

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

### Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15 и 99/16), у члану 2. тачка 8) речи: „буџетски фондови;” бришу се.

У тачки 47) на оба места после речи: „Републике Србије” додају се запета и речи: „односно локалне власти”.

### Члан 2.

У члану 23. став 1. тачка 4) мења се и гласи:

„4) донације и трансфери;”.

После тачке 4) додаје се тачка 4а), која гласи:

„4а) финансијска помоћ Европске уније;”.

### Члан 3.

У члану 24. став 1. после тачке 5) додаје се тачка 5а), која гласи:

„5а) финансијска помоћ Европске уније;”.

### Члан 4.

У члану 25. став 1. после тачке 5) додаје се тачка 5а), која гласи:

„5а) финансијска помоћ Европске уније;”.

### Члан 5.

У члану 27е став 34. речи: „2017. године” замењују се речима: „2018. године”.

Додају се ст. 47, 48, 49. и 50, који гласе:

„Изузетно од ст. 29 - 31. овог члана, у 2018. години пензије ће се повећати за 5 %.

Изузетно од ст. 29 - 31. овог члана, у 2018. години повећаће се плате код корисника буџетских средстава, односно корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, и то код:

1) Министарства унутрашњих послова, Министарства одбране, Безбедносно-информативне агенције, Министарства финансија - Пореске управе, Министарства финансија - Управе царина и завода за извршење кривичних санкција - за 10%;

2) судова и тужилаштва:

- државним службеницима и намештеницима за 10%, а у судовима и тужилаштвима основаним у складу са одредбама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04-др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11-др. закон, 101/11-др. закон и 32/13) и Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 135/04,

61/05, 107/07, 104/09, 101/11-др. закон и 6/15) државним службеницима и намештеницима који остварују право на плату у дуплом износу - за 5%;

- судијама, тужиоцима и заменицима тужилаца - за 5%;

3) установа основног и средњег образовања, установа ученичког и студентског стандарда, предшколских установа, установа социјалне заштите, здравствених установа и установа културе - за 10%;

4) Народне скупштине, Председника Републике, Државног правобранилаштва, Председника Владе и потпредседника Владе - за 5%;

5) служби Владе, осталих органа државне управе, укључујући и управне округе, који нису наведени у тачки 1) овог става - за 5%;

6) Високог савета судства и Државног већа тужилаца - само државним службеницима и намештеницима - за 5%;

7) других државних органа који нису наведени у тач. 1) до 6) овог става - само државним службеницима и намештеницима - за 5%;

8) високошколских установа, као и истраживачима (осим истраживача у научно - истраживачкој установи који право на повећање плате већ остварују у високошколској установи) и помоћном особљу у научно - истраживачкој делатности - за 5%;

9) осталих јавних служби, осим код организација за обавезно социјално осигурање - за 5%;

10) корисника средстава буџета локалне власти, осим корисника из тачке 3) овог става - за 5%.

Повећање пензија и плата из ст. 47. и 48. овог члана вршиће се почев од пензије, односно плате за децембар 2017. године.

Плата се неће повећати ни функционерима у органима из става 48. тачка 7) овог члана који би, према посебном закону којим се њихова плата директно или индиректно одређује према плати судија, односно државних службеника на положају, имали право на увећану плату.”.

#### **Члан 6.**

У члану 27ј став 5. брише се.

#### **Члан 7.**

У члану 36а став 2. тачка 3) тачка и запета замењују се тачком, а тачка 4) брише се.

#### **Члан 8.**

У члану 56а став 7. после речи: „пет” додаје се реч: „радних”.

У ставу 8. после речи: „Републике Србије” додају се запета и речи: „односно локалне власти”, а после речи: „Републици Србији” додају се запета и речи: „односно локалној власти”.

Додаје се став 9, који гласи:

„Одредбе овог члана сходно се примењују на кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање.”.

#### **Члан 9.**

У члану 61. став 7. речи: „до 5%” замењују се речима: „до 10%”.

У ставу 11. речи: „од 5%” замењују се речима: „до 10%”, а речи: „преко 5%” замењују се речима: „преко 10%”.

#### **Члан 10.**

У члану 68б став 1. реч: „спречавања” замењује се речју: „сузбијања”.

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Обрада података о личности, који су прикупљени у току административне провере из става 1. овог члана, вршиће се у складу са законом који уређује заштиту података о личности.”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Додаје се став 4, који гласи:

„Министарство доставља Влади годишњи извештај о активностима из става 1. овог члана, која га подноси Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну буџетску годину.”.

#### **Члан 11.**

После члана 75. додају се назив изнад члана и члан 75а, који гласе:

„Комисија за примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор

#### **Члан 75а**

Влада, на предлог Министарства, образује Комисију за примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (у даљем тексту: Комисија).

Комисија даје мишљење на нацрте аката министра из члана 75. овог закона, који се односе на примену Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор - (у даљем тексту MPC JC) (International Public Sector Accounting Standards - IPSAS), које су у обавези да примењују сви корисници јавних средстава, сходно овом закону, осим јавних предузећа и других организационих облика јавног сектора који примењују Међународне рачуноводствене стандарде - MPC (International Accounting Standards - IAS).

Комисија обавља следеће послове, и то:

- 1) припрема предлог поступака, начин и рокове за усвајање MPC JC, од стране обвезника њихове примене;
- 2) припрема предлог поступака и рокове за прелазак са готовинске на обрачунску рачуноводствену основу, у складу са MPC JC;
- 3) припрема предлог контног оквира и рачуноводствених политика у складу са MPC JC, на обрачунској рачуноводственој основи;
- 4) припрема садржај образаца финансијских извештаја и рокове њихове примене, као и рокове и начин њиховог достављања надлежним институцијама;
- 5) прати процес примене измењених и нових MPC JC и припрема мишљења о начину примене MPC JC;
- 6) припрема предлог начина и програма стручног оспособљавања и начина полагања стручног испита за стицање сертификата стручних лица (рачуновођа, самостални рачуновођа и овлашћени рачуновођа - за јавни сектор) за вођење пословних књига, састављање и презентацију финансијских извештаја, у складу са MPC JC;

7) обавља друге активности које се односе на унапређење управљања финансијским и рачуноводственим системима и извештавањем у јавном сектору, које се заснива на MPC JC.

Влада, на предлог министра, именује председника и чланове Комисије које чине представници државних органа и органа локалне власти, образовних установа и струковних организација у области рачуноводства и финансија, који имају одговарајући степен образовања и/или искуства у области рачуноводства и финансија у јавном сектору.

Чланови Комисије се именују на период од три године.

Члан Комисије може бити именован највише на два узастопна периода од по три године.

Накнада за рад председника и чланова Комисије обезбеђује се у буџету Републике Србије.

Висину накнаде председнику и члановима Комисије одређује Влада, на предлог Министарства.”.

#### **Члан 12.**

У члану 92. додају се ст. 5. и 6, који гласе:

„Локална власт је у обавези да захтев за сагласност из става 4. овог члана достави Државној ревизорској институцији најкасније до 1. априла.

Уколико Државна ревизорска институција не поступи по поднетом захтеву локалне власти из става 5. овог члана до 15. априла, сматраће се да је дата сагласност из става 4. овог члана.”.

#### **Члан 13.**

У члану 112. став 1. речи: „финансијских планова за 2020. годину” замењују се речима: „финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање за 2018. годину и поступним увођењем за здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт до 2020. године”.

#### **Члан 14.**

После члана 112. додаје се члан 112а, који гласи:

##### **„Члан 112а**

У циљу обезбеђења континуираног унапређења програмске структуре буџета и механизма који се односе на методолошки приступ за усклађивање капиталних издатака са процесом израде буџета, министар образује Савет за унапређење програмске структуре буџета (у даљем тексту: Савет).

Задаци Савета су:

- унапређење методологије за припрему програмског буџета;
- унапређење методологије за праћење и извештавање о учинку програма;
- анализа примене програмског буџета у циљу унапређења процеса израде програмског буџета;
- анализа достављених годишњих и полугодишњих извештаја о учинку програма;
- израда смерница и препорука за побољшање квалитета циљева, индикатора и других програмских информација у оквиру програмског буџета;

- оцена и одобравање достављених измена програмских структура;
- разматрање и усвајање збирног годишњег и полугодишњег извештаја о учинку програма;
- евалуација програма, програмских активности и пројеката корисника буџетских средстава свих нивоа власти, као и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање;
- унапређење процеса финансијског управљања капиталним издацима корисника буџетских средстава.

За члана Савета може бити именовано лице које поседује стручно знање и искуство на нормативним и другим пословима везаним за програмску структуру буџета.

Председник и чланови Савета имају право на накнаду за свој рад у висини утврђеној актом министра о образовању Савета.”.

#### **Члан 15.**

У члану 43. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15 и 99/16), речи: „за 2017. годину” замењују се речима: „за 2020. годину”.

#### **Члан 16.**

Савет за унапређење програмске структуре буџета из члана 14. овог закона министар ће образовати у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 17.**

Одредба члана 1. став 1. овог закона примењиваће се од припреме и доношења закона о буџету Републике Србије и одлука о буџетима локалне власти за 2019. годину.

#### **Члан 18.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, финансијску ревизију јавних средстава, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Након успешно спроведене фискалне консолидације, стабилизације јавних финансија и преокрета вишегодишње растућег тренда јавног дуга, Влада остаје фокусирана на даље побољшање привредног амбијента и обезбеђивање високих стопа привредног раста, са крајњим циљем смањења незапослености и подизања животног стандарда становништва.

Наиме, после вишегодишњих неуспешних покушаја да се отклони структурни дефицит, од 2015. године имплементиран је програм консолидације који подразумева трајно отклањање фискалних неравнотежа. Дефицит опште државе смањен је са 6,6% БДП у 2014. години на 1,3% БДП на крају 2016. године. У 2017. години планиран је низак дефицит али повољна фискална кретања, у највећој мери на приходној страни, резултирала су очекиваним суфицитом до краја године. Фискални суфицит опште државе у 2017. години, према најновијим проценама, износиће око 32 млрд. динара, односно 0,7% БДП.

Процењује се да ће у периоду од 2015. до 2017. године структурно фискално прилагођавање износити око 6% БДП, што је знатно изнад циља који је постављен на почетку програма (4% БДП). Дуг се налази на силазној путањи, те ће на крају године учешће дуга опште државе у БДП бити за око 8 процентних поена БДП мање у односу на крај 2016. године и око 10 процентних поена БДП мање у односу на највиши ниво који је достигнут крајем 2015. године.

У току трајања програма фискалне консолидације у два наврата је, опрезно и без угрожавања достигнуте фискалне стабилности, једнократним помоћима, те постепеном релаксацијом расхода за пензије (умерена повећања од 1,25% и 1,5%), заштићен животни стандард најугроженијих категорија пензионера.

Појединим деловима јавног сектора, првобитно умањене плате, су повећаване (здравство, просвета, полиција и војска), али укупни издаци за плате су задржали опадајућу путању учешћа у БДП, што је и био циљ фискалне консолидације у овом сегменту.

Чланом 27е Закона о буџетском систему уређено је, између осталог, кретање плата и пензија након 2014. године, на начин да принципи одговорног фискалног управљања налажу свођење расхода за плате и пензије на одржив ниво, тако да ће се тежити томе да учешће плата општег нивоа државе у БДП буде до 7%, односно учешће пензија у БДП до 11%.

С обзиром на то да су мере фискалне консолидације, које је предузела Влада у претходном периоду са циљем очувања стабилности јавних финансија, дале бољи резултат од очекиваног, оцењено је оправданим и економски одрживим да се изузетно и у 2018. години повећају пензије и плате запосленима у делу јавног сектора.

Повећање пензија од 5% је фискално одрживо, 86,6% пензионера (сви пензионери са пензијама до 37.000 динара) имаће пензију већу од оне коју су примали пре спровођења програма консолидације. Учешће пензија у БДП пашће са 13% колико је износило у 2014. години на 11% у 2019. години, што је и ниво предвиђен Законом о буџетском систему. Маса пензија повећаће се 25 млрд. динара, што износи 0,5% БДП.

Такође, захваљујући фискалном простору који је креиран мерама фискалне консолидације у претходне три године, а у склопу аранжмана са Међународним монетарним фондом, доћи ће до повећања зарада, односно плата опште државе у износу од 35 млрд. динара. Пошто се ради о укупним трошковима рада, односно о маси зарада која укључује порезе и доприносе, ефекат смањења фискалног резултата износиће 21 млрд. динара, односно 0,4% БДП. Смањење зарада, забрана запошљавања и рационализација броја запослених у јавном сектору су мере које су највише допринеле смањењу расхода и успеху фискалне консолидације. Примена ових мера деловала је на пад учешћа зарада у БДП са око 12% у 2014. години на 9,8% у 2017. години.

Законом о буџетском систему предвиђено је снижавање нивоа зарада без доприноса на терет послодаваца до 7% БДП. Тренутно је учешће овако дефинисаних зарада 8,3% у БДП. Током 2016. године започета је свеобухватна реформа система зарада која за циљ има обезбеђење правичности и смањење разлика у платама између запослених у јавном сектору.

Опредељивање корисника буџетских средстава код којих ће се увећати плате у 2018. години вршено је на основу постојећег нивоа плата, тако да се увећање плата неће вршити запосленима који у складу са посебним прописима имају право на увећану плату, као и код оних корисника буџетских средстава који имају виши просек плата у односу на остале, а све у циљу уједначавања нивоа плата запослених у јавном сектору.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У ЗАКОНУ

**Чланом 1.** овог закона буџетски фондови се бришу из дефиниције индиректних корисника буџетских средстава, имајући у виду да је буџетски фонд у члану 64. Закона о буџетском систему дефинисан као евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора, који се отвара по одлуци Владе, односно надлежног извршног органа локалне власти како би се поједини буџетски приходи и расходи и издаци водили одвојено, ради остваривања циља који је предвиђен посебним републичким, односно локалним прописом или међународним споразумом.

**Чл. 3. и 4.** овог закона врши се допуна чл. 24. и 25. Закона о буџетском систему, у делу који се односи на врсте јавних прихода локалне власти, тако да према предложеном решењу обухватају и финансијска средства Европске уније. **Чланом 2.** овог закона извршена је измена техничке природе члана 23. Закона о буџетском систему, ради уподобљавања врсти јавних прихода на свим нивоима власти.

**Чланом 5.** овог закона омогућава се повећање пензија и плата у делу јавног сектора у 2018. години, с обзиром на то да су у 2017. години мере фискалне консолидације, које је предузела Влада у претходном периоду са циљем очувања стабилности јавних финансија, дале бољи резултат од очекиваног, тако да фискални простор дозвољава одступање од посебног фискалног правила које уређује кретање плата и пензија.

Поред наведеног, овим чланом продужено је важење забране запошљавања код корисника јавних средстава до краја 2018. године, с обзиром да је наведена мера дала изузетне резултате у смањењу обима расхода за плате у буџетима свих нивоа власти, односно у целом јавном сектору.

**Чл. 6. и 7.** овог закона брише се овлашћење министра финансија да уреди садржај предлога средњорочних приоритета јавних инвестиција и услове за њихово укључивање у приоритетне области финансирања, као и део упутства за израду одлуке о буџету локалне власти који се односи на услове за укључивање капиталних пројеката у буџет, с обзиром на то да је Влада у 2017. години донела Уредбу о садржини, начину припреме и оцене, као и праћењу спровођења и извештавању о реализацији капиталних пројеката, која ће се примењивати почев од 1. јануара 2018. године.

**Чланом 8.** овог закона прописује се да се принудном наплатом не могу теретити средства за финансирање учешћа локалне власти у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, као и апропријације које се финансирају из те врсте прихода. Овом допуном обезбеђује се истоветан третман средстава финансијске помоћи Европске уније на свим нивоима власти. Такође, предлаже се да се одредбе члана 56а Закона о буџетском систему, које се односе на принудну наплату, сходно примењују на кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање.

**Чланом 9.** овог закона прописује се да корисници буџетских средстава, као и организације за обавезно социјално осигурање могу вршити преусмеравање апропријације у износу до 10% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, како би се омогућила већа флексибилност у извршавању расхода и издатака у оквиру програмске структуре буџета.

**Чланом 10.** овог закона предвиђа се да се обрада података о личности, који су прикупљени у току административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније врши у складу са Законом о заштити података о личности („Службени гласник РС”, бр. 97/08, 104/09-др. закон, 68/12-УС и 107/12).

Такође, истим чланом прописана је обавеза Министарства финансија да Влади доставља годишњи извештај о неправилностима и преварама у поступању са финансијским средствима Европске уније, односно о раду АФКОС-а, која исти подноси Народној скупштини, ради информисања.

**Чланом 11.** овог закона даје се правни основ за образовање Комисије за примену Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, а у складу са Програмом реформе управљања јавним финансијама 2016-2020, у којем је у оквиру мере 17, Резултат 17.1 Акционог плана Програма - Побољшана комплетност и обухват рачуноводствених информација путем имплементације обрачунског рачуноводства према IPSAS стандардима, предвиђена као посебна активност формирање тела за примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

**Чланом 12.** овог закона предлаже се допуна члана 92. Закона о буџетском систему, ради отклањања недоумица у пракси у ситуацији када Државна ревизорска институција не поступи по захтеву локалне власти за давање сагласности за обављање екстерне ревизије од стране лица које испуњава услове за обављање послова финансијских извештаја прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија. Овим чланом предвиђа се рок за подношење захтева локалне власти за сагласност Државне ревизорске институције, као и рок у којем Државна ревизорска институција треба да поступи.

**Чланом 13.** овог закона предвиђено је увођење програмске структуре исказивања расхода и издатака организација за обавезно социјално осигурање од доношења финансијских планова тих организација за 2018. годину, као и поступно увођење за кориснике средстава Републичког фонда за здравствено осигурање до 2020. године.

**Чланом 14.** овог закона предлаже се оснивање Савета за унапређење програмске структуре буџета имајући у виду да је унапређење програмске



структуре континуиран процес, који захтева праћење, опсежне анализе, израду смерница и препорука.

**Чланом 15.** овог закона предлаже се продужетак рока из члана 43. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15 и 99/16), с обзиром на то да је Акционим планом за спровођење Програма реформе јавних финансија планиран рок за примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (IPSAS) до 2020. године.

**Чланом 16.** овог закона прописан је рок за образовање Савета за унапређење програмске структуре буџета.

**Чланом 17.** овог закона предлаже се одложена примена члана 1. овог закона.

**Члан 18.** овог закона прописује његово ступање на снагу.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

Финансијски ефекат повећања зарада, односно плата опште државе износи 35 млрд. динара. Пошто се ради о укупним трошковима рада, односно о маси зарада која укључује порезе и доприносе, ефекат смањења фискалног резултата износиће 21 млрд. динара, односно 0,4% БДП. Смањење зарада, забрана запошљавања и рационализација броја запослених у јавном сектору су мере које су највише допринеле смањењу расхода и успеху фискалне консолидације.

Примена ових мера деловала је на пад учешћа зарада у БДП са око 12% у 2014. години на 9,8% у 2017. години. Законом о буџетском систему предвиђено је снижавање нивоа зарада без доприноса на терет послодавца до 7% БДП, међутим чини се да је тако таргетиран ниво зарада постављен доста ниско. Тренутно је учешће овако дефинисаних зарада 8,3% у БДП. Током 2016. године започета је свеобухватна реформа система зарада која за циљ има обезбеђење правичности и смањење разлика у платама између запослених у јавном сектору.

Повећање пензија од 5% је фискално одрживо, 86,6% пензионера (сви пензионери са пензијама до 37.000 динара) имаће пензију већу од оне коју су примали пре спровођења програма консолидације. Њихово учешће у БДП пашће са 13% у 2014. години на 11% у 2019. години, што је и ниво предвиђен Законом о буџетском систему. Маса пензија повећаће се 25 млрд. динара, што износи 0,5% БДП.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), како би се стекли услови за примену предложених законских решења у закону о буџету Републике Србије за 2018. годину, као и у одлукама о буџету локалне власти за 2018. годину.

#### **VI. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА**

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”. Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. став 4. Устава Републике Србије, састоје се у потреби да се предложена решења примене у закону о буџету Републике Србије за 2018. годину и одлукама о буџету локалне власти за 2018. годину.

## VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

### Дефиниције

#### Члан 2.

Дефиниције које се користе у овом закону имају следеће значење:

- 1) Закон о буџету Републике Србије јесте закон којим се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну или три године (капитални издаци исказују се за три године), а доноси га Народна скупштина; садржи и одредбе битне за извршење тог закона; у случају кад се буџет доноси за три године приходи и примања, расходи и издаци исказују се за сваку годину посебно;
- 2) Одлука о буџету јесте одлука којом се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну или три године (капитални издаци исказују се за три године), а доноси га скупштина аутономне покрајине, односно скупштина општине, односно града или града Београда (у даљем тексту: скупштина локалне власти); садржи и одредбе битне за извршење те одлуке; у случају кад се буџет доноси за три године приходи и примања, расходи и издаци исказују се за сваку годину посебно;
- 3) Финансијски план јесте акт директног или индиректног корисника буџетских средстава, као и акт организације за обавезно социјално осигурање, који укључује и финансијске планове индиректних корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, израђен на основу упутства за припрему буџета, у складу са смерницама за израду средњорочних планова и пројекцијама средњорочног оквира расхода предвиђених Фискалном стратегијом, који садржи процену обима прихода и примања и обим расхода и издатака за период од једне или три године (капитални издаци исказују се за три године);
- 4) Јавна средства су средства на располагању и под контролом Републике Србије, локалне власти и организација за обавезно социјално осигурање;
- 5) Корисници јавних средстава су директни и индиректни корисници буџетских средстава, корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање и јавна предузећа основана од стране Републике Србије, односно локалне власти, правна лица основана од стране тих јавних предузећа, правна лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, друга правна лица у којима јавна средства чине више од 50% укупних прихода остварених у претходној пословној години, као и јавне агенције и организације на које се примењују прописи о јавним агенцијама;
- 6) Корисници буџетских средстава су директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије, односно локалне власти;
- 7) Директни корисници буџетских средстава су органи и организације Републике Србије, односно органи и службе локалне власти;
- 8) Индиректни корисници буџетских средстава јесу: правосудни органи, ~~буџетски фондови~~; месне заједнице; установе основане од стране Републике Србије, односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања;
- 9) Корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање су организације за обавезно социјално осигурање и корисници средстава

Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт);

10) Ванбуџетски фондови обухватају правна лица основана законом која се финансирају из специфичних пореза, наменских доприноса и непореских прихода;

11) Централни ниво државе обухвата све субјекте који су одговорни за пружање, претежно, нетржишних услуга и прерасподелу дохотка и богатства на нивоу земље као целине; обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања;

12) Општи ниво државе обухвата све субјекте који су одговорни за пружање, претежно, нетржишних услуга и прерасподелу дохотка и богатства на свим нивоима државе; обухвата буџет Републике Србије, буџете локалних власти, ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања на свим нивоима власти, као и нетржишне и непрофитне институције које су контролисане и финансиране од стране државе на свим нивоима власти;

13) Јавни сектор је део националне економије који обухвата општи ниво државе, као и нефинансијска предузећа под контролом државе (јавна предузећа) која се примарно баве комерцијалним активностима;

14) Јавни приходи су сви приходи остварени обавезним плаћањима пореских обвезника, правних и физичких лица која користе одређено јавно добро или јавну услугу, као и сви други приходи које остварују корисници буџетских средстава и средстава организација за обавезно социјално осигурање;

14а) Општи приходи буџета су приходи којима се финансира јавна потрошња и који немају претходно утврђену намену;

15) Наменски приходи и примања су јавни приходи, односно примања чије је коришћење и намена утврђена уговором о донацији, кредиту, односно зајму, као и средства самодоприноса чија се намена утврђује одлуком јединице локалне самоуправе;

16) (Брисана)

17) Порески приходи су врста јавних прихода које држава прикупља обавезним плаћањима пореских обвезника без обавезе извршења специјалне услуге заузврат;

18) Непорески приходи су врста јавних прихода који се наплаћују правним или физичким лицима за коришћење јавних добара (накнаде), пружање одређене јавне услуге (таксе), због кршења уговорних или законских одредби (пенали и казне) као и приходи који се остваре употребом јавних средстава;

18а) Јавна добра су природна богатства чије је коришћење уређено посебним законом, као и добра која су посебним законом утврђена као добра од општег интереса и добра у општој употреби;

18б) Јавне услуге су све услуге које су корисници јавних средстава у складу са законом обавезни да пружају правним и физичким лицима;

19) Примања државе су средства која држава остварује продајом нефинансијске и финансијске имовине и задуживањем;

20) Јавни расходи су расходи за робе, услуге и друга давања које држава обезбеђује без директне и непосредне надокнаде;

21) Издаци државе су издаци државе за набавку нефинансијске и финансијске имовине и отплату кредита;

21a) Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса;

22) Порески расходи су олакшице и ослобођења од стандардне пореске структуре, који умањују износ наплаћених прихода и који се могу уводити само законима којима се уводи одговарајући порез;

23) Буџет је свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака, организован у два одвојена рачуна: а) рачун прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине и б) рачун финансирања; буџет је основни документ економске политике Владе;

24) Буџетски суфицит, односно дефицит је разлика између укупног износа прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и укупног износа расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине;

25) Укупни фискални суфицит, односно укупни фискални дефицит је буџетски суфицит, односно буџетски дефицит коригован за трансакције у имовини и обавезама које су извршене у циљу спровођења јавних политика; примања остварена приватизацијом имају третман финансијске имовине и укључују се у рачун финансирања; субвенције дате у форми кредита, или набавке финансијске имовине сматрају се расходима;

25а) Фискална политика представља одлуке које доносе или радње које спроводе органи власти у вези са јавним приходима и примањима и расходима и издацима и акумулацијом јавне имовине и обавеза са циљем утицања на привредна кретања и остваривање циљева фискалне политике;

25б) Циљеви фискалне политике означавају прецизне нумерички исказане циљне вредности главних фискалних агрегата које Влада настоји да оствари у буџету;

25в) Антициклична фискална политика подразумева да је фискални дефицит већи од циљног у годинама када је стопа раста бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) мања од потенцијалне, док је у годинама када је стопа раста БДП већа од потенцијалне, фискални дефицит мањи од циљног или се остварује суфицит;

25г) Потенцијална стопа раста БДП је највећа стопа раста која може бити достигнута у одређеном периоду, без повећања стопе инфлације;

25д) Фискални принципи означавају принципе одговорног фискалног управљања;

25ђ) Фискалне процедуре садрже изразу, подношење и објављивање извештаја, прогноза, оцена и саопштења прописаних овим законом;

25е) Фискални ризици су краткорочна и средњорочна одступања фискалних променљивих у односу на вредности које су предвиђене у буџету, финансијским или другим извештајима или пројекцијама јавних финансија;

25ж) Фискална правила представљају постављање ограничења на фискалну политику, како би се ојачала буџетска дисциплина, побољшала координација између различитих нивоа власти и смањила несигурност када је у питању будућа фискална политика;

25з) Фискални савет је независан орган који се образује са циљем да унапреди културу фискалне одговорности у Републици Србији, и то независном анализом фискалне политике и подстицањем стручних расправа о фискалној политици;

25и) Фискална стратегија је документ у коме се наводе циљеви фискалне политике Владе и даје оцена одрживости фискалне политике, који Влада подноси Народној скупштини;

25ј) Фискална одрживост означава могућност спровођења дате фискалне политике у дужем временском периоду, без значајнијих промена у пореској политици или расходима и издацима;

25к) Извештај о оствареном напретку је додатак Фискалној стратегији која садржи остварене резултате предвиђене фискалне политике у Фискалној стратегији који је усвојен у претходној фискалној години;

26) Консолидација је исказивање прихода и примања и расхода и издатака више међусобно повезаних буџета и ванбуџетских фондова, као да се ради о јединственом субјекту; да би се избегло двоструко рачунање, консолидацијом се искључују међусобни трансфери између истих, као и између различитих нивоа власти;

27) Консолидовани буџет централне државе је буџет након искључивања међусобних трансфера између различитих субјеката на централном нивоу власти, како би се избегло двоструко рачунање, при чему се принципи за утврђивање резултата за буџет Републике Србије примењују и на консолидовани буџет централне државе;

28) Консолидовани буџет опште државе је буџет након искључивања међусобних трансфера између различитих субјеката на истом нивоу власти, као и између различитих нивоа власти, при чему се принципи за утврђивање резултата за буџет Републике Србије примењују и на консолидовани буџет опште државе; ово је реални индикатор финансијске позиције државе, прихода, расхода и задужености;

29) Консолидовани биланс града, односно града Београда је биланс укупних прихода и примања и укупних расхода и издатака буџета града, односно града Београда и буџета градских општина у његовом саставу, који доноси надлежни орган града, односно града Београда и доставља министарству надлежном за послове финансија (у даљем тексту: Министарство) у року од петнаест дана од дана доношења одлуке о буџету града, односно града Београда;

30) Ребаланс буџета је промена закона о буџету Републике Србије, односно одлуке о буџету локалне власти у току буџетске године, којом се мења, односно допуњује буџет, а ребаланс финансијског плана организације за обавезно социјално осигурање промена финансијског плана којом се у току буџетске године, мења, односно допуњује финансијски план;

31) Апропријација је од стране Народне скупштине, односно скупштине локалне власти, законом о буџету Републике Србије, односно одлуком о буџету локалне власти, дато овлашћење Влади, односно надлежном извршном органу локалне власти, за трошење јавних средстава до одређеног износа и за одређене намене за буџетску годину, односно износ средстава утврђен у финансијском плану организације за обавезно социјално осигурање за одређене намене; стална апропријација је апропријација у буџету којом се обавезно утврђују средства на име отплате дуга и датих гаранција; апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава се исказују збирно по врстама индиректних корисника и наменама средстава у оквиру раздела директног корисника који је, у буџетском смислу, одговоран за те индиректне кориснике буџетских средстава;

- 31a) Квота представља ограничење потрошње апропријације за одређени период;
- 32) Рачун финансирања обухвата примања од продаје финансијске имовине и задуживања, те издатке за набавку финансијске имовине и за отплату кредита и зајмова;
- 33) Финансијска имовина обухвата новчана средства, потраживања, акције и уделе у капиталу правних лица, хартије од вредности и друга улагања у правна лица;
- 34) Задуживање представља уговарање кредита, односно издавање хартија од вредности, у складу са посебним законом;
- 35) Државна гаранција је инструмент осигурања којим Република Србија гарантује испуњење обавеза за које се даје гаранција;
- 36) Задуживање због текуће ликвидности представља уговарање краткорочних кредита, односно емитовање краткорочних државних хартија од вредности за финансирање привремене неликвидности буџета, настале услед неуравнотежених кретања у приходима и расходима и издацима током извршења буџета;
- 37) Преузимање обавеза представља ангажовање средстава од стране корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање по основу правног акта, за које се, у моменту ангажовања, очекује да представљају готовински трошак, непосредно или у будућности;
- 38) Плаћања означавају све трансакције које имају за резултат смањење стања финансијских средстава на рачунима;
- 39) Систем консолидованог рачуна трезора је обједињени рачун динарских и девизних средстава консолидованих рачуна трезора Републике Србије и трезора локалне власти, преко којег се врше плаћања између корисника буџетских средстава, средстава организација за обавезно социјално осигурање и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора, с једне стране и субјеката који нису обухваћени системом консолидованог рачуна трезора, с друге стране, обрачунавају међубанкарска плаћања и води код Народне банке Србије;
- 40) Консолидовани рачун трезора Републике Србије је обједињени рачун динарских и девизних средстава корисника средстава буџета Републике Србије, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора Републике Србије, а који се отвара Републици Србији и води у Управи за трезор;
- 41) Консолидовани рачун трезора локалне власти је обједињени рачун динарских и девизних средстава припадајућих корисника средстава буџета локалне власти и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора локалне власти, а који се отвара локалној власти и води у Управи за трезор;
- 42) Главна књига трезора је пословна књига скупа свих рачуна која се води по систему двојног књиговодства, у којој се систематски обухватају стања и евидентирају све промене на имовини, обавезама, капиталу, приходима и расходима;
- 43) (брисана)
- 44) Трансферна средства су средства која се из буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти преносе буџету на другом нивоу власти, буџету

на истом нивоу власти и организацијама за обавезно социјално осигурање, као и између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање;

45) Донација је наменски неповратан приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације;

46) Финансијска помоћ Европске уније су средства Европске уније која се користе за намене и спроводе према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније;

47) Финансирање учешћа Републике Србије, **ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ** у спровођењу финансијске помоћи Европске уније је финансијско учешће Републике Србије, **ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ** у спровођењу програма финансијске помоћи Европске уније које се може обезбедити из различитих извора финансирања;

48) Државна помоћ је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим се кориснику државне помоћи, на селективан начин, омогућава повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту;

49) Подрачун је евиденциони рачун корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, односно трансакциони рачун других корисника јавних средстава, и то динарских и девизних средстава, који се отвара у оквиру припадајућег консолидованог рачуна трезора, а води се у Управи за трезор;

50) Систем управљања јавним финансијама представља скуп активности и поступака усмерених на успостављање финансијског јединства у евидентирању прихода и примања и расхода и издатака и извршавању расхода и издатака корисника средстава буџета Републике Србије, односно локалне власти, чиме се обезбеђују интегритет буџетског система и буџетски циљеви;

50а) Систем управљања јавним средствима представља скуп активности и поступака усмерених на јединствено планирање, располагање, евидентирање и извештавање о јавним средствима, која користе и којима располажу корисници јавних средстава;

51) Систем извршења буџета, као део система управљања јавним финансијама, обухвата процесе и поступке који се спроводе електронском комуникацијом са Управом за трезор, а којима се извршавају расходи и издаци корисника средстава буџета Републике Србије, односно локалне власти, утврђени законом о буџету, односно одлуком о буџету, као и расходи и издаци тих корисника у периоду привременог финансирања;

51а) Управљачка одговорност је обавеза руководиоца свих нивоа код корисника јавних средстава да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефикасности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе који их је именовао или им пренео одговорност;

51б) Интерна финансијска контрола у јавном сектору је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефикасности, економичности и отворености;

51в) Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководилац организације, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви организације остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин;

51г) Интерна ревизија је активност која пружа независно објективно уверавање и саветодавна активност, са сврхом да допринесе унапређењу пословања организације; помаже организацији да оствари своје циљеве, тако што систематично и дисциплиновано процењује и вреднује управљање ризицима, контроле и управљање организацијом;

52) Закон о завршном рачуну буџета Републике Србије је акт којим Народна скупштина за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке, финансијски резултат буџета Републике Србије (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

53) Одлука о завршном рачуну буџета локалне власти је акт којим скупштина локалне власти за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке и финансијски резултат буџета локалне власти (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

54) Одлука о завршном рачуну организације за обавезно социјално осигурање је акт којим надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке, финансијски резултат организације за обавезно социјално осигурање (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

55) Консолидовани извештај града, односно града Београда је консолидовани извештај завршног рачуна буџета града, односно града Београда и завршних рачуна буџета градских општина у његовом саставу, који саставља орган надлежан за послове финансија града, односно града Београда и подноси Управи за трезор;

56) Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање је консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава тог фонда, који саставља Републички фонд за здравствено осигурање и подноси Управи за трезор;

57) Консолидовани извештај Републике Србије је консолидовани извештај завршног рачуна буџета Републике Србије, завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање, консолидованог извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање, завршних рачуна буџета аутономних покрајина, завршних рачуна буџета општина и консолидованих извештаја градова и града Београда, који Влада доставља Народној скупштини ради информисања;

57а) (престала да важи)

58) Програм је скуп мера које корисници буџетских средстава спроводе у складу са својим кључним надлежностима и утврђеним средњорочним циљевима. Састоји се од независних, али тесно повезаних компонената - програмских активности и/или пројеката. Утврђује се и спроводи од стране једног или више корисника буџетских средстава и није временски ограничен;

58а) Програмска активност је текућа и континуирана делатност корисника буџетских средстава, која није временски ограничена. Спровођењем програмске активности се постижу циљеви који доприносе достизању циљева програма. Утврђује се на основу уже дефинисаних надлежности корисника буџетских средстава и мора бити део програма;



58б) Пројекат је временски ограничен пословни подухват корисника буџетских средстава чијим спровођењем се постижу циљеви пројекта, односно програма;

58в) Родно одговорно буџетирање представља увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, што подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности;

59) Средњорочни план је свеобухватни план буџетског корисника који садржи детаљну разраду свих програма, пројеката и програмских активности за буџетску годину са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, који служи и као основа за израду образложења финансијског плана тог корисника и израђује се у складу са упутством за припрему буџета;

60) Средњорочни оквир расхода је саставни део Фискалне стратегије, којом Влада утврђује укупни обим расхода буџета Републике у складу са утврђеним приоритетним областима финансирања; обезбеђује свеукупну фискалну дисциплину и транспарентност процеса планирања буџета и представља основ за дефинисање средњорочних обима за планирање и израду финансијских планова буџетских корисника.

## Финансирање надлежности Републике Србије

### Члан 23.

За финансирање надлежности Републике Србије, буџету Републике Србије припадају јавни приходи и примања, и то:

1) порези у делу утврђеном законом:

- (1) порез на додату вредност;
- (2) акцизе;
- (3) порез на доходак грађана;
- (4) порез на добит предузећа;
- (5) порез на употребу, држање и ношење одређених добара;
- (6) порез на међународну трговину и трансакције;
- (7) (брисана)

2) таксе у складу са законом;

3) накнаде у складу са законом;

~~4) донације, трансфери и финансијска помоћ Европске уније~~

**4) ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ;**

**4А) ФИНАНСИЈСКА ПОМОЋ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ;**

5) приходи настали употребом јавних средстава:

- (1) приходи од камата;
- (2) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користе државни органи и организације и Војска Србије;

- (3) приходи настали продајом услуга корисника средстава буџета Републике Србије чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима на основу њихове слободне воље;
- (4) приходи од новчаних казни изречених у кривичном, прекршајном и другом поступку који се води пред надлежним државним органом и одузета имовинска корист у том поступку;
- (5) приходи од концесионе накнаде у складу са законом;
- (6) (брисана)

6) примања:

- (1) примања од продаје непокретности у својини Републике Србије, ако законом није друкчије одређено;
- (2) примања од продаје покретних ствари у својини Републике Србије које користе државни органи и организације и Војска Србије;
- (3) примања од продаје републичких робних резерви;
- (3а) примања од продаје драгоцености;
- (3б) примања од продаје природне имовине;
- (4) примања од задуживања;
- (5) примања од продаје финансијске имовине.
- (6) (брисана)

Финансирање надлежности аутономних покрајина

Члан 24

За финансирање надлежности аутономних покрајина, буџету аутономне покрајине припадају јавни приходи и примања, и то:

- 1) део прихода од пореза на добит предузећа оствареног на територији аутономне покрајине у складу са законом;
- 2) део прихода од пореза на доходак грађана - пореза на зараде оствареног на територији аутономне покрајине у складу са законом;
- 2а) други порез или део пореза у складу са посебним законом;
- 3) покрајинске административне таксе;
- 4) накнаде у складу са законом;
- 5) донације и трансфери;

**5А) ФИНАНСИЈСКА ПОМОЋ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ;**

6) приходи настали употребом јавних средстава:

- (1) приходи од камата;
- (2) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користе органи аутономне покрајине;

- (3) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини аутономне покрајине, у складу са законом;
- (4) приходи настали продајом услуга корисника средстава буџета аутономне покрајине чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима на основу њихове слободне воље;
- (5) приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине аутономне покрајине и одузета имовинска корист у том поступку;
- (6) приходи од концесионе накнаде у складу са законом;
- (7) (брисана)

7) примања:

- (1) примања од продаје непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије које користе органи аутономне покрајине;
- (2) примања од продаје непокретности у својини аутономне покрајине у складу са законом;
- (3) примања од продаје покретних ствари у својини аутономне покрајине које користе органи аутономне покрајине;
- (4) примања од продаје покрајинских робних резерви;
- (4а) примања од продаје драгоцености;
- (4б) примања од продаје природне имовине;
- (5) примања од задуживања;
- (6) примања од продаје финансијске имовине.
- (7) (брисана)

Одредбе става 1. тачка 6) подтачка (2) и тачка 7) подтачка (1) овог члана примењиваће се до дана до кога, у складу са законом, аутономна покрајина, односно њени органи имају својство корисника непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије.

Финансирање надлежности јединице локалне самоуправе

#### Члан 25

За финансирање надлежности јединице локалне самоуправе, буџету јединице локалне самоуправе припадају јавни приходи и примања, и то:

1) порези у делу утврђеном законом:

- (1) порез на доходак грађана;
- (2) порез на имовину;
- (3) порез на наслеђе и поклон;
- (4) порез на пренос апсолутних права;
- (5) други порез, у складу са посебним законом;

2) таксе:

- (1) локалне административне таксе;
- (2) локалне комуналне таксе;
- (3) боравишна такса;
- 3) накнаде у складу са законом;
- 4) самодопринос;
- 5) донације и трансфери;

#### **5А) ФИНАНСИЈСКА ПОМОЋ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ;**

##### 6) приходи настали употребом јавних средстава:

- (1) приходи од камата;
- (2) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користи јединица локалне самоуправе, односно органи, организације и службе јединице локалне самоуправе и индиректни корисници њеног буџета;
- (3) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини јединице локалне самоуправе, у складу са законом;
- (4) приходи настали продајом услуга корисника средстава буџета јединице локалне самоуправе чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима на основу њихове слободне воље;
- (5) приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине јединице локалне самоуправе и одузета имовинска корист у том поступку;
- (6) приходи од концесионе накнаде у складу са законом.
- (7) (брисана)

##### 7) примања:

- (1) примања од продаје непокретности у својини јединице локалне самоуправе;
- (2) примања од продаје покретних ствари у својини Републике Србије које користе органи, организације и службе јединице локалне самоуправе;
- (3) примања од продаје покретних ствари у својини јединице локалне самоуправе које користе органи, организације и службе јединице локалне самоуправе;
- (4) примања од продаје робних резерви;
- (4а) примања од продаје драгоцености;
- (4б) примања од продаје природне имовине;
- (5) примања од задуживања;
- (6) примања од продаје финансијске имовине.
- (7) (брисана)

Одредбе става 1. тачка 6) подтачка (2) и тачка 7) подтачка (2) овог члана примењиваће се до дана до кога, у складу са законом, јединица локалне самоуправе, односно њени органи, организације и службе имају својство корисника непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије.

Статутом града, односно града Београда утврђује се део прихода из става 1. овог члана који припада буџету градске општине, а који буџету града, односно града Београда.

## Фискална правила

### Члан 27е

Фискална правила односе се на општи ниво државе и она могу бити општа и посебна.

Општим фискалним правилима одређује се циљни средњорочни фискални дефицит, као и максимални однос дуга према БДП са циљем да се обезбеди дугорочна одрживост фискалне политике у Републици Србији.

Посебна фискална правила одређују кретање плата и пензија, као и начин обухвата јавних инвестиција при рачунању фискалног дефицита и јавних расхода и издатака у периоду од 2011. до 2016. године.

Општа фискална правила су:

- 1) циљни годишњи фискални дефицит износиће у средњем року 1% БДП;
- 2) дуг општег нивоа државе, не укључујући обавезе по основу реституције, неће бити већи од 45% БДП.

Фискални дефицит ће бити мањи од циљног или ће се остваривати фискални суфицит у годинама када је стопа раста БДП већа од потенцијалне, док ће се у годинама када је стопа раста мања од потенцијалне, остваривати фискални дефицит који је већи од циљног дефицита.

Да би се обезбедило да стварни фискални дефицит у средњем року буде једнак циљном, а да се истовремено омогући реализација антицикличне фискалне политике, примениће се следећа формула за одређивање горње границе фискалног дефицита у години  $t$ :

$$d_t = d_{t-1} - a(d_{t-1} - d^*) - b(r_t - r^*)$$

где су са  $d_t$  и  $d_{t-1}$  означени дефицити у годинама  $t$  и  $t-1$ ,  $d^*$  је циљни фискални дефицит који је одређен на нивоу од 1% БДП,  $r_t$  је реална стопа раста БДП у години  $t$ , а  $r^*$  је потенцијална средњорочна реална стопа раста БДП.

Дефицит у формули је изражен у процентима од БДП, док су стопе раста БДП изражене у процентима.

Коефицијент прилагођавања  $a$  показује брзину којом се стварни дефицит приближава циљном дефициту, а коефицијент  $b$  показује колико фискални дефицит у години  $t$  одступа од циљног дефицита услед одступања стопе раста БДП у години  $t$  од потенцијалне стопе раста БДП.

У периоду од 2011. до 2014. године нумеричка вредност коефицијената је одређена на нивоу  $a=0,3$  и  $b=0,4$  док је потенцијална стопа раста БДП,  $r^*=4\%$ .

Почев од 2015. године нумеричку вредност коефицијената а и б, као и потенцијалну стопу раста БДП одредиће Фискални савет и она ће важити у периоду који не може бити краћи од три године.

Дуг општег нивоа државе обухвата директни дуг општег нивоа државе и издате гаранције општег нивоа државе (индиректни дуг), према домаћим и страним повериоцима.

Уколико дуг општег нивоа државе, без дуга по основу реституције, пређе 45% БДП, Влада је дужна да Народној скупштини, заједно са буџетом за наредну годину, поднесе и програм за смањење дуга у односу на БДП.

Фискални савет подноси Народној скупштини образложено мишљење о Владином програму за смањења дуга, а представник Фискалног савета образлаже мишљење у Народној скупштини.

Влада је обавезна да предлог закона којим се уређује питање реституције усклади са принципима фискалне одговорности.

Фискални савет подноси Народној скупштини образложено мишљење о томе да ли су одредбе које се односе на обештећење старих власника у новцу или преко емисије државних хартија од вредности у складу са принципима фискалне одговорности, а представник Фискалног савета образлаже мишљење у Народној скупштини.

Посебна фискална правила обезбеђују да се смањење фискалног дефицита у односу на БДП, највећим делом оствари преко смањења текућих јавних расхода.

Циљ посебних фискалних правила је и да се промени структура јавне потрошње у правцу смањења текућих расхода и повећања јавних инвестиција.

Појединачне плате и пензије у децембру 2010. године повећаће се за 2%.

У априлу 2011. године, плате и пензије ускладиће се стопом раста потрошачких цена у претходна три месеца.

У октобру 2011. године, плате и пензије ускладиће се збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и половине стопе реалног раста БДП у претходној години, уколико је тај раст позитиван.

У априлу 2012. године, плате и пензије ускладиће се збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и половине стопе реалног раста БДП у претходној години, уколико је тај раст позитиван.

У октобру 2012. године, плате и пензије повећаће се за 2%.

У априлу 2013. године, плате и пензије повећаће се за 2%.

У октобру 2013. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У априлу 2014. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У октобру 2014. године плате и пензије повећаће се за 1%.

У случају да се до 1. јула 2014. године не донесе пропис којим ће се уредити уједначавање нивоа плата, односно зарада запослених у јавном сектору, неће се вршити усклађивање плата и пензија у складу са ставом 26. овог члана.

Принципи одговорног фискалног управљања налажу свођење расхода за плате и пензије на одржив ниво, тако да ће се тежити томе да учешће плата општег нивоа државе у БДП буде до 7%, односно учешће пензија у БДП до 11%.

Повећање плата и пензија може се вршити само у години у којој се на основу одговарајућих планских докумената надлежних органа очекује, односно процењује да ће учешће плата општег нивоа државе у БДП да буде до 7%, односно учешће пензија у БДП до 11%, и то највише два пута годишње, али тако да очекивано учешће плата општег нивоа државе, односно пензија у БДП након усклађивања не буде изнад наведених процената.

Од априла се плате, односно пензије могу повећати максимално до збира стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 3%, а од октобра се могу повећати максимално до стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци.

Уколико су испуњени услови за усклађивање плата, односно пензија из ст. 28. и 29. овог члана, о повећању плата, односно пензија, као и о проценту тог повећања одлучује Влада, на предлог Министарства.

Одредбе ст. 28-31. овог члана примењују се након 2014. године.

Усклађивање плата и пензија примењује се на обрачун и исплату плата за наведени месец.

Корисници јавних средстава не могу заснивати радни однос са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места до 31. децембра ~~2017. године~~ **2018. ГОДИНЕ**.

Изузетно од става 34. овог члана, радни однос са новим лицима може се засновати уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених.

Изузетно од става 36. овог члана, број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, може бити већи од 10% укупног броја запослених, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Актом Владе ближе ће се уредити поступак за прибављање сагласности из ст. 35. и 37. овог члана.

Приликом израчунавања дефицита консолидоване опште државе за 2011. годину, расходи и издаци не укључују део укупних јавних инвестиција који је већи од 4% БДП, а у периоду од 2012. до 2015. године део јавних инвестиција који је већи од 5% БДП.

Део јавних инвестиција изнад највиших нивоа, за који је дозвољено повећати дефицит консолидоване опште државе у складу са општим фискалним правилом, не сме да буде већи од 2% БДП.

Фискални савет ће у сарадњи са Државном ревизорском институцијом дати мишљење о томе да ли је обухват јавних инвестиција у складу са рачуноводственим стандардима.

Примена посебних фискалних правила не може да угрози општа фискална правила утврђена у складу са овим законом.

Изузетно од ст. 29-31. овог члана, у 2016. години пензије се могу повећати за 1,25%, као и плате запослених у:

- Министарству унутрашњих послова и Министарству одбране за 2%;
- установама основног и средњег образовања и ученичког стандарда за 4%;
- установама високог и вишег образовања и студентског стандарда за 2%;
- предшколским установама за 4%;
- установама социјалне и здравствене заштите за 3%.

Изузетно од ст. 29-31. овог члана, у 2017. години пензије ће се повећати за 1,5 %.

Изузетно од ст. 29-31. овог члана, у 2017. години могу се повећати плате запослених у:

- Министарству унутрашњих послова, Министарству одбране, Безбедносно-информативној агенцији, Управи за извршење кривичних санкција - само за државне службенике и намештенике у казнено-поправним установама и правосуђу (осим судија и тужилаца, државних службеника и намештеника који у складу са одредбама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04-др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11-др. закон, 101/11-др. закон и 32/13), као и Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 135/04, 61/05, 107/07, 104/09, 101/11-др. закон и 6/15) остварују право на плату у дуплом износу) за 5%;
- установама основног и средњег образовања и ученичког стандарда за 6%;
- установама високог и вишег образовања и студентског стандарда за 3%;
- научно-истраживачкој делатности - истраживачима (осим истраживачима који имају радни однос заснован на факултету) и помоћном особљу за 5%;
- установама културе за 5%;
- установама социјалне и здравствене заштите за 5%;
- предшколским установама за 6%.

Повећање пензија и плата из ст. 44. и 45. овог члана вршиће се почев од пензије, односно плате за децембар 2016. године.

**ИЗУЗЕТНО ОД СТ. 29 - 31. ОВОГ ЧЛАНА, У 2018. ГОДИНИ ПЕНЗИЈЕ ЋЕ СЕ ПОВЕЋАТИ ЗА 5 %.**

**ИЗУЗЕТНО ОД СТ. 29 - 31. ОВОГ ЧЛАНА, У 2018. ГОДИНИ ПОВЕЋАЋЕ СЕ ПЛАТЕ КОД КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, ОДНОСНО КОРИСНИКА СРЕДСТАВА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ, И ТО КОД:**

**1) МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ, БЕЗБЕДНОСНО-ИНФОРМАТИВНЕ АГЕНЦИЈЕ, МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА - ПОРЕСКЕ УПРАВЕ, МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА - УПРАВЕ ЦАРИНА И ЗАВОДА ЗА ИЗВРШЕЊЕ КРИВИЧНИХ САНКЦИЈА - ЗА 10%;**



**2) СУДОВА И ТУЖИЛАШТАВА:**

- ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА И НАМЕШТЕНИЦИМА ЗА 10%, А У СУДОВИМА И ТУЖИЛАШТВИМА ОСНОВАНИМ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ЗАКОНА О ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАДЛЕЖНОСТИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА, КОРУПЦИЈЕ И ДРУГИХ ПОСЕБНО ТЕШКИХ КРИВИЧНИХ ДЕЛА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04-ДР. ЗАКОН, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11-ДР. ЗАКОН, 101/11-ДР. ЗАКОН И 32/13) И ЗАКОНА О ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАДЛЕЖНОСТИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У ПОСТУПКУ ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 67/03, 135/04, 61/05, 107/07, 104/09, 101/11-ДР. ЗАКОН И 6/15) ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА И НАМЕШТЕНИЦИМА КОЈИ ОСТВАРУЈУ ПРАВО НА ПЛАТУ У ДУПЛОМ ИЗНОСУ - ЗА 5%;

- СУДИЈАМА, ТУЖИОЦИМА И ЗАМЕНИЦИМА ТУЖИЛАЦА - ЗА 5%;

3) УСТАНОВА ОСНОВНОГ И СРЕДЊЕГ ОБРАЗОВАЊА, УСТАНОВА УЧЕНИЧКОГ И СТУДЕНТСКОГ СТАНДАРДА, ПРЕДШКОЛСКИХ УСТАНОВА, УСТАНОВА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ, ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА И УСТАНОВА КУЛТУРЕ - ЗА 10%;

4) НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ, ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ, ДРЖАВНОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА, ПРЕДСЕДНИКА ВЛАДЕ И ПОТПРЕДСЕДНИКА ВЛАДЕ - ЗА 5%;

5) СЛУЖБИ ВЛАДЕ, ОСТАЛИХ ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, УКЉУЧУЈУЋИ И УПРАВНЕ ОКРУГЕ, КОЈИ НИСУ НАВЕДЕНИ У ТАЧКИ 1) ОВОГ СТАВА - ЗА 5%;

6) ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА И ДРЖАВНОГ ВЕЋА ТУЖИЛАЦА - САМО ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА И НАМЕШТЕНИЦИМА - ЗА 5%;

7) ДРУГИХ ДРЖАВНИХ ОРГАНА КОЈИ НИСУ НАВЕДЕНИ У ТАЧ. 1) ДО 6) ОВОГ СТАВА - САМО ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА И НАМЕШТЕНИЦИМА - ЗА 5%;

8) ВИСОКОШКОЛСКИХ УСТАНОВА, КАО И ИСТРАЖИВАЧИМА (ОСИМ ИСТРАЖИВАЧА У НАУЧНО - ИСТРАЖИВАЧКОЈ УСТАНОВИ КОЈИ ПРАВО НА ПОВЕЋАЊЕ ПЛАТЕ ВЕЋ ОСТВАРУЈУ У ВИСОКОШКОЛСКОЈ УСТАНОВИ) И ПОМОЋНОМ ОСОБЉУ У НАУЧНО - ИСТРАЖИВАЧКОЈ ДЕЛАТНОСТИ - ЗА 5%;

9) ОСТАЛИХ ЈАВНИХ СЛУЖБИ, ОСИМ КОД ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ - ЗА 5%;

10) КОРИСНИКА СРЕДСТАВА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, ОСИМ КОРИСНИКА ИЗ ТАЧКЕ 3) ОВОГ СТАВА - ЗА 5%.

ПОВЕЋАЊЕ ПЕНЗИЈА И ПЛАТА ИЗ СТ. 47. И 48. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИЋЕ СЕ ПОЧЕВ ОД ПЕНЗИЈЕ, ОДНОСНО ПЛАТЕ ЗА ДЕЦЕМБАР 2017. ГОДИНЕ.

ПЛАТА СЕ НЕЋЕ ПОВЕЋАТИ НИ ФУНКЦИОНЕРИМА У ОРГАНИМА ИЗ СТАВА 48. ТАЧКА 7) ОВОГ ЧЛАНА КОЈИ БИ, ПРЕМА ПОСЕБНОМ ЗАКОНУ КОЈИМ СЕ ЊИХОВА ПЛАТА ДИРЕКТНО ИЛИ ИНДИРЕКТНО ОДРЕЂУЈЕ

## ПРЕМА ПЛАТИ СУДИЈА, ОДНОСНО ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА НА ПОЛОЖАЈУ, ИМАЛИ ПРАВО НА УВЕЋАНУ ПЛАТУ.

### Средњорочни приоритети јавних инвестиција

#### Члан 27ј

Буџетски корисници достављају Министарству средњорочне приоритете јавних инвестиција у оквиру предлога за приоритетне области финансирања најкасније до 15. марта.

Средњорочни приоритети јавних инвестиција укључују се у Фискалну стратегију.

Министарство буџетским корисницима у оквиру упутства за припрему буџета Републике Србије доставља и упутство о садржају планова којим се исказују средњорочни приоритети јавних инвестиција.

Планови за спровођење средњорочних приоритета јавних инвестиција израђују се као део финансијских планова буџетских корисника.

~~Садржај предлога средњорочних приоритета јавних инвестиција и услове за њихово укључивање у предлог за приоритетне области финансирања прописује министар.~~

### Упутство за израду одлуке о буџету локалне власти

#### Члан 36а

Министарство доставља локалној власти упутство за израду одлуке о буџету локалне власти.

Упутство из става 1. овог члана садржи:

- 1) основне економске претпоставке и смернице за припрему одлуке о буџету локалне власти;
- 2) методологију израде одлуке о буџету локалне власти;
- 3) методологију израде предлога финансијског плана корисника средстава буџета локалне власти;
- 4) услове за укључивање капиталних пројеката у буџет локалне власти.**

Уколико одлука о буџету локалне власти буде супротна смерницама из упутства из става 1. овог члана у делу којим се локалној власти дају смернице за планирање укупног обима прихода, масе средстава за плате, броја запослених и субвенција у одлуци о буџету, министар може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, до момента док се одлука о буџету не усклади са упутством.

### Принудна наплата

#### Члан 56а

Извршавање налога достављених од стране Народне банке Србије - принудну наплату, у оквиру система консолидованог рачуна трезора, када је дужник корисник јавних средстава, спроводи Управа за трезор.

Принудна наплата која се односи на корисника буџетских средстава, а у основ за принудну наплату је наведен рачун извршења буџета, може се спровести до износа 50% укупног обима средстава опредељеног том буџетском кориснику, односно тој врсти индиректних корисника буџетских средстава, на терет његових апропријација, а преко апропријације која је намењена за ову врсту расхода, чије ће се извршење обављати сукцесивно, према динамици извршења буџета (квоте).

Код директног корисника буџетских средстава, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, Управа за трезор врши преусмеравање средстава умањењем друге одговарајуће апропријације за износ који треба извршити принудним путем.

На начин из става 3. овог члана Управа за трезор поступа и у случају када је укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате опредељена министарству надлежном за послове одбране искоришћена, а то министарство достави Управи за трезор предлог износа штете који је потребно платити по основу закљученог вансудског поравнања или извршног решења.

Код индиректног корисника буџетских средстава који плаћање врши преко система извршења буџета Републике Србије, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, директни корисник који је, у буџетском смислу, одговоран за тог индиректног корисника буџетских средстава умањује апропријацију намењену за ову врсту расхода у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апропријацију намењену за ову врсту расхода конкретног индиректног корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.

Код корисника јавних средстава који плаћање не врше преко система извршења буџета, принудна наплата се извршава на терет подрачуна ако нису изузети од блокаде.

Уколико је као дужник наведен рачун извршења буџета локалне власти, рок за почетак извршења таквих решења је пет **РАДНИХ** дана од дана уноса решења.

Принудном наплатом не могу се теретити апропријације намењене за финансирање плата и пензија, за отплату дуга и датих гаранција и извршавање расхода и издатака из средстава донација, за финансирање учешћа Републике Србије, **ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ** у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, као ни апропријације које се финансирају из финансијске помоћи Европске уније када су иста дата на управљање Републици Србији, **ОДНОСНО ЛОКАЛНОЈ ВЛАСТИ**.

**ОДРЕДБЕ ОВОГ ЧЛАНА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ НА КОРИСНИКЕ СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ.**

Промене у апропријацијама у току године

Члан 61.

У случају да се у току године обим пословања или овлашћења директног, односно његовог индиректног корисника буџетских средстава промени, износ апропријација издвојених за активности тог корисника повећаће се, односно смањити.

Ако се обим пословања или овлашћења директног, односно његовог индиректног корисника буџетских средстава из става 1. овог члана повећа, средства ће се обезбедити из текуће буџетске резерве.

У случају оснивања новог директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, средства за његово пословање или овлашћења обезбеђују се из текуће буџетске резерве.

Ако корисник буџетских средстава престане да постоји, а његови задаци нису пренети на другог корисника буџетских средстава, неискоришћена средства се преносе у текућу буџетску резерву и могу се користити за намене за које је предвиђено коришћење средстава сталне буџетске резерве.

Ако се у току године од једног директног, односно индиректног корисника буџетских средстава образује више директних, односно индиректних корисника, неискоришћена средства распоређена том кориснику преносе се у текућу буџетску резерву и распоређују новообразованим директним, односно индиректним корисницима буџетских средстава.

Одлуку о промени у апропријацијама из ст. 1-5. овог члана и о коришћењу средстава текуће буџетске резерве доноси Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти.

Директни корисник буџетских средстава, уз одобрење министра, односно локалног органа управе надлежног за финансије, може извршити преусмеравање апропријације одобрене на име одређеног расхода и издатка који се финансира из општих прихода буџета у износу ~~до 5%~~ **ДО 10%** вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује.

Преусмеравање апропријација из става 7. односе се на апропријације из прихода из буџета, док се из осталих извора могу мењати без ограничења, с тим што корисник буџетских средстава, који оствари приходе и примања чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета, подноси захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака из свих извора финансирања, осим из извора 01 - Приходи из буџета.

У случају да се у току године изврши повећање, односно смањење апропријације путем преусмеравања, та апропријација се накнадном променом не може смањити, односно повећати.

У случају ребаланса буџета, за износ извршене промене апропријације путем преусмеравања до ребаланса умањује се укупан износ могуће промене вредности апропријације, утврђен применом процента из става 7. овог члана.

Организација за обавезно социјално осигурање, на основу одлуке директора организације за обавезно социјално осигурање, може вршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатка у износу ~~од 5%~~ **ДО 10%** вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, а изузетно и ~~преко 5%~~ **ПРЕКО 10%** за трошкове здравствене заштите.

Апропријације се не могу преносити између законодавне, извршне и судске власти.

Ако у току године дође до промене околности која не угрожава утврђене приоритете унутар буџета, Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, доноси одлуку да се износ апропријације који није могуће искористити, пренесе у текућу буџетску резерву и може се користити за намене које нису

предвиђене буџетом или за намене за које нису предвиђена средства у довољном обиму.

Укупан износ преусмеравања из става 13. овог члана закона, почев од буџета Републике Србије за 2015. годину, не може бити већи од износа разлике између максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом и буџетом одобрених средстава текуће буџетске резерве.

У обрачун максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом на годишњем нивоу не укључује се износ средстава настао као последица примене става 1, у делу који се односи на пренос овлашћења, и ст. 4. и 5. овог члана.

#### Члан 68б

Послове координације активности у области **спречавања СУЗБИЈАЊА** неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније обавља Министарство.

**ОБРАДА ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ, КОЈИ СУ ПРИКУПЉЕНИ У ТОКУ АДМИНИСТРАТИВНЕ ПРОВЕРЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ВРШИЋЕ СЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.**

Састав, као и поделу надлежности и начин рада мреже из става 1. овог члана, одређује Влада, на предлог министра.

**МИНИСТАРСТВО ДОСТАВЉА ВЛАДИ ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КОЈА ГА ПОДНОСИ НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ ДО 31. МАРТА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА ПРЕТХОДНУ БУЏЕТСКУ ГОДИНУ.**

#### **КОМИСИЈА ЗА ПРИМЕНУ МЕЂУНАРОДНИХ РАЧУНОВОДСТВЕНИХ СТАНДАРДА ЗА ЈАВНИ СЕКТОР**

##### ЧЛАН 75А

**ВЛАДА, НА ПРЕДЛОГ МИНИСТАРСТВА, ОБРАЗУЈЕ КОМИСИЈУ ЗА ПРИМЕНУ МЕЂУНАРОДНИХ РАЧУНОВОДСТВЕНИХ СТАНДАРДА ЗА ЈАВНИ СЕКТОР (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: КОМИСИЈА).**

**КОМИСИЈА ДАЈЕ МИШЉЕЊЕ НА НАЦРТЕ АКТА МИНИСТРА ИЗ ЧЛАНА 75. ОВОГ ЗАКОНА, КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ПРИМЕНУ МЕЂУНАРОДНИХ РАЧУНОВОДСТВЕНИХ СТАНДАРДА ЗА ЈАВНИ СЕКТОР – (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: МРС ЈС) (INTERNATIONAL PUBLIC SECTOR ACCOUNTING STANDARDS - IPSAS), КОЈЕ СУ У ОБАВЕЗИ ДА ПРИМЕЊУЈУ СВИ КОРИСНИЦИ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА, СХОДНО ОВОМ ЗАКОНУ, ОСИМ ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИОНИХ ОБЛИКА ЈАВНОГ СЕКТОРА, КОЈИ ПРИМЕЊУЈУ МЕЂУНАРОДНЕ РАЧУНОВОДСТВЕНЕ СТАНДАРДЕ - МРС (INTERNATIONAL ACCOUNTING STANDARDS - IAS).**

**КОМИСИЈА ОБАВЉА СЛЕДЕЋЕ ПОСЛОВЕ, И ТО:**

- 1) ПРИПРЕМА ПРЕДЛОГ ПОСТУПАКА, НАЧИН И РОКОВЕ ЗА УСВАЈАЊЕ МРС ЈС, ОД СТРАНЕ ОБВЕЗНИКА ЊИХОВЕ ПРИМЕНЕ;
- 2) ПРИПРЕМА ПРЕДЛОГ ПОСТУПАКА И РОКОВЕ ЗА ПРЕЛАЗАК СА ГОТОВИНСКЕ НА ОБРАЧУНСКУ РАЧУНОДСТВЕНУ ОСНОВУ, У СКЛАДУ СА МРС ЈС;
- 3) ПРИПРЕМА ПРЕДЛОГ КОНТНОГ ОКВИРА И РАЧУНОВОДСТВЕНИХ ПОЛИТИКА У СКЛАДУ СА МРС ЈС, НА ОБРАЧУНСКОЈ РАЧУНОВОДСТВЕНОЈ ОСНОВИ;
- 4) ПРИПРЕМА САДРЖАЈ ОБРАЗАЦА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА И РОКОВЕ ЊИХОВЕ ПРИМЕНЕ, КАО И РОКОВЕ И НАЧИН ЊИХОВОГ ДОСТАВЉАЊА НАДЛЕЖНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА;
- 5) ПРАТИ ПРОЦЕС ПРИМЕНЕ ИЗМЕЊЕНИХ И НОВИХ МРС ЈС И ПРИПРЕМА МИШЉЕЊА О НАЧИНУ ПРИМЕНЕ МРС ЈС;
- 6) ПРИПРЕМА ПРЕДЛОГ НАЧИНА И ПРОГРАМА СТРУЧНОГ ОСПОСОБЉАВАЊА И НАЧИНА ПОЛАГАЊА СТРУЧНОГ ИСПИТА ЗА СТИЦАЊЕ СЕРТИФИКАТА СТРУЧНИХ ЛИЦА (РАЧУНОВОЋА, САМОСТАЛНИ РАЧУНОВОЋА И ОВЛАШЋЕНИ РАЧУНОВОЋА – ЗА ЈАВНИ СЕКТОР) ЗА ВОЂЕЊЕ ПОСЛОВНИХ КЊИГА, САСТАВЉАЊЕ И ПРЕЗЕНТАЦИЈУ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА, У СКЛАДУ СА МРС ЈС;
- 7) ОБАВЉА ДРУГЕ АКТИВНОСТИ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА УНАПРЕЂЕЊЕ УПРАВЉАЊА ФИНАНСИЈСКИМ И РАЧУНОВОДСТВЕНИМ СИСТЕМИМА И ИЗВЕШТАВАЊЕМ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ, КОЈЕ СЕ ЗАСНИВА НА МРС ЈС.

**ВЛАДА, НА ПРЕДЛОГ МИНИСТРА, ИМЕНУЈЕ ПРЕДСЕДНИКА И ЧЛАНОВЕ КОМИСИЈЕ КОЈЕ ЧИНЕ ПРЕДСТАВНИЦИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА И ОРГАНА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, ОБРАЗОВНИХ УСТАНОВА И СТРУКОВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА У ОБЛАСТИ РАЧУНОВОДСТВА И ФИНАНСИЈА, КОЈИ ИМАЈУ ОДГОВАРАЈУЋИ СТЕПЕН ОБРАЗОВАЊА И/ИЛИ ИСКУСТВА У ОБЛАСТИ РАЧУНОВОДСТВА И ФИНАНСИЈА У ЈАВНОМ СЕКТОРУ.**

**ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ СЕ ИМЕНУЈУ НА ПЕРИОД ОД ТРИ ГОДИНЕ.**

**ЧЛАН КОМИСИЈЕ МОЖЕ БИТИ ИМЕНОВАН НАЈВИШЕ НА ДВА УЗАСТОПНА ПЕРИОДА ОД ПО ТРИ ГОДИНЕ.**

**НАКНАДА ЗА РАД ПРЕДСЕДНИКА И ЧЛАНОВА КОМИСИЈЕ ОБЕЗБЕЂУЈЕ СЕ У БУЏЕТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.**

**ВИСИНУ НАКНАДЕ ПРЕДСЕДНИКУ И ЧЛАНОВИМА КОМИСИЈЕ ОДРЕЂУЈЕ ВЛАДА, НА ПРЕДЛОГ МИНИСТАРСТВА.**

## VIII ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА

### Члан 92.

Завршни рачун буџета Републике Србије и завршни рачуни организација за обавезно социјално осигурање обавезно подлежу екстерној ревизији у складу са одредбама закона којим се уређује надлежност Државне ревизорске институције.

Екстерној ревизији подлежу и завршни рачуни буџета локалних власти.

Ревизију из става 2. овог члана врши Државна ревизорска институција, у складу са законом којим се уређује надлежност Државне ревизорске институције.

Изузетно од става 3. овог члана, екстерну ревизију буџета локалних власти, може, уз сагласност Државне ревизорске институције, на основу одлуке скупштине локалних власти, да обави и лице које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија.

**ЛОКАЛНА ВЛАСТ ЈЕ У ОБАВЕЗИ ДА ЗАХТЕВ ЗА САГЛАСНОСТ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВИ ДРЖАВНОЈ РЕВИЗОРСКОЈ ИНСТИТУЦИЈИ НАЈКАСНИЈЕ ДО 1. АПРИЛА.**

**УКОЛИКО ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА НЕ ПОСТУПИ ПО ПОДНЕТОМ ЗАХТЕВУ ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ДО 15. АПРИЛА, СМАТРАЋЕ СЕ ДА ЈЕ ДАТА САГЛАСНОСТ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА.**

#### Члан 112.

Одредбе овог закона, које се односе на програмски део буџета, примењиваће се поступним увођењем за поједине кориснике средстава буџета Републике Србије, а у целини од доношења закона о буџету Републике Србије и одлука о буџетима локалне власти за 2015. годину, а за кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање сходно ће се примењивати од доношења финансијских планова за 2020. годину ~~ФИНАНСИЈСКИХ ПЛАНОВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2018. ГОДИНУ~~ И ПОСТУПНИМ УВОЂЕЊЕМ ЗА ЗДРАВСТВЕНЕ И АПОТЕКАРСКЕ УСТАНОВЕ ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ РЕПУБЛИКА СРБИЈА, ОДНОСНО ЛОКАЛНА ВЛАСТ ДО 2020. ГОДИНЕ.

Одредбе овог закона, у делу који се односи на припрему средњорочних планова, примењују се у поступку припреме и доношења закона о буџету Републике Србије за сва министарства за 2011. годину, а поступним увођењем за остале кориснике буџетских средстава.

#### ЧЛАН 112А

**У ЦИЉУ ОБЕЗБЕЂЕЊА КОНТИНУИРАНОГ УНАПРЕЂЕЊА ПРОГРАМСКЕ СТРУКТУРЕ БУЏЕТА И МЕХАНИЗАМА КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА МЕТОДОЛОШКИ ПРИСТУП ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА СА ПРОЦЕСОМ ИЗРАДЕ БУЏЕТА, МИНИСТАР ОБРАЗУЈЕ САВЕТ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПРОГРАМСКЕ СТРУКТУРЕ БУЏЕТА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: САВЕТ).**

**ЗАДАЦИ САВЕТА СУ:**

- УНАПРЕЂЕЊЕ МЕТОДОЛОГИЈЕ ЗА ПРИПРЕМУ ПРОГРАМСКОГ БУЏЕТА;
- УНАПРЕЂЕЊЕ МЕТОДОЛОГИЈЕ ЗА ПРАЋЕЊЕ И ИЗВЕШТАВАЊЕ О УЧИНКУ ПРОГРАМА;
- АНАЛИЗА ПРИМЕНЕ ПРОГРАМСКОГ БУЏЕТА У ЦИЉУ УНАПРЕЂЕЊА ПРОЦЕСА ИЗРАДЕ ПРОГРАМСКОГ БУЏЕТА;
- АНАЛИЗА ДОСТАВЉЕНИХ ГОДИШЊИХ И ПОЛУГОДИШЊИХ ИЗВЕШТАЈА О УЧИНКУ ПРОГРАМА
- ИЗРАДА СМЕРНИЦА И ПРЕПОРУКА ЗА ПОБОЉШАЊЕ КВАЛИТЕТА ЦИЉЕВА, ИНДИКАТОРА И ДРУГИХ ПРОГРАМСКИХ ИНФОРМАЦИЈА У ОКВИРУ ПРОГРАМСКОГ БУЏЕТА
- ОЦЕНА И ОДОБРАВАЊЕ ДОСТАВЉЕНИХ ИЗМЕНА ПРОГРАМСКИХ СТРУКТУРА;

- РАЗМАТРАЊЕ И УСВАЈАЊЕ ЗБИРНОГ ГОДИШЊЕГ И ПОЛУГОДИШЊЕГ ИЗВЕШТАЈА О УЧИНКУ ПРОГРАМА;
- ЕВАЛУАЦИЈА ПРОГРАМА, ПРОГРАМСКИХ АКТИВНОСТИ И ПРОЈЕКТА КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА СВИХ НИВОА ВЛАСТИ, КАО И КОРИСНИКА СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ;
- УНАПРЕЂЕЊЕ ПРОЦЕСА ФИНАНСИЈСКОГ УПРАВЉАЊА КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА.

ЗА ЧЛАНА САВЕТА МОЖЕ БИТИ ИМЕНОВАНО ЛИЦЕ КОЈЕ ПОСЕДУЈЕ СТРУЧНО ЗНАЊЕ И ИСКУСТВО НА НОРМАТИВНИМ И ДРУГИМ ПОСЛОВИМА ВЕЗАНИМ ЗА ПРОГРАМСКУ СТРУКТУРУ БУЏЕТА.

ПРЕДСЕДНИК И ЧЛАНОВИ САВЕТА ИМАЈУ ПРАВО НА НАКНАДУ ЗА СВОЈ РАД У ВИСИНИ УТВРЂЕНОЈ АКТОМ МИНИСТРА О ОБРАЗОВАЊУ САВЕТА.

Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15 и 99/16)

#### Члан 43.

Одредбе члана 2. став 1, став 3, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нове тач. 25и) и 25к)), ст. 5. и 7, члана 4, члана 15, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нови чл. 27в, 27г, 27д, 27ђ и 27и) и чл. 16, 17, 18, 28, 40. и 41. овог закона, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Одредбе члана 29. овог закона примењиваће се почев од подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна буџета локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање ~~за 2017. годину~~ **ЗА 2020. ГОДИНУ.**

Одредбе овог закона којима се утврђује надлежност Фискалног савета, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији, припрему буџета и завршног рачуна буџета, као и на припрему и достављање мишљења, анализа, процена и других аката надлежним органима, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Подзаконски акт из члана 30. овог закона донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, подзаконски акти из чл. 4, 5, 32, 33. и 34. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, а подзаконски акт из члана 29. овог закона донеће се до 31. децембра 2011. године.



## ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

**1. Овлашћени предлагач:** ВЛАДА  
**Обрађивач:** МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

### 2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,**  
Не постоје релевантне одредбе Споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**

Нема

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**

/

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити**

усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Није преведен

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

/