

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВОДАМА

Члан 1.

У Закону о водама („Службени гласник РС”, број 30/10), у члану 153. став 1. тачка 5) тачка и запета на крају замењују се тачком.

Тачка 6) брише се.

Члан 2.

У глави IX. ФИНАНСИРАЊЕ УПРАВЉАЊА ВОДАМА, у одељку 2. **Извори средстава**, пододељак 2.2.6. Сливна водна накнада, називи чланова и чл. 178-182. бришу се.

Члан 3.

У члану 186. став 2. брише се.

Члан 4.

У члану 187. став 1. речи: „став 1.” бришу се.

У ставу 4. речи: „став 1.” бришу се.

Члан 5.

У члану 189. став 1. тачка 2) речи: „члана 153. тач. 1), 2), 4), 5) и 6) овог закона” замењују се речима: „члана 153. тач. 1), 2), 4) и 5) овог закона”.

Став 2. брише се.

Члан 6.

У члану 190. став 1. речи: „став 1.” бришу се.

У ставу 3. речи: „став 1.” бришу се.

Члан 7.

У члану 191. речи: „члана 153. тач. 1) до 6) овог закона” замењују се речима: „члана 153. тач. 1) до 5) овог закона”.

Члан 8.

У члану 192. став 3. речи: „и сливне водне накнаде” бришу се.

У ставу 4. речи: „и сливне водне накнаде” бришу се.

Члан 9.

У члану 193. став 1. речи: „и из члана 179. тач. 1), 4) и 5) овог закона, ради утврђивања износа и наплате сливне водне накнаде”, бришу се.

У ставу 2. речи: „и сливне водне накнаде од обвезника из члана 179. тач. 2) и 3) овог закона”, бришу се.

Члан 10.

Члан 194. мења се и гласи:

„Члан 194.

Ако је проглашена елементарна непогода, Влада може донети одлуку којом се обвезник из члана 170. тачка 1) овог закона ослобађа обавезе плаћања накнаде за одводњавање.”

Члан 11.

У члану 195. став 1. речи: „члана 153. тач. 1) до 6) овог закона” замењују се речима: „члана 153. тач. 1) до 5) овог закона”.

Члан 12.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 99. став 1. тачка 7) Устава Републике Србије, према којем Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У оквиру пројеката који се у Србији одвијају у циљу побољшања пословне климе, идентификовани су бројни трошкови привреде, који отежавају њено пословање и деректно утичу на смањење инвестиција. Привредни субјекти указују на велики број намета које плаћају и њихову висину, указујући да су у великом броју случајева исти уведени неосновано. Анализирајући захтев привреде да се конкретне обавезе прописане законом укину, узети су у обзир тешки услови у којима домаћа привреда послује, као и тешка материјална ситуација грађана, а нарочито пољопривредника.

Имајући у виду наведено, овим законом предлаже се укидање сливне водне накнаде.

Приходи по основу накнаде чије се укидање предлаже овим законом износили су:

- Сливна водна накнада од правних лица за пољопривредно земљиште, шумско земљиште, као и грађевинско земљиште, објекте, односно простор намењен за обављање привредне и друге делатности, стамбене објекте, објекте саобраћајне инфраструктуре и добра у општој употреби – око 20 мил. динара у 2011. години, а за првих шест месеци 2012. године 7,6 мил. динара.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. прописано је да се у члану 153. став 1. тачка 6) брише, чиме се укида постојање сливне водне накнаде.

Чланом 2. прописано је да се у глави у глави IX. ФИНАНСИРАЊЕ УПРАВЉАЊА ВОДАМА, у одељку **2. Извори средстава**, пододељак 2.2.6. Сливна водна накнада, називи чланова и чл. 178-182. бришу.

На овај начин бришу се чланови Закона о водама („Службени гласник РС”, број 30/10), којима је био прописан основ плаћања ове накнаде, обвезник плаћања, плаћање накнаде, изузетак од плаћања накнаде и намена средстава остварених по основу сливне водне накнаде.

Чланом 3. прописано је да се у члану 186. став 2. брише, чиме се врши техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је претходним члановима избрисана сливна водна накнада.

Чланом 4. прописано је да се у члану 187. ст 1. и 4. речи: „став 1.” бришу.

На овај начин врши се техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је предложеним изменама обрисан став 2. у члану 186.

Чланом 5. прописано је да се у члану 189. став 1. тачка 2) речи: „члана 153. тач. 1), 2), 4), 5) и 6) овог закона” замењују речима: „из члана 153. тач. 1), 2), 4) и 5) овог закона”, а да се став 2. брише се.

На овај начин врши се техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је претходним члановима избрисана сливна водна накнада.

Чланом 6. прописано је да се у члану 190. ст. 1. и 3. речи „став 1.” бришу.

На овај начин врши се техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је предложеним изменама обрисан став 2. у члану 189.

Чланом 7. прописано је да се у члану 191. речи: „члана 153. тач. 1) до 6) овог закона” замењују речима: „из члана 153. тач. 1) до 5) овог закона”.

На овај начин врши се техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је претходним члановима избрисана сливна водна накнада.

Чланом 8. прописано је да се у члану 193. у ст. 3. и 4. речи: „и сливне водне накнаде” бришу.

На овај начин врши се техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је предложеним изменама избрисана сливна водна накнада, тако да више не постоји потреба да министарство надлежно за послове финансија – Пореска управа врши обрачун и задужења физичких лица – обвезника плаћања сливне водне накнаде, као ни потреба да се Јавном водопривредном предузећу повере послови обрачуна и задужења обвезника плаћања сливне водне накнаде.

Чланом 9. прописано је да се у члану 193. став 1. речи „и из члана 179. тач. 1), 4) и 5) овог закона, ради утврђивања износа и наплате сливне водне накнаде”, бришу, као и да се у ставу 2. истог члана бришу речи: „и сливне водне накнаде од обвезника из члана 179. тач. 2) и 3) овог закона”.

На овај начин врши се техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је предложеним изменама избрисана сливна водна накнада, тако да више не постоји обавеза достављања одговарајућих података ради утврђивања износа и наплате те накнаде.

Чланом 10. прописано је да се члан 194. мења и гласи: „Ако је проглашена елементарна непогода, Влада може донети одлуку којом се обвезник из члана 170. тачка 1) овог закона ослобађа обавезе плаћања накнаде за одводњавање.”

Измена члана 194. Закона о водама врши се из разлога што због предложеног брисања сливне водне накнаде, више не постоји потреба да Влада доноси одлуку којом се обвезник плаћања те накнаде ослобађа обавезе њеног плаћања.

Чланом 11. прописано је да се у члану 195. став 1. речи: „члана 153. тач. 1) до 6) овог закона” замењују речима: „члана 153. тач. 1) до 5) овог закона”.

На овај начин врши се техничко усаглашавање одредаба закона, обзиром да је укинута сливна водна накнада.

Чланом 12. прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

VI. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТАВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. Одређење проблема који закон треба да реши

Овим изменама Закона о водама предлаже се укидање сливне водне накнаде.

Сливна водна накнада плаћа се за уређење водотока и заштиту од штетног дејства вода и уређење водног режима земљишта на делу подслива на коме нису изграђени системи за одводњавање, а обвезници плаћања су власници, односно корисници пољопривредног, шумског и грађевинског земљишта, објеката, односно простора намењених за обављање привредне и друге делатности, као и власници, односно корисници стамбеног објекта, саобраћајне инфраструктуре и добара у општој употреби, изузев ако је одвођење вода уређено системом атмосферске канализације или на други начин, с тим да сливну водну накнаду не плаћају власници, односно корисници земљишта и објеката за које се плаћа накнада за одводњавање, власници, односно корисници земљишта и објеката који се користи за потребе одбране земље и јавне безбедности, власници, односно корисници грађевинског земљишта под стамбеним и пословним објектима, ако се плаћа сливна водна накнада за објекат, као и управљачи заштићеног подручја за пољопривредно и шумско земљиште на коме право својине, односно коришћења имају и други власници, односно корисници пољопривредног земљишта, који тим подручјем управља на начин којим се обезбеђују услови животне средине, и власник, односно корисник земљишта и објекта који се налази у зони санитарне заштите. Средства остварена од сливне водне накнаде користе се на речном подсливу на коме су остварена за финансирање послова уређења водотока и заштите од штетног дејства вода који се односе на воде II реда и послова изградње, одржавања и управљања мелиорационим системима.

Основни проблем који овај закон треба да реши је укидање непотребних накнада, односно стварање повољнијих услова за пословање.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Овим изменама Закона о водама постићи ће се укидање сливне водне накнаде, чиме ће се створити повољнији услови за пословање, а у складу са захтевима привреде да се конкретне обавезе прописане законом укину, узимајући у обзир тешке услове у којима домаћа привреда послује, као и тешку материјалну ситуацију грађана, а нарочито пољопривредника.

3. Друга могућност за решавање проблема

Иницијатива за укидање сливне водне накнаде потекла од бројних удружења у привреди с обзиром да представља додатно оптерећење пословања у привреди, те је најбољи начин за решавање овог проблема укидање тих накнада.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Имајући у виду чињеницу да је сливна водна накнада прописана Законом о водама, не постоји други начин за укидање ових накнада осим доношењем закона о изменама тог закона.

5. На кога ће и како ће утицати предложена решења

Укидање накнада повољно ће утицати на све обвезнике плаћања сливне водне накнаде, а то су власници, односно корисници пољопривредног, шумског и грађевинског земљишта, објеката, односно простора намењених за обављање привредне и друге делатности, као и власници, односно корисници стамбеног објекта, саобраћајне инфраструктуре и добара у општој употреби,

изузев ако је одвођење вода уређено системом атмосферске канализације или на други начин.

Предложеним решењем, односно укидањем наведених накнада утицаће се на растеређење обвезника плаћања накнаде, који ће остварити значајне уштеде, имајући у виду да је приход од сливне водна накнада од правних лица за пољопривредно земљиште, шумско земљиште, као и грађевинско земљиште, објекте, односно простор намењен за обављање привредне и друге делатности, стамбене објекте, објекте саобраћајне инфраструктуре и добра у општој употреби износио је око 20 мил. динара у 2011. години, а за првих шест месеци 2012. године 7,6 мил. динара.

6. Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Предложена решења неће створити трошкове како грађана тако ни привреде, односно малих и средњих предузећа, с обзиром да се предложеним изменама закона смањују њихови трошкови, односно олакшава пословање привреде.

7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Предложена решења неће створити трошкове.

8. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Овим законом подстиче се стварање нових субјеката на тржишту и тржишна конкуренција, обзиром да се укидањем сливне водне накнаде смањују трошкови пословања.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Доношење овог закона покренуто је на иницијативу бројних удружења у привреди, те су на тај начин заинтересована лица посредно исказала подршку за укидање сливне водне накнаде.

10. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

Није потребно предузети посебне мере за остваривање предложених решења.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12- пречишћен текст) имајући у виду да је неопходно у што краћем року обезбедити повољније услове за пословање привреде у условима економске кризе.