

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РОКОВИМА ИЗМИРЕЊА НОВЧАНИХ ОБАВЕЗА У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА

Члан 1.

У Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12 и 68/15), у члану 1. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Овим законом уређује се и регистровање фактура и других захтева за исплату, издатих од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници.”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 2.

У члану 2. додаје се тачка 9), која гласи:

„9) Централни регистар фактура је систем (база података) који успоставља и води Министарство финансија - Управа за трезор, у којем се региструју фактуре и други захтеви за исплату, издати од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници.”.

Члан 3.

После члана 4. додају се чл. 4а и 4б, који гласе:

„Члан 4а

Повериоци су дужни да издате фактуре и друге захтеве за исплату, у комерцијалним трансакцијама у којима су субјекти јавног сектора дужници, пре њиховог достављања дужницима, региструју у централном регистру фактура.

Регистровање фактура и других захтева за исплату из става 1. овог члана, у централном регистру фактура, врши се уношењем података из фактуре, односно другог захтева за исплату, у информациони систем Управе за трезор.

Информациони систем Управе за трезор региструје унете податке из фактуре, односно другог захтева за исплату, у централном регистру фактура и додељује тој фактури, односно другом захтеву за исплату, јединствени идентификациони број.

Регистроване фактуре, односно друге захтеве за исплату из става 3. овог члана повериоци су дужни да доставе дужницима у року од три радна дана од дана регистровања, са инструкцијом за плаћање фактуре, односно другог захтева за исплату.

Министар надлежан за послове финансија ближе уређује начин и поступак регистровања фактура, односно других захтева за исплату, као и начин вођења и садржај централног регистра фактура.

Члан 4б

Дужници измирују новчане обавезе по фактурама и другим захтевима за исплату из члана 4а став 1. овог закона, само ако су оне исправно регистроване у централном регистру фактура, што утврђују провером у том регистру.

Измирење новчаних обавеза из става 1. овог члана, врши се у роковима утврђеним чланом 4. овог закона, а у складу са добијеном инструкцијом за плаћање из члана 4а став 4. овог закона.”.

Члан 4.

У члану 8. став 2. брише се.

После досадашњег става 3, који постаје став 2, додаје се нови став 3, који гласи:

„Буџетска инспекција има приступ свим подацима централног регистра фактура потребним за спровођење надзора из става 1. овог члана, као и за обављање осталих законом утврђених функција инспекцијске контроле.”.

У ставу 4. речи: „начин и поступак достављања података о преузетим обавезама из става 2. овог члана,” бришу се, а речи: „из става 3.” замењују се речима: „из става 2.”.

Члан 5.

У члану 12. после става 5. додају се нови став 6. и став 7, који гласе:

„Новчаном казном од 100.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице, односно привредни субјект или субјект јавног сектора, ако не региструје издате фактуре и друге захтеве за исплату у централном регистру фактура (члан 4а овог закона).

Новчаном казном од 5.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у јавном сектору, уколико субјект јавног сектора којим руководи измири новчану обавезу по фактури и другом захтеву за исплату, који нису регистровани у централном регистру фактура (члан 4б овог закона).”.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 8, речи: „става 4.” замењују се речима: „ст. 4. и 7.”.

Члан 6.

Пропис из члана 3. овог закона (новододати члан 4а став 5.) министар надлежан за послове финансија донеће у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 7.

Одредбе члана 4. ст. 1. и 3. (у делу који се односи на брисање овлашћења за уређење начина и поступка достављања података о преузетим обавезама субјеката јавног сектора) овог закона примењиваће се од 1. марта 2018. године.

Одредбе овог закона које се односе на регистровање фактура и других захтева за исплату примењиваће се на фактуре и друге захтеве за исплату издате од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су дужници субјекти јавног сектора, који плаћања врше преко рачуна који се воде код Управе за трезор, од 1. марта 2018. године.

На фактуре и друге захтеве за исплату издате од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката,

односно између субјеката јавног сектора, у којима су дужници остали субјекти јавног сектора, који плаћања врше преко рачуна који се воде код банака, одредбе овог закона које се односе на регистровање фактура и других захтева за исплату, примењиваће се по успостављању техничко-технолошких услова.

Члан 8.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности, монетарни, банкарски и девизни систем, финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Проблеми које закон треба да реши, односно циљеви који се законом постижу

Важећим Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12 и 68/15 - у даљем тексту: Закон), уређени су рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, а у циљу спречавања неизмирења новчаних обавеза у прописаним роковима.

У циљу спровођења надзора из члана 8. Закона, субјекти јавног сектора, као дужници, сада достављају податке о преузетим обавезама од поверилаца у наведеним комерцијалним трансакцијама, кроз информациони систем Управе за трезор и буџетско информациони систем трезора аутономне покрајине.

С тим у вези, а имајући у виду да су Законом уређени рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између наведених субјекта, постоји потреба да се тим законом уреди и регистровање издатих фактура, као и других захтева за исплату од стране поверилаца, у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници, по основу којих настају новчане обавезе чији се рокови уређују Законом.

На тај начин би се постигао бољи систем сагледавања потраживања поверилаца од субјеката јавног сектора, у комерцијалним трансакцијама у којима су субјекти јавног сектора дужници, као и обавеза субјеката јавног сектора у комерцијалним трансакцијама, према повериоцима.

Унапредио би се систем праћења и спровођења надзора над измиривањем наведених обавеза субјеката јавног сектора у роковима прописаним Законом.

Регистровање фактура, као и других захтева за исплату, издатих од стране поверилаца у наведеним комерцијалним трансакцијама у интересу је и поверилаца, имајући у виду да би се на тај начин побољшала ефикасност и сигурност наплате наведених потраживања поверилаца. Такође би се дужницима омогућило да пре плаћања повериоцу провере исправност испостављене фактуре, и плаћање само у случају ако је та фактура исправно регистрована, односно ако одговара испостављеној фактури, или другом захтеву за исплату.

Предложеним регистровањем фактура, као и других захтева за исплату омогућило би се успешније планирање и управљање ликвидним средствима, како привредним субјектима, тако и у јавном сектору.

Регистровање издатих фактура би се вршило у централном регистру фактура који би као систем (база података) успоставило и водило Министарство финансија – Управа за трезор.

То би омогућило бољу транспарентност података о потраживањима поверилаца од субјеката јавног сектора у комерцијалним трансакцијама, као и транспарентност података о обавезама субјеката јавног сектора у тим трансакцијама.

Регистровање фактура и других захтева за исплату примењиваће се у првој фази на фактуре и друге захтеве за исплату издате од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су дужници субјекти јавног сектора који плаћања врше преко рачуна који се воде код Управе за трезор, почев од 1. марта 2018. године, а у другој фази на фактуре и друге захтеве за исплату издате од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су дужници остали субјекти јавног сектора који плаћања врше преко рачуна који се воде код банака, по успостављању техничко-технолошких услова.

Разматрање могућности да се проблеми реше и без доношења закона

Прописивање обавезе повериоцима за регистровање фактура и других захтева за исплату у наведеним комерцијалним трансакцијама, пре испостављања дужницима, субјектима јавног сектора, као и обавезе тим дужницима да плаћање по тим фактурама могу да изврше само ако су регистроване, затим успостављање и вођење централног регистра фактура у Управи за трезор, као и казнене одредбе у случају непоштовања тих законских одредби, једино је могуће учинити у форми измене Закона, због чега је доношење Предлога закона о изменама и допунама Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, најбољи начин за постизање наведених решења и поменутих циљева.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У ЗАКОНУ

Чланом 1. Предлога закона као предмет уређења закона уводи се и регистровање фактура, као и других захтева за исплату, издатих од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници.

Чланом 2. Предлога закона у тачки 9) дефинише се централни регистар фактура као систем (база података) који успоставља и води Министарство финансија – Управа за трезор, у којем се региструју фактуре, као и други захтеви за исплату, издати од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници.

Чланом 3. Предлога закона се прописују чл. 4а и 4б којим се прописује обавеза за повериоце да издате фактуре, као и друге захтеве за исплату, у комерцијалним трансакцијама у којима су субјекти јавног сектора дужници, пре њиховог достављања дужницима, региструју у централном регистру фактура, начин регистровања фактура, као и овлашћење министру надлежном за послове финансија да посебним актом ближе уреди начин и поступак регистровања фактура из овог члана, као и начин вођења и садржај централног регистра фактура.

У члану 4. Предлога закона се прописује овлашћење буџетској инспекцији да у циљу спровођења надзора, као и за обављање осталих

законом утврђених функција инспекцијске контроле има приступ свим подацима централног регистра фактура.

У члану 5. Предлога закона прописују се казнене одредбе у случају да привредни субјект или субјект јавног сектора не региструје издате фактуре и друге захтеве за исплату, у централном регистру фактура, као и за одговорно лице у јавном сектору, уколико субјект јавног сектора којим руководи измири новчану обавезу по фактури, или другом захтеву за исплату, који нису регистровани у централном регистру фактура.

У члану 6. Предлога закона прописује се рок за доношење подзаконских аката.

У члану 7. Предлога закона уређена је примена одредаба закона које се односе на регистровање фактура и других захтева за исплату.

Чланом 8. уређено је ступање на снагу Предлога закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у 2017. години, док ће се средства за наредне године обезбедити у оквиру лимита које Министарство финансија одреди за Управу за трезор.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку, у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), како би се стекли услови да се применом предложених законских решења омогући успешније планирање и управљање ликвидним средствима пре свега корисника јавних средстава (па и корисника буџетских средстава), као и управљање ликвидним средствима од стране привредних субјеката.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. *Одређење проблема који закон треба да реши*

Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12 и 68/15), уређени су рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у циљу спречавања неизмирења новчаних обавеза у року.

На основу тог закона, а ради вршења надзора који спроводи Министарство финансија – Одељење за буџетску инспекцију, субјекти јавног сектора, као дужници, достављају податке о преузетим обавезама од поверилаца у наведеним комерцијалним трансакцијама, кроз информациони систем Управе за трезор и буџетско информациони систем трезора аутономне покрајине.

У поступку надзора Министарства финансија – Одељења за буџетску инспекцију, као и анализом података из информационог система Управе за трезор – РИНО, као и из система извршења буџета Републике Србије и платног промета, дошло се до закључка да субјекти јавног сектора, дужници у наведеним комерцијалним трансакцијама, нису достављали податке о свим преузетим обавезама од поверилаца у наведеним комерцијалним трансакцијама, односно нису их уносили у наведене системе, у прописаном року, због чега се није могао утврдити укупан износ обавеза тих субјеката у наведеним комерцијалним трансакцијама, а самим тим нису се могле утврдити доцње у измиривању тих обавеза, у односу на рокове прописане Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Због напред наведеног, постоји потреба да се Предлогом закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама уреди и регистровање фактура, као и других захтева за исплату, које издају повериоци субјектима јавног сектора у наведеним комерцијалним трансакцијама, по основу којих настају новчане обавезе чији се рокови уређују тим законом, а које би вршили повериоци пре испостављања дужницима.

На тај начин би се постигао бољи систем сагледавања потраживања поверилаца од субјеката јавног сектора, у комерцијалним трансакцијама у којима су субјекти јавног сектора дужници, као и обавеза субјеката јавног сектора у комерцијалним трансакцијама, према тим повериоцима, што претходни систем није обезбеђивао, а самим тим би се унапредио систем праћења и спровођења надзора над измиривањем наведених обавеза субјеката јавног сектора у роковима прописаним Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

То би све довело до благовременог измирења наведених обавеза субјеката јавног сектора, у комерцијалним трансакцијама, као и бољу и бржу наплату потраживања поверилаца од субјеката јавног сектора у тим комерцијалним трансакцијама, чиме се постиже испуњење циљева наведених у тачки 2. ове анализе ефекта прописа.

2. *Циљеви који се доношењем закона постижу*

Циљеви који се Предлогом закона о изменама и допунама Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, постижу су:

- Унапређење система праћења и спровођења надзора над измиривањем наведених обавеза субјеката јавног сектора у комерцијалним трансакцијама, у роковима прописаним важећим Законом;
- Већа ефикасност и сигурност наплате наведених потраживања поверилаца, чиме се штити интерес поверилаца;
- Успешније планирање и управљање ликвидним средствима, како код привредних субјеката, тако и у јавном сектору;
- Транспарентност података о обавезама субјеката јавног сектора у наведеним комерцијалним трансакцијама, као и података о доцњама у измирењу тих обавеза.

3. *Друга могућност за решавање проблема*

У циљу решавања наведених проблема размотрена је могућност да се појача надзор Одељења за буџетску инспекцију, од чега се одустало због великог броја субјекта јавног сектора који, у складу са законом, подлежу том надзору, и ограниченог броја буџетских инспектора.

Дошло се до закључка да би дигитализација, односно регистровање фактура и других захтева за исплату у наведеним комерцијалним трансакцијама, од стране поверилаца, пре испостављања субјектима јавног сектора, у систему који би успоставило и водило Министарство финансија - Управа за трезор, решило те проблеме.

С тим у вези, а имајући у виду да се уводе обавезе повериоцима за регистровање фактура и других захтева за исплату у наведеним комерцијалним трансакцијама, пре испостављања субјектима јавног сектора, као и да се одређује обавеза тим дужницима да плаћање по тим фактурама могу да изврше само ако су регистроване, затим да је потребно успостављање и вођење централног регистра фактура у Управи за трезор, као и да је потребно прописати казнене одредбе у случају непоштовања тих законских одредби, не постоје друге могућности за постизање тих решења и наведених циљева, осим измена и допуна Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

4. *Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема*

Имајући у виду објашњења у тачки 3. ове анализе ефеката закона, доношење овог закона, у постојећем нормативном оквиру, је једини начин за решавање проблема.

5. *На кога ће и како утицати предложена решења*

Предложена решења у Предлогу закона утицаће на привредне субјекте као повериоце, тако што ће се повећати трошкови због регистровања фактура и других захтева за исплату, али ће ти трошкови бити далеко мањи од користи које ће ти привредни субјекти имати, због сигурније и брже наплате тих својих потраживања.

Предложена решења у Предлогу закона утицаће на субјекте јавног сектора као дужнике, у комерцијалним трансакцијама између субјеката јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници, јер ће на тај начин бити принуђени да своје обавезе према тим повериоцима, измире у законом прописаним роковима, а имаће обавезу да пре плаћања фактуре провере исправност добијене фактуре и исправност евидентирања фактура у централном регистру фактура.

6. Трошкови које ће примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Примена овог закона ће изазвати веома мале трошкове код привредних субјеката, имајући у виду да ће се регистровање фактура вршити уносом у информациони систем путем интернета, кроз одређену апликацију, али ће наплата потраживања на тај начин бити сигурнија и бржа, због чега ће корист привредних субјеката бити далеко већа од наведених трошкова.

Увођењем централног регистра фактура и Министарство финансија – Управа за трезор ће имати расходе, за које ће за наредне године бити обезбеђена средства у оквиру лимита које Министарство финансија одреди за Управу за трезор.

7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Корист, као позитивна последица доношења Предлога закона, је далеко већа у односу на трошкове које ће примена овог закона изазвати.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Предлог закона нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Заинтересоване стране нису имале прилику да изнесу своје ставове, имајући у виду да се не ради о системском закону, те да се предложеним изменама и допунама Закона битно не мењају решења из постојећег закона, већ управо унапређује примена закона у свим његовим битним аспектима, а на напред наведени начин, због чега није потребна јавна расправа пре утврђивања предлога тог закона.

10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

Донеће се посебан акт којим ће се ближе уредити начин и поступак регистровања фактура, као и начин вођења и садржај централног регистра фактура, и успоставиће се централни регистар фактура, као систем (база података) у Министарству финансија – Управи за трезор, у којем ће се регистровати фактуре, као и други захтеви за исплату, издати од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници.

Такође, на веб страници Управе за трезор биће објављено и корисничко упутство за унос података у централни регистар фактура, што је иначе пракса те управе код увођења нових пројеката.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 1.

Овим законом уређују се рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, између привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, а у циљу спречавања неизмирења новчаних обавеза у року.

ОВИМ ЗАКОНОМ УРЕЂУЈЕ СЕ И РЕГИСТРОВАЊЕ ФАКТУРА И ДРУГИХ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ, ИЗДАТИХ ОД СТРАНЕ ПОВЕРИЛАЦА У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА ИЗМЕЂУ ЈАВНОГ СЕКТОРА И ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО ИЗМЕЂУ СУБЈЕКТА ЈАВНОГ СЕКТОРА, У КОЈИМА СУ СУБЈЕКТИ ЈАВНОГ СЕКТОРА ДУЖНИЦИ.

Одредбе овог закона не примењују се на привредне субјекте над којима је отворен поступак стечаја, у складу са законом којим се уређује стечај, а у комерцијалним трансакцијама у којима су ови привредни субјекти дужници.

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) комерцијалне трансакције су уговорене трансакције између субјеката јавног сектора и привредних субјеката, између привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, које се односе на испоруку добара, односно пружање услуга уз накнаду, у које се убрајају и грађевински и инвестициони радови, као и комуналне услуге;

2) јавни сектор је део националне економије који обухвата општи ниво државе, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, као и јавна предузећа;

3) привредни субјект је привредно друштво и предузетник основан у складу са законом којим се уређују привредна друштва, као и задруга и регистровано пољопривредно газдинство и остала правна лица основана у складу са посебним законом;

4) новчана обавеза је износ уговорене накнаде за испоруку добара, односно пружање услуга наведен у уговору, фактури или другом одговарајућем захтеву за исплату, укључујући директне трошкове набавке;

5) фактура, у смислу овог закона, је документ којим се обрачунава накнада за испоруку добара, односно пружање услуга у комерцијалним трансакцијама;

6) привремена или окончана ситуација је документ којим се обрачунава накнада за извршене грађевинске и инвестиционе радове и у смислу овог закона представља одговарајући захтев за исплату;

7) неизмирена новчана обавеза у року је новчана обавеза јавног сектора, односно привредног субјекта која није исплаћена повериоцу у уговореном или законом предвиђеном року уколико уговором рок није предвиђен, односно уколико уговор није у писаној форми;

8) камата за неизмирену новчану обавезу у року подразумева камату на новчану обавезу која није исплаћена у уговореном или законом предвиђеном року у висини утврђеној законом којим се уређује затезна камата-;

9) ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР ФАКТУРА ЈЕ СИСТЕМ (БАЗА ПОДАКА) КОЈИ УСПОСТАВЉА И ВОДИ МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА – УПРАВА ЗА ТРЕЗОР, У КОЈЕМ СЕ РЕГИСТРУЈУ ФАКТУРЕ И ДРУГИ ЗАХТЕВИ ЗА ИСПЛАТУ, ИЗДАТИ ОД СТРАНЕ ПОВЕРИЛАЦА У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА ИЗМЕЂУ ЈАВНОГ СЕКТОРА И ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО ИЗМЕЂУ СУБЈЕКТА ЈАВНОГ СЕКТОРА, У КОЈИМА СУ СУБЈЕКТИ ЈАВНОГ СЕКТОРА ДУЖНИЦИ.

ЧЛАН 4А

ПОВЕРИОЦИ СУ ДУЖНИ ДА ИЗДАТЕ ФАКТУРЕ И ДРУГЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ, У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА У КОЈИМА СУ СУБЈЕКТИ ЈАВНОГ СЕКТОРА ДУЖНИЦИ, ПРЕ ЊИХОВОГ ДОСТАВЉАЊА ДУЖНИЦИМА, РЕГИСТРУЈУ У ЦЕНТРАЛНОМ РЕГИСТРУ ФАКТУРА.

РЕГИСТРОВАЊЕ ФАКТУРА И ДРУГИХ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, У ЦЕНТРАЛНОМ РЕГИСТРУ ФАКТУРА, ВРШИ СЕ УНОШЕЊЕМ ПОДАТАКА ИЗ ФАКТУРЕ, ОДНОСНО ДРУГОГ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ, У ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ УПРАВЕ ЗА ТРЕЗОР.

ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ УПРАВЕ ЗА ТРЕЗОР РЕГИСТРУЈЕ УНЕТЕ ПОДАТКЕ ИЗ ФАКТУРЕ, ОДНОСНО ДРУГОГ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ, У ЦЕНТРАЛНОМ РЕГИСТРУ ФАКТУРА И ДОДЕЉУЈЕ ТОЈ ФАКТУРИ, ОДНОСНО ДРУГОМ ЗАХТЕВУ ЗА ИСПЛАТУ, ЈЕДИНСТВЕНИ ИДЕНТИФИКАЦИОНИ БРОЈ.

РЕГИСТРОВАНЕ ФАКТУРЕ, ОДНОСНО ДРУГЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ПОВЕРИОЦИ СУ ДУЖНИ ДА ДОСТАВЕ ДУЖНИЦИМА У РОКУ ОД ТРИ РАДНА ДАНА ОД ДАНА РЕГИСТРОВАЊА, СА ИНСТРУКЦИЈОМ ЗА ПЛАЋАЊЕ ФАКТУРЕ, ОДНОСНО ДРУГОГ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ.

МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН И ПОСТУПАК РЕГИСТРОВАЊА ФАКТУРА, ОДНОСНО ДРУГИХ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ, КАО И НАЧИН ВОЂЕЊА И САДРЖАЈ ЦЕНТРАЛНОГ РЕГИСТРА ФАКТУРА.

ЧЛАН 4Б

ДУЖНИЦИ ИЗМИРУЈУ НОВЧАНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ФАКТУРАМА И ДРУГИМ ЗАХТЕВИМА ЗА ИСПЛАТУ ИЗ ЧЛАНА 4А СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, САМО АКО СУ ОНЕ ИСПРАВНО РЕГИСТРОВАНЕ У ЦЕНТРАЛНОМ РЕГИСТРУ ФАКТУРА, ШТО УТВРЂУЈУ ПРОВЕРОМ У ТОМ РЕГИСТРУ.

ИЗМИРЕЊЕ НОВЧАНИХ ОБАВЕЗА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ВРШИ СЕ У РОКОВИМА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 4. ОВОГ ЗАКОНА, А У СКЛАДУ СА ДОБИЈЕНОМ ИНСТРУКЦИЈОМ ЗА ПЛАЋАЊЕ ИЗ ЧЛАНА 4А СТАВ 4. ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 8.

Надзор над спровођењем овог закона између јавног сектора и привредних субјеката, у комерцијалним трансакцијама у којима су субјекти јавног сектора дужници, као и између субјеката јавног сектора, врши Министарство финансија – Одељење за буџетску инспекцију (у даљем тексту: Одељење за буџетску инспекцију).

~~У циљу спровођења надзора из става 1. овог члана, Управа за трезор, трезор аутономне покрајине и трезори јединица локалне самоуправе, прикупљају податке о преузетим обавезама од субјеката јавног сектора из става 1. овог члана, које они достављају кроз информациони систем Управе за трезор и буџетско информациони систем трезора аутономне покрајине и достављају Одељењу за буџетску инспекцију извештаје са подацима о неизмиреним обавезама корисника јавних средстава чији се рачуни воде у припадајућем консолидованом рачуну трезора, у роковима утврђеним овим законом.~~

У циљу спровођења надзора из става 1. овог члана, Одељење за буџетску инспекцију преузима податке о неизмиреним обавезама јавних предузећа из информационог система Управе за трезор.

БУЏЕТСКА ИНСПЕКЦИЈА ИМА ПРИСТУП СВИМ ПОДАЦИМА ЦЕНТРАЛНОГ РЕГИСТРА ФАКТУРА ПОТРЕБНИМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАДЗОРА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И ЗА ОБАВЉАЊЕ ОСТАЛИХ ЗАКОНОМ УТВРЂЕНИХ ФУНКЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ.

Министар надлежан за послове финансија посебним актима ближе уређује начин и поступак вршења надзора из става 1. овог члана, ~~начин и поступак достављања података о преузетим обавезама из става 2. овог члана,~~ као и начин и поступак преузимања података ~~из става 3. ИЗ СТАВА 2. овог члана.~~

Члан 12.

Новчаном казном од 100.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице, односно привредни субјект или субјект јавног сектора, који не измири новчане обавезе у роковима утврђеним овим законом (чл. 3. и 4. овог закона).

Новчаном казном од 10.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник који не измири новчане обавезе у роковима утврђеним овим законом (чл. 3. и 4. овог закона).

Новчаном казном од 10.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај физичко лице које је носилац пољопривредног газдинства у смислу закона којим се уређује пољопривреда и рурални развој, а које не измири новчане обавезе у роковима утврђеним овим законом (чл. 3. и 4. овог закона).

Новчаном казном од 5.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у јавном сектору, уколико субјект јавног сектора којим руководи не измири новчане обавезе у роковима утврђеним у члану 4. овог закона.

Новчаном казном од 5.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај заступник привредног друштва, задруге и осталих правних лица основаних у складу са посебним законом, уколико та правна лица не измире новчане обавезе у роковима утврђеним у чл. 3. и 4. овог закона.

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 100.000 ДО 2.000.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ПРАВНО ЛИЦЕ, ОДНОСНО ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТ ИЛИ СУБЈЕКТ ЈАВНОГ СЕКТОРА, АКО НЕ РЕГИСТРУЈЕ ИЗДАТЕ ФАКТУРЕ И ДРУГЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ У ЦЕНТРАЛНОМ РЕГИСТРУ ФАКТУРА (ЧЛАН 4А ОВОГ ЗАКОНА).

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 5.000 ДО 150.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ, УКОЛИКО СУБЈЕКТ ЈАВНОГ СЕКТОРА КОЈИМ РУКОВОДИ ИЗМИРИ НОВЧАНУ ОБАВЕЗУ ПО ФАКТУРИ И ДРУГОМ ЗАХТЕВУ ЗА ИСПЛАТУ, КОЈИ НИСУ РЕГИСТРОВАНИ У ЦЕНТРАЛНОМ РЕГИСТРУ ФАКТУРА (ЧЛАН 4Б ОВОГ ЗАКОНА).

Одговорно лице из става 4. СТ. 4. И 7. овог члана је министар за министарство, надлежни покрајински секретар за покрајински секретаријат, градоначелник за град, председник општине за општину, директор за јавно предузеће, односно руководиоца другог субјекта јавног сектора.

ЧЛАН 6.

ПРОПИС ИЗ ЧЛАНА 3. ОВОГ ЗАКОНА (НОВОДОДАТИ ЧЛАН 4А СТАВ 5.) МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА ДОНЕЋЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 7.

ОДРЕДБЕ ЧЛАНА 4. СТ. 1. И 3 (У ДЕЛУ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА БРИСАЊЕ ОВЛАШЋЕЊА ЗА УРЕЂЕЊЕ НАЧИНА И ПОСТУПКА ДОСТАВЉАЊА ПОДАТАКА О ПРЕУЗЕТИМ ОБАВЕЗАМА СУБЈЕКТА ЈАВНОГ СЕКТОРА) ОВОГ ЗАКОНА ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. МАРТА 2018. ГОДИНЕ.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА РЕГИСТРОВАЊЕ ФАКТУРА И ДРУГИХ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ НА

ФАКТУРЕ И ДРУГЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ ИЗДАТЕ ОД СТРАНЕ ПОВЕРИЛАЦА У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА ИЗМЕЂУ ЈАВНОГ СЕКТОРА И ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО ИЗМЕЂУ СУБЈЕКТА ЈАВНОГ СЕКТОРА, У КОЈИМА СУ ДУЖНИЦИ СУБЈЕКТИ ЈАВНОГ СЕКТОРА, КОЈИ ПЛАЋАЊА ВРШЕ ПРЕКО РАЧУНА КОЈИ СЕ ВОДЕ КОД УПРАВЕ ЗА ТРЕЗОР, ОД 1. МАРТА 2018. ГОДИНЕ.

НА ФАКТУРЕ И ДРУГЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ ИЗДАТЕ ОД СТРАНЕ ПОВЕРИЛАЦА У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА ИЗМЕЂУ ЈАВНОГ СЕКТОРА И ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО ИЗМЕЂУ СУБЈЕКТА ЈАВНОГ СЕКТОРА, У КОЈИМА СУ ДУЖНИЦИ ОСТАЛИ СУБЈЕКТИ ЈАВНОГ СЕКТОРА, КОЈИ ПЛАЋАЊА ВРШЕ ПРЕКО РАЧУНА КОЈИ СЕ ВОДЕ КОД БАНАКА, ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА РЕГИСТРОВАЊЕ ФАКТУРА И ДРУГИХ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ, ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ПО УСПОСТАВЉАЊУ ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКИХ УСЛОВА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О РОКОВИМА ИЗМИРЕЊА НОВЧАНИХ ОБАВЕЗА У
КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа - Влада

Обрађивач - Министарство финансија.

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РОКОВИМА
ИЗМИРЕЊА НОВЧАНИХ ОБАВЕЗА У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА

THE DRAFT LAW ON AMENDING THE LAW ON DEADLINES FOR SETTLEMENT
OF FINANCIAL OBLIGATIONS IN COMMERCIAL TRANSACTIONS

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):
НЕ УСКЛАЂУЈЕ СЕ

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније: НЕ УСКЛАЂУЈЕ СЕ

- а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима
- б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Горе наведени извори права нису званично преведени на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Предлог закона није био предмет консултација са Европском комисијом.