

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ**

### **Члан 1.**

У Закону о високом образовању („Службени гласник РС”, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15 – аутентично тумачење и 68/15) (у даљем тексту: Закон), у члану 123. став 1. речи: „школске 2015/2016.”, замењују се речима: „школске 2017/2018.”, а речи: „школске 2016/2017.” замењују се речима: „школске 2018/2019.”.

### **Члан 2.**

У члану 124. став 3. мења се и гласи:

„Студенти уписани у прву годину основних студија школске 2006/2007, 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010, 2010/2011, 2011/2012, 2012/2013. и 2013/2014. године задржавају право да се финансирају из буџета најдуже годину дана по истеку редовног трајања студија.”

### **Члан 3.**

Изузетно од одредаба члана 88. Закона, студент може да се у наредној години финансира из буџета ако у школској 2014/2015, односно школској 2015/2016. години оствари најмање 48 ЕСПБ бодова и рангира се у оквиру укупног броја студената чије се студије финансирају из буџета у складу са законом.

### **Члан 4.**

Самосталне високошколске установе усагласиће своје опште акте са овим законом у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

### **Члан 5.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о високом образовању (у даљем тексту: Закон) садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, и систем у области образовања.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о високом образовању који је донет 2005. године и који је у међувремену претрпео одређене измене и допуне, у циљу побољшања ефикасности система високог образовања, потребно је изменити и допунити у делу који се односи на:

- продужење рока на реализацију права студената на завршетак студија започетих по наставном плану и програму, условима и правилима студија у складу са прописима који су важили до ступања на снагу Закона о високом образовању (члан 1. Предлога закона);

- право студената уписаних и у школској 2013/2014. години да задрже могућност да се финансирају из буџета најдуже годину дана по истеку редовног трајања студија (члан 2. Предлога закона);

- право студената који у школској 2014/2015, односно школској 2015/2016. години остваре најмање 48 ЕСПБ бодова да се рангирају у оквиру укупног броја студената чије се студије финансирају из буџета Републике Србије (члан 3. Предлога закона).

Национални савет за високо образовање је на седницама одржаним 22. јуна 2016. године и 14. септембра 2016. године размотрио питање потребе измена и допуна Закона и дао мишљење које је у целости усвојено.

Проблеме у примени Закона није могуће решити без доношења новог закона, односно измена и допуна Закона и то је једини начин за решавање проблема.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. – уређује право студента на завршетак започетих одговарајућих студија – по започетом наставном плану и програму, условима и правилима студија у одређеном времену. Према предложеном решењу, студенти уписани на основне студије имају право да заврше започете студије најкасније до краја школске 2017/2018. године, односно до краја школске 2018/2019. године за студенте уписане на интегрисане студије из поља медицинских наука.

Члан 2. – постојећа одредба члана 124. став 3. Закона којом је утврђено право студената уписаних у прву годину основних студија у школској 2006/2007, 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010, 2010/2011, 2011/2012. и 2012/2013. години, да се финансирају из буџета најдуже годину дана по истеку редовног трајања студија, мења се ради утврђивања тог права и за студенте уписане у прву годину основних студија закључно са уписом у школску 2013/2014. годину.

Члан 3. – уређује право студента да може да се у наредној години финансира из буџета ако у школској 2014/2015, односно школској 2015/2016. години оствари најмање 48 ЕСПБ бодова и рангира се у оквиру укупног броја студената чије се студије финансирају из буџета у складу са законом, као изузетак од члана 88. Закона.

Члан 4. – прописује обавезу и рок у ком су високошколске установе дужне да усагласе своја општа акта са изменама и допунама Закона.

Члан 5. – садржи завршну одредбу о ступању на снагу прописа.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

Према предложеном решењу у члану 1, студије студената који имају право да заврше започете основне студије најкасније до краја школске 2017/2018. године, односно до краја школске 2018/2019. године за интегрисане студије из поља медицинских наука, не финансирају се из буџета Републике Србије, већ студенти сами сnose трошкове својих студија, тако да се трошкови њихових студија финансирају из сопствених средстава високошколске установе, остварених из школарина које ови студенти плаћају и зато додатно не оптерећују буџет Републике Србије.

Предложено решење у члану 2, такође не захтева додатна средства у буџету Републике Србије, јер финансирање студената уписаних на студије школске 2013/2014. године, а који би усвајањем овог предлога стекли право на продужене студије, не захтева додатне трошкове за плате запослених и материјалне трошкове високошколских установа.

Према предложеном решењу у члану 3, финансирање студија студената који у школској 2014/2015. односно 2015/2016. години остваре најмање 48 ЕСПБ бодова и који се рангирају у оквиру укупног броја студената чије се студије финансирају из буџета и могу да стекну право да се у наредној години студија финансирају из буџета Републике Србије, врши се у оквиру броја студената у оквиру буџетске квоте утврђене одлуком Владе, што практично значи да се утврђена буџетска квота не повећава и додатно не оптерећује буџет Републике Србије.

Финансијска средства потребна за реализацију овог акта у наредним годинама биће планирана у оквиру лимита одређених од стране Министарства финансија, а у складу са финансијским могућностима.

Средства су обезбеђена у буџету Републике Србије, у делу који се односи на Министарство просвете, науке и технолошког развоја, на програмским активностима:

0004-Подршка раду Универзитета у Београду

411-Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).....6.747.500.000,00

412-Социјални доприноси на терет послодавца.....1.207.804.000,00

0005-Подршка раду Универзитета у Новом Саду

463-Трансфери осталим нивоима власти.....4.608.301.000,00

0006-Подршка раду Универзитета у Крагујевцу

411-Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).....1.542.970.000,00

412-Социјални доприноси на терет послодавца.....	276.193.000,00
0007-Подршка раду Универзитета у Нишу	
411-Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).....	2.064.293.000,00
412-Социјални доприноси на терет послодавца.....	369.511.000,00
0008-Подршка раду Универзитета у Приштини са привременим седиштем у Косовској Митровици	
411-Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).....	1.511.015.000,00
412-Социјални доприноси на терет послодавца.....	270.473.000,00
0009-Подршка раду Државног универзитета у Новом Пазару	
411-Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).....	273.900.000,00
412-Социјални доприноси на терет послодавца.....	49.029.000,00
0010-Подршка раду Универзитета уметности	
411-Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).....	794.310.000,00
412-Социјални доприноси на терет послодавца.....	142.183.000,00
0011-Подршка раду Високих школа	
411-Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).....	1.721.005.000,00
412-Социјални доприноси на терет послодавца.....	308.061.000,00
463-Трансфери осталим нивоима власти.....	486.629.000,00

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку јесу у чињеници да се њиме уводе измене чију је примену потребно обезбедити приликом уписа студената у наредну годину студија у школској 2016/2017. години, па се доношењем овог закона по хитном поступку обезбеђују правне претпоставке за благовремену примену утврђених решења и спречавају штетне последице по студенте, које ће наступити уколико се одговарајуће измене не усвоје до почетка наведене школске године.

Предложена решења неће негативно утицати на квалитет високог образовања.

Доношење овог закона по хитном поступку потребно је и из разлога што су самосталне високошколске установе у обавези да усагласе своја општа акта са овим законом у року од три месеца од дана његовог доношења, тако да би недоношење закона по хитном поступку могло би да проузрокује штетне последице по рад органа и организација.

#### VI. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА

Разлози због којих се предлаже да Закон ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, јесу у чињеници да према Закону о високом образовању високошколска установа организује и изводи студије у току школске године која по правилу почиње у октобру, па се ступањем на снагу овог закона наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” обезбеђују правне претпоставке за благовремену примену предложених решења.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА  
ЗАКОНА О ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

Члан 1.

**Студенти**

**Члан 123.**

Студенти уписани на основне студије и на студије на вишим школама до ступања на снагу овог закона могу завршити ове студије по започетом наставном плану и програму, условима и правилима студија, најкасније до краја ~~школске 2015/2016.~~ ШКОЛСКЕ 2017/2018. године, односно до краја ~~школске 2016/2017.~~ ШКОЛСКЕ 2018/2019. године за студенте уписане на интегрисане студије из поља медицинских наука.

Студенти уписани до ступања на снагу овог закона на студије на вишим школама које не добију дозволу за рад могу завршити студије по започетом наставном плану и програму, условима и правилима студија у року од две године од дана доношења решења о одбијању захтева за издавање дозволе за рад.

Студенти уписани на магистарске студије до ступања на снагу овог закона имају право да заврше студије по започетом плану и програму, условима и правилима студија, најкасније до краја школске 2015/2016. године.

Студенти уписани на докторске студије, односно кандидати који су пријавили докторску дисертацију до ступања на снагу овог закона, имају право да заврше студије по започетом плану и програму, условима и правилима студија, односно да стекну научни степен доктора наука, најкасније до краја школске 2015/2016. године.

Студенти из става 1. овог члана имају право да наставе започете студије по студијском програму који је донет у складу са одредбама овог закона, на начин и по поступку утврђеним општим актом високошколске установе.

Члан 2.

**Правила о финансирању студија**

**Члан 124.**

Изузетно од одредаба члана 88. Закона, студент може да се у наредној школској години финансира из буџета ако у школској 2009/2010, односно 2010/2011. години оствари најмање 48 ЕСПБ бодова и рангира се у оквиру укупног броја студената чије се студије финансирају из буџета, у складу са овим законом.

Рангирање студената из става 1. овог члана обухвата студенте уписане исте школске године на одређени студијски програм, а врши се полазећи од броја остварених ЕСПБ бодова и постигнутог успеха у савлађивању студијског програма, на начин и по поступку утврђеним општим актом високошколске установе.

~~Студенти уписани у прву годину основних студија школске 2006/2007, 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010, 2010/2011, 2011/2012 и 2012/2013. године~~

~~задржавају право да се финансирају из буџета најдуже годину дана по истеку редовног трајања студија.~~

СТУДЕНТИ УПИСАНИ У ПРВУ ГОДИНУ ОСНОВНИХ СТУДИЈА ШКОЛСКЕ 2006/2007, 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010, 2010/2011, 2011/2012, 2012/2013. И 2013/2014. ГОДИНЕ ЗАДРЖАВАЈУ ПРАВО ДА СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ БУЏЕТА НАЈДУЖЕ ГОДИНУ ДАНА ПО ИСТЕКУ РЕДОВНОГ ТРАЈАЊА СТУДИЈА.

Студент који не оствари право из става 1. овог члана у наредној школској години наставља студије у статусу студента који се сам финансира.

Високошколска установа за студенте из става 3. овог члана уређује одговарајући начин извођења наставе, односно полагања испита у складу са статутом високошколске установе.

Студент који се финансира из буџета може у том статусу да има уписан само један студијски програм на истом нивоу студија.

### Члан 3.

ИЗУЗЕТНО ОД ОДРЕДАБА ЧЛАНА 88. ЗАКОНА, СТУДЕНТ МОЖЕ ДА СЕ У НАРЕДНОЈ ГОДИНИ ФИНАНСИРА ИЗ БУЏЕТА АКО У ШКОЛСКОЈ 2014/2015, ОДНОСНО ШКОЛСКОЈ 2015/2016. ГОДИНИ ОСТВАРИ НАЈМАЊЕ 48 ЕСПБ БОДОВА И РАНГИРА СЕ У ОКВИРУ УКУПНОГ БРОЈА СТУДЕНАТА ЧИЈЕ СЕ СТУДИЈЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ БУЏЕТА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

### Члан 4.

САМОСТАЛНЕ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ УСАГЛАСИЋЕ СВОЈЕ ОПШТЕ АКТЕ СА ОВИМ ЗАКОНОМ У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

1. **Предлагач:** Влада

**Обрађивач:** Министарство просвете, науке и технолошког развоја

2. **Назив прописа:** НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ (Draft Law on Changes and Amendments to the Law on Higher Education)

3. **Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

а) **Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа:** Споразум, Наслов VIII Политике сарадње, Члан 102. Образовање и стручно оспособљавање

б) **Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума:** Општи рок утврђен чланом 72. Споразума

в) **Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума:** Потпуно

г) **Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

д) **Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију:** Овај пропис планиран је Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније за период 2014-2018. године.

4. **Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

/

5. **Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

/

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.