

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВИНУ

Члан 1.

У Закону о вину („Службени гласник РС”, број 41/09), у члану 43. став 1. реч: „Трошкове” замењује се речју: „Трошкови”, а речи: „сноси произвођач” замењују се речима: „обезбеђују се из средстава буџета Републике Србије”.

Ст. 2. и 3. бришу се.

Члан 2.

Назив члана и члан 54. брише се.

Члан 3.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи:

1) Одлука о висини накнаде за утврђивање испуњености услова за обављање производње грожђа („Службени гласник РС”, број 30/10);

2) Одлука о висини трошкова обављања послова везаних за географско порекло, контроле производње грожђа намењеног за производњу вина са географским пореклом, контроле производње вина са географским пореклом, као и испитивање квалитета и сензорног оцењивања вина („Службени гласник РС”, број 30/10).

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 6) Устава Републике Србије којим је утврђено да Република Србија уређује јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, као и систем обављања делатности.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Измене Закона о вину (у даљем тексту: Предлог закона) предлажу се због потребе унапређења производње грозђа и вина у Републици Србији.

Предлогом закона се омогућава спровођење циљева Владе и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, а нарочито да се обезбеди повољно предузетничко окружење за произвођаче пољопривредно-прехрамбених производа, односно да се смање или укину сви трошкови који оптерећују пољопривредне произвођаче и прерађиваче.

Одредбом члана 43. Закона о вину је уређено да трошкове обављања послова везаних за географско порекло, контроле производње грозђа намењеног производњи вина са географским пореклом, контроле производње вина са географским пореклом, као и испитивање квалитета и сензорног оцењивања вина са географским пореклом сноси произвођач.

Обезбеђивањем из средстава буџета накнаде за напред наведене трошкове, произвођачима вина са географским пореклом се омогућава да имају мање трошкове при производњи вина са географским пореклом. Смањивањем свеопштих трошкова у производњи оваквих вина, произвођачи вина са географским пореклом ће имати ниже цене вина, па ће тиме и бити конкурентнији на домаћем и светском тржишту.

С обзиром да највећи део производње вина у Републици Србији представља производња вина без географског порекла, изменом закона ће се утицати на повећање броја вина са географским пореклом, као и броја произвођача који производе ова вина.

Одредбом члана 54. Закона о вину је предвиђено да произвођачи грозђа, односно вина сnose трошкове у управном поступку, као и накнаде за утврђивање испуњености услова за обављање производње грозђа, шире, вина и других производа, а увозници, односно извозници преглед пошиљки приликом увоза, односно извоза грозђа, вина и других производа.

Предлогом закона ће се створити повољнији услови за пословање произвођача грозђа и вина, тако што се неће плаћати трошкови приликом њиховог уписа у Виноградарски и Винарски регистар, па се очекује и повећање броја регистрованих произвођача грозђа, односно шире, вина и других производа.

Имајући у виду наведене разлоге, сматрамо да је усвајање овог закона потпуно оправдано.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона извршена је измена члана 43. став 1. Закона о вину, тако да реч: „Трошкове” замењује се речју: „Трошкови”, а речи:

„сноси произвођач” замењују се речима: „обезбеђују се из средстава буџета Републике Србије”.

Наиме, оваквим законским решењем обезбеђено је да се произвођачи растеређују обавезе сношења трошкова обављања послова везаних за географско порекло, контроле производње грозђа намењеног производњи вина са географским пореклом, контроле производње вина са географским пореклом, као и испитивање квалитета и сензорног оцењивања вина са географским пореклом, а који ће се у складу са изменом Закона обезбеђивати из буџета Републике Србије.

Одредбом члана 2. Предлога закона извршено је брисање члана 54, тако да се укидањем надокнаде трошкова за вођење управног поступка од стране произвођача, као и укидањем накнаде за правно лице, предузетника и физичко лице, за таксативно наведене случајеве у области виноградарства и винарства, смањују свеобухватни трошкови приликом примене овог закона, па је и економска, привредна и политичка оправданост доношења овог закона неспорна.

У складу са напред наведеним изменама, у прелазној одредби Предлога закона, уређено је да даном ступања на снагу овог закона престају да важе одлуке које су биле правни основ за одређивање висине наведених јавних дажбина (члан 3).

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. Који проблем се решава законом?

Основни проблеми везани за тренутно стање у сектору виноградарства и винарства, а који се решавају доношењем Предлога закона су:

- непостојање тачне и прецизне евиденције о површинама у Републици Србији под виноградима, њиховом сортном саставу, старости и другим битним карактеристикама, као и неиспуњавање услова ЕУ за пуном имплементацијом Виноградарског регистра. Послови имплементације Виноградарског регистра су отпочели у 2012. години од стране овлашћене стручне организације за Виноградарски регистар (Центар за виноградарство и винарство Ниш), али је одзив произвођача грозђа још увек незадовољавајући. Један од разлога за недовољну регистрацију произвођача грозђа у Виноградарски регистар су оптерећујући трошкови управног поступка, као и накнаде за утврђивање испуњености услова за производњу грозђа;

- недовољан број произвођача са малим обимом производње уписаних у Винарки регистар, који наводе као један од разлога њиховог неуписивања и трошкове приликом утврђивања испуњености услова за производњу вина, као и уписа у Винарски регистар;

- непостојање задовољавајућег броја вина са географским пореклом и проблеми приликом контроле производње вина са географским пореклом. Олакшавањем, на овај начин, производње вина са географском пореклом и побољшањем процедуре при контроли производње вина са географским пореклом, побољшава се свеукупни квалитет српског вина и враћа се поверење код потрошача у квалитет и декларисање домаћих вина.

2. Који циљеви треба да се постигну доношењем закона?

Предлогом закона укидају се трошкови на терет произвођача за вођење управног поступка и накнада, што ће утицати на повећање броја произвођача грозђа, произвођача шире, вина и других производа, као и броја произвођача вина са географским пореклом.

Такође, успоставиће се у пуном смислу Виноградарски и Винарски регистар, који представљају главни основ за оживљавање и даљи развој виноградарског и винарског сектора Републике Србије. Када држава буде имала комплетну слику о чињеничном стању у датом сектору моћи ће и ефикасним мерама аграрне политике да усмерава средства у његов развој. Јачање сектора виноградарства и винарства ће позитивно утицати и на развој руралних и слабо насељених области у Републици Србији, пошто је производња грозђа и вина, а нарочито вина са географским пореклом углавном лоцирана у руралним областима. Све ово ће позитивно утицати и на конкурентност домаћих вина и на повећање извоза нашег вина.

3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?

Имајући у виду да су једино Законом о вину уређени трошкови вођења управног поступка и накнада у области виноградарства и винарства нису разматране друге могућности, обзиром да се Предлогом закона у целости решава проблем.

4. Зашто је доношење закона најбоље решење датог проблема?

С обзиром да су трошкови обављања управних послова у области виноградарства и винарства, као и накнаде уређени Законом о вину, доношење Закона о изменама закона о вину је једини начин за разрешење овог проблема.

5. На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

Решења која су предложена у Закону имаће вишеструки утицај, и то:

- најдиректнији и највећи утицај ће имати на произвођаче грозђа и вина који ће се регистровати за те делатности без трошкова, односно накнада. У складу са тим, њима се омогућава да послују са мањим трошковима и производе грозђе и вино високог квалитета,

- на потрошаче који ће имати већи избор домаћих квалитетних вина по приступачнијим ценама, проузрокованим смањењем трошкова производње и већом конкуренцијом;

- На тржиште:

а) већа конкуренција квалитетних вина која утиче на ниже и приступачније цене вина. То доводи до веће потражње, тако да свеукупно има за последицу развој виноградарства и винарства, као и пољопривреде уопште,

б) повећање површина под виноградима чиме се повећава сировинска база за производњу квалитетних вина од српског грозђа и смањује увоз грозђа и вина из других земаља, пре свега из БЈР Македоније.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?

Предлогом закона утврђено је да се укидањем трошкова за вођење управног поступка, као и накнаде које произвођачи грозђа, произвођачи шире, вина и других производа, произвођачи вина са географским пореклом, увозници и извозници грозђа, вина и других производа имају. Самим тим, доношење овог закона неће изискивати никакве трошкове.

7. Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене?

С обзиром да се Предлогом закона уређује да трошкови контроле обављања послова везаних за географско порекло падају на терет средстава буџета Републике Србије, као и да се трошкови за вођење управног поступка и накнаде у области виноградарства и винарства не плаћају, односно укидају и

тима се смањују свеобухватни трошкови приликом примене овог закона, па је и економска, привредна и политичка оправданост овог закона неспорна.

8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Главни циљ доношења овог закона јесте смањење трошкова приликом регистрације произвођача грозђа, шире, вина и других производа, као и приликом промета грозђа, вина и других производа, а што ће управо позитивно утицати на појаву нових привредних друштава која привређују у области виноградарства и производње вина.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

С обзиром да је интерес свих правних и физичких лица да се смање, односно не плаћају трошкови за вођење управног поступка, као и накнаде, није било потребе за прикупљањем мишљења и ставова произвођача и привредних актера у виноградарству и винарству.

10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона?

Мере које ће се предузети да би се примениле одредбе овог закона односе се на информисање произвођача грозђа, произвођача шире, вина и других производа, произвођача вина са географским пореклом, као и увозника и извозника грозђа, вина и других производа. Такође, о доношењу овог закона ће бити информисани и запослени у пољопривредним саветодавним службама, удружења произвођача грозђа и вина и сви остали актери у виноградарству и винарству.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI. СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

VII. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), ради усаглашавања предложених решења са Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему, који се такође доноси по хитном поступку, а све у циљу доследне примене посебних фискалних правила који се односе режим јавних дажбина.