

# ЗАКОН

## О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗИМА НА ИМОВИНУ

### Члан 1.

У Закону о порезима на имовину („Сл. Гласник РС“ број 26/01, 45/02 – УС, Сл. лист СРЈ бр. 42/02 – УС, Сл. гласник РС бр. 80/02 – др. закон, 80/02, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12 – УС, 47/13, 68/14 – др. закон), после члана 45. додају се нови чл. 45а, 45б и 45в, који гласе:

#### „Члан 45а

До престанка важења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Сл. гласник РС“ бр. 116/14) и Закона о привременом уређивању начина исплате пензија („Сл. гласник РС“ бр. 116/14) основица пореза на имовину за непокретности не може се утврдити у већем износу и на другачији начин у односу на утврђене основице пореза на имовину за непокретности за 2014. годину.

#### Члан 45б

Одлуке надлежних органа јединица локалних самоуправа којима је утврђена основица пореза на имовину за непокретности за 2015. годину у износу већем од основице утврђене за 2014. годину, као и појединачни правни акти донети на основу тих одлука, поништавају се.

#### Члан 45в

Порески обвезник који је платио порез на имовину за непокретност за 2015. годину на основу акта из члана 45б, има право на повраћај преплаћеног износа пореза или право да преплаћени износ пореза користи као порески кредит у наредној години.“

### Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о порезима на имовину садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује порески систем, правни положај привредних субјеката и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о порезима на имовину предвиђено је да надлежни орган јединице локалне самоуправе утврђује основицу пореза на имовину за непокретности у складу са законом.

Имајући у виду правну природу пореза на имовину, а посебно уважавајући чињеницу да је платежна моћ становништва у драматичном паду, нарочито након законског смањења пензија, као и плата у јавном сектору, чињеницу да је велики број грађана остао без посла услед реструктурирања или стечаја привредних друштава, непримерено је у таквим околностима било какво повећање пореза, па и пореза на имовину за непокретности од стране јединица локалне самоуправе, чему смо сведоци.

Повећање пореза на имовину је суштински само посредан начин настављања смањења плата и пензија и додатно осиромашивања грађана. Недостатак привредног раста и пад прихода, не може се компензовати повећањем пореза и тиме додатно урушавати привреду што даље осиромашује грађане.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** предлаже се увођење три нова члана и то: члана 45а којим се предвиђа да основица, а тиме и износ пореза на имовину за непокретности за 2015. годину и наредне године не може бити већи у односу на износ пореза на имовину за непокретности за 2014. годину, све док важе закони којима су привремено умањене пензије и плате у јавном сектору.

Нови члан 45б прописује да се одлуке надлежних органа јединица локалних самоуправа којима је утврђена основица пореза на имовину за непокретности за 2015. годину у износу већем од основице утврђене за 2014. годину, као и појединачни правни акти донети на основу тих одлука, поништавају.

Чланом 45в Предлога закона предвиђа се да порески обвезник који је платио порез на имовину за непокретност за 2015. годину у већем износу, има право на повраћај преплаћеног износа пореза или право да преплаћени износ пореза користи као порески кредит у наредној години.

**Чланом 2.** Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

#### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА**

Закон о допунама Закона о порезима на имовину створиће услове да се положај социјално сензитивних група становништва, а који су власници непокретности, олакша на тај начин што ће порез на имовину за непокретности плаћати у износима који су важили у 2014. години, дакле пре смањења пензија, односно смањења плата у јавном сектору. Овакво решење примењиваће се све док ова два закона не престану да важе.

#### **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

#### **VI. ОПШТИ ИНТЕРЕС ЗБОГ КОЈЕГ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ПОВРАТНО ДЕЈСТВО ЗАКОНА**

Повратно дејство Предлога закона огледа се у поништавању одлука јединица локалних самоуправа и појединачних аката донетих на основу тих одлука, а којима су повећани порези на имовину за непокретности за 2015. годину и враћању износа пореза на износе утврђене за 2014. годину.

Одредбама члана 197. став 2. Устава Републике Србије предвиђено је да поједине одредбе закона могу имати повратно дејство, ако то налаже општи интерес утврђен при доношењу закона.

Чланом 58. Устава јемчи се мирно уживање својине и других имовинских права стечених на основу закона. Изузетно високим пореским наметима, а у ситуацији када су претходно пореским обвезницима законом умањена примања, доводи се у питање примена цитиране уставне норме која јемчи мирно уживање својине. Другим речима, титулари права својине на непокретностима не могу услед мера државне власти - повећања пореза, то право и остваривати у пуној мери. Општи интерес се огледа у следећем: предложене допуне закона ће обезбедити задржавање постојећег нивоа животног стандарда грађана и спречити његово даље пропадање, а уједно ће гарантовати и мирно уживања права својине.

#### **VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ се допуњују**

##### **ЧЛАН 45А**

ДО ПРЕСТАНКА ВАЖЕЊА ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂИВАЊУ ОСНОВИЦА ЗА ОБРАЧУН И ИСПЛАТУ ПЛАТА, ОДНОСНО ЗАРАДА И ДРУГИХ СТАЛНИХ ПРИМАЊА КОД КОРИСНИКА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА („СЛ. ГЛАСНИК РС“ БР. 116/14) И ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂИВАЊУ НАЧИНА ИСПЛАТЕ ПЕНЗИЈА („СЛ. ГЛАСНИК РС“ БР. 116/14) ОСНОВИЦА ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ ЗА НЕПОКРЕТНОСТИ НЕ МОЖЕ СЕ УТВРДИТИ У ВЕЋЕМ ИЗНОСУ И НА ДРУГАЧИЈИ НАЧИН У ОДНОСУ НА УТВРЂЕНЕ ОСНОВИЦЕ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ ЗА НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА 2014. ГОДИНУ.

**ЧЛАН 45Б**

ОДЛУКЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА КОЈИМА ЈЕ УТВРЂЕНА ОСНОВИЦА ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ ЗА НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА 2015. ГОДИНУ У ИЗНОСУ ВЕЋЕМ ОД ОСНОВИЦЕ УТВРЂЕНЕ ЗА 2014. ГОДИНУ, КАО И ПОЈЕДИНАЧНИ ПРАВНИ АКТИ ДОНЕТИ НА ОСНОВУ ТИХ ОДЛУКА, ПОНИШТАВАЈУ СЕ.

**ЧЛАН 45В**

ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК КОЈИ ЈЕ ПЛАТИО ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ ЗА НЕПОКРЕТНОСТ ЗА 2015. ГОДИНУ НА ОСНОВУ АКТА ИЗ ЧЛАНА 45Б, ИМА ПРАВО НА ПОВРАЋАЈ ПРЕПЛАЋЕНОГ ИЗНОСА ПОРЕЗА ИЛИ ПРАВО ДА ПРЕПЛАЋЕНИ ИЗНОС ПОРЕЗА КОРИСТИ КАО ПОРЕСКИ КРЕДИТ У НАРЕДНОЈ ГОДИНИ.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ****1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик Александар Сенић

**2. Назив прописа**

Предлог закона о допунама Закона о порезима на имовину  
(*Proposal of the Law completing the Property Taxes Law*).

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

/

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

/

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

/

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

У Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (2014-2018), у делу који се односи на Способност преузимања обавеза из чланства у ЕУ у поглављу – 3.16. Опорезивање, се наводи да не постоје обавезујући прописи Европске уније са којима је потребно извршити усклађивање када је реч о овом Предлогу закона.

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Будући да нема секундарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује, уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 15. октобар 2015. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Александар Сенић