

## ЗАКОН

### О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

#### Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС“ бр. 84/04, 86/04 - исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 83/15), у члану 23. став 2. после тачке 1) додаје се тачка 1а) која гласи:

„1а) хране за бебе;“

У ставу 3. после ознаке тачке 1) додаје се ознака: „1а“.

#### Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

# О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

## I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о порезу на додату вредност садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује порески систем, правни положај привредних субјеката и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Постојећим Законом о порезу на додату вредност прописано је да општа стопа ПДВ за опорезиви промет добара и услуга или увоз добара износи 20%, а да се по посебној стопи ПДВ од 10% опорезује промет читавог низа добара и услуга или увоз добара.

Имајући у виду правну природу ПДВ-а као општег пореза на потрошњу који се обрачунава и плаћа на испоруку добара и пружање услуга, у свим фазама производње и промета добара и услуга, као и на увоз добара, осим ако законом није друкчије прописано, као и већ напред изнету околност да се за промет одређеног броја добара и услуга или увоз добара плаћа по нижој пореској стопи као и да се, на основу закона, на промет 17 добара и услуга не плаћа ПДВ, а посебно уважавајући следеће:

- чињеницу да је платежна моћ становништва у константном паду, да се млади брачни парови не одлучују за рађање деце из економских разлога, да је стопа природног прираштаја у Републици Србији негативна, те компаративно посматрано да је стопа ПДВ на храну за бебе у многим државама ЕУ, као и државама у окружењу- нижа од опште стопе, сматрамо да је у регулативу овог фискалног агрегата неопходно унети измене тако што би се на промет хране за бебе примењивала посебна стопа ПДВ-а од 10%;

## III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** допуњује се члан 23. став 2. закона тако што се уводи нова тачка 1а) према којој се по посебној стопи ПДВ од 10% опорезује промет добара и услуга или увоз добара и то на храну за бебе.

Истим чланом предвиђа се да Министар ближе уређује шта се, у смислу овог закона, сматра добрима и услугама из става 2. тач. 1а) .

**Чланом 2.** прописије се ступање на снагу закона.

## IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Закон о допунама Закона о порезу на додату вредност створиће услове да храна за бебе, због ниже стопе ПДВ-а од 10% буде приступачнија свим брачним паровима, самохраним родитељима, самохраним мајкама. Храна за бебе значајни су за правилну исхрану и одгој и хигијену беба, чиме ће се, услед веће доступности

ових добара, здравље беба подићи на виши ниво. Такође, услед економских закономерности оствариће се квантификација ових добара, већи обим промета али и подстаћи произвођачи хране за бебе.

## **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

## **VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБЕ ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ**

### **Члан 23.**

Општа стопа ПДВ за опорезиви промет добара и услуга или увоз добара износи 20%.

По посебној стопи ПДВ од 10% опорезује се промет добара и услуга или увоз добара, и то:

1) хлеба и других пекарских производа, млека и млечних производа, брашна, шећера, јестивог уља од сунцокрета, кукуруза, уљане репице, соје и маслине, јестиве масноће животињског и биљног порекла и меда;

1А) ХРАНЕ ЗА БЕБЕ;

2) свежег, расхлађеног и смрзнутог воћа, поврћа, меса, укључујући и изнутрице и друге кланичне производе, рибе и јаја;

2а) житарица, сунцокрета, соје, шећерне репе и уљане репице;

3) лекова, укључујући и лекове за употребу у ветерини;

4) ортотичких и протетичких средстава, као и медицинских средстава - производа који се хирушки уграђују у организам;

5) материјала за дијализу;

6) ђубрива, средстава за заштиту биља, семена за репродукцију, садног материјала, компоста са мицелијумом, комплетне крмне смеше за исхрану стоке и живе стоке;

7) уџбеника и наставних средстава;

8) дневних новина;

9) монографских и серијских публикација;

10) огревног дрвета;

11) услуга смештаја у хотелима, мотелима, одмаралиштима, домовима и камповима;

12) услуге које се наплаћују путем улазница за биоскопске и позоришне представе, сајмове, циркусе, забавне паркове, концерте (музичке догађаје), изложбе, спортске догађаје, музеје и галерије, ботаничке баште и зоолошке вртове, ако промет ових услуга није ослобођен ПДВ;

13) природног гаса;

13а) топлотне енергије за потребе грејања;

14) пренос права располагања на стамбеним објектима, економски дељивим целинама у оквиру тих објеката, као и власничким уделитема на тим добрима;

15) услуге које претходе испоруци воде за пиће водоводном мрежом, као и воде за пиће, осим флаширане;

16) пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода;

- 17) управљање комуналним отпадом;
- 18) одржавање чистоће на површинама јавне намене;
- 19) одржавање јавних зелених површина и приобаља;
- 20) превоз путника у градском и приградском саобраћају;
- 21) управљање гробљима и погребне услуге.

Министар ближе уређује шта се, у смислу овог закона, сматра добрима и услугама из става 2. тач. 1), **1А**), 2), 2а), 4)-11) и 15)-21) овог члана.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Марко Ђуришић.

### 2. Назив прописа (са преводом на енглески језик)

Предлог Закона о допунама Закона о порезу на додату вредност.

*(Draft Law on supplements to Law on Value Added Tax).*

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Директива Савета 2006/112/ЕЗ од 28 новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност ОЈ Л 347 (пречишћен текст од 1. јула 2013. године)

*Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax OJ L 347 (consolidated version of 1 July 2013)*

Потпуно усклађен.

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**  
Табела усклађености прописа доставља се у прилогу.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

/

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 9. септембар 2016. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Марко Ђуришић

## Табела усклађености

|   |   |
|---|---|
| 1. Назив прописа Европске уније :<br><br>Директива Савета 2006/112/ЕЗ од 28 новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност ОЈ Л 347 (пречишћен текст од 1. јула 2013. године)<br><br><i>Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax OJ L 347 (consolidated version of 1 July 2013)</i> | 2. „CELEX” ознака ЕУ прописа<br><br>32006L0112                              |
| 3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:<br><br>Народни посланик Марко Ђуришић   | 4. Датум израде табеле:<br><br>28. август 2015. године                      |
| 5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:<br><br>Предлог закона о допунама Закона о порезу на додат вредност (Draft Law on supplements to Law on Value Added Tax)  | 6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:<br><br>2013-327 |
| 7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:   |   |

| а)                 | а1)              | б)                        | б1)              | в)                       | г)  | д)                      |
|--------------------|------------------|---------------------------|------------------|--------------------------|---|-------------------------|
| Одредба прописа ЕУ | Садржина одредбе | Одредбе прописа Р. Србије | Садржина одредбе | Усклађеност <sup>1</sup> | Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост | Напомена о усклађености |

<sup>1</sup> Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

| а)                    | а1)   | б)     | б1)   | в) | г) | д) |
|-----------------------|---|--------|---|----|----|----|
| Члан<br>98, став<br>2 | Опорезивање по посебној стопи ПДВ може се применити на добра и услуге из Анекса 3.<br>У Анексу 3, предвиђено је у тачки 1. да је на храну могуће применити снижене стопе из члана 98. | чл. 1. | У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС“ бр. 84/04, 86/04 - исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 – др. Закон, 142/14), у члану 23. Став 2. После тачке 1) додаје се тачка 1а) која гласи:<br>„1а) хране за бебе,“.<br>Уставу 3. После ознаке тачке 1) додаје се ознака „1а“. | ПУ |    |    |