

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПРЕУЗИМАЊУ ОБАВЕЗА ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА ПРЕМА ВЕЛЕДРОГЕРИЈАМА ПО ОСНОВУ НАБАВКЕ ЛЕКОВА И МЕДИЦИНСКОГ МАТЕРИЈАЛА И ПРЕТВАРАЊУ ТИХ ОБАВЕЗА У ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Члан 1.

У Закону о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије („Службени гласник РС”, број 119/12), у члану 2. став 1. број: „13.000.000.000” замењује се бројем: „4.908.021.845”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, систем у области здравства.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије („Службени гласник РС”, број 119/12), ступио је на снагу 25. децембра 2012. године. Циљ доношења Закона био је да се измире дуговања здравствених установа по основу испоручених лекова закључно са 30. септембром 2012. године, како се не би довела у питање здравствена заштита и снабдевање лекова и медицинских средстава. Законом је прописано да Република Србија преузима као јавни дуг Републике Србије обавезе у укупном номиналном износу до 13.000.000.000 динара, као и да ће Влада, на предлог министарства надлежног за послове здравља, посебним актом утврдити висину појединачног потраживања сваке веледрогерије, чији ће укупан износ представљати укупан дуг.

На основу члана 5. Закона о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварање тих обавеза у јавни дуг Републике Србије („Службени гласник РС” ,бр. 119/12) и Закључка Владе број 2543/2013-2 од 28. марта 2013. године утврђена је висина појединачних потраживања сваке веледрогерије за неизмирене обавезе здравствених установа закључно са 30. септембром 2012. године, а према Прегледу веледрогерија који је саставни део наведеног Закључка Владе у укупном износу од 4.999.657.079 динара. Поменути износом, обухваћена су дуговања 168 здравствених установа, односно потраживања 233 веледрогерија. Закључак Владе је ради реализације достављен Министарству финансија и привреде – Управа за јавни дуг где је провером података констатовано:

– да је пет веледрогерија из Прегледа веледрогерија у стечају чија потраживања укупно износе 221.930.046 динара;

– да су три веледрогерије из Прегледа своја потраживања од здравствених установа наплатиле и то у укупном износу од 4.022.542 динара;

– да је 34 веледрогерија пријавило потраживања у року предвиђеном Правилником о начину и поступку достављања података о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије („Службени гласник РС”, број 19/13), али су изостале приликом реализације прве транше средстава за исплату јавног дуга, и то из техничких разлога о чему је Републички фонд за здравствено осигурање обавестио надлежна министарства. Приликом информатичког обједињавања података достављених од свих здравствених установа за све веледрогерије, подаци о дуговањима за три здравствене установе нису учитани из разлога техничког пропуста Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО), и то:

– Здравствени центар Ваљево у износу од 96.272.752 динара;

– Клиничко болнички центар „Др Драгиша Мишовић-Дедиње” у износу од 35.246.895 динара;

– Институт за неонатологију у износу од 2.797.707 динара.

РФЗО је за попуњавање података здравственим установама припремио одговарајући електронски образац са техничким упутством о начину њиховог попуњавања. И најмање непридржавање техничког упутства при попуњавању обрасца доводи до погрешног учитавања података здравствене установе у збирни образац ЈД 2012. С обзиром на сложеност посла код прикупљања података и дате рокове, није уочен пропуст при изради збирног обрасца ЈД 2012 од стране РФЗО.

Како је сврха доношења Закона о измени Закона о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварања тих обавеза у јавни дуг Републике Србије, превазилажење финансијских проблема здравствених установа и омогућавање њиховог даљег функционисања, потребно је да се уважи напред изнето образложење и обавезе три здравствена центра у укупном износу од 134.317.354 динара укључе у јавни дуг Републике Србије, а да се потраживања веледрогерија у стечају и оних које су наплатиле своја потраживања у судском спору изузму из јавног дуга у укупном износу од 225.952.588 динара.

Усаглашавањем и провером података од стране Министарства здравља и провере података од стране Министарства финансија и привреде – Управа за јавни дуг установљено је да укупан дуг износи 4.908.021.845 динара, који обухвата дуговања 170 здравствених установа према 227 веледрогерија.

На основу тако утврђеног чињеничног стања, потребно је променити Закон у делу који се односи на износ који Република Србија преузима као јавни дуг Републике Србије.

Средства неопходна за измиривање напред наведених обавеза здравствених установа, обезбеђиваће се у буџету Републике Србије, по динамици предвиђеној овим законом.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона мења се износ јавног дуга, односно број „13.000.000.000” замењује се бројем: „4.908.021.845”.

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона средства се обезбеђују у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), произлазе из разлога што је неопходно наставити са измиривањем дуговања здравствених установа по основу испоручених лекова.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Решења садржана у овом закону директно утичу на веледрогерије којима дугују здравствене установе из Уредбе о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС”, бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12 и 37/12).

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Предложеним законом неће се стварати нови трошкови грађанима и привреди, с обзиром да се закон доноси како би се веледрогеријама вратио дуг који постоји од стране здравствених установа из Уредбе о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС”, бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12 и 37/12).

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Иако се доношењем закона стварају трошкови у буџету Републике Србије, позитивне последице доношења закона огледају се у санирању последица нагомиланих дуговања како се не би довела у питање здравствена заштита и снабдевање лекова и медицинских средстава. На тај начин закон ће донети позитивне ефекте који ће у потпуности оправдати све евентуалне трошкове.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Законом се не стварају нови привредни субјекти али се омогућава да постојећи привредни субјекти у путарској делатности обављају своју редовну активност и на тај начин учествују на тржишту и повећају тржишну конкуренцију у Републици Србији.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Све заинтересоване стране почевши од надлежног министарства, Републичког фонда за здравствено осигурање и представника веледрогерија имале су прилику да се изјасне о закону и сам закон је ушао у процедуру доношења након одржаних састанака са свим заинтересованим странама. Сматрамо да су очекивања свих заинтересованих страна обухваћена овим законом.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Мере које ће се преузети током примене овог закона јесу да се врате дугови за испоруку лекова и медицинског материјала и на тај начин веледрогерије ће бити у могућности да обављају своју редовну делатност.

Предложене су и промене одређених системских закона, којим ће бити предвиђене централизоване јавне набавке лекова на нивоу целе државе. Оваквим приступом проблему, Република Србија ће имати уштеде до 20% на набавну цену лекова.