

# **ЗАКОН**

## **О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

### **Члан 1.**

У Закону о држављанству Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 90/07), у члану 48. после става 2. додају се нови ст. 3. и 4. који гласе:

„Овлашћено лице у смислу прописа о матичним књигама може издати уверење о држављанству Републике Србије из евиденције из става 2. овог члана, без обзира на место уписа у евиденције о држављанима Републике Србије.

Обрасце уверења о држављанству Републике Србије технички израђује и штампа Народна банка Србије – Завод за израду новчаница и кованог новца – Топчидер.”

Досадашњи став 3. постаје став 5.

### **Члан 2.**

После члана 49. додају се чл. 49а и 49б који гласе:

#### **„Члан 49а**

Подаци из евиденције о држављанима Републике Србије из члана 48. став 2. овог закона воде се и чувају и на средствима за аутоматску обраду података, као Централном систему за електронску обраду, складиштење и чување података, у складу са овим законом и прописима о матичним књигама.

Евиденција о држављанима Републике Србије из члана 48. став 2. овог закона, која се води у Централном систему за електронску обраду, складиштење и чување података је јединствена и садржи следеће податке: име, презиме, претходна имена и презимена, пол, датум, место и општину рођења, јединствени матични број грађана, пребивалиште, боравак у иностранству, претходно држављанство, основ уписа чињенице држављанства, датум доношења и уручења и број решења о стицању и престанку држављанства Републике Србије, датум стицања односно престанка држављанства Републике Србије, јединствени матични број грађана за оба родитеља, односно старатеља, имена и презимена оба родитеља, односно старатеља, претходна имена и презимена оба родитеља, односно старатеља и држављанство оба родитеља, односно старатеља.

Евиденција о држављанима Републике Србије чува се трајно.

#### **Члан 49б**

На захтев државног и другог органа, организације, као и другог правног или физичког лица који има оправдан правни интерес, надлежни орган је дужан да достави тражене податке из евиденције о држављанима Републике Србије, у складу са прописима о заштити податка о личности.”

### **Члан 3.**

У држављанство Републике Србије може бити примљен држављанин СФРЈ или држављанин друге републике раније СФРЈ, односно држављанин друге државе настале на територији СФРЈ, који на дан 31. децембра 2016.

године и на дан подношења захтева има пријављено пребивалиште у Републици Србији.

Захтев за стицање држављанства може се поднети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 4.**

Услови за успостављање и вођење евиденције о држављанима Републике Србије у електронском облику у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, обезбедиће се најкасније до 30. јуна 2018. године.

Евиденција о држављанима Републике Србије успоставља се на основу података из члана 48. став 2. Закона о држављанству Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 90/07).

#### **Члан 5.**

Издавање уверења на обрасцу који штампа Народна банка Србије – Завод за израду новчаница и кованог новца – Топчидер отпочеће од 1. јануара 2019. године.

#### **Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 38. став 1. Устава Републике Србије, којим је утврђено да се стицање и престанак држављанства Републике Србије уређује законом, као и члану 42. став 2. којим је прописано да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређују законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Предложене допуне Закона о држављанству Републике Србије имају за циљ да омогуће потпуну реализацију активности надлежних органа Републике Србије за смањење административних терета у Републици Србији. Влада Републике Србије је усвојила План приоритетних активности за смањење административних терета у Републици Србији од 2016. до 2018. године, којим су између осталог, предвиђене активности које се односе на то да се створи правни основ да се подаци о држављанству воде централизованом, односно да се обезбеди пренос свих података о држављанству у оквиру подсистема централног система. За реализацију наведеног потребно је у оквиру централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, успоставити апликацију за вођење евиденције о држављанима Републике Србије, омогућити пренос података из матичне књиге југословенских држављана коју води Министарство унутрашњих послова, података из књиге држављана које воде јединице локалне самоуправе, података о чињеници држављанства који се воде у матичној књизи рођених од стране јединица локалне самоуправе и директан унос података који се односе на чињеницу држављанства у матичној књизи рођених. Надлежни органи су већ предузели низ активности које ће омогућити подизање нивоа ефикасности и уједначеног поступања органа у пракси, допринети уштеди времена за грађане, као и уштеди времена и људских ресурса за рад надлежних органа. Предложеним допунама Закона омогућиће се централизованом вођење, у електронском облику, основних података о грађанима, што ће бити од вишеструке користи грађанима приликом остваривања својих права пред органима државне управе и у другим управним поступцима.

Поред овога, настала је потреба да се у важећем Закону о држављанству Републике Србије, ускладе и уреде и друга питања у складу са насталим променама. Наиме, Закон о изменама и допунама Закона о личној карти који је ступио на снагу 4. јуна 2011. године, прописао је да личне карте издате на старом обрасцу важе до рока наведеног у истим а најдуже до 31. децембра 2016. године. У поступку замене личних карата утврђено је да одређени број грађана који је цео свој живот провео у Републици Србији, има пријављено пребивалиште у Републици Србији и личне карте на старом обрасцу, а не може искористи могућност да под олакшаним условима стекну држављанство Републике Србије, тако што би им Министарство унутрашњих послова донело налог за упис у евиденцију држављана Републике Србије. Углавном се ради о старијим лицима која су сматрала да поседују личне карте са трајним важењем и да није потребно да подносе захтеве за издавање биометријске личне карте за чије је издавање услов поседовање држављанства Републике Србије, те

нису поднела благовремено захтев за стицање држављанства. Узевши у обзир да су то грађани који више деценија живе у Републици Србији, да су имали пријављено пребивалиште и издате личне карте у Републици Србији, као и да се ради о углавном старачком становништву, о старијим удовицама и удовцима који, да би по сада важећим прописима стекли држављанство Републике Србије, морају да траже отпуст из претходног држављанства, односно из држављанства Република бивше СФРЈ, у којој нису чак ни живели, предлаже се могућност стицања држављанства Републике Србије под олакшаним условима. Ова могућност је орочена на годину дана од дана ступања на снагу Закона, с обзиром на то да је држављанство претходно питање за издавање личне карте, а због остваривања других права, те, уколико не би било орочено подношење захтева по овом основу, и измене закона би биле обесмишљене.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. Предлога закона предвиђено је да овлашћено лице у смислу прописа о матичним књигама може издати уверење о држављанству без обзира на место уписа у евиденције о држављанству. Ово решење ће омогућити да грађани могу да прибаве уверења о држављанству било где на територији Републике Србије, без обзира на то где су уписани у евиденцијама држављана, чиме се поступак прибављања уверења о држављанство значајно олакшава. Такође, овим чланом је предвиђено да образац уверења о држављанству Републике Србије штампа Народна банка Србије, имајући у виду да обрасце матичне књиге рођених, венчаних и умрлих већ штампа Народна банка Србије, те да ће се на овај начин штампање образаца вршити централизовано на једном месту, што ће допринети аспекту безбедности.

Чланом 2. Предлога закона додају се нови чл. 48а и 48б Закона, који уређују питања вођења евиденција о држављанству Републике Србије и на средствима за аутоматску обраду података, као Централном систему за електронску обраду, складиштење и чување података, у складу са одредбама овог закона и прописа који уређују вођење матичних књига. Поред тога, прописује се и садржај евиденције, као и начин обраде података који се налазе у тој евиденцији. Посебно је потребно нагласити да је изричито прописана обавеза надлежног органа да по захтеву државног и другог органа, организације, као и другог правног или физичког лица које има оправдан правни интерес, доставља податке из евиденције о држављанима Републике Србије, наравно уз поштовање прописа о заштити податка о личности.

Чланом 3. Предлога закона прописано је да у држављанство Републике Србије може бити примљен држављанин СФРЈ или држављанин друге републике раније СФРЈ, односно држављанин друге државе настале на територији СФРЈ, који на дан 31. децембра 2016. године и на дан подношења захтева има пријављено пребивалиште у Републици Србији, како би се претходно описаној категорији грађана омогућило да под олакшаним условима стекну држављанство Републике Србије. Примена ове одредбе ограничена је на годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 4. Предлога закона, предвиђено је да ће се услови за успостављање и вођење евиденције о држављанима Републике Србије у електронском облику у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, обезбедити најкасније до 30. јуна 2018. године, а да ће се ови услови успоставити на основу података из члана 48. став 2. Закона о држављанству Републике Србије.

Чланом 5. Предлога закона предвиђено је да ће издавање уверења о држављанству на обрасцу који штампа Народна банка Србије отпочети 1. јануара 2019. године, како би се утрошиле залихе већ постојећих образаца и извршиле припреме за штампање уверења о држављанству на новом обрасцу.

#### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Узимајући у обзир разлоге наведене у делу II. Образложења, кратке рокове за успостављање Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, као и чињеницу да би без података о држављанству Централни систем био непотпун и не би могао да оствари своју функцију централизованог електронског вођења података, сматрамо да је неопходно доношење закона по хитном поступку како би се остварили сви предуслови за успостављање овог система.

Такође, напомињемо да је допуна овог закона хитна и неопходна у циљу утврђивања правног основа за успостављање апликације за вођење евиденције о држављанству Републике Србије у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига која је у надлежности министарства надлежног за државну управу и локалну самоуправу.

Имајући у виду наведено, сматрамо да би недоношење овог закона узроковало настајање штетних последице по рад органа и организација, те се предлаже доношење закона по хитном поступку.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ**

Члан 48.

Уверење о држављанству је јавна исправа којом се доказује држављанство Републике Србије и издаје се на основу података из евиденције држављана Републике Србије, само на лични захтев.

Под евиденцијом из става 1. овог члана подразумева се матична књига рођених, књиге држављана Републике Србије вођене по прописима који су били на снази до ступања на снагу овог закона и друге евиденције држављана вођене у Републици Србији.

**ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ У СМИСЛУ ПРОПИСА О МАТИЧНИМ КЊИГАМА МОЖЕ ИЗДАТИ УВЕРЕЊЕ О ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗ ЕВИДЕНЦИЈЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, БЕЗ ОБЗИРА НА МЕСТО УПИСА У ЕВИДЕНЦИЈЕ О ДРЖАВЉАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.**

**ОБРАСЦЕ УВЕРЕЊА О ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ТЕХНИЧКИ ИЗРАЂУЈЕ И ШТАМПА НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ – ЗАВОД ЗА ИЗРАДУ НОВЧАНИЦА И КОВАНОГ НОВЦА – ТОПЧИДЕР**

Прописе о начину уписа чињенице држављанства у матичну књигу рођених, обрасцима за вођење евиденција о решењима о стицању и престанку држављанства и обрасцу уверења о држављанству доноси министар надлежан за унутрашње послове.

ЧЛАН 49А

ПОДАЦИ ИЗ ЕВИДЕНЦИЈЕ О ДРЖАВЉАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗ ЧЛАНА 48. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА ВОДЕ СЕ И ЧУВАЈУ И НА СРЕДСТВИМА ЗА АУТОМАТСКУ ОБРАДУ ПОДАТАКА, КАО ЦЕНТРАЛНОМ СИСТЕМУ ЗА ЕЛЕКТРОНСКУ ОБРАДУ, СКЛАДИШТЕЊЕ И ЧУВАЊЕ ПОДАТАКА, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ПРОПИСИМА О МАТИЧНИМ КЊИГАМА.

ЕВИДЕНЦИЈА О ДРЖАВЉАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗ ЧЛАНА 48. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА, КОЈА СЕ ВОДИ У ЦЕНТРАЛНОМ СИСТЕМУ ЗА ЕЛЕКТРОНСКУ ОБРАДУ, СКЛАДИШТЕЊЕ И ЧУВАЊЕ ПОДАТАКА ЈЕ ЈЕДИНСТВЕНА И САДРЖИ СЛЕДЕЋЕ ПОДАТКЕ: ИМЕ, ПРЕЗИМЕ, ПРЕТХОДНА ИМЕНА И ПРЕЗИМЕНА, ПОЛ, ДАТУМ, МЕСТО И ОПШТИНУ РОЂЕЊА, ЈЕДИНСТВЕНИ МАТИЧНИ БРОЈ ГРАЂАНА, ПРЕБИВАЛИШТЕ, БОРАВАК У ИНОСТРАНСТВУ, ПРЕТХОДНО ДРЖАВЉАНСТВО, ОСНОВ УПИСА ЧИЊЕНИЦЕ ДРЖАВЉАНСТВА, ДАТУМ ДОНОШЕЊА И УРУЧЕЊА И БРОЈ РЕШЕЊА О СТИЦАЊУ И ПРЕСТАНКУ ДРЖАВЉАНСТВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ДАТУМ СТИЦАЊА ОДНОСНО ПРЕСТАНКА ДРЖАВЉАНСТВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ЈЕДИНСТВЕНИ МАТИЧНИ БРОЈ ГРАЂАНА ЗА ОБА РОДИТЕЉА, ОДНОСНО СТАРАТЕЉА, ИМЕНА И ПРЕЗИМЕНА ОБА РОДИТЕЉА, ОДНОСНО СТАРАТЕЉА, ПРЕТХОДНА ИМЕНА И ПРЕЗИМЕНА ОБА РОДИТЕЉА, ОДНОСНО СТАРАТЕЉА И ДРЖАВЉАНСТВО ОБА РОДИТЕЉА, ОДНОСНО СТАРАТЕЉА.

ЕВИДЕНЦИЈА О ДРЖАВЉАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЧУВА СЕ ТРАЈНО.

## ЧЛАН 49Б

НА ЗАХТЕВ ДРЖАВНОГ И ДРУГОГ ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈЕ, КАО И ДРУГОГ ПРАВНОГ ИЛИ ФИЗИЧКОГ ЛИЦА КОЈИ ИМА ОПРАВДАН ПРАВНИ ИНТЕРЕС, НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕ ДУЖАН ДА ДОСТАВИ ТРАЖЕНЕ ПОДАТКЕ ИЗ ЕВИДЕНЦИЈЕ О ДРЖАВЉАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА О ЗАШТИТИ ПОДАТКА О ЛИЧНОСТИ”.

## ЧЛАН 3.

У ДРЖАВЉАНСТВО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ МОЖЕ БИТИ ПРИМЉЕН ДРЖАВЉАНИН СФРЈ ИЛИ ДРЖАВЉАНИН ДРУГЕ РЕПУБЛИКЕ РАНИЈЕ СФРЈ, ОДНОСНО ДРЖАВЉАНИН ДРУГЕ ДРЖАВЕ НАСТАЛЕ НА ТЕРИТОРИЈИ СФРЈ, КОЈИ НА ДАН 31. ДЕЦЕМБРА 2016. ГОДИНЕ И НА ДАН ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ИМА ПРИЈАВЉЕНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.

ЗАХТЕВ ЗА СТИЦАЊЕ ДРЖАВЉАНСТВА МОЖЕ СЕ ПОДНЕТИ У РОКУ ОД ГОДИНУ ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

## ЧЛАН 4.

УСЛОВИ ЗА УСПОСТАВЉАЊЕ И ВОЂЕЊЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ О ДРЖАВЉАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ У ОКВИРУ ЦЕНТРАЛНОГ СИСТЕМА ЗА ЕЛЕКТРОНСКУ ОБРАДУ И СКЛАДИШТЕЊЕ ПОДАТАКА И ЧУВАЊЕ ДРУГОГ ПРИМЕРКА МАТИЧНИХ КЊИГА, ОБЕЗБЕДИЋЕ СЕ НАЈКАСНИЈЕ ДО 30. ЈУНА 2018. ГОДИНЕ.

ЕВИДЕНЦИЈА О ДРЖАВЉАНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ УСПОСТАВЉА СЕ НА ОСНОВУ ПОДАТАКА ИЗ ЧЛАНА 48. СТАВ 2. ЗАКОНА О ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 135/04 И 90/07).

## ЧЛАН 5.

ИЗДАВАЊЕ УВЕРЕЊА НА ОБРАСЦУ КОЈИ ШТАМПА НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ – ЗАВОД ЗА ИЗРАДУ НОВЧАНИЦА И КОВАНОГ НОВЦА – ТОПЧИДЕР ОТПОЧЕЋЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2019. ГОДИНЕ.

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Административни терети у Републици Србији, у смислу непотребних и сувише компликованих процедура, један су од великих проблема нашег друштва. Са тим проблемом грађани Републике Србије се сусрећу у свакодневном животу. Органи управе често траже од њих да уз подношење захтева за остваривање различитих права подносе и различите потврде и уверења о чињеницама о којима се води службена евиденција. Грађани тако морају шетати од институције до институције, од шалтера до шалтера и такорећи обављати послове „поштара”, који за потребе управе преноси податке из једне у другу институцију. Потребно је омогућити грађанима да обаве све процедуре везане за неку животну ситуацију (рођење детета, промена пребивалишта и слично) одједном и на једном месту, тако да не морају да посете бројне институције, вишеструко попуњавају формуларе истим подацима и достављају иста уверења по неколико пута.

У току су активности надлежних органа Републике Србије, како би се превазишао досадашњи систем вођења матичних књига и евиденција о држављанима Републике Србије (матична књига рођених, венчаних и умрлих, као и евиденција о држављанима које се воде у књигама држављана и у матичној књизи рођених, тако да се оне воде локализовано, у штампаном и електронском облику кроз локалне апликације. Још није успостављена централна апликација у коју би се уносили подаци о држављанима Републике Србије јер општине податке уписане у папирну књигу и у своје локалне апликације периодично преносе у централну базу. У централну базу још нису пренети сви подаци из матичних књига, а такође нису пренети подаци о држављанству. Због непостојања централне евиденције о држављанима Републике Србије поједини управни поступци и функционалности, везано за електронску управу, не могу се у потпуности реализовати, јер је податак о држављанству основни податак од кога зависе и друге евиденције.

Осим тога, у поступку замене личних карата утврђено је да одређени број грађана који је цео свој живот провео у Републици Србији, има пријављено пребивалиште у Републици Србији и личне карте на старом обрасцу, није искористио могућност да под олакшаним условима стекне држављанство Републике Србије. Углавном се ради о старијим лицима која, због тога што су сматрала да поседују личне карте са трајним важењем и да није потребно да подносе захтеве за издавање биометријске личне карте. Како је услов за издавање биометријске личне карте поседовање држављанства Републике Србије, ови грађани нису поднели благовремено захтев за стицање држављанства. Узевши у обзир да су то грађани који више деценија живе у Републици Србији, да су имали пријављено пребивалиште и издате личне карте у Републици Србији, као и да се ради о углавном старачком становништву, о старијим удовицама и удовцима који, да би по сада важећим прописима стекли држављанство Републике Србије, морају да траже отпуст из претходног држављанства, односно из држављанства Република бивше СФРЈ, у којој нису чак ни живели, предлаже се могућност стицања држављанства Републике Србије под олакшаним условима.



## **2. Циљеви који се доношењем закона постижу**

Постоји огроман маневарски простор за поједностављења и побољшања која не изискују знатна финансијска средства, него често само увођење логике у пословне процесе и у функционисање система. Стварањем Централног система за електронску обраду, складиштење и чување података, омогућиће се да се подаци из евиденције о држављанима Републике Србије воде на други, сврсисходнији начин, односно централизовано. Преносом података из евиденције матичне књиге рођених, матичне књиге венчаних, матичне књиге умрлих и евиденције држављанства добићемо јединствену електронску базу основних података о грађанима. Грађани неће морати да прилажу изводе, уверења и другу документацију везано за њихове управне поступке, већ ће се само провером кроз евиденције утврђивати подаци и чињенице од значаја за решавање захтева грађана и тиме ће се омогућити да грађани без прилагања „папира“ остварују своја права на бржи, лакши и поузданији начин. Подаци који ће се налазити у централној апликацији за обраду и складиштење података су у вези и са другим пројектима који су се реализовали на нивоу Владе, као на пример Пројекат „Бебо, добродошла на свет“ који омогућава да се у породилишту након рођења детета електронски врши пријава детета у матичну књигу рођених, одреди ЈМБГ и пријави пребивалиште, као и да се на основу ових података достави здравствена књижица на кућну адресу детета, тако да родитељи не морају да долазе на шалтере у полицијске станице, матичне службе и филијале РФЗО.

Осим тога, након усвајања Закона о општем управном поступку, а затим и Уредбе о прибављању и уступању података о чињеницама о којима се води службена евиденција, Министарство унутрашњих послова је омогућило веб сервисе са другим државним органима и организацијама, при чему је омогућено да се приликом подношења захтева грађана за лична документа податак из матичне књиге рођених, матичне књиге венчаних и матичне књиге умрлих, као и о чињеници држављанства прибави електронским путем.

Одредбама које омогућавају стицање држављанства Републике Србије, за грађане из тачке 1. ове Анализе, омогућиће се стицање држављанства Републике Србије под олакшаним условима, без отпуста из претходног држављанства.

## **3. Друге могућности за решење проблема**

Предложене допуне Закона само су један, али неопходан, корак за решавање изнетих проблема. Сагласно члану 38. став 1. Устава Републике Србије, стицање и престанак држављанства Републике Србије уређује се законом, док је чланом 42. став 2. прописано да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређују законом. Због наведеног неопходно је да се наведена материја уреди законом, те не постоје друге могућности за решавање проблема.

## **4. Зашто је доношење новог закона најбоље решење проблема**

Након усвајања предложених допуна Закона, размена података из матичне књиге рођених, венчаних и умрлих и из евиденције о држављанима Републике Србије ће се вршити у електронском облику, тако што ће се приликом издавања личних докумената овај податак проверавати електронски. Ова размена података се врши на безбедан начин и уз поштовање одредаба Закона о заштити података о личности. Такође се развијају сервиси на порталу Е-управа како би грађани могли без доласка на шалтере да подносе захтеве у

електронском облику са сертификованим личним картама (замена старе возачке дозволе за нову, као и издавање регистрационе налепнице).

Стварање услова за овакву размену података и успостављање основа за електронску управу, што се омогућава између осталог и предложеним Законом, ће допринети јачању интегритета, транспарентности, ефикасности и одговорности јавне власти, кроз изградњу поверења јавности, оснаживање учешћа грађана у управљању јавним пословима, приступ информацијама, употребу нових технологија, а све у циљу делотворнијег рада органа јавне власти.

## **5. На кога и како ће утицати предложена решења**

Предложена решења ће имати вишеструке позитивне ефекте како на грађане и привреду тако и на органе јавне управе.

Грађани неће морати да прилажу изводе, уверења и другу документацију у вези са њиховим управним поступцима, већ ће се само провером кроз евиденције утврђивати подаци и чињенице од значаја за решавање захтева грађана и тиме ће се омогућити да грађани без прилагања „папира” остварују своја права на бржи, лакши и поузданији начин. Поред тога, грађанин који жели или има потребу за издавањем уверења о држављанству, моћи ће то уверење да прибави без одласка у место где је упис чињенице држављанства извршен.

Када буде комплетирана база података о држављанству грађана у електронском облику (МКР, МКВ, МКУ и евиденција о држављанима Републике Србије) службеницима Министарства унутрашњих послова који раде на пријему захтева и издавању докумената биће омогућено да на брз, ефикасан и поуздан начин изврше увид у евиденцију матичне књиге рођених, венчаних и умрлих, као и у евиденцију држављана. Исти ефекат ће предложена решења имати и на друге органе јавне управе који поступају по захтевима грађана.

## **6. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)**

Усвајање овог закона за сада неће створити нове трошкове за грађане и привреду Републике Србије, напротив, могу довести до смањења трошкова грађана. Грађани се неће суочавати са трошковима плаћања великог броја такси за издавање уверења, трошковима превоза приликом прикупљања докумената, али и изгубљеним временом на обилазак више различитих служби.

## **7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове**

Мишљења смо да ће ефекти усвајања Закона о допунама Закона о држављанству Републике Србије бити вишеструко позитивни. Пре свега, омогућиће уживање и заштиту Уставом загарантованих права свих грађана. Такође, омогућиће подизање нивоа ефикасности и уједначеног поступања органа у пракси, уштеда времена за грађане, као и уштеду времена и људских ресурса за поступајуће органе јавне управе.

## **8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.**

Иако се овим законом директно не регулишу области које би имале утицај на економска кретања у Републици Србији, побољшања квалитета услуга и процедура јавне администрације свакако представљају значајан фактор квалитета живота грађана и конкурентности привреде. Због тога се

може очекивати да предложена решења буду стимулативна за стварање нових привредних субјеката на тржишту.

#### **9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове**

Имајући у виду обим допуна Закона, током припремања Закона о допунама Закона о држављанству Републике Србије није спроведена јавна расправа те се јавност није изјашњавала у погледу садржине чланова Закона. Решења из предметног закона део су ширег реформског процеса који спроводи Влада Републике Србије и као таква, уколико се посматрају ван целине процеса неће моћи у пуној мери да прикажу све бенефите ових процеса. Такође, предложена решења су и део већег броја пројеката који имају за циљ смањење административних процедура и унапређење рада државне управе, а који су већ подржани од стране шире јавности, те сматрамо да су све заинтересоване стране већ имале прилику да изнесу своје ставове по предметном питању.

#### **10. Које ће се мере приликом примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава**

Министарство унутрашњих послова ће заједно са Министарством државне управе и локалне самоуправе успоставити апликацију за вођење евиденције о држављанима Републике Србије, омогућити пренос података из матичне књиге југословенских држављана коју води Министарство унутрашњих послова, података из књиге држављана које воде јединице локалне самоуправе, података о чињеници држављанства који се воде у матичној књизи рођених од јединица локалне самоуправе и директан унос података који се односе на чињеницу држављанства у матичној књизи рођених. Ради реализације наведеног, ова министарства су потписала и Споразум о пословно – техничкој сарадњи којим су детаљније усагласила мере за реализацију горе наведених активности.



**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА  
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач прописа:** Влада

**Обрађивач:** Министарство унутрашњих послова

**2. Назив прописа**

Предлог закона о допунама Закона о држављанству Републике Србије  
Draft Law on Amendments to the Law on Citizenship of the Republic of Serbia

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум)**

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

в) Оцена испуњености обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

г) Разлози са делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима ЕУ

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис и не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Предлог закона није преведен на енглески језик.

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

/