

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МИНИСТАРСТВИМА

Члан 1.

У Закону о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 65/2008, 36/2009 – др. закон и 73/2010 – др. закон) члан 2. мења се и гласи:

Министарства јесу:

1. Министарство спољних послова.
2. Министарство одбране.
3. Министарство унутрашњих послова.
4. Министарство финансија
5. Министарство правде
6. Министарство пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине
7. Министарство привреде и рада
8. Министарство за саобраћај, инфраструктуру и просторно планирање
9. Министарство за државну управу и локалну самоуправу
10. Министарство просвете, омладине, спорта, науке и технолошког развоја
11. Министарство здравља, породице и социјалне и дечије заштите
12. Министарство културе и информисања

Члан 2.

Наслов изнад члана 8. и члан 8. мењају се и гласе:

"Министарство пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине

Члан 8.

Министарство пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине обавља послове државне управе који се односе на: стратегију и политику развоја пољопривреде и прехранбене индустрије; анализу производње и тржишта пољопривредних производа; билансе пољопривредно-прехранбених производа и систем робних резерви основних пољопривредно-прехранбених производа; мере тржишно ценовне политике, структурне политике и земљишне политике у пољопривреди; мере подстицаја за унапређење пољопривредне производње; предлагање системских решења и мера заштите при увозу пољопривредних и прехранбених производа; заштиту и коришћење пољопривредног земљишта; производњу аграрних инпута за пољопривредну и прехранбену индустрију, производњу и промет алкохолних и безалкохолних пића, етанола, дувана и производа од дувана и прехранбених производа; контролу квалитета пољопривредних производа и прехранбених производа, вина, алкохолних и безалкохолних пића, воћних сокова, концентрисаних воћних сокова, воћних нектара, воћних сокова у праху,

минералних вода, етанола, дувана и производа од дувана у унутрашњем и спољном промету; рурални развој; стручне пољопривредне службе; систем тржишних информација у пољопривреди; производњу, сертификацију и контролу квалитета и промета семена и садног материјала; признавање и заштиту сорти биља и раса домаћих животиња; утврђивање испуњености услова, процену ризика и спровођење мера контроле везаних за биолошку сигурност код ограничене употребе, увођења у производњу, стављање у промет и увоз генетички модификованих организама; очување и одрживо коришћење биљних и животињских генетичких ресурса за храну и пољопривреду, као и друге послове одређене законом.

Министарство пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине обавља и послове државне управе који се односе на: управљање пољопривредним земљиштем у државној својини; успостављање и вођење информационог система о пољопривредном земљишту у Републици Србији; додељивање средстава за извођење радова и праћење реализације годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у Републици Србији; праћење израде Пољопривредне основе Републике и њено остваривање; вођење регистра пољопривредних основа јединица локалне самоуправе, друге послове у складу са законом.

Министарство пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине обавља послове државне управе који се односе и на: систем заштите и одрживог развоја природних богатстава, односно ресурса (ваздуха, вода, земљишта, минералних сировина, шума, риба, дивљих биљних и животињских врста); инспекцијски надзор у области одрживог коришћења природних богатстава и заштите животне средине и у другим областима одређеним законом; израду биланса резерви подземних вода, норматива и стандарда за израду геолошких карата; израду програма истражних радова у области основних геолошких истраживања која се односе на одрживо коришћење ресурса, а за подземне воде и детаљних истражних радова; обезбеђивање материјалних и других услова за реализацију тих програма; систем заштите и унапређења животне средине; основе заштите животне средине; заштиту природе; заштиту озонског омотача; праћење климатских промена; прекогранично загађење ваздуха и воде; утврђивање и спровођење заштите природних целина од значаја за Републику Србију; утврђивање услова заштите животне средине у планирању простора и изградњи објеката; рану најаву акцидентата; заштиту од буке и вибрација; заштиту од јонизујућег и нејонизујућег зрачења; производњу, промет отрова и других опасних материја, изузев дрога и прекурсора; управљање хемикалијама; управљање отпадом, изузев радиоактивним отпадом; одобравање прекограничног промета отпада и заштићених биљних и животињских врста; као и друге послове одређене законом.

Генерални инспекторат пољопривреде, шумарства и водопривреде, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине, обавља инспекцијске послове који се односе на: инспекцијски надзор из области пољопривредног земљишта; фитосанитарни надзор и инспекцију у унутрашњем и спољном промету биља, семена и садног материјала, као и друге инспекцијске послове у области пољопривреде, шумарства и водопривреде, у складу са законом.

Управа за ветерину, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине, обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: здравствену заштиту животиња; ветеринарску и санитарну контролу у производњи и у унутрашњем и спољном промету животиња, производа, сировина и отпадака животињског

порокља, семена за вештачко осемењивање, оплођених јајних ћелија за оплођавање животиња, ембриона и других организама и предмета којима се може пренети заразна болест, хране за животиње и компоненти за производњу хране за животиње; регистрацију и контролу рада објеката за производњу намирница животињског порекла (кланице, млекаре и др.); контролу објеката за производњу хране за животиње и нешкодљиво уклањање лешева и отпадака животињског порекла, као и објеката за њихову прераду; контролу производње и унутрашњи и спољни промет лекова и биолошких средстава за употребу у ветерини, као и друге послове одређене законом.

Управа за заштиту биља, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине, обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: заштиту биља од заразних болести и штеточина; контролу средстава за заштиту биља и ђубрива у производњи, унутрашњем и спољном промету; контролу примене средстава за заштиту биља; производњу и регистрацију средстава за заштиту биља и исхрану биља, као и друге послове одређене законом.

Републичка дирекција за воде, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине, обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: политику водопривреде; вишенаменско коришћење вода; водоснабдевање, изузев дистрибуције воде; заштиту од вода; спровођење мера заштите вода и планску рационализацију потрошње воде; уређење водних режима; праћење и одржавање режима вода који чине и пресецају границу Републике Србије, као и друге послове одређене законом.

Управа за шуме, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине, обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: политику шумарства; очување шума; унапређење и коришћење шума и дивљачи; спровођење мера заштите шума и дивљачи; контролу семена и садног материјала у шумарству, као и друге послове одређене законом.

Агенција за заштиту животне средине, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине, са својством правног лица, обавља послове државне управе који се односе на: развој, усклађивање и вођење националног информационог система заштите животне средине (праћење стања чинилаца животне средине, катастар загађивача и др.); прикупљање и обједињавање података о животној средини, њихову обраду и израду извештаја о стању животне средине и спровођењу политике заштите животне средине; развој поступака за обраду података о животној средини и њихову процену; вођење података о најбољим доступним техникама и праксама и њиховој примени у области заштите животне средине; сарадњу са Европском агенцијом за заштиту животне средине (ЕЕА) и Европском мрежом за информације и посматрање (ЕИОНЕТ), као и друге послове одређене законом."

Члан 3.

Наслов изнад члана 9. и члан 9. мењају се и гласе:

"Министарство привреде и рада

Члан 9.

Министарство привреде и рада обавља послове државне управе који се односе на: привреду и привредни развој; положај привредних друштава и

других облика пословања; повезивање привредних друštava и других облика организовања за обављање делатности; употребу назива Републике Србије у пословном имену привредног друштва; пословно и финансијско реструктурирање привредних друштava и других облика пословања; приватизацију; стечај; стандардизацију; техничке прописе; акредитацију; мере и драгоцене метале; анализу ефеката прописа; структурно прилагођавање привреде; утврђивање политике индустријског развоја; предлагање мера и праћење спровођења економске политике за раст индустријске производње у целини и по појединим гранама; предлагање мера за подстицање инвестиционих улагања; подстицање развоја привреде; предлагање мера економске политике за развој малих и средњих предузећа и предузетника; координацију послова у вези с проценом вредности капитала; осигурање банкарских кредита за развој малих и средњих предузећа и предузетника; кредитирање и осигурање извозних послова и инвестиција у иностранству; координацију послова у вези са повезивањем привредних друштava са стратешким иностраним инвеститорима.

Министарство привреде и рада обавља послове државне управе који се односе на: рударство; енергетику; енергетски биланс Републике Србије; нафтну и гасну привреду; безбедан цевоводни транспорт гасовитих и течних угљоводоника; нуклеарна енергетска постројења чија је намена производња електричне односно топлотне енергије, производњу, коришћење и одлагање радиоактивних материјала у тим објектима; израду биланса минералних сировина; геолошка истраживања која се односе на експлоатацију минералних сировина, осим за подземне воде; израду годишњих и средњорочних програма детаљних истражних радова у области геолошких истраживања која се односе на експлоатацију минералних сировина и обезбеђивање материјалних и других услова за реализацију тих програма; предузимање мера ради обезбеђивања услова за функционисање јавних предузећа у областима за које је министарство образовано; надзор у областима из делокруга министарства, као и друге послове одређене законом.

Министарство привреде и рада обавља послове државне управе који се односе на: функционисање тржишта; стратегију и политику развоја трговине; унутрашњу трговину; промет робе и услуга; праћење укупних трговинских токова и предлагање одговарајућих мера; предлагање системских решења и прописа у области посебних дажбина при увозу пољопривредних и прехрамбених производа; иницирање мера прилагођавања прописа и мера економске политике из области царинског и ванцаринског пословања; контролу квалитета индустријско-непрехрамбених производа у производњи и промету и контролу услуга; контролу мерила и мерних јединица, употребе робних и услужних жигова, знака квалитета и ознаке порекла производа; снабдевеност тржишта и цене; спречавање монополског деловања и нелојалне конкуренције; заштиту потрошача; оснивање и рад робних берзи и берзанских посредника; инспекцијски надзор у области трговине, као и друге послове одређене законом.

Министарство привреде и рада обавља послове државне управе у области телекомуникација и информационог друштва који се односе на: поштански и телекомуникациони саобраћај, међународни телекомуникациони и поштански саобраћај; уређење и безбедност техничко-технолошког система телекомуникационог и поштанског саобраћаја; инспекцијски надзор; стратегију развоја телекомуникационог и поштанског саобраћаја; издавање употребне дозволе за телекомуникационе објекте и инфраструктуру; организовање финансијске и техничке контроле; међународне послове у области поштанског саобраћаја и телекомуникација; мере за подстицање истраживања и развоја у

области поштанског саобраћаја и телекомуникација; утврђивање предлога плана намене радио фреквенцијских опсега и доношење плана расподеле радио фреквенција; одлучивање о броју и роковима, односно периоду на који се издаје лиценца за јавне телекомуникационе мреже, односно за услуге за које се може издати ограничен број дозвола, као и о минималним условима за издавање тих дозвола; утврђивање листе основних услуга (универзални сервис) које треба да пруже оператори јавних фиксних телекомуникационих мрежа; мере ради спречавања унакрсног власништва или других облика повезивања између телекомуникационих оператора да би се забранило и спречило стварање доминантног положаја и обезбедила слободна конкуренција; утврђивање политике и стратегије изградње информационог друштва; припрему закона, других прописа, стандарда и мера у области електронског пословања; примену информатике и интернета; пружање информационих услуга; развој и унапређење академске рачунарске мреже; координацију у изради стратешко-развојних докумената на нивоу Републике Србије; развој и функционисање информационе инфраструктуре, као и друге послове одређене законом.

Министарство привреде и рада обавља послове државне управе који се односе на: унапређење економских односа са иностранством; предлагање и спровођење мера у области економских односа са иностранством; праћење међународних економских односа и мултилатералне, регионалне и билатералне сарадње са другим државама и организацијама и њихов развој; учествовање у закључивању, ратификовању и примени међународних економских и трговинских уговора из делокруга министарства одређеног овим законом; предлагање оснивања, усклађивање и руковођење радом мешовитих комисија и комитета за билатералну економску сарадњу, слободну трговину и координацију рада органа и организација државне управе у вези са њиховим радом; креирање, спровођење, предлагање и унапређење режима спољнотрговинске политике укључујући мере заштите у спољној трговини; спољну трговину и унапређење система извозно – увозне контроле наоружања, војне опреме и робе двоструке намене (контролисане робе); хармонизацију спољнотрговинских прописа са ЕУ и СТО и другим мултилатералним институцијама и организацијама и њихову имплементацију; промет роба, услуга и права индустријске својине; посебне облике спољнотрговинског пословања; закључивање и праћење примене међународних трговинских уговора и споразума; страна улагања, њихову реализацију и мере подстицаја; евидентирање и праћење директних улагања страних привредних субјеката у Републици и активности домаћих привредних субјеката у иностранству; прописе у области страних улагања и концесија и њихово усклађивање са правом ЕУ; преговарање ради закључења билатералних споразума о подстицању и заштити улагања и израду закона о њиховом потврђивању; унапређење и праћење економске билатералне и регионалне сарадње; праћење сарадње органа Републике Србије с међународним економским организацијама и агенцијама Организације уједињених нација; припрему учешћа представника Републике Србије на међународним конференцијама, односно преговорима за закључивање међународних економских и трговинских уговора из делокруга министарства одређеног овим законом; делегирање дипломата задужених за економску сарадњу у дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије.

Министарство привреде и рада обавља послове државне управе који се односе на: стратегију и политику развоја туризма; интегрално планирање развоја туризма и комплементарних делатности; развој и одрживо коришћење простора и туристичких дестинација од значаја за туризам; спровођење подстицајних мера и обезбеђивање материјалних и других услова за

подстицање развоја и промоцију туризма; таксе и накнаде у туризму; имовинско правне послове у туризму; унапређење система вредности и конкурентности туристичких производа; истраживање туристичког тржишта и развој туристичког информационог система; услове и начин обављања делатности туристичких агенција угоститељске делатности, наутичке делатности, као и пружање услуга у туризму; уређење, одржавање и опремање јавног скијалишта и пружање услуга на скијалишту; уређење, одржавање, опремање и пружање услуга у бањама, тематским парковима и јавним купалиштима; инспекцијски надзор у области туризма.

Министарство привреде и рада обавља послове државне управе који се односе на: систем у области радних односа и права из рада у свим облицима рада изузев у државним органима; зараде и остала примања из радног односа и плате у јавном сектору изузев у државним органима; безбедност и здравље на раду; инспекцијски надзор у области радних односа и безбедности и здравља на раду; синдикално организовање; штрајк; остваривање права из радног односа радника привремено запослених у иностранству; заштиту грађана запослених у иностранству; закључивање споразума о упућивању запослених на рад у иностранство и упућивање запослених на привремени рад у иностранство; евиденције у области рада; сарадњу с међународним организацијама у области рада и запошљавања; међународне конвенције у области рада, безбедности и здравља на раду; запошљавање у земљи и иностранству; праћење стања и кретања на тржишту рада у земљи и иностранству; евиденције у области запошљавања; унапређење и подстицање запошљавања; стратегију, програм и мере активне и пасивне политике запошљавања; запошљавање особа са инвалидитетом и других лица која се теже запошљавају; вишак запослених; остваривање права по основу осигурања за случај незапослености, других права незапослених лица и вишка запослених; припрему националног стандарда квалификација и предлагање мера за унапређење система образовања одраслих; предлагање и праћење спровођења стратегија у области миграција на тржишту рада; учествовање у припреми, закључивању и примени међународних уговора о социјалном осигурању; закључивању уговора о запошљавању са иностраним послодавцима и других уговора у вези запошљавања; сарадњу са међународним, иностраним и домаћим органима и организацијама у области рада и запошљавања; усаглашавање са европским законодавством и стандардима из области запошљавања и праћење примене међународних конвенција.

Дирекција за мере и драгоцене метале, као орган управе у саставу Министарства привреде и рада, обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: контролу мера и драгоцених метала; законске мерне јединице; еталоне; мерила; као и друге послове који су одређени законом којим се уређује метрологија и другим законима.

Републичка дирекција за робне резерве, као орган управе у саставу Министарства привреде и рада, обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: организацију система робних резерви; образовање, смештај, чување и обнављање републичких робних резерви; утврђивање обима, структуре и квалитета биланса робних резерви; управљање токовима количина са циљем одржавања резерви на нивоу неопходног минимума; изградњу складишних капацитета за потребе републичких робних резерви; материјално-финансијско и евиденционо пословање робним резервама, као и друге послове одређене законом.

Инспекторат за рад, као орган управе у саставу Министарство привреде и рада, обавља инспекцијске послове и с њима повезане стручне послове у

области радних односа и безбедности и здравља на раду који се односе на: редовни и контролни надзор; увиђај смртних, тешких и колективних повреда на раду; утврђивање испуњености прописаних услова у области безбедности и здравља на раду, пре почетка обављања делатности послодавца, као и друге послове одређене законом."

Члан 4.

Наслов изнад члана 10. и члан 10. мењају се и гласе:

"Министарство за саобраћај, инфраструктуру и просторно планирање.

члан 10

Министарство за саобраћај, инфраструктуру и просторно планирање обавља послове државне управе у области железничког, друмског, водног и ваздушног саобраћаја, који се односе на: уређење и обезбеђење саобраћајног система; реализацију пројеката изградње саобраћајне инфраструктуре; унутрашњи и међународни превоз и интермодални транспорт; уређење и безбедност техничко-технолошког система саобраћаја; облигационе и својинскоправне односе; инспекцијски надзор; стратегију развоја саобраћаја, планове развоја и планове везане за организацију саобраћајног система и организацију превоза; издавање употребне дозволе за саобраћајни објект и инфраструктуру; хомологацију возила, опреме и делова возила; организовање финансијске и техничке контроле; међународне послове у области саобраћаја; мере за подстицање истраживања и развоја у области саобраћаја, као и друге послове одређене законом.

Министарство за саобраћај, инфраструктуру и просторно планирање обавља послове државне управе који се односе и на: просторно планирање и урбанизам; утврђивање услова за изградњу објеката; уређивање стамбених односа и стамбеног пословања; грађевинарство; грађевинско земљиште; комуналну инфраструктуру и комуналне делатности; послове инжењерске геодезије; инспекцијски надзор у области урбанизма, грађевина и комуналне инфраструктуре, као и друге послове одређене законом.

Члан 5.

Члан 11. брише се.

Члан 6.

У члану 12. додају се ставови 2. и 3. који гласе:

Министарство за државну управу и локалну самоуправу обавља послове државне управе који се односе на: општа питања положаја припадника националних мањина; вођење регистра националних савета националних мањина; избор националних савета националних мањина; израду прописа о људским и мањинским правима; праћење усаглашености домаћих прописа са међународним уговорима и другим међународноправним актима о људским и мањинским правима; заступање Републике Србије пред Европским судом за људска права; положај припадника националних мањина које живе на територији Републике Србије и остваривање мањинских права; положај и остваривање надлежности националних савета националних мањина, као и друге послове одређене законом.

Министарство за државну управу и локалну самоуправу обавља послове вођења регистра цркава и верских заједница.

Члан 7.

Члан 13. брише се.

Члан 8.

Наслов изнад члана 14. и члан 14. мењају се и гласе:

"Министарство просвете, омладине, спорта, науке и
технолошког развоја

Члан 14.

Министарство просвете, омладине, спорта, науке и технолошког развоја обавља послове државне управе који се односе на: истраживање, планирање и развој предшколског, основног, средњег, вишег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда; допунско образовање деце домаћих држављана у иностранству; управни надзор у предшколском, основном, средњем, вишем и високом образовању и ученичком и студентском стандарду; учешће у изградњи, опремању и одржавању објеката предшколског, основног, средњег, вишег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда од интереса за Републику Србију; стручно-педагошки надзор у предшколском, основном и средњем образовању и ученичком стандарду; надзор над стручним радом у вишем образовању; организацију, вредновање рада и надзор над стручним усавршавањем запослених у просвети; нострификацију и еквиваленцију јавних исправа стечених у иностранству; унапређење друштвене бриге о обдареним ученицима и студентима; унапређење друштвене бриге о ученицима и студентима са посебним потребама, као и друге послове одређене законом.

Министарство просвете, омладине, спорта, науке и технолошког развоја обавља послове државне управе који се односе на: систем, развој и унапређење омладинске политике и спровођење националне политике и националне стратегије за младе и на акционе планове и програме; подстицање младих да се организују и удружују и да учествују у друштвеним токовима; заштиту интереса младих и помоћ младима да остваре те интересе; давање савета младима и подучавање младих везано за запошљавање и волонтерски рад; подстицање неформалног образовања младих; сарадњу са омладинским организацијама и удружењима при организовању међународних омладинских манифестација и скупова у Републици Србији; помоћ и сарадња са омладинским организацијама и удружењима у њиховом раду и промовисање омладинске политике и омладинских организација и удружења; омогућавање омладинским организацијама и удружењима из Републике Србије да учествују на скуповима и манифестацијама за младе у иностранству; подстицање и остваривање међународне сарадње која се односи на омладину; праћење и процену места и улоге младих у Републици Србији, стварање услова за оснивање и рад националне и регионалних канцеларија за младе; подстицање развоја омладинске политике и рада канцеларија за младе на локалном нивоу као и друге послове одређене законом.

Министарство просвете, омладине, спорта, науке и технолошког развоја обавља послове државне управе који се односе и на: систем, развој и унапређење спорта и физичке културе у Републици Србији; спровођење националне политике у области спорта и националне стратегије развоја спорта; управни и стручни надзор у области спорта; реализацију и праћење спровођења акционих планова и програма који доприносе развоју спорта у Републици Србији; учешће у изградњи, опремању и одржавању спортских

објеката и спортске инфраструктуре од интереса за Републику Србију; развој и остваривање међународне сарадње у области спорта; стварање услова за већу доступност спорта свим грађанима, као и на друге послове одређене законом.

Министарство просвете, омладине, спорта, науке и технолошког развоја обавља послове државне управе који се односе и на: систем, развој и унапређење научноистраживачке делатности у функцији научног, технолошког и привредног развоја; утврђивање и реализацију политике и стратегије научног и технолошког развоја; утврђивање и реализацију програма научних, технолошких и развојних истраживања; усавршавање кадрова за научноистраживачки рад; утврђивање и реализацију иновационе политике; подстицање технопредузетништва, трансфера знања и технологија у привреди; развој и унапређење иновационог система у Републици Србији; прописе у области заштите и промета права интелектуалне својине; развој функционисања система научно-технолошких информација и програма развоја научно-технолошке инфраструктуре; истраживање у области нуклеарне енергије; сигурност нуклеарних објеката; производњу и привремено складиштење радиоактивних материјала, изузев у нуклеарним енергетским постројењима, као и друге послове одређене законом."

Члан 9.

Члан 15. брише се.

Члан 10.

Члан 16. брише се.

Члан 11.

Наслов изнад члана 17. и члан 17. мењају се и гласе:

"Министарство здравља, породице и социјалне и дечје заштите

Члан 17.

Министарство здравља, породице и социјалне и дечје заштите обавља послове државне управе који се односе на: систем здравствене заштите; систем обавезног здравственог осигурања, других облика здравственог осигурања и доприноса за здравствено осигурање; ближе уређивање права из здравственог осигурања; учествовање у припреми и спровођењу међународних споразума о обавезном социјалном осигурању; садржај здравствене заштите, очување и унапређење здравља грађана и праћење здравственог стања и здравствених потреба становништва; организацију здравствене заштите; стручно усавршавање и специјализацију здравствених радника; здравствену инспекцију; организацију надзора над стручним радом здравствене службе; обезбеђивање здравствене заштите из јавних прихода; здравствену заштиту странаца; евиденције у области здравства; услове за узимање и пресађивање делова људског тела; производњу и промет лекова, медицинских средстава и помоћних лековитих средстава и инспекцијске послове у тим областима; производњу и промет опојних дрога и прекурсора недозвољених дрога; ископавање и преношење умрлих лица у земљи, преношење умрлих лица из иностранства у земљу и из земље у иностранство; санитарну инспекцију; здравствени и санитарни надзор у области заштите становништва од заразних и незаразних болести, здравствене исправности животињских намирница и предмета опште употребе у производњи и промету, јавног снабдевања становништва хигијенски исправном водом за пиће и другим областима одређеним законом; контролу санитарно-хигијенског стања објеката под

санитарним надзором и средстава јавног саобраћаја; санитарни надзор над лицима која су законом стављена под здравствени надзор, као и надзор над постројењима, уређајима и опремом која се користи ради обављања делатности под санитарним надзором; утврђивање санитарно-хигијенских и здравствених услова објеката под санитарним надзором у поступцима изградње или реконструкције и редовну контролу над тим објектима; санитарни надзор на државној граници, као и друге послове одређене законом.

Министарство здравља, породице и социјалне и дечје заштите обавља послове државне управе који се односе на: систем породичноправне заштите; брак; равноправност полова; популациону политику; планирање породице, посебну заштиту мајке и детета, организацију рада органа старатељства и друге послове заштите и унапређења породице у складу са законом .

Министарство здравља, породице и социјалне и дечје заштите обавља послове државне управе који се односе на: антидискриминациону политику; систем социјалне заштите; остваривање права и интеграцију избеглих и расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији, ромског становништва и других социјално угрожених група; систем пензијског и инвалидског осигурања; социјално осигурање и заштиту војних осигураника; учествовање у припреми, закључивању и примени међународних уговора о социјалном осигурању; борачко-инвалидску заштиту, заштиту цивилних инвалида рата и чланова породица лица на обавезној војној служби; неговање традиција ослободилачких ратова Србије; заштиту споменика и спомен-обележја ослободилачких ратова Србије, војних гробова и гробаља бораца, у земљи и иностранству; борачко-инвалидске и инвалидске организације и удружења, као и друге послове одређене законом.

Министарство здравља, породице и социјалне и дечје заштите обавља послове државне управе који се односе на: друштвену бригу о деци, установе за децу, дечија одмаралишта, регресирање трошкова боравка деце у предшколској установи, одмора и рекреације, хранитељство и старатељство, усвајање и бригу о деци са посебним потребама и без родитељског старања и друге послове заштите деце у складу са законом.

Управа за родну равноправност, као орган управе у саставу Министарство здравља, породице и социјалне и дечје заштите, обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: анализу стања и предлагање мера у области унапређења родне равноправности; израду и спровођење Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређење родне равноправности; израде нацрта закона и других прописа у овој области; сарадњу са другим државним органима, органима аутономних покрајина и органима јединица локалне самоуправе у овој области; међународну сарадњу; координисање рада и пружање стручне и административно-техничке подршке Савету за равноправност полова; побољшање положаја жена и промоцију родне равноправности и политике једнаких могућности; интегрисање принципа родне равноправности у свим областима деловања институција система; спровођење препорука Комитета УН о елиминацији дискриминације жена, као и друге послове у складу са законом."

Члан 12.

Члан 18. брише се.

Члан 13.

Члан 19. брише се.

Члан 14.

Члан 20. брише се.

Члан 15.

Наслов изнад члана 21. и члан 21. мењају се и гласе:

"Министарство културе, информисања и задужбина

Члан 21.

Министарство културе, информисања и задужбина обавља послове државне управе који се односе на: развој и унапређење културе и уметничког стваралаштва; праћење и истраживање у области културе; обезбеђивање материјалне основе за делатности културе; развој и унапређење књижевног, преводилачког, музичког и сценског стваралаштва, ликовних и примењених уметности и дизајна, филмског и стваралаштва у области других аудио-визуелних медија; заштиту културних добара; библиотечку, издавачку, кинематографску и музичко-сценску делатност;

Министарство културе, информисања и задужбина обавља послове државне управе који се односе на: оснивање и правни положај задужбина и фондација, имовину, унутрашњу организацију, упис и брисање из регистра, делатност, статусне промене, надзор над радом задужбина и фондација, престанак рада, друга питања од значаја за њихов рад, као и правни положај и деловање представништава страних задужбина и фондација.

Министарство културе, информисања и задужбина обавља послове државне управе који се односе на: праћење спровођења закона у области јавног информисања; праћење рада јавних предузећа и установа у области јавног информисања; праћење делатности страних информативних установа, страних средстава јавног информисања, дописништава и дописника у Републици Србији; информисање националних мањина; регистрацију страних информативних установа и пружање помоћи у раду страним новинарима и дописницима; сарадњу у области заштите културне баштине, културног стваралаштва и информисања на језику и писму припадника српског народа у региону; оснивање и развој културно-информативних центара у иностранству, као и друге послове одређене законом.

Члан 16.

Члан 22. брише се.

Члан 17.

Члан 23. брише се.

Члан 18.

Члан 24. брише се.

Члан 19.

Члан 25. брише се.

Члан 20.

Члан 26. брише се.

Члан 21.

Министарства из члана 1. овог закона ће у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона преузети надлежности, запослене, опрему и документацију од министарстава које престају са радом и министарстава чије надлежности преузимају и ускладити са одредбама овог закона правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

Државним секретарима министарстава: рударства и енергетике, трговине и услуга, за науку и технолошки развој, омладине и спорта, за телекомуникације и информационо друштво, рада и социјалне политике, животне средине и просторног планирања, за Национални инвестициони план, за Косово и Метохију, вера, за дијаспору и за људска и мањинска права престају функције и радни однос у року из става 1. овог члана.

Помоћницима министра и секретарима министарстава у министарствима: за Национални инвестициони план, за Косово и Метохију, вера, за дијаспору и за људска и мањинска права престају функције у року из става 1. овог члана.

Члан 22.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о министарствима налази се у члану 97. став 1. тачка 16. Устава Републике Србије по ком Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа. Истовремено, сходно члану 107. Устава, право предлагања закона, других прописа и општих аката имају сваки народни посланик, Влада, скупштина аутономне покрајине или најмање 30.000 бирача.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

До сада важећи Закон о министарствима („Службени гласник РС”, бр. **65/2008, 36/2009 – др. закон и 73/2010 – др. закон**) није више у могућности да обезбеди систем органа државне управе сагласан потребама Републике Србије, јер су непосредно повезани послови у надлежности више различитих министарстава, што у пракси отежава, успорава и поскупљује обављање тих послова. Део послова који су важећим законом прописани као надлежност појединих министарстава су каснијим прописима стављени у надлежност других органа, а број министарстава је превелик у односу на стварне потребе и могућности финансирања њиховог рада. Приликом одређивања броја и надлежности појединих министарстава, као и при укидању је узета у обзир пракса и искуства других држава које имају добро уређену државну управу, а првенствено неких суседних држава са сличним степеном развоја и проблемима из блиске прошлости. Такође је неопходна хитна рационализација рада Владе и смањење броја министарстава ради смањења буџетских расхода.

Смањивање броја министарстава једним делом је извршено спајањем сродних и повезаних послова ради њихове лакше координације у оквиру једног министарства, како се то може видети упоређивањем постојећег стања и предложене организације од 12 министарстава. Део министарстава је укинут јер обављају послове који су већ у надлежности министарстава која настављају са радом, или им је прописана надлежност за послове који не спадају у послове државне управе. Смањивањем броја министарстава је се постиже ефикасније обављање послова и значајно смањивање трошкова, посебни имајући у виду да свако министарство има бројне пратеће службе и кабинете министара, који непосредно не обављају послове из надлежности министарства. Изменом организације се смањује број функционерских места државних службеника на положају за око 100 и знатно већи број извршилачких радних места и посебних саветника, без штете по обављање послова из надлежности министарстава, чиме се смањују трошкови. Тачан број није могуће у овом тренутку утврдити јер нису доступни подаци о броју функционера у појединим министарствима и броју запослених у пратећим службама и кабинетима министара.

Послови министарстава за Косово и Метохију, за дијаспору и послови регионалног развоја из надлежности Министарства за економију и регионални развој се преносе на посебне канцеларије Владе, јер се ради о пословима који су у надлежности свих или већег броја министарстава, тако да се посао тих министарстава сводио на преузимање дела надлежности других министарстава или усклађивање деловања других министарстава у тој области. Канцеларије Владе ће обављати послове обједињавања планова министарстава у тим областима и предлагати мере Влади ради непосредног усклађивања деловања појединачних министарстава, чиме ће се постићи знатно виши ниво ефикасности, јасније дефинисање надлежности и нижи трошкови. Стога је

предложено оснивање канцеларија Владе за Косово и Метохију, за дијаспору и за регионални развој.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. се одређују министарства, њихови називи и оквирна надлежност

Чланом 2. се одређује надлежност Министарства пољопривреде, шумарства, водопривреде и животне средине.

Чланом 3. се одређује надлежност Министарства привреде и рада у којем су спојене надлежности више садашњих министарстава која су надлежна за поједине области привреде, чиме се постиже боље обављање послова и координација планова. Министарство је надлежно и за целу област радних односа и запошљавање, који су послови по важећем закону били подељени између министарства економије и регионалног развоја и министарства за рад и социјалну политику на релативно нејасан начин, што је стварало проблеме у примени прописа због преклапања надлежности.

Чланом 4. се одређује надлежност Министарства за саобраћај, инфраструктуру и просторно планирање, на начин којим се обезбеђује већа ефикасност и боље усклађивање развоја инфраструктуре и просторног планирања.

Чланом 6. се у надлежност Министарства за државну управу и локалну самоуправу преноси део садашње надлежности укинутог Министарства за људска и мањинска права, које се односи на избор, регистрацију и деловање савета националних мањина и повезани послови.

Чланом 8. је одређена надлежност Министарства просвете, омладине, спорта, науке и технолошког развоја.

Чланом 11. је одређена надлежност Министарства здравља, породице и социјалне и дечје заштите, где је првенствено прецизније уређена надлежност у области заштите породице и деце, што садашњим законом није уређено.

Чланом 15. је одређена надлежност Министарства културе и информисања, чиме је у делу надлежности извршено усклађивање са недавно донетим Законом о задужбинама и фондовима.

Члановима 5, 7, 9, 10, 12, 13, 14. и 20. Предлога су брисани чланови закона којима је одређена надлежност министарстава чије су надлежности обједињене у министарствима са другачијим називом.

Чланом 16. је брисан члан 22. закона којим је одређена надлежност Министарства за национални инвестициони план јер је оцењено да је оно непотребно. У пракси ово министарство врши улагања у пројекте који су у надлежности других министарстава, чиме се меша у њихову надлежност, што отежава рад тих министарстава или води нерационалном трошењу буџетских средстава. Такође често оно одобрава средства другим министарствима, што је начелно неприхватљива ситуација, јер се средства за рад појединих министарстава према општеприхваћеним правилима одређују државним буџетом који доноси парламент. По чисто економској дефиницији, инвестиција је улагање средстава чији је циљ остваривање финансијске добити, односно профита, тако да је и сам назив министарства споран. Свако друго улагање је трошак, па и оно које има дугорочне корисне ефекте, који нису непосредна добит, као што је улагање у образовање, здравство, уређење простора, заштиту животне средине и слично. Све то јесу оправдана улагања, али нису

инвестиције. Супротно томе, ово министарство улаже буџетска средства у пројекте који нису инвестиције и не доносе добит, независно од тога што су нека или већина улагања сасвим оправдана. На крају, чак и када би та улагања имала карактер инвестиција у економском смислу, основано се поставља питање да ли држава треба да се бави инвестирањем ради добити. Укидањем овог министарства, сва средства која је оно трошило би се непосредно усмеравала другим министарствима за обављање њихових надлежности, или би остала неутрошена ако не постоји неопходна потреба, па би се на тај начин смањили расходи буџета и у нашем случају хронични дефицит и задуживање барем за тај износ.

Чланом 17. је брисан члан 23. закона којим је одређена надлежност Министарства за Косово и Метохију. Ово министарство треба заменити канцеларијом Владе, јер послови које оно обавља начелно нису послови ради чијег се обављања оснивају министарства, пошто оно нема свој посебан делокруг рада. Потребе грађана и локалних заједница на овој територији се задовољавају и решавају у оквиру надлежности других министарстава, тако да ово министарство има улогу координатора, што није улога министарства као органа државне управе, већ је у надлежности Владе. У пракси ово министарство и према самом Закону обавља послове других министарстава само на територији Косова и Метохије. Правилније је решење да се оснује канцеларија Владе која ће пратити рад свих министарстава у остваривању њихових надлежности на том делу територије Републике, имајући у виду специфичност ситуације, што би омогућило Влади да она непосредно координира рад свих министарства на много ефикаснији начин и на вишем нивоу уз мање трошкове.

Чланом 18. је брисан члан 24. закона којим је одређена надлежност Министарства вера. Министарство које обавља послов државне управе у области вера не треба да постоји, јер је вера лична ствар појединца коју остварује као слободу вероисповести. Држава нема права да се меша у остваривање те слободе, све док изражавање верских осећања не угрози права других и безбедност. Све верске заједнице су у основи удружења и могу се регистровати према општим прописима о удруживању, док је оснивање верских школа у надлежности министарства просвете. Заштита сакралних објеката, предмета и литературе који су од посебног историјског и културног значаја је у надлежности министарства културе. Практично једина оригинална надлежност овог министарства је "афирмација и развој слободе вероисповедања", што није посао државне управе, већ невладиних организација и самих верских заједница. Стога не постоје оправдани разлози за постојање посебног министарства вера. У прилог овом ставу је чињеница да су врло ретке државе које имају посебна министарства вера, па чак и када су у питању оне које имају званичне религије са великим утицајем на државну политику.

Чланом 19. је брисан члан 25. закона којим је одређена надлежност Министарства за дијаспору. Сви послови овог министарства су у основи у надлежности других министарстава, јер се ради о културним, образовним, информативним, пословима државне управе и другим пословима за које постоје надлежна министарства. Координацију активности тих министарстава у дијаспори треба да врши канцеларија Владе, која би и одржавала везе са организацијама дијаспоре и предлагала министарствима предузимање одговарајућих мера и планирање активности. Већина држава у сличној ситуацији има овакво законско решење, које је ефикасније и јефтиније и у већој мери правно утемељено, јер није прихватљиво да једно министарство врши координацију активности других министарстава као своју претежну надлежност.

Чланом 20. је брисан члан 26. закона којим је одређена надлежност Министарства за људска и мањинска права. Људска и мањинска права се остварују у свим областима једнако и о томе се морају старати сви државни органи, укључујући локалне самоуправе па нема сврхе да се тиме бави посебно министарство. Ако се ради о заштити тих права, тиме се баве посебни органи, као што је Заштаник грађана, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и други, као и судови, а не могу се тиме бавити органи државне управе, који најчешће и повређују људска права.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

У Буџету Републике Србије није потребно обезбеђивање додатних финансијских средстава за спровођење закона.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку од нарочите је важности за функционисање Републике Србије и њених институција и смањење буџетских расхода, што није оствариво у ситуацији када је још на снази Закон о министарствима из 2008. године.

Зато је неопходно да се овај закон донесе по хитном поступку и тиме спрече могуће штетне последице по рад државних органа.