

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА

Члан 1.

У Закону о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, број 88/11), у члану 2. став 3. тачка 3) мења се и гласи:

„3) производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом;”.

У тачки 6) речи: „погребне услуге” замењују се речју: „сахрањивање”.

После тачке 6) додаје се тачка 6а), која гласи:

„6а) погребна делатност;”.

У ставу 4. речи: „тач. 1) до 4)” замењују се речима: „тач. од 1) до 7) и тац. од 11) до 13)”.

У ставу 5. после речи: „услове” додају се речи: „и начин”.

Члан 2.

У члану 3. став 1. тачка 5) мења се и гласи:

„5) градски и приградски превоз путника је превоз путника унутар насељених места или између насељених места која се налазе на територији јединице локалне самоуправе, који обухвата јавни линијски превоз аутобусом, тролејбусом, трамвајем, метроом, жичаром, путничким бродом, скелом и чамцем за привредне сврхе, као и обезбеђивање места за укрцавање и искрцавање путника (станица, стајалишта и плутајућих објеката за пристајање пловила која врше превоз путника у домаћој линијској пловидби и сл. као саобраћајних објеката који се користе у тим видовима превоза);”.

Тачка 6) мења се и гласи:

„6) управљање гробљима и сахрањивање је: управљање и одржавање гробља; одржавање гробног места и наплата накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивање, давање у закуп и продаја уређених гробних места; покопавање и ексхумација посмртних остатака, кремирање и остављање пепела покојника; одржавање објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријум, колумбаријум, крематоријум); одржавање пасивних гробља и спомен-обележја;”.

После тачке 6) додаје се тачка 6а), која гласи:

„6а) погребна делатност је преузимање и превоз посмртних остатака од места смрти, односно места на коме се налази умрла особа (стан, здравствена установа, институти за судску медицину и патологију, установе социјалне заштите и друга места) и превоз до места одређеног посебним прописом (патологије, судске медицине, гробља, крематоријума, аеродрома, пословног простора погребног предузећа у ком постоје прописани услови за смештај и чување покојника), организацију сахране и испраћаја са прибављањем потребне документације за организацију превоза и сахрањивања, чување посмртних остатака у расхладном уређају и припремање покојника за сахрањивање;”.

Тачка 7) мења се и гласи:

„7) управљање јавним паркиралиштима је услуга одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организација и вршење контроле и наплате паркирања, услуга уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним овим и другим посебним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење наплате ових услуга;”.

Тачка 9) мења се и гласи:

„9) управљање пијацама је комунално опремање, одржавање објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске и тезге на отвореном простору), давање у закуп тезги на пијацама и организација делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа;”.

Тачка 11) мења се и гласи:

„11) одржавање чистоће на јавним површинама је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и прање посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката;”.

У тачки 12) после речи: „инвестиционо одржавање” додаје се запета и реч: „реконструкција”, а после речи: „санација зелених” додаје се запета.

Тачка 13) мења се и гласи:

„13) димничарске услуге обухватају чишћење и контролу димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и утврђивање степена корисности ложишног уређаја, осим у случајевима када наведене послове обављају правна лица или предузетници овлашћени у складу са законом којим је уређена област цевоводног транспорта гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуције гасовитих угљоводоника, као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије;”.

Тачка 14) мења се и гласи:

„14) делатност зоохигијене обухвата послове: хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.”.

Члан 3.

После члана 3. додају се назив изнад члана и члан 3а, који гласе:

„Родна неутралност израза

Члан 3а

Сви појмови употребљени у овом закону у мушком граматичком роду обухватају мушки и женски род лица на која се односе.”.

Члан 4.

У члану 4. став 3. тачка 3) после речи: „развоја” додаје се запета и речи: „која су дефинисана посебним законом који уређује одређену комуналну делатност;”.

У ставу 4. после речи: „животне средине” додаје се запета и речи: „опште уређености насеља, спољног изгледа објекта и уређености површина;”.

У ставу 5. речи: „следећа мерила за обављање комуналних делатности” бришу се, а тач. од 1) до 4) замењују се тач. од 1) до 3), које гласе:

„1) мерила за обављање комуналних делатности, и то за: минимални обим који обухвата подручја, односно број становништва за које се пружа одређена комунална услуга; учесталост пружања комуналне услуге; садржај комуналне услуге; показатељ квалитета и ефикасности пружања услуга;

2) садржину, начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности из члана 2. став 3. овог закона, којим се посебно уређује: стручна оспособљеност кадрова и технички капацитет које морају да испуне вршиоци комуналних делатности за обављање одређене комуналне делатности, ако то није уређено другим прописима;

3) садржину и начин вођења евиденције привредних субјеката који обављају одређену комуналну делатност.”.

Ст. 6, 7. и 8. бришу се.

Досадашњи став 9. постаје став 6.

После става 6. додаје се став 7, који гласи:

„Обезбеђивање услова за обављање комуналних делатности обухвата активности на јачању капацитета и функционалности комуналне инфраструктуре, обезбеђење средстава за финансирање изградње комуналне инфраструктуре, активности на праћењу квалитета комуналних услуга, као и предузимање мера за континуирано вршење комуналних делатности у циљу обезбеђења животних потреба физичких и правних лица.”.

Члан 5.

У члану 5. став 2. мења се и гласи:

„Комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 1), комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 2) у делу који обухвата одвођење атмосферских и отпадних вода и комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 5) овог закона у делу који обухвата обављање јавног линијског превоза путника тролејбусима и трамвајима могу обављати искључиво јавна предузећа које оснива јединица локалне самоуправе, друштво с ограниченом одговорношћу и акционарско друштво (у даљем тексту: друштво капитала) чији је једини власник јавно предузеће, односно чији је једини власник јединица локалне самоуправе, као и зависно друштво чији је једини власник то друштво капитала.”.

Став 3. брише се.

Члан 6.

Назив изнад члана 8. мења се и гласи:

„Обавеза извештавања Министарства”

У члану 8. ст. 1. и 2. мењају се и гласе:

„Јединица локалне самоуправе дужна је да до краја фебруара текуће године достави Министарству извештај, на прописаном обрасцу, у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години.

Јединица локалне самоуправе дужна је да на захтев Министарства достави Министарству извештај, податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности, у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.”.

После става 2. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:

„Вршилац комуналне делатности дужан је да на захтев Министарства достави Министарству податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.

Вршиоци комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка ба) овог закона достављају Министарству извештај, на прописаном обрасцу, у вези са обављањем делатности до краја фебруара текуће године за претходну годину.”.

После досадашњих ст. 3. и 4. који постају ст. 5. и 6. додаје се став 7, који гласи:

„Министар надлежан за послове комуналних делатности прописује образац извештаја из ст. 1. и 4. овог члана.”.

Члан 7.

После члана 8. додају се назив изнад члана и члан 8а, који гласе:

„Испуњеност услова за отпочињање обављања комуналних делатности

Члан 8а

Испуњеност услова за отпочињање обављања комуналних делатности из члана 2. став 3. овог закона, утврђује Министарство.

Министар надлежан за послове комуналних делатности образује комисију која проверава испуњеност услова из става 1. овог члана, а коју чине по један представник: министарства надлежног за послове привреде, министарства надлежног за послове енергетике, министарства надлежног за послове заштите животне средине, министарства надлежног за послове водопривреде, министарства надлежног за послове саобраћаја, министарства надлежног за послове инфраструктуре, министарства надлежног за послове финансија, министарства надлежног за послове државне управе, министарства надлежног за послове локалне самоуправе, министарства надлежног за послове ветерине, министарства надлежног за послове заштите од пожара и Министарства, који је уједно и председник комисије (у даљем тексту: комисија).

Ако комисија утврди да су испуњени услови из става 1. овог члана, министар надлежан за послове комуналних делатности донеће решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности вршилаца комуналних делатности, односно ако комисија оцени да нису испуњени услови, министар надлежан за послове комуналних делатности донеће решење о одбијању захтева.

Решење из става 3. овог члана доноси се у року од 30 дана од дана достављања уредне документације из става 1. овог члана.

За издавање решења о испуњености услова за обављање комуналне делатности плаћа се републичка административна такса и приход је буџета Републике Србије.

На решење из става 3. овог члана није дозвољена жалба, али против њега се може покренути управни спор.

Министарство води евиденцију привредних субјеката који обављају одређену комуналну делатност.”.

Члан 8.

У члану 9. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана, комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка б) овог закона не поверавају се, већ их могу обављати сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове.”.

После досадашњег става 2. који постаје став 3. додају се нови ст. 4, 5. и 6, који гласе:

„Пре доношења одлуке о поверавању комуналне делатности на делу територије јединице локалне самоуправе, која је у складу са одредбама посебних закона или подзаконских аката, проглашен за подручје од посебног значаја у смислу заштите природних добара или проглашен као туристички простор у смислу закона којима се уређује туризам, јединица локалне самоуправе прибавља мишљење управљача тог јавног добра, односно управљача тог туристичког простора.

Мишљење из става 4. овог члана управљач јавног добра, односно туристичког простора даје у року од 30 дана, а уколико не поступи у том року, јединица локалне самоуправе може донети одлуку из става 4. овог члана и без мишљења тог управљача.

Јединица локалне самоуправе не може донети одлуку о поверавању послова уређивања и одржавања гробља које је у својини цркве или верске заједнице, без сагласности те цркве или верске заједнице.”.

Досадашњи став 3. који постаје став 7. мења се и гласи:

„На поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. бришу се.

Члан 9.

Члан 10. мења се и гласи:

„Члан 10.

Две или више јединица локалне самоуправе могу споразумом уредити заједничко обављање комуналних делатности, осим за градски и приградски превоз путника.

Уколико утврде интерес за заједничко обављање комуналних делатности, општинско, односно градско веће сваке јединице локалне самоуправе доноси одлуку о изради студије оправданости.

Студија оправданости садржи:

1) детаљан приказ затеченог стања у тој комуналној делатности, финансијску анализу са предрачуном потребних улагања, изворе финансирања и претходну финансијску оцену оправданости заједничког обављања комуналне делатности;

2) анализу тржишта за ту комуналну делатност;

3) детаљни приказ економски оправданих и правно могућих модела заједничког обављања комуналне делатности;

4) детаљно образложење предложеног модела заједничког обављања комуналне делатности са освртом на предности и недостатке тог модела у односу на друге могуће моделе, посебно у односу на дотадашњи модел обављања комуналне делатности;

5) очекиване резултате предложеног модела, као и предуслове за постизање тих резултата;

6) преглед ризика и предлога за њихово отклањање, односно предупредивање.

Када резултати студије оправданости упућују на ефикасност и економичност заједничког обезбеђивања комуналних делатности, закључује се споразум из става 1. овог члана.”.

Члан 10.

У члану 13. после става 1. додају се нови ст. 2, 3. и 4, који гласе:

„Одлуком из става 1. овог члана скупштина јединице локалне самоуправе обавезно одређује и начин континуираног изјашњавања (најмање једном годишње) корисника комуналних услуга о квалитету пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналних делатности, које се може организовати електронским путем или на други погодан начин.

Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина није задовољна пруженом комуналном услугом одређеног вршиоца комуналне делатности, јединица локалне самоуправе покреће поступак преиспитивања рада тог вршиоца комуналне делатности и налаже му да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника у року који не може бити дужи од 90 дана.

Уколико вршилац комуналне делатности не поступи у складу са ставом 2. овог члана у погледу отклањања недостатака квалитета пружене комуналне услуге, јединица локалне самоуправе може раскинути закључен уговор о поверавању и поверити обављање комуналне делатности другом вршиоцу комуналне делатности који испуњава услове из члана 8а овог закона.”.

Досадашњи ст. 2, 3. и 4. постају ст. 5, 6. и 7.

Члан 11.

У члану 20. после става 2. додаје се став 3, који гласи:

„Возило, ствар и други предмети који нису преузети у року из става 1. овог члана имају својство напуштене ствари у смислу закона којим се уређују својинскоправни односи.”.

Члан 12.

У члану 24. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) прихода од концесионе накнаде, односно накнаде коју плаћа приватни партнер на основу јавног уговора, ако је има;”.

Члан 13.

У члану 29. став 2. мења се и гласи:

„Јединица локалне самоуправе дужна је да вршиоцу комуналне делатности достави списак и податке корисника комуналних услуга из става 1. овог члана (име и презиме, ЈМБГ, адреса пребивалишта), са укупно исказаним износом субвенција, до септембра текуће године за наредну годину, као и да надокнади субвенционисани део цене вршиоцу комуналне делатности, у периоду од 30 дана од дана извршења комуналне услуге.”.

Члан 14.

У члану 32. став 1. мења се и гласи:

„Надзор над извршавањем одредаба овог закона и републичких прописа донетих на основу овог закона врши Министарство, преко републичких комуналних инспектора, у оквиру делокруга утврђеног законом.”.

У ставу 2. после речи: „спровођењем” додају се речи: „одредаба овог закона и републичких прописа донетих на основу овог закона, као и”, а после речи: „преко” додају се речи: „општинских, односно градских”.

Ст. 4. и 5. мењају се и гласе:

„Послове републичког комуналног инспектора може да обавља лице са стеченим високим образовањем одговарајуће струке другог степена (мастер академских студија или високо образовање стечено у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу закона којима се уређује високо образовање и које је законом изједначено са академским називом мастер), положеним државним стручним испитом за рад у органима управе и испитом за инспектора и најмање три године радног искуства у струци.

Општински, односно градски комунални инспектор може бити лице које има стечено високо образовање другог степена на мастер академским студијама из одговарајуће области, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године, а које је у погледу права изједначено са мастер академским студијама, као и лице које има стечено високо образовање првог степена на основним струковним студијама из одговарајуће области, односно лице које има стечено више образовање, а које је у погледу права изједначено са основним струковним студијама, положеним државним стручним испитом за рад у органима управе и испитом за инспектора и најмање три године радног искуства у струци.”.

Члан 15.

У члану 33. став 1. после речи: „републички” додаје се реч: „комунални”, а речи: „за комуналне делатности” бришу се.

Тачка 3) мења се и гласи:

„3) проверава да ли вршилац комуналне делатности испуњава услове за обављање комуналне делатности у смислу овог закона;”.

У тачки 4) речи: „прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију, пословне просторије, објекте, постројења и уређаје, јединице локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, да” замењују се речима:

„врши надзор над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, врши преглед пословних просторија, објеката, постројења и уређаја јединице локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности,“.

Ст. 2. и 3. мењају се и гласе:

„Против решења републичког комуналног инспектора може се изјавити жалба Министарству.

Жалба одлаже извршење решења, осим у случајевима прописаним чланом 39. став 4. Закона о инспекцијском надзору.“.

Став 4. брише се.

Члан 16.

У називу изнад члана 34. после речи: „дужности“ додају се речи: „општинског, односно градског“.

У члану 34. став 1. мења се и гласи:

„Општински, односно градски комунални инспектор овлашћен је да:“.

У ставу 1. тачка 1) реч: „прегледа“ замењује се речима: „врши увид у“.

После тачке 3) додаје се тачка 3а), која гласи:

„3а) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора;“.

У тачки 7) после речи: „кориснику“ додају се речи: „извршење утврђених обавеза, као и“.

Тачка 8) мења се и гласи:

„8) изриче новчану казну прекршајним налогом у складу са законом којим се уређују прекршаји;“.

У тачки 9) после речи: „оцени да“ додају се речи: „постоји сумња да“.

После тачке 20) додаје се тачка 20а), која гласи:

„20а) забрани обављање комуналне делатности субјекту који ту делатност обавља супротно одредби члана 9. овог закона;“.

Ст. 2. и 3. мењају се и гласе:

„Општински, односно градски комунални инспектор дужан је да покрене поступак по пријави правних и физичких лица, у вези са пословима из надлежности комуналне инспекције и да у року од осам радних дана обавести подносиоца пријаве о исходу поступка.

О сваком извршеном прегледу и свим предузетим радњама општински, односно градски комунални инспектор саставља записник, у складу са законом.“.

У ставу 4. реч: „увид“ замењује се речима: „надзор, у смислу овог закона“.

Члан 17.

У члану 39. став 1. речи: „не поступи по решењу из члана 34. став 1. тач. 5) овог закона“ бришу се и додају се тач. од 1) до 3), које гласе:

„1) не поступи по решењу из члана 33. став 1. тач. 1), 2), 4), 5) и 7) овог закона;

2) не достави Министарству извештај, податке и обавештења из члана 8. ст. 1. и 2. овог закона;

3) не поступи у складу са чланом 17. овог закона.”.

У ставу 3. речи: „до једне године” замењују се речима: „од шест месеци до три године”.

Члан 18.

У члану 41. став 1. тачка 1) после речи: „податке” додају се речи : „и обавештења”, а речи: „1. и 2.” замењују се речима: „3. и 4.”.

У тачки 3) после речи: „инфраструктури” додаје се запета и речи: „у циљу редовног прегледа, поправке или хаварије, у складу са чланом 21. овог закона;”.

Тачка 4) мења се и гласи:

„4) као вршилац комуналне делатности не обавести кориснике комуналне делатности о планираном прекиду обављања комуналне делатности у складу са чланом 15. овог закона или не обавести надлежни орган управе јединице локалне самоуправе о непланираном прекиду обављања комуналне делатности у складу са чланом 16. овог закона;”.

У тачки 7) после речи: „података” додају се речи: „у складу са чланом 34. став 1. тачка 3) овог закона;”.

У тачки 8) после речи: „прописима” додају се речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 10) овог закона;”.

У тачки 9) после речи: „намену” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 12) овог закона;”.

У тачки 10) после речи: „постројења” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 13) овог закона;”.

У тачки 11) после речи: „контејнере” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 14) овог закона;”.

У тачки 12) после речи: „депоније” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 15) овог закона;”.

У тачки 13) после речи: „прописима” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 16) овог закона;”.

У тачки 14) после речи: „водотока” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 17) овог закона;”.

Тачка 15) мења се и гласи:

„15) обавља комуналну делатност, супротно члану 9. овог закона.”.

У ставу 3. речи: „до једне године” замењују се речима: „од шест месеци до три године”.

После става 3. додаје се став 4, који гласи:

„За прекршај из става 1. тачка 8) овог члана, уз изречену казну може се изрећи и заштитна мера одузимања предмета.”.

Члан 19.

У члану 42. став 1. тачка 2) после речи: „инфраструктури” додају се речи: „у циљу редовног прегледа, поправке или хаварије, у складу са чланом 21. овог закона;”.

У тачки 3) после речи: „прописима” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 10) овог закона;”.

У тачки 4) после речи: „намену” додају се речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 12) овог закона;”.

У тачки 5) после речи: „постројења” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 13) овог закона;”.

У тачки 6) после речи: „контејнере” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 14) овог закона;”.

У тачки 7) после речи: „депоније” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 15) овог закона;”.

У тачки 8) после речи: „прописима” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 16) овог закона;”.

У тачки 9) после речи: „водотока” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 17) овог закона;”.

У тачки 10) после речи: „контејнере” додају се речи: „и корпе за отпад, односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 18) овог закона;”.

У тачки 11) после речи: „игралишта” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 19) овог закона;”.

У тачки 12) после речи: „површине” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 20) овог закона;”.

У тачки 13) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 13) додаје се тачка 14), која гласи:

„14) обавља комуналну делатност, супротно члану 9. овог закона;”.

После става 2. додаје се став 3, који гласи:

„За прекршај из става 1. тачка 3) овог члана уз изречену казну може се изрећи и заштитна мера одузимања предмета.”.

Члан 20.

У члану 43. став 1. тачка 2) после речи: „инфраструктури” додају се речи: „у циљу редовног прегледа, поправке или хаварије, у складу са чланом 21. овог закона;”.

У тачки 3) после речи: „прописима” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 10) овог закона;”.

У тачки 4) после речи: „намену” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 12) овог закона;”.

У тачки 5) после речи: „постројења” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 13) овог закона;”.

У тачки 6) после речи: „контејнере” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 14) овог закона;”.

У тачки 7) после речи: „депоније” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 15) овог закона;”.

У тачки 8) после речи: „прописима” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 16) овог закона;”.

У тачки 9) после речи: „водотока” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 17) овог закона;”.

У тачки 10) после речи: „контејнере” додају се речи: „и корпе за отпад, односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 18) овог закона;”.

У тачки 11) после речи: „игралишта” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 19) овог закона;”.

У тачки 12) после речи: „површине” додаје се запета и речи: „односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 20) овог закона.”.

После става 1. додаје се став 2, који гласи:

„За прекршај из става 1. тачка 3) овог члана уз изречену казну може се изрећи и заштитна мера одузимања предмета.”.

Члан 21.

Подзаконски акти који се доносе у складу са одредбама овог закона биће донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Јединице локалне самоуправе дужне су да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката из става 1. овог члана.

Члан 22.

Вршиоци комуналних делатности дужни су да у року од три месеца од дана ступања на снагу подзаконског акта из члана 4. став 3. тачка 2) овог закона ускладе своје пословање са тим подзаконским актом.

Члан 23.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи одредба члана 15. тачка 13) Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12 и 83/16).

Члан 24.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2017. године.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Правни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, која прописује да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, као и одредби члана 97. став 1. тач. 6. и 8, којима је прописано да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује: јединствено тржиште, систем обављања привредних и других делатности, те друге економске и социјалне односе од општег интереса.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Комуналне делатности су делатности од општег интереса и од изузетног су значаја за нормално функционисање заједнице, њених становника и правних лица. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС” број 88/11), прописује комуналне делатности и уређује опште услове и начин њиховог обављања. Притом, област комуналних делатности у правном систему Републике Србије уређује велики број прописа којима се ближе уређују посебни услови и правила за поједине комуналне делатности. Тако, поред Закона о комуналним делатностима, ову област регулишу и прописи о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса, о средствима у својини Републике Србије, о локалној самоуправи, главном граду, енергетици, управљању отпадом, водама, путевима, сахрањивању и гробљима, трговини, јавно-приватном партнерству и концесијама, јавним набавкама, страним улагањима, ветеринарству и др.

Уставом Републике Србије, чланом 190. став 1. тачка 1. прописано је да општина, преко својих органа, у складу са законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности. Дакле, јединице локалне самоуправе су у уставној и законској обавези да обезбеде услове за обављање комуналних делатности у складу са законом који регулише комуналне делатности. Имајући у виду да је потребно јасно назначити шта обухвата обезбеђивање услова за обављање комуналних делатности, Предлогом закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима (у даљем тексту: Предлог закона), по први пут дато је објашњење значења ове обавезе, у смислу да су то активности на јачању капацитета и функционалности комуналне инфраструктуре, обезбеђивању средстава за финансирање изградње комуналне инфраструктуре, активности на праћењу квалитета комуналних услуга, као и предузимање мера за континуирано вршење комуналних делатности у циљу обезбеђења животних потреба физичких и правних лица.

У току примене Закона о комуналним делатностима *ex post* анализа је показала да важећи законски оквир не обезбеђује потребну сигурност и предвидивост пословања приватном сектору, као и нужну заштиту јавног интереса у поступцима поверавања комуналних делатности који омогућавају неопходна инвестициона улагања у комуналну инфраструктуру. Зато се појавила потреба да се закон промени увођењем јасније и транспарентније процедуре за поверавање обављања комуналних делатности и притом омогући постепено усклађивање пословања вршилаца комуналних делатности у складу са економским принципима, заштити и да се створе једнаки услови за све кориснике комуналних услуга, нагласи и створи правни оквир којим се обезбеђују безбедност и заштита живота и здравља људи, и коначно јасније пропишу инструменти који омогућавају примену закона, кроз прецизирање обавеза и права инспектора који врше надзор над применом овог закона.

Наиме, у процесу придруживања и достизања ЕУ стандарда и у комуналној области неспорно је да треба остварити напредак у иначе осетљивој области цена комуналних услуга које су у надлежности јединица локалних самоуправа. На ово указују практично све међународне финансијске и развојне институције које повољним кредитним линијама или бесповратном помоћи подржавају наше комуналне системе.

Промене треба да иду са једне стране, у правцу обезбеђења услова за дугорочно одрживо пословање вршилаца комуналних делатности без било каквих буџетских интервенција или субвенција. То значи да вршиоци из сопствених прихода треба не само да финансирају текуће издатке, већ и капитална улагања и инвестиције у опрему и објекте комуналне инфраструктуре без којих није могуће поуздано и стабилно задовољити комуналне потребе становништва.

С обзиром на то да се овде ради о услугама које се фронтално пружају свом становништву, потрошач треба да буде заштићен пре свега тако да ценом коју плаћа буду обухваћени само оправдани, не и непотребни трошкови. Потрошач треба да буде заштићен од било ког другог вида злоупотребе монополске позиције вршилаца, али да буде заштићен и у случају када плаћање рачуна за комуналне услуге објективно превазилази његову реалну куповну моћ.

Поред тога, неспорна је чињеница да у појединим комуналним делатностима постоји тзв. природни монопол који проистиче из коришћења објеката комуналне инфраструктуре који су највећим делом у јавној својини и који су од непроцењивог значаја, те се као такви не могу отуђити. У том случају, држава мора да успостави механизме за ограничења злоупотребе монопола од стране предузећа коме је поверено обављање делатности. Поред тога, држава треба да заштити кориснике комуналних услуга увођењем механизма контроле квантитета и квалитета пружених комуналних услуга, односно заштите и оправдања њиховог постојања као делатности од општег интереса. Одредбом члана 6. Предлога закона прописано је да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: Министарство), утврђује испуњеност услова за отпочињање обављања комуналних делатности из члана 2. став 3. Предлога закона.

Правна форма у којој послују вршиоци комуналних делатности код нас је постављена либерално. Одредбом члана 3. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС”, број 15/16) прописано је, између осталог, да делатност од општег интереса може да обавља и друштво с ограниченом одговорношћу и акционарско друштво (у даљем тексту: друштво капитала) чији је једини власник јавно предузеће (став 2. тачка 1); друштво капитала чији је једини власник Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, као и зависно друштво чији је једини власник то друштво капитала (став 2. тачка 2); као и друго друштво капитала и предузетник коме је надлежни орган поверио обављање те делатности (став 2. тачка 3), из чега произлази да и комуналне делатности, као делатности од општег интереса, могу да обављају јавна предузећа или привредна друштва у којима држава има већински или мањински пакет, па и привредна друштва и предузетници са 100% приватним капиталом.

Закон о комуналним делатностима предвиђа да комуналне делатности обављају јавна комунална предузећа, привредна друштва (без обзира на структуру власништва) и предузетници, с тим да комуналну делатност у делу који обухвата одвођење атмосферских и отпадних вода, као и комуналну делатност у делу који обухвата обављање јавног линијског превоза путника тролејбусима и трамвајима, могу обављати искључиво јавна предузећа које оснива јединица локалне самоуправе, затим друштво с ограниченом одговорношћу и акционарско друштво (у даљем тексту: друштво капитала) чији

је једини власник јавно предузеће, односно чији је једини власник јединица локалне самоуправе, као и зависно друштво чији је једини власник то друштво капитала.

Одредбом члана 5. Предлога закона којим се мења члан 5. став 2. важећег закона прописано је да су погребне услуге у потпуно либерално одређеној надлежности, како за јавни, тако и за приватни сектор. Комунална делатност погребне услуге раздвојена је на две комуналне делатности: управљање гробљима и сахрањивање и на погребну делатност, при чему је, у односу на погребну делатност, једини и кључни услов под којима се обављају активности које спадају у погребну делатност заправо тржишни принцип, односно принцип слободне конкуренције. Дакле, погребне делатности су изузете из система поверавања, те ће свако правно лице и предузетник који испуни услове прописане законом и подзаконским актом моћи да обавља ову делатност.

Дакле, наглашавајући потребу за стварањем што боље пословне климе, Предлог закона је изменио и допунио важећи закон кроз обезбеђивање истих услова за обављање комуналних делатности сваком вршиоцу комуналне делатности, било да долази из јавног или приватног сектора. Предлог закона предвиђа да ће исти принципи важити за све привредне субјекте који врше ове делатности, а сваки услов и критеријум за обављање комуналних делатности биће јасно дефинисан са јединим разлогом: да се обезбеди што квалитетнија комунална услуга за коју, у сваком случају, постоји обавеза грађана да је плате. Наиме, обавеза грађана да плате комуналну услугу постоји увек, често без обзира на њен квалитет и/или учесталост пружања, и то у неким случајевима унапред, а у неким случајевима без обзира на то у којој мери или колико дуго се услуга користи, због чега је потпуно оправдано и неопходно да та услуга буде што квалитетнија, што се, између осталог, постиже и прописивањем услова за њено обављање.

Предлогом закона по први пут је прописано учешће грађана Републике Србије у контроли квалитета комуналних услуга које обављају вршиоци комуналних делатности. Наиме, грађани Републике Србије као корисници комуналних услуга који су, како је већ наведено, увек у обавези да ту услугу плате, допуном члана 13. Закона о комуналним делатностима уведени су у поступак који се односи на поверавање комуналних делатности тако што је прописано да приликом прописивања начина обављања комуналне делатности скупштина јединице локалне самоуправе обавезно одређује и начин континуираног изјашњавања корисника комуналних услуга о квалитету пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналних делатности. Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина није задовољна пруженом комуналном услугом одређеног вршиоца комуналне делатности, јединица локалне самоуправе покреће поступак преиспитивања рада тог вршиоца комуналне делатности и налаже му да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника у року који не може бити дужи од 90 дана, а уколико вршилац комуналне делатности не отклони недостатке квалитета пружене комуналне услуге, јединица локалне самоуправе може раскинути закључен уговор о поверавању и поверити обављање комуналне делатности другом вршиоцу комуналне делатности. На овај начин корисници комуналних услуга могу да утичу на квалитет и ефикасност тих услуга, као и на конкурентност вршилаца комуналних делатности кроз слободну тржишну утакмицу.

Такође, резултати досадашње праксе у обављању комуналних делатности указали су на потребу прецизирања услова под којима се врше те делатности, па се утврђивањем да привредни субјект испуњава одређене услове за обављање комуналне делатности спречава могућност поверавања тих послова правном лицу које није у могућности да је обавља (нема довољан

број возила/опреме, нема одговарајуће кадрове и сл.) и испуњава циљ прописивања кадровских и материјалних услова да се омогући квалитетнији живот корисника комуналних услуга.

Ово је постигнуто прописивањем да Влада утврђује садржину, начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности као делатности од општег интереса, а посебно стручну оспособљеност за обављање одређене комуналне делатности, као и да испуњеност услова прописаних подзаконским актом утврђује Министарство. Министар надлежан за послове комуналних делатности образује комисију коју чине по један представник: министарства надлежног за послове привреде, министарства надлежног за послове енергетике, министарства надлежног за послове заштите животне средине, министарства надлежног за послове водопривреде, министарства надлежног за послове саобраћаја, министарства надлежног за послове инфраструктуре, министарства надлежног за послове финансија, министарства надлежног за послове државне управе, министарства надлежног за послове локалне самоуправе, министарства надлежног за послове ветерине, министарства надлежног за послове заштите од пожара, као и Министарства.

Имајући у виду све уочене проблеме у овој области, неминовно је да је у Републици Србији потребно изменити неке од кључних принципа на основу којих се обављају комуналне делатности. Недовољно ослањање на савремене принципе управљања комуналним делатностима изискује потребу да се код нас ова област другачије регулише, укључујући и економски аспект формирања цена у овој области. Доношењем овог закона обезбеђује се основ за успешно функционисање и развој ових делатности и њиме се постиже следеће:

1) побољшање ефикасности и квалитета обављања комуналних услуга као комуналних делатности од општег интереса успостављањем континуираног изјашњавања корисника комуналних услуга у складу са чланом 10. Предлога закона;

2) прецизна дефинисаност комуналних делатности кроз јасно одређење у овом закону, као и могућност да свака делатност буде детаљно уређена подзаконским актом који ће бити донет на основу овог закона;

3) утврђено је учешће управљача заштићеног природног добра или туристичког простора у поступку поверавања комуналне делатности у тим подручјима, односно учешће цркве или верске заједнице у доношењу одлуке о поверавању послова уређивања и одржавања гробља које је у својини цркве или верске заједнице;

4) конкуренција вршилаца комуналних делатности подразумева обавезу јединице локалне самоуправе да подстиче и одржава надметање за приступ вршењу комуналних делатности и у обављању комуналних делатности кад год је то законски дозвољено, технички могуће и економски оправдано;

5) побољшање ефикасног, оперативног, организационог и техничког пословања вршилаца комуналне делатности, што ће се постићи мерењем постигнутих нивоа, на основу обавезе јединице локалне самоуправе да доставља извештаје министарству надлежном за послове комуналних делатности, у складу са чланом 6. Предлога закона;

6) заштита јавног интереса, транспарентности и јавности у поступку поверавања комуналних делатности, посебно кроз упућивање на јасне процедуре прописане законом којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије;

7) заштита права корисника комуналних производа и услуга увођењем што већег броја комуналних услуга у обухват закона који

уређује заштиту потрошача, односно обезбеђивање квалитетног, трајног и доступног комуналног сервиса;

8) обезбеђење и заштита права на комунални производ и услугу оним категоријама становништва које нису у стању да финансијски прате усклађивање цена у комуналном сектору са економским параметрима и утврђивање субвенција за те кориснике је утврђено чланом 13. Предлога закона.

Циљеви који се постижу доношењем овог закона су стварање услова за управљање комуналним делатностима и обављање комуналних делатности, јачање одговорности и ефикасности јединица локалне самоуправе и вршилаца комуналних делатности, повећање улагања у комуналну инфраструктуру и усклађивање принципа обављања комуналних делатности са најбољом међународном праксом.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона извршена је измена и допуна члана 2. Закона о комуналним делатностима тако што су погребне услуге раздвојене у две комуналне делатности, тако што је тачка б) измењена у: управљање гробљима и сахрањивање и додата тачка ба): погребна делатност. Такође, проширен је круг комуналних делатности које спадају у делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача, чиме је повећана заштита корисника тих услуга. Став 5. прописује да јединица локалне самоуправе, при одређивању и других комуналних делатности од локалног интереса, поред услова прописује и начин њиховог обављања.

Чланом 2. Предлога закона измењен је и допуњен члан 3. Закона о комуналним делатностима тако што је подробније дато одређење комуналних делатности, у циљу јаснијег тумачења и примене одредаба овог закона, и то тако што су прецизније дефинисани градски и приградски превоз путника, управљање гробљима и сахрањивање, погребна делатност, управљање пијацама, управљање јавним паркиралиштима, одржавање чистоће на јавним површинама, одржавање јавних зелених површина, димничарске услуге, као и делатност зоохигијене.

Чланом 3. Предлога закона допуњен је Закон о комуналним делатностима одредбом члана 3а, којом је уведена законска одредба да сви појмови употребљени у овом закону у мушком граматичком роду обухватају мушки и женски род лица на која се односе.

Чланом 4. Предлога закона измењен је и допуњен члан 4. Закона о комуналним делатностима, тако што је прецизирано у складу са којим начелима одрживог развоја јединица локалне самоуправе уређује услове обављања комуналних делатности, те су и прецизиране области у односу на које јединица локалне самоуправе прописује опште услове одржавања комуналног реда и мере за његово спровођење. Такође, имајући у виду недовољно прецизно одређење садржине подзаконских аката које по члану 4. ст. 6, 7. и 8. Закона доноси Влада, односно јединица локалне самоуправе, брисани су ови ставови, а прецизна садржина тих аката обухваћена је подзаконским актима Владе из става 5. овог члана Предлога закона.

Чланом 5. Предлога закона измењен је члан 5. Закона о комуналним делатностима, тако што је у ставу 2. сужен и прецизиран круг делатности које могу обављати искључиво јавна предузећа које оснива јединица локалне самоуправе, затим друштво с ограниченом одговорношћу и акционарско друштво (у даљем тексту: друштво капитала) чији је једини власник јавно предузеће, односно чији је једини власник јединица локалне самоуправе, као и зависно друштво чији је једини власник то друштво капитала. Такође, појам

правних лица која могу обављати делатности из члана 5. став 2. важећег закона усклађен је са законом којим се уређују положај и статус јавних предузећа, односно правних лица која обављају делатности од општег интереса.

Став 3. члана 5. важећег закона брисан је, јер је начин на који се регулише управљање гробљима која су у својини цркава и верских заједница регулисан допуном члана 9. Закона о комуналним делатностима.

Чланом 6. Предлога закона измењен је члан 8. Закона о комуналним делатностима и то тако што је прецизиран начин подношења извештаја јединица локалних самоуправа министарству, као и додавањем нових ставова којима је предвиђено да су јединице локалне самоуправе, као и вршиоци комуналних делатности, дужни да доставе министарству извештај у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години, на прописаном обрасцу који прописује министар надлежан за послове комуналних делатности (у даљем тексту: министар). Прописано је да и по захтеву министарства јединице локалне самоуправе, као и вршиоци комуналних делатности, достављају податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности.

Чланом 7. Предлога закона додат је нови члан 8а Закона о комуналним делатностима, који предвиђа да испуњеност услова за обављање комуналних делатности утврђује Министарство. Предвиђено је да министар надлежан за послове комуналних делатности образује комисију коју чине по један представник: министарства надлежног за послове привреде, министарства надлежног за послове енергетике, министарства надлежног за послове заштите животне средине, министарства надлежног за послове водoprивреде, министарства надлежног за послове саобраћаја, министарства надлежног за послове инфраструктуре, министарства надлежног за послове финансија, министарства надлежног за послове државне управе, министарства надлежног за послове локалне самоуправе, министарства надлежног за послове ветерине, министарства надлежног за послове заштите од пожара, као и Министарства. Прописано је да министар надлежан за послове комуналних делатности доноси решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности у року од 30 дана од дана достављања уредне документације. Такође је предвиђено да Министарство води евиденцију привредних субјеката који обављају одређену комуналну делатност.

Чланом 8. Предлога закона измењен је и допуњен члан 9. Закона о комуналним делатностима и то тако што је уређен најпре изузетак од поступка поверавања комуналних делатности у случају члана 2. став 3. тачка б) овог закона, као и додавањем нових ставова којима је прописано да пре доношења одлуке о поверавању комуналне делатности на делу територије јединице локалне самоуправе, који је у складу са одредбама посебних закона или подзаконских аката проглашен за подручје од посебног значаја или проглашен као туристички простор, прибавља мишљење управљача тог простора, који је дужан да тражено мишљење да у року од 30 дана, а ако то не учини у остављеном року јединица локалне самоуправе ће донети одлуку о поверавању и без тог мишљења. Даље, прописано је да јединица локалне самоуправе не може донети одлуку о поверавању послова уређивања и одржавања гробља које је у својини цркве или верске заједнице, без сагласност те цркве или верске заједнице. Такође, прецизирано је да се приликом поверавања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, тај поступак се врши у складу са законом којим се уређује јавно-приватно партнерство.

Чланом 9. Предлога закона измењен је и допуњен члан 10. Закона о комуналним делатностима, и то тако што је изменама утврђено да две или више јединица локалне самоуправе могу споразумом организовати заједничко

обављање комуналних делатности уколико утврде интерес, сем у случају комуналне делатности градског и приградског превоза путника. Овај изузетак је прописан имајући у виду одредбе закона којима је регулисан превоз у друмском саобраћају. Општинско, односно градско веће сваке јединице локалне самоуправе, уколико утврде интерес за заједничко обављање делатности, доноси одлуку о изради студије оправданости чија је садржина одређена овим чланом.

Чланом 10. Предлога закона допуњен је члан 13. Закона о комуналним делатностима, тако што су додати нови ст. 2, 3. и 4. којима је утврђена обавеза да јединица локалне самоуправе, приликом одређивања начина обављања комуналне делатности, мора да обавезно одреди и начин континуираног изјашњавања корисника комуналних услуга о квалитету пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналних делатности. Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина није задовољна пруженом комуналном услугом одређеног вршиоца комуналне делатности, јединица локалне самоуправе покреће поступак преиспитивања рада тог вршиоца комуналне делатности и налаже му да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника у року који не може бити дужи од 90 дана, а уколико вршилац комуналне делатности не отклони недостатке квалитета пружене комуналне услуге, јединица локалне самоуправе може раскинути закључен уговор о поверавању и поверити обављање комуналне делатности другом вршиоцу комуналне делатности.

Чланом 11. Предлога закона допуњен је члан 20. Закона о комуналним делатностима тако што је додат нови став 3. којим је уређено да принудно уклоњене ствари које нису преузете у законском року имају својство напуштене ствари, чиме је решен правни статус ствари које власници не преузму у року прописаном ставом 1. овог члана.

Чланом 12. Предлога закона измењен је члан 24. Закона о комуналним делатностима тако што је прецизније прописан извор прихода од концесионе накнаде, односно накнаде коју плаћа приватни партнер на основу јавног уговора, ако је има.

Чланом 13. Предлога закона измењен је члан 29. Закона о комуналним делатностима тако што је унета измена којом је уређено да је јединица локалне самоуправе дужна да достави вршиоцу комуналне делатности списак и податке корисника (име и презиме, ЈМБГ, адреса пребивалишта) са исказаним износом субвенција. Списак корисника јединица локалне самоуправе треба да достави до септембра текуће године за наредну годину, а субвенционисани део цене јединица локалне самоуправе треба да надокнади вршиоцу комуналне делатности у периоду од 30 дана од дана извршења комуналне услуге.

Чланом 14. Предлога закона измењен је члан 32. Закона о комуналним делатностима тако што је извршено усклађивање са предложеним изменама, као и усклађивање са прописима којима је уређен инспекцијски надзор тако што је утврђено да надзор над извршавањем одредаба закона и републичких прописа донетих на основу закона врши министарство надлежно за послове комуналне делатности преко републичких комуналних инспектора, а надзор над спровођењем прописа јединица локалне самоуправе донетих на основу закона врши јединица локалне самоуправе преко општинских, односно градских комуналних инспектора, као и да послове републичког и општинског, односно градског комуналног инспектора могу обављати лица која испуњавају услове прописане овим чланом.

Чланом 15. Предлога закона измењен је члан 33. Закона о комуналним делатностима тако што је извршено усклађивање са предложеним изменама, затим прецизирање овлашћења републичког комуналног инспектора, док је предвиђено и да се против решења републичког комуналног може се изјавити

жалба Министарству која одлаже извршење решења, осим у случајевима прописаним чланом 39. став 4. Закона о инспекцијском надзору.

Чланом 16. Предлога закона измењен је члан 34. Закона о комуналним делатностима тако што је извршено усклађивање са предложеним изменама, као и усклађивање са прописима којима је уређен инспекцијски надзор тако што су прецизније прописана овлашћења општинског, односно градског комуналног инспектора (може да врши увид, фотографише и сними простор и сл).

Чланом 17. Предлога закона измењен је члан 39. Закона о комуналним делатностима тако што је извршено усклађивање са предложеним изменама у члану 33. став 1. тач. тач. 1), 2), 4), 5) и 7), члану 8. ст. 1. и 2. и члану 17. тог закона, као и да је усклађен са законом којим се регулише прекршајни поступак.

Чланом 18. Предлога закона измењен је члан 41. Закона о комуналним делатностима тако што су прецизиране радње које спадају у прекршај правног лица, као и могућност за изрицање заштитне мере одузимања предмета.

Чланом 19. Предлога закона измењен је члан 42. Закона о комуналним делатностима тако што су прецизиране радње које спадају у прекршај предузетника, као и могућност за изрицање заштитне мере одузимања предмета.

Чланом 20. Предлога закона измењен је члан 43. Закона о комуналним делатностима тако што су прецизиране радње које спадају у прекршај физичког лица, као и могућност за изрицање заштитне мере одузимања предмета.

Чланом 21. Предлога закона дати су рокови за доношење подзаконских прописа који се доносе на основу одредаба овог Предлога закона, док је прописан и рок у коме су јединице локалне самоуправе дужне да ускладе своја општа акта са овим законом.

Чланом 22. Предлога закона прописан је рок у коме су вршиоци комуналних делатности дужни да поднесу захтев за издавање акта о испуњености услова за обављање комуналне делатности.

Чланом 23. Предлога закона прописано је да престају да важе одредбе члана 15. тачка 13) Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14, 95/15 и 83/16), којом је јединица локалне самоуправе могла да уведе локалну комуналну таксу за коришћење простора за паркирање друмских моторних прикључних возила на уређеним и обележеним местима, имајући у виду да је овим Предлогом закона на свеобухватан начин дефинисана комунална делатност управљања јавним паркиралиштима, као и обавеза плаћања те комуналне услуге.

Чланом 24. Предлога закона регулише се време ступања на снагу закона, као и одложена примена закона, од 1. јануара 2017. године.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТАВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), имајући у виду да доношење овог закона има велики значај за Републику Србију и важан је за даљи економски, привредни и укупни друштвени напредак, да предвиђа прецизирање надлежности републичке комуналне инспекције и стварање услова за бољу примену Закона у пракси доношењем подзаконских

аката, као и ради испуњења међународних обавеза и усклађивања прописа с прописима Европске уније, а недоношење закона по хитном поступку могло би да проузрокује штетне последице по живот и здравље људи, рад органа и организација.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Одређивање проблема које закон треба да реши:

Паралелно са променом укупног привредног амбијента мењао се и положај комуналне привреде и комуналних предузећа. Пред крај 20. века комуналној привреди било је најтеже, комунална предузећа су циклично пролазила кроз периоде успона и падова, али последњих година видно је да се положај комуналне привреде перманентно погоршава.

Показатељи пословања јавних комуналних предузећа из 2009. године до данас недвосмислено потврђују да је комунална привреда у озбиљним проблемима и у све дубљој кризи. Када се овоме дода чињеница да је уследио нови налет глобалне економске кризе, онда је јасно да се у наредним годинама, када се ради о комуналној привреди у целини, нажалост само може очекивати даље погоршање стања.

С друге стране, постојећи правни оквир није створио јасна правила на који начин се врши поверавање вршења комуналних делатности, нити контролу у односу на закључене уговоре о поверавању, нису створени услови за конкурентност која последично повећава квалитет у вршењу ових услуга.

- БРОЈ И СТРУКТУРА КОМУНАЛНИХ ПРЕДУЗЕЋА;

Чињеница је да су општине и градови оснивали јавна комунална предузећа за обављање комуналних делатности, као и да је негде основано више тих предузећа, а у неким јединицама локалне самоуправе само једно или чак ниједно. Комунална предузећа су разнолика и у погледу делатности коју обављају постоје специјализована јавна комунална предузећа која обављају само једну комуналну делатност, а постоје ЈКП која поред више комуналних функција обављају чак и неке некомуналне (тржишне) послове.

Без обзира на све ове разноликости, у наредном прегледу дати су подаци о броју и типу комуналних предузећа у Србији.

Уз податак о броју предузећа, дати су и оријентациони подаци о броју запослених у појединим деловима комуналне привреде. Табеле су сачињене на основу годишњих извештаја које достављају јединице локалне самоуправе.

Јединице локалне самоуправе углавном нису у могућности да правовремено доставе годишње извештаје Министарству, јер им знатан број вршилаца комуналних делатности исте не достављају, стога се у неким табелама ове анализе налазе парцијални подаци из извештаја јединица локалне самоуправе које су их доставиле.

Број запослених у јавним комуналним предузећима 2009-2012. године

Тип комуналног предузећа	Број ЈКП	2009.	2010.	2011.	2012.	Индекс 2012/2009.
Засебни водоводи	34	9.895	9.704	9.592	9.710	98,1%
Мешовита ЈКП са водоводом	67	7.219	7.236	7.196	7.357	101,9%
Мешовита ЈКП без водовода	38	8.310	8.082	7.667	7.831	94,2%
Засебне топлане	32	4.822	4.726	4.706	4.780	99,1%
Засебне чистоће	5	2.695	2.671	2.773	2.921	108,4%
Засебна зеленила	6	2.142	2.148	2.172	2.228	104,0%
Засебна гробља	2	840	845	858	859	102,3%
УКУПНО	184	35.923	35.412	34.964	35.686	99,3%

Број запослених у јавним комуналним предузећима 2013. и 2014. година

Комунална делатност	Број привредних субјеката који обављају комуналну делатност		Број запослених	
	2013.	2014.	2013.	2014.
Снабдевање водом за пиће	11	11	3.321	2.736
Производња и дистрибуција топлотне енергије	8	8	1.500	1.460
Управљање комуналним отпадом	12	11	3.318	2.575
Погребне услуге	11	10	1.815	1.377
Пијачне услуге	11	10	1.537	1.227
Одржавање јавних зелених површина	13	12	2.023	1.631
Димничарске услуге	5	5	1.707	1.212

(Узорак је узет од 10 јединица локалне самоуправе: Алексинац, Крагујевац, Ћуприја,

Ниш, Нови Сад, Ужице, Зрењанин, Чачак, Параћин и Суботица)

- УСЛОВИ ПОСЛОВАЊА КОМУНАЛНЕ ПРИВРЕДЕ;

Резултати пословања комуналне привреде приказани су на бази званичних података репрезентативног узорка сачињеног од класичних јавних комуналних предузећа, а приказана су кроз поглавља: Укупни приходи комуналних услуга, Губици у пословању, Наплата потраживања и Капитал и имовина комуналних предузећа.

а) Укупни приходи комуналних услуга

У наредном прегледу приказани су подаци који се односе на приходе и трошкове комуналних предузећа, висину капитала, као и на дугове комуналних предузећа:

Остварени пословни приходи (износи у еврима)

Тип ЈКП	2009.	2010.	2011.	2012.	Реални раст
Засебни водоводи	170.555.174	168.099.721	169.476.925	176.674.379	3,59%
Мешовита ЈКП са водоводом	79.466.716	81.617.667	82.286.343	82.160.760	3,39%
Мешовита ЈКП без водовода	97.831.207	91.781.045	92.532.987	87.779.003	-10,28%
Засебне топлане	324.289.343	330.940.973	333.652.300	338.323.621	4,33%
Засебне чистоће	57.642.613	52.463.843	52.893.668	57.198.226	-0,77%
Засебна зеленила	30.396.730	30.247.047	30.494.854	31.145.093	2,46%
Засебна гробља	16.645.635	18.714.319	18.867.642	20.116.956	20,85%
УКУПНО	776.827.419	773.864.616	780.204.719	793.398.037	2,13%

У циљу очувања садашњег нивоа комуналног стандарда грађана треба имати у виду и процес придруживања Европској унији при чему су прихваћена правила и донети прописи који ће донети нови квалитет, а то се пре свега односи на, код нас скоро потпуно занемарено пречишћавање отпадних вода, принцип „загађивач плаћа” уграђен у позитивне прописе јасно говори о томе.

б) Губици у пословању

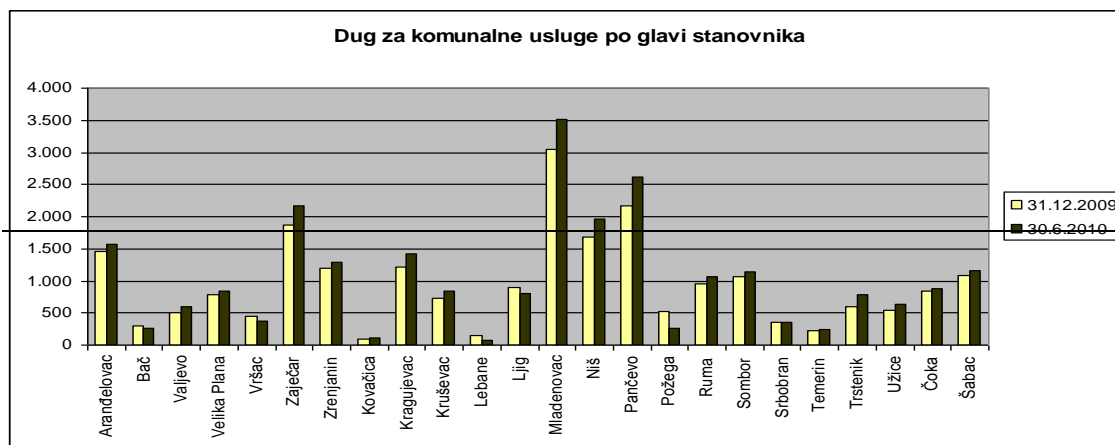
Као што је поменуто, пословни приходи код већине посматраних комуналних предузећа бележе нешто спорији раст од расхода, што је у сваком случају забрињавајућа тенденција.

Резултати пословања комуналних предузећа

Тип ЈКП	2009.	2010.	2011.	2012.
Засебни водоводи	-11.434.266	-4.605.838	1.751.590	-496.165
Мешовита ЈКП са водоводом	-7.641.664	-3.609.398	-2.844.375	-5.108.993
Мешовита ЈКП без водовода	-555.550	-502.331	-291.530	-1.080.231
Засебне топлане	-16.443.714	-15.387.002	-22.299.751	-2.735.074
Засебне чистоће	7.701.546	1.636.151	152.732	-658.724
Засебна зеленила	-196.488	-327.532	-538.222	-42.720
Засебна гробља	61.060	726.562	53.402	108.839
УКУПНО	-28.509.075	-22.069.387	-24.016.154	-10.013.067

в) Наплата потраживања

Основни фактор који у оволикој мери погоршава резултате пословања свих комуналних предузећа су ненаплаћена потраживања. То је вероватно и најозбиљнији проблем са којим се суочавају сва комунална предузећа у Србији, али и проблем без чијег разрешења није могуће извршити озбиљну трансформацију комуналних система. Укупан механизам наплате и заштите зарађеног прихода комуналних предузећа код нас је очигледно неефикасан. У просеку комунална предузећа трајно не успевају да наплате 20 до 30% својих прихода.



Са аспекта остварених резултата пословања комуналне привреде, ненаплаћена потраживања имају утицај само у мери у којој је дошло до њиховог отписа пошто се тако отписана потраживања у пословним књигама евидентирају као ванредни расходи. У пракси, комуналним предузећима ненаплаћена потраживања много веће проблеме праве у сектору текуће ликвидности и солвентности.

Табела процента наплате потраживања за период 2013-14. године

Комуналне делатности	Процент наплате	
	2013.	2014.
Снабдевање водом за пиће	74	82,2
Производња и дистрибуција топлотне енергије	87	86
Управљање комуналним отпадом	75	82,4

(Узорак је узет из извештаја јединица локалне самоуправе: Алексинац, Крагујевац, Ниш, Нови Сад, Ужице, Зрењанин, Чачак, Параћин, Суботица, Ђуприја)

г) Капитал и имовина комуналних предузећа

Вредност имовине и капитала комуналних предузећа је свакако показатељ који говори о положају комуналне привреде по сегментима и у

целини. У периоду када су се комунална предузећа опорављала од свих последица деведесетих, дошло је до значајног консолидовања њихове имовине и капитала. Тако су, на пример, сва мешовита комунална предузећа у Србији 1998. године имала евидентиран капитал у вредности од око 100 милиона евра, да би данас та иста предузећа имала скоро три пута вреднији основни капитал (285 милиона евра).

Међутим, сада опет долази до „топљења” обртне имовине и смањења капитала комуналних предузећа, што је приказано у наредном прегледу:

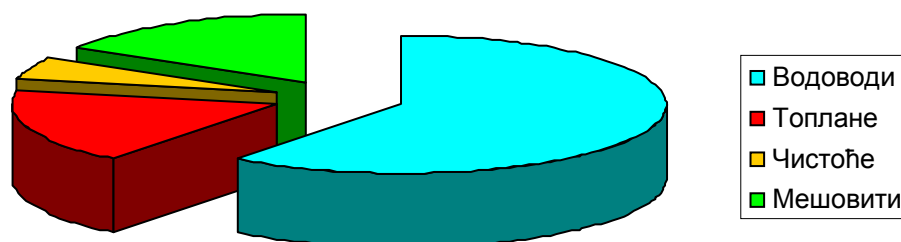
Висина капитала комуналних предузећа (износи у еврима)

Тип ЈКП	2009.	2010.	2011.	2012.	Реални раст
Засебни водоводи	1.211.304.657	1.101.731.678	1.173.439.267	1.099.532.696	-9,23%
Мешовита ЈКП са водоводом	101.546.541	95.133.945	92.740.391	86.860.637	-14,46%
Мешовита ЈКП без водовода	69.246.951	64.082.354	65.020.771	58.028.031	-16,20%
Засебне топлане	150.671.945	121.282.780	104.718.136	97.698.374	-35,16%
Засебне чистоће	51.285.708	44.900.975	45.562.423	40.135.273	-21,74%
Засебна зеленила	16.097.646	14.172.649	15.460.179	13.955.362	-13,31%
Засебна гробља	10.168.414	9.873.107	9.316.931	8.641.037	-15,02%
	1.610.321.862	1.451.177.488	1.506.258.098	1.404.851.409	-12,76%

Оно што посебно забрињава су темпо и обим смањења капитала. Наиме, само у једној пословној години истопљена је десетина вредности капитала комуналних предузећа. Секторски посматрано, најгоре су прошле топлане које сада имају за 18 индексних поена мањи капитал него прошле године, али није посебно боље стање ни код једне друге групе посматраних комуналних предузећа.

Из наредног прегледа види се да највећим капиталом свакако располажу водоводи, а нешто мањим градске топлане и остала комунална предузећа.

Капитал комуналних предузећа



Ради лакшег разумевања, интересантно би било видети колики део имовине би допао једном грађанину општине у којој се конкретна услуга врши. Из наредног прегледа видимо да у просеку вредност водовода износи преко 200 € по глави становника, вредност градске топлане је око 100 €, док је вредност специјализованих чистоћа и мешовитих предузећа осетно нижа и износи око 50 € по глави становника просечне општине.



У основи разлике у вредности капитала које се јављају када се комунална предузећа посматрају у зависности од претежне делатности коју обављају резултат су пре свега тога што се у имовини комуналних предузећа води и део градске (општинске) инфраструктуре. Тако се, на пример, цела примарна и секундарна водоводна и канализациона мрежа, као и постројења за пречишћавање воде у пословним књигама комуналног предузећа, по правилу воде као део њихове имовине, а исти је случај и са градским котларницама и разводом топоводних цеви, градским депонијама комуналног отпада и др.

Чланом 8. Предлога закона усклађен је поступак поверавања вршења комуналних делатности са поступком прописаним Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама, због чега се очекују јаснија процедура и контрола приликом поверавања комуналних делатности, у смислу да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање врши из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника услуга, примењују одредбе закона којим се уређују јавно-приватно партнерство и концесије.

Током редовних инспекцијских надзора утврђено је да у 90% јединица локалне самоуправе постоји неусклађеност са чланом 5. Закона о комуналним делатностима, јер скоро све јединице локалне самоуправе имају основана јавна комунална предузећа којима је поверено обављање комуналних делатности из члана 2. став 3. тач. 1) и 2) Закона о комуналним делатностима. Међутим, у 90% случајева јавна комунална предузећа комуналну делатност **снабдевање водом за пиће** обављају у ужем градском/општинском језгру, док у околним насељима где постоји изграђена водоводна мрежа том водоводном мрежом не управљају јавна комунална предузећа, већ управљају месне заједнице, групе грађана, водне задруге, режијски одбори и сл, што је у супротности са чланом 5. важећег закона.

У већини случајева таква водоводна мрежа изграђена је од самодоприноса грађана, без техничке документације (пројеката, грађевинске, употребне дозволе, водне сагласности и сл.), нису поштовани стандарди приликом изградње (промер цеви, квалитет цеви и др.), тако да у оваквим

случајевима јавна комунална предузећа, вршиоци комуналних делатности, не могу преузети управљање и одржавање поменутих месних водовода. У оваквим случајевима јединица локалне самоуправе дужна је да обезбеди новчана средства за изградњу, одржавање и функционисање објеката комуналне инфраструктуре, при чему је потребно обезбедити техничко-технолошко јединство система. Оно што представља највећи проблем за решавање наведених проблема је недостатак финансијских средстава јединица локалне самоуправе.

Републичка комунална инспекција донела је преко 120 решења којима је јединицама локалне самоуправе наложено да обављање комуналне делатности снабдевање водом за пиће врше правна лица која испуњавају услове по члану 5. важећег закона. С обзиром на проблеме који су присутни на терену (поједине месне заједнице немају потребне дозволе да сеоске водоводе дају на управљање ЈКП, док друге месне заједнице имају велики отпор да дају исте водоводе на управљање ЈКП), решењима републичке комуналне инспекције давани су рокови од годину дана за усклађивање са важећим законом.

Одредбом члана 5. став 2. Закона о комуналним делатностима прописано је да комуналну делатност **управљања гробљима** у делу који обухвата одржавање гробаља и објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, крематоријум), сахрањивање или кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен-обележја могу обављати искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе.

Надаље, Законом о сахрањивању и гробљима („Службени гласник СРС”, бр. 20/77, 24/85 и „Службени гласник РС”, бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 - др. закон, 120/12 – одлука УС и 84/13 – одлука УС) прописано је, између осталог, да уређивање и одржавање гробља скупштина општине може поверити и месној заједници. Из наведеног произлази да су неопходне измене постојећег правног оквира који се односи на погребне делатности, односно сахрањивање, управљање и одржавање гробаља.

То пре свега из разлога што у Србији постоји велики број нелегалних гробаља, гробља која нису поверена јавним предузећима нити су јединице локалне самоуправе својом одлуком послове уређења и одржавања гробља повериле цркви и верским заједницама, као и да грађани изграђују гробна места из сопствених средстава, односно због недостатка средстава грађанима се уступа изградња гробних места и да користе простор на постојећим гробљима.

Већ изнета одредба члана 5. важећег закона којом је дат монопол јавним предузећима представља озбиљан проблем у смислу да је онемогућено приватним привредним субјектима пословање у оквиру ове делатности. Наиме, приватни погребници Србије не могу да се баве комуналном делатношћу управљање гробљима и погребне услуге иако имају приватне фирме више десетина година, плаћају порез, имају издатке око запослених и слично, због чега је неопходно овај проблем детаљно размотрити.

Укупна вредност инвестиција у 2014. години у овој области износила је 142.219.964,64 динара (највећи део у Београду - 86.893.523,07 динара) и односи се на изградњу гробних места, уређење парцела, санирање клизишта, изградњу прилазних путева и кишне канализације. У циљу повећања безбедности на гробљима и заштите имовине, инвестира се у изградњу металних и жичаних ограда, као и увођење видео-надзора.

Имајући у виду наведено, изменама и допунама Закона о комуналним делатностима извршена је либерализација у вршењу погребних услуга тако што је тржиште потпуно отворено и за приватни сектор. Наиме, предложеним изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, и то изменом члана

5. став 2. важећег закона, прописано је да су погребне услуге у потпуно либерално одређеној надлежности (једнако и за јавни и за приватни сектор). У односу на делатност погребних услуга, извршено је њихово раздвајање на делатност управљања гробљима и на погребну делатност, при чему је у односу на погребну делатност једини и кључни услов под којима се обављају активности које спадају у погребну делатност, заправо тржишни принцип, односно принцип слободне конкуренције. Дакле, погребне делатности су изузете из система поверавања, те ће свако правно лице и предузетник који испуни услове прописане законом и подзаконским актом моћи да обавља ову делатност. Овим је решен проблем који се односи на пословање приватног сектора у области погребних услуга.

Такође, посебну пажњу захтева и **комунална делатност димничарских услуга**. Неопходно је истаћи да оштећен и неодржаван димњак угрожава здравље људи, али и њихову имовину кроз повећање ризика од избијања пожара, као и да у Србији постоји велики број старих и запуштених димњака чије коришћење без санације доноси велике ризике. Због нестручног одржавања димњака, у периоду од 2012. до 2015. години евидентирано је 3.000 пожара, што је узроковало штету у износу од два милиона евра, а трошкови интервенције ватрогасних служби износили су око 200 милиона динара, што указује да димњаке чисте вршиоци комуналних делатности без неопходне обуке и опреме. У предложеним изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, прописано је да Влада уређује садржину, начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности, којима се посебно уређују: стручна оспособљеност кадрова и технички капацитет које морају да испуне вршиоци комуналних делатности за обављање одређене комуналне делатности, ако то није уређено другим прописима, чиме ће се створити јасни услови и правила за обављање свих комуналних делатности. На тај начин ће се избећи нестручно одржавање, а доношењем подзаконских аката из ове области прописаће се обавезе које би морале да испуне овлашћене димничарске фирме у погледу опреме, обуке и послова чишћења и одржавања димњака и ложних уређаја, као и права и обавезе грађана и привреде у погледу ангажовања стручних компанија. Како је потреба за профилем димничар велика у Србији, на овај начин ће се отворити простор и за нова радна места.

Број привредних субјеката и број запослених који обављају комуналну делатност димничарске услуге, као и број прочишћених димњака за период 2013-2015. годину

Комуналне делатности	Број привредних субјеката који обављају комуналну делатност			Број запослених			Број прочишћених димњака		
	2013.	2014.	2015.	2013.	2014.	2015.	2013.	2014.	2015.
Димничарске услуге	7	7	7	1.893	3.421	3.495	63.773	49.049	51.939

(Узорак сачињен на основу годишњег извештаја јединица локалне самоуправе: Ниш, Суботица, Крагујевац, Лозница, Бечеј, Шид и Пирот)

Посебну пажњу у изменама и допунама закона предлагач је прописао у надзору над применом овог закона, како би се успоставио ефикасан систем који омогућава примену и поштовање одредаба овог закона.

2. Циљеви доношења закона:

Због значаја комуналних делатности за живот у градовима и другим насељима, јасно је да затечене проблеме треба што је могуће пре решавати, али на добро осмишљен и целовит начин. Парцијалним решењима једноставно није могуће реформисати овај део привреде. Локалним самоуправама као доносиоцима одлука и те како је потребан јасан законодавни оквир, али и усмерење и политика трансформације формулисана на републичком нивоу.

У супротном, догодиће се оно што се већ дешавало у другим државама које нису планирале промене (Бугарска, Румунија), а код којих је трансформација резултирала губљењем контроле државе над објектима комуналне инфраструктуре и неконтролисаним уласком приватног капитала у комуналну област.

Целовито планирање промена у комуналном сектору свакако треба да пође од постојећих јавних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге највећем делу становништва. Ту треба преиспитати њихов укупан статус, линије управљања и руковођења, али треба предвидети и мере за потпуну консолидацију ових предузећа која би омогућила пословање на дугорочно одрживим основама и оживљавање инвестиционе активности.

Циљеви који се постижу доношењем Предлога закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима су стварање услова за управљање комуналним делатностима и за њихово обављање који ће омогућити јачање одговорности, рационалности и ефикасности јединица локалне самоуправе и вршилаца комуналне делатности, повећање улагања у комуналном сектору и усклађивање принципа обављања комуналне делатности са најбољом међународном праксом.

У том смислу, циљеви који ће се постићи доношењем овог закона су:

1) побољшање ефикасности, квалитета и рационалности обављања комуналних услуга као делатности од општег интереса, што ће се постићи успостављањем обавезујућих нивоа у погледу квалитета и обухвата комуналних услуга и мерењем постигнутих нивоа на основу изјашњавања корисника комуналних услуга у складу са чланом 10. Предлога закона;

2) прецизна дефинисаност комуналних делатности, кроз јасно одређивање израза који су употребљени у овом закону, као и могућност да свака делатност буде детаљно уређена подзаконским актом који ће бити донет на основу овог закона;

3) утврђено је учешће управљача заштићеног природног добра или туристичког простора у поступку поверавања комуналне делатности у тим подручјима, односно учешће цркве или верске заједнице у доношењу одлуке о поверавању послова уређивања и одржавања гробља које је у својини цркве или верске заједнице;

4) конкуренција вршилаца комуналних делатности подразумева обавезу јединице локалне самоуправе да подстиче и одржава надметање за приступ вршењу комуналних делатности и у обављању комуналних делатности кад год је то законски дозвољено, технички могуће и економски оправдано;

5) побољшање ефикасног, оперативног, организационог и техничког пословања вршилаца комуналне делатности, што ће се постићи мерењем постигнутих нивоа, на основу обавезе јединице локалне самоуправе да доставља извештаје Министарству у складу са чланом 6. Предлога закона;

6) заштита јавног интереса, транспарентности и јавности у поступку поверавања комуналних делатности, посебно кроз упућивање на јасне

процедуре прописане законом којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије;

7) заштита права корисника комуналних производа и услуга увођењем што већег броја комуналних услуга у обухват закона који уређује заштиту потрошача, односно обезбеђивање квалитетног, трајног и доступног комуналног сервиса;

8) обезбеђење и заштита права на комунални производ и услугу оним категоријама становништва које нису у стању да финансијски прате усклађивање цена у комуналном сектору са економским параметрима и утврђивање субвенција за те кориснике утврђено је чланом 13. Предлога закона.

Индиректно, предложене измене закона кроз прописивање јасних надлежности комуналних инспектора и обавеза јединица локалне самоуправе утицаће на енергетску уштеду - повећање енергетске ефикасности и повећање заштите животне средине – смањење загађења, што све утиче на заштиту здравља и живота људи. Притом, прописивањем нове комуналне делатности и либерализацијом одређених комуналних делатности, те побољшањем опште пословне климе, овим Предлогом закона утиче се и на отварање нових радних места у овим областима.

3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема:

Основни проблем у примени Закона о комуналним делатностима је његова неусклађеност са појединим секторским законима који уређују остале аспекте обављања комуналних делатности (укључујући и пословање привредних субјеката који ове делатности обављају): Законом о ветеринарству, Законом о превозу и друмском саобраћају (у односу на могућност да две или више јединица локалне самоуправе могу организовати заједничко обављање комуналних делатности, што би у случају градског и приградског превоза путника било у супротности са одредбама Закона о превозу и друмском саобраћају), Законом о инспекцијском надзору, Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама, Законом о заштити потрошача и Законом о енергетици.

Имајући у виду наведене неусклађености Закона о комуналним делатностима са другим секторским законима, очигледно је да није могуће применити друге могућности за решавање уочених проблема, односно да је обезбеђивање основа за ефикасно и квалитетно обављање комуналних делатности могуће једино изменом законског оквира и његовим усаглашавањем са другим секторским законима. У том смислу, друге могућности су оцењене као неадекватне.

Напомињемо да је неопходно да се Закон о сахрањивању и гробљима („Службени гласник СРС”, бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и „Службени гласник РС”, бр. 53/93, 48/94, 101/2005 – др. закон, 120/12– одлука УС и 84/13– одлука УС), као пропис из делокруга Министарства, усагласи са предложеним изменама и допунама Закона о комуналним делатностима у складу са изменом члана 5. став 2. Закона о комуналним делатностима.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема:

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима прецизираће се садржина и начин обављања комуналне делатности и периодичност обављања истих и уредити квалитет вршења комуналних делатности који је у општем јавном интересу.

Наиме, у случају статус кво опције (енгл. base case – непромењено стање), односно непредузимања мера државне интервенције, које могу бити

нерегулаторне и регулаторне, није могуће решити описане проблеме. Проблеме ове области без утицаја државе није могуће решити, а решавање предметних проблема није могуће постићи ни у случају самосталног деловања тржишних механизма.

Нерегулаторне мере социјалне природе, са нижим степеном државне интервенције, попут различитих врста акција у виду информационих, образовних и медијских кампања усмерених на подизање нивоа свести, неопходно је да прате примену овог закона у пракси, али оне саме, изоловане, не доприносе решавању предметних проблема.

У оквиру мера регулаторне природе као најбоље решење јавља се доношење Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, с обзиром на хитност поступка регулације комуналне делатности, из разлога општег интереса.

5. На кога и како ће највероватније утицати решења предложена у закону:

У првој категорији субјеката регулације, на које ће предложена решења у закону утицати, налазе се пре свега државни органи: ресорно Министарство, надзор и контрола, као и јединице локалне самоуправе, које су по Уставу и закону одговорне за функционисање и развој комуналних делатности и које су као такве доносиоци свих кључних одлука.

С обзиром на материју коју регулише, решења предложена у Предлогу закона непосредно ће подстицајно утицати на:

- јавна комунална предузећа, од којих се очекује да искористе могућности које закон пружа како би побољшала квалитет и доступност услуга, ојачала свој финансијски положај, на начин који је образложен кроз циљеве б) и 8);

- привредна друштва и предузетнике који обављају комуналну делатност кроз омогућавање већег броја услуга које може да врши приватни сектор, што је омогућено либерализацијом вршења одређених комуналних услуга и прописивањем транспарентног поступка у поверавању комуналних делатности;

- повећање заинтересованости приватних инвеститора за улагање у пројекте развоја и унапређења комуналне инфраструктуре јер ће бити гарантоване законитост, јавност, равноправност учесника у поступку и транспарентност поступка поверавања, што се постиже упућивањем на закон о јавном приватном партнерству и концесијама у поступку поверавања комуналних делатности;

- кориснике услуга, грађане и привредне субјекте, који могу да очекују постепено јачање одговорности вршилаца комуналних делатности, односно испоручилаца комуналних производа и услуга који преузимају пуну одговорност за обухват, обим и квалитет производа и услуге омогућено је кроз учешће грађана Републике Србије, као корисника комуналних услуга у контроли квалитета пружених услуга од стране вршилаца комуналних делатности на тај начин што је прописано да приликом уређивања начина обављања комуналне делатности скупштина јединице локалне самоуправе обавезно одређује и начин континуираног изјашњавања корисника комуналних услуга о квалитету пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналних делатности, а што представља битан елемент приликом поверавања вршења комуналних делатности из члана 10. Предлога закона. Значајно је и то што ако се већина корисника комуналних услуга изјасни да није задовољна пруженом комуналном услугом одређеног вршиоца комуналне делатности, јединица локалне самоуправе покреће поступак преиспитивања рада тог вршиоца комуналне

делатности и налаже му да отклони недостатке, са могућношћу раскида закљученог уговора о поверавању у случају да не отклони те недостатке у прописаном року, а који су наведени у изјашњавању корисника.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима:

Овај закон системски уређује стање у комуналној области и као такав непосредно не регулише питања којима се генеришу трошкови субјеката регулације, међу којима су свакако најважније све категорије корисника комуналних услуга – група потрошача.

У складу са овом системском поставком, као и Уставом, Република Србија око тих питања нема директну надлежност, већ све кључне одлуке о статусу вршиоца, начину финансирања комуналних делатности и висини евентуалних субвенција према вршиоцима делатности доносе надлежни органи јединица локалних самоуправа.

У односу на важећи Закон о комуналним делатностима, Предлог закона не уноси нове елементе на основу којих би трошкови корисника услуга били већи од досадашњих.

Трошкови израде студије оправданости приликом утврђивања интереса да две или више јединица локалне самоуправе организују заједничко обављање комуналне делатности представљају административни трошак који кроз своје капацитете сноси јединица локалне самоуправе, те нема додатних трошкова за грађане.

7. Да ли су позитивни ефекти доношења закона такви да оправдавају трошкове:

С обзиром на циљеве које би овим законом требало остварити (побољшање ефикасности, квалитета и рационалности обављања комуналних услуга; побољшање конкурентности јавних комуналних предузећа на тржишту комуналних услуга, повећање броја квалитетних, дугорочних и одрживих међуопштинских споразума о пружању комуналних услуга, успостављање обавезујућих услова у погледу квалитета и обухвата комуналних услуга, заштита транспарентности и јавности у поступку поверавања комуналних делатности), који су постављени у јавном интересу, то позитивни ефекти доношења закона вишеструко превазилазе трошкове.

- Користи за државне органе представљају јачање контролних и надзорних функција ресорног Министарства у комуналном сектору; јаснији и конкретнији регулаторни оквир за доношење одлука на нивоу јединица локалних самоуправа; обезбеђење услова за смањење субвенција према вршиоцима комуналних делатности и растерећење јавне (буџетске) потрошње.

- Користи за вршиоце комуналних делатности представљају прецизирање дефиниција и садржаја појединих комуналних делатности код којих су се у пракси јављале недоумице; побољшање регулативе којом се смањује опасност од нелојалне конкуренције од субјеката који желе да учествују на комуналном тржишту, а немају за то доказане капацитете, те либерализација у обављању послова погребне делатности.

- Користи за кориснике комуналних услуга представљају обезбеђење доступности комуналних услуга свим грађанима на одрживим основама; праведнији систем тарифирања и спречавање преливања са једне на другу групу потрошача; обезбеђење услова за

растеређење додатних непотребних трошкова малих и средњих привредних субјеката; учешће грађана Републике Србије и њихова контрола квалитета вршилаца комуналних делатности који им пружају услуге.

8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију:

Предложеним изменама и допунама Закона о комуналним делатностима предвиђено је да комуналну делатност може да обавља сваки привредни субјект под условима одређеним законом, уз давање права локалној самоуправи да само одређене делатности може резервисати за оне субјекте којима повери обављање тих делатности. Недовољно ослањање на савремене принципе управљања комуналним делатностима, укључујући и постепено увођење принципа конкуренције за тржиште (у поступку избора вршиоца комуналне делатности) и на тржишту један је од основних разлога за законске измене у овој области. Због тога се укидају ограничења која су била предвиђена за приватни сектор у обављању низа комуналних делатности која постоје у важећем закону, чиме се комунална делатност отвара за приватне инвестиције у неупоредиво већем обиму него што је до сада био случај.

Предложеним решењима која се односе на систем поверавања комуналних делатности, затим укидање „монопола” јавног сектора у области сахрањивања и одржавања гробаља, те препуштање принципу конкуренције слободног тржишта обављање највећег броја погребних услуга отварају се нове могућности за развој привредних субјеката и отварање нових радних места.

Комуналне делатности	Начин поверавања комуналних делатности
Снабдевање водом за пиће	Концесија
Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода	Концесија
Производња и дистрибуција топлотне енергије	Концесија
Управљање комуналним отпадом	Јавно-приватно партнерство
Градски и приградски превоз путника	Јавно-приватно партнерство
Управљање гробљима	Јавно-приватно партнерство
Погребне делатности	Јавно-приватно партнерство
Управљање јавним паркиралиштима	Концесија
Обезбеђивање јавног осветљења	Концесија
Управљање пијацама	Концесија
Одржавање улица и путева	Концесија

Одржавање чистоће на површинама јавне намене	Концесија
Одржавање јавних зелених површина	Концесија
Димничарске услуге	Јавно-приватно партнерство
Делатност зоохигијене	Јавно-приватно партнерство

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону:

У припреми Нацрта закона, у току целог поступка, у својству чланова Радне групе за израду Нацрта закона активно су учествовали представници ресорних министарстава, затим представници локалних самоуправа, представници вршилаца комуналних делатности, као и представници синдиката запослених у правним лицима која обављају комуналну делатност.

Тако су у својству чланова Радне групе за израду Нацрта закона учествовали представници: Министарства финансија, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства здравља, Синдикат запослених у комунално-стамбеној делатности, Градски синдикат јавних саобраћајних комуналних делатности „Независност”, Привредна комора Србије, Пословно удружење КОМДЕЛ, Стална конференција градова и општина, Републички комунални инспектори, представници делатности паркинг-сервиса Града Београда, а посебне консултације су обављање са представницима удружења приватних погребника.

Велики допринос чланова Радне групе дат је и у организовању и одржавању јавних расправа о овом нацрту закона. Непосредна искуства чланова Радне групе помогла су у дефинисању и уобличавању правних норми овог предлога (тзв. консултације). Према томе, све заинтересоване стране имале су прилику да се изјасне о предлозима законских решења, чиме је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима усклађен са одредбама Пословника Владе и Јединствених методолошких правила за израду прописа, као и међународним препорукама и стандардима.

Одбор за привреду и финансије Владе, на својој седници одржаној 26. новембра 2015. године, на основу члана 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06- пречишћени текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), на предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре усвојио је Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима. У складу са одређеним програмом јавне расправе, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је у поступку припреме Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, и то у периоду од 27. новембра 2015. године до 17. децембра 2015. године, спровело јавну расправу у присуству свих заинтересованих страна ради прибављања коментара и сугестија свих релевантних институција и правних стручњака, како би се дошло до најадекватнијих решења. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је приликом организовања јавне расправе имало у виду да област коју регулише Закон о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима занима ширу јавност и да је од великог значаја за привредне субјекте, те је стога у току јавне расправе обухватио велики број заинтересованих лица. Нацрт закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, заједно са презентацијом која садржи преглед

кључних новина, објављен је на сајту Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и том приликом позвана су сва заинтересована лица да доставе своје примедбе, предлоге и сугестије на мејл адресу министарства, чиме је дата могућност свим заинтересованим лицима да изнесу своје ставове на предложени текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима.

Презентације и расправе о предложеном Нацрту закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима водиле су се на округлим столовима и јавној расправи, које је организовало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у Београду, 3. децембра 2015. године.

Јавна расправа и презентација Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима одржан је и у просторијама Привредне коморе Србије 9. децембра 2015. године.

Непосредне консултације су вршене и након јавне расправе са надлежним државним органима, органима управе и организацијама, те је тако одржано више састанака са представницима Комисије за јавно-приватно партнерство, Комисије за заштиту конкуренције, као и представницима приватних погребника.

У току јавне расправе свим учесницима су у виду презентације представљена нова решења у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, након чега су спроведене дискусије о предложеним изменама и решењима. Велики број учесника јавне расправе доставио је своје примедбе, предлоге и сугестије. Све оправдане сугестије, примедбе и предлози уграђени су у текст Предлога закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима. С друге стране, одређеним сугестијама, примедбама и предлозима није било место у овом предлогу закона или уопште не представљају законску материју и нису предмет овог или других закона, или су сувише генералне природе, неодређене и уопштене, или могу бити решени на други начин или су већ решени законом, односно на неки други начин, а одређене сугестије, примедбе и предлози нису били оправдани и основани.

Примедбе изнете на јавној расправи, а које су најзначајније утицале на промену Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима:

1. Дефинисање делатности које су од општег интереса и од општег економског интереса;
2. Ближе одређење комуналних делатности: градски и приградски превоз путника; управљање гробљима и сахрањивање; погребна делатност; управљање јавним паркиралиштима; управљање пијацама; димничарске услуге, као и делатност зоохигијене;
3. Поверавање комуналних делатности;
4. Важност доношења подзаконских аката.

10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили разлози доношења закона:

Капацитети јединица локалних самоуправа надлежних за обављање комуналних делатности уредиће се како би могли да обављају послове који су им дати у надлежност, као и да појачају инспекцијски надзор у циљу ефикасног обављања комуналних делатности у складу са законом.

Вршиоци комуналних делатности биће дужни да у року од три од месеца од дана ступања на снагу овог закона међуресорној Комисији из члана 8а поднесу захтев за издавање акта о испуњености услова за отпочињање обављања комуналне делатности, чиме ће се утврдити тачан број вршилаца комуналних делатности.

Јединице локалне самоуправе биће дужне да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката.

Подзаконски акти који ће се доносити у складу са одредбама овог закона биће донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

По ступању на снагу овог закона, Министарство ће донети програм одражавања радионица са јединицама локалних самоуправа, као и другим заинтересованим учесницима на којима ће бити представљена решења из предложених измена и допуна Закона о комуналним делатностима, а у циљу омогућавања пуне имплементације предвиђених законских решења.

Имплементација закона ће се пратити и кроз редовне и ванредне инспекцијске надзоре републичке и општинске, односно градске комуналне инспекције, и то како у јединицама локалне самоуправе, тако и код вршилаца комуналне делатности и корисника услуга.

Регулаторне мере:

Предложеним решењима измена и допуна Закона о комуналним делатностима предвиђено је да:

Влада:

- ближе прописује садржину, начин и услове за обављање делатности из члана 2. став 3. важећег закона, а посебно стручну оспособљеност за обављање одређене комуналне делатности, одређује висину накнаде за издавање решења о испуњености услова за обављање комуналне делатности, као и садржину и начин вођења евиденције привредних субјеката који обављају одређену комуналну делатност, ако то није уређено другим прописима;

Министар:

- прописује образац извештаја који је јединица локалне самоуправе дужна да до краја фебруара текуће године достави Министарству у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години

- образује комисију која проверава испуњеност услова за отпочињање обављања комуналних делатности.

Јединица локалне самоуправе:

- може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове и начин њиховог обављања;

- уколико утврди интерес за заједничко обављање комуналних делатности, општинско, односно градско веће донеће одлуку о изради студије оправданости;

- дужна је да усклади своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката из овог закона.

Други секторски закони (Закон о друмском саобраћају, Закон о управљању отпадом, Закон о водама, Закон о ветеринарству, Закон о инспекцијском надзору, Закон о енергетици и др) неће имати потребу да се мењају из разлога што је Предлогом закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима извршено усклађивање са тим секторским законима.

Напомиње се да је потребно изменити Закон о сахрањивању и гробљима („Службени гласник СРС”, бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и „Службени гласник РС”, бр.53/93, 67/93, 48/94, 101/05-др.закон, 120/12 - одлука УС и 84/13 - одлука УС), при чему је Министарство надлежно и за послове који се односе на сахрањивање и гробља.

Институционално управљачке:

За спровођење Закона о комуналним делатностима надлежни су:

1. Јединица локалне самоуправе је у обавези да обезбеди обављање комуналних делатности и њихов развој, као и да обезбеди организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање

комуналних објеката и за техничко-технолошко јединство система и уређаја. Јединица локалне самоуправе својим општим актима прописује услове за обављање комуналних делатности у складу са законом и подзаконским актима донетим на основу закона, затим начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, као и права и обавезе корисника комуналних услуга. Инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединица локалне самоуправе донетих на основу закона врши јединица локалне самоуправе преко комуналних инспектора. Што се тиче капацитета, свака јединица локалне самоуправе има комуналну инспекцију, као и надлежне органе које се баве комуналним делатностима.

2. Министарство има обавезу да прати квалитет и обухват пружања комуналних услуга, ефикасност вршилаца, кретање цена, број запослених и ниво улагања у одржавање и изградњу комуналне инфраструктуре и о томе најмање једном годишње извештава Владу и јавност. Инспекцијски надзор над спровођењем закона и републичких прописа донетих на основу закона обавља Министарство преко републичких инспектора за комуналне делатности. Предлогом закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима јасније су дефинисане надлежности и поделе надлежности између централних и локалних власти. Такође су и прецизиране адекватне казне у случају кршења одредаба закона. У оквиру ресорног министарства у Сектору за инспекцијски надзор постоји Одсек републичке инспекције за комуналне делатности, стога Министарство има капацитете за спровођење Закона о комуналним делатностима.

3. Међуресорна комисија коју чине по један представник: министарства надлежног за послове привреде, министарства надлежног за послове енергетике, министарства надлежног за послове заштите животне средине, министарства надлежног за послове водопривреде, министарства надлежног за послове саобраћаја, министарства надлежног за послове инфраструктуре, министарства надлежног за послове финансија, министарства надлежног за послове државне управе, министарства надлежног за послове локалне самоуправе, министарства надлежног за послове ветерине, министарства надлежног за послове заштите од пожара, као и представник Министарства коју образује министар надлежан за послове комуналних делатности, утврђује испуњеност услова прописаних подзаконским актом који доноси Влада.

4. Министар доноси решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности јавног предузећа, привредног друштва, предузетника или другог привредног субјекта, који уз захтев достави доказе прописане подзаконским актом донетим на основу овог закона, као и доказ о уплати републичке административне таксе за издавање решења о испуњености услова.

Нерегулаторне мере:

Усвајањем овог закона биће предузете активности у циљу информисања локалних самоуправа о новим решењима Закона о комуналним делатностима, за шта нису потребна додатна финансијска средства. Поред тога, путем средстава јавног информисања грађани Републике Србије тј. корисници комуналних услуга биће информисани о новим одредбама закона. Такође, биће организоване и радионице и трибине ради информисања јавности и свих којих се закон тиче у циљу омогућавања пуне имплементације предвиђених законских решења.

Републичка инспекција за комуналне делатности је и до сада у току спровођења инспекцијског надзора, између осталог, деловала пре свега едукативно и саветодавно како у јединицама локалне самоуправе, тако и код вршилаца комуналне делатности и корисника услуга, што ће и у будућности чинити.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 2.

Комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

Комуналне делатности су делатности од општег интереса.

Комуналне делатности су:

- 1) снабдевање водом за пиће;
- 2) пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
- 3) производња и дистрибуција топлотне енергије;

3) ПРОИЗВОДЊА, ДИСТРИБУЦИЈА И СНАБДЕВАЊЕ ТОПЛОТНОМ ЕНЕРГИЈОМ;

- 4) управљање комуналним отпадом;
- 5) градски и приградски превоз путника;
- 6) управљање гробљима и погребне услуге САХРАЊИВАЊЕ;
- 6А) ПОГРЕБНА ДЕЛАТНОСТ;
- 7) управљање јавним паркиралиштима;
- 8) обезбеђивање јавног осветљења;
- 9) управљање пијацама;
- 10) одржавање улица и путева;
- 11) одржавање чистоће на површинама јавне намене;
- 12) одржавање јавних зелених површина;
- 13) димничарске услуге;
- 14) делатност зоохигијене.

Комуналне делатности из става 3. ~~тач. 1) до 4)~~ ТАЧ. 1) ДО 7) И ТАЧ. 11) ДО 13) овог члана су делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача.

Скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове И НАЧИН њиховог обављања, у складу са ставом 1. овог члана.

Члан 3.

Комуналне делатности из члана 2. став 3. овог закона обухватају:

1) снабдевање водом за пиће је захватање, пречишћавање, прерада и испорука воде водоводном мрежом до мерног инструмента потрошача, обухватајући и мерни инструмент;

2) пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода је сакупљање, одвођење, пречишћавање и испуштање отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу, третман отпадних вода у постројењу за пречишћавање, црпљење, одвоз и третирање фекалија из септичких јама;

3) производња и дистрибуција топлотне енергије - централизована производња и дистрибуција у више објеката водене паре, топле или вреле воде за потребе грејања;

4) управљање комуналним отпадом је сакупљање комуналног отпада, његово одвожење, третман и безбедно одлагање, укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман;

5) градски и приградски превоз путника је обављање јавног линијског превоза путника на територији јединице локалне самоуправе унутар насељеног места или између два или више насељених места трамвајима, метром,

~~жичаром, трелејбусима и аутобусима и обезбеђивање пријема и отпреме путника на станицама и стајалиштима, као саобраћајним објектима који се користе у тим врстама превоза;~~

5) ГРАДСКИ И ПРИГРАДСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА ЈЕ ПРЕВОЗ ПУТНИКА УНУТАР НАСЕЉЕНИХ МЕСТА ИЛИ ИЗМЕЂУ НАСЕЉЕНИХ МЕСТА КОЈА СЕ НАЛАЗЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, КОЈИ ОБУХВАТА ЈАВНИ ЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ АУТОБУСОМ, ТРОЛЕЈБУСОМ, ТРАМВАЈЕМ, МЕТРООМ, ЖИЧАРОМ, ПУТНИЧКИМ БРОДОМ, СКЕЛОМ И ЧАМЦЕМ ЗА ПРИВРЕДНЕ СВРХЕ, КАО И ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ МЕСТА ЗА УКРЦАВАЊЕ И ИСКРЦАВАЊЕ ПУТНИКА (СТАНИЦА, СТАЈАЛИШТА И ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА ЗА ПРИСТАЈАЊЕ ПЛОВИЛА КОЈА ВРШЕ ПРЕВОЗ ПУТНИКА У ДОМАЋОЈ ЛИНИЈСКОЈ ПЛОВИДБИ И СЛ. КАО САОБРАЋАЈНИХ ОБЈЕКТА КОЈИ СЕ КОРИСТЕ У ТИМ ВИДОВИМА ПРЕВОЗА);

~~6) управљање гробљима је одржавање гробља и објекта, која се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријума), сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробаља и спомен обележја, као и превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице на гробљу, или до крематоријума;~~

6) УПРАВЉАЊЕ ГРОБЉИМА И САХРАЊИВАЊЕ ЈЕ: УПРАВЉАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ГРОБЉА; ОДРЖАВАЊЕ ГРОБНОГ МЕСТА И НАПЛАТА НАКНАДЕ ЗА ОДРЖАВАЊЕ ГРОБНОГ МЕСТА; ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ, ДАВАЊЕ У ЗАКУП И ПРОДАЈА УРЕЂЕНИХ ГРОБНИХ МЕСТА; ПОКОПАВАЊЕ И ЕКСХУМАЦИЈА ПОСМРТНИХ ОСТАКА, КРЕМИРАЊЕ И ОСТАВЉАЊЕ ПЕПЕЛА ПОКОЈНИКА; ОДРЖАВАЊЕ ОБЈЕКТА КОЈИ СЕ НАЛАЗЕ У СКЛОПУ ГРОБЉА (МРТВАЧНИЦА, КАПЕЛА, РОЗАРИЈУМ, КОЛУМБАРИЈУМ, КРЕМАТОРИЈУМ); ОДРЖАВАЊЕ ПАСИВНИХ ГРОБАЉА И СПОМЕН-ОБЕЛЕЖЈА;

6А) ПОГРЕБНА ДЕЛАТНОСТ ЈЕ ПРЕУЗИМАЊЕ И ПРЕВОЗ ПОСМРТНИХ ОСТАКА ОД МЕСТА СМРТИ, ОДНОСНО МЕСТА НА КОМЕ СЕ НАЛАЗИ УМРЛА ОСОБА (СТАН, ЗДРАВСТВЕНА УСТАНОВА, ИНСТИТУТИ ЗА СУДСКУ МЕДИЦИНУ И ПАТОЛОГИЈУ, УСТАНОВЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И ДРУГА МЕСТА) И ПРЕВОЗ ДО МЕСТА ОДРЕЂЕНОГ ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ (ПАТОЛОГИЈЕ, СУДСКЕ МЕДИЦИНЕ, ГРОБЉА, КРЕМАТОРИЈУМА, АЕРОДРОМА, ПОСЛОВНОГ ПРОСТОРА ПОГРЕБНОГ ПРЕДУЗЕЋА У КОМ ПОСТОЈЕ ПРОПИСАНИ УСЛОВИ ЗА СМЕШТАЈ И ЧУВАЊЕ ПОКОЈНИКА), ОРГАНИЗАЦИЈУ САХРАНЕ И ИСПРАЋАЈА СА ПРИБАВЉАЊЕМ ПОТРЕБНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЈУ ПРЕВОЗА И САХРАЊИВАЊА, ЧУВАЊЕ ПОСМРТНИХ ОСТАКА У РАСХЛАДНОМ УРЕЂАЈУ И ПРИПРЕМАЊЕ ПОКОЈНИКА ЗА САХРАЊИВАЊЕ;

~~7) управљање јавним паркиралиштима је стварање и одржавање услова за коришћење јавних саобраћајних површина и посебних простора одређених за паркирање моторних возила, као и уклањање и премештање паркираних возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила по налогу надлежног органа;~~

7) УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА ЈЕ УСЛУГА ОДРЖАВАЊА ЈАВНИХ ПАРКИРАЛИШТА И ПРОСТОРА ЗА ПАРКИРАЊЕ НА ОБЕЛЕЖЕНИМ МЕСТИМА (ЗАТВОРЕНИ И ОТВОРЕНИ ПРОСТОРИ), ОРГАНИЗАЦИЈА И ВРШЕЊЕ КОНТРОЛЕ И НАПЛАТЕ ПАРКИРАЊА, УСЛУГА УКЛАЊАЊА НЕПРОПИСНО ПАРКИРАНИХ, ОДБАЧЕНИХ ИЛИ ОСТАВЉЕНИХ ВОЗИЛА, ПРЕМешТАЊЕ ПАРКИРАНИХ ВОЗИЛА ПОД УСЛОВИМА ПРОПИСАНИМ ОВИМ И ДРУГИМ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ, ПОСТАВЉАЊЕ УРЕЂАЈА КОЈИМА СЕ ПО НАЛОГУ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА СПРЕЧАВА ОДВОЖЕЊЕ ВОЗИЛА, КАО И УКЛАЊАЊЕ, ПРЕМешТАЊЕ ВОЗИЛА И ПОСТАВЉАЊЕ УРЕЂАЈА КОЈИМА СЕ СПРЕЧАВА ОДВОЖЕЊЕ ВОЗИЛА У СЛУЧАЈЕВИМА ПРЕДВИЂЕНИМ ПОСЕБНОМ ОДЛУКОМ СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

КОЈОМ СЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА, КАО И ВРШЕЊЕ НАПЛАТЕ ОВИХ УСЛУГА;

8) обезбеђивање јавног осветљења обухвата одржавање, адаптацију и унапређење објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене;

~~9) управљање пијацама је комунално опремање, одржавање и организација делатности на затвореним и отвореним просторима, који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа;~~

9) УПРАВЉАЊЕ ПИЈАЦАМА ЈЕ КОМУНАЛНО ОПРЕМАЊЕ, ОДРЖАВАЊЕ ОБЈЕКТА НА ПИЈАЦАМА (ПИЈАЧНОГ ПОСЛОВНОГ ПРОСТОРА, УКЉУЧУЈУЋИ И КИОСКЕ И ТЕЗГЕ НА ОТВОРЕНОМ ПРОСТОРУ), ДАВАЊЕ У ЗАКУП ТЕЗГИ НА ПИЈАЦАМА И ОРГАНИЗАЦИЈА ДЕЛАТНОСТИ НА ЗАТВОРЕНИМ И ОТВОРЕНИМ ПРОСТОРИМА КОЈИ СУ НАМЕЊЕНИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПРОМЕТА ПОЉОПРИВРЕДНО-ПРЕХРАМБЕНИХ И ДРУГИХ ПРОИЗВОДА;

10) одржавање улица и путева у градовима и другим насељима је извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл;

~~11) одржавање чистоће на површинама јавне намене је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других површинама јавне намене, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и прање посуда за отпатке на површинама јавне намене као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета;~~

11) ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ЈЕ ЧИШЋЕЊЕ И ПРАЊЕ АСФАЛТИРАНИХ, БЕТОНСКИХ, ПОПЛОЧАНИХ И ДРУГИХ ЈАВНИХ ПОВРШИНА, ПРИКУПЉАЊЕ И ОДВОЖЕЊЕ КОМУНАЛНОГ ОТПАДА СА ТИХ ПОВРШИНА, ОДРЖАВАЊЕ И ПРАЊЕЊЕ ПОСУДА ЗА ОТПАТКЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА, КАО И ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНИХ ЧЕСМИ, БУНАРА, ФОНТАНА, КУПАЛИШТА, ПЛАЖА И ТОАЛЕТА КАО КОМУНАЛНИХ ОБЈЕКТА;

12) одржавање јавних зелених површина је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, РЕКОНСТРУКЦИЈА и санација зелених, рекреативних површина и приобаља;

~~13) димничарске услуге су чишћење и контрола димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја;~~

13) ДИМНИЧАРСКЕ УСЛУГЕ ОБУХВАТАЈУ ЧИШЋЕЊЕ И КОНТРОЛУ ДИМОВОДНИХ И ЛОЖНИХ ОБЈЕКТА И УРЕЂАЈА И ВЕНТИЛАЦИОНИХ КАНАЛА И УРЕЂАЈА, ВАЂЕЊЕ И СПАЉИВАЊЕ ЧАЂИ У ДИМОВОДНИМ ОБЈЕКТИМА, ПРЕГЛЕД НОВОИЗГРАЂЕНИХ И ДОГРАЂЕНИХ ДИМОВОДНИХ И ЛОЖИШНИХ ОБЈЕКТА И УРЕЂАЈА И МЕРЕЊЕ ЕМИСИЈЕ ДИМНИХ ГАСОВА И УТВРЂИВАЊЕ СТЕПЕНА КОРИСНОСТИ ЛОЖИШНОГ УРЕЂАЈА, ОСИМ У СЛУЧАЈЕВИМА КАДА НАВЕДЕНЕ ПОСЛОВЕ ОБАВЉАЈУ ПРАВНА ЛИЦА ИЛИ ПРЕДУЗЕТНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ ЈЕ УРЕЂЕНА ОБЛАСТ ЦЕВОВОДНОГ ТРАНСПОРТА ГАСОВИТИХ И ТЕЧНИХ УГЉОВОДНИКА И ДИСТРИБУЦИЈЕ ГАСОВИТИХ УГЉОВОДНИКА, КАО И ЗАКОНОМ КОЈИМ ЈЕ УРЕЂЕНА ОБЛАСТ ЕФИКАСНОГ КОРИШЋЕЊА ЕНЕРГИЈЕ;

~~14) делатност зоохигијене је хватање, збрињавање, ветеринарска нега и смештај напуштених и изгубљених животиња (паса и мачака) у прихватилишта за животиње, лишавање живота за неизлечиво болесне и повређене напуштене и изгубљене животиње, контрола и смањење популације напуштених паса и мачака, нешкодљиво уклањање лешева животиња са површина јавне намене до објеката за сакупљање, прераду или уништавање отпада животињског~~

~~порекла, спровођење мера контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на површинама јавне намене;~~

14) ДЕЛАТНОСТ ЗООХИГИЈЕНЕ ОБУХВАТА ПОСЛОВЕ: ХВАТАЊА, ПРЕВОЗА, ЗБРИЊАВАЊА, СМЕШТАЈА НАПУШТЕНИХ И ИЗГУБЉЕНИХ ЖИВОТИЊА У ПРИХВАТИЛИШТЕ; КОНТРОЛЕ И СМАЊЕЊА ПОПУЛАЦИЈЕ ИЗГУБЉЕНИХ И НАПУШТЕНИХ ПАСА И МАЧАКА; НЕШКОДЉИВОГ УКЛАЊАЊА И ТРАНСПОРТА ЛЕШЕВА ЖИВОТИЊА СА ЈАВНИХ ПОВРШИНА И ОБЈЕКТА ЗА УЗГОЈ, ДРЖАЊЕ, ДРЕСУРУ, ИЗЛАГАЊЕ, ОДРЖАВАЊЕ ТАКМИЧЕЊА ИЛИ ПРОМЕТ ЖИВОТИЊА ДО ОБЈЕКТА ЗА САКУПЉАЊЕ, ПРАРАДУ ИЛИ УНИШТАВАЊЕ СПОРЕДНИХ ПРОИЗВОДА ЖИВОТИЊСКОГ ПОРЕКЛА НА НАЧИН КОЈИ НЕ ПРЕДСТАВЉА РИЗИК ПО ДРУГЕ ЖИВОТИЊЕ, ЉУДЕ ИЛИ ЖИВОТНУ СРЕДИНУ; СПРОВОЂЕЊА МЕРА ЗА СМАЊЕЊЕ ПОПУЛАЦИЈЕ ГЛОДАРА, ИНСЕКТА И ШТЕТНИХ МИКРООРГАНИЗАМА МЕРАМА ДЕЗИНФЕКЦИЈЕ, ДЕЗИНСЕКЦИЈЕ И ДЕРАТИЗАЦИЈЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА.

РОДНА НЕУТРАЛНОСТ ИЗРАЗА

ЧЛАН 3А

СВИ ПОЈМОВИ УПОТРЕБЉЕНИ У ОВОМ ЗАКОНУ У МУШКОМ ГРАМАТИЧКОМ РОДУ ОБУХВАТАЈУ МУШКИ И ЖЕНСКИ РОД ЛИЦА НА КОЈА СЕ ОДНОСЕ.

Члан 4.

Јединица локалне самоуправе, у складу са овим законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој.

Комуналним објектима, у смислу става 1. овог члана, сматрају се грађевински објекти са уређајима, инсталацијама и опремом, сама постројења, уређаји и инсталације и други објекти који служе за пружање комуналних услуга корисницима, као и уређено грађевинско земљиште и добра у општој употреби која се користе за обављање комуналне делатности.

Јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, обезбеђујући нарочито:

1) одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева нарочито: здравствену и хигијенску исправност према прописаним стандардима и нормативима, тачност у погледу рокова испоруке, сигурност и заштиту корисника у добијању услуга, поузданост, приступачност и трајност у пружању услуга;

2) развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга;

3) сагласност са начелима одрживог развоја, КОЈА СУ ДЕФИНИСАНА ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ОДРЕЂЕНУ КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ;

4) ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности успостављањем сарадње две или више јединица локалне самоуправе и другим активностима када за то постоји могућност;

5) конкуренцију у обављању делатности.

Ради коришћења, чувања и одржавања средстава за обављање комуналних делатности, одржавања чистоће и заштите животне средине,

ОПШТЕ УРЕЂЕНОСТИ НАСЕЉА, СПОЉНОГ ИЗГЛЕДА ОБЈЕКТА И УРЕЂЕНОСТИ ПОВРШИНА, јединица локалне самоуправе може да пропише опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење.

Влада уређује следећа мерила за обављање комуналних делатности:

~~1) минимални обим који обухвата подручја, односно број становништва за које се пружа одређена комунална услуга;~~

~~2) учесталост пружања комуналне услуге;~~

~~3) садржај комуналне услуге;~~

~~4) показатељ квалитета и ефикасности пружања услуга.~~

1) МЕРИЛА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, И ТО ЗА: МИНИМАЛНИ ОБИМ КОЈИ ОБУХВАТА ПОДРУЧЈА, ОДНОСНО БРОЈ СТАНОВНИШТВА ЗА КОЈЕ СЕ ПРУЖА ОДРЕЂЕНА КОМУНАЛНА УСЛУГА; УЧЕСТАЛОСТ ПРУЖАЊА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ; САДРЖАЈ КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ; ПОКАЗАТЕЉ КВАЛИТЕТА И ЕФИКАСНОСТИ ПРУЖАЊА УСЛУГА;

2) САДРЖИНУ, НАЧИН И УСЛОВЕ ЗА ОТПОЧИЊАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА, КОЈИМ СЕ ПОСЕБНО УРЕЂУЈЕ: СТРУЧНА ОСПОСОБЉЕНОСТ КАДРОВА И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ КОЈЕ МОРАЈУ ДА ИСПУНЕ ВРШИОЦИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ОДРЕЂЕНЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, АКО ТО НИЈЕ УРЕЂЕНО ДРУГИМ ПРОПИСИМА;

3) САДРЖИНУ И НАЧИН ВОЂЕЊА ЕВИДЕНЦИЈЕ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА КОЈИ ОБАВЉАЈУ ОДРЕЂЕНУ КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ.

~~Јединица локалне самоуправе обезбеђује обављање комуналних делатности у складу са мерилима из става 5. овог члана.~~

~~Влада изузетно може одлучити да на подручјима која су законом стављена под посебну заштиту, туристичком простору и другим подручјима од посебног значаја, управљач обезбеђује обављање комуналне делатности.~~

~~Влада прописује услове обављања комуналне делатности на подручјима из става 7. овог члана ради одрживог коришћења и управљања природним ресурсима као и спречавање, отклањања и смањења негативних утицаја по животну средину.~~

Јединица локалне самоуправе може својом одлуком, у складу са статутом, предвидети да градска општина, месна заједница или други облик месне самоуправе обавља одређене послове у вези са обезбеђивањем услова за обављање комуналних делатности.

ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ УСЛОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ОБУХВАТА АКТИВНОСТИ НА ЈАЧАЊУ КАПАЦИТЕТА И ФУНКЦИОНАЛНОСТИ КОМУНАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ, ОБЕЗБЕЂЕЊЕ СРЕДСТАВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ИЗГРАДЊЕ КОМУНАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ, АКТИВНОСТИ НА ПРАЂЕЊУ КВАЛИТЕТА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА, КАО И ПРЕДУЗИМАЊЕ МЕРА ЗА КОНТИНУИРАНО ВРШЕЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ У ЦИЉУ ОБЕЗБЕЂЕЊА ЖИВОТНИХ ПОТРЕБА ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА.

Члан 5.

Комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект.

~~Комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 1), комуналну делатност из тачке 5) у делу који обухвата обављање јавног линијског превоза путника трелејбусима и комуналну делатност из тачке 6) у делу који обухвата одржавање гробља и објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријум), сахрањивање или кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен обележја могу обављати искључиво јавна предузећа или~~

~~привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе.~~

КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 3. ТАЧКА 1), КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 3. ТАЧКА 2) У ДЕЛУ КОЈИ ОБУХВАТА ОДВОЂЕЊЕ АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАДНИХ ВОДА И КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 3. ТАЧКА 5) ОВОГ ЗАКОНА У ДЕЛУ КОЈИ ОБУХВАТА ОБАВЉАЊЕ ЈАВНОГ ЛИНИЈСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА ТРОЛЕЈБУСИМА И ТРАМВАЈИМА МОГУ ОБАВЉАТИ ИСКЉУЧИВО ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА КОЈЕ ОСНИВА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ДРУШТВО С ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ И АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ДРУШТВО КАПИТАЛА) ЧИЈИ ЈЕ ЈЕДИНИ ВЛАСНИК ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ, ОДНОСНО ЧИЈИ ЈЕ ЈЕДИНИ ВЛАСНИК ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, КАО И ЗАВИСНО ДРУШТВО ЧИЈИ ЈЕ ЈЕДИНИ ВЛАСНИК ТО ДРУШТВО КАПИТАЛА.

~~Јединица локалне самоуправе може одлуком о начину обављања комуналне делатности, а у складу са законом, поверити послове уређивања и одржавања гробља цркви и верским заједницама.~~

~~Обавеза достављања и поступање са подацима о обављању комуналних делатности~~

ОБАВЕЗА ИЗВЕШТАВАЊА МИНИСТАРСТВА

Члан 8.

~~Јединица локалне самоуправе и вршилац комуналне делатности дужни су да до краја фебруара текуће године доставе Министарству извештај, у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години.~~

~~Јединица локалне самоуправе и вршилац комуналне делатности дужни су да доставе Министарству извештај, податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.~~

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДУЖНА ЈЕ ДА ДО КРАЈА ФЕБРУАРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ДОСТАВИ МИНИСТАРСТВУ ИЗВЕШТАЈ, НА ПРОПИСАНОМ ОБРАСЦУ, У ВЕЗИ СА ОБАВЉАЊЕМ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ У ПРЕТХОДНОЈ ГОДИНИ.

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДУЖНА ЈЕ ДА НА ЗАХТЕВ МИНИСТАРСТВА ДОСТАВИ МИНИСТАРСТВУ ИЗВЕШТАЈ, ПОДАТКЕ И ОБАВЕШТЕЊА У ВЕЗИ СА ОБАВЉАЊЕМ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА МИНИСТАРСТВА.

ВРШИЛАЦ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ДУЖАН ЈЕ ДА НА ЗАХТЕВ МИНИСТАРСТВА ДОСТАВИ МИНИСТАРСТВУ ПОДАТКЕ И ОБАВЕШТЕЊА У ВЕЗИ СА ОБАВЉАЊЕМ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА МИНИСТАРСТВА.

ВРШИОЦИ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 3. ТАЧКА 6А) ОВОГ ЗАКОНА ДОСТАВЉАЈУ МИНИСТАРСТВУ ИЗВЕШТАЈ, НА ПРОПИСАНОМ ОБРАСЦУ, У ВЕЗИ СА ОБАВЉАЊЕМ ДЕЛАТНОСТИ ДО КРАЈА ФЕБРУАРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА ПРЕТХОДНУ ГОДИНУ.

Министарство прати квалитет и обухват пружања комуналних услуга, ефикасност вршилаца комуналне делатности, кретање цена, број запослених и ниво улагања у одржавање и изградњу комуналне инфраструктуре и о својим налазима најмање једном годишње обавештава Владу и јавност.

Министарство ће у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја учинити доступним податке о ценама комуналних услуга и обухвату пружања комуналних услуга.

МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ПРОПИСУЈЕ ОБРАЗАЦ ИЗВЕШТАЈА ИЗ СТ. 1. И 4. ОВОГ ЧЛАНА.

ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА ЗА ОТПОЧИЊАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

ЧЛАН 8А

ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА ЗА ОТПОЧИЊАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА, УТВРЂУЈЕ МИНИСТАРСТВО.

МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ОБРАЗУЈЕ КОМИСИЈУ КОЈА ПРОВЕРАВА ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, А КОЈУ ЧИНЕ ПО ЈЕДАН ПРЕДСТАВНИК: МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ПРИВРЕДЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ЕНЕРГЕТИКЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ВОДОПРИВРЕДЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ САОБРАЋАЈА, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ВЕТЕРИНЕ, МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА И МИНИСТАРСТВА, КОЈИ ЈЕ УЈЕДНО И ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: КОМИСИЈА).

АКО КОМИСИЈА УТВРДИ ДА СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ДОНЕЋЕ РЕШЕЊЕ О ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ВРШИЛАЦА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, ОДНОСНО АКО КОМИСИЈА ОЦЕНИ ДА НИСУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ, МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ДОНЕЋЕ РЕШЕЊЕ О ОДБИЈАЊУ ЗАХТЕВА.

РЕШЕЊЕ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ДОНОСИ СЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА УРЕДНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ЗА ИЗДАВАЊЕ РЕШЕЊА О ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ПЛАЋА СЕ РЕПУБЛИЧКА АДМИНИСТРАТИВНА ТАКСА И ПРИХОД ЈЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

НА РЕШЕЊЕ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА НИЈЕ ДОЗВОЉЕНА ЖАЛБА, АЛИ ПРОТИВ ЊЕГА СЕ МОЖЕ ПОКРЕНУТИ УПРАВНИ СПОР.

МИНИСТАРСТВО ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА КОЈИ ОБАВЉАЈУ ОДРЕЂЕНУ КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ.

Члан 9.

Под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева се временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КОМУНАЛНА ДЕЛАТНОСТ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 3. ТАЧКА 6А) ОВОГ ЗАКОНА НЕ ПОВЕРАВАЈУ СЕ, ВЕЋ ИХ МОГУ ОБАВЉАТИ СВИ ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ КОЈИ ИСПУЊАВАЈУ ПРОПИСАНЕ УСЛОВЕ.

Поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

~~ПРЕ ДОНОШЕЊА ОДЛУКЕ О ПОВЕРАВАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ДЕЛУ ТЕРИТОРИЈЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, КОЈА ЈЕ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ПОСЕБНИХ ЗАКОНА ИЛИ ПОДЗАКОНСКИХ АКТА, ПРОГЛАШЕН ЗА ПОДРУЧЈЕ ОД ПОСЕБНОГ ЗНАЧАЈА У СМISЛУ ЗАШТИТЕ ПРИРОДНИХ ДОБАРА ИЛИ ПРОГЛАШЕН КАО ТУРИСТИЧКИ ПРОСТОР У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ТУРИЗАМ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПРИБАВЉА МИШЉЕЊЕ УПРАВЉАЧА ТОГ ЈАВНОГ ДОБРА, ОДНОСНО УПРАВЉАЧА ТОГ ТУРИСТИЧКОГ ПРОСТОРА.~~

~~МИШЉЕЊЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА УПРАВЉАЧ ЈАВНОГ ДОБРА, ОДНОСНО ТУРИСТИЧКОГ ПРОСТОРА ДАЈЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА, А УКОЛИКО НЕ ПОСТУПИ У ТОМ РОКУ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОЖЕ ДОНЕТИ ОДЛУКУ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА И БЕЗ МИШЉЕЊА ТОГ УПРАВЉАЧА.~~

~~ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ НЕ МОЖЕ ДОНЕТИ ОДЛУКУ О ПОВЕРАВАЊУ ПОСЛОВА УРЕЂИВАЊА И ОДРЖАВАЊА ГРОБЉА КОЈЕ ЈЕ У СВОЈИНИ ЦРКВЕ ИЛИ ВЕРСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, БЕЗ САГЛАСНОСТИ ТЕ ЦРКВЕ ИЛИ ВЕРСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ.~~

~~На поступак поверавања обављања комуналне делатности када вршилац добија право да финансирање обављања комуналне делатности обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника услуга, примењују се одредбе закона којим се уређују концесије.~~

~~НА ПОСТУПАК ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЧИЈЕ СЕ ФИНАНСИРАЊЕ ОБЕЗБЕЂУЈЕ ИЗ БУЏЕТА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ОДНОСНО ЧИЈЕ СЕ ФИНАНСИРАЊЕ ОБЕЗБЕЂУЈЕ У ЦЕЛОСТИ ИЛИ ДЕЛИМИЧНО НАПЛАТОМ НАКНАДЕ ОД КОРИСНИКА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА, ПРИМЕЊУЈУ СЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ЈАВНО-ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО И КОНЦЕСИЈЕ.~~

~~Уколико је одлуком о начину обављања комуналне делатности предвиђено да ће комуналну делатност обављати јавно предузеће, црква или верска заједница, не постоји обавеза спровођења поступка предвиђеног законом којим се уређују концесије, већ се вршилац комуналне делатности може одредити у одлуци о начину обављања комуналне делатности.~~

~~На поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање врши из буџета јединице локалне самоуправе примењују се одредбе закона којима се уређују јавне набавке.~~

Члан 10.

~~Две или више јединица локалне самоуправе могу споразумом уредити заједничко обезбеђивање обављања комуналних делатности када на ефикасност и економичност истог упућују резултати студије оправданости заједничког обезбеђивања комуналних делатности.~~

~~Изради студије оправданости се приступа када председници општина, односно градоначелници наложе израду студије оправданости.~~

~~ДВЕ ИЛИ ВИШЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОГУ СПОРАЗУМОМ УРЕДИТИ ЗАЈЕДНИЧКО ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, ОСИМ ЗА ГРАДСКИ И ПРИГРАДСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА.~~

~~УКОЛИКО УТВРДЕ ИНТЕРЕС ЗА ЗАЈЕДНИЧКО ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, ОПШТИНСКО, ОДНОСНО ГРАДСКО ВЕЋЕ СВАКЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОНОСИ ОДЛУКУ О ИЗРАДИ СТУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ.~~

~~СТУДИЈА ОПРАВДАНОСТИ САДРЖИ:~~

1) ДЕТАЉАН ПРИКАЗ ЗАТЕЧЕНОГ СТАЊА У ТОЈ КОМУНАЛНОЈ ДЕЛАТНОСТИ, ФИНАНСИЈСКУ АНАЛИЗУ СА ПРЕДРАЧУНОМ ПОТРЕБНИХ УЛАГАЊА, ИЗВОРЕ ФИНАНСИРАЊА И ПРЕТХОДНУ ФИНАНСИЈСКУ ОЦЕНУ ОПРАВДАНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКОГ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;

2) АНАЛИЗУ ТРЖИШТА ЗА ТУ КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ;

3) ДЕТАЉНИ ПРИКАЗ ЕКОНОМСКИ ОПРАВДАНИХ И ПРАВНО МОГУЋИХ МОДЕЛА ЗАЈЕДНИЧКОГ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;

4) ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ МОДЕЛА ЗАЈЕДНИЧКОГ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СА ОСВРТОМ НА ПРЕДНОСТИ И НЕДОСТАТКЕ ТОГ МОДЕЛА У ОДНОСУ НА ДРУГЕ МОГУЋЕ МОДЕЛЕ, ПОСЕБНО У ОДНОСУ НА ДОТАДАШЊИ МОДЕЛ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;

5) ОЧЕКИВАНЕ РЕЗУЛТАТЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ МОДЕЛА, КАО И ПРЕДУСЛОВЕ ЗА ПОСТИЗАЊЕ ТИХ РЕЗУЛТАТА;

6) ПРЕГЛЕД РИЗИКА И ПРЕДЛОГА ЗА ЊИХОВО ОТКЛАЊАЊЕ, ОДНОСНО ПРЕДУПРЕЂИВАЊЕ.

КАДА РЕЗУЛТАТИ СТУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ УПУЋУЈУ НА ЕФИКАСНОСТ И ЕКОНОМИЧНОСТ ЗАЈЕДНИЧКОГ ОБЕЗБЕЂИВАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, ЗАКЉУЧУЈЕ СЕ СПОРАЗУМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

Члан 13.

Скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контролори овлашћени да предузимају.

ОДЛУКОМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА СКУПШТИНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОБАВЕЗНО ОДРЕЂУЈЕ И НАЧИН КОНТИНУИРАНОГ ИЗЈАШЊАВАЊА (НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ) КОРИСНИКА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА О КВАЛИТЕТУ ПРУЖАЊА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ОД СТРАНЕ ВРШИЛАЦА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, КОЈЕ СЕ МОЖЕ ОРГАНИЗОВАТИ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ ИЛИ НА ДРУГИ ПОГОДАН НАЧИН.

УКОЛИКО СУ РЕЗУЛТАТИ ИЗЈАШЊАВАЊА КОРИСНИКА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ТАКВИ ДА ВЕЋИНА НИЈЕ ЗАДОВОЉНА ПРУЖЕНОМ КОМУНАЛНОМ УСЛУГОМ ОДРЕЂЕНОГ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПОКРЕЋЕ ПОСТУПАК ПРЕИСПИТИВАЊА РАДА ТОГ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И НАЛАЖЕ МУ ДА ОТКЛОНИ НЕДОСТАТКЕ КОЈИ СУ НАВЕДЕНИ У ИЗЈАШЊАВАЊУ КОРИСНИКА У РОКУ КОЈИ НЕ МОЖЕ БИТИ ДУЖИ ОД 90 ДАНА.

УКОЛИКО ВРШИЛАЦ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА СТАВОМ 2. ОВОГ ЧЛАНА У ПОГЛЕДУ ОТКЛАЊАЊА НЕДОСТАКА КВАЛИТЕТА ПРУЖЕНЕ КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОЖЕ РАСКИНУТИ ЗАКЉУЧЕН УГОВОР О ПОВЕРАВАЊУ И ПОВЕРИТИ ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ДРУГОМ ВРШИОЦУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ КОЈИ ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ИЗ ЧЛАНА 8А ОВОГ ЗАКОНА.

Одлука скупштине јединице локалне самоуправе, која прописује општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника комуналних услуга, непосредно се примењује на све уговорне односе вршилаца комуналне делатности са корисницима комуналних услуга као општи услов пословања.

Уколико одлуком скупштине јединице локалне самоуправе о обављању комуналне делатности није предвиђено закључење појединачних уговора између вршиоца и корисника комуналних услуга, сматра се да је уговорни однос о пружању комуналне услуге настао започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге у складу са прописима којима се ближе уређује обављање те комуналне делатности.

Обавезе корисника комуналне услуге, укључујући и плаћање цене комуналне услуге, настају започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге, и када се она користи супротно прописима којима се уређује та комунална делатност.

Члан 20.

Власници принудно уклоњених возила, ствари и других предмета дужни су да их преузму у року који својом одлуком утврђује јединица локалне самоуправе, а који не може бити краћи од 120 дана нити дужи од 180 дана.

Јединица локалне самоуправе својом одлуком прописује поступање са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметима, као и услове и начин на који вршилац комуналне делатности може остарити право да се возило, ствар и други предмет, ако се не преузме у року из става 1. овог члана, прода да би се намирили трошкови поступка, одношења, лежарине и други доспели трошкови.

ВОЗИЛО, СТВАР И ДРУГИ ПРЕДМЕТИ КОЈИ НИСУ ПРЕУЗЕТИ У РОКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ИМАЈУ СВОЈСТВО НАПУШТЕНЕ СТВАРИ У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ СВОЈИНСКОПРАВНИ ОДНОСИ.

Члан 24.

Средства за обављање и развој комуналних делатности обезбеђују се из:

- 1) прихода од продаје комуналних услуга;
- 2) приходи од комуналне накнаде;
- ~~3) прихода од концесионих накнада за обављање комуналних делатности;~~
- 3) ПРИХОДА ОД КОНЦЕСИОНЕ НАКНАДЕ, ОДНОСНО НАКНАДЕ КОЈУ ПЛАЋА ПРИВАТНИ ПАРТНЕР НА ОСНОВУ ЈАВНОГ УГОВОРА, АКО ЈЕ ИМА;
- 4) прихода буџета јединице локалне самоуправе;
- 5) наменских средстава других нивоа власти;
- 6) других извора, у складу са законом.

Комуналне делатности код којих се крајњи корисник може утврдити превасходно се финансирају из цена комуналне услуга, а комуналне делатности код којих корисник не може утврдити се из буџета јединице локалне самоуправе, односно комуналне накнаде.

Члан 29.

Јединица локалне самоуправе може утврдити категорије корисника комуналне услуге који плаћају субвенционирану цену комуналне услуге, као и износ субвенција за сваку категорију.

~~Јединица локалне самоуправе је дужна да достави списак тих корисника комуналне услуге вршиоцу комуналне услуге, као и да надокнади субвенционирани део цене вршиоцу комуналне делатности.~~

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДУЖНА ЈЕ ДА ВРШИОЦУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ДОСТАВИ СПИСАК И ПОДАТКЕ КОРИСНИКА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА (ИМЕ И ПРЕЗИМЕ, ЈМБГ, АДРЕСА ПРЕБИВАЛИШТА), СА УКУПНО ИСКАЗАНИМ ИЗНОСОМ СУБВЕНЦИЈА, ДО СЕПТЕМБРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА НАРЕДНУ ГОДИНУ, КАО И ДА НАДОКНАДИ СУБВЕНЦИОНИСАНИ ДЕО ЦЕНЕ ВРШИОЦУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, У ПЕРИОДУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ИЗВРШЕЊА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ.

Уговором о поверавању може се предвидети субвенционирани износ цене за одређене категорије корисника који се неће надокнађивати вршиоцу комуналне делатности.

Члан 32.

~~Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона и републичких прописа донетих на основу овог закона обавља министарство надлежно за комуналне делатности преко републичких инспектора за комуналне делатности.~~

НАДЗОР НАД ИЗВРШАВАЊЕМ ОДРЕДАБА ОВОГ ЗАКОНА И РЕПУБЛИЧКИХ ПРОПИСА ДОНЕТИХ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА ВРШИ МИНИСТАРСТВО, ПРЕКО РЕПУБЛИЧКИХ КОМУНАЛНИХ ИНСПЕКТОРА, У ОКВИРУ ДЕЛОКРУГА УТВРЂЕНОГ ЗАКОНОМ.

Инспекцијски надзор над спровођењем ОДРЕДАБА ОВОГ ЗАКОНА И РЕПУБЛИЧКИХ ПРОПИСА ДОНЕТИХ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА, КАО И прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу овог закона врши јединица локалне самоуправе, преко ОПШТИНСКИХ, ОДНОСНО ГРАДСКИХ комуналних инспектора.

Надзор над радом вршилаца комуналне делатности врши јединица локалне самоуправе.

~~Републички инспектор за комуналне делатности из става 1. овог члана, може бити лице које има стечено високо образовање другог степена, односно завршене мастер академске студије или високо образовање стечено у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу закона којима се уређује високо образовање и које је законом изједначено са академским називом мастер, положен стручни испит за рад у органима управе, и најмање три године радног искуства.~~

~~Комунални инспектор из става 2. овог члана, може бити лице које има стечено високо образовање другог степена, односно завршене мастер академске студије или високо образовање стечено у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу закона којим се уређује високо образовање и које је законом изједначено са академским називом мастер, лице које има вишу стручну спрему, положен стручни испит за рад у органима управе и најмање три године радног искуства.~~

ПОСЛОВЕ РЕПУБЛИЧКОГ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА МОЖЕ ДА ОБАВЉА ЛИЦЕ СА СТЕЧЕНИМ ВИСОКИМ ОБРАЗОВАЊЕМ ОДГОВАРАЈУЋЕ СТРУКЕ ДРУГОГ СТЕПЕНА (МАСТЕР АКАДЕМСКИХ СТУДИЈА ИЛИ ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ СТЕЧЕНО У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ СУ ВАЖИЛИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ЗАКОНА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ И КОЈЕ ЈЕ ЗАКОНОМ ИЗЈЕДНАЧЕНО СА АКАДЕМСКИМ НАЗИВОМ МАСТЕР), ПОЛОЖЕНИМ ДРЖАВНИМ СТРУЧНИМ ИСПИТОМ ЗА РАД У ОРГАНИМА УПРАВЕ И ИСПИТОМ ЗА ИНСПЕКТОРА И НАЈМАЊЕ ТРИ ГОДИНЕ РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ.

ОПШТИНСКИ, ОДНОСНО ГРАДСКИ КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР МОЖЕ БИТИ ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ДРУГОГ СТЕПЕНА НА МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА ИЗ ОДГОВАРАЈУЋЕ ОБЛАСТИ, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ, А КОЈЕ ЈЕ У ПОГЛЕДУ ПРАВА ИЗЈЕДНАЧЕНО СА МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, КАО И ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ПРВОГ СТЕПЕНА НА ОСНОВНИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА ИЗ ОДГОВАРАЈУЋЕ ОБЛАСТИ, ОДНОСНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИШЕ ОБРАЗОВАЊЕ, А КОЈЕ ЈЕ У ПОГЛЕДУ ПРАВА ИЗЈЕДНАЧЕНО СА ОСНОВНИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ПОЛОЖЕНИМ ДРЖАВНИМ СТРУЧНИМ ИСПИТОМ ЗА РАД У ОРГАНИМА УПРАВЕ И ИСПИТОМ ЗА ИНСПЕКТОРА И НАЈМАЊЕ ТРИ ГОДИНЕ РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ.

Члан 33.

У вршењу инспекцијског надзора, републички КОМУНАЛНИ инспектор за комуналне делатности је овлашћен да:

1) наложи решењем да се комунална делатност обавља у складу са законом и републичким прописом донетим на основу овог закона;

2) наложи решењем вршења комуналне услуге у заштићеном подручју у складу са овим законом;

~~3) наложи решењем примену стандарда обављања комуналне делатности прописаних на основу овог закона;~~

3) ПРОВЕРАВА ДА ЛИ ВРШИЛАЦ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СМISЛУ ОВОГ ЗАКОНА;

4) прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију, пословне просторије, објекте, постројења и уређаје, јединице локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, да ВРШИ НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА НЕПОСРЕДНИМ УВИДОМ У ВАЖЕЋЕ ОПШТЕ И ПОЈЕДИНАЧНЕ АКТЕ, ЕВИДЕНЦИЈУ И ДРУГУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ, ВРШИ ПРЕГЛЕД ПОСЛОВНИХ ПРОСТОРИЈА, ОБЈЕКТА, ПОСТРОЈЕЊА И УРЕЂАЈА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, да узима изјаве од одговорних лица код јединице локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, као и од других правних и физичких лица, фотографише или сачини видео снимак подручја на коме се врши контрола, као и да предузима друге радње везане за инспекцијски надзор у циљу утврђивања чињеничног стања;

5) наложи решењем рок у коме је јединица локалне самоуправе у обавези да обезбеди одговарајуће обављање комуналне делатности уколико се на подручју јединице локалне самоуправе комунална делатност не обавља у складу са прописом из става 1. тачка 1) овог члана;

6) подноси захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ или кривичну пријаву;

7) предузима друге мере утврђене законом и подзаконским прописима.

~~По жалби против решења републичког инспектора одлучује министарство надлежно за комуналне делатности.~~

~~Жалба не одлаже извршење решења републичког инспектора за комуналне делатности.~~

ПРОТИВ РЕШЕЊА РЕПУБЛИЧКОГ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА МИНИСТАРСТВУ.

ЖАЛБА ОДЛАЖЕ ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА, ОСИМ У СЛУЧАЈЕВИМА ПРОПИСАНИМ ЧЛАНОМ 39. СТАВ 4. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ.

~~Решење министарства надлежног за комуналне делатности је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор.~~

Права и дужности ОПШТИНСКОГ, ОДНОСНО ГРАДСКОГ комуналног инспектора

Члан 34.

~~Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:~~

ОПШТИНСКИ, ОДНОСНО ГРАДСКИ КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР ОВЛАШЋЕН ЈЕ ДА:

1) прегледа ВРШИ УВИД У опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;

2) саслуша и узима изјаве од одговорних лица код вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;

3) прегледа објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности и пословне просторије ради прикупљања неопходних података;

ЗА) ФОТОГРАФИШЕ И СНИМИ ПРОСТОР У КОМЕ СЕ ВРШИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, КАО И ДРУГЕ СТВАРИ КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА;

4) наложи решењем да се комунална делатност обавља на начин утврђен законом и прописима на основу закона;

5) наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности;

6) прегледа објекте, постројења и уређаје који служе коришћењу комуналних услуга, укључујући и оне које представљају унутрашње инсталације и припадају кориснику комуналне услуге;

7) наложи решењем кориснику ИЗВРШЕЊЕ УТВРЂЕНИХ ОБАВЕЗА, КАО И отклањање недостатака на унутрашњим инсталацијама и да приступи тим инсталацијама приликом извршења решења којим је наложио отклањање недостатака или искључење корисника са комуналног система;

~~8) изриче и наплаћује новчане мандатне казне по пропису јединица локалне самоуправе на лицу места, односно подноси, у складу са законом, прекршајну пријаву, у случајевима када учинилац прекршаја не плати новчану казну изречену на лицу места;~~

8) ИЗРИЧЕ НОВЧАНУ КАЗНУ ПРЕКРШАЈНИМ НАЛОГОМ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПРЕКРШАЈИ;

9) подноси захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ или кривично дело уколико оцени да ПОСТОЈИ СУМЊА ДА је повредом прописа учињен прекршај, привредни преступ или кривично дело;

10) наложи решењем уклањање ствари и других предмета са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима;

11) наложи решењем уклањање, односно премештање возила, као и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила са површина јавне намене ако су остављена противно прописима;

12) забрани решењем одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену;

13) забрани решењем спаљивање отпада изван за то одређеног постројења;

14) забрани решењем одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера;

15) забрани решењем одлагање комуналног отпада на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;

16) забрани решењем одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације;

17) забрани решењем одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;

18) забрани решењем бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад;

19) забрани решењем уништење ограда, клупа и дечијих игралишта;

20) забрани решењем уништење зелених површина;

20А) ЗАБРАНИ ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУБЈЕКТУ КОЈИ ТУ ДЕЛАТНОСТ ОБАВЉА СУПРОТНО ОДРЕДБИ ЧЛАНА 9. ОВОГ ЗАКОНА;

21) предузима друге мере утврђене законом и подзаконским прописима.

~~Комунални инспектор је дужан да узме у поступак пријаве правних и физичких лица у вези са пословима из надлежности комуналне инспекције и да~~

~~у року од осам радних дана о резултатима поступка обавести подносиоца пријаве.~~

~~О сваком извршеном прегледу и радњама комунални инспектор саставља записник, у складу са законом.~~

ОПШТИНСКИ, ОДНОСНО ГРАДСКИ КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР ДУЖАН ЈЕ ДА ПОКРЕНЕ ПОСТУПАК ПО ПРИЈАВИ ПРАВНИХ И ФИЗИЧКИХ ЛИЦА, У ВЕЗИ СА ПОСЛОВИМА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И ДА У РОКУ ОД ОСАМ РАДНИХ ДАНА ОБАВЕСТИ ПОДНОСИОЦА ПРИЈАВЕ О ИСХОДУ ПОСТУПКА.

О СВАКОМ ИЗВРШЕНОМ ПРЕГЛЕДУ И СВИМ ПРЕДУЗЕТИМ РАДЊАМА ОПШТИНСКИ, ОДНОСНО ГРАДСКИ КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР САСТАВЉА ЗАПИСНИК, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

Записник се обавезно доставља вршиоцу комуналне делатности, односно другом правном или физичком лицу над чијим је пословањем, односно поступањем извршен увид НАДЗОР, У СМИСЛУ ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 39.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у јединици локалне самоуправе уколико: ~~не поступи по решењу из члана 34. став 1. тач. 5) овог закона.~~

1) НЕ ПОСТУПИ ПО РЕШЕЊУ ИЗ ЧЛАНА 33. СТАВ 1. ТАЧ. 1), 2), 4), 5) И 7) ОВОГ ЗАКОНА;

2) НЕ ДОСТАВИ МИНИСТАРСТВУ ИЗВЕШТАЈ, ПОДАТКЕ И ОБАВЕШТЕЊА ИЗ ЧЛАНА 8. СТ. 1. И 2. ОВОГ ЗАКОНА;

3) НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 17. ОВОГ ЗАКОНА.

За поновљени прекршај из става 1. овог члана учиниоцу ће се изрећи новчана казна из става 1. овог члана и казна затвора до 30 дана.

За прекршај из става 1. овог члана одговорном лицу у надлежном органу управе, односно у јединици локалне самоуправе, односно организацији која врши јавна овлашћења, може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране вршења послова у трајању ~~до једне године~~ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ДО ТРИ ГОДИНЕ.

Члан 41.

Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1) не достави Министарству податке И ОБАВЕШТЕЊА из члана 8. ст. 1. и 2. ~~и 3. и 4.~~ овог закона;

2) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;

3) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури, У ЦИЉУ РЕДОВНОГ ПРЕГЛЕДА, ПОПРАВКЕ ИЛИ ХАВАРИЈЕ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 21. ОВОГ ЗАКОНА;

4) ~~као вршилац комуналне делатности не обавести кориснике комуналне делатности о планираном или непланираном прекиду обављања комуналне делатности;~~

4) КАО ВРШИЛАЦ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ НЕ ОБАВЕСТИ КОРИСНИКЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ О ПЛАНИРАНОМ ПРЕКИДУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 15. ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ НЕ ОБАВЕСТИ НАДЛЕЖНИ ОРГАН УПРАВЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ О НЕПЛАНИРАНОМ ПРЕКИДУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 16. ОВОГ ЗАКОНА;

5) као вршилац комуналне делатности обустави пружање комуналне услуге из разлога који нису наведени у члану 19. овог закона;

6) као вршилац комуналне делатности не отклони последице извршене интервенције на изграђеној комуналној инфраструктури у року од седам дана од дана завршетка интервенције како је то предвиђено чланом 21. овог закона;

7) не омогући комуналном инспектору несметано обављање надзора, односно преглед објеката, постројења и уређаја и пословних просторија ради прикупљања неопходних података У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 3) ОВОГ ЗАКОНА;

8) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 10) ОВОГ ЗАКОНА;

9) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 12) ОВОГ ЗАКОНА;

10) спаљује отпад изван за то одређеног постројења ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 13) ОВОГ ЗАКОНА;

11) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 14) ОВОГ ЗАКОНА;

12) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 15) ОВОГ ЗАКОНА;

13) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 16) ОВОГ ЗАКОНА;

14) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 17) ОВОГ ЗАКОНА, ;

~~15) не поступи по решењу комуналног инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака.~~

15) ОБАВЉА КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ СУПРОТНО ЧЛАНУ 9. ОВОГ ЗАКОНА.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од три године, а одговорном лицу да врши одређене послове у трајању ~~до једне године~~ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ДО ТРИ ГОДИНЕ.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 8) ОВОГ ЧЛАНА, УЗ ИЗРЕЧЕНУ КАЗНУ МОЖЕ СЕ ИЗРЕЋИ И ЗАШТИТНА МЕРА ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА.

Члан 42.

Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако:

1) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;

2) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури, У ЦИЉУ РЕДОВНОГ ПРЕГЛЕДА, ПОПРАВКЕ ИЛИ ХАВАРИЈЕ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 21. ОВОГ ЗАКОНА;

3) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 10) ОВОГ ЗАКОНА;

4) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 12) ОВОГ ЗАКОНА;

5) спаљује отпад изван за то одређеног постројења, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 13) ОВОГ ЗАКОНА;

6) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 14) ОВОГ ЗАКОНА;

7) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 15) ОВОГ ЗАКОНА;

8) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 16) ОВОГ ЗАКОНА;

9) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 17) ОВОГ ЗАКОНА;

10) баца гореће предмете у комуналне контејнере И КОРПЕ ЗА ОТПАД, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 18) ОВОГ ЗАКОНА;

11) уништава ограде, клупе и дечија игралишта, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 19) ОВОГ ЗАКОНА;

12) уништава зелене површине, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 20) ОВОГ ЗАКОНА;

13) не омогући инспектору обављање контроле и не поступи по решењу инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака;

14) ОБАВЉА КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ, СУПРОТНО ЧЛАНУ 9. ОВОГ ЗАКОНА.

За прекршај из става 1.овог члана може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране обављања делатности у трајању до три године.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1.ТАЧКА 3) ОВОГ ЧЛАНА УЗ ИЗРЕЧЕНУ КАЗНУ МОЖЕ СЕ ИЗРЕЋИ И ЗАШТИТНА МЕРА ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА.

Члан 43.

Новчаном казном од 20.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај физичко лице ако:

1) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;

2) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури У ЦИЉУ РЕДОВНОГ ПРЕГЛЕДА, ПОПРАВКЕ ИЛИ ХАВАРИЈЕ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 21. ОВОГ ЗАКОНА;

3) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 10) ОВОГ ЗАКОНА;

4) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 12) ОВОГ ЗАКОНА;

5) спаљује отпад изван за то одређеног постројења, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 13) ОВОГ ЗАКОНА;

6) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 14) ОВОГ ЗАКОНА;

7) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 15) ОВОГ ЗАКОНА;

8) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 16) ОВОГ ЗАКОНА;

9) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 17) ОВОГ ЗАКОНА;

10) баца гореће предмете у комуналне контејнере, И КОРПЕ ЗА ОТПАД, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 18) ОВОГ ЗАКОНА;

11) уништава ограде, клупе и дечија игралишта, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 19) ОВОГ ЗАКОНА;

12) уништава зелене површине, ОДНОСНО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 34. СТАВ 1. ТАЧКА 20) ОВОГ ЗАКОНА;

13) не омогући инспектору обављање контроле и не поступи по решењу инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 3. ОВОГ ЧЛАНА УЗ ИЗРЕЧЕНУ КАЗНУ МОЖЕ СЕ ИЗРЕЋИ И ЗАШТИТНА МЕРА ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА.

ЧЛАН 21.

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ КОЈИ СЕ ДНОСЕ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА БИЋЕ ДОНЕТИ У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДУЖНЕ СУ ДА УСКЛАДЕ СВОЈА ОПШТА АКТА У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ПОДЗАКОНСКИХ АКТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ЧЛАН 22.

ВРШИОЦИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ДУЖНИ СУ ДА У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ПОДЗАКОНСКОГ АКТА ИЗ ЧЛАНА 4. СТАВ 3. ТАЧКА 2) ОВОГ ЗАКОНА УСКЛАДЕ СВОЈЕ ПОСЛОВАЊЕ СА ТИМ ПОДЗАКОНСКИМ АКТОМ.

ЧЛАН 23.

ДАНОМ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ПРЕСТАЈЕ ДА ВАЖИ ОДРЕДБА ЧЛАНА 15. ТАЧКА 13) ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 62/06, 47/11, 93/12 И 83/16).

ЧЛАН 24.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2017. ГОДИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ
ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА СА
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач: Влада
Обрађивач: Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
2. Назив прописа
Предлог закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима
The draft law on amendments to the Law on Public Utilities
3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):
 - а) Одредба Споразума која се односи на нормативну саржину прописа, Одредбе чл. 73. и 74. Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије, са друге стране
 - б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума, Прелазни рок је установљен чланом 73. тачком б. и односи се на свеобухватан попис шема помоћи.
 - в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума, Делимично испуњена, односно испуњена
 - г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Нема
 - д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније
Нема
4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:
 - а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима,
Нема
 - б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
Нема
 - в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
Нема
 - г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Нема

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Нема