

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОДБРАНИ

Члан 1.

У Закону о одбрани (Сл. гласник РС бр. 116/07 , 88/09 , 88/09 - др. закон, 104/09 -др. закон, 10/15), члан 1. мења се и гласи:

„Члан 1.

Овим законом уређују се систем одбране Републике Србије, надлежности, права и дужности државних органа, органа државне управе, осталих државних органа, органа аутономне покрајине, органа јединица локалне самоуправе, грађана, привредних друштава, других правних лица и предузетника у одбрани, као и друга питања од значаја за одбрану.“

Члан 2.

У члану 4. тачка 1б) мења се и гласи:

„1б) субјекти система одбране су: грађани, државни органи, органи државне управе, остали државни органи, органи аутономних покрајина, органи јединица локалне самоуправе, привредна друштва, друга правна лица и предузетници;“

Тачка 2) мења се и гласи:

„2) снаге одбране у ширем смислу су људски и материјални потенцијали Републике Србије, а у ужем смислу снаге одбране на основу закона чине Војска Србије, Полиција, јединице цивилне заштите и друге;“

Тачка 3) мења се и гласи:

„3) војна одбрана је део одбране Републике Србије који обухвата скуп мера и активности усмерених на припреме за одбрану и одбрану Републике Србије употребом Војске Србије и других снага одбране;“

Тачка 4а) мења се и гласи:

„4а) цивилна заштита је део система заштите и спасавања, организује се и припрема у миру и рату, у складу са Допунским протоколом I из 1977. године уз Женевске конвенције о заштити жртава рата из 1949. године, и другим правилима међународног хуманитарног права;“

Тачка 6) мења се и гласи:

„6) ванредно стање је стање опасности у којем је угрожен опстанак државе или њеног дела и грађана, а последица је војних или невојних изазова, ризика и претњи безбедности;“

Тачка 7) мења се и гласи:

„7) ратно стање карактерише тоталитет сукоба (на свим подручјима људске делатности), с тим да се за војним (оружаним) средствима "потезе" ако претходна (агресивна и вишедимензионална) средства не дају жељени и/или очекивани резултат;“

Тачка 13б) мења се и гласи:

„13б) војно складиште је простор за складиштење сировина, енергената или готових производа које користе команда, јединица и установа

Војске Србије, војна јединица и војна установа организационо и функционално везана за Министарство одбране, јединице Полиције и Цивилне заштите, или привредно друштво које је, у складу са законом, регистровано за производњу наоружања и војне опреме чији је оснивач Република Србија, односно које у целини, или делимично, послује капиталом у државној својини, у складу са законом и оснивачким актом;“

Тачка 14) мења се и гласи:

„14) Стратегија националне безбедности Републике Србије представља најважнији стратешки документ којим се утврђују основе политике безбедности у заштити националних интереса Републике Србије;“

Тачка 15) мења се и гласи:

„15) Стратегија одбране Републике Србије (у даљем тексту: Стратегија одбране) представља основни стратешки документ којим се усмерава ангажовање ресурса одбране и развој нормативних, доктринарних и организацијских решења система одбране Републике Србије;“

Тачка 20) мења се и гласи:

„20) управљање системом одбране представља процес усмеравања субјеката система одбране у извршавању њихових надлежности, права и дужности;“

Члан 3.

У члану 16. став 1. додаје се нова тачка 4а) која гласи:

„4а) инспекцијски надзор над применом полицијских овлашћења припадника Војне полиције;“

Члан 4.

У члану 17. додаје се нови став 22. који гласи:

„У вршењу послова инспекцијског надзора над применом полицијских овлашћења припадника Војне полиције, инспектор и друго овлашћено лице има права и дужности утврђене Законом о Војсци Србије.“

Досадашњи став 2. постаје став 3..

Члан 5.

У члану 18. став 1. мења се и гласи:

„Министар одбране прописује елементе и критеријуме за оцену: стања, оперативних и функционалних способности Војске Србије; прописивање елемената, садржаја и стандарда за оцену рада организацијских делова Министарства одбране (основних, посебних и ужих унутрашњих јединица, органа управе у саставу Министарства одбране и самосталних управа); рада војних јединица и војних установа које су организационо и функционално везане за Министарство одбране; стања метролошке делатности у Војсци Србије; стања безбедности и здравља на раду, заштите од пожара и експлозије; заштите животне средине; заштите добробити животиња; материјалног и финансијског пословања команди, јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране и војних јединица и војних установа које су организационо и функционално везане за Министарство одбране, у складу са законом.“

Члан 6.

У члану 23а. став 11. мења се и гласи:

„У Министарству одбране води се евиденција о настрадалим (погинулим, рањеним, заробљеним, убијеним) и несталим лицима, која су била припадници оружаних снага бивше Социјалистичке Федеративне Републике Југославије, у периоду од 1. март .1991. до 19. маја 1992. године и евиденција о погинулим и несталим припадницима Војске Југославије на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, у периоду од 20. фебруар 1998. до 9. јун 1999. године. Подаци из евиденција користе се приликом издавања исправа, у вези с остваривањем права по основу учешћа у оружаним сукобима и борбеним дејствима на подручју бивше Социјалистичке Федеративне Републике Југославије и Савезне Републике Југославије, физичким лицима и органима државне управе који решавају о правима, по основу учешћа у оружаним снагама и борбеним дејствима.“

Члан 7.

Члан 28. мења се и гласи:

„Члан 28.

Остали државни органи, судови, јавна тужилаштва, царински органи и други, планирају и спроводе припреме за свој рад у ратном и ванредном стању и одговорни су за ефикасан рад и примену прописа и заштиту гарантованих права и слобода грађана у ратном и ванредном стању, и у том циљу:

1) на захтев Министарства одбране достављају податке за припрему Плана одбране Републике Србије, у складу с прописима којима се уређује начин израде планова одбране;

2) сачињавају свој план одбране и спроводе сопствене припреме за рад у ратном и ванредном стању;

3) сарађују са министарствима, другим органима државне управе и другим државним органима у припремању и изради елемената Плана одбране Републике Србије из свог делокруга;

4) планирају и обезбеђују средства и опрему за рад у ратном и ванредном стању;

5) врше и друге задатке или послове из области одбране утврђене Планом одбране Републике Србије.“

Члан 8.

У члану 86. ст. 1 и 2. мењају се и гласе:

Министарство одбране, државни органи, органи државне управе, остали државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, привредна друштва, предузетници и друга правна лица, у складу са својим надлежностима у области одбране, дужни су да прате спровођење припрема за одбрану у систему одбране и да о томе, једном годишње, поднесу извештај Влади.

Извештај из става 1 овог члана доставља се Влади преко Министарства одбране.

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 4, 6. и 9. Устава Републике Србије којима је, између осталог, предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује одбрану и безбедност Републике Србије и њених грађана, систем у области економских односа са иностранством, као и производњу, промет и превоз оружја, отровних, запаљивих, експлозивних, радиоактивних и других опасних материја.

II. Разлози за доношење закона

Закон о одбрани је недовољно обухватан и не пружа одговоре на суштинска питања. Један од разлога је "застарелост" основних стратешко-доктринарних докумената, али и занемаривање актуелних безбедносних процена стања у глобалном и регионалном окружењу. Због тога, разматрање истих, као и законских одредби, изискује аналитички приступ и изналажење решења која ће, чак и у најнеповољнијим околностима, указивати на правце акције. Појмовна одређења (значења) морају бити потпуна и усаглашена, јер су од значаја за дефинисање надлежности, права и дужности субјеката и снага одбране, у зависности од испољених изазова, ризика и претњи безбедности државе.

Нужно је и успостављање склада са другим законима - пре свега, Законом о ванредним ситуацијама; Законом о спречавању прања новца и финансирању тероризма; Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела; Законом о информационој безбедности; Законом о управљању миграцијама и другим прописима, јер су ванредне ситуације (због елементарних непогода, техничко-технолошких и других несрећа), као и терористичке активности, организовани криминал и други појавни облици угрожавања безбедности, могући и за време ванредног или ратног стања.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

У члану 1. се врши нова формулација уређења закона.

У члану 2. потпуније одређивање основних појмова који се користе у овом закону.

У члану 3. додавање новог става око инспекцијског надзора.

У члану 4. додавање новог става око инспекцијског надзора.

У члану 5. потпунија формулација од оне у важећем закону.

У члану 6. потпунија формулација од оне у важећем закону.

У члану 7. потпунија формулација од оне у важећем закону.

У члану 8. потпунија формулација од оне у важећем закону.

IV. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V.Анализа ефеката закона

Важећим Законом није у довољној мери успостављен термиолошки, појмовни, и садржајни склад са законима који уређују надлежности, права и дужности државних органа, органа државне управе и других, тако да још има недоречености, непрецизности и нејасноћа, које могу неповољно утицати на послове из области система одбране, што се овим изменама допуњује и ближе одређује.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже из разлога што се овим законом уређују питања једног од најважнијих закона из области одбране.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ОДБРАНИ, КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 1.

~~Овим законом уређују се систем одбране Републике Србије, надлежности државних органа и Војске Србије у одбрани, права и дужности државних органа, аутономних покрајина, јединица локалне самоуправе, грађана, привредних друштава, других правних лица и предузетника у одбрани, као и друга питања од значаја за одбрану.~~

ОВИМ ЗАКОНОМ УРЕЂУЈУ СЕ СИСТЕМ ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, НАДЛЕЖНОСТИ, ПРАВА И ДУЖНОСТИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА, ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, ОСТАЛИХ ДРЖАВНИХ ОРГАНА, ОРГАНА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, ОРГАНА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ГРАЂАНА, ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА, ДРУГИХ ПРАВНИХ ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКА У ОДБРАНИ, КАО И ДРУГА ПИТАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОДБРАНУ.

Члан 4.

Основни појмови који се користе у овом закону имају следећа значења:

1) систем одбране Републике Србије је део система националне безбедности који представља јединствену, нормативно, структурно и функционално уређену целину, чији је циљ заштита суверености, независности, територијалне целовитости и безбедности Републике Србије од свих облика спољњег и унутрашњег угрожавања у миру, ванредном стању и рату;

1а) одбрана Републике Србије је функција државе којом се обезбеђује сувереност, независност, територијална целовитост и безбедност Републике Србије; одбрана Републике Србије обухвата војну и цивилну одбрану;

~~1б) субјекти система одбране су: грађани, државни органи, органи аутономних покрајина, органи јединица локалне самоуправе, привредна друштва, друга правна лица, предузетници и Војска Србије;~~

1Б) СУБЈЕКТИ СИСТЕМА ОДБРАНЕ СУ: ГРАЂАНИ, ДРЖАВНИ ОРГАНИ, ОРГАНИ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, ОСТАЛИ ДРЖАВНИ ОРГАНИ, ОРГАНИ АУТОНОМНИХ ПОКРАЈИНА, ОРГАНИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ПРИВРЕДНА ДРУШТВА, ДРУГА ПРАВНА ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИЦИ;

~~2) снаге одбране у ширем смислу су људски и материјални потенцијали Републике Србије, а у ужем смислу снаге одбране на основу закона чине организоване структуре субјеката система одбране;~~

2) СНАГЕ ОДБРАНЕ У ШИРЕМ СМИСЛУ СУ ЉУДСКИ И МАТЕРИЈАЛНИ ПОТЕНЦИЈАЛИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, А У УЖЕМ СМИСЛУ СНАГЕ ОДБРАНЕ НА ОСНОВУ ЗАКОНА ЧИНЕ ВОЈСКА СРБИЈЕ, ПОЛИЦИЈА, ЈЕДИНИЦЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ И ДРУГЕ;

~~3) војна одбрана је део одбране Републике Србије који обухвата скуп мера и активности усмерених на припреме за одбрану и одбрану Републике Србије употребом Војске Србије;~~

3) ВОЈНА ОДБРАНА ЈЕ ДЕО ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ КОЈИ ОБУХВАТА СКУП МЕРА И АКТИВНОСТИ УСМЕРЕНИХ НА ПРИПРЕМЕ ЗА ОДБРАНУ И ОДБРАНУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ УПОТРЕБОМ ВОЈСКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИХ СНАГА ОДБРАНЕ;

4) цивилна одбрана је део одбране Републике Србије који обухвата скуп мера и активности усмерених на: припреме за одбрану и одбрану Републике Србије невојним средствима; обезбеђивање успешног функционисања државних органа, органа аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе, привредних друштава и других правних лица, заштите и спасавања и обезбеђења услова за живот и рад грађана и задовољења потреба снага одбране у ванредном и ратном стању;

~~4а) цивилна заштита је организован систем чија је основна делатност заштита, спасавање и отклањање последица елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других већих опасности које могу угрозити становништво, материјална и културна добра и животну средину у миру и ванредном и ратном стању;~~

4А) ЦИВИЛНА ЗАШТИТА ЈЕ ДЕО СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА, ОРГАНИЗУЈЕ СЕ И ПРИПРЕМА У МИРУ И РАТУ, У СКЛАДУ СА ДОПУНСКИМ ПРОТОКОЛОМ I ИЗ 1977. ГОДИНЕ УЗ ЖЕНЕВСКЕ КОНВЕНЦИЈЕ О ЗАШТИТИ ЖРТАВА РАТА ИЗ 1949. ГОДИНЕ, И ДРУГИМ ПРАВИЛИМА МЕЂУНАРОДНОГ ХУМАНИТАРНОГ ПРАВА;

5) Војска Србије је организована оружана снага која брани Републику Србију од оружаног угрожавања споља и извршава друге мисије и задатке у складу с Уставом, законом и принципима међународног права који регулишу употребу силе;

~~6) ванредно стање је стање јавне опасности у којем је угрожен опстанак државе или грађана, а последица је војних или невојних изазова, ризика и претњи безбедности;~~

6) ВАНРЕДНО СТАЊЕ ЈЕ СТАЊЕ ОПАСНОСТИ У КОЈЕМ ЈЕ УГРОЖЕН ОПСТАНАК ДРЖАВЕ ИЛИ ЊЕНОГ ДЕЛА И ГРАЂАНА, А ПОСЛЕДИЦА ЈЕ ВОЈНИХ ИЛИ НЕВОЈНИХ ИЗАЗОВА, РИЗИКА И ПРЕТЊИ БЕЗБЕДНОСТИ;

~~7) ратно стање је стање опасности у којем је оружаном деловањем споља угрожена сувереност, независност и територијална целовитост земље, односно мир у региону, које захтева мобилизацију снага и средстава за одбрану;~~

7) РАТНО СТАЊЕ КАРАКТЕРИШЕ ТОТАЛИТЕТ СУКОБА (НА СВИМ ПОДРУЧЈИМА ЉУДСКЕ ДЕЛАТНОСТИ), С ТИМ ДА СЕ ЗА ВОЈНИМ (ОРУЖАНИМ) СРЕДСТВИМА "ПОТЕЖЕ" АКО ПРЕТХОДНА (АГРЕСИВНА И ВИШЕДИМЕНЗИОНАЛНА) СРЕДСТВА НЕ ДАЈУ ЖЕЉЕНИ ИЛИЛИ ОЧЕКИВАНИ РЕЗУЛТАТ;

8) припреме за одбрану обухватају активности снага одбране које се заснивају на утврђеној стратегији одбране, а спроводе се у складу с плановима одбране;

9) одбрамбени интереси су: одбрана државе и заштита њених грађана, изградња поверења, одржавање безбедности и стабилности у региону, сарадња с међународним организацијама и институцијама и приступање институцијама националне, регионалне и глобалне безбедности;

10) војни изазови, ризици и претње безбедности испољавају се у облику: агресије, оружане побуне и других облика употребом оружане силе;

11) невојни изазови, ризици и претње безбедности испољавају се у облику: тероризма, организованог криминала, корупције, елементарних непогода, техничко-технолошких и других несрећа и опасности;

12) људски ресурси у одбрани обухватају демографски потенцијал државе који подлеже обавези одбране, који је способан и обучен за укључивање у систем одбране;

13) материјални ресурси у одбрани обухватају природне, привредне, финансијске, информационе и остале потенцијале државе, који се ангажују за потребе одбране;

13а) војно постројење је једна или више технолошких линија, погона или производних целина у оквиру команде, јединице и установе Војске Србије, војне јединице и војне установе која је организационо и функционално везана за Министарство одбране и привредног друштва које је у складу са законом регистровано за производњу наоружања и војне опреме чији је оснивач Република Србија, односно које у целини или делимично послује капиталом у државној својини, у складу са законом и оснивачким актом;

~~13б) војно складиште је складиште сировина, енергената или готових производа које користи команда, јединица и установа Војске Србије, војна јединица и војна установа која је организационо и функционално везана за Министарство одбране или привредно друштво које је у складу са законом регистровано за производњу наоружања и војне опреме чији је оснивач Република Србија, односно које у целини или делимично послује капиталом у државној својини, у складу са законом и оснивачким актом;~~

13Б) ВОЈНО СКЛАДИШТЕ ЈЕ ПРОСТОР ЗА СКЛАДИШТЕЊЕ СИРОВИНА, ЕНЕРГЕНАТА ИЛИ ГОТОВИХ ПРОИЗВОДА КОЈЕ КОРИСТЕ КОМАНДА, ЈЕДИНИЦА И УСТАНОВА ВОЈСКЕ СРБИЈЕ, ВОЈНА ЈЕДИНИЦА И ВОЈНА УСТАНОВА ОРГАНИЗАЦИОНО И ФУНКЦИОНАЛНО ВЕЗАНА ЗА МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ, ЈЕДИНИЦЕ ПОЛИЦИЈЕ И ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ, ИЛИ ПРИВРЕДНО ДРУШТВО КОЈЕ ЈЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, РЕГИСТРОВАНО ЗА ПРОИЗВОДЊУ НАОРУЖАЊА И ВОЈНЕ ОПРЕМЕ ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ РЕПУБЛИКА СРБИЈА, ОДНОСНО КОЈЕ У ЦЕЛИНИ, ИЛИ ДЕЛИМИЧНО, ПОСЛУЈЕ КАПИТАЛОМ У ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И ОСНИВАЧКИМ АКТОМ;

~~14) Стратегија националне безбедности Републике Србије је највиши стратешки документ чијом реализацијом се штите национални интереси~~

~~Републике Србије од изазова, ризика и претњи безбедности у различитим областима друштвеног живота;~~

14) СТРАТЕГИЈА НАЦИОНАЛНЕ БЕЗБЕДНОСТИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПРЕДСТАВЉА НАЈВАЖНИЈИ СТРАТЕШКИ ДОКУМЕНТ КОЈИМ СЕ УТВРЂУЈУ ОСНОВЕ ПОЛИТИКЕ БЕЗБЕДНОСТИ У ЗАШТИТИ НАЦИОНАЛНИХ ИНТЕРЕСА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ;

~~15) Стратегија одбране Републике Србије је највиши стратешки документ у области одбране којим се дефинишу ставови о безбедносном окружењу, одбрамбеним интересима, мисијама и задацима Војске Србије, структура и функционисање система одбране;~~

15) СТРАТЕГИЈА ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: СТРАТЕГИЈА ОДБРАНЕ) ПРЕДСТАВЉА ОСНОВНИ СТРАТЕШКИ ДОКУМЕНТ КОЈИМ СЕ УСМЕРАВА АНГАЖОВАЊЕ РЕСУРСА ОДБРАНЕ И РАЗВОЈ НОРМАТИВНИХ, ДОКТРИНАРНИХ И ОРГАНИЗАЦИЈСКИХ РЕШЕЊА СИСТЕМА ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ;

16) Доктрина Војске Србије је основни доктринарни документ у којем се дефинишу општа опредељења о војној делатности, организовању, припремама, употреби и обезбеђењу Војске Србије у миру, ванредном и ратном стању, у складу са Уставом и Стратегијом одбране Републике Србије и представља оквир за израду нижих доктринарних докумената;

16а) доктринарна документа нижег нивоа су доктрине на оперативном нивоу командовања, функционалне доктрине, правила, упутства и друга документа којима се разрађују садржаји Доктрине Војске Србије;

17) Дугорочни план развоја система одбране Републике Србије је документ планирања одбране у којем се утврђују дугорочни циљеви и приоритети развоја система одбране, будуће способности система одбране, садржај и динамика развоја система одбране, финансирање система одбране и друга питања од значаја за функционисање и развој система одбране;

17а) Средњорочни план и програм развоја система одбране је документ планирања у којем се утврђују средњорочни циљеви и приоритети развоја система одбране, садржај и динамика развоја система одбране, финансијски оквир и друга питања од значаја за функционисање и развој система одбране;

17б) планирање одбране је функција управљања системом одбране чијом реализацијом се одређују циљеви у области одбране и начини остваривања тих циљева; планирање одбране се реализује израдом стратегијско-доктринарних докумената, планирањем развоја и планирањем употребе снага;

18) Стратегијски преглед одбране Републике Србије је документ планирања одбране у којем се даје преглед стања одбрамбених способности и достигнутог степена развоја система одбране, утврђују потребне способности, стратешка опредељења и приоритети развоја система одбране, као и друга питања од значаја за функционисање и развој система одбране;

19) систем управљања ваздушним саобраћајем, у ширем смислу, обухвата јединство организација, служби и јединица, објеката, опреме и средстава, вештина, информација и доктрине (регулатива и процедура) успостављених ради омогућавања безбедног и ефикасног кретања ваздухоплова у свим фазама маневрисања, а састоји се од међусобно инерактивних елемената на земљи и у ваздуху; систем управљања ваздушним саобраћајем, у ужем смислу, је део система националне безбедности и јединствен облик цивилно-војног организовања ради контроле, заштите и одбране ваздушног простора, регулисања и надзора над функционисањем система и пружања услуга у миру, ратном и ванредном стању;

~~20) управљање системом одбране представља процес усмеравања субјеката одбране у извршавању њихових обавеза и задатака;~~

20) УПРАВЉАЊЕ СИСТЕМОМ ОДБРАНЕ ПРЕДСТАВЉА ПРОЦЕС УСМЕРАВАЊА СУБЈЕКТА СИСТЕМА ОДБРАНЕ У ИЗВРШАВАЊУ ЊИХОВИХ НАДЛЕЖНОСТИ, ПРАВА И ДУЖНОСТИ;

21) демократска и цивилна контрола Војске Србије посебно обухвата: контролу употребе и развоја Војске Србије, интерну и екстерну контролу трошкова за војне потребе, праћење стања и обавештавања јавности о стању припрема Војске Србије, обезбеђење слободног приступа информацијама од јавног значаја и утврђивање одговорности за вршење војних дужности у складу са законом;

22) транспарентност у финансирању потреба одбране посебно обухвата: предлагање, припреме, исказивање и контролу трошкова система одбране; приказивање циљева и задатака за које су неопходна одговарајућа средства; подношење извештаја о наменском трошењу тих средстава и сталну контролу трошкова система одбране;

23) мултинационалне операције су активности које се предузимају у оквиру система колективне безбедности и система колективне одбране, у складу с међународним правом и потврђеним међународним уговорима ;

24) стандард одбране Републике Србије (СОРС) је документ који се доноси у прописаном поступку за специфичне потребе одбране и садржи техничке спецификације или критеријуме којима се обезбеђује да материјали, производи, процеси или услуге одговарају намени и квалитету.

Члан 16.

Министарство одбране обавља послове инспекцијског надзора у вези са извршавањем закона у области одбране и од значаја за одбрану и Војску Србије, прописа донетих на основу тих закона, планова и мера државних органа, организација и Војске Србије, као и друге послове одређене овим законом, а који се односе на:

- 1) припреме за одбрану;
- 2) спровођење одлука и аката органа управљања системом одбране;
- 3) инспекцијски надзор над оперативним и функционалним способностима команди, јединица и установа Војске Србије, по одобрењу или налогу председника Републике;

4) инспекцијски надзор над применом закона и других прописа којима се уређују: рад Министарства одбране и Војске Србије; радни односи професионалних припадника Војске Србије у Војсци Србије и распоређених у Министарство одбране; општи управни поступак и посебни управни поступци;

4А) ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ПОЛИЦИЈСКИХ ОВЛАШЋЕЊА ПРИПАДНИКА ВОЈНЕ ПОЛИЦИЈЕ;

5) инспекцијски надзор над организацијом телекомуникационо-информатичког обезбеђења, криптозаштите и других облика заштите информација у Министарству одбране, Војсци Србије и другим субјектима од значаја за одбрану;

6) инспекцијски надзор материјалног и финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника у Министарству одбране и Војсци Србије;

7) инспекцијски надзор над применом закона, других прописа, стандарда одбране и техничких захтева за производе у области грађевинске делатности у Министарству одбране и Војсци Србије;

8) инспекцијски надзор над применом прописа о: безбедности и здрављу на раду; забрани дискриминације; равноправности полова; заштити од злостављања на раду; заштити од изложености запослених дуванском диму на радном месту и у радној околини; заштити животне средине; заштити од пожара и експлозија; заштити животиња, намирница и предмета опште употребе у Министарству одбране и Војсци Србије (ветеринарска заштита); заштити и безбедности у метролошкој делатности;

9) инспекцијски надзор над применом прописа о заштити животне средине у војним постројењима и војним складиштима;

10) инспекцијски надзор над применом прописа којима је уређена здравствена заштита војних осигураника и рад војноздравствених установа;

11) друге послове одређене посебним законом или на захтев надлежног органа.

Послове из става 1. овог члана врши Инспекторат одбране, у складу с овим законом и другим законима и прописима који се односе на инспекцијски надзор.

Члан 17.

У вршењу послова инспекцијског надзора из члана 16. овог закона, инспектор и друго лице овлашћено за обављање послова инспекцијског надзора има право и дужност да:

1) врши проверу спровођења одлука и аката органа управљања системом одбране;

2) врши увид у документа која се односе на припреме снага одбране за одбрану;

3) прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију;

4) прегледа пословне просторије, објекте, постројења, уређаје, предмете и робу;

5) узима изјаве и по потреби писана изјашњења од руководиоца и службених лица надзираног органа о чињеницама и подацима значајним за потпуно утврђивање чињеничног стања;

6) захтева да се доставе извештаји, подаци, акти и друга документација и одреди примерен рок за достављање;

7) захтева достављање, узме или задржи општи или појединачни акт надзираног органа који је предмет инспекцијског надзора, а чија тачност се у случају да се не ради о оригиналу акта потврђује потписом руководиоца и печатом надзираног органа;

8) наложи отклањање утврђених недостатака у плановима одбране или у спровођењу прописаних мера и радњи за извршавање задатака из Плана одбране Републике Србије и појединачних планова;

9) наложи обуставу мера и радњи које нису у складу са законом и плановима одбране до доношења одлуке надлежног органа;

10) изда налоге, односно забране у складу са законом;

11) наложи командама, јединицама и установама Војске Србије и органима државне управе и осталим носиоцима планирања да поднесу извештај о стању својих одбрамбених припрема;

12) наложи обустављање радњи којима се директно угрожава или доводи у опасност живот и здравље људи или имовина до доношења одлуке надлежног органа;

13) изврши ванредни надзор одмах по сазнању за сваку смртну, тешку или колективну повреду на раду и опасну појаву која би могла да угрози безбедност и здравље на раду, као и приликом избијања пожара или експлозија и утврди узроке тих догађаја о чему саставља записник са налазом и оценом о узроцима догађаја и налаже мере које се без одлагања морају предузети;

14) пружа стручну помоћ надзираном органу;

15) подноси предлоге за покретање дисциплинске, прекршајне и кривичне одговорности и одговорности за привредни преступ, у складу са законом;

16) предузима друге мере и радње за које је законом и другим прописом овлашћен;

17) наложи отклањање утврђене повреде закона и других прописа;

18) обавља и друге послове утврђене законом или прописом донетим на основу закона.

У ВРШЕЊУ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД ПРИМЕНОМ ПОЛИЦИЈСКИХ ОВЛАШЋЕЊА ПРИПАДНИКА ВОЈНЕ ПОЛИЦИЈЕ, ИНСПЕКТОР И ДРУГО ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ ИМА ПРАВА И ДУЖНОСТИ УТВРЂЕНЕ ЗАКОНОМ О ВОЈСЦИ СРБИЈЕ.

Налози инспектора и других лица овлашћених за обављање послова инспекцијског надзора су обавезујући.

Члан 18.

~~Министар одбране прописује елементе и критеријуме за оцену: стања, оперативних и функционалних способности Војске Србије; рада војних јединица и војних установа које су организационо и функционално везане за Министарство одбране; стања метролошке делатности у Војсци Србије; стања безбедности и здравља на раду, заштите од пожара и експлозије; заштите животне средине; заштите добробити животиња; материјалног и финансијског пословања команди, јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране и војних јединица и војних установа које су организационо и функционално везане за Министарство одбране, у складу са законом.~~

МИНИСТАР ОДБРАНЕ ПРОПИСУЈЕ ЕЛЕМЕНТЕ И КРИТЕРИЈУМЕ ЗА ОЦЕНУ: СТАЊА, ОПЕРАТИВНИХ И ФУНКЦИОНАЛНИХ СПОСОБНОСТИ ВОЈСКЕ СРБИЈЕ; ПРОПИСИВАЊЕ ЕЛЕМЕНАТА, САДРЖАЈА И СТАНДАРДА ЗА ОЦЕНУ РАДА ОРГАНИЗАЦИЈСКИХ ДЕЛОВА МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ (ОСНОВНИХ, ПОСЕБНИХ И УЖИХ УНУТРАШЊИХ ЈЕДИНИЦА, ОРГАНА УПРАВЕ У САСТАВУ МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ И САМОСТАЛНИХ УПРАВА); РАДА ВОЈНИХ ЈЕДИНИЦА И ВОЈНИХ УСТАНОВА КОЈЕ СУ ОРГАНИЗАЦИОНО И ФУНКЦИОНАЛНО ВЕЗАНЕ ЗА МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ; СТАЊА МЕТРОЛОШКЕ ДЕЛАТНОСТИ У ВОЈСЦИ СРБИЈЕ; СТАЊА БЕЗБЕДНОСТИ И ЗДРАВЉА НА РАДУ, ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА И ЕКСПЛОЗИЈЕ; ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ; ЗАШТИТЕ ДОБРОБИТИ ЖИВОТИЊА; МАТЕРИЈАЛНОГ И ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА КОМАНДИ, ЈЕДИНИЦА И УСТАНОВА ВОЈСКЕ СРБИЈЕ И МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ И ВОЈНИХ ЈЕДИНИЦА И ВОЈНИХ УСТАНОВА КОЈЕ СУ ОРГАНИЗАЦИОНО И ФУНКЦИОНАЛНО ВЕЗАНЕ ЗА МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

Инспекторат одбране редовно извештава председника Републике и министра одбране о утврђеним налазима.

Члан 23а

~~У Министарству одбране води се евиденција о погинулим, несталим, рањеним, заробљеним и убијеним припадницима оружаних снага бивше Социјалистичке Федеративне Републике Југославије за период од 1991. до 19. маја 1992. године и евиденција о несталим и погинулим припадницима Војске Југославије на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија 1998. и 1999. године, ради издавања исправа у вези с остваривањем права по основу учешћа у оружаним сукобима и борбеним дејствима на подручју бивше Социјалистичке Федеративне Републике Југославије и Савезне Републике Југославије физичким лицима и органима државне управе који решавају о правима по основу учешћа у оружаним снагама и борбеним дејствима.~~

У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ ВОДИ СЕ ЕВИДЕНЦИЈА О НАСТРАДАЛИМ (ПОГИНУЛИМ, РАЊЕНИМ, ЗАРОБЉЕНИМ, УБИЈЕНИМ) И НЕСТАЛИМ ЛИЦИМА, КОЈА СУ БИЛА ПРИПАДНИЦИ ОРУЖАНИХ СНАГА БИВШЕ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ФЕДЕРАТИВНЕ РЕПУБЛИКЕ ЈУГОСЛАВИЈЕ, У

ПЕРИОДУ ОД 1. МАРТ .1991. ДО 19. МАЈА 1992. ГОДИНЕ И ЕВИДЕНЦИЈА О ПОГИНУЛИМ И НЕСТАЛИМ ПРИПАДНИЦИМА ВОЈСКЕ ЈУГОСЛАВИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ КОСОВО И МЕТОХИЈА, У ПЕРИОДУ ОД 20. ФЕБРУАР 1998. ДО 9. ЈУН 1999. ГОДИНЕ. ПОДАЦИ ИЗ ЕВИДЕНЦИЈА КОРИСТЕ СЕ ПРИЛИКОМ ИЗДАВАЊА ИСПРАВА, У ВЕЗИ С ОСТВАРИВАЊЕМ ПРАВА ПО ОСНОВУ УЧЕШЋА У ОРУЖАНИМ СУКОБИМА И БОРБЕНИМ ДЕЈСТВИМА НА ПОДРУЧЈУ БИВШЕ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ФЕДЕРАТИВНЕ РЕПУБЛИКЕ ЈУГОСЛАВИЈЕ И САВЕЗНЕ РЕПУБЛИКЕ ЈУГОСЛАВИЈЕ, ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА И ОРГАНИМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ КОЈИ РЕШАВАЈУ О ПРАВИМА, ПО ОСНОВУ УЧЕШЋА У ОРУЖАНИМ СНАГАМА И БОРБЕНИМ ДЕЈСТВИМА.

Евиденције из става 1. овог члана садрже: име и презиме, дан, месец, годину и место рођења, јединствени матични број грађана (ЈМБГ), пребивалиште, статус (идентификација), националност, чин, стање, место стања, датум стања, опис стања, тип установе у којој је лице лечено, порекло података и остале податке о спроведеним активностима у вези са проналажењем лица.

Евиденције из става 1. овог члана чувају се трајно.

Члан 28.

~~Остали државни органи планирају и спроводе припреме за свој рад у ратном и ванредном стању и одговорни су за ефикасан рад и примену прописа и заштиту гарантованих права и слобода грађана у ратном и ванредном стању, и у том циљу:~~

~~1) на захтев Министарства одбране достављају податке за припрему Плана одбране Републике Србије, у складу с прописима којима се уређује начин израде планова одбране;~~

~~2) сачињавају свој план одбране и спроводе сопствене припреме за рад у ратном и ванредном стању;~~

~~3) сарађују са министарствима, другим органима државне управе и другим државним органима у припремању и изради елемената Плана одбране Републике Србије из свог делокруга;~~

~~4) планирају и обезбеђују средства и опрему за рад у ратном и ванредном стању;~~

~~5) врше и друге задатке или послове из области одбране утврђене Планом одбране Републике Србије.~~

ОСТАЛИ ДРЖАВНИ ОРГАНИ, СУДОВИ, ЈАВНА ТУЖИЛАШТВА, ЦАРИНСКИ ОРГАНИ И ДРУГИ, ПЛАНИРАЈУ И СПРОВОДЕ ПРИПРЕМЕ ЗА СВОЈ РАД У РАТНОМ И ВАНРЕДНОМ СТАЊУ И ОДГОВОРНИ СУ ЗА ЕФИКАСАН РАД И ПРИМЕНУ ПРОПИСА И ЗАШТИТУ ГАРАНТОВАНИХ ПРАВА И СЛОБОДА ГРАЂАНА У РАТНОМ И ВАНРЕДНОМ СТАЊУ, И У ТОМ ЦИЉУ:

1) НА ЗАХТЕВ МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ ДОСТАВЉАЈУ ПОДАТКЕ ЗА ПРИПРЕМУ ПЛАНА ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, У СКЛАДУ С ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН ИЗРАДЕ ПЛАНОВА ОДБРАНЕ;

2) САЧИЊАВАЈУ СВОЈ ПЛАН ОДБРАНЕ И СПРОВОДЕ СОПСТВЕНЕ ПРИПРЕМЕ ЗА РАД У РАТНОМ И ВАНРЕДНОМ СТАЊУ;

3) САРАЂУЈУ СА МИНИСТАРСТВИМА, ДРУГИМ ОРГАНИМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ДРУГИМ ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА У ПРИПРЕМАЊУ И ИЗРАДИ ЕЛЕМЕНАТА ПЛАНА ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗ СВОГ ДЕЛОКРУГА;

4) ПЛАНИРАЈУ И ОБЕЗБЕЂУЈУ СРЕДСТВА И ОПРЕМУ ЗА РАД У РАТНОМ И ВАНРЕДНОМ СТАЊУ;

5) ВРШЕ И ДРУГЕ ЗАДАТКЕ ИЛИ ПОСЛОВЕ ИЗ ОБЛАСТИ ОДБРАНЕ УТВРЂЕНЕ ПЛАНОМ ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

Члан 86.

~~Министарство одбране и органи државне управе у складу са својим надлежностима у области одбране, дужни су да прате спровођење припрема за одбрану у систему одбране и да о томе једном годишње поднесу извештај Влади.~~

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ, ДРЖАВНИ ОРГАНИ, ОРГАНИ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, ОСТАЛИ ДРЖАВНИ ОРГАНИ, ОРГАНИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ПРИВРЕДНА ДРУШТВА, ПРЕДУЗЕТНИЦИ И ДРУГА ПРАВНА ЛИЦА, У СКЛАДУ СА СВОЈИМ НАДЛЕЖНОСТИМА У ОБЛАСТИ ОДБРАНЕ, ДУЖНИ СУ ДА ПРАТЕ СПРОВОЂЕЊЕ ПРИПРЕМА ЗА ОДБРАНУ У СИСТЕМУ ОДБРАНЕ И ДА О ТОМЕ, ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ, ПОДНЕСУ ИЗВЕШТАЈ ВЛАДИ.

~~Извештај из става 1. овог члана органи државне управе достављају Влади преко Министарства одбране.~~

ИЗВЕШТАЈ ИЗ СТАВА 1 ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЉА СЕ ВЛАДИ ПРЕКО МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ.

Министарство одбране координира израду и израђује обједињени извештај из става 1. овог члана и доставља Влади на усвајање.

Министар одбране најмање једном годишње подноси извештај председнику Републике и Влади о стању оперативних и функционалних способности Војске Србије за извршавање додељених мисија и задатака.

Влада најмање једном годишње извештава Народну скупштину о стању припрема за одбрану у Републици.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Балша Божовић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о одбрани
The Law Proposal on amending and supplements of the the Law of Defense

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о изменама и допунама Закона о одбрани.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 15. септембар 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Балша Божовић