

ЗАКОН

О ПРОИЗВОДЊИ И ПРОМЕТУ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ

I. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет закона

Члан 1.

Овим законом уређује се производња наоружања и војне опреме у миру и условима ратног и ванредног стања као делатност од стратешког интереса, страно улагање у производњу наоружања и војне опреме, издавање дозволе и овлашћења надлежних органа, планирање мера индустријске безбедности, обезбеђења капацитета, мера безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме, прописују услови и поступци којима се формира групација Одбрамбена индустрија Србије, поступци приватизације произвођача наоружања и војне опреме, права и обавезе произвођача, оцењивање усаглашености са стандардима и техничким прописима, промет и транспорт наоружања и војне опреме у земљи, као и друга питања од значаја за производњу и промет наоружања и војне опреме.

Одредбе овог закона не примењују се на производњу и промет спортског и ловачког оружја и муниције, привредних експлозива, противградних ракета и средстава за ватромете.

Циљ закона

Члан 2.

Циљ овог закона је контрола и унапређење области производње и промета наоружања и војне опреме ради остваривања и заштите одбрамбених, безбедносних, економских и спољнополитичких интереса Републике Србије, њеног међународног кредибилитета и интегритета, као и развој и унапређење одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије.

Значење појединих појмова

Члан 3.

Поједини појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) **наоружање и војна опрема** су убојна, борбена и техничка средства утврђена Националном контролном листом наоружања и војне опреме и друге ствари, објекти и опрема посебно израђени или прилагођени за војну намену;

2) **производња наоружања и војне опреме** је делатност од стратешког интереса за Републику Србију која обухвата: истраживање и развој наоружања и војне опреме; развој и освајање одбрамбених технологија; израду, испитивање, ремонт и усавршавање наоружања и војне опреме; демилитаризацију и утилизацију наоружања и војне опреме, изградњу и опремање капацитета за производњу наоружања и војне опреме и израду техничке документације;

3) **произвођач наоружања и војне опреме** је правно лице са седиштем у Републици Србији уписано у Регистар правних лица овлашћених за обављање послова производње наоружања и војне опреме;

4) **кооперант произвођача наоружања и војне опреме** је правно лице са седиштем у Републици Србији које на основу уговора о кооперацији за потребе произвођача наоружања и војне опреме врши делатност производње подсклопова и делова наоружања и војне опреме чији обим и сложеност не захтева поседовање дозволе за производњу наоружања и војне опреме, а у изузетним случајевима, кооперант произвођача наоружања и војне опреме може бити и правно лице са седиштем ван територије Републике Србије;

5) **услуге у области производње и промета наоружања и војне опреме** су пратеће специфичне активности (интелектуалне, уметничке, стручне, занатске и др.) које за потребе производње и промета наоружања и војне опреме пружају правна или физичка лица са седиштем или пребивалиштем у Републици Србији, а у изузетним случајевима, услуге у области производње и промета наоружања и војне опреме могу пружати правна или физичка лица са седиштем или пребивалиштем ван територије Републике Србије;

6) **вршилац услуге** је правно или физичко лице које за потребе произвођача наоружања и војне опреме врши услуге у области производње и промета наоружања и војне опреме;

7) **страни улагач** је физичко лице које није држављанин Републике Србије и страно правно лице (правно лице са седиштем ван територије Републике Србије и правно лице са седиштем у Републици Србији, а у већинском је страном власништву);

8) **страно улагање у производњу наоружања и војне опреме** је улагање капитала које врши страни улагач оснивањем привредног друштва за производњу наоружања и војне опреме самостално, са другим домаћим или страним правним или физичким лицем или са Републиком Србијом, докапитализацијом произвођача наоружања и војне опреме или куповином капитала произвођача наоружања и војне опреме;

9) **капацитети за производњу наоружања и војне опреме** су објекти, лабораторије, посебно уређен простор, специјални алати и пробор, производна, мерна и друга опрема намењени за истраживање, развој, испитивање, израду, ремонт, чување и складиштење наоружања и војне опреме на које се примењују посебна правила поступања и располагања у миру, ратном и ванредном стању;

10) **ремонт наоружања и војне опреме** је делатност која обухвата превентивно и корективно одржавање наоружања и војне опреме различитог нивоа и обима захвата и њихове комбинације;

11) **усавршавање наоружања и војне опреме** је делатност којом се унапређују карактеристике наоружања и војне опреме, а обухвата модернизацију, модификацију и адаптацију;

12) **демилитаризација** је делатност којом се наоружање и војна опрема онеспособљава за сврху којој је било изворно намењено, ради даљег коришћења у цивилне сврхе или потпуног уништења, а обухвата декомпоновање наоружања и војне опреме, транспорт, складиштење, пребројавање, поступке трајне деформације и уништавање наоружања и војне опреме и његових компонената;

13) **утилизација** је делатност којом се наоружање и војна опрема из примарног облика делаборацијом и специјалним технолошким поступком преводи у други облик наоружања и војне опреме;

14) **индустријска безбедност производње наоружања и војне опреме** је систем безбедносно-заштитних мера и поступака којима се испуњавају организациони и технички услови за чување техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и других тајних података и спречава уништење или оштећење капацитета за производњу наоружања и војне опреме, угрожавање безбедности људских ресурса, уништење, оштећење или отуђење наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и одавање тајних података о производњи наоружања и војне опреме;

15) **безбедност и здравље на раду, заштита животне средине и заштита од пожара у производњи наоружања и војне опреме** је систем мера и поступака којима се обезбеђују безбедност и здравље на раду, заштита животне средине, заштита од пожара и експлозија, процена ризика у производњи наоружања и војне опреме и други законом прописани услови;

16) **обезбеђење капацитета за производњу наоружања и војне опреме** је систем мера и поступака којима се обезбеђују материјални, кадровски и други услови за производњу наоружања и војне опреме;

17) **ратне материјалне резерве за производњу наоружања и војне опреме** су алати, сировине, репроматеријал, производне машине, делови, склопови и подсклопови потребни за организовање производње наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању;

18) **техничка документација за производњу наоружања и војне опреме** јесу конструкциона и технолошка документација, документација за софтвер, конструкциона документација за специјалне алате, технолошке процедуре и инструкције, прописи о квалитету производа, документација за испитивање наоружања и војне опреме, документација за употребу и одржавање средстава, технички услови за модификацију, ремонтна документација, таблице гађања, стандарди, документација за кодификацију, метрологију и друга документација за производњу наоружања и војне опреме;

19) **документација за изградњу и опремање капацитета за производњу наоружања и војне опреме** је документација за пројектовање и извођење радова на изградњи и опремању инфраструктурних објеката за производњу наоружања и војне опреме;

20) **потврда о контроли усаглашености наоружања и војне опреме** је запис о квалитету којим се потврђује да је наоружање и војна опрема израђено у складу са прописаном техничком документацијом за производњу наоружања и војне опреме;

21) **доказ о усаглашености са захтевима квалитета наоружања и војне опреме** је запис којим се потврђује да наоружање и војна опрема задовољава дефинисане тактичко-техничке захтеве и који се доноси на основу извештаја о испитивању;

22) **промет наоружања и војне опреме у земљи** је куповина и продаја наоружања и војне опреме у земљи, куповина ради продаје наоружања и војне опреме у земљи и иностранству и послови у вези са том куповином, продајом и куповином ради продаје наоружања и војне опреме;

23) **транспорт наоружања и војне опреме** је копнени, водни и ваздушни превоз укључујући и комбиновани превоз наоружања и војне опреме на територији Републике Србије.

Врсте наоружања и војне опреме

Члан 4.

Наоружање и војна опрема, у смислу овог закона јесу:

1) ватрено оружје за војну намену закључно са калибром 15 mm (пиштољи, револвери, аутомати, пушке, пушкомитраљези и митраљези);

2) ватрено оружје за војну намену калибра изнад 15 mm (бацачи граната, минобацачи, лансери ракета и лансирне цеви, топови, хаубице и друга средства посебно конструисана за војну намену);

3) делови, склопови и опрема за наоружање и војну опрему из тач. 1) и 2) овог става (цеви, затварачи, механизми за окидање, сандуци цеви, механизми за покретање цеви, уређаји за увођење муниције у цев, лафети или платформе за уградњу оружја, осматрачке и нишанске справе, елементи система за управљање ватром и друга средства посебно конструисана за војну намену);

4) муниција, бомбе, мине, торпеда, ракете и пројектили посебно конструисани за војну намену, као и делови и склопови за ова средства;

5) барути, експлозивни, пиротехнички материјал и уређаји, ракетна горива и други иницијални елементи који се уграђују у средства из тачке 4) овог става или се самостално користе за војну намену;

6) борбена возила (тенкови, оклопни транспортери, борбена возила пешадије и друга средства посебно конструисана за војну намену);

7) ваздухоплови за војну намену (авиони, хеликоптери, беспилотне и друге летелице);

8) пловила за војну намену (чамци, бродови, подморнице и друга средства посебно конструисана за војну намену);

9) средства телекомуникације и криптозаштите посебно конструисана за војну намену;

10) електронска опрема и њене компоненте посебно конструисане за војну намену (средства за електронска и противелектронска дејства, радари и друга средства посебно конструисана за војну намену);

11) средства за заштиту од дејства нуклеарних, хемијских и биолошких средстава, средства за детекцију, дозиметрију и идентификацију за војну намену;

12) опрема за балистичку заштиту (оклопне плоче, шлемови, панцирна одећа, балистичке плоче за панцирну одећу и друга средства посебно конструисана за војну намену);

13) хладно оружје за војну намену (сабље, бајонети, самострели, лукови и стреле, борбени ножеви и друга средства посебно конструисана за војну намену);

14) специјализована опрема за војну обуку или симулацију војних сценарија;

15) техничка документација за производњу наоружања и војне опреме;

16) софтвер специјално пројектован за војну намену;

17) погонска и друга средства специјално пројектована за експлоатацију и одржавање наоружања и војне опреме из тач. 1), 2), 4), 6), 7) и 8) овог става;

18) друга средства и њихове компоненте посебно конструисане за војну намену која су обухваћена Националном контролном листом наоружања и војне опреме, а нису наведена у тач. 1)–17) овог става, осим средстава и њихових компонената која су прописана другим законом;

19) капацитети и средства за производњу наоружања и војне опреме из тач. 1)–18) овог става;

20) средства за војну намену која се користе за употребу, руковање, чување, складиштење и одржавање наоружања и војне опреме из тач. 1)–18) овог става.

II. ПРОИЗВОДЊА НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ У МИРУ

Производња наоружања и војне опреме у миру за потребе органа, организација и правних лица у земљи

Члан 5.

Производња наоружања и војне опреме у миру за потребе органа, организација и правних лица у земљи врши се ради достизања способности Војске Србије и других снага одбране, а на основу опредељења исказаних у Дугорочном плану развоја система одбране Републике Србије и плановима опремања.

Члан 6.

Производња наоружања и војне опреме за потребе Министарства одбране, министарства надлежног за унутрашње послове и служби безбедности врши се на основу уговора које та министарства и службе закључују са произвођачима.

Члан 7.

Производња наоружања и војне опреме за потребе других државних органа и организација, привредних друштава и других правних лица ради обављања послова из њихове надлежности, односно њихове делатности врши се на основу уговора које ти правни субјекти закључе са произвођачима.

Производња наоружања и војне опреме за потребе извоза

Члан 8.

Производња наоружања и војне опреме за потребе извоза врши се на основу планова производње за потребе извоза и/или уговора закљученог између произвођача наоружања и војне опреме и страног купца.

Уговор о производњи наоружања и војне опреме за потребе извоза, осим страног купца из става 1. овог члана, са произвођачем може закључити и правно лице уписано у Регистар лица овлашћених за обављање послова извоза и увоза наоружања и војне опреме, пружање брокерских услуга и техничке помоћи.

Члан 9.

Произвођач наоружања и војне опреме који користи техничку документацију у својини Републике Србије у обавези је да изврши накнаду по основу економског искоришћавања (ројалити) за наоружање и војну опрему произведену за потребе извоза.

Висина накнаде из става 1. овог члана утврђује се уговором између произвођача наоружања и војне опреме и овлашћеног органа носиоца права својине на техничку документацију за производњу наоружања и војне опреме.

Основни критеријуми за утврђивање висине накнаде јесу обим, сложеност и ниво технолошке развијености наоружања и војне опреме.

Приход остварен по основу накнаде из става 1. овог члана има карактер сопственог прихода у складу са одредбама закона којим се уређује буџетски систем.

Страно улагање у производњу наоружања и војне опреме

Члан 10.

Страном улагачу може се одобрити улагање у области производње наоружања и војне опреме под условима утврђеним овим законом.

Страном улагачу може се одобрити улагање у капитал оснивањем привредног друштва за производњу наоружања и војне опреме самостално, са другим домаћим или страним правним или физичким лицем или са Републиком Србијом, докапитализацијом произвођача наоружања и војне опреме и куповином капитала произвођача наоружања и војне опреме.

Страни улагач у области производње наоружања и војне опреме и законски заступник страног улагача не може бити правно или физичко лице које је:

1) под рестриктивним мерама Уједињених нација или Европске уније или кажњено пред надлежним органима чланица Уједињених нација или Европске уније због незаконитог поступања у области производње, увоза и извоза наоружања и војне опреме у последњих десет година;

2) кажњено пред надлежним органима у Републици Србији због незаконитог поступања у области производње, увоза и извоза наоружања и војне опреме у последњих десет година.

Члан 11.

Правно лице у коме је страни улагач већински власник може да буде уписано у Регистар правних лица овлашћених за обављање послова производње наоружања и војне опреме ако испуњава све услове прописане одредбама овог закона.

Члан 12.

Страни улагач у обавези је да поднесе Министарству одбране захтев за прибављање сагласности за улагање капитала.

Уз захтев из става 1. овог члана, страни улагач доставља елаборат о страном улагању.

Елаборат о страном улагању, нарочито, садржи:

1) податке о страном улагачу (правно или физичко лице, структура капитала, претежна делатност, остварени пословни резултати у претходне три године, искуства и производне могућности у области која је предмет улагања и др.);

2) одлуку скупштине правног лица којом се прихвата страно улагање (уколико се ради о куповини капитала или докапитализацији тог правног лица) или одлуку о заједничком улагању са страним улагачем (уколико се ради о оснивању заједничког правног лица за производњу наоружања и војне опреме);

- 3) податке о планираном страном улагању у погледу:
- (1) избора начина улагања из члана 10. став 2. овог закона,
 - (2) вредности улагања, начина обезбеђења улагања и гаранција, обима и начина финансирања текућег пословања,
 - (3) циљних тржишта и планова извоза,
 - (4) планираног производног програма и обима производње,
 - (5) примене нових технологија и доградње или изградње капацитета за производњу наоружања и војне опреме,
 - (6) начина обезбеђења сировина и полупроизвода,
 - (7) права интелектуалне својине која су предмет улагања,
 - (8) програма заштите животне средине којим се гарантује да ће примењене технологије у производњи наоружања и војне опреме испуњавати захтеве за заштитом животне средине у складу са законом.

Члан 13.

Страно улагање мора бити усклађено са одбрамбеним, безбедносним и спољнополитичким интересима Републике Србије.

Министарство одбране у поступку одлучивања по захтеву из члана 12. став 1. овог закона прибавља мишљења ресорних министарстава и безбедносних служби, анализира утицај страног улагања на одбрану, развој одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије и њен извозни потенцијал, заштиту здравља људи, животну средину, националну и јавну безбедност Републике Србије и у складу с тим припрема предлог одлуке.

Захтев из члана 12. став 1. овог закона одбија се ако страно улагање може имати штетне последице по одбрану, националну и јавну безбедност, заштиту здравља људи и животну средину.

Влада на предлог Министарства одбране доноси одлуку о прихватању или одбијању захтева страног улагача из члана 12. став 1. овог закона у року од 120 дана од дана пријема захтева.

Регистар произвођача

Члан 14.

Производњом наоружања и војне опреме у миру може се бавити правно лице коме је издата дозвола за производњу наоружања и војне опреме.

Правно лице из става 1. овог члана може бити:

- 1) привредно друштво основано у складу са законом којим се уређују привредна друштва;
- 2) јавно предузеће и друштво капитала основано у складу са законом којим се уређују јавна предузећа;
- 3) високошколска установа основана у складу са законом којим се уређује високо образовање;
- 4) институт основан у складу са законом којим се уређује научноистраживачка делатност.

Правно лице из става 1. овог члана уписује се у Регистар правних лица овлашћених за обављање послова производње наоружања и војне опреме (у даљем тексту: Регистар произвођача).

Регистар произвођача води се у електронском облику и јавно је доступан преко интернет странице Министарства одбране.

У Регистар произвођача уносе се следећи подаци: назив, седиште, порески идентификациони број и матични број правног лица, класификација делатности, број и датум решења о издавању дозволе за производњу наоружања и војне опреме, период на који је дозвола издата и рок важења дозволе.

Начин уписа и вођења Регистра произвођача прописује министар одбране.

Изузетно од става 1. овог члана, производњом наоружања и војне опреме могу се бавити и установе Министарства одбране и министарства надлежног за унутрашње послове и организационе целине безбедносних служби у складу са одлуком тих органа и безбедносних служби.

Законски заступник произвођача наоружања и војне опреме

Члан 15.

Законски заступник произвођача наоружања и војне опреме мора бити држављанин Републике Србије са пребивалиштем на територији Републике Србије.

III. ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ПРОИЗВОДЊУ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ

Дозвола за производњу наоружања и војне опреме

Члан 16.

Дозволу за производњу наоружања и војне опреме издаје Министарство одбране са роком важења до пет година.

Дозвола за производњу наоружања и војне опреме може се продужити након истека рока из става 1. овог члана.

Услови за издавање дозволе

Члан 17.

Дозволу за производњу наоружања и војне опреме може добити правно лице које је поднело захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме и испуњава услове у погледу капацитета за производњу наоружања и војне опреме, техничке, технолошке и кадровске оспособљености, способности за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме, индустријске безбедности, безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме.

Критеријуми за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме

Члан 18.

Критеријумима за оцену испуњености услова за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме, нарочито, се вреднује:

1) значај производње наоружања и војне опреме са аспекта потреба одбране (значај производа и капацитета за производњу наоружања и војне опреме);

2) заступљеност производње наоружања и војне опреме у укупној производњи правног лица;

3) стање резултата пословања правног лица;

4) стање и планови развоја, раста или изградње:

(1) капитал (висина, структура и др.),

(2) капацитети за производњу наоружања и војне опреме (капацитет објеката и производне опрема, њихова старост, својина, постојање заложног права и др.),

(3) кадровска структура (просечна старост, заступљеност производног и инжењерског кадра, заступљеност стално запослених у односу на укупан број запослених лица и компетентност, сертификат за приступ тајним подацима),

(4) индустријска безбедност производње наоружања и војне опреме,

(5) способност за обезбеђење безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме,

(6) способност за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме,

(7) способност за истраживање и развој (улагање у истраживање и развој, заступљеност производа из сопственог, заједничког или туђег развоја, заступљеност кадра који се бави развојем у структури кадра),

(8) способност за обезбеђење сировина и полупроизвода (аутономност ланца снабдевања, зависност од увоза и значај са аспекта производње стратешких сировина),

(9) технологије и техничка документација за производњу наоружања и војне опреме (сопствена, лиценцна и др.).

Оцена степена испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме у складу са Критеријумима из става 1. овог члана основ је за одређивање рока важења дозволе из члана 16. овог закона.

Критеријуме за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме прописује министар одбране.

Захтев за издавање дозволе

Члан 19.

Уз захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме правно лице прилаже:

1) оснивачки акт;

2) статут (уколико постоји обавеза по закону);

3) изјаву о прихватању надзора над производњом наоружања и војне опреме;

4) преглед наоружања и војне опреме произведене по претходно издатим дозволама за производњу, ако их је било, и изјава о својини над техничком документацијом за производњу наоружања и војне опреме;

5) предлог производног програма за период од пет година;

6) финансијске показатеље о пословању правног лица у претходне три године;

7) елаборат о унутрашњој организацији, броју и структури запослених и пројекцији запошљавања;

8) елаборат о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме;

9) документ о способности за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме;

10) план индустријске безбедности производње наоружања и војне опреме;

11) сертификат за приступ тајним подацима;

12) доказ о извршеној уплати републичке административне таксе.

Законски заступник правног лица потписује и оверава печатом правног лица изјаве из става 1. тач. 3) и 4) овог члана.

Правно лице које је основано у периоду краћем од три године прилаже финансијске показатеље о пословању из става 1. тачка б) овог члана за период у којем је било у обавези да их израђује по закону.

Ако правно лице које поднесе захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме из члана 19. став 1. овог закона не изјави да ће само прибавити доказе, Министарство одбране је у обавези да прибави:

1) доказ о држављанству и месту пребивалишта законског заступника;

2) доказ да законски заступник није осуђиван на казну затвора од најмање шест месеци, односно да му није изречена мера безбедности или заштитна мера забране вршења делатности, као и да се против њега не води кривични поступак за кривична дела против живота и тела, слобода и права човека и грађанина, јавног реда и мира, полне слободе, имовине, привреде, опште сигурности људи и имовине, безбедности рачунарских података, уставног уређења и безбедности Републике Србије, државних органа, правосуђа, правног саобраћаја, службене дужности, човечности и других добара заштићених међународним правом, Војске Србије, права по основу рада, права интелектуалне својине и животне средине;

3) друге податке о свим оним чињеницама о којима службену евиденцију води други државни орган, а које су од значаја за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 20.

Правно лице које је поднело захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме у области демилитаризације и утилизације наоружања и војне опреме дужно је да приложи и елаборат о испуњености услова за демилитаризацију и утилизацију наоружања и војне опреме.

Елаборат о испуњености услова из става 1. овог члана, нарочито, садржи процедуре за спровођење демилитаризације и утилизације наоружања и војне опреме на безбедан и еколошки прихватљив начин.

Одлучивање по захтеву за издавање дозволе

Члан 21.

Министарство одбране у обавези је да у року од 60 дана од дана подношења захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме донесе решење којим одлучује о поднетом захтеву.

Подносиоцу захтева који је уз захтев приложио потребне доказе из чл. 19. и 20. овог закона и код кога је утврђено да су испуњени сви услови из члана

17. овог закона Министарство одбране доноси решење о издавању дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Рок важења дозволе за производњу наоружања и војне опреме утврђује се на основу оцене испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме из члана 18. овог закона.

Члан 22.

Ако подносилац захтева не достави уредан захтев, а у остављеном року од 30 дана не отклони утврђене недостатке Министарство одбране доноси решење о одбацивању захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Ако подносилац захтева не испуни неки од услова из члана 17. овог закона, а у остављеном року од 90 дана не отклони утврђене недостатке, Министарство одбране доноси решење о одбијању захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Поновни захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме правно лице може поднети најраније шест месеци од дана доношења решења о одбацивању или одбијању захтева.

Члан 23.

Министарство одбране у поступку одлучивања по захтеву за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме може затражити мишљење других државних органа.

Ако се на инсталираним капацитетима за производњу наоружања и војне опреме производи спортско и ловачко оружје и муниција, привредни експлозивни, противградне ракете и средства за ватромете, Министарство одбране у поступку одлучивања по захтеву за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме ангажује одговорно лице из министарства надлежног за унутрашње послове.

Члан 24.

Министарство одбране доноси решење о одузимању дозволе за производњу наоружања и војне опреме ако се утврди:

- 1) да је издата на основу неистинитих података;
- 2) да је дошло до промена код произвођача наоружања и војне опреме којима се крше одредбе овог закона, других закона и прописа које могу негативно да утичу на безбедносне и одбрамбене интересе Републике Србије;
- 3) да произвођач наоружања и војне опреме спречава вршење надзора;
- 4) да произвођач наоружања и војне опреме није, у за то утврђеном року, отклонио неправилности или незаконитости утврђене приликом вршења надзора;
- 5) да је над произвођачем наоружања и војне опреме покренут стечајни поступак;
- 6) да је произвођач наоружања и војне опреме изгубио производну способност.

Члан 25.

Произвођач наоружања и војне опреме којем је на основу члана 24. овог закона одузета дозвола за производњу наоружања и војне опреме може

поднети захтев за поновно издавање дозволе по истеку рока од једне године од дана доношења решења о одузимању дозволе.

Коначност решења

Члан 26.

Решење из чл. 21, 22. и 24. овог закона коначно је.

Евиденција о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбаченим и одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору

Члан 27.

Евиденција о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбаченим и одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору води се у Министарству одбране.

Евиденција из става 1. овог члана, нарочито, садржи:

- 1) редни број уписа;
- 2) број и датум уписа;
- 3) врсту уписа (захтев или допуна захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме, захтев за проширење дозволе за производњу наоружања и војне опреме, налог овлашћеног лица за вршење надзора и др.);
- 4) податке о правном или физичком лицу (произвођач наоружања и војне опреме, кооперант, вршилац услуге назив, седиште или пребивалиште порески идентификациони број и матични број);
- 5) врста решења (решење о издавању дозволе за производњу наоружања и војне опреме, решење о издавању дозволе за проширење производње наоружања и војне опреме, решење о одузимању дозволе за производњу наоружања и војне опреме, решење о одбацивању захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме, решење о одбијању захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме, решење о забрани закључења уговора са кооперантом произвођача наоружања и војне опреме и вршиоцем услуга за потребе произвођача наоружања и војне опреме и др.);
- 6) број и датум решења;
- 7) период издавања дозволе, одузимања дозволе и забране вршења услуга;
- 8) кључне разлоге за издавање дозволе, одузимање дозволе, одбацивање захтева, одбијање захтева, за забрану закључења уговора и др.;
- 9) област производње наоружања и војне опреме из члана 3. став 1. тачка 2) овог закона;
- 10) класификацију економских активности правног лица;
- 11) врсте наоружања и војне опреме из члана 4. овог закона.

Образац дозволе и начин вођења евиденција**Члан 28.**

Министар одбране прописује начин издавања и изглед обрасца дозволе за производњу наоружања и војне опреме и начин вођења Евиденције о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбаченим и одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору.

Годишњи извештај**Члан 29.**

Министарство одбране доставља Одбору за одбрану и унутрашње послове Народне скупштине Републике Србије Годишњи извештај са прегледом решења о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, о забрани закључења уговора са кооперантом произвођача наоружања и војне опреме и вршиоцем услуга за потребе произвођача наоружања и војне опреме и о одбаченим и одбијеним захтевима за издавање дозволе.

Годишњи извештај из става 1. овог члана доставља се до 31. јануара текуће године за претходну годину.

**IV. ИНДУСТРИЈСКА БЕЗБЕДНОСТ, ОБЕЗБЕЂЕЊЕ
КАПАЦИТЕТА, БЕЗБЕДНОСТ И ЗДРАВЉЕ НА РАДУ,
ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ЗАШТИТА ОД ПОЖАРА
У ПРОИЗВОДЊИ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ****План индустријске безбедности производње наоружања и
војне опреме****Члан 30.**

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да има и спроводи План индустријске безбедности производње наоружања и војне опреме.

План индустријске безбедности производње наоружања и војне опреме садржи:

- 1) процену угрожености капацитета за производњу наоружања и војне опреме од различитих облика спољних утицаја;
- 2) мере безбедности и заштите наоружања и војне опреме, капацитета за производњу наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и начин њиховог спровођења;
- 3) мере и поступке који се предузимају у случају нарушавања индустријске безбедности.

Произвођач наоружања и војне опреме прибавља сагласност Министарства одбране на План безбедности производње наоружања и војне опреме.

**Безбедносна провера лица која се примају у радни однос или
су у радном односу****Члан 31.**

Произвођач наоружања и војне опреме врши пријем лица у радни однос на основу општих услова о заснивању радног односа и посебних услова у погледу безбедности људи и имовине.

Радна места на којима се обављају послови и задаци са посебним условима из става 1. овог члана утврђују се општим актом произвођача наоружања и војне опреме.

Члан 32.

Лице које се прима у радни однос или је у радном односу код произвођача наоружања и војне опреме на радном месту на којем се обављају послови и задаци из члана 31. став 2. овог закона подлеже:

- 1) одговарајућој безбедносној провери ако има могућност приступа тајним подацима;
- 2) основној безбедносној провери у складу са законом који уређује тајност података, ако обавља послове и задатке који подразумевају рад са убојним средствима и опасним материјалима.

Евиденција о капацитетима за производњу наоружања и војне опреме

Члан 33.

Министарство одбране води Евиденцију о капацитетима за производњу наоружања и војне опреме на основу података из члана 19. став 1. тачка 8) овог закона.

Евиденција из става 1. овог члана садржи податке о:

- 1) објектима, лабораторијама и посебно уређеном простору намењеним за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме;
- 2) објектима и посебно уређеном простору намењеним за чување и складиштење наоружања и војне опреме;
- 3) специјалном алату и прибору, производној, мерној и другој опреми намењеним за истраживање, развој, испитивање, израду, ремонт, чување и складиштење наоружања и војне опреме.

Тајни подаци у вези са производњом наоружања и војне опреме

Члан 34.

Тајним подацима у вези са производњом наоружања и војне опреме сматрају се:

- 1) техничка документација за производњу наоружања и војне опреме за потребе Војске Србије и других снага одбране;
- 2) подаци из Евиденције о капацитетима за производњу наоружања и војне опреме из члана 33. овог закона.
- 3) подаци о плановима производње наоружања и војне опреме за потребе Војске Србије и других снага одбране и подаци о њиховој реализацији;
- 4) подаци о формирању, просторном размештају, коришћењу и обнављању ратних материјалних резерви за производњу наоружања и војне опреме.
- 5) подаци о војно-економској, научно-техничкој и другој сарадњи Војске Србије и других снага одбране са страним партнерима.

Тајни подаци из става 1. овог члана не могу се учинити доступним неовлашћеним лицима или продати трећим лицима без претходне сагласности Министарства одбране.

Безбедност и здравље на раду, заштита животне средине и заштита од пожара у производњи наоружања и војне опреме

Члан 35.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да има Елаборат о безбедности и здрављу на раду, заштити животне средине и заштити од пожара у производњи наоружања и војне опреме и да спроводи мере и поступке безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме.

Елаборат из става 1. овог члана садржи:

- 1) правилник о безбедности и здрављу на раду или колективни уговор;
- 2) акт о процени ризика на радном месту и у радној околини;
- 3) програм заштите животне средине;
- 4) план заштите од пожара и сагласност министарства надлежног за унутрашње послове у складу са законом;
- 5) план заштите и спасавања у случају ванредне ситуације.

Обезбеђење капацитета за производњу наоружања и војне опреме

Члан 36.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да има Елаборат о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме, да га на годишњем нивоу ажурира и доставља надлежној организационој јединици Министарства одбране.

Елаборат о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме, нарочито, садржи податке о:

- 1) стању и плану изградње објеката, лабораторија и посебно уређених простора намењених за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме;
- 2) стању и плану прибављања специјалних алата и прибора, производне, мерне и друге опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме у миру, ратном и ванредном стању;
- 3) стању и плану изградње магацина за чување и складиштење произведеног наоружања и војне опреме, репроматеријала, сировина и експлозивних и запаљивих материја;
- 4) стању и плану обезбеђења сировина и репроматеријала за потребе производње наоружања и војне опреме у миру, ратном и ванредном стању.

Члан 37.

За потребе производње наоружања и војне опреме ради опремања Војске Србије, Министарство одбране може прибављати:

- 1) специјалне алате и приборе, производну, мерну и другу опрему намењену за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме;
- 2) техничку документацију за производњу наоружања и војне опреме;
- 3) услуге обуке и трансфера технологије.

Средства, техничка документација и услуге из става 1. овог члана могу се дати на коришћење или уступити произвођачу наоружања и војне опреме уз накнаду или без накнаде у складу са уговором.

Члан 38.

Средства и техничка документација из члана 37. став 1. тач. 1) и 2) овог закона у својини су Републике Србије и сматрају се средствима за производњу наоружања и војне опреме.

Начин евидентирања и располагања средствима за производњу наоружања и војне опреме из става 1. овог члана прописује министар одбране.

V. ГРУПАЦИЈА ОДБРАМБЕНА ИНДУСТРИЈА СРБИЈЕ

Формирање, припадност, начин управљања и друга питања од значаја за рад и функционисање групације Одбрамбена индустрија Србије

Члан 39.

Произвођач наоружања и војне опреме чији је већински основни капитал државни или друштвени припада групацији Одбрамбена индустрија Србије (у даљем тексту: Групација) под условима прописаним овим законом.

Под државним капиталом, у смислу овог закона, подразумева се капитал Републике Србије, органа и организација и јавних предузећа које је основала Република Србија.

Министарство одбране остварује управљачка права над државним капиталом код произвођача наоружања и војне опреме који припада Групацији.

Условне и начин формирања, припадност, начин управљања и друга питања од значаја за рад и функционисање Групације на предлог Министарства одбране прописује Влада.

Страно улагање у произвођача наоружања и војне опреме који припада Групацији

Члан 40.

Страно улагање у произвођача наоружања и војне опреме који припада Групацији може бити до 49% вредности капитала, при чему један страни улагач не може имати више од 15% учешћа у капиталу.

Страно улагање у производњу наоружања и војне опреме које се реализује оснивањем новог правног лица у заједничком власништву страног улагача и Републике Србије или произвођача који припада Групацији може бити до 49% вредности капитала.

За страно улагање из ст. 1. и 2. овог члана, Влада, на предлог Министарства одбране, доноси одлуку о начину избора и условима које мора да испуни страни улагач.

Развој капацитета за производњу наоружања и војне опреме Републике Србије

Члан 41.

Влада, на предлог Министарства одбране, у року од девет месеци од дана ступања на снагу овог закона, доноси:

1) Програм развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме који припадају произвођачима наоружања и војне опреме из члана 39. овог закона;

2) Програм развоја одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије.

Програми из става 1. овог члана доносе се на период од пет година, а ревидирају сваке друге године. У припреми предлога програма, Министарство одбране прибавља сагласност министарства надлежног за послове привреде и министарства надлежног за послове науке и технолошког развоја.

Безбедносна и контраобавештајна заштита

Члан 42.

У безбедносној и контраобавештајној заштити производње наоружања и војне опреме коју произвођачи из Групаације реализују за потребе Министарства одбране учествује и Војнобезбедносна агенција у складу са законима који уређују положај Војнобезбедносне агенције у систему безбедности Републике Србије.

VI. ПРИВАТИЗАЦИЈА ПРОИЗВОЂАЧА НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ

Поступак приватизације произвођача наоружања и војне опреме

Члан 43.

Поступак приватизације државног капитала код произвођача наоружања и војне опреме покреће се иницијативом Владе, на предлог Министарства одбране.

Иницијативу за покретање поступка приватизације Влада доставља министарству надлежном за послове привреде у року од пет дана од дана доношења иницијативе.

На основу иницијативе из става 1. овог члана, поступак приватизације спроводи се у складу са одредбама закона којим се уређује приватизација, уз ограничење у погледу стицања капитала од стране страног улагача превиђено чланом 40. овог закона.

Преузимање власничких права на друштвеном капиталу и приватизација код произвођача наоружања и војне опреме који припада Групаацији

Члан 44.

Произвођачу наоружања и војне опреме који припада Групаацији и послује друштвеним капиталом, Република Србија у складу са актом Владе

преузима власничка права на друштвеном капиталу у року од 120 дана од дана доношења акта Владе из члана 39. став 4. овог закона.

Република Србија у обавези је да обезбеди средства произвођачу наоружања и војне опреме из става 1. овог члана за унапређење капацитета за производњу наоружања и војне опреме у складу са Програмом из члана 41. став 1. тачка 1) овог закона, без накнаде и минимално у висини процењене вредности друштвеног капитала у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

Произвођач наоружања и војне опреме из става 1. овог члана у обавези је да изврши попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембра последње пословне године, у складу са законом којим се уређује рачуноводство и међународним рачуноводственим стандардима у року од 45 дана од дана доношења акта Владе из члана 39. став 4. овог закона.

На основу података о процењеној вредности друштвеног капитала Влада, на предлог Министарства одбране, доноси акт из става 1. овог члана којим се утврђује висина средстава које Република Србија обезбеђује за унапређење капацитета за производњу наоружања и војне опреме у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

Поступак приватизација државног капитала прибављеног у складу са ставом 1. овог члана покреће се иницијативом Владе, на предлог Министарства одбране, у року од 10 година од дана преузимања власничких права на друштвеном капиталу.

Влада, у року од 90 дана од дана доношења акта из члана 39. став 4. овог закона, доноси одлуку на основу које ће државни повериоци, у смислу закона којим се уређује приватизација, конвертовати потраживања по основу главнице са стањем на дан 31. децембра 2016. године и отписати дуг по основу камата произвођачу наоружања и војне опреме који припада Групацији.

Приватизације друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији

Члан 45.

Министарство одбране је у обавези да, најкасније у року од 18 месеци од дана доношења акта Владе из члана 39. став 4. овог закона, покрене иницијативу према министарству надлежном за послове привреде за приватизацију друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији.

На основу иницијативе из става 1. овог члана, поступак приватизације спроводи се у складу са одредбама закона којим се уређује приватизација.

Ако се иницијатива за приватизацију друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији не покрене у року од 18 месеци друштвени капитал се преноси на Акционарски фонд.

VII. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ПРОИЗВОЂАЧА НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ

Уговор о кооперацији

Члан 46.

Произвођач наоружања и војне опреме може на основу закљученог уговора о кооперацији пренети део својих права и обавеза за производњу

наоружања и војне опреме на кооперанте и вршиоце услуга у земљи и иностранству.

Уговор о кооперацији из става 1. овог члана садржи одредбе о заштити тајности података ако се производња наоружања и војне опреме врши за потребе Војске Србије и других снага одбране и заштити интелектуалне својине у власништву Републике Србије, ако се интелектуална својина у власништву Републике Србије користи у реализацији уговора.

За време трајања уговора о кооперацији, произвођач наоружања и војне опреме из става 1. овог члана има право и обавезу да контролише извршење пренетих обавеза за производњу наоружања и војне опреме код кооперанта и вршиоца услуга.

Министарство одбране има право и обавезу да контролише кооперанта и вршиоца услуга у земљи у делу пренетих права и обавеза за производњу наоружања и војне опреме из става 1. овог члана.

Чување наоружања и војне опреме и техничке документације

Члан 47.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да чува наоружање и војну опрему и техничку документацију за производњу наоружања и војне опреме и да предузме мере на спречавању њиховог нестанка, оштећења или неовлашћеног коришћења.

Обавезе из става 1. овог члана односе се и на кооперанта и вршиоца услуга.

У случају нестанка, оштећења или неовлашћеног коришћења наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме, произвођач наоружања и војне опреме, кооперант и вршилац услуга у обавези је да одмах о томе обавести Министарство одбране и друге надлежне државне органе.

Одржавање капацитета за производњу наоружања и војне опреме

Члан 48.

Произвођач наоружања и војне опреме који припада Групацији у обавези је да одржава производну способност за производњу наоружања и војне опреме у обиму и на начин утврђен програмима из члана 41. став 1. овог закона.

Министарство одбране може, на основу Програма из члана 41. став 1. тачка 2) овог закона, потписати уговор којим се утврђују обим и услови за одржавање производне способности произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији.

Произвођач наоружања и војне опреме који изгуби производну способност из разлога који се нису могли предвидети у обавези је да о томе без одлагања обавести Министарство одбране.

У случају из става 3. овог члана, Министарство одбране произвођачу наоружања и војне опреме који припада Групацији може да одобри преоријентацију производње на друге програме или, изузетно, ако је то у одбрамбеном интересу Републике Србије, може да уговори финансирање трошкова одржавања капацитета за производњу наоружања и војне опреме у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

Промена намене капацитета код произвођача наоружања и војне опреме

Члан 49.

Произвођач наоружања и војне опреме може извршити промену намене производних и технолошких целина у капацитетима за производњу наоружања и војне опреме, статусне промене и промене правне форме, по претходно добијеном одобрењу Министарства одбране.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да након извршене промене из става 1. овог члана обавести Министарство одбране у року од 15 дана од дана настанка промене.

Промена власничке структуре

Члан 50.

Произвођач наоружања и војне опреме који припада Групацији не може да покрене поступак промене власничке структуре без претходне сагласности Министарства одбране.

Произвођач наоружања и војне опреме који не припада Групацији не може да покрене поступак промене власничке структуре по основу страног улагања без претходно прибављене одлуке Владе из члана 13. став 4. овог закона.

Принудно извршење, отуђење и уништење

Члан 51.

Предмет принудног извршења код произвођача наоружања и војне опреме не могу бити: наоружање и војна опрема; капацитети за производњу наоружања и војне опреме; техничка документација за производњу наоружања и војне опреме; документација за изградњу и опремање капацитета за производњу наоружања и војне опреме; новчана средства, полупроизводи, репродукциони материјал и сировине обезбеђене за производњу наоружања и војне опреме за потребе Војске Србије и других снага одбране, као и други капацитети произвођача наоружања и војне опреме предвиђени програмима из члана 41. овог закона.

Члан 52.

Средства и техничка документације из члана 37. став 1. тач. 1) и 2) овог закона не могу се отуђити или уништити без сагласности Министарства одбране, не може се над њима стећи право својине одржајем, нити се може засновати друго средство стварног обезбеђења.

Чување конструкционе и ремонтне документације

Члан 53.

Конструкциону и ремонтну документацију која је у својини Републике Србије, односно која је настала у Министарству одбране чува Министарство одбране.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да чува конструкциону и ремонтну документацију за производњу наоружања и војне опреме према којој се израђује или ремонтује наоружање и војна опрема за потребе Војске Србије и других снага одбране.

Начин чувања и овере конструкционе и ремонтне документације из ст. 1. и 2. овог члана прописује министар одбране.

Произвођач наоружања и војне опреме не може вршити измену и допуну конструкционе и ремонтне документације у својини Републике Србије, њено уступање трећим лицима и коришћење за даљи развој наоружања и војне опреме без претходне сагласности Министарства одбране.

Битне промене података

Члан 54.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да писаним путем обавести Министарство одбране о свим битним променама података који су достављени приликом подношења захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме из чл. 19. и 20. овог закона, без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана настанка промене.

Документација и стандарди за обављање производње наоружања и војне опреме

Члан 55.

Произвођач наоружања и војне опреме обавља производњу наоружања и војне опреме према техничкој документацији за производњу конкретног наоружања и војне опреме, стандардима одбране и другим важећим стандардима који се примењују у производњи наоружања и војне опреме, а нису обухваћени стандардима одбране.

Изузетно од става 1. овог члана, наоружање и војна опрема за потребе извоза може се производити према техничкој документацији страног купца, као и техничкој документацији и стандардима усаглашеним са страним купцем.

Производња наоружања и војне опреме за потребе извоза из става 2. овог члана мора задовољити захтеве безбедности за производњу и руковање наоружањем и војном опремом.

Наношење ознаке на наоружање и војну опрему

Члан 56.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да изврши наношење ознаке на наоружање и војну опрему према техничкој документацији и стандардима из члана 55. овог закона.

Ознака из става 1. овог члана мора да буде видљива, лако препознатљива, читљива и отпорна током животног века произведеног наоружања и војне опреме.

Евиденција наоружања и војне опреме

Члан 57.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да води и трајно чува евиденцију произведеног наоружања и војне опреме која садржи податке о: врсти, количини, серијским бројевима, ознакама серија, купцима и датумима испорука, као и другим подацима неопходним за једнозначну идентификацију.

Произвођач наоружања и војне опреме над којим је спроведен поступак стечаја или ликвидације у обавези је да евиденцију из става 1. овог члана преда Министарству одбране.

На захтев надлежног државног органа, произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да омогући приступ подацима из става 1. овог члана уз претходно прибављено одобрење Министарства одбране.

VIII. УТВРЂИВАЊЕ И ОЦЕЊИВАЊЕ УСАГЛАШЕНОСТИ У ПРОИЗВОДЊИ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ

Усаглашеност наоружања и војне опреме са стандардима и техничким прописима

Члан 58.

Утврђивање и оцењивање усаглашености наоружања и војне опреме са стандардима и техничким прописима и захтевима дефинисаним уговором за потребе опремања Војске Србије и других снага одбране спроводи Министарство одбране преко организационе јединице надлежне за обезбеђење квалитета.

Усаглашеност система менаџмента и процеса

Члан 59.

Утврђивање и оцењивање усаглашености система менаџмента и процеса производње наоружања и војне опреме спроводи Министарство одбране преко организационе јединица за обезбеђење квалитета или тело за оцењивање усаглашености акредитовано од стране Акредитационог тела Србије.

Потврда о контроли усаглашености израђеног наоружања и војне опреме

Члан 60.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да прибави Потврду о контроли усаглашености наоружања и војне опреме која се израђује за потребе Министарства одбране.

Потврда из става 1. овог члана прибавља се од Министарства одбране преко организационе јединице надлежне за обезбеђење квалитета.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да прибави Потврду о контроли усаглашености наоружања и војне опреме која се израђује за потребе министарства надлежног за унутрашње послове, служби безбедности, другог државног органа и организације од Министарства одбране или другог органа надлежног за обезбеђење квалитета.

Доказ о усаглашености са захтевима квалитета израђеног наоружања и војне опреме

Члан 61.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да поред потврде из члана 60. овог закона прибави и доказ о усаглашености са захтевима квалитета наоружања и војне опреме која се израђује за потребе Министарства одбране, министарства надлежног за унутрашње послове, служби безбедности и другог државног органа и организације.

Доказ о усаглашености са захтевима квалитета наоружања и војне опреме издаје надлежни орган Министарства одбране или надлежни орган другог државног органа и организације у поступку првог опремања овим наоружањем и војном опремом, на основу извештаја организационе јединице Министарства одбране или организационе јединице другог државног органа и организације у чијој надлежности је испитивање наоружања и војне опреме.

Акт о утврђивању и оцењивању усаглашености**Члан 62.**

Начин утврђивања и оцењивања усаглашености система менаџмента, процеса производње наоружања и војне опреме и израђеног наоружања и војне опреме на предлог Министарства одбране прописује Влада.

IX. ПРОИЗВОДЊА НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ У РАТНОМ И ВАНРЕДНОМ СТАЊУ**Правна лица која се баве производњом у ратном и ванредном стању****Члан 63.**

Поред правних лица која се баве производњом наоружања и војне опреме у миру, у случају ратног и ванредног стања, производњом наоружања и војне опреме дужна су да се баве и друга правна лица од значаја за одбрану која на предлог Министарства одбране одреди Влада у складу са законом којим се уређује одбрана.

Уступање капацитета за производњу наоружања и војне опреме**Члан 64.**

За време трајања ратног и ванредног стања, Влада на предлог Министарства одбране може донети одлуку:

1) да се део капацитета другог правног лица од значаја за одбрану уступи произвођачу наоружања и војне опреме ради организовања производње наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању;

2) да се део капацитета за производњу наоружања и војне опреме, сировине, репродукциони материјал и друга средства за рад произвођача наоружања и војне опреме дају другом правном лицу од значаја за одбрану ради организовања производње наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању.

Ратне материјалне резерве за производњу наоружања и војне опреме**Члан 65.**

За производњу наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању обезбеђују се потребне ратне материјалне резерве.

Влада на предлог Министарства одбране прописује услове за формирање, просторни размештај, коришћење и обнављање ратних материјалних резерви за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 66.

Средства за финансирање ратних материјалних резерви обезбеђују се из буџета Републике Србије.

X. ПРОМЕТ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ У ЗЕМЉИ**Члан 67.**

Промет наоружања и војне опреме у земљи врше органи и организације Републике Србије, произвођачи наоружања и војне опреме, кооперанти и вршиоци услуга, правна лица регистрована за обављање послова увоза и извоза наоружања и војне опреме, као и правна и физичка лица која се баве

прометом оружја и муниције у складу са законом којим се уређује оружје и муниција на основу одобрења издатог од министарства надлежног за унутрашње послове.

Члан 68.

Промет наоружања и војне опреме у земљи врши се:

- 1) за потребе одбране и безбедности;
- 2) за потребе производње наоружања и војне опреме;
- 3) куповином наоружања и војне опреме ради продаје у иностранству;
- 4) куповином наоружања и војне опреме ради продаје у земљи;
- 5) за потребе пружања услуга приватног и физичко-техничког обезбеђења.

Члан 69.

Промет наоружања и војне опреме у земљи обухвата:

- 1) промет наоружања и војне опреме произведеног у складу са одредбама чл. 6–8. овог закона;
- 2) промет наоружања и војне опреме на коришћењу код органа и организација Републике Србије;
- 3) промет наоружања и војне опреме у складу са законом којим се уређује оружје и муниција.

Члан 70.

Министарство одбране, министарство надлежно за унутрашње послове и други органи и организације Републике Србије могу за своје потребе куповати и продавати наоружање и војну опрему у земљи и иностранству без посредника.

Члан 71.

Наоружање и војна опрема из члана 70. овог закона може се продати у земљи произвођачу тог наоружања и војне опреме и правним лицима овлашћеним за држање и коришћење оружја за службене потребе и вршење своје делатности.

Изузетно од става 1. овог члана, произвођачу наоружања и војне опреме може се продати наоружање и војна опрема на коришћењу које не припада производном програму произвођача уколико је намењено развоју или испитивању других средстава из производног програма.

Члан 72.

Правно лице уписано у Регистар лица овлашћених за обављање послова извоза и увоза наоружања и војне опреме, пружање брокерских услуга и техничке помоћи може куповати наоружање и војну опрему из члана 70. овог закона ради продаје у иностранству.

Купљено наоружање и војна опрема из става 1. овог члана може бити предмет ремонта, усавршавања, демилитаризације, утилизације и других делатности којима се мењају карактеристике наоружања и војне опреме што се дефинише уговором.

Делатности из става 2. овог члана могу да врше произвођачи наоружања и војне опреме и установе Министарства одбране, министарства надлежног за

унутрашње послове и организационе целине безбедносних служби из члана 14. став 7. овог закона.

Правно лице из става 1. овог члана може преузети купљено наоружање и војну опрему ради продаје у иностранству под условом да је претходно прибавило дозволу за извоз и одобрење за транспорт наоружања и војне опреме у складу са законом.

Члан 73.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да води евиденцију о оствареном промету наоружања и војне опреме.

Евиденција из става 1. овог члана, нарочито, садржи податке о:

- 1) редном броју уписа;
- 2) броју и датуму уговора;
- 3) врсти, типу и серијском броју наоружања и војне опреме која је предмет промета;
- 4) датуму производње наоружања и војне опреме која је предмет промета;
- 5) материјалном документу о примопредаји наоружања и војне опреме која је предмет промета.

XI. ТРАНСПОРТ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ

Члан 74.

Транспорт наоружања и војне опреме која је истовремено и опасан терет, у смислу закона којим се уређује транспорт опасног терета, врши се у складу са одредбама тог закона.

Транспорт наоружања и војне опреме из члана 4. став 1. тач. 1)–11) овог закона која није опасан терет, осим транспорта наоружања и војне опреме за потребе Министарства одбране и Војске Србије, врши се на основу одобрења министарства надлежног за унутрашње послове.

Министар надлежан за унутрашње послове прописује начин издавања одобрења за транспорт наоружања и војне опреме из става 2. овог члана.

Транспорт наоружања и војне опреме из члана 4. став 1. тач. 1)–11) овог закона копненим и водним путем врши се уз наоружану пратњу.

XII. ДОКУМЕНТА КОЈА НЕ САДРЖЕ ПОДАТКЕ О ЛИЧНОСТИ

Члан 75.

Захтев за прибављање сагласности за улагање капитала из члана 12. став 1, Регистар произвођача из члана 14. став 4, Критеријуми за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме из члана 18. став 2, Евиденција о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбаченим и одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору из члана 27. став 1. и Потврда о контроли усаглашености наоружања и војне опреме из члана 60. став 1. овог закона не садрже податке о личности у смислу закона којим се уређује заштита података о личности.

XIII. НАДЗОР

Члан 76.

Надзор над спровођењем овог закона и прописа о производњи и промету наоружања и војне опреме донетих за извршење овог закона, код произвођача наоружања и војне опреме, кооперанта произвођача наоружања и војне опреме и вршиоца услуга врши Министарство одбране, сходно закону којим се уређује инспекцијски надзор.

XIV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Привредни преступи

Члан 77.

Произвођач наоружања и војне опреме казниће се новчаном казном у висини од 250.000 до 500.000 динара за привредни преступ, ако не обавести Министарство одбране најкасније у року од 15 дана, писаним путем, о свим битним променама података који су достављени приликом подношења захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме у складу са одредбама члана 49 став 2. и члана 54. овог закона.

За радње из става 1. овог члана казниће се за привредни преступ и одговорно лице произвођача наоружања и војне опреме новчаном казном у износу од 25.000 до 50.000 динара.

Члан 78.

Произвођач наоружања и војне опреме казниће се новчаном казном у висини од 500.000 до 750.000 динара за привредни преступ, ако:

1) даје неистините изјаве у поступку издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме (члан 19);

2) изврши промену намене производних и технолошких целина у капацитетима за производњу наоружања и војне опреме, статусне промене и промене правне форме без претходног одобрења Министарства одбране (члан 49);

3) покрене поступак промене власничке структуре без претходне сагласности Министарства одбране (члан 50);

4) не изврши наношење ознаке на наоружање и војну опрему на прописан начин (члан 56);

5) не води евиденцију произведеног наоружања и војне опреме која садржи податке о врсти, количини, серијским бројевима, ознакама серија, купцима и датумима испорука и другим подацима неопходним за једнозначну идентификацију и не чува је у року прописаном у складу са чланом 57. став 1. овог закона.

За радње из става 1. овог члана казниће се за привредни преступ и одговорно лице произвођача наоружања и војне опреме новчаном казном у износу од 50.000 до 75.000 динара.

Члан 79.

Произвођач наоружања и војне опреме казниће се новчаном казном у висини од 250.000 до 1.000.000 динара за привредни преступ, ако не спроводи мере индустријске безбедности, безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме у складу са чл. 30 и 35. овог закона.

За радње из става 1. овог члана казниће се за привредни преступ и одговорно лице произвођача наоружања и војне опреме новчаном казном у износу од 50.000 до 100.000 динара.

Члан 80.

Произвођач наоружања и војне опреме казниће се новчаном казном у висини од 750.000 до 2.500.000 динара за привредни преступ, ако:

1) уступа или продаје податке у вези са производњом наоружања и војне опреме који се сматрају тајним подацима без сагласности Министарства одбране (члан 34);

2) не предузме мере на спречавању нестанка, оштећења или неовлашћеног коришћења наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме (члан 47);

3) изгуби производну способност због намерног чињења или не испуни обавезе утврђене програмима из члана 41. став 1. овог закона (члан 48);

4) отуђи или уништи специјалне алате и проборе, производну, мерну и другу опрему намењену за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме и техничку документацију за производњу наоружања и војне опреме које је прибавило Министарство одбране или над њима заснује средство стварног обезбеђења без сагласности Министарства одбране (члан 52);

5) не чува конструкциону и ремонтну документацију за производњу наоружања и војне опреме према којој се израђује или ремонтује наоружање и војна опрема за потребе Војске Србије и других снага одбране (члан 53. став 2);

6) врши измену и допуну конструкционе и ремонтне документације за производњу наоружања и војне опреме у својини Републике Србије, уступа је трећим лицима која нису кооперанти и користи је за даљи развој наоружања и војне опреме без претходне сагласности Министарства одбране (члан 53. став 4).

За радње из става 1. овог члана казниће се за привредни преступ и одговорно лице произвођача наоружања и војне опреме новчаном казном у износу од 100.000 до 200.000 динара.

Члан 81.

У случају поновљеног привредног преступа из чл. 77–80. овог закона произвођачу наоружања и војне опреме може се уз новчану казну изрећи и заштитна мера забране обављања делатности производње наоружања и војне опреме у трајању од једне до десет година, рачунајући од дана правноснажности одлуке надлежног органа.

Одговорном лицу произвођача наоружања и војне опреме из става 1. овог члана може се уз новчану казну изрећи и заштитна мера забране обављања свих послова у вези са производњом наоружања и војне опреме у трајању од једне до десет година, рачунајући од дана правноснажности одлуке надлежног органа.

XV. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 82.

Правно лице које се бави производњом наоружања и војне опреме у обавези је да усклади своја општа акта и да поднесе захтев за издавање

дозволе за производњу наоружања и војне опреме у складу са чланом 19. овог закона у року од девет месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Правном лице из става 1. овог члана, које у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона не усклади своја општа акта и не прибави дозволу за производњу наоружања и војне опреме у складу са одредбама овог закона, престају да важе права из појединачних аката којим је одобрено обављање делатности производње наоружања и војне опреме.

Члан 83.

Подзаконска акта за извршење овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 84.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о производњи и промету наоружања и војне опреме („Службени лист СРЈ”, број 41/96, „Службени лист СЦГ”, број 7/05 – др. закон и „Службени гласник РС”, број 85/05 - др. закон), осим одредаба чл. 8–10. које остају на снази до доношења подзаконских аката за извршење овог закона.

Члан 85.

Прописи донети за извршење Закона о производњи и промету наоружања и војне опреме („Службени лист СРЈ”, број 41/96, „Службени лист СЦГ”, број 7/05 – др. закон и „Службени гласник РС”, број 85/05 - др. закон) настављају да се примењују ако нису у супротности са одредбама овог закона до доношења прописа за извршење овог закона.

Члан 86.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 4, 6. и 9. Устава Републике Србије којима је, између осталог, предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује одбрану и безбедност Републике Србије и њених грађана, систем у области економских односа са иностранством, као и производњу, промет и превоз оружја, отровних, запаљивих, експлозивних, радиоактивних и других опасних материја.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о производњи и промету наоружања и војне опреме („Службени лист СРЈ”, бр. 41/96, „Службени лист СЦГ”, бр. 7/05 – др. закон и „Службени гласник РС”, бр. 85/05 – др. закон), донет је 1996. године када је и почела његова примена. Предметни Закон је уређивао производњу, промет и превоз наоружања и војне опреме као делатност од општег интереса, планирање мера безбедности, планирање производње и промета наоружања и војне опреме, контролу квалитета производње наоружања и војне опреме и друга питања од значаја за производњу, промет и превоз наоружања и војне опреме.

Основни разлози за доношење новог закона у овој области су успостављање стабилног контролног механизма у производњи и промету наоружања и војне опреме, стварање претпоставки за унапређење области производње и промета наоружања и војне опреме, потпуније дефинисање појмова који припадају категорији наоружање и војна опрема и њихово усклађивање са прописима ЕУ, дефинисање критеријума за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме, дефинисање услова и поступака којима се формира групација Одбрамбена индустрија Србије, дефинисање начина и нивоа страних улагања, приватизације произвођача наоружања и војне опреме, као и начина решавања друштвеног капитала.

Предлогом закона унапредиће се нормативне претпоставке за испуњење основног циља - контрола у области производње и промета наоружања и војне опреме ради остваривања и заштите одбрамбених, безбедносних, економских и спољнополитичких интереса Републике Србије, њеног међународног кредибилитета и интегритета, као и даљег развоја и унапређења одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије. Доношење новог закона ће допринети јачању механизма контроле у сегменту: планирања и спровођења мера индустријске безбедности, обезбеђења капацитета, мера безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме, права и обавеза произвођача, усаглашености са стандардима и техничким прописима, издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме; обезбедиће шири обим овлашћења надлежних органа; створиће повољнији амбијент за страна улагања и услове за унапређење области производње са аспекта развојних и инвестиционих улагања.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. уређује се предмет закона, односно дефинише примена закона у области производње и промета наоружања и војне опреме у земљи. Овим чланом се наглашава да је производња наоружања и војне опреме делатност од стратешког интереса и да се одредбе Предлога закона не примењују на производњу и промет спортског и ловачког оружја и муниције, привредних експлозива, противградних ракета и средстава за ватромете, што је обавеза министра надлежног за унутрашње послове да посебним законом уреди поменуту област.

Члан 2. дефинише циљ који доношењем закона треба да буде реализован, а то је јача и ефикаснија контрола и унапређење области производње и промета наоружања и војне опреме ради остваривања и заштите одбрамбених, безбедносних, економских и спољнополитичких интереса Републике Србије, њеног међународног кредибилитета и интегритета, као и развој и унапређење одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије.

Члан 3. садржи дефиниције којима се одређују значења појединих појмова који су употребљени у тексту Предлога закона. Одредбе овог члана треба да олакшају примену и разумевање закона и елиминишу потребу за накнадним тумачењем истог.

Под појмом **наоружање и војна опрема** обухваћена су убојна, борбена и техничка средства која су утврђена Националном контролном листом наоружања и војне опреме, као и објекти, опрема и друге ствари посебно израђене или прилагођене за војну намену. Ова дефиниција је дата у ширем контексту због чињенице да промету наоружања и војне опреме (деталнија класификација извршена кроз Националну контролну листу) претходи производња наоружања и војне опреме са свим својим фазама, укључујући и изградњу и опремање капацитета за производњу наоружања и војне опреме и обезбеђење техничке документације.

У односу на ранији закон, дефиницијом **производња наоружања и војне опреме** је прецизније дат обухват појма, па се уводе поред раније присутних појмова и: освајање технологија; испитивање и усавршавање наоружања и војне опреме; демилитаризација и утилизација наоружања и војне опреме и израда техничке документације. Ово је значајно због прецизнијег дефинисања области и обухвата у коме се произвођачу издаје дозвола за производњу наоружања и војне опреме.

У Предлогу закона, за разлику од претходног решења, дата је дефиниција кооперанта произвођача наоружања и војне опреме и вршиоца услуга.

Кооперант произвођача наоружања и војне опреме може бити правно лице са седиштем у Републици Србији које на основу уговора о кооперацији, за потребе произвођача наоружања и војне опреме, врши делатност производње подскопова и делова наоружања и војне опреме, чији обим и сложеност не захтева поседовање дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Вршилац услуге може бити правно или физичко лице које за потребе произвођача наоружања и војне опреме врши пратеће специфичне активности (интелектуалне, уметничке, стручне, занатске и др.) у области производње и промета наоружања и војне опреме.

Предвиђено је такође да, у изузетним случајевима, кооперант произвођача наоружања и војне опреме може бити и правно лице са седиштем ван територије Републике Србије, а вршилац услуга правно или физичко лице са седиштем или пребивалиштем ван територије Републике Србије. Кооперанти произвођача наоружања и војне опреме и вршиоци услуга нису у режиму издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Предлогом закона је дата прецизнија подела три различита система који постоје код произвођача наоружања и војне опреме: **индустријска безбедност производње наоружања и војне опреме; безбедност и здравље на раду, заштита животне средине и заштита од пожара у производњи наоружања и војне опреме и обезбеђење капацитета за производњу наоружања и војне опреме.**

Предлогом закона су уведени нови појмови у делу страних улагања: **страни улагач и страно улагање у производњу наоружања и војне опреме.**

Страни улагач је обухватио физичко лице које није држављанин Републике Србије и страно правно лице. При томе, страно правно лице може бити правно лице са седиштем ван територије Републике Србије и правно лице са седиштем у Републици Србији које је у већинском страном власништву.

Страно улагање у производњу наоружања и војне опреме обухвата **улагање капитала** које врши страни улагач оснивањем привредног друштва за производњу наоружања и војне опреме самостално, са другим домаћим или страним правним или физичким лицем или са Републиком Србијом, **докапитализацију** произвођача наоружања и војне опреме **или куповину капитала** произвођача наоружања и војне опреме

Такође, Предлогом закона су уведени нови појмови **демилитаризација и утилизација**. Демилитаризација, као делатност којом се наоружање и војна опрема онеспособљава за сврху којој је било изворно намењено, је обухватила два битна сегмента: даље коришћење наоружања и војне опреме у цивилне сврхе или његово потпуно уништење.

У односу на ранији закон уведена је дефиниција појма **Техничка документација за производњу наоружања и војне опреме** и **Документација за изградњу и опремање капацитета за производњу наоружања и војне опреме.**

Новина у односу на претходно решење је **потврда о контроли усаглашености наоружања и војне опреме** која представља запис о квалитету и **доказ о усаглашености са захтевима квалитета наоружања и војне опреме** као запис којим се потврђује да наоружање и војна опрема задовољава дефинисане тактичко-техничке захтеве.

У дефиницији појма **промет наоружања и војне опреме у земљи** поред куповине и продаја наоружања и војне опреме у земљи, уводи се и сегмент који обухвата куповину

ради продаје наоружања и војне опреме у земљи и иностранству и послове у вези са том куповином, продајом и куповином ради продаје наоружања и војне опреме.

Члан 4. прописује врсте наоружања и војне опреме које су обухваћене појмом **наоружање и војна опрема**. Интенција овог члана јесте прецизније и свеобухватније разврставање наоружања и војне опреме, што ће значајно олакшати одређивање категорија наоружања и војне опреме за које се произвођачу издаје дозвола за производњу наоружања и војне опреме. Новина у овом члану је разврставање ватреног оружја за војну намену на две категорије, закључно са калибром 15 mm и преко тог калибра, јер су у пракси присутни пројекти истраживања и развоја ватреног оружја тог калибра. Такође, у наоружање и војну намену су сврстани погонска и друга средства специјално пројектована за експлоатацију и одржавање појединих категорија наоружања и војне опреме, капацитети и средства за производњу наоружања и војне опреме, као и средства за војну намену која се користе за употребу, руковање, чување, складиштење и одржавање наоружања и војне опреме, што је новина у односу на стари Закон.

Члан 5. прописује да се на основу опредељења исказаних у Дугорочном плану развоја система одбране Републике Србије и плановима опремања врши производња наоружања и војне опреме у миру за потребе органа, организација и правних лица у земљи ради достизања способности Војске Србије и других снага одбране. У поступку издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме један од критеријума који ће имати посебан значај при оцени испуњености услова за бављење производњом наоружања и војне опреме односи се на обим и степен усклађености производње наоружања и војне опреме са документима стратешког планирања.

Члан 6. прописује да министарства надлежна за одбрану и унутрашње послове и службе безбедности закључују уговоре о производњи наоружања и војне опреме са произвођачима, без посредовања трећих лица.

Члан 7. прописује да се производња наоружања и војне опреме за потребе других државних органа и организација, привредних друштава и других правних лица ради обављања послова из њихове надлежности, односно њихове делатности врши на основу уговора које наведени правни субјекти закључе са произвођачима.

Члан 8. дефинише да су планови производње за потребе извоза и/или уговор закључен између произвођача наоружања и војне опреме и страног купца, основ за вршење производње наоружања и војне опреме за потребе извоза. Такође, закон предвиђа да, осим произвођача, уговор о производњи наоружања и војне опреме за потребе извоза, може закључити и правно лице уписано у Регистар лица овлашћених за обављање послова извоза и увоза наоружања и војне опреме, пружање брокерских услуга и техничке помоћи.

Чланом 9. прописана је обавеза произвођача наоружања и војне опреме, који користи техничку документацију у својини Републике Србије, да изврши накнаду по основу економског искоришћавања (ројалити) за наоружање и војну опрему производену за потребе извоза, а висина накнаде се утврђује уговором између произвођача и овлашћеног органа, носиоца права својине (установа Министарства одбране која полаже право интелектуалне својине над техничком документацијом). Основни критеријуми за утврђивање висине накнаде јесу обим, сложеност и ниво технолошке развијености наоружања и војне опреме.

Приход остварен по основу предметне накнаде има карактер сопственог прихода у складу са одредбама закона којим се уређује буџетски систем.

Члан 10. омогућава страном улагање у области производње наоружања и војне опреме.

Предметним чланом су дефинисани могући начини улагања страног капитала: оснивањем привредног друштва за производњу наоружања и војне опреме самостално, са другим домаћим или страним правним или физичким лицем или са Републиком Србијом, докапитализацијом произвођача наоружања и војне опреме и куповином капитала произвођача наоружања и војне опреме.

У овом члану се такође уводи ограничење по коме страни улагач у области производње наоружања и војне опреме и законски заступник страног улагача не може бити правно или физичко лице које је:

- под рестриктивним мерама Уједињених нација или Европске уније или кажњено пред надлежним органима чланица Уједињених нација или Европске уније због незаконитог поступања у области производње, увоза и извоза наоружања и војне опреме у последњих десет година;
- кажњено пред надлежним органима у Републици Србији због незаконитог поступања у области производње, увоза и извоза наоружања и војне опреме у последњих десет година.

Сходно томе, страни улагач је у обавези да прибави доказ надлежног органа земље из које потиче којим се доказује испуњеност услова дефинисаних законом.

Такође, преко надлежних органа у Републици Србији се врше провере података да ли је страни улагач осуђиван пред надлежним органима због незаконитог поступања у области производње, увоза и извоза наоружања и војне опреме у последњих десет година.

Чланом 11. уводи се новина којом је омогућено страном улагачу, као већинском власнику, да се упише у Регистар правних лица овлашћених за обављање послова производње наоружања и војне опреме под условима прописаним овим законом.

Ранији Закон о производњи и промету наоружања и војне опреме није уређивао сегмент који се односи на страном улагање већ је то питање било регулисано Законом о страним улагањима („Сл. лист СРЈ”, бр. 3/2002 и 5/2003 и „Сл. Лист

СЦГ”, бр. 1/2003 – Уставна повеља) којим је страни улагач из члана 19. био условљен да не може стећи право већинског учешћа у управљању привредним друштвом.

Одредбама овог члана закона о производњи и промету наоружања и војне опреме омогућено је страном улагачу да постане већински власник капитала у привредном друштву уписаном у Регистар правних лица овлашћених за обављање послова производње наоружања и војне опреме, чиме се отклања сметња у погледу учешћа страног капитала у управљању друштвом.

Изузетак је направљен код произвођача наоружања и војне опреме који припадају групацији Одбрамбена индустрија Србије, што је детаљније образложено у петом делу који садржи одредбе о одбрамбеној индустрији Србије.

Структура власништва друштва се утврђује на основу извода о регистрацији привредног субјекта који се прибавља од Агенције за привредне регистре (обавезна за сва друштва) и јединственом листом акционара која се добија из Централног регистра депо и клиринг хартија од вредности, за акционарска друштва.

Чланом 12. прописана је обавеза страном улагачу да поднесе захтев Министарству одбране ради прибављања сагласности за улагање капитала у коме се исказује интерес за неки од могућих начина улагања: оснивање привредног друштва за производњу наоружања и војне опреме, куповина капитала или докапитализација произвођача наоружања и војне опреме. Страни улагач уз захтев за прибављање сагласности за страно улагање, доставља елаборат о страном улагању.

Елаборат о страном улагању садржи три групе података: податке о страном улагачу, одлуку скупштине правног лица којом се прихвата страно улагање (уколико се ради о куповини капитала или докапитализацији тог правног лица) или одлуку о заједничком улагању са страним улагачем и податке о планираном страном улагању.

Предвиђени подаци о страном улагачу нарочито се односе на податке о правном или физичком лицу, структури капитала, претежној делатности, оствареним пословним резултатима у претходне три године, искуствима и производним могућностима у области која је предмет улагања и др.).

Предвиђени подаци о планираном страном улагању нарочито се односе на податке о избору начина улагања (оснивање привредног друштва, куповина капитала или докапитализација произвођача наоружања и војне опреме), вредности улагања, начину обезбеђења улагања и гаранција, обиму и начину финансирања текућег пословања, циљним тржиштима и плановима извоза, планираном производном програму и обиму производње, примени нових технологија и доградњи или изградњи капацитета за производњу наоружања и војне опреме, начину обезбеђења сировина и полупроизвода, правима интелектуалне својине која су предмет улагања, програму заштите животне средине којим се гарантује да ће примењене технологије у производњи

наоружања и војне опреме испуњавати захтеве за заштитом животне средине у складу са законом.

Члан 13. прописује да Влада на предлог Министарства одбране доноси одлуку, која је коначна, о прихватању или одбијању захтева страног улагача, у року од 120 дана од дана пријема захтева. Министарство одбране, у поступку одлучивања по захтеву страног улагача, прибавља мишљења ресорних министарстава и безбедносних служби, анализира утицај страног улагања на одбрану, развој одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије и њен извозни потенцијал, заштиту здравља људи, животну средину, националну и јавну безбедност Републике Србије и у складу с тим припрема предлог одлуке за Владу.

Захтев за страним улагањем се одбија уколико то улагање може имати штетне последице по одбрану, националну и јавну безбедност, заштиту здравља људи и животну средину.

Члан 14. утврђује да се производњом наоружања и војне опреме могу бавити само она правна лица којима је издата дозвола за производњу наоружања и војне опреме и која су уписана у Регистар произвођача наоружања и војне опреме. Упис у Регистар врши надлежни орган Министарства одбране по службеној дужности, након доношења решења министра одбране којим се издаје дозвола за производњу наоружања и војне опреме у одређеној области. Намера је да се производњом наоружања и војне опреме баве она правна лица која поседују производне капацитете и која су кадровски, материјално и технолошки оспособљена за производњу наоружања и војне опреме НВО. Исто тако, надлежни орган Министарства одбране по службеној дужности брише из Регистра произвођача наоружања и војне опреме она правна лица којима је истекла дозвола за производњу наоружања и војне опреме. Одредбама овог члана треба да се спречи производња наоружања и војне опреме без дозволе, за шта су предвиђене и одговарајуће казнене одредбе.

Овим чланом је предвиђен садржај Регистра произвођача, његово вођење у електронском облику и јавни приступ преко интернет странице Министарства одбране.

Правно лице коме се издаје дозвола за производњу може бити: привредно друштво основано у складу са законом којим се уређују привредна друштва, јавно предузеће и друштво капитала основано у складу са законом којим се уређују јавна предузећа, високошколска установа основана у складу са законом којим се уређује високо образовање и институт основан у складу са законом којим се уређује научноистраживачка делатност.

Поред тих правних лица, предвиђено је да се производњом наоружања и војне опреме у миру могу бавити и установе Министарства одбране и Министарства унутрашњих послова и организационе целине безбедносних служби уколико је то регулисано одлукама Министарства одбране, Министарства унутрашњих послова и тих безбедносних служби. За те установе и организационе целине безбедносних служби се не спроводи поступак издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме утврђен овим законом.

Члан 15. прописује обавезу да законски заступник произвођача наоружања и војне опреме мора бити држављанин Републике Србије са пребивалиштем на територији Републике Србије. Овај члан омогућава да држава користи институционалне механизме у заштити својих интереса.

Чланом 16. дефинише се рок важења дозволе за производњу наоружања и војне опреме до пет година и исти се може продужити у поновљеној процедури. Досадашњи Закон није предвиђао ограничавање периода на који се издаје дозвола за производњу наоружања и војне опреме, али је пракса налагала потребу дефинисања временског периода важења дозволе и, у вези с тим, периодичног стицања увида у производне капацитете произвођача према динамици која се утврђује на основу стварног стања капацитета за производњу наоружања и војне опреме и постугнутих пословних резултата.

Члан 17. прописује да дозволу за производњу наоружања и војне опреме може добити правно лице које испуњава услове у погледу капацитета за производњу наоружања и војне опреме; техничке, технолошке и кадровске оспособљености, способности за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме, индустријске безбедности, безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме. Испуњеност услова се доказује документацијом коју привредно друштво доставља уз захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме, као и личним увидом комисије Министарства одбране у стање производних капацитета друштва и примену мера описаних у достављеној документацији и прописаних законом.

Члан 18. прописује обавезу доношења акта министра одбране којим се утврђују критеријуми за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме. Критеријума се, нарочито, вреднује: значај производње наоружања и војне опреме са аспекта потреба одбране (значај производа и капацитета за производњу наоружања и војне опреме); заступљеност производње наоружања и војне опреме у укупној производњи правног лица; стање резултата пословања правног лица и стање и планови развоја, раста или изградње.

У поседњем делу који се односи на стање и планове развоја, раста или изградње посебно се анализира капитал (висина, структура и др.), капацитети за производњу наоружања и војне опреме (капацитет објеката и производне опрема, њихова старост, својина, постојање заложног права и др.), кадровска структура (просечна старост, заступљеност производног и инжењерског кадра, заступљеност стално запослених у односу на укупан број запослених лица, компетентност, сертификат за приступ тајним подацима), индустријска безбедност производње наоружања и војне опреме, способност за обезбеђење безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме, способност за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме, способност за истраживање и развој (улагање у истраживање и развој, заступљеност производа из сопственог, заједничког или туђег развоја, заступљеност кадра који се бави развојем у структури кадра), способност за обезбеђење сировина и полупроизвода (аутономност ланаца снабдевања, зависност од увоза и значај са аспекта

производње стратешких сировина), технологије и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме (сопствена, лиценцна и др.).

Кроз поступак пондерисања утврђених критеријума и дефинисања мерила уз критеријуме за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме, утврдиће се број бодова који се може освојити у складу са истима и распон бодова који опредељује дужину периода на који се издаје дозвола за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 19. прописује потребне податке и документацију коју привредно друштво прилаже уз захтев. Сва документација коју издаје друштво мора бити потписана од стране законског заступника и оверена печатом привредног друштва. Документација коју издају овлашћени државни органи мора бити оверена и достављена у виду копије уз могућност стицања увида у оригинална акта на захтев комисије.

Привредна друштва су дужна да доставе оснивачки акт и статут друштва (само за акционарска друштва, сходно важећем Закону о привредним друштвима), те касније измене ових аката. Претходним законом је тражен извод из судског регистра који је постојао у време писања закона, док Предлог новог закона предвиђа Извод из регистра привредних субјеката који даје Агенција за привредне регистре, што је усклађено са актуелном правном регулативом.

За разлику од претходног закона, овај Предлог садржи додатне обавезе законског заступника које се односе на предлог производног програма за период од 5 година и доказ о извршеној уплати републичке административне таксе. Предлогом производног програма од пет година, друштво исказује визију и спремност за дугорочно одрживо пословање и планирање развојних и инвестиционих пројеката.

Новина је то да се од законског заступника тражи Изјава о прихватању надзора над производњом наоружања и војне опреме, којом се дају овлашћења надлежној комисији да изврши увид у документацију и капацитете за производњу привредног друштва у поступку издавања дозволе и у било које друго време, сходно указаној потреби.

Такође, новина је обавеза привредног друштва да уз захтев достави и преглед наоружања и војне опреме произведене по претходно издатим дозволама за производњу уколико их је било (или у претходном периоду за привредна друштва из групације Одбрамбена индустрија Србије којима није издавана дозвола за производњу) и изјаву о својини над техничком документацијом за производњу наоружања и војне опреме у циљу спровођења поступка накнаде по основу економског искоришћавања (ројалити) за које произвођач наоружања и војне опреме користи техничку документацију у својини Републике Србије.

Новим законом дефинисана је обавеза правног лица да уз захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме достави и докуменат о способности за спровођење мера индустријске безбедности, што није било присутно у претходном закону. Овим документом се презентује способност привредног друштва у погледу испуњености организационих и техничких услова

за заштиту тајности података и предузимању мера којима се спречава: уништење или оштећење капацитета за производњу наоружања и војне опреме, угрожавање безбедности људских ресурса, уништење, оштећење или отуђење наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и одавање тајних података о производњи наоружања и војне опреме. Такође, новина закона је и обавеза привредног друштва да уз захтев за издавање дозволе за производњу приложи и сертификат за приступ тајним подацима.

За она правна лица која су основана у периоду краћем од три године, прилажу се финансијски показатељи о пословању за оне пословне године за које су у складу са Законом о рачуноводству и ревизији били дужни да израђују Годишњи извештај о пословању.

Новина у закону је и обавеза Министарства одбране, као надлежног државног органа да, у складу са одредбама чл. 9. и 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16), врши увид у податке о чињеницама неопходним за одлучивање о којима се води службена евиденција, да их прибавља и обрађује, а да од странке може захтевати само оне податке о чињеницама о којима се не води службена евиденција.

Сходно томе, законом је предвиђено да ако правно лице које поднесе захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме не изјави да ће само прибавити доказе, Министарство одбране је у обавези да прибави:

- доказ о држављанству и месту пребивалишта законског заступника;
- доказ да законски заступник није осуђиван на казну затвора од најмање шест месеци, односно да му није изречена мера безбедности или заштитна мера забране вршења делатности, као и да се против њега не води кривични поступак за кривична дела против живота и тела, слобода и права човека и грађанина, јавног реда и мира, полне слободе, имовине, привреде, опште сигурности људи и имовине, безбедности рачунарских података, уставног уређења и безбедности Републике Србије, државних органа, правосуђа, правног саобраћаја, службене дужности, човечности и других добара заштићених међународним правом, Војске Србије, права по основу рада, права интелектуалне својине и животне средине и
- друге податке о свим оним чињеницама о којима службену евиденцију води други државни орган, а које су од значаја за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 20. прописује обавезу правног лица које је поднело захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме у области демилитаризације и утилизације наоружања и војне опреме да, поред документације предвиђене у члану 19. Закона, приложи и елаборат о испуњености услова за демилитаризацију и утилизацију наоружања и војне опреме, којим се дефинишу и разрађују процедуре за спровођење демилитаризације и утилизације наоружања и војне опреме на безбедан и еколошки прихватљив начин.

Члан 21. регулише доношење решење којим се одлучује о поднетом захтеву за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме у року од 60 дана од дана подношења захтева. Подносиоцу захтева који је уз захтев приложио потребну документацију и код кога је утврђено да су испуњени сви услови у погледу капацитета за производњу наоружања и војне опреме, техничке, технолошке и кадровске оспособљености, способности за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме, безбедности, обезбеђења и заштите у производњи наоружања и војне опреме Министарство одбране доноси решење о издавању дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Свако решење се састоји од преамбуле, изреке и образложења. У преамбули се наводе: назив привредног друштва, законски заступник, захтев и област за коју се тражи дозвола. У изреци се прецизирају област за коју се издаје дозвола и временски период на који се издаје. У образложењу се наводе основни подаци о друштву, документација на основу које се доноси решење, састав комисије која је извршила увид, став Војнобезбедносне агенције, кратко образложење зашто се издаје дозвола, права и обавезе друштва и клаузула да је решење коначно.

Члан 22. предвиђа могућност доношења решења о одбацивању захтева у случају да подносилац захтева не достави уредан захтев, а у остављеном року од 30 дана не отклони утврђене недостатке.

С друге стране, ако подносилац захтева не испуни неки од услова у погледу обезбеђења капацитета за производњу наоружања и војне опреме; техничке, технолошке и кадровске оспособљености; способности за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме; индустријске безбедности, безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме, а у остављеном року од 90 дана не отклони утврђене недостатке Министарство одбране доноси решење о одбијању захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме. Поновни захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме привредно друштво може поднети најраније шест месеци од дана доношења решења о одбацивању или одбијању захтева.

Уколико првобитно достављена документација није исправна или је некомплетна, комисија одређена за спровођење поступка издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме обавештава произвођача наоружања и војне опреме о утврђеном стању и покреће даљу процедуру након комплетирања или корекције достављене документације. Привредном друштву које не изврши потребна комплетирања или корекције у остављеном року од 30 дана захтев се одбацује. Привредно друштво које комплетира документацију биће предмет даље контроле у погледу испуњености законом дефинисаних услова. Ако друштво не испуни неки од услова а у остављеном року од 90 дана не отклони недостатке захтев се одбија.

Члан 23. дефинише могућност тражења мишљења других државних органа у поступку одлучивања по захтеву за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме. Ако се на инсталираним капацитетима за

производњу наоружања и војне опреме производи спортско и ловачко оружје и муниција, привредни експлозиви, противградне ракете и средства за ватромете, Министарство одбране у поступку одлучивања по захтеву за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме може ангажовати одговорно лице министарства надлежног за унутрашње послове.

Члан 24. регулише услове под којима се одузима дозвола за производњу наоружања и војне опреме, уз нагласак да Република Србија није одговорна за могућу штету проузроковану одузимањем дозволе.

Члан 25. дефинише најкраћи рок од једне године од дана доношења решења о одузимању дозволе, у коме произвођач наоружања и војне опреме којем је одузета дозвола за производњу наоружања и војне опреме, не може поднети захтев за поновно издавање дозволе.

Члан 26. дефинише коначност Решења о издавању дозволе за производњу наоружања и војне опреме, Решење о одбацивању/одбијању захтева и Решења о одузимању дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 27. прописује формирање евиденције о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбаченим/одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору, која се води у Министарству одбране. Овим чланом се такође дефинише и садржај предметне евиденције.

Члан 28. дефинише доношење подзаконског акта од стране министра одбране којим се прописује начин издавања и изглед обрасца дозволе за производњу наоружања и војне опреме и начин вођења Евиденције о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбаченим/одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору. Дозвола за производњу наоружања и војне опреме је новина у односу на претходни закон и издаје се оном правном лицу које је у току године добило Решење о издавању дозволе по спроведеној процедури утврђеној овим законом. Предвиђа се могућност доделе дозвола на пригодној свечаности крајем текуће године свим правним лицима која су у току те године добила решење о издавању дозволе.

Члан 29. дефинише обавезу Министарства одбране да Одбору за одбрану и унутрашње послове Народне скупштине Републике Србије доставља Годишњи извештај са прегледом решења о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, о забрани закључења уговора са кооперантом произвођача наоружања и војне опреме и вршиоцем услуга за потребе произвођача наоружања и војне опреме и одбаченим/одбијеним захтевима за издавање дозволе. Законом је прописано да Министарство одбране до 31. јануара текуће године достави Годишњи извештај за претходну годину.

Члан 30. дефинише обавезу произвођача наоружања и војне опреме да има и спроводи План индустријске безбедности производње наоружања и војне опреме за који се прибавља сагласност Министарства одбране.

План индустријске безбедности производње наоружања и војне опреме садржи следеће кључне елементе:

- 1) процену угрожености капацитета за производњу наоружања и војне опреме од различитих облика спољних утицаја;
- 2) мере безбедности и заштите наоружања и војне опреме, капацитета за производњу наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и начин њиховог спровођења;
- 3) мере и поступке који се предузимају у случају нарушавања индустријске безбедности.

У оквиру мере безбедности и заштите наоружања и војне опреме, капацитета за производњу наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и начина њиховог спровођења разрађује се део који се односи на испуњење организационих и техничких услова за заштиту тајности података.

Члан 31. уређује обавезу произвођача наоружања и војне опреме да пријем лица у радни однос врши на основу општих услова о заснивању радног односа и посебних услова у погледу безбедности људи и имовине. У вези с тим, радна места на којима се обављају послови и задаци са посебним условима у погледу безбедности људи и имовине утврђују се општим актом произвођача наоружања и војне опреме и захтевају вршење безбедносне провере лица која се примају у радни однос за рад на тим радним местима на основу прописа којим се уређује приступ тајним подацима.

Члан 32. утврђује обавезу произвођача наоружања и војне опреме да се за лице које се прима у радни однос или је већ у радном односу код произвођача, на радном месту на коме се обављају послови и задаци са посебним условима, врши безбедносна провера по следећем:

- 1) одговарајућа безбедносна провера уколико лице има могућност приступа тајним подацима;
- 2) основна безбедносна провера, у складу са законом који уређује тајност података, уколико лице обавља послове и задатке који подразумевају рад са убојним средствима и опасним материјама.

Члан 33. утврђује обавезу Министарства одбране да води Евиденцију о капацитетима за производњу наоружања и војне опреме на основу података из Елабората о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме који се доставља уз захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме. Наведена евиденција представља тајни податак који се чува и користи у складу с прописима којима се уређује тајност података.

Члан 34. утврђује који подаци у вези са производњом наоружања и војне опреме се сматрају тајним подацима.

Овде су као тајни подаци посебно препознати:

- подаци који се односе на техничку документацију за производњу наоружања и војне опреме за потребе Војске Србије и других снага одбране;
- подаци из Евиденције о капацитетима за производњу наоружања и војне опреме која се води у Министарству одбране.
- подаци о плановима производње наоружања и војне опреме за потребе Војске Србије и других снага одбране и подаци о њиховој реализацији;
- подаци о формирању, просторном размештају, коришћењу и обнављању ратних материјалних резерви за производњу наоружања и војне опреме и
- подаци о војно-економској, научно-техничкој и другој сарадњи Војске Србије и других снага одбране са страним партнерима.

Истим чланом је прописано да се тајни подаци не могу учинити доступним неовлашћеним лицима или продати трећим лицима без претходне сагласности Министарства одбране.

Члан 35. утврђује обавезу произвођача наоружања и војне опреме да има Елаборат о безбедности и здравља на раду, заштити животне средине и заштити од пожара у производњи наоружања и војне опреме и да спроводи мере и поступке безбедности и здравља на раду, заштите животне средине и заштите од пожара у производњи наоружања и војне опреме. Овим чланом је дефинисан преглед докумената који улазе у састав Елабората о безбедности и здрављу на раду, заштити животне средине и заштити од пожара у производњи наоружања и војне опреме. Комисија Министарства одбране у поступку надзора контролише поседовање сертификата или потврде овлашћеног државног органа о усаглашености са прописима којима се регулише начин израде и садржај сваког од наведених докумената који улазе у састав Елабората о безбедности и здрављу на раду, заштити животне средине и заштити од пожара у производњи наоружања и војне опреме.

Члан 36. утврђује обавезу произвођача наоружања и војне опреме да има Елаборат о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме, да га на годишњем нивоу ажурира и доставља надлежној организационој јединици Министарства одбране.

Истим чланом прописано је које податке је, нарочито, потребно да садржи Елаборат о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 37. предвиђа могућност да Министарство одбране, у реализацији програма опремања Војске Србије, може прибављати за потребе производње наоружања и војне опреме: специјалне алате и проборе, производну, мерну и другу опрему намењену за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме; техничку документацију за производњу наоружања и војне опреме и услуге обуке и трансфера технологије.

Преглед наведених потреба саставни је део плана прибављања специјалних алата и пробора, производне, мерне и друге опреме намењене за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме;

техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и услуга обуке и трансфера технологије за потребе мира, ратног и ванредног стања у оквиру Елабората о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 38. дефинише да су прибављени специјални алати и прибори, производна, мерна и друга опрема намењени за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме и техничка документација за производњу наоружања и војне опреме својина Републике Србије и да се сматрају средствима за производњу наоружања и војне опреме. Министар одбране својим актом прописује начин евидентирања и располагања машинама, специјалном опремом и алатима; техничком документацијом за производњу наоружања и војне опреме датих на коришћење произвођачу наоружања и војне опреме.

Члан 39. прописује да групацији Одбрамбена индустрија Србије припада произвођач наоружања и војне опреме, чији је већински основни капитал државни или друштвени под условима прописаним Законом о производњи и промету наоружања и војне опреме.

При томе, под државним капиталом се, у смислу Закона о производњи и промету наоружања и војне опреме, подразумева капитал Републике Србије, као и органа и организација и јавних предузећа које је основала Република Србија.

Предметним чланом се предвиђа да Министарство одбране остварује управљачка права над државним капиталом код произвођача наоружања и војне опреме који припада Групацији.

Законом је предвиђено да Влада, на предлог Министарства одбране, прописује услове и начин формирања, припадност, начин управљања и друга питања од значаја за рад и функционисање групације Одбрамбена индустрија Србије.

Члан 40. дефинисано је да страном улагање код произвођача наоружања и војне опреме који припадају групацији Одбрамбена индустрија Србије може бити до 49% вредности капитала, при чему један страни улагач не може имати више од 15% учешћа у капиталу.

Такође, законом је предвиђено да страном улагање у производњу наоружања и војне опреме које се реализује оснивањем новог правног лица у заједничком власништву страног улагача и Републике Србије или произвођача који припада Групацији може бити до 49% вредности капитала.

Ово је изузетак у односу на остале произвођаче наоружања и војне опреме (који не припадају Групацији) код којих страни улагач може имати већинско власништво.

Истим чланом је предвиђено да Влада, на предлог Министарства одбране, доноси одлуку о начину избора и условима које мора да испуни страни улагач у наведеним случајевима.

Овде је страном улагање подељено на два битна сегмента. У првој варијанти предвиђа се страном улагање у већ постојећег произвођача наоружања и војне опреме који припада Групацији Одбрамбена индустрија Србије и која би се реализовала куповином капитала или докапитализацијом постојећег произвођача у границама дозвољеног. Друга варијанта предвиђа формирање новог друштва између Републике Србије и страног улагача или произвођача наоружања и војне опреме који припада Групацији Одбрамбена индустрија Србије и страног улагања, као и опције у којима су све стране укључене у формирању новог друштва при чему страном улагање не може да буде веће од 49%.

Свака од варијанти страног улагања захтева посебан приступ у погледу припреме предлога одлуке о начину избора и условима које мора да испуни страни улагач.

Члан 41. дефинише да Влада, на предлог Министарства одбране, у року од девет месеци од дана ступања на снагу овог закона доноси два програма:

- 1) Програм развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме који припадају произвођачима из групације Одбрамбена индустрија Србије и
- 2) Програм развоја одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије.

На предлог Програма, Министарство одбране прибавља мишљење министарства надлежног за послове привреде и науке и технолошког развоја.

Циљ првог Програма је утврђивање потреба за улагањем у развој одбрамбених технологија и инвестициона улагања у постојеће капацитете произвођача наоружања и војне опреме који припадају Групацији произвођача наоружања и војне опреме.

Циљ другог програма је израда технолошких мапа потреба за одбрамбеним и генеричким технологијама којима се подиже технолошки ново свих произвођача наоружања и војне опреме и стварају повољнији услови за подизање нивоа способности Војске Србије и других снага одбране и повећава извозни потенцијал Републике Србије у целини. Програм се доноси на период од 5 година, а ревидира сваке друге године.

Члан 42. регулише учешће Војнобезбедносне агенције, поред других надлежних органа, у безбедносној и контраобавештајној заштити производње наоружања и војне опреме код произвођача који припадају групацији Одбрамбена индустрија Србије у складу са законима који уређују положај те агенције у систему безбедности Републике Србије.

Члан 43. регулише да се поступак приватизације државног капитала код произвођача наоружања и војне опреме, покреће иницијативом Владе на предлог Министарства одбране.

Иницијативу за покретање поступка приватизације Влада је у обавези да достави министарству надлежном за послове привреде у року од пет дана од

дана доношења иницијативе. У складу са предметном иницијативом поступак приватизације државног капитала код произвођача наоружања и војне опреме се даље спроводи у складу са одредбама закона којим се уређује приватизација, ако Законом о производњи и промету није другачије одређено.

Члан 44. регулише поступак приватизације друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који припада групацији Одбрамбена индустрија Србије. Дефинисано је да Владе посебним актом утврђују два сегмента: први, који се односи на преузимање власничких права на друштвеном капиталу од стране Република Србија, у привредном друштву које послује друштвеним капиталом и припада групацији Одбрамбена индустрија Србије и други, који се односи на висину средстава које Република Србија обезбеђује за унапређење капацитета за производњу наоружања и војне опреме у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

Разрадом предметног члана дефинисано је да:

- произвођач наоружања и војне опреме који припада групацији Одбрамбена индустрија Србије, **у року од 45 дана** од дана доношења уредбе Владе којом се утврђује припадност групацији Одбрамбена индустрија Србије, има обавезу да изврши попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, а у складу са законом којим се уређује рачуноводство и међународни рачуноводствени стандарди.
- Република Србија, **у року од 120 дана** од дана доношења уредбе Владе којом се утврђује припадност групацији Одбрамбена индустрија Србије, преузима власничка права на друштвеном капиталу.

Коначна приватизација државног капитала прибављеног преузимањем власничких права на друштвеном капиталу од стране Република Србија, покреће се иницијативом Владе, на предлог Министарства одбране у року од 10 година од дана преузимања власничких права на друштвеном капиталу.

Исти члан регулише да Влада, **у року од 90 дана** од дана доношења уредбе Владе којом се утврђује припадност групацији Одбрамбена индустрија Србије, донесе акт на основу кога ће се државни повериоци (обухватају оне повериоце који се у смислу закона којим се уређује приватизација сматрају државним повериоцима) конвертовати потраживање по основу главнице са стањем на дан 31. децембар 2016. године и отписати дуг по основу камата произвођачу наоружања и војне опреме који припада Групацији.

Интенција овог члана је да се код произвођача наоружања и војне опреме који припадају групацији Одбрамбена индустрија Србије у пакету реши питање друштвеног капитала и обавеза према повериоцима насталих у периоду до 31. децембра 2016. године.

Чланом 45. регулише поступак приватизације друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада групацији Одбрамбена индустрија Србије. Предметним чланом је дефинисана обавеза Министарства одбране да најкасније у року од 18 месеци од дана доношења уредбе Владе

којом се утврђује припадност групацији Одбрамбена индустрија Србије, покрене иницијативу према министарству надлежном за послове привреде за приватизацију друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији.

Интенција је да се додатно преиспита могућност очувања капацитета дела произвођача наоружања и војне опреме у циљу њихове консолидације и каснијег укључивања у Групацију Одбрамбена индустрија Србије.

На основу покренуте иницијативе за приватизацију друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији министарство надлежно за послове привреде спроводи даљи поступак приватизације у складу са одредбама закона којим се уређује приватизација.

Уколико се иницијатива за приватизацију друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији не покрене у року од 18 месеци друштвени капитал се преноси на Акционарски фонд.

Члан 46. предвиђа могућност преноса права и обавеза за производњу наоружања и војне опреме са произвођача наоружања и војне опреме на кооперанте и вршиоце услуга у земљи и иностранству, на основу закљученог уговора о кооперацији. За време трајања уговора о кооперацији произвођач наоружања и војне опреме има право и обавезу да контролише извршење пренетих обавеза за производњу наоружања и војне опреме код кооперанта и вршиоца услуга, а Министарство одбране има право и обавезу да контролише примену овог закона код коопераната и вршиоца услуга у земљи у делу пренетих права и обавеза за производњу наоружања и војне опреме.

Овим чланом је утврђена обавеза да уговор о кооперацији мора садржати одредбе о заштити тајности података ако се производња наоружања и војне опреме врши за потребе Војске Србије и других снага одбране и заштити интелектуалне својине која је у власништву Републике Србије, ако постоји потреба да се иста користи у реализацији предметног уговора.

Члан 47. прописује обавезу произвођача наоружања и војне опреме, кооперанта и вршиоца услуга, да чува наоружање и војну опрему и техничку документацију за производњу наоружања и војне опреме, да предузме мере на спречавању нестанка, оштећења или неовлашћеног коришћења наоружања и војне опреме и у случају нестанка, оштећења или неовлашћеног коришћења наоружања и војне опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме да одмах обавести Министарство одбране и друге надлежне државне органе.

Члан 48. прописује обавезу произвођача наоружања и војне опреме који припада Групацији Одбрамбена индустрија Србије да одржава производну способност за производњу наоружања и војне опреме у обиму и на начин утврђен Програмом развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме који припадају произвођачима наоружања и војне опреме из Групације Одбрамбена индустрија Србије.

Такође, предметни члан предвиђа могућност да Министарство одбране потпише уговор са произвођачем наоружања и војне опреме који не припада Групацији Одбрамбена индустрија Србије, на основу Програма развоја одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије, којим се утврђује обим и услови за одржавање производне способности тог произвођача наоружања и војне опреме.

Произвођач наоружања и војне опреме који изгуби производну способност из разлога који се нису могли предвидети, без обзира да ли припада или не Групацији Одбрамбена индустрија Србије, у обавези је да о томе без одлагања обавести Министарство одбране.

У случају када произвођач наоружања и војне опреме који припада Групацији Одбрамбена индустрија Србије изгуби производну способност, Министарство одбране може том произвођачу наоружања и војне опреме да одобри преоријентацију производње на друге програме, или може, изузетно, ако је то у одбрамбеном интересу Републике Србије, да уговори финансирање трошкова одржавања капацитета за производњу наоружања и војне опреме у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

Члан 49. дефинише могућност извршења промене намене производних и технолошких целина у капацитетима за производњу наоружања и војне опреме, статусне промене и промене правне форме код произвођача наоружања и војне опреме који су претходно добили одобрење од Министарства одбране.

Произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да након извршене промене обавести Министарства одбране у року од 15 дана од дана настанка исте.

Члан 50. прописује обавезу произвођача наоружања и војне опреме који припада групацији Одбрамбена индустрија Србије да пре покретања поступка промене власничке структуре прибави сагласност Министарства одбране.

Истим чланом је регулисано да произвођач наоружања и војне опреме који не припада Групацији не може да покрене поступак промене власничке структуре по основу страног улагања без претходно прибављене одлуке Владе којом се прихвата захтев за страним улагањем.

Члан 51. утврђује да предмет принудног извршење не могу бити наоружање и војна опрема; капацитети за производњу наоружања и војне опреме; техничка документација за производњу наоружања и војне опреме; документација за изградњу и опремање капацитета за производњу наоружања и војне опреме; новчана средства, полупроизводи, репродукциони материјал и сировине обезбеђене за производњу наоружања и војне опреме за потребе Војске Србије и других снага одбране, као и други капацитети произвођача наоружања и војне опреме предвиђени Програмом развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме код произвођача наоружања и војне опреме из Групације Одбрамбена индустрија Србије и Програмом развоја одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије у целини.

Члан 52. утврђује да се специјални алати и пробори, производна, мерна и друга опрема намењени за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме и техничка документација за производњу наоружања и војне опреме прибављени од стране Министарства одбране, не могу отуђити или уништити без сагласности Министарства одбране, не може се над њима стећи право својине одржајем нити се може засновати друго средство стварног обезбеђења.

Члан 53. прописује обавезу произвођача наоружања и војне опреме да чува конструкциону и ремонтну документацију за производњу наоружања и војне опреме према којој се израђује или ремонтује наоружање и војна опрема за потребе Војске Србије и других снага одбране.

Овим чланом је утврђена обавеза надлежних организационих јединица Министарства одбране да чувају конструкциону и ремонтну документацију која је у својини Републике Србије, односно која је настала у Министарству одбране и обавеза министра одбране да пропише начин чувања и овере конструкционе и ремонтне документације. Прописано је, такође, да произвођач наоружања и војне опреме не може вршити измену и допуну конструкционе и ремонтне документације у својини Републике Србије, њено уступање трећим лицима и коришћење за даљи развој наоружања и војне опреме без претходне сагласности Министарства одбране.

Члан 54. прописује обавезу произвођача наоружања и војне опреме да, писаним путем, обавести Министарство одбране о свим битним променама података који су достављени приликом подношења захтева за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од настанка промене.

Члан 55. дефинише обавезу обављања производње наоружања и војне опреме према техничкој документацији за производњу конкретног наоружања и војне опреме, према стандардима одбране и другим важећим стандардима који се примењују у производњи наоружања и војне опреме, а нису обухваћени стандардима одбране.

Такође, дата је могућност производње наоружања и војне опреме и за потребе извоза према техничкој документацији страног купца, као и техничкој документацији и стандардима усаглашеним са страним купцем уз обавезан услов да производња наоружања и војне опреме за потребе извоза према техничкој документацији страног купца мора задовољити захтеве безбедности за производњу и руковање наоружањем и војном опремом.

Члан 56. дефинише обавезу произвођача наоружања и војне опреме да изврши наносење ознаке на наоружање и војну опрему према техничкој документацији за производњу наоружања и војне опреме, стандардима одбране и другим важећим стандардима који се примењују у производњи наоружања и војне опреме, а нису обухваћени стандардима одбране. При томе, ознака мора да буде видљива, лако препознатљива, читљива и отпорна током животног века произведеног наоружања и војне опреме.

Члан 57. дефинише обавезу произвођача наоружања и војне опреме да води и трајно чува евиденцију произведеног наоружања и војне опреме која садржи податке о: врсти, количини, серијским бројевима, ознакама серија, купцима и датумима испорука, као и другим подацима неопходним за једнозначну идентификацију.

Овим чланом је дефинисана обавеза произвођача наоружања и војне опреме над којим је спроведен поступак стечаја или ликвидације, да евиденцију произведеног наоружања и војне опреме преда Министарству одбране, као и да на захтев надлежног државног органа, омогући приступ подацима из евиденције произведеног наоружања и војне опреме уз претходно прибављено одобрење Министарства одбране.

Чл. 58.-59. дефинише да утврђивање и оцењивање усаглашености наоружања и војне опреме са стандардима и техничким прописима и захтевима дефинисаним уговором за потребе опремања Војске Србије и других снага одбране спроводи организациона јединица Министарства одбране надлежна за обезбеђење квалитета.

У делу који се односи на систем менаџмента и процес производње наоружања и војне опреме дата је могућност да утврђивање и оцењивање усаглашености система менаџмента и процеса производње наоружања и војне опреме спроводи организациона јединица Министарства одбране надлежна за обезбеђење квалитета или тело за оцењивање усаглашености акредитовано од стране Акредитационог тела Србије.

Члан 60. утврђују обавезу произвођача наоружања и војне опреме да прибави Потврду о контроли усаглашености наоружања и војне опреме које се израђује за потребе Министарства одбране од организационе јединице Министарства одбране надлежне за обезбеђење квалитета.

Такође, произвођач наоружања и војне опреме у обавези је да прибави Потврду о контроли усаглашености наоружања и војне опреме које се израђује за потребе министарства надлежног за унутрашње послове, служби безбедности, другог државног органа и организације од организационе јединице Министарства одбране надлежне за обезбеђење квалитета или другог органа надлежног за обезбеђење квалитета.

Члан 61. прописује обавезу произвођача наоружања и војне опреме да за наоружање и војну опрему које се израђује за потребе Министарства одбране, Министарства унутрашњих послова, служби безбедности, другог државног органа и организације, поред Потврде о контроли усаглашености прибави и доказ о усаглашености са захтевима квалитета наоружања и војне опреме који издаје надлежни орган Министарства одбране или надлежни орган другог државног органа и организације у поступку првог опремања тим наоружањем и војном опремом, на основу извештаја организационе јединице Министарства одбране или организационе јединице другог државног органа и организације у чијој надлежности је испитивање наоружања и војне опреме.

Члан 62. утврђује обавезу да Влада на предлог министарства одбране пропише начин утврђивања и оцењивања усаглашености система менаџмента, процеса производње наоружања и војне опреме и израђеног наоружања и војне опреме.

Члан 63. утврђује да су дужна да се баве производњом наоружања и војне опреме у случају ратног и ванредног стања, поред правних лица која се баве производњом наоружања и војне опреме у миру и друга правна лица од значаја за одбрану које одреди Влада на предлог Министарства одбране, у складу са одредбама Закона којим се уређује одбрана.

Члан 64. предвиђа могућност да, за време трајања ратног и ванредног стања, Влада, на предлог Министарства одбране донесе одлуку на основу које се:

- 1) део капацитета другог правног лица од значаја за одбрану уступа произвођачу наоружања и војне опреме ради организовања производње наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању и
- 2) део капацитета за производњу наоружања и војне опреме, сировине, репродукциони материјал и друга средства за рад произвођача наоружања и војне опреме, дају другом правном лицу од значаја за одбрану ради организовања производње наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању.

Члан 65. утврђује потребу обезбеђења потребних ратних материјалних резерви за производњу наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању у складу са одредбама овог закона, закона којим се уређује одбрана, материјална обавеза и робне резерве.

Такође, овим чланом је утврђена обавеза да Влада, на предлог Министарства одбране, пропише услове за формирање, просторни размештај, коришћење и обнављање ратних материјалних резерви за производњу наоружања и војне опреме.

Члан 66. утврђује да се средства за финансирање ратних материјалних резерви обезбеђују из буџета Републике Србије.

Члан 67. прописује да промет наоружања и војне опреме у земљи могу да врше органи и организације Републике Србије, произвођачи наоружања и војне опреме, кооперанти и вршиоци услуга, правна лица регистрована за обављање послова увоза и извоза наоружања и војне опреме, као и правна и физичка лица која се у складу са законом баве прометом оружја и муниције на основу одобрења издатог од министарства надлежног за унутрашње послове.

Члан 68. дефинише да се промет наоружања и војне опреме у земљи врши за потребе: одбране и безбедности; производње наоружања и војне опреме; куповине наоружања и војне опреме ради продаје у иностранству; куповине наоружања и војне опреме ради продаје у земљи и пружања услуга приватног и физичко-техничког обезбеђења.

Члан 69. дефинише да промет наоружања и војне опреме у земљи обухвата промет наоружања и војне опреме које је произведено за потребе министарства надлежног за послове одбране, других државних органа и организација,

привредних друштава и других правних лица ради обављања њихове делатности и за потребе извоза; промет наоружања и војне опреме које је на коришћењу код органа и организација Републике Србије, као и наоружања и војне опреме које је обухваћено законом којим се уређује оружје и муниција.

Чл. 70.-72. дефинишу могућност да Министарство одбране, министарство надлежно за унутрашње послове и други органи и организације Републике Србије могу за своје потребе куповати и продавати наоружање и војну опрему у земљи и иностранству без посредника.

У вези с тим, продаја наоружања и војне опреме у земљи може се вршити произвођачу тог наоружања и војне опреме и правним лицима овлашћеним за држање и коришћење оружја за службене потребе и вршење своје делатности. Предвиђено је, такође, да се продаја у земљи наоружања и војне опреме на коришћењу, може вршити у изузетним случајевима и произвођачу наоружања и војне опреме, ако је намењено развоју или испитивању других средстава из производног програма.

Дефинисано је да правно лице уписано у Регистар лица овлашћених за обављање послова извоза и увоза наоружања и војне опреме, пружање брокерских услуга и техничке помоћи може вршити куповину наведеног наоружања и војне опреме ради продаје у иностранству, а преузимање купљеног наоружања и војне опреме може вршити под условом да је претходно прибавило дозволу за извоз и одобрење за транспорт наоружања и војне опреме уколико исто подлеже прибављању одобрења.

Законом је дата могућност да наоружање и војна опрема које је у својини Републике Србије може бити предмет ремонта, усавшавања, демилитаризације, утилизације и других делатности којима се мењају карактеристике наоружања и војне опреме што се дефинише уговором. Такође, Закон прецизира ко може да врши предметне делатности.

Чл. 73. дефинише обавезу произвођача наоружања и војне опреме да води евиденцију о оствареном промету наоружања и војне опреме.

Евиденција о оствареном промету наоружања и војне опреме, нарочито, садржи податке о:

- редном броју уписа;
- броју и датуму уговора;
- врсти, типу и серијском броју наоружања и војне опреме која је предмет промета;
- датуму производње наоружања и војне опреме која је предмет промета;
- материјалном документу о примопредаји наоружања и војне опреме која је предмет промета.

Чл. 74. прописује надлежност у вршењу транспорта наоружања и војне опреме која су истовремено опасан терет.

Одобрење за транспорт наоружања и војне опреме из члана 4. став 1. тач. 1)–11) овог закона која нису опасан терет је у надлежности Министарства унутрашњих послова. Такође, овим чланом је утврђена обавеза министра надлежног за унутрашње послове да пропише начин издавања одобрења за транспорт наоружања и војне опреме која нису опасан терет.

Исти члан дефинише да се одредба Закона која се односи на одобрење за транспорт наоружања и војне опреме која нису опасан терет, не примењују на транспорт наоружања и војне опреме за потребе Министарства одбране и Војске Србије.

Последњи став овог члана предвиђа да се транспорт наоружања и војне опреме из члана 4. став 1. тач. 1)–11) овог закона копненим и водним путем врши уз наоружану пратњу.

Чл. 75. дефинише да захтев за прибављање сагласности за улагање капитала; Регистар произвођача; Критеријуми за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме; Евиденција о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору и Потврда о контроли усаглашености не садрже податке о личности у смислу закона којим се уређује заштита података о личности.

Чл. 76. прописују да надзор над спровођењем овог закона и прописа о производњи и промету наоружања и војне опреме донетих за извршење овог закона, код произвођача наоружања и војне опреме, кооперанта произвођача наоружања и војне опреме и вршиоца услуга врши Министарство одбране, сходно закону којим се уређује инспекцијски надзор.

Чл. 77.-80. прописане су казнене одредбе за привредне преступе које учини произвођач наоружања и војне опреме, законски заступник и одговорно лице произвођача наоружања и војне опреме.

Члан 81. предвиђа могућност да се произвођачу наоружања и војне опреме и одговорном лицу произвођача наоружања и војне опреме, у случају поновљеног привредног преступа за који су прописане казнене одредбе, може, уз новчану казну, изрећи и:

- заштитна мера забране обављања делатности производње наоружања и војне опреме у трајању од једне до десет године за произвођача наоружања и војне опреме,
- заштитна мера забране обављања свих послова у вези са производњом наоружања и војне опреме у трајању од једне до десет година за одговорно лице произвођача наоружања и војне опреме, рачунајући од дана правноснажности одлуке надлежног органа.

Чл. 82.-86. уређују прелазне и завршне одредбе и ступање на снагу овог закона.

Правно лице које се бави производњом наоружања и војне опреме у обавези је да усклади своја општа акта са овим законом и да поднесе захтев за издавање

дозволе за производњу наоружања и војне опреме у складу са одредбама овог закона у року од девет месеци од дана ступања на снагу закона.

Правно лице које се бави производњом наоружања и војне опреме и које у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона не усклади своја општа акта и не прибави дозволу за производњу наоружања и војне опреме у складу са одредбама овог закона, престају да важе права из појединачних аката којим је одобрено обављање делатности производње наоружања и војне опреме.

Прелазним и завршним одредбама је такође дефинисано да Министарство одбране доноси решење о издавању дозволе за производњу наоружања и војне опреме у складу са одредаба чл. 8–10. Закон о производњи и промету наоружања и војне опреме („Службени лист СРЈ”, број 41/96, „Службени лист СЦГ”, број 7/05 – др. закон и „Службени гласник РС”, број 85/05 – др. закон), који остају на снази до доношења подзаконских аката за извршење овог закона. Доношење подзаконских аката за споровођење закона је предвиђено у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

IV ОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона потребно је обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије ради преузимања власничких права на друштвеном капиталу у складу са актом Владе, а у циљу унапређења капацитета за производњу наоружања и војне опреме код произвођача наоружања и војне опреме који послују већинским државним и друштвеним капиталом и припадају Групацији Одбрамбена индустрија Србије.

Висина средстава које Република Србија треба да обезбеди утврдиће се на основу података о процењеној вредности друштвеног капитала произвођача наоружања и војне опреме који послују већинским државним и друштвеним капиталом и припадају Групацији Одбрамбена индустрија Србије.

Тренутна укупна вредност уписаног друштвеног капитала у 7 привредних друштава одбрамбене индустрије која послују са већинским државним/друштвеним капиталом износи око 54,24 милиона евра. Обзиром да је већина од наведених привредних друштава остварила значајне резултате пословања у претходном периоду и вршила значајна улагања сопственим средствима у развој производних капацитета, очекивања су да је реална вредност капитала друштава за око 20% већа од уписане, односно да би након нове процене вредности капитала на дан 31.12.2016. године вредност друштвеног капитала била око 65 милиона ЕУР.

Влада Р. Србије је дана 04. маја 2017. године за пет привредних друштава која послују са већинским државним/друштвеним капиталом усвојила појединачне закључке, којима се одобравају бескаматне позајмице у 2017. години у укупном износу од око 23,61 милион ЕУР за реализацију инвестиционих пројеката.

Реализацијом инвестиција из опредељених средстава стварају се услови за преузимање дела друштвеног капитала у тим привредним друштвима од стране Р. Србије у износу од 20,8 милиона ЕУР у складу са предложеним решењима у Закону. Након преузимања власничких права на друштвеном капиталу по

основу инвестиција, вредност дела друштвеног капитала би износила око 43,2 милиона ЕУР.

Код једног дела привредних друштва након нове процене, конверзије потраживања и умањења основног капитала за нето-губитке кумулиране из претходног периода вредност друштвеног капитала би била на нижем нивоу, па су очекивања да ће укупна вредност друштвеног капитала бити на нивоу око 40 до 41 милион ЕУР.

Преузимање власничких права на преосталом делу друштвеног капитала би се могло решити додатним инвестиционим улагањима Р. Србије у периоду од 2018. до 2021. године у привредна друштва која имају друштвени капитал у власништву динамиком од око 10 милиона ЕУР годишње у периоду од 4 године.

V РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), зато што могу наступити неотклоњиве и штетне последице по безбедност земље и рад органа и организација, а постоје и неодложне потребе да се успостави савремени механизам контроле и унапређења области производње и промета наоружања и војне опреме у циљу остваривања и заштите одбрамбених, безбедносних и спољнотрговинских интереса Републике Србије. Доношењем овог закона успоставља се интегрални правни оквир који обезбеђује стабилан контролни механизам у овој области, даје могућност контролисане докапитализације привредних друштава кроз приватна и страна улагања, успоставља Групаацију Одбрамбена индустрија Србије и даје могућност технолошког осавремењавања фабрика и развој капацитета, уз њихово очување у већинском државном власништву, што све обезбеђује побољшану опремљеност Војске Србије савременим средствима наоружања и војне опреме.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Закон о производњи и промету наоружања и војне опреме („Службени лист СРЈ”, бр. 41/96, „Службени лист СЦГ”, бр. 7/05 – др. закон и „Службени гласник РС”, бр. 85/05 – др. закон), донет је 1996. године када је и почела његова примена. Предметни Закон је уређивао производњу, промет и превоз наоружања и војне опреме као делатност од општег интереса, планирање мера безбедности, планирање производње и промета наоружања и војне опреме, контролу квалитета производње наоружања и војне опреме и друга питања од значаја за производњу, промет и превоз наоружања и војне опреме.

Уставни основ за доношење новог Закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 4, 6. и 9. Устава Републике Србије, којима је, између осталог, предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује одбрану и безбедност Републике Србије и њених грађана, систем у области економских односа са иностранством, као и производњу, промет и превоз оружја, отровних, запаљивих, експлозивних, радиоактивних и других опасних материја.

Кључни проблеми, мере и циљ овог закона

Основни разлози за доношење новог закона у овој области су успостављање стабилног контролног механизма у производњи и промету наоружања и војне опреме, стварање претпоставки за унапређење области производње и промета наоружања и војне опреме, потпуније дефинисање појмова који припадају категорији наоружање и војна опрема и њихово усклађивање са прописима ЕУ, решавање проблема привредних друштава која су у већинском државном капиталу кроз дефинисање услова и поступака за формирање групације Одбрамбена индустрија Србије, дефинисање нивоа и услова за страна улагања, дефинисање модалитета за приватизацију произвођача наоружања и војне опреме, као и начина решавања друштвеног капитала код дела привредних друштава која се баве производњом наоружања и војне опреме.

Мере за решавање кључних проблема у овом закону заснивају се на потреби успостављања контроле и унапређења области производње и промета наоружања и војне опреме са циљем остваривања и заштите одбрамбених, безбедносних, економских и спољнополитичких интереса Републике Србије, њеног међународног кредибилитета и интегритета, као и развој и унапређење одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије. Циљ је остварив кроз јачање механизма контроле у сегменту планирања мера безбедности, обезбеђења и заштите у производњи наоружања и војне опреме, уређења права и обавеза произвођача, утврђивање и оцењивање усаглашености система менаџмента, процеса производње и производа са стандардима и техничким прописима, уређење начина и поступка издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме, обезбеђење ширег обима овлашћења надлежних органа, стварање амбијента за страна улагања и обезбеђење услова за унапређење области производње са аспекта развојних и инвестиционих улагања.

На кога ће и како највероватније утицати решења у закону

Материја чије се уређивање предлаже овим законом утицаће на рад и функционисање правних лица која се баве производњом наоружања и војне опреме. Такође, закон дефинише обавезе и овлашћења министарства надлежног за послове одбране и Војске Србије, министарства надлежног за унутрашње послове и других државних органа и организација чији делокруг рада је директно или индиректно повезан са облашћу производње и промета наоружања и војне опреме.

Највећи утицај овог закона се очекује у сегменту успостављања јачих и ефикаснијих механизма контролне и унапређење области производње и промета наоружања и војне опреме ради остваривања и заштите одбрамбених, безбедносних, економских и спољнополитичких интереса Републике Србије, што значајно утиче и на њен међународни кредибилитет и интегритет.

Такође, законом се обезбеђују претпоставке за оптимистички приступ и стварање пословног амбијента оријентисаног у правцу запошљавања капацитета правних лица која се баве производњом наоружања и војне опреме, како за потребе извоза, тако и за потребе опремања Војске Србије, Жандармерије и Полиције.

У односу на ранији закон, дефиниција појма Производња наоружања и војне опреме је прецизније дата па се уводе поред раније присутних појмова и: освајање одбрамбених технологија; испитивање и усавршавање наоружања и војне опреме; демилитаризација и утилизација наоружања и војне опреме и израда техничке документације. Ово је значајно како због прецизнијег дефинисања, тако и због обухвата области производње наоружања и војне опреме.

Направљена је јасна граница између произвођача наоружања и војне опреме који припадају категорији правних лица уписаних у Регистар произвођача наоружања и војне опреме, коопераната произвођача наоружања и војне опреме који врше делатност производње подсклопова и делова наоружања и војне опреме чији обим и сложеност не захтева поседовање дозволе за производњу наоружања и војне опреме и вршиоца услуга у области производње и промета наоружања и војне опреме који могу бити и правна и физичка лица.

Кључна новина у предлогу новог закона је да се даје могућност страном улагачу да буде већински власник капитала (тј. ниво страних улагања није ограничен у правним лицима која се баве производњом наоружања и војне опреме) уз експлицитан захтев да се не може мењати намена производно-технолошких целина које служе за производњу или вршење услуга од посебног значаја за одбрану земље без сагласности надлежног органа државне управе и да се у вршењу делатности обезбеди приоритетна производња, снабдевање производима или пружање услуга од значаја за одбрану земље. Изузетак за страна улагања је направљен код произвођача наоружања и војне опреме који припадају групацији Одбрамбена индустрија Србије, што је детаљније образложено у делу Предлога закона који садржи одредбе о Одбрамбеној индустрији Србије.

Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Примена овог закона неће створити посебне трошкове грађанима и привреди јер не уређује права и обавезе грађана, нити утиче на делатност правних лица, осим у делу који се односи на обавезу привредних друштава које се баве производњом наоружања и војне опреме да ускладе интерна акта и унутрашњу организацију са захтевима из закона, чиме се обезбеђује остваривање и заштита одбрамбених, безбедносних, економских и спољнополитичких интереса Републике Србије.

С друге стране, примена Закона ће створити низ нових погодности јер се кроз инвестициона улагања у привредна друштва, која су у већинском државном власништву, доприноси стварању амбијента за веће укључивање малих и средњих предузећа у креирању финалног производа, веће учешће у извозу производа одбрамбене индустрије Србије, подизање нивоа компетенција кадра и способности за задовољавање строгих захтева стандарда одбране, а паралелно с тим долази до јачања технолошке и одбрамбене базе тих привредних друштава.

Процена потенцијалних **додатних трошкова за произвођаче наоружања и војне опреме:**

1. Накнада за коришћење техничке документације у својини Републике Србије, по основу економског искоришћавања у поступку извоза произведеног наоружања и војне опреме (*Члан 9. Предлога закона*).

Висина наведене накнаде („ројалити“) се утврђује уговором између произвођача наоружање и војна опрема и овлашћене организације Републике Србије, која је носилац права интелектуалне својине над наведеном документацијом, на начин да се одреди проценат од продајне цене средстава, који произвођач уплаћује у буџет Републике Србије, и он се у пракси креће начелно у распону од 1 до 5%, о чему се преговара и што зависи од обима, сложености и нивоа технолошке развијености наоружања и војне опреме. Ово **није оптерећење** за самог произвођача, јер наведени проценат представља интелектуални потенцијал Војнотехничког института уграђен у току развоја средства и произвођач га уграђује у цену производа приликом закључивања извозних уговора са купцем. То фактички значи да ову накнаду **у суштини плаћа ино-купац** производа наоружање и војна опрема. Основна идеја овог члана Предлога закона јесте да се финансијска средства тако добијена из накнаде даље користе за унапређење истраживања и развоја нових средстава наоружања и војне опреме, што опет има позитиван ефекат највише за произвођаче наоружања и војне опреме у смислу подизања конкурентности њихових производа и нивоа способности за освајање производње нових производа који су развијени од стране Војнотехничког института. При томе, ваља нагласити да произвођачи због ограничених новчаних средстава и истраживачко-развојних капацитета нису способни сами да одвоје значајније финансијске и кадровске ресурсе за те намене. У последњих неколико година извоз наоружања и војне опреме се кретао на нивоу од 250 до 300 милиона долара, при чему је последње две године присутан значајнији скок извоза. Извоз 2016. године је достигао вредност од преко 480 милиона долара са трендом даљег његовог раста. При томе укупан извоз наоружања и војне опреме пореклом из Републике Србије је

око 340 милиона долара. Процена Министарства одбране је да се 10% до 20% средстава наоружања и војне опреме која се извозе, производи по техничкој документацији Војнотехничког института што представља износ од 34 до 68 милиона долара. За уговорену накнаду од 2% у просеку, добија се да би очекивани приход од извоза наоружања и војне опреме на годишњем нивоу износио између 680.000 и 1.360.000 долара. Ова процењена средства би се даље користила за унапређење истраживања и развоја наоружања и војне опреме у Војнотехничком институту и то представља око 13 – 25% вредности средстава која се тренутно издавају из буџета Министарства одбране за истраживање и развој.

На нивоу Министарства одбране дефинисана је Методологија за одређивање накнаде по основу коришћења техничке, конструкционе и ремонтне документације за наоружање и војну опрему у Министарству одбране и Војсци Србије којом се прописује начин на који се одређује продајна цена уступања на коорисћење техничке, конструкционе и ремонтне документације (акт Управе за одбрамбене технологије П број 1382-3 од 06.10.2016. године).

2. Трошкови израде додатне документације која се доставља уз захтев за издавање дозволе (*Члан 19. Предлога закона*).

Процена је да би трошкови припреме, израде и достављања документације за произвођача наоружања и војне опреме **без уплаћене административне таксе за издавање дозволе** и уз иницијално увођење система квалитета за мало предузеће били у висини до максимално 500.000 динара по привредном субјекту. Ова процена се базира на основу досадашњег искуства и информација добијених од произвођача наоружања и војне опреме, који су у претходном периоду аплицирали за добијање дозволе. Увођење система квалитета обезбеђује низ додатних бонитета привредном друштву, повећава могућност пласмана производа захтеваног нивоа квалитета на домаћем и инотржишту и побољшава њихову тржишну позицију.

Према тренутно важећој Тарифи републичких административних такси, административна такса која би се уплаћивала у процесу издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме износи 160.350,00 динара (Тарифни број 214).

3. Трошкови који би настали као последица обавезе поседовања Елабората о безбедности и здрављу на раду, заштити животне средине и заштити од пожара у производњи наоружања и војне опреме (*Члан 35. Предлога закона*).

Процена је да би трошкови припреме и израде Елабората о безбедности и здрављу на раду, заштити животне средине и заштити од пожара у производњи наоружања и војне опреме износили око 50.000,00 динара, при чему су документа која улазе у садржај елабората дефинисана као обавеза из **других закона**, односно према овом предлогу закона у процесу издавања дозволе за производњу утврђује се чињенично стање са аспекта поседовања наведених докумената, а што се вреднује као један од критеријума у поступку оцене испуњености услова за издавање дозволе за производњу.

4. Трошкови који би настали као последица обавезе поседовања Елабората о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и

технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме (*Члан 36. Предлога закона*).

Процена је да би трошкови припреме и израде Елабората о постојећим и планираним капацитетима, техничкој и технолошкој оспособљености за производњу наоружања и војне опреме износили око 50.000,00 динара. Према овом предлогу закона у процесу издавања дозволе за производњу утврђује се чињенично стање поседовања наведеног докумената, и исто се вреднује током поступка испуњености услова за издавање дозволе за производњу.

На трошкове израде предметног елабората утиче низ фактора као што су: специфичност и обим производног програма, област производње наоружања и војне опреме којом привредно друштво има намеру да се бави, обим и стање постојеће производне опреме, планирана инвестициона улагања, величина привредног друштва и др.

5. Трошкови који би настали као последица испуњења обавезе чувања оверене конструкционе и ремонтне документације за производњу (*Члан 53. Предлога закона*).

Наведена документација из члана 53. Предлога закона представља тајни податак Републике Србије и предвиђено је да се ова обавеза дефинише кроз примену мера базираних на Уредби о посебним мерама физичко-техничке заштите тајних података („Службени гласник РС” бр. 097/11). То укључује обезбеђење услова дефинисаних наведеном уредбом и трошкови спровођења ће зависити од обима и врсте документације која се чува. Процена је да би основни трошкови обухватили обезбеђење металне касе за одвојено чување ове документације, као и адекватно обезбеђење простора, што највећи број привредних друштава у већој мери већ поседује.

Предметни трошкови су на нивоу око 25.000,00 динара па навише зависно од величине привредног друштва и обима техничке документације која је у власништву привредног друштва или се користи за потребе производње наоружања и војне опреме у привредном друштву. С обзиром да је ова обавеза предвиђена другим прописима не може се схватити као директан трошак настао као последица доношења овог закона.

6. Трошкови који би настали као последица испуњења обавезе вођења и трајног чувања евиденције произведеног наоружања и војне опреме (*Члан 57. Предлога закона*).

С обзиром да је наоружање и војна опрема изузетно сензитивна категорија у смислу производње, пролиферације и могуће злоупотребе, члан 57. Предлога закона обезбеђује кључне информације за надлежне органе у циљу превенције и утврђивања злоупотреба у овој области.

Трошкови вођења евиденције би били минимални, у смислу правовременог архивирања и сортирања података из документације коју привредно друштво које се бави производњом наоружања и војне опреме већ поседује. Поред наведеног, ова обавеза је такође предвиђена међународним споразумима и уговорима па се не би могла схватити као директан трошак настао као последица доношења овог закона.

7. Трошкови који би настали као последица испуњења обавезе утврђивања и оцењивања усаглашености система менаџмента и процеса производње

наоружања и војне опреме са стандардима и техничким прописима од стране надлежног органа (*Члан 59. Предлога закона*).

Овај процес се у највећој мери већ спроводи у привредним друштвима за производњу наоружања и војне опреме, од стране надлежног органа Министарства одбране за обезбеђење квалитета (Војна контрола квалитета) или тела за оцењивање усаглашености акредитованог од стране Акредитационог тела Србије.

Процес утврђивања и оцењивање усаглашености система менаџмента и процеса са стандардима и техничким прописима није обавезна али је пожељна активност.

Привредна друштва која су спровела ову активност сврставају се у ред оних који су обезбедили захтевани ниво квалитета система менаџмента и процеса и код којих су јасно дефинисане процедуре за поступање код конкретних пословних процеса друштва и система као целине. Ова чињеница помаже привредном друштву да, са аспекта критеријума за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме, буде боље рангирано у погледу рока важења дозволе за производњу наоружања и војне опреме, те да је обезбедило неопходне предуслове у погледу квалитета на нивоу менаџмента и процеса што ствара додатно поверење код купаца и побољшава тржишне позиције привредног друштва.

Утврђивање усаглашености конкретног средства наоружања и војне опреме (*Члан 60. Предлога закона*) је обавезна категорија само за оне произвођаче наоружања и војне опреме који производе за потребе Министарства одбране, Министарства унутрашњих послова, служби безбедности и других државних органа и организација. За остала друштва испуњење овог услова није обавезно, али се приликом издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме посебно вреднује освојеност производње за потребе Министарства одбране и Војске Србије.

Процена је да се трошак утврђивања усаглашености система менаџмента и производног процеса у привредном друштву креће од 100.000,00 до 600.000,00 динара зависно од сложености организације и броја запослених, као и самог стандарда који је предмет усаглашавања, а трошак утврђивања усаглашености конкретног средства наоружања и војне опреме у привредном друштву (издавање Потврде о контроли усаглашености) се креће око 0,45% од вредности уговора.

На нивоу Министарства одбране усвојен је документ под називом Правила сертификације (ВКК-3-01-ПС-01 издање 6) са прегледом делатности за које Војна контрола квалитета може да врши сертификацију менаџмента система квалитета у складу са Сертификатом о акредитацији издатим од Акредитационог тела Србије. Предметним документом је дефинисано да цена сертификације садржи два дела:

- фиксни за подношење, разматрање и прихватање захтева за сертификацију и
- варијабилни што зависи од величине организације и предмета сертификације.

Цена сертификације се утврђује на основу ценовника Војне контроле квалитета СМР МО, ВКК-1-06-ИН-01-ОБ-05.

**Да ли су позитивне последице доношења Закона
такве да оправдавају трошкове које ће он створити**

Позитивне последице доношења овог закона су такве да доприносе ефикаснијој организацији и функционисању правних лица која се баве производњом наоружања и војне опреме, министарства надлежног за послове одбране и Војске Србије, министарства надлежног за унутрашње послове и других државних органа и организација чији делокруг рада је директно или индиректно повезан са облашћу производње и промета наоружања и војне опреме и не захтевају додатна средства нити трошкове у буџету Републике Србије.

Користи које правна лица која се баве производњом и прометом наоружања и војне опреме имају од примене новопредложених решења су следеће:

- производња наоружања и војне опреме је сврстана у делатност од стратешког интереса што даје могућност опремања капацитета за производњу наоружања и војне опреме машинама и опремом у складу са одбрамбеним потребама и заштиту тих капацитета од принудног извршења.
- упис привредног друштва које је добило дозволу за производњу наоружања и војне опреме у Регистар произвођача који се води у електронском облику и који је јавно доступан обезбеђује већу видљивост друштва са аспекта могућности за пласирање производа који се сврставају у групу наоружања и војне опреме како на домаћем тако и на иностраном тржишту.
- развој капацитета произвођача наоружања и војне опреме који су сврстани у Групаацију одбрамбена индустрија Србије кроз Програм развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме и индиректан развој коопераната и осталих произвођача наоружања и војне опреме. Део извора финансирања Програма развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме обезбеђује се из средстава Република Србија.
- за производњу наоружања и војне опреме у ратном и ванредном стању обезбеђују се потребне ратне материјалне резерве, при чему се средства за финансирање ових резерви обезбеђују из буџета Републике Србије. Ова средства представљају значајан извор сировина и репроматеријала у случају прекида ланаца снабдевања стратешких сировима.
- подизање квалитета процеса производње и производа кроз примену мера дефинисаних законом, што директно утиче на повећање кредибилитета како произвођача наоружања и војне опреме, тако и Републике Србије према ино-партнерима.
- обављање производње наоружања и војне опреме уз обезбеђење одговарајуће дозволе коју издаје надлежни државни орган, сврстава привредно друштво у повољнију позицију у односу на остала привредна друштва, јер је област производње профитабилна грана у светским оквирима и највећи број технологија у овој области предњачи у односу на друге (цивилне) технологије. Процена је да Република Србија кроз производњу средстава наоружања и војне опреме остварује висок ниво девизног прилива (извоз/увоз) који се креће у опсегу од 2,2 до чак 10,0 у зависности од врсте и софистицираности средстава.

- могућност продаје удела страним инвеститорима који последњих година исказују интерес како за домаћу одбрамбену индустрију, тако и за успостављање нових капацитета те намене у Републици Србији.
- увођењем наоружања и војне опреме у наоружање Војске Србије произвођачи наоружања и војне опреме обезбеђују средства кроз испоруку наоружања и војне опреме Војсци Србије и истовремено добијају значајне референце код потенцијалних ино-купаца.

Процена је да ће свако правно лице које жели да се бави производњом и прометом наоружања и војне опреме у укупном остварити вишеструку корист у односу на укупне трошкове у процесу прибављања, одржања и продужења дозволе. Ово је поткрепљено чињеницом да се број захтева за издавање/продужење дозволе константно повећава, као и да је врло мали број субјеката који су одустали од даљег продужења једном добијене дозволе за производњу наоружања и војне опреме.

С друге стране, средства остварена кроз наплату таксе за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме представљају потенцијал којим се стварају претпоставке за подизање административних и техничких капацитета ресорног министарства, већи процесни капацитет и стварање претпоставки за свеобухватнији наступ на ино-тржишта.

Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Овим законом се подстиче стварање нових привредних друштава на тржишту у области производње и промета наоружања и војне опреме, привредних друштава која пружају кооперантске услуге у предметној области, правних и физичких лица који ће вршити услуге у области производње наоружања и војне опреме и центара технолошке компетитивности чија улога ће бити јачање базичних технологија у сарадњи са техничким факултетима и институтима у циљу испуњења захтева које дефинишу одбрамбене технологије. Истовремено, развојем одбрамбених технологија и производа из категорије наоружања и војне опреме подстиче се трансфер стечених знања и иновативног потенцијала на продукцију нових решења у цивилном сектору.

Иако се на нивоу Европске уније одбрамбена технолошка и индустријска база, као област од виталног националног значаја, може изузети из примене многих ограничења која се односе на остале индустријске гране, па тако и по питању конкурентности, овим Предлогом Закона се у одређеној мери непосредно утиче на подизање конкурентности у области производње наоружања и војне опреме кроз механизме успостављања строгих критеријума за добијање дозволе за производњу наоружања и војне опреме, чиме се директно подиже квалитет и одрживост технолошке и индустријске базе одбрамбене индустрије и њен кредибилитет на домаћем и ино-тржишту. Предлогом закона су проширене могућности за страна улагања у овом индустријском сектору и створен потенцијални амбијент да се више друштава, без обзира на структуру капитала и власништво (домаће или страном), баве производњом у истој или сличној области, што недвосмислено подстиче њихову међусобну конкуренцију. Новим законом се посебно потенцира јачање капацитета малих и средњих предузећа, чији иновативни потенцијал је у већем проценту заступљен у кадровској структури и који представља значајан ослонац великим привредним друштвима који припадају Групацији одбрамбена индустрија Србије.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону

Сви припадници Министарства одбране и Војске Србије и све заинтересоване стране изван ових структура имали су прилику да се изјасне о Предлогу закона о производњи наоружања и војне опреме.

Важно је нагласити да су у току израде Предлога закона, који је сачинила Радна група састављена од представника Министарства одбране и Војске Србије, активно учешће узели и чланови Заједничког тела за праћење и унапређење прописа из области производње, промета, увоза и извоза контролисане робе састављеног од представника Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства спољних послова, Министарства унутрашњих послова, Министарства правде, Министарства одбране, Министарства финансија – Управе царина и Безбедносно-информативне агенције, конституисаног у циљу припреме измена прописа из области спољнотрговинског пословања наоружањем, војном опремом и робом двоструке намене, односно производње и промета контролисане робе.

Поред поменутих, посебно је реализована активност на усаглашавању садржаја текста Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме са руководством и синдикалним организацијама из привредних друштава Одбрамбене индустрије Србије.

Прва јавна расправа о Предлогу закона о производњи и промету наоружања и војне опреме спроведена је у току 2015. године. Одбор за привреду и финансије Владе Републике Србије је Закључком: 05 Број: 011-2012/2015 од 25. фебруара 2015. године одредио спровођење јавне расправе и усвојио Програм јавне расправе о Предлогу закона о производњи и промету наоружања и војне опреме, у складу са којим је Министарство одбране у сарадњи са Привредном комором Србије спровело јавну расправу.

Јавна расправа о Предлогу закона спроведена је у периоду од 2. до 23. марта 2015. године, а у оквиру јавне расправе одржана је презентација и расправа о Предлогу закона о производњи и промету наоружања и војне опреме 6. марта 2015. године у просторијама Привредне коморе Србије.

Током јавне расправе сва заинтересована лица и институције су имале прилику да се упознају са садржајем Предлога закона, на самој презентацији и расправи у Привредној комори Србије, преко сајта Министарства одбране: www.mod.gov.rs и Портала е-Управе где је Предлог закона био објављен и да дају своје примедбе, сугестије и мишљења у циљу отклањања проблема уочених у практичној примени постојећег Закона о производњи и промету наоружања и војне опреме, те свеукупног унапређења и усаглашавања прописа у области производње, промета, увоза и извоза контролисане робе.

Поред наведеног, Министарство одбране је одржало више консултативних састанака са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и том приликом је постигнут висок ниво усаглашености ставова по највећем броју датих сугестија и предлога.

После спроведене јавне расправе Министарство одбране је реализовало састанак и са представницима Националног конвента о Европској унији и Центра за истраживање јавних политика. У отвореном дијалогу све стране су се сложиле са значајем успостављања јаког нормативно-правног оквира који уређује област производње и промета наоружања и војне опреме и потребом сталног унапређења кроз укључивање ширег круга организација и појединаца из цивилног сектора заинтересованих за ову проблематику. Ангажовањем Националног конвента о Европској унији и Центра за истраживање јавних политика дат је допринос процесу даљег унапређења области производње, унутрашњег промета и транспорта наоружања и војне опреме кроз изналажење најбољих и за праксу примењивих решења, а низ корисних сугестија и предлога уграђен је у текст Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме. Закључено је такође да постоји потреба да се настави заједничка сарадња у фази усаглашавања Предлога закона са ресорним министарствима и каснијој припреми Предлога закона у току скупштинске процедуре, све у циљу стварања што повољнијег амбијента за његову имплементацију након усвајања.

Министарство одбране је анализирано све добијене примедбе, предлоге и сугестије добијене од учесника у јавној расправи, од независних институција, појединаца и организација из цивилног сектора и израдило измењени текст Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме, измењено образложење Предлога закона и Извештај о спроведеној јавној расправи о Предлогу закона о производњи и промету наоружања и војне опреме.

Министарство одбране је такође, у директном контакту са надлежним лицима из Републичког секретаријата за законодавство, извршило усаглашавање ставова по питању текста Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме. На основу препорука тог Секретаријата још једном су у сарадњи са Министарством финансија и Министарством привреде преиспитане одредбе Предлога закона које се односе на начин и поступак приватизације друштвеног капитала у привредним друштвима из Групације Одбрамбена индустрија Србије и одредбе које се односе на страна улагања и поред чињенице да ова министарства нису имала примедбе у претходном међуресорном усаглашавању. Сходно датим сугестијама, Министарство одбране је у поновљеној процедури прибавило позитиван став Министарства финансија, а са Министарством привреде (Сектор за приватизацију и стечај) обављене су додатне консултације у делу који се односи на поступак приватизације произвођача наоружања и војне опреме и начин преузимања власничких права на друштвеном капиталу. Након консултација израђен је кориговани текст предметног прописа.

Извршено је усаглашавање предложених решења у Предлогу Закона о производњи и промету наоружања и војне опреме са усвојеним изменама и допунама Закона о приватизацији и Закона о улагањима.

Избори на нивоу РС и прекид рада Народне скупштине у првој половини 2016. године утицали су да се цела процедура усвајања Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме понови. Након формирања нове Владе и усаглашавања спорних чланова Предлога закона са Министарством привреде, покренута је активност на поновљеном поступку јавне расправе.

Сходно томе, у поновљеном поступку Одбор за привреду и финансије Владе Републике Србије донео је Закључак 05 Број 011-8772/2016-1 од 23.09.2016.

године којим се одређује спровођење јавне расправе о Предлогу закона о производњи и промету наоружања и утврђује Програм јавне расправе о предлогу закона о производњи и промету наоружања и војне опреме.

Програмом јавне расправе је превиђено да Министарство одбране спроведе јавну расправу на начин да се текст Предлога закона постави на интернет презентацији Министарства одбране: www.mod.gov.rs и на порталу е-управе што је и учињено.

Јавна расправа о Предлогу закона спроведена је у периоду од 26.09.2016. године до 16.10.2016. године.

Предлози, сугестије и примедбе на текст Предлога закона достављени су путем поште и електронским путем, а односиле су се највећим делом на захтев да се прецизније и потпуније дефинишу поједини појмови, да се продужи временски период важења дозволе за производњу за привредна друштва из Групације Одбрамбена индустрија Србије, да се у оквиру појма промет и транспорт обухвати промет и транспорт изван земље, да се у закону користи термин „Безбедност и здравље на раду“, да се прецизније дефинише појам „Посебна организација у складу са унутрашњим актима тих органа и организација“, „Губитак производне способности“ и „Екстерни фактор“.

Радна група за израду Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме размотрила је све писане примедбе и предлоге који су Министарству одбране достављени у току јавне расправе и исте поставила на интернет презентацији Министарства одбране: www.mod.gov.rs и на порталу е-управе.

Након тога, у децембру 2016. године и првом кварталу 2017. године у поступку међуресорног усаглашавања прибављени су ставови и мишљење на текст Предлога закона следећих органа државне управе:

- Министарство спољних послова (*нема примедбе*),
- Министарство унутрашњих послова (*нема примедбе*),
- Министарство трговине, туризма и телекомуникација (*дало примедбе*),
- Министарство привреде (*дало примедбе*),
- Министарство финансија (*дало примедбе*),
- Министарство правде (*дало примедбе*),
- Министарство државне управе и локалне самоуправе (*дало примедбе*),
- Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (*дало примедбе*),
- Републички секретаријат за законодавство (*дао усмерења*),
- Републички секретаријат за јавне политике (*дао сугестије*),
- Канцеларија за европске интеграције Владе Републике Србије (*нема примедбе*),

У текст Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме уграђене су добијене примедбе и сугестије и формиран коначан текст Предлога закона о производњи и промету наоружања и војне опреме и Образложења уз исти.

Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава

Ради спровођења овог закона донеће се одговарајући прописи за његово извршење и предузеће се неопходне организационе и техничке мере.

Законом је предвиђено доношење више подзаконских аката којима се прописује:

- Начин уписа и вођења Регистра правних лица овлашћених за обављање послова производње наоружања и војне опреме (*надлежност Министарства одбране*);
- Утврђивање критеријума за оцену испуњености услова за производњу наоружања и војне опреме (*надлежност Министарства одбране*);
- Начин издавања и изглед обрасца дозволе за производњу наоружања и војне опреме и начин вођења Евиденције о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору (*надлежност Министарства одбране*);
- Услове и начин формирања, припадност, начин управљања и друга питања од значаја за рад и функционисање Групације Одбрамбене индустрије Србије (*Влада РС на предлог Министарства одбране*);
- Начин утврђивања и оцењивања усаглашености система менаџмента, процеса производње наоружања и војне опреме и израђеног наоружања и војне опреме (*надлежност Министарства одбране*);
- Начин издавања одобрења за транспорт наоружања и војне опреме (*надлежност Министарства унутрашњих послова*).

Влада и други органи државне управе ће у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона донети подзаконска акта за његово спровођење.

По доношењу акта којим се уређује начин уписа и вођења Регистра правних лица овлашћених за обављање послова производње наоружања и војне опреме створиће се могућност за вођење Регистра у електронском облику, а подаци у њему ће бити јавно доступни преко интернет странице Министарства одбране.

Правно лице које поседују дозволу за производњу наоружања и војне опреме добијену по старом закону, у обавези је да усклади своја општа акта са одредбама новог закона и у прописаном року од девет месеци од дана ступања на снагу закона поднесе захтев за издавање дозволе за производњу наоружања и војне опреме у складу са чланом 19. закона.

Правно лице које поседују дозволу за производњу наоружања и војне опреме добијену по старом закону, које у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона не усклади своја општа акта и не прибави дозволу за производњу наоружања и војне опреме у складу са одредбама новог закона, престају да важе права из појединачних аката којим је одобрено обављање делатности производње наоружања и војне опреме.

За спровођење овог закона надлежна је Управа за одбрамбене технологије Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране, уз помоћ осталих релевантних субјеката Министарства одбране и Војске Србије.

Процес издавања дозволе укључује следеће субјекте:

- *Управа за одбрамбене технологије* - носилац активности око издавања дозволе за производњу наоружања и војне опреме,

- *Војнобезбедносна агенција* - даје своје мишљење о привредном субјекту са безбедносног аспекта и одговорна је, у оквиру својих надлежности, за адекватну безбедносну проверу лица,
- *Војнотехнички институт* – даје представника стручне комисије за вршење надзора, који цени стање привредног друштва са аспекта капацитета за истраживање и развој,
- *Војска Србије* – даје представника стручне комисије за вршење надзора, који цени стање привредног друштва са аспекта могућности привредног друштва да задовољи тактичко-техничке захтеве Војске Србије за обезбеђењем наоружања и војне опреме и усаглашености произведеног наоружања и војне опреме са захтевима квалитета,
- *Војна контрола квалитета* – даје представника стручне комисије за вршење надзора, који цени стање привредног друштва са аспекта утврђивања и оцењивања усаглашености са стандардима и техничким прописима система менаџмента, процеса и произведеног наоружања и војне опреме,
- *Министарство унутрашњих послова* – даје представника стручне комисије за вршење надзора, који цени стање привредног друштва са аспекта испуњености услова за производњу производа који спадају у категорију оружја сходно Закону о оружју и муницији.

Према извештају комисије и вредновању критеријума, а након позитивног става Војнобезбедносне агенције, припрема се нацрт дозволе за потпис министра одбране. Након потписивања, дозвола се издаје правном лицу које се евидентира у Регистар произвођача наоружања и војне опреме. Све ове активности се у већој мери већ врше у оквиру редовног пословања наведених организационих јединица МО, тако да нема посебних (нових) финансијских издатака по основу примене новог закона у односу на постојеће.

Сам Регистар произвођача није посебно захтеван у смислу потребних додатних техничко-технолошких капацитета и исти ће израдити надлежна организациона јединица из састава Војске Србије (Управа за телекомуникације и информатику - Центар за командне информационе системе и подршку) у оквиру редовних планираних задатака, а према захтеву Управе за одбрамбене технологије.

За спровођење овог закона планирано је одређивање једног лица на нивоу Управе за одбрамбене технологије, које ће се бавити послом праћења и издавања дозвола за производњу наоружања и војне опреме (што већ постоји у формацији Управе за одбрамбене технологије Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране), као и запошљавање додатног лица, које ће бити администратор свих база података о произвођачима наоружања и војне опреме према следећем:

- Евиденција о издатим и одузетим дозволама за производњу наоружања и војне опреме, одбијеним захтевима за издавање дозволе и извршеном надзору,
- Преглед наоружања и војне опреме које се производи код произвођача наоружања и војне опреме,

- Преглед техничке документације за производњу наоружања и војне опреме и својина над истом,
- Предлог производног програма за период од 5 година,
- Преглед уговора о извозу и увозу наоружања и војне опреме,
- Финансијски показатељи о пословању произвођача наоружања и војне опреме у периоду претходне три године,
- Преглед унутрашњих организационих јединица, број и структура запослених,
- Преглед документације о способности за обезбеђење квалитета наоружања и војне опреме,
- Евиденција о капацитетима за производњу наоружања и војне опреме,
- Преглед планова изградње објеката, лабораторија и посебно уређених простора намењених за истраживање, развој, испитивање, израду и ремонт наоружања и војне опреме,
- Преглед планова прибављања специјалних алата и прибора, производне, мерне и друге опреме и техничке документације за производњу наоружања и војне опреме у миру, ратном и ванредном стању,
- Преглед планова изградње магацина за чување и складиштење произведеног наоружања и војне опреме, репроматеријала, сировина и експлозивних и запаљивих материја.

Међуинституционална сарадња на нивоу Министарства одбране по питању спровођења закона је већ успостављена и иста представља устаљен процес према постојећем закону. Нови закон неће донети битније измене у сарадњи на нивоу Министарства одбране.

Међуинституционална сарадња на нивоу Републике Србије по питању спровођења закона у делу који се односи на страна улагања успоставиће се на бази иницијативе и достављања упита од стране Министарства одбране осталим надлежним органима и прибављање ставова и мишљења ресорних министарстава у циљу припреме и доношење одлуке Владе о прихватању или одбијању захтева страног улагача (*чл. 12. и 13. Предлога закона*).

Међуинституционална сарадња на нивоу Републике Србије по питању приватизације државног капитала код произвођача наоружања и војне опреме се спроводи преко ресорног министарства (Министарство привреде), при чему се Министарство одбране појављује као субјекат који упућује предлог Влади. Влада иницијативу за покретање поступка приватизације доставља Министарству привреде на даљу реализацију у складу са Законом о приватизацији.

Исто тако, Предлогом закона је предвиђена приватизација друштвеног капитала код произвођача који припадају Групацији Одбрамбена индустрија Србије подржављењем (*члан 44. Предлога закона*), односно да Влада донесе акт којим ће Република Србија преузети власничка права на друштвеном капиталу, уз обавезу да обезбеди средства за унапређење капацитета за производњу наоружања и војне опреме у привредним друштвима која припадају Групацији Одбрамбена индустрија Србије, у складу са Програмом развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме, минимално у висини процењене вредности друштвеног капитала. Тачна укупна вредност ових средстава се може утврдити тек након извршеног пописа и процене фер тржишне вредности целокупне имовине, обавеза и капитала са стањем на дан

31. децембар претходне пословне године, а у складу са законом којим се уређује рачуноводство и међународним рачуноводственим стандардима. С обзиром да је у току процес конверзије потраживања у капитал поверилаца у привредним друштвима из Групаације Одбрамбена индустрија Србије, очекује се смањење заступљености друштвеног капитала у односу на укупан капитал. Тренутна укупна вредност уписаног друштвеног капитала у 7 привредних друштава одбрамбене индустрије која послују са већинским државним/друштвеним капиталом износи око 54,24 милиона евра.

Влада Р. Србије је дана 04. маја 2017. године за пет од седам наведених друштава усвојила појединачне закључке, којима се одобравају бескалатне позајмице у 2017. години у укупном износу од око 23,61 милион ЕУР за реализацију инвестиционих пројеката. Реализацијом инвестиција из одређених средстава стварају се услови за конверзију дела тих средстава у капитал Републике Србије у привредним друштвима ОИС, сходно члану 44. Предлога закона. Ради се о делу износа позајмица из 2017. године у укупној вредности од 20,8 милиона ЕУР (Милан Благојевић – наменска – 4,41 милион ЕУР, Први партизан Ужице – 3.97 милиона ЕУР, ППТ – наменска – 0,69 милиона ЕУР, Компанија Слобода – 2 милиона ЕУР и Застава оружје – 9,7 милиона ЕУР) која би се могла употребити за преузимање власничких права над друштвеним капиталом. Средства из позајмице преко износа вредности друштвеног капитала би могла бити предмет докапитализације чиме се повећава учешће Републике Србије у капиталу. Реализацијом на предложени начин друштвени капитал би остао заступљен у пет привредних друштва у укупној вредности од 33,3 милиона ЕУР. Преузимање тог дела друштвеног капитала би се могло намирити додатним улагањима Р. Србије у периоду од 2018. до 2020. године (динамиком од око 11,1 милион ЕУР годишње). Преглед структуре друштвеног капитала у привредним друштвима ОИС са динамиком инвестиционих улагања Р. Србије у наредном трогодишњем периоду приказан је следећом табелом:

Назив привредног друштва	Вредност капитала РСД (ЦРХОВ и АПР) на дан 23.04.2017.	Вредност друштвеног капитала на дан 23.04.2017.			Улагања Р. Србије у 2017. години према закључцима Владе од 04.05.2017. г.		Вредност друштвеног капитала након конверзије инвестиционих позајмица из 2017. године који би се намирио додатним инвестицијама у периоду 2018.-2020. године	
		%	РСД	ЕУР (123,19)	РСД	ЕУР (123,19)	РСД	ЕУР (123,19)
ХК Крушик	2.507.657.831	19,5 8%	490.999.403	3.985.708	0	0	490.999.403	3.985.708
Милан Благојевић - наменска	3.234.675.015	28,4 6%	920.588.509	7.472.916	543.331.600	4.410.560	377.256.909	3.062.399
Прва искра - наменска произ.	953.344.120	34,4 4%	328.331.715	2.665.246	0	0	328.331.715	2.665.246

Први партизан	2.159.309.942	22,6 5%	489.083.702	3.970.157	492.755.200	4.000.000	0	0
ППТ-наменска	123.495.908	68,7 3%	84.878.738	689.007	431.160.800	3.500.000	0	0
Компанија Слобода	5.345.927.000	39,9 1%	2.133.559.466	17.319.259	246.377.600	2.000.000	1.887.181.866	15.319.278
Застава-оружје	9.076.412.728	24,6 2%	2.234.612.814	18.139.563	1.194.931.400	9.700.000	1.039.681.414	8.439.658
УКУПНО	23.400.822.544	0,00 %	6.682.054.346	54.241.857	2.908.556.600	23.610.560	4.123.451.307	33.472.289

Обзиром да је већина од наведених привредних друштава у претходном периоду остварила значајне резултате пословања и вршила значајна улагања сопственим средствима у развој производних капацитета, као и да процена вредности капитала, имовине и обавеза није рађена у скоријем периоду, очекивања су да је реална вредност капитала друштава за око 20% већа од уписане, односно да би након нове реалне процене вредности капитала вредност друштвеног капитала била већа за тај проценат (процена је да би друштвени капитал вредео око 8 милијарди динара или око 65 милиона ЕУР).

У складу са наведеним очекивањима, након преузимања власничких права на друштвеном капиталу по основу инвестиција од 23,6 милиона ЕУР из 2017. године, вредност дела друштвеног капитала би износила око 44,1 милион ЕУР, што би се могло намирити додатним улагањима Р. Србије у периоду од 2018. до 2021. године (динамиком од 10-11 милиона ЕУР годишње у периоду од 4 године). Преглед структуре друштвеног капитала у привредним друштвима ОИС након реалне процене вредности (очекивано повећање од 20%) са динамиком инвестиционих улагања Р. Србије у наредном четворогодишњем периоду приказан је следећом табелом:

Назив привредног друштва	Процење на реална вредност капитала (+20% у односу на садашњу) РСД	Процењена реална вредност друштвеног капитала			Улагања Р. Србије у 2017. години према закључцима Владе од 04.05.2017. г.		Вредност друштвеног капитала након конверзије инвестиционих позајмица из 2017. године који би се намирио додатним инвестицијама у периоду 2018.-2021. године	
		%	РСД	ЕУР (123,19)	РСД	ЕУР (123,19)	РСД	ЕУР (123,19)
ХК Крушик	3.009.189.397	19,5 8%	589.199.284	4.782.850	0	0	589.199.284	4.782.850
Милан Благојевић -наменска	3.881.610.018	28,4 6%	1.104.706.211	8.967.499	543.331.600	4.410.560	561.374.611	4.556.982
Прва искра -наменска произ.	1.144.012.944	34,4 4%	393.998.058	3.198.296	0	0	393.998.058	3.198.296
Први партизан	2.591.171.930	22,6 5%	586.900.442	4.764.189	492.755.200	4.000.000	94.145.242	764.228

ППТ- наменска	148.195.0 90	68,7 3%	101.854. 485	826.80 8	431.160.8 00	3.500.0 00	0	0
Компанија Слобода	6.415.112. 400	39,9 1%	2.560.27 1.359	20.783. 110	246.377.6 00	2.000.0 00	2.313.893. 759	18.783. 130
Застава-оружје	10.891.69 5.274	24,6 2%	2.681.53 5.376	21.767. 476	1.194.931. 400	9.700.0 00	1.486.603. 976	12.067. 570
УКУПНО	28.080.98 7.053	0,00 %	8.018.46 5.216	65.090. 228	2.908.556. 600	23.610. 560	5.439.214. 930	44.153. 056

Код привредног друштва Застава-оружје након нове процене, конверзије садашњих потраживања и умањења основног капитала за нето-губитке кумулиране у претходном периоду очекивања су да ће вредност друштвеног капитала бити значајно нижа од наведене у табели.

Приватизација друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији се решава на начин да Министарство одбране доставља Министарству привреде иницијативу за приватизацију друштвеног капитала код те категорије произвођача у року од 18 месеци.

На основу добијене иницијативе, Министарство привреде спроводи поступак приватизације друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији у складу са одредбама Закона о приватизацији.

Уколико се иницијатива за приватизацију друштвеног капитала код произвођача наоружања и војне опреме који не припада Групацији не покрене у року од 18 месеци друштвени капитал се преноси на Акционарски фонд.

Носилац припреме акта Владе којим се формира Групација Одбрамбена индустрија Србије је Министарство одбране. Такође, Министарство одбране је носилац припреме Предлога програма развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме који припадају Групацији Одбрамбена индустрија Србије и Програма развоја одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије. У припреми акта Владе и предлога програма Министарство одбране прибавља мишљења Министарства привреде и Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

У иницијалном периоду Групација Одбрамбене индустрије Србије неће имати статус правног лица. Интенција је да се, у почетној фази, за привредна друшта која послују са већинским државним капиталом, обезбеди мањинско страном улагање, дугорочна консолидација уз постепену докапитализацију, јачање технолошке и материјалне базе и смањење државног капитала у складу са зрелашћу организације. У каснијим фазама тежиће се постепеном формирању чвршће управне структуре и удруживању капацитета на интересној основи како би се кроз корпоративно деловање створили капацитети способни да производе и финализују сложене системе што ће омогућити укључивање великог броја домаћих коопераната и смањење технолошке зависности од увоза.

Програмом развоја капацитета за производњу наоружања и војне опреме који припадају Групацији Одбрамбена индустрија Србије дефинисали би се инвестициони пројекти који треба да обезбеде развој и производњу финалних производа од стратешког интереса за систем одбране, повећају извозни потенцијал Републике Србије и спрече дуплирање производних

капацитета произвођача наоружања и војне опреме у већинском државном власништву.

Програмом развоја одбрамбене технолошке и индустријске базе Републике Србије треба да се израде технолошке мапе поседујућих и недостајућих одбрамбених технологија, као и потребе за базичним технологијама неопходним за успостављање и даљи развој одбрамбених технологија.

Мере за праћење остваривања зацртаних циљева ће спроводити Министарство одбране кроз анализе база података о капацитетима и података о пословању, вредности производње и вредности извоза наоружања и војне опреме, а ради утврђивања степена достизања зацртаног циља унапређења индустријске и технолошке базе одбрамбене индустрије као високопрофитабилног сегмента у Републици Србији.

ИЗЈАВА

О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство одбране

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРОИЗВОДЊИ И ПРОМЕТУ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ

DRAFT OF THE LAW ON PRODUCTION AND TRADE OF ARMAMENT

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране ("Службени гласник РС", број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа /
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума /
- в) Оцена испуњености обавезе које произилазе из наведене одредбе Споразума /
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из наведене одредбе Споразума /
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРОИЗВОДЊИ И ПРОМЕТУ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ НИЈЕ ПРЕДВИЂЕН НАЦИОНАЛНИМ ПРОГРАМОМ ЗА ИНТЕГРАЦИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У ЕВРОПСКУ УНИЈУ.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима /
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима /
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима /
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

НЕ ПОСТОЈЕ ОДГОВАРАЈУЋИ ПРОПИСИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ СА КОЈИМА ЈЕ ПОТРЕБНО ОБЕЗБЕДИТИ УСКЛАЂЕНОСТ

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/