

ЗАКОН

О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂИВАЊУ НАЧИНА ИСПЛАТЕ ПЕНЗИЈЕ

Члан 1.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о привременом уређивању начина исплате пензија („Сл. Гласник РС“ број 116/14).

Даном ступања на снагу овог закона престају да важе и подзаконски општи и појединачни акти донети на основу закона који престаје да важи.

Члан 2.

Даном ступања на снагу овог закона пензије које исплаћује Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање исплаћују се у износу који је био утврђен решењем, а пре ступања на снагу Закон о привременом уређивању начина исплате пензија.

У погледу начина утврђивања и исплате пензија примењују се одредбе Закона о пензијском и инвалидском осигурању осим ако овим законом није другачије уређено.

Члан 3.

Корисницима пензија исплатиће се разлика између износа пензије утврђеног решењем пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању начина исплата пензија и умањеног износа пензије до дана престанка важења Закона о привременом уређивању начина исплата пензија (разлика пензије).

Разлика пензије из става 1. овог члана исплаћује се уз исплату пензија и то у највише 12 месечних рата почев од исплате пензије за месец јануар 2016. године.

Члан 4.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање ће, за сваког корисника пензије који има право на разлику пензије у складу са овим законом, донети у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона решење којим се утврђује износ и начин исплате разлике пензије из члана 3. овог закона.

Решењем из става 1. овог члана посебно се утврђује укупан износ разлике пензије, број, износ и датум доспећа појединачних рата за исплату разлике пензије.

Члан 5.

Корисници пензија, који су право на пензију остварили за време примене Закона о привременом уређивању начина исплата пензија и чији је износ пензија утврђен применом одредби тог закона, даном ступања на снагу овог закона имају право на износ пензије утврђен у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање доноси у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона решење из става 1. овог члана којим утврђује нови износ пензије, који се исплаћује почев од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона престанку важења Закона о привременом уређивању начина исплате пензија („Сл. Гласник РС“ број 116/14) садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем у области социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности, друге економске и социјалне односе од општег интереса, као и друге односе у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о привременом уређивању начина исплате пензија је донет 26. октобра 2014. године, а у примени је од 28. октобра 2014. године. Решења која су предвиђена тим законом су противуставна будући да се њима смањују и одузимају права пензионера. Наиме, овим законом се затеченим корисницима пензија „привремено“ смањују износи пензија, чиме се задире дубоко у њихова стечена права, а будућим корисницима пензија се износ пензија „привремено“ утврђује применом одредби тог закона, чиме се они стављају у неравноправан положај у односу на остале кориснике пензија који су своја права остварили у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању. При том сам закон у свом наслову садржи одредницу *привремено*, а да важење закона није орочено, тако да решења предвиђена тим законом су трајна, чиме последице примене оваквог закона постају још теже. Поред тога, што је сам закон неуставан, он је и нехуман, јер једну од најосетљивијих категорија становништва ставља у врло неповољан економски положај. У питању су пензионери, који су већ стари људи, нарушеног здравља, међу њима је и одређени број и инвалидских пензионера. Дакле, у питању су људи који имају повећане трошкове због потреба лечења, те у том смислу умањења пензија, која су неуставна, уједно су и економски неподношљива.

Из наведених разлога предлажемо усвајања Закона о престанку важења Закона о привременом уређивању начина исплата пензија, којим, не само да се предвиђа престанак важења, већ и отклањање противправних последица које су настале његовом применом.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона утврђује се престанак важења Закона о привременом уређивању начина исплате пензија и свих подзаконских општих и појединачних аката донетих на основу овог закона. Овим се предвиђа да и евентуална решења којима су утврђени нови износи пензија престају да важе.

Чланом 2. Предлога закона предвиђа се да ће се исплата пензија затеченим корисницима пензија у моменту ступања на снагу Закона о привременом уређивању начина исплате пензија исплаћивати према износу који је био утврђен решењем пре ступања на снагу тог закона. Поред тога

предвиђа се примена Закона о пензиском и инвалидском осигурању, осим у погледу питања која су другачије уређена овим предлогом закона.

Чланом 3. Предлога закона утврђује се право на разлику пензије, а које имају пензионери који су право на пензију стекли пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању начина исплате пензије. Овим пензионерима ће бити исплаћена разлика између износа пензије који је утврђен решењем, а које је важило пре умањења пензија и износа умањене пензије, који је утврђен на основу Закона о привременом уређивању начина исплате пензија. Ова разлика се утврђује у укупном износу за цео период примене Закона о привременом уређивању начина исплате пензија, а исплаћује се почев од исплате пензије за јануар 2016. године и то у ратама, с тим да број рата не може бити већи од 12.

Чланом 4. Предлога закона предвиђена је обавеза Републичког фонда ПИО да донесе решењем за сваког корисника из члана 3. којим ће утврдити износ разлике пензије, динамику исплате, износ рате и датум доспећа сваке од рата.

Чланом 5. Предлога закона предвиђено је да пензионерима, који су право на пензију остварили после ступања на снагу Закона о привременом уређивању начина исплата пензија и чији износ пензија је утврђен применом и одредби тога закона, буде утврђен нови износ пензија применом прописа о пензиском и инвалидском осигурању, дакле искључиво применом оних прописа који би се примењивали у утврђивању износа пензија да није важио Закон о привременом уређивању начина исплата пензија. Нови износ пензија би важио од дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 6. Предлога закона прописано је да закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“. Чланом 196. Устава Републике Србије предвиђено је да закони и други општи акти могу ступати на снагу раније ако за то постоје нарочито оправдани разлози. Отклањање штетних последица противправног стања насталог применом Закона о привременом уређивању начина исплата пензија је нарочито оправдани разлог.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Предложеним законом ће се отклонити противправно стање које је настало применом Закона о привременом уређивању начина исплата пензија, отклониће се штетне последице које су наступиле повредом стечених права пензионера и спречиће се наступање будућих штетних последица по државу и грађана. Будуће штетне последице се огледају не само у томе што је направљен опасан преседан који може постати пракса, а то је угрожавање стечених права и тиме стварање правне несигурности и неизвесности, већ и у томе што ће држава у перспективи вероватно бити у обавези да надокнади огромну штету коју је применом Закона о привременом уређивању начина исплате пензија нанела својим грађанима.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона потребно је обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије, према процени министарства надлежног за послове финансија.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Марко Ђуришић

2. Назив прописа

Предлог закона о престанку важења Закона о привременом уређивању начина исплате пензија.

(Law proposal on termination of the Law on temporary regulation of the manner of pension payments).

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 2015. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Марко Ђуришић