

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ МЕРАМА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ВРШЕЊА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ПРОТИВ ПОЛНЕ СЛОБОДЕ ПРЕМА МАЛОЛЕТНИМ ЛИЦИМА

Члан 1.

У Закону о посебним мерама за спречавање вршења кривичних дела против полне слободе према малолетним лицима („Сл. гласник РС“ бр. 32/2013) назив закона и члан 1. мењају се и гласе:

„ЗАКОН

О ПОСЕБНИМ МЕРАМА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ВРШЕЊА КРИВИЧНИХ ДЕЛА
ПРОТИВ ПОЛНЕ СЛОБОДЕ

Уводна одредба

Члан 1.

Овим законом прописују се посебне мере које се спроводе према учиниоцима кривичних дела против полне слободе и уређује вођење посебне евиденције лица осуђених за та кривична дела.“

Члан 2.

Члан 2. мења се и гласи:

„Сврха овог закона је да се учиниоци кривичних дела против полне слободе, а нарочито учиниоци кривичних дела против полне слободе извршених према малолетним лицима, онемогуће да врше ова дела.“

Члан 3.

Члан 3. мења се и гласи:

„Овај закон се примењује на учиниоце који су извршили кривична дела против полне слободе осим кривичних дела:

- 1) недозвољене полне радње из члана 182. став 1. Кривичног законика и
- 2) приказивање, прибављање и поседовање порнографског материјала и искоришћавање малолетног лица за порнографију из члана 185. став 1. Кривичног законика“.

Члан 4.

Члан 5. мења се и гласи:

„Учиниоцу кривичног дела из члана 3. који је то кривично дело извршио према малолетном или другом посебно осетљивом лицу суд не може ублажити казну применом члана 57. став 1. Кривичног законика.

Лице осуђено на казну затвора за кривично дело из члана 3. овог закона, које је извршено према малолетном или другом посебно осетљивом лицу, не може се условно отпустити.“

Члан 5.

У члану 6. став 3. мења се и гласи:

„Правне последице осуде из става 1. тач. 3) и 4) овог члана могу трајати најдуже 20 година. Време проведено на издржавању казне затвора не урачунава се у време трајања правне последице осуде.“.

Члан 6.

У члану 14. у ставу 1. речи: „Управа за извршење кривичних санкција“ мењају се речима: „Министарство унутрашњих послова“.

У ставу 2. речи: „Управе за извршење кривичних санкција“ мењају се речима: „Министарства унутрашњих послова“.

У ставу 4. речи: „послове правосуђа“ мења се речима: „унутрашње послове“.

Члан 7.

У члану 17. у ставу 1. речи: „од 500.000 до 2.000.000“ мењају се речима: „од 100.000 до 2.000.000“.

У ставу 2. речи: „од 200.000 до 500.000“ мењају се речима: „од 10.000 до 500.000“.

У ставу 3. речи: „од 100.000 до 150.000“ мењају се речима: „од 5.000 до 150.000“.

Члан 8.

После члана 18. додаје се нови члан 18а који гласи:

„Прелазна одредба

Члан 18а

Посебна евиденција из члана 13. овог закона води се за учиниоце кривичних дела из члана 2. овог закона чија кривична одговорност је утврђена правоснажном пресудом донетом после ступања на снагу Закона о посебним мерама за спречавање кривичних дела против полне слободе према малолетним лицима, без обзира када је започет кривични поступак у коме је пресуда донета.“

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о посебним мерама за спречавање вршења кривичних дела против полне слободе према малолетним лицима („Сл. гласник РС“ бр. 32/2013) садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, којом је прописано, између осталог, да Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађанина; уставност и законитост; поступак пред судовима и другим државним органима; одговорност и санкције за повреду слобода и права грађана утврђених Уставом и за повреду закона, других прописа и општих аката; амнестије и помиловања за кривична дела и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У Закону о посебним мерама за спречавање вршења кривичних дела против полне слободе према малолетним лицима („Сл. гласник РС“ бр. 32/2013) предметна материја није довољно добро регулисана, јер се НЕ ПРИМЕНЈУЈЕ.

Законом, који је Народна скупштина усвојила 8. априла 2013. године, у члану 14. је регулисано да ПОСЕБНУ ЕВИДЕНЦИЈУ (осуђених педофила) води Управа за извршење кривичних санкција, али та посебна евиденција се још увек НЕ ВОДИ.

Уколико Министарство унутрашњих послова већ води казнену евиденцију, до тренутка оспособљавања Министарства надлежног за послове правосуђа да води посебну евиденцију, треба омогућити да посебну евиденцију води Министарство унутрашњих послова.

У члану 14. Закона регулисано је да министар надлежан за послове правосуђа ближе уређује начин вођења посебне евиденције, а то би требало да ради министар унутрашњих послова.

С обзиром да је у члану 15. Закона прописано да се подаци из посебне евиденције могу дати суду, јавном тужиоцу и полицији у вези са кривичним поступком који се води против лица о коме се води посебна евиденција, односно надлежној организационој јединици Полиције, као и организационој јединици Управе за извршење кривичних санкција надлежној за третман и алтернативне санкције, када је то потребно за вршење послова из њихове надлежности, као и да се подаци могу дати, на образложен захтев, и државном органу, предузећу, другој организацији или предузетнику, ако још трају правне последице осуде и ако за то постоји оправдани интерес заснован на закону, ПОТРЕБНО ЈЕ ТО И ОМОГУЋИТИ.

У истом члану 15. Закона УТВРЂЕНА ЈЕ ОБАВЕЗА да су државни и други органи, као и правна лица или предузетници који раде са малолетним лицима дужни да затраже податак да ли је лице које треба да заснује радни однос код њих, односно обавља послове са малолетним лицима, уписано у посебну евиденцију, па чак је и забрањена веома строга казна уколико се то не затражи, а ТО НИЈЕ МОГУЋЕ ДА СЕ ДОБИЈЕ.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. допринеће једнакој заштити свих, а нарочито заштити посебно осетљивих лица, међу којима су и малолетници.

Члан 2. јасније дефинише сврху закона и усаглашава је са предметом регулисања.

Члан 3. усаглашава материју са постојећим решењима у Кривичном закону.

Члан 4. јасно дефинише изузетке у вези са могућим ублажавањем казне и условним отпустом.

Члан 5. обезбедиће индивидуализацију правних последица осуде у зависности од конкретног случаја, уз могућност двоструко дужег трајања у односу на решења из Кривичног закона.

Члан 6. обезбедиће уштеду у буџету, јер посебну евиденцију, као и казнену евиденцију, водиће Министарство унутрашњих послова.

Члан 7. обезбедиће већу могућност индивидуализације прекршајне казне.

Члан 8. уводи прелазну одредбу која предвиђа да се посебна евиденција води за учиниоце ових кривичних дела чија кривична одговорност је утврђена правоснажном пресудом донетом после ступања на снагу Закона о посебним мерама за спречавање кривичних дела против полне слободе према малолетним лицима, односно после 16. априла 2013. године, без обзира када је започет кривични поступак у коме је пресуда донета.

Члан 9. одређује рок за ступање закона на снагу.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије, а оствариће се и значајне уштеде у буџету, јер обавеза вођења посебне евиденције неће бити на Министарству недлежном за послове правосуђа, већ на Министарству унутрашњих послова, које већ води казнену евиденцију.

V. РАЗЛОЗИ ЗАШТО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАКОНА НЕ ТРЕБА ДА САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА

Овог тренутка је немогуће детаљно извршити анализу свих ефеката прописа, али је очигледно да ће се применом овог закона обезбедити позитивни ефекти за остваривање правне сигурности и равноправности грађана, а нарочито за заштиту угрожених група од вршења кривичних дела против полних слобода.

**VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ МЕРАМА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ
ВРШЕЊА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ПРОТИВ ПОЛНЕ СЛОБОДЕ ПРЕМА МАЛОЛЕТНИМ
ЛИЦИМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

ЗАКОН

**О ПОСЕБНИМ МЕРАМА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ВРШЕЊА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ПРОТИВ
ПОЛНЕ СЛОБОДЕ ПРЕМА МАЛОЛЕТНИМ ЛИЦИМА**

Уводна одредба

Члан 1.

Овим законом прописују се посебне мере које се спроводе према учиниоцима кривичних дела против полне слободе ~~извршених према малолетним лицима одређених овим законом~~ и уређује вођење посебне евиденције лица осуђених за та кривична дела.

Сврха закона

Члан 2.

~~Сврха овог закона је да се учиниоци кривичних дела против полне слободе извршених према малолетним лицима спрече да врше ова дела.~~

СВРХА ОВОГ ЗАКОНА ЈЕ ДА СЕ УЧИНИОЦИ КРИВИЧНИХ ДЕЛА ПРОТИВ ПОЛНЕ СЛОБОДЕ, А НАРОЧИТО УЧИНИОЦИ КРИВИЧНИХ ДЕЛА ПРОТИВ ПОЛНЕ СЛОБОДЕ ИЗВРШЕНИХ ПРЕМА МАЛОЛЕТНИМ ЛИЦИМА, ОНЕМОГУЋЕ ДА ВРШЕ ОВА ДЕЛА.

Подручје примене закона

Члан 3.

~~Овај закон се примењује на учиниоце који су према малолетним лицима извршили следећа кривична дела:~~

- ~~1) силовање (члан 178. ст. 3. и 4. Кривичног законика);~~
- ~~2) обљуба над немоћним лицем (члан 179. ст. 2. и 3. Кривичног законика);~~
- ~~3) обљуба са дететом (члан 180. Кривичног законика);~~
- ~~4) обљуба злоупотребом положаја (члан 181. Кривичног законика);~~
- ~~5) недозвољене полне радње (члан 182. Кривичног законика);~~
- ~~6) подвођење и омогућавање вршења полног односа (члан 183. Кривичног законика);~~
- ~~7) посредовање у вршењу проституције (члан 184. став 2. Кривичног законика);~~
- ~~8) приказивање, прибављање и поседовање порнографског материјала и искоришћавање малолетног лица за порнографију (члан 185. Кривичног законика);~~
- ~~9) навођење малолетног лица на присуствовање полним радњама (члан 185а Кривичног законика);~~
- ~~10) искоришћавање рачунарске мреже или комуникације другим техничким средствима за извршење кривичних дела против полне слободе према малолетном лицу (члан 185б Кривичног законика).~~

~~Овај закон се не примењује на малолетне учиниоце кривичних дела из става 1. овог члана.~~

ОВАЈ ЗАКОН СЕ ПРИМЕЊУЈЕ НА УЧИНИОЦЕ КОЈИ СУ ИЗВРШИЛИ КРИВИЧНА ДЕЛА ПРОТИВ ПОЛНЕ СЛОБОДЕ ОСИМ КРИВИЧНИХ ДЕЛА:

- 1) НЕДОЗВОЉЕНЕ ПОЛНЕ РАДЊЕ ИЗ ЧЛАНА 182. СТАВ 1. КРИВИЧНОГ ЗАКОНИКА И**

2) ПРИКАЗИВАЊЕ, ПРИБАВЉАЊЕ И ПОСЕДОВАЊЕ ПОРНОГРАФСКОГ МАТЕРИЈАЛА И ИСКОРИШЋАВАЊЕ МАЛОЛЕТНОГ ЛИЦА ЗА ПОРНОГРАФИЈУ ИЗ ЧЛАНА 185. СТАВ 1. КРИВИЧНОГ ЗАКОНИКА,

Забрана ублажавања казне и условног отпуста и незастаревање кривичног гоњења и извршења казне

Члан 5.

~~Учиниоцу кривичног дела из члана 3. овог закона суд не може ублажити казну применом члана 57. став 1. Кривичног законика.~~

~~Лице осуђено на казну затвора за кривично дело из члана 3. овог закона не може се условно отпустити.~~

~~Кривично гоњење и извршење казне не застаревају за кривична дела из члана 3. овог закона која су извршена према малолетним лицима.~~

УЧИНИОЦУ КРИВИЧНОГ ДЕЛА ИЗ ЧЛАНА 3. КОЈИ ЈЕ ТО КРИВИЧНО ДЕЛО ИЗВРШИО ПРЕМА МАЛОЛЕТНОМ ИЛИ ДРУГОМ ПОСЕБНО ОСЕТЉИВОМ ЛИЦУ СУД НЕ МОЖЕ УБЛАЖИТИ КАЗНУ ПРИМЕНОМ ЧЛАНА 57. СТАВ 1. КРИВИЧНОГ ЗАКОНИКА.

ЛИЦЕ ОСУЂЕНО НА КАЗНУ ЗАТВОРА ЗА КРИВИЧНО ДЕЛО ИЗ ЧЛАНА 3. ОВОГ ЗАКОНА, КОЈЕ ЈЕ ИЗВРШЕНО ПРЕМА МАЛОЛЕТНОМ ИЛИ ДРУГОМ ПОСЕБНО ОСЕТЉИВОМ ЛИЦУ, НЕ МОЖЕ СЕ УСЛОВНО ОТПУСТИТИ.

Правне последице осуде

Члан 6.

Осудом за кривично дело из члана 3. овог закона обавезно наступају следеће правне последице:

- 1) престанак вршења јавне функције;
- 2) престанак радног односа, односно престанак вршења позива или занимања које се односи на рад са малолетним лицима;
- 3) забрана стицања јавних функција;
- 4) забрана заснивања радног односа, односно обављања позива или занимања које се односи на рад са малолетним лицима.

Правне последице осуде из става 1. овог члана наступају даном правноснажности пресуде.

~~Правне последице осуде из става 1. тач. 3) и 4) овог закона трају 20 година. Време проведено на издржавању казне затвора не урачунава се у време трајања правне последице осуде.~~

ПРАВНЕ ПОСЛЕДИЦЕ ОСУДЕ ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 3) И 4) ОВОГ ЧЛАНА МОГУ ТРАЈАТИ НАЈДУЖЕ 20 ГОДИНА. ВРЕМЕ ПРОВЕДЕНО НА ИЗДРЖАВАЊУ КАЗНЕ ЗАТВОРА НЕ УРАЧУНАВА СЕ У ВРЕМЕ ТРАЈАЊА ПРАВНЕ ПОСЛЕДИЦЕ ОСУДЕ.

Правноснажна пресуда из става 2. овог члана обавезно се доставља и послодавцу осуђеног лица.

Вођење посебне евиденције

Члан 14.

Посебну евиденцију из члана 13. овог закона води ~~Управа за извршење кривичних санкција~~ МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА.

Сви државни и други органи, као и правна лица или предузетници су дужни да у року од три дана од дана прибављања података о којима се води посебна евиденција прописана овим законом, те податке доставе овлашћеном лицу ~~Управе за извршење кривичних санкција~~ МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА које води посебну евиденцију.

Подаци из посебне евиденције воде се трајно и не могу се брисати.

Министар надлежан за послове правосуђа УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ ближе уређује начин вођења посебне евиденције.

Прекршаји правног лица, предузетника и одговорних лица

Члан 17.

Новчаном казном ~~од 500.000 до 2.000.000~~ ОД 100.000 ДО 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1) не поштује правну последицу осуде из члана 6. став 1. овог закона;

2) не достави податак или не достави податак у прописаном року овлашћеном лицу Управе за извршење кривичних санкција које води посебну евиденцију (члан 14. став 2).

3) не затражи податак из посебне евиденције у складу са чланом 15. став 3. овог закона.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном ~~од 200.000 до 500.000~~ ОД 10.000 ДО 500.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу и државном и другом органу новчаном казном ~~од 100.000 до 150.000~~ ОД 5.000 ДО 150.000 динара.

„ПРЕЛАЗНА ОДРЕДБА ЧЛАН 18А

ПОСЕБНА ЕВИДЕНЦИЈА ИЗ ЧЛАНА 13. ОВОГ ЗАКОНА ВОДИ СЕ ЗА УЧИНИОЦЕ КРИВИЧНИХ ДЕЛА ИЗ ЧЛАНА 2. ОВОГ ЗАКОНА ЧИЈА КРИВИЧНА ОДГОВОРНОСТ ЈЕ УТВРЂЕНА ПРАВОСНАЖНОМ ПРЕСУДОМ ДОНЕТОМ ПОСЛЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ МЕРАМА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КРИВИЧНИХ ДЕЛА ПРОТИВ ПОЛНЕ СЛОБОДЕ ПРЕМА МАЛОЛЕТНИМ ЛИЦИМА, БЕЗ ОБЗИРА КАДА ЈЕ ЗАПОЧЕТ КРИВИЧНИ ПОСТУПАК У КОМЕ ЈЕ ПРЕСУДА ДОНЕТА.“

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ
--

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Ненад Константиновић.

2. Назив прописа (са преводом на енглески језик)

Предлог Закона о изменама Закона о посебним мерама за спречавање вршења кривичних дела против полне слободе према малолетним лицима.
(*Draft of the Law on amendments to the Law on special measures to prevent the commission of crimes against sexual freedom of minors*).

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) **Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

б) **Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона.

в) **Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

г) **Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

/

д) **Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 12.септембар 2016. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Ненад Константиновић