

ЗАКОН
О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ

Члан 1.

У Закону о јавном реду и миру („Службени гласник РС”, број 6/16), у члану 17. став 1. број: „10.000” замењује се бројем: „50.000”, а број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

У ставу 2. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о јавном реду и миру садржан је у члану 97. тачка 4) Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује одбрану и безбедност Републике Србије и њених грађана.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење Закона о изменама Закона о јавном реду и миру има за циљ спречавање противправног понашања подизањем износа запређених новчаних казни за прекршаје из члана 17. Закона о јавном реду и миру („Службени гласник РС”, број 6/16) – „Паљење пиротехничких производа или пуцање”. Наиме, уочен је пораст друштвене опасности која настаје паљењем савремених и технолошки унапређених пиротехничких производа, као и употребом ватреног оружја или имитације оружја који у великој мери изазивају узнемиреност грађана приликом обележавања свечаности сходно традиционалним обичајима. Обзиром да постоји низ других савремених начина да се свечаност увелича, а да се притом не угрожава безбедност лица и имовине и не ствара узнемиреност грађана, сматрамо да ће подизање износа запређених казни бити један од механизма којима се сузбија овакав начин обележавања прослава и свечаности.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА

Чланом 1. Предлога закона о изменама Закона о јавном реду и миру мења се важећи члан 17, под називом „Паљење пиротехничких производа или пуцање” на начин да се прописани износ новчане казне у ставу 1. повећава, тако да коначни распон запређених новчаних казни за нарушавање јавног реда и мира паљењем пиротехничких средстава уместо досадашњих 10.000 доња граница распона буде 50.000, а горња граница 100 000 динара.

У члану 1. став 2. Предлога закона мења се доња граница распона запређених новчаних казни за употребу оружја или имитације оружја са 50.000 на 100.000 динара.

Чланом 2. Предлога закона прописано је ступање на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА

За спровођење одредби Закона о изменама Закона о јавном реду и миру обезбеђена су средства Законом о буџету Републике Србије на разделу Министарства унутрашњих послова и неће захтевати додатно издвајање средстава.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Узимајући у обзир разлоге наведене у делу II Образложења сматрамо да је неопходно доношење закона по хитном поступку како би се благовремено информисала јавност о подизању износа запређених новчаних казни и како би се упознали са потребом да се интензивира активност полиције на сузбијању

ове врсте прекршаја пред наступајући период празника и свечаности, које се традиционално одвијају у јесен.

Имајући у виду наведено, сматрамо да би недоношењем овог закона могле настати штетне последице по живот и здравље људи, а самим тим би било угрожено стање јавне безбедности, те се предлаже доношење закона по хитном поступку.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ КОЈЕ СЕ
МЕЊАЈУ**

Паљење пиротехничких производа или пуцање

Члан 17.

Ко паљењем пиротехничких производа нарушава јавни ред и мир или угрожава сигурност грађана – казниће се новчаном казном од ~~10.000~~ 50.000 до ~~50.000~~ 100.000 динара или радом у јавном интересу од 40 до 120 часова.

Ко пуцањем из ватреног или другог оружја или имитације оружја нарушава јавни ред и мир или угрожава сигурност грађана – казниће се новчаном казном од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана.

Ко прекршај из ст. 1. и 2. овог члана изврши у групи од три и више лица – казниће се казном затвора од 30 до 60 дана.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Министарство унутрашњих послова је уочило извештајан степен повећања друштвене опасности услед традиционалног коришћења савремених пиротехничких производа и оружја, као и имитације оружја приликом обележавања свечаности и других прослава у Републици Србији. Савремене технологије у производњи пиротехничких средстава и имитације оружја омогућавају стварање већег узнемиравања грађана и нарушавања јавног реда и мира, јер је реч о производима са унапређеним ефектима на околину (повећање нивоа буке и знатна могућност за наношење телесних повреда присутних). Због изузетно озбиљних последица које вршење ових прекршаја може да изазове у погледу угрожавања сигурности грађана, нарочито приликом обележавања свечаности и прослава, закључено је да забрањене казне не постижу у пуној мери сврху кажњавања. Како би се постигло максимално сузбијање овог непожељног понашања, Предлогом закона се предвиђа његово строжије кажњавање. Сматрамо да ће као и повећање износа забрањених новчаних казни уз истовремену повећану активност на сузбијању ове врсте прекршаја, допринети сузбијању ове појаве, а самим тим предупредиће се угрожавања безбедности људи и имовине.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Усвајањем Закона о изменама Закона о јавном реду и миру подиже се ниво безбедности грађана који се налазе на местима којима су изложени употреби пиротехничких средстава, оружја и имитације оружја. Чињеницом да постоји већа извесност кажњавања противправног понашања која узнемирава грађане и нарушава јавни ред и мир, створиће се услови за спонтано губљење обичаја за прекомерну, нестручну и противзакониту употребу наведених производа, као и оружја у легалном поседу.

3. Друге могућности за решење проблема

Друга могућност за решавање проблема налази се у доношењу Закона о експлозивним материјама, међутим, процес припреме и доношења оваквог сложеног закона захтева дужи временски период, а околности налажу хитно реаговање надлежних државних органа. Обзиром да је такво понашање већ санкционисано Законом о јавном реду и миру и то чланом 17. Закона, сматрамо да је најефикаснија реакција за смањење наведене друштвене опасности управо интензивирање рада Полиције у погледу сузбијања ове врсте прекршаја, као и подизање износа забрањених новчаних казни.

4. Зашто је доношење новог закона најбоље решење проблема

Доношење Закона о изменама Закона о јавном реду и миру је најбоље решење проблема из разлога који су садржани у тачки 3. Анализе ефеката прописа. Усвајањем закона благовремено би се предупредило нарушавање јавног реда и мира у већем обиму путем коришћења пиротехничких средстава, оружја и ватреног оружја у легалном поседу.

5. На кога и како ће утицати предложена решења

Решења предложена овим законом утицаће на све грађане Републике Србије у смислу спречавања злоупотреба приликом коришћења пиротехничких средстава, оружја у легалном поседу и имитација оружја.

6. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Усвајање овог Закона неће створити нове трошкове за грађане и привреду Републике Србије. Природа самог права чије се заштита обезбеђује овим Законом није економска, нити захтева било какве промене у смислу повећања пореских и других финансијских обавеза које би сносили грађани или привредни субјекти у Републици Србији. Такође, Закон неће створити потребу за новим административним трошковима.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Мишљења смо да ће ефекти усвајања Закона о изменама Закона о јавном реду и миру бити вишеструко позитивни. Пре свега, омогућиће уживање и заштиту Уставом загарантоване слободе и права свих грађана.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

Овим законом не регулишу се области које би имале утицај на економска кретања у Републици Србији, те као такав неће стимулисати појаву нових тржишних субјеката и утицати на тржишну конкуренцију.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Током припремања Закона о изменама Закона о јавном реду и миру није спроведена јавна расправа те се јавност није изјашњавала у погледу садржину одредаба Закона који су предмет измене. Обзиром да се не врше измене у диспозитивном делу одредби у којима је већ санкционисана употреба пиротехничких средстава, оружја и имитација оружјем на начин да се нарушава јавни ред и мир и да се мењају искључиво износи новчаних казни мишљења смо да није неопходно, јер је у интересу свих грађана да се ниво безбедности подигне до највишег степена.

10. Које ће се мере приликом примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Министарство унутрашњих послова ће интензивирати рад у погледу сузбијања прекршаја санкционисаних по Закону о јавном реду и миру.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство унутрашњих послова

2. Назив прописа
Предлог закона о изменама Закона о јавном реду и миру
Draft Law on Amendments to Law on Public Order

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

НЕ

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа.
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума.
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума.
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума.
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

НЕ

- а) Уговор о функционисању Европске уније, Глава V, Подручје правде, слободе и безбедности; Поглавље 1. Опште одредбе, Члан 67. и Поглавље 2. политике које се односе на граничну контролу, азил и усељавање, Члан 78.
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност.
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

НЕ

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

НЕ