

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА

Члан 1.

У Закону о порезу на добит правних лица („Службени гласник РС”, бр. 25/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12 и 47/13), члан 48. брише се.

Члан 2.

Члан 50и мења се и гласи:

„Члан 50и

Право на порески подстицај код улагања из члана 50а овог закона, не остварује се за набавку опреме већ коришћене у Републици.

Порески подстицај из става 1. овог члана не може се пренети на друго правно лице, које није стекло право на коришћење тог подстицаја у смислу овог закона, ни у случају када друго правно лице учествује у статусној промени са обвезником који користи наведени порески подстицај.

Право на порески подстицај из става 1. овог члана не остварује се за основна средства, и то за: ваздухоплове и пловне објекте који се не користе за обављање делатности; путничке аутомобиле, осим аутомобила за такси превоз, rent-a-car, обуку возача и специјалних путничких аутомобила са уграђеним уређајима за болеснике; намештај, осим намештаја за опремање хотела, мотела, ресторана, омладинских, дечијих и радничких одмаралишта; тепихе; уметничка дела ликовне и примењене уметности и украсне предмете за уређење простора; мобилне телефоне; клима уређаје; опрему за видео надзор; огласна средства, као и алат и инвентар са калкулативним отписом.”

Члан 3.

Порески обвезник који је до 31. децембра 2013. године остварио право на порески подстицај из члана 48. Закона о порезу на добит правних лица („Службени гласник РС”, бр. 25/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12 и 47/13) и исказао податке у пореском билансу и пореској пријави за 2013. годину, може то право да користи до истека рока и на начин прописан тим законом.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2014. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се постижу доношењем Закона

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби стварања услова за повећање прилива и наплате јавних прихода по основу пореза на добит правних лица. Имајући у виду да је Законом о порезу на добит правних лица („Службени гласник РС”, бр. 25/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 43/03, 84/04, 18/10, 119/12 и 47/13 – у даљем тексту: Закон о порезу на добит) прописано неколико пореских подстицаја (чијом применом се умањује износ обрачунатог пореза на добит, а самим тим и приход буџета по основу овог пореског облика), овим законом се предлаже укидање пореског подстицаја из члана 48. Закона о порезу на добит. Наиме, право на овај порески подстицај обвезници стичу (у виду пореског кредита) по основу улагања извршених у основна средства и улагања извршених у развој као нематеријалну имовину, што им омогућава да умање своју пореску обавезу за порески период у којем су улагања извршена, при чему неискоришћени део пореског кредита могу користити за умањење будућих пореских обавеза и то у наредних десет година.

Поред тога, како су бројне студије показале да, при ниској пореској стопи, пореске олакшице не представљају ефикасан механизам подстицања инвестиција, односно не утичу одлучујуће на одлуку за или против улагања, процењује се да укидање наведеног пореског подстицаја неће имати значајан утицај на одређење за инвестирање.

• Разматране могућности да се проблеми реше без доношења Закона

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10 и 62/13), уводе законом, то значи да се измене и допуне тих елемената могу вршити само законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на опорезивање добити правних лица и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

• Зашто је доношење Закона најбоље решење датог проблема

С обзиром да се ради о законској материји, одређена постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона, тј. изменама и допунама закона.

Уређивањем порескоправне материје законом, даје се допринос правној сигурности и обезбеђује доступност јавности у погледу вођења пореске политике, с обзиром да се закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се брисање пореског подстицаја из члана 48. Закона о порезу на добит, из разлога повећања буџетских средстава.

Уз члан 2.

Врши се потребно усаглашавање члана 50и Закона о порезу на добит са предложеним изменама у члану 1. овог закона.

Уз члан 3.

Предлаже се да обвезник који је до 31. децембра 2013. године остварио право на порески подстицај из члана 48. Закона о порезу на добит правних лица („Службени гласник РС”, бр. 25/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 43/03, 84/04, 18/10, 119/12 и 47/13), и с тим у вези исказао податке у пореском билансу и пореској пријави за 2013. годину, може то право да користи до истека рока и на начин прописан тим законом.

Уз члан 4.

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” а да се одредбе овог закона примењују од 1. јануара 2014. године.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије у будућем периоду.

VI. СТУПАЊЕ ЗАКОНА НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА

Уставни основ за ступање на снагу Закона раније од осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, садржан је у члану 196. став 4. Устава Републике Србије.

Потребно је да Закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” јер постоје нарочито оправдани разлози фискалне природе који се огледају у остваривању циљева фискалне консолидације Републике Србије.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Обим пореског расхода који се предложеним решењем укида у 2012. години је износио 23,8 милијарди динара.

Први приходни ефекти предложеног укидања пореске олакшице могу се очекивати у 2015. години, будући да на приход од пореза на добит у 2014.

години предложена измена неће имати утицај. Како је примена овог закона предвиђена од 1. јануара 2014. године, значи да ће имати утицаја на висину аконтације пореза на добит која се плаћа у 2015. години. Значајнији приходни ефекти предложеног решења могу се очекивати у средњем року јер је, у складу са начелом одсуства ретроактивности, предвиђено да сви обвезници који су отпочели коришћење ове пореске олакшице имају право да је користе у складу са одредбама закона које су важиле у моменту стицања тог права. С тим у вези, очекује се да ће у 2015. години ефекти предметног решења износити 8,5 милијарди динара.

1) На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону?

Предложено решење неће имати утицаја на обвезнике који су отпочели коришћење олакшице која се укида, будући да ће ово право моћи да искористе у складу са одредбама закона које су важиле у моменту стицања тог права.

Предложено решење утицаће на обвезнике пореза на добит правних лица који отпочињу инвестирање у основна средства у 2014. години и наредним годинама, будући да неће имати право на умањење пореске обавезе по том основу.

2) Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?

Примена закона не ствара додатне трошкове ни грађанима ни привреди.

3) Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Примена овог закона неће створити трошкове.

4) Да ли се Законом подржава стварање привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Предложено укидање пореског подстицаја не би требало значајније да утиче на одлуку о стварању привредних субјеката на тржишту, а самим тим и на тржишну конкуренцију, имајући у виду да постојање пореских олакшица није од пресудног значаја за оснивање нових привредних субјеката.

5) Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону?

У поступку припреме овај закон достављен је надлежним органима са чијим делокругом рада су повезана предложена решења.

6) Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава?

Министарство финансија је надлежно за спровођење овог закона, за његову уједначену примену на територији Републике Србије, као и за давање мишљења у вези његове примене.

Посебно истичемо, да ће се периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбедити транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем закона.