

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
23. октобар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23. 10. 2015

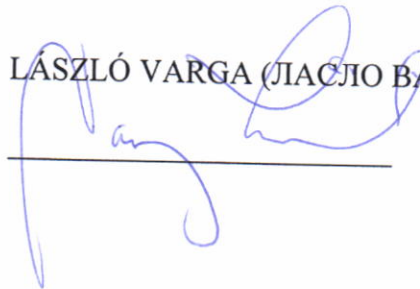
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	18	-	2717/15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 98/2006) и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 20/2012 - пречишћен текст) подносим Народној скупштини Предлог закона о измената Закона о пензијском и инвалидском осигурању, те предлажем да се на основу члана 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије, овај закон донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК:

LÁSZLÓ VARGA (ЛАСЛО ВАРГА)



**ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПЕНЗИЈСКОМ И ИНВАЛИДСКОМ ОСИГУРАЊУ**

Члан 1.

У Закону о пензијском и инвалидском осигурању („Сл. гласник РС”, 34/2003, 64/2004, 84/2004, 85/2005, 101/2005, 63/2006, 5/2009, 107/2009, 101/2010, 93/2012, 62/2013, 108/2013, 75/2014 и 142/2014), у члану 13, став 1, речи: „са најмање 0,5”, замењују се речима: „са најмање 3”, а речи: „са мање од 0,5”, замењују се речима: „са најмање 0,3”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама закона о пензијском и инвалидском осигурању садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог систем у области социјалног осигурања.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Важећи систем доприноса за обавезно социјално осигурање је, у делу који регулише обавезе осигураника пољопривредника, неправедан, будући да не узима у обзир површину земљишта коју осигураник обрађује.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине у протеклом периоду је предузело одређене активности у циљу решавања овог проблема. Према ранијим изјавама представника Министарства, оно се залагало за решење према којем би се одређивање основице доприноса за обавезно социјално осигурање пољопривредника вршило на основу катастарског прихода. Будући да је за ревалоризацију катастарских прихода потребан дужи временски период, а да бројни мали пољопривредни произвођачи нису у могућности да по важећим правилима измирују своје обавезе по основу доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање, дошло се до закључка да је неопходно хитно предузети конкретне мере. Према последњим изјавама представника Министарства, оно се определило за решење према којем би се обавезе пољопривредника по основу доприноса за обавезно социјално осигурање ускладиле са површином земљишта коју осигураник обрађује.

Решење за које се Министарство определило представљено је јавности после седнице Одбора за пољопривреду Скупштине Србије одржане 18. и 19. септембра ове године у Бачкој Тополи. Будући да је од седнице ресорног скупштинског одбора протекло више од месец дана, а да се неопходне измене и допуне закона нису нашле у скупштинској процедури, овим у својству народног посланика подносим Предлог допуне закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и Предлог измена закона о пензијском и инвалидском осигурању.

Предлог закона о измени и допуни закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који је истовремено са овим Предлогом закона поднет Народној скупштини, предвиђа смањење и степенаст начин утврђивања основице доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање пољопривредника, чија су газдинства по површини пољопривредног земљишта мања од 7 хектара.

Паралелно са изменом и допуном Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, неопходно је извршити и измене Закона о пензијском и инвалидском осигурању.

Измене члана 13. овог закона су неопходне како би се повећала најмања површина пољопривредног земљишта (на 3 хектара, односно на 0,3 хектара код специфичних врта пољопривредне производње), изнад које би пољопривредници били обухваћени обавезним пензијским и инвалидским осигурањем. Пољопривредници који газдују на мањим површинама не би били у обавези да плаћају допринос за обавезно пензијско и инвалидско осигурање, будући да приход који се остварују на мањим површинама, нису довољни да за измиривање ових обавеза.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Закона повећава се најмања површина пољопривредног земљишта изнад које би пољопривредници били обухваћени обавезним пензијским и инвалидским осигурањем.

Чланом 2. Закона уређује се ступање на снагу закона.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку, предлаже се у складу са члан 167. Пословника Народне скупштине („Сл. гласник РС“, број 20/12-пречишћен текст) из разлога што би недоношење закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација.

Прекомерно финансијско оптерећење пољопривредника доводи до великог броја поступака принудне наплате неплаћеног доприноса, и то путем продаје пољопривредног земљишта у њиховој својини од стране пореског извршитеља. Овај начин принудне наплате доприноса оставља несагледиве последице на осигуранике. Принудном продајом пољопривредног земљишта у њиховој својини, осигураници и њихове породице губе најважнији извор прихода, и на тај начин у перспективи постају корисници социјалне заштите. Овим се стварају додатни трошкови буџету Републике Србије, што проузрокује штетне последице за рад државних органа.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Измене члана 13. Закона о пензијском и инвалидском осигурању су неопходне како би се повећала најмања површина пољопривредног земљишта (на 3 хектара, односно на 0.3 хектара код специфичних врта пољопривредне производње), изнад које би пољопривредници били обухваћени обавезним пензијским и инвалидским осигурањем.

Истовременом изменом и допуном Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање би се увео систем пензијског и инвалидског осигурања пољопривредника који би узимао у обзир површину земљишта коју осигураник обрађује.

Предложеном изменом ова два закона стварају се услови за праведније финансијско оптерећење пољопривредника, односно за утврђивање њихових обавеза по овом основу, које ће моћи да испуњавају.

Предложене мере ће у перспективи довести до боље наплате доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање пољопривредника.

VII ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 13.

Осигураници пољопривредници су лица која се баве пољопривредном делатношћу као носиоци пољопривредног домаћинства, чланови пољопривредног домаћинства, носиоци породичног пољопривредног газдинства, чланови породичног пољопривредног газдинства или чланови мешовитог домаћинства, ако нису осигураници запослени, осигураници самосталних делатности, корисници пензије или нису на школовању. Пољопривредним домаћинством, породичним пољопривредним газдинством, односно мешовитим домаћинством, у смислу овог закона, сматра се заједница живота, привређивања и трошења прихода, без обзира на сродство између његових чланова, на пољопривредном домаћинству, односно газдинству ~~са најмање 0.5~~ СА НАЈМАЊЕ 3 хектара пољопривредног земљишта.

односно ~~са мање од 0.5~~ СА НАЈМАЊЕ 0.3 хектара пољопривредног земљишта, другог земљишта или грађевинске целине на којем се обавља сточарска, повртарска или виноградарска производња, узгој рибе, гајење печурака, пужева, пчела и други узгој или гајење.

Носилац пољопривредног домаћинства, односно породичног пољопривредног газдинства, у смислу овог закона, је лице које је обвезник пореза на имовину по основу пољопривредног земљишта или пореза на приход од пољопривреде и шумарства, у складу са законом којим се уређује порез на имовину и порез на доходак грађана.

Члан пољопривредног домаћинства, породичног пољопривредног газдинства, односно мешовитог домаћинства, у смислу овог закона, је лице које живи и ради на пољопривредном домаћинству, породичном пољопривредном газдинству, односно у мешовитом домаћинству.

Обавезно су осигурани носилац пољопривредног домаћинства и носилац породичног пољопривредног газдинства, односно најмање један члан домаћинства, породичног пољопривредног газдинства или мешовитог домаћинства.

Остали чланови домаћинства, породичног пољопривредног газдинства, односно мешовитог домаћинства, могу се осигурати под условом прописаним овим законом.

П Р И Л О Г

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА ЗАКОНОДАВСТВОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Овлашћени предлагач прописа и обрађивач: *Народни посланик László Varga (Ласло Варга).*

1. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о пензијском и инвалидском осигурању

Draft Law on amendments to Law on Pension and Disability Insurance

2. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредбе Споразума и Прелазног споразума које се односе на нормативну садржину прописа

Наслов IV – Слободан проток робе, члан 37. Споразума

Наслов V – Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, кретање капитала, члан 51. Споразума

Наслов VIII – Политике сарадње, члан 101. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Примењује се рок из члана 72. Споразума, као општи рок за усклађивање прописа

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

-

3. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

-

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

-

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

-

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

-

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

4. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, стога се уз овај предлог закона не доставља Табела усклађености.

5. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

6. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

7. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача, датум и печат

Београд, 23. октобар 2015. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК:

LÁSZLÓ VARGA (ЛАСЛО ВАРГА)

