

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗИМА НА ИМОВИНУ

Члан 1.

У Закону о порезима на имовину („Службени гласник РС”, бр. 26/01, 45/02-СУС, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10 и 24/11), у члану 2. став 4. реч: „грађевинском” брише се.

Члан 2.

У члану 4. став 1. после речи: „Републике Србије” додају се запета и речи: „осим када је овим законом друкчије уређено”.

После става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Када је непокретност дата у државину и на коришћење примаоцу лизинга по основу уговора о финансијском лизингу, обвезник пореза на имовину је прималац лизинга.”

Досадашњи став 5. постаје став 6.

Члан 3.

У члану 12. став 1. тачка 8) реч: „грађевинско” брише се.

Члан 4.

У члану 37. став 4. мења се и гласи:

„Јавни бележник дужан је да, након овере потписа уговарача на уговору, односно након сачињавања јавнобележничког записа, којим се врши пренос права својине на непокретности на територији Републике Србије и других апсолутних права из чл.14, 23. и 24. овог закона, надлежном пореском органу достави примерак тог уговора, односно јавнобележничког записа, у року од десет дана од дана овере потписа уговарача, односно сачињавања јавнобележничког записа.”

Члан 5.

У члану 44. став 1. речи: „односно дипломатско-конзуларном представништву Републике Србије” бришу се, а после речи: „овог закона,” додају се речи: „односно јавни бележник,”.

Члан 6.

Порез на имовину за 2012. годину за непокретност обвезника који не води пословне књиге, за одговарајућу површину исте непокретности, не може бити утврђен у већем износу од припадајуће пореске обавезе тог обвезника за 2011. годину.

Члан 7.

У Закону о изменама и допунама Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС”, број 101/10), члан 31. и члан 32. став 2. бришу се.

Члан 8.

Одредбе чл. 1, 2, 3. и 6. овог закона примењиваће се од 1. јануара 2012. године.

Одредбе чл. 4. и 5. овог закона примењиваће се од 1. септембра 2012. године.

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОПШЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за доношење овог закона, односно циљ који се Законом жели постићи, је стварање нормативних услова да обвезницима који не воде пословне књиге, у циљу заштите њиховог социјалног положаја, обавеза по основу пореза на имовину за 2012. годину може износити највише колико и припадајућа обавеза за одговарајућу површину те непокретности за 2011. годину.

У циљу доследније примене уставног принципа опорезивања сразмерно економској моћи обвезника, предлаже се да се и код закупа пољопривредног земљишта у државној својини порез на имовину плаћа на разлику његове површине и површине од 10 ари (како је то већ прописано за опорезива права на грађевинском земљишту), као и да се порез на имовину не плаћа на земљиште под објектом на који се порез плаћа (како би се отклонила могућност да обвезник плаћа порез и на површину објекта и на површину земљишта на коме се тај објекат налази).

С обзиром на то да је Закон о изменама и допунама Закона о финансијском лизингу („Службени гласник РС”, број 31/11) уредио могућност давања у државину и на коришћење непокретности по основу уговора о финансијском лизингу, уређује се обвезник пореза на имовину за те непокретности.

Имајући у виду да је, након последњих измена и допуна закона који уређује опорезивање имовине, донет Закон о јавном бележничтву („Службени гласник РС”, број 31/11), који је уредио овлашћења јавних бележника за оверу потписа на уговорима којима се врши пренос права на непокретностима, као и за састављање јавнобележничких записа, предлаже се увођење обавезе јавним бележницима да примерак уговора на којима су потписе оверили, односно да примерак јавнобележничких записа које су саставили, достављају надлежном пореском органу.

Како је реч о елементима система и политике јавних прихода који су уређени законом, измене и допуне тих елемената не могу се решити доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у оквиру послова државне управе. Такође, доношење закона је најбољи начин за уређивање наведених питања, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје законом, даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се да се на право закупа пољопривредног земљишта у државној својини, површине преко 10 ари, порез на имовину плаћа на разлику његове површине и површине од 10 ари (како је то већ прописано за права на грађевинском земљишту која су предмет опорезивања порезом на имовину).

Уз члан 2.

Предлаже се да за непокретности дате у државину и на коришћење по основу уговора о финансијском лизингу, обвезник пореза на имовину буде примаца лизинга.

Уз члан 3.

Предлаже се да се порез на имовину не плаћа на земљиште под објектом на који се порез плаћа, независно од врсте тог земљишта (како би се отклонила могућност да обвезник плаћа порез и на површину објекта и на површину земљишта на коме се тај објект налази).

Уз чл. 4. и 5.

Предлаже се увођење обавезе јавним бележницима да примерак уговора на којима су потписе оверили, односно примерак јавнобележничких записа које су саставили, достављају надлежном пореском органу. Уједно им се запређује новчана казна за прекршај због непоштовања ове обавезе.

Уз члан 6.

Предлаже се да за непокретност обвезника који не води пословне књиге, пореска обавеза за 2012. годину за одговарајућу површину исте непокретности, не може бити утврђена у већем износу од припадајуће пореске обавезе за 2011. годину.

Уз члан 7.

Предлаже се да се бришу одредбе члана 31. и члана 32. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС”, број 101/10), чиме се укида обавеза обвезницима који не воде пословне књиге да, најкасније до 31. децембра 2011. године, поднесу „нове” пореске пријаве за утврђивање пореза на имовину.

Уз чл. 8. и 9.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу и да се примењује од осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредаба чл. 1, 2, 3. и 6. овог закона - које би се примењивале од 1. јануара 2012. године (имајући у виду да се њима уређује порез на имовину у тзв. статистици, као годишњи порез), као и одредаба чл. 4. и 5. овог закона - које би се примењивале од 1. септембра 2012. године (од када су у примени одредбе Закона о јавном бележништву које се односе на оверу потписа и сачињавање јавнобележничких записа).

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, бр. 52/10 и 13/11).

Доношење овог закона по хитном поступку неопходно је, имајући у виду да се предлаже укидање обавезе обвезницима који не воде пословне књиге да, до 31. децембра 2011. године, поднесу „нове” пореске пријаве за утврђивање пореза на имовину - за сву своју имовину (тј. и за имовину коју су већ пријавили надлежном пореском органу), као и стварају нормативни услови да обвезницима који не воде пословне књиге, у циљу заштите њиховог социјалног положаја, обавеза по основу пореза на имовину за 2012. годину може износити највише колико и припадаћа обавеза за 2011. годину (за одговарајућу површину исте непокретности).

Недоношење Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину по хитаом поступку могло би да има штетне последице у погледу планирања, па самим тим и остварења, прилива буџетских средстава јединица локалних самоуправа за наредну годину (с обзиром на то да јединицама локалних самоуправа припадају приходи по основу пореза на имовину), што би се могло негативно одразити на обезбеђивање неопходних материјалних средстава и других услова за финансирање њиховог рада.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Основни разлог за доношење овог закона је стварање нормативних услова да обвезницима који не воде пословне књиге, у циљу заштите њиховог социјалног положаја, обавеза по основу пореза на имовину за 2012. годину може износити највише колико и припадајућа обавеза по том основу за 2011. годину (тј. за 2012. годину неће бити повећања пореске обавезе за наведене непокретности).

С тим у вези, од примене овог закона се у 2012. години у основи очекује приходно неутрални ефекат, што је разлог због кога није приложена анализа ефеката, сагласно одредби члана 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11 и 37/11).

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Овај закон ће имати позитиван утицај на обвезнике пореза на имовину.

Измена законских решења у делу којим се уређују предмет опорезивања и пореска ослобођења, требала би да допринесе правичнијој расподели пореског терета по том основу, сразмерно економској моћи пореских обвезника.

Такође, стварају се нормативни услови да се обвезнику који не води пословне књиге, за одговарајућу површину исте непокретности истог обвезника, не повећа порез на имовину за 2012. годину, у односу на припадајућу пореску обавезу за 2011. годину.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим правним лицима)

Примена овог закона не би требало да створи трошкове грађанима и привреди. Напротив, стварају се нормативни услови да се обвезнику који не води пословне књиге, за одговарајућу површину исте непокретности истог обвезника, не повећа

пореска обавеза на имовину за 2012. годину у односу на припадајућу пореску обавезу за 2011. годину.

3. *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*

Како смо навели под тачком 2, овај закон не би требао да створи додатне трошкове.

4. *Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција*

Овим законом се уређује опорезивање имовине, што превасходно нема за циљ подстицање стварања нових привредних субјеката.

5. *Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*

Овај закон је у поступку припреме достављен на мишљење надлежним министарствима.

6. *Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*

Министарство финансија надлежно је за давање мишљења у примени овог закона. Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и приступ информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем овог закона.