

ЗАКОН

О ПРЕУЗИМАЊУ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ПУТЕВИ СРБИЈЕ” ПРЕМА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ПО ОСНОВУ НЕИЗМИРЕНИХ ОБАВЕЗА И ПРЕТВАРАЊУ ТИХ ОБАВЕЗА У ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим законом уређује се начин, поступак и динамика измиривања обавеза Јавног предузећа „Путеви Србије” према путарским и другим друштвима са којима Јавно предузеће „Путеви Србије” има закључене уговоре о одржавању државних путева (у даљем тексту: путарска и друга друштва), по основу неизмирених обавеза, као и начин обезбеђења средстава за ове намене.

Износ обавеза

Члан 2.

Република Србија преузима као јавни дуг Републике Србије обавезе из члана 1. овог закона, у укупном номиналном износу до 1.346.775.310 динара, на дан 1. април 2013. године.

Средства за измирење обавеза

Члан 3.

Средства за измирење обавеза из члана 1. овог закона обезбеђују се у буџету Републике Србије.

Начин и динамика измиривања обавеза

Члан 4.

Обавезе Јавног предузећа „Путеви Србије” из члана 1. овог закона према путарским и другим друштвима по основу закључених уговора Република Србија ће извршавати према путарским и другим друштвима у износу утврђеном у члану 2. овог закона у три рате, до краја 2013. године према следећој динамици:

- у јулу месецу 2013. године – у висини 1/3 укупног износа обавезе утврђене из члана 2. овог закона;

- у септембру месецу 2013. године – у висини 1/3 укупног износа обавезе утврђене из члана 2. овог закона;

- у новембру месецу 2013. године – у висини 1/3 укупног износа обавезе утврђене из члана 2. овог закона.

Преузете обавезе у износу утврђеном у члану 2. овог закона Република Србија ће измиривати директно путарским и другим друштвима.

Утврђивање појединачних потраживања путарских предузећа

Члан 5.

Влада ће, на предлог Министарства саобраћаја, посебним актом утврдити висину појединачног потраживања сваког путарског и другог друштва у складу са овим законом.

Измиривање обавеза

Члан 6.

Измиривање обавеза према путарским и другим друштвима вршиће Министарство финансија и привреде – Управа за јавни дуг, у складу са актом Владе из члана 5. овог закона.

Завршна одредба

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 13. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија уређује режим и безбедност у свим врстама саобраћаја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Имајући у виду, да су привредна друштва која се баве редовним одржавањем регионалних и магистралних путева, као и одржавањем електро-инсталација на путевима у тешкој материјалној ситуацији, као и да су дуговања према зависним друштвима (добављачима) довела та привредна друштва у озбиљну опасност да постану неликвидна и да је тиме угрожено њихово пословање и опстанак, која могу довести до блокаде привредних друштава и њиховог стечаја, неопходно је обезбедити финансијска средства како би се настали проблем решио у што краћем року.

Оваква ситуација озбиљно угрожава даље функционисање тих друштава, нарочито ако се узме у обзир да Јавно предузеће „Путеви Србије” нема довољно средстава да доспеле обавезе измири. Неопходно је да Влада, преко Министарства финансија и привреде обезбеди потребна средства, како би се преузете обавезе на основу уговора измириле.

Ако се има у виду да привредна друштва запошљавају око 10.000 радника, не рачунајући зависна предузећа са којима послују, реално је очекивати наступање несагледивих негативних ефеката што би се одразило на целокупну привреду Републике Србије, а до којих би дошло у случају даљег одлагања извршења обавеза које доспевају. Такође, уколико се престане са редовним одржавањем путева у Републици Србији, значајно би се угрозила безбедност путника на путевима у Републици Србији.

Република Србија планира да преузме неизмирене обавезе Јавног предузећа „Путеви Србије” према привредним друштвима по основу уговора о редовном одржавању регионалних и магистралних путева, као и уговора одржавању електро-инсталација на путевима, у укупном номиналном износу 1.346.775.310 динара, на дан 1. април 2013. године.

Средства неопходна за измиривање напред наведених обавеза према привредним друштвима, обезбеђиваће се у буџету Републике Србије, по динамици предвиђеној овим законом.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се начин, поступак и динамика измиривања неизмирених обавеза Јавног предузећа „Путеви Србије” према привредним друштвима по основу уговора о редовном одржавању регионалних и магистралних путева, као и уговора о одржавању електро-инсталација на путевима.

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђа се износ обавезе.

Одредбом члана 3. Предлога закона предвиђено је да ће се средства за измирење обавеза из овог закона обезбеђивати у буџету Републике Србије.

Одредбом члана 4. Предлога закона предвиђа се начин и динамика измиривања обавеза.

Одредбом члана 5. Предлога закона предвиђа се утврђивање појединачних потраживања привредних друштава.

Одредбом члана 6. Предлога закона предвиђа се начин измиривања обавеза.

Одредбом члана 7. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), произлазе из чињенице да је неопходно што пре предузети мере како би се започело са измиривањем дуговања према привредним друштвима које су неопходне како из финансијских тако и из безбедносних разлога.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА

Ступање на снагу овог закона пре осмог дана од дана објављивања садржан је у члану 196. став 4. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да закон ступа на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози, утврђени приликом његовог доношења.

Разлог за ступање на снагу овог закона пре осмог дана од дана објављивања је у томе да је у што хитнијем року потребно исплатити заостале обавезе привредним друштвима јер би њиховим одлагањем привредна друштва отишла у стечај, чиме би се довело у питање редовно одржавање путева у Републици Србији и значајно угрозила безбедност путника на путевима у Републици Србији.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Решења садржана у овом закону директно утичу на ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ” тако што ће применом закона ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ” постати ликвидно и моћи ће да у дужем временском периоду извршава преузете обавезе према путарским предузећима и на тај начин омогући несметано одржавање регионалних и магистралних путева у Републици Србији.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Предложеним законом неће се стварати нови трошкови грађанима и привреди, с обзиром да се закон доноси како би се привредним друштвима вратио дуг који постоји од стране ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ”, док се према грађанима неће стварити нови директни трошкови.

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Иако се доношењем закона стварају трошкови у буџету Републике Србије, позитивне последице доношења закона огледају се у стварању услова

да ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ” постане ликвидно јавно предузеће и изврши преузете обавезе према путарским предузећима која ће на тај начин моћи да обављају своју редовну делатност. На тај начин закон ће донети позитивне ефекте који ће у потпуности оправдати све евентуалне трошкове.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Законом се не стварају нови привредни субјекти али се омогућава да постојећи привредни субјекти у путарској делатности обављају своју редовну делатност и на тај начин учествују на тржишту и повећају тржишну конкуренцију у Републици Србији.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Све заинтересоване стране почевши од надлежног министарства, ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ” и путарски предузећа имале су прилике да се изјасне о закону и сам закон је ушао у процедуру доношења након одржаних састанака са свим заинтересованим странама. Сматрамо да су очекивања свих заинтересованих страна обухваћена овим законом.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Мере које ће се преузети током примене овог закона јесу да се ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ” доведу у стање ликвидности како би у сваком тренутку могло да одговори својим преузетим обавезама према путарским предузећима, на тај начин путарска предузећа ће бити у могућности да обављају своју редовну делатност.

Предложене су и промене одређених системских закона, како се не би поново дошло у ситуацију да ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ”, немају средстава за исплату према својим поверицима, јер је одржавање путева у Републици Србији, пре свега безбедоносног карактера и односи се на све грађане Републике Србије.