

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07 и 93/12), у члану 23. став 2. проценат: „8%” замењује се процентом: „10%”.

Тачка 7а) брише се.

Члан 2.

У члану 34. став 1. речи: „обвезници пореза на доходак грађана на приходе од пољопривреде и шумарства на основу катастарског прихода” замењују се речима: „власници, закупци и други корисници пољопривредног и шумског земљишта”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2014. године.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Основни разлози за доношење овог закона, односно проблеми које закон треба да реши, су смањење буџетског дефицита и омогућавање функционисања Републике Србије у наредном периоду, као и даље усаглашавање система опорезивања потрошње Републике Србије са стандардима Европске уније.

У циљу смањења буџетског дефицита и омогућавања функционисања Републике Србије у наредном периоду предлаже се повећање посебне стопе ПДВ са 8% на 10%, као и повећање пореске стопе по којој се опорезује промет и увоз персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари са 8% на 20%.

Разлог за доношење овог закона је и наставак процеса усаглашавања са стандардима Европске уније у области опорезивања потрошње ПДВ. С тим у вези, предложено решење да се промет и увоз персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари опорезује по општој пореској стопи од 20%, представља решење које значи даље усаглашавање са стандардима Европске уније у овој области.

Поред тога, разлог за доношење овог закона је и усклађивање са законом којим се уређује опорезивање дохотка грађана. Наиме, с обзиром да је Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 47/13) укинут порез на катастарски приход, а да се пољопривредником у смислу Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04, 61/05, 61/07 и 93/12) сматра, између осталог, и физичко лице које је обвезник пореза на доходак грађана на приходе од пољопривреде и шумарства на основу катастарског прихода, неопходно је изменити постојећу дефиницију пољопривредника, а све у циљу несметаног омогућавања права на ПДВ надокнаду физичким лицима која врше промет пољопривредних и шумских производа или пољопривредних услуга обвезницима ПДВ.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Нису разматране могућности да се циљеви које овај општи акт треба да постигне остваре и без његовог доношења, имајући у виду да је реч о изменама закона којима се уређује опорезивање потрошње порезом на додату вредност, који се, сагласно одредби члана 15. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 и 63/13-исправка), уводи законом, па се из тог разлога и измене овог закона могу вршити само законом.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино могуће мењати одговарајућим изменама закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје законом даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се да посебна стопа ПДВ за опорезиви промет добара и услуга или увоз добара износи 10%.

Предлаже се, да се укине опорезивање по посебној стопи ПДВ од 8% промета и увоза персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари.

Уз члан 2.

Предлаже се да се пољопривредницима, поред физичких лица која су као носиоци, односно чланови пољопривредног газдинства уписана у регистар пољопривредних газдинстава у складу са прописом којим се уређује регистрација пољопривредних газдинстава, сматрају физичка лица која су власници, закупци и други корисници пољопривредног и шумског земљишта.

Уз члан 3.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да се примењује од 1. јануара 2014. године.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, с обзиром да је неопходно у што краћем року створити услове за примену посебне стопе ПДВ од 10%, као и услове за опорезивање промета и увоза персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари по општој стопи ПДВ од 20%, ради обезбеђивања додатних средстава у буџету Републике Србије у наредном периоду, имајући у виду да је неопходно омогућити несметан рад

органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије, а што представља нарочито оправдане разлоге за ступање на снагу овог закона раније од осмог дана од дана објављивања, у складу са одредбом члана 196. став 4. Устава Републике Србије.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Очекује се да ће ефекат предложених решења у буџету Републике Србије на годишњем нивоу износити око 20 милијарди динара.

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Закон ће имати утицаја на:

- привредне субјекте – обвезнике ПДВ који се баве прометом рачунара и компоненти од којих се састоје рачунари због промене пореске стопе са 8% на 20%;

- привредне субјекте који нису обвезници ПДВ или немају право на одбитак претходног пореза по основу набавке добара и услуга који се опорезују по посебној стопи ПДВ, као и персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари, који ће се, од почетка примене одредбе члана 1. став 2. овог закона опорезивати по општој стопи ПДВ, с обзиром да постоји могућност да ће им створити додатне трошкове у пословању;

- грађане, с обзиром да постоји могућност да повећање посебне стопе ПДВ доведе до поскупљења производа и услуга који се опорезују по посебној стопи ПДВ, као и персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари, који ће се, од почетка примене одредбе члана 1. став 2. овог закона, опорезивати по општој стопи ПДВ;

- физичка лица - власнике, закупце и друге кориснике пољопривредног и шумског земљишта, која врше промет пољопривредних и шумских производа или пољопривредних услуга обвезницима ПДВ, а којима ће бити омогућено право на ПДВ надокнаду и од 1. јануара 2014. године.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим правним лицима)

Очекује се да ће примена овог закона створити додатне трошкове грађанима и привреди. Наиме, постоји могућност да повећање посебне стопе ПДВ доведе до поскупљења производа и услуга који се опорезују по посебној стопи ПДВ, као и да дође до поскупљења персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари који се опорезују по посебној стопи ПДВ, а који ће се, од почетка примене одредбе члана 1. став 2. овог закона, опорезивати по општој стопи ПДВ.

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Одговор на ово питање садржан је у тачки 1. Анализе ефеката закона.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Законом се не омогућава стварање додатних погодности у вези са пословањем привредних субјеката.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Овај закон је у поступку припреме достављен надлежним министарствима и другим надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се о закону изјасне.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Министарство финансија је надлежно за спровођење овог закона, за његову уједначену примену на територији Републике Србије, као и за давање мишљења у вези његове примене.

Посебно истичемо, да ће се периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбедити транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем закона.