

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

### Члан 1.

У Закону о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“ број 18/16), у члану 103. став 2. мења се и гласи:

„Ако службену евиденцију води други орган, орган који води поступак дужан је да **без одлагања, а најкасније у року од 24 часа од часа пријема захтева, односно покретања поступка** затражи податке, а замољени орган да бесплатно уступи податке у року од **осам** дана, ако није друкчије прописано. Ако се тражени подаци могу добити електронским путем, замољени орган их доставља у **року од 24 часа од часа пријема захтева органа који води поступак.**“

### Члан 2.

У члану 207. после речи: „не затражи их ради прибављања и не обради“ додају се речи: „или их не затражи у року одређеном законом“, а број: „15“ замењује се речју: „осам“.

### Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допуни Закона о општем управном поступку садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, поступак пред судовима и другим државним органима, као и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Нови Закон о општем управном поступку (ЗУП) је ступио на снагу 9. марта 2016. године, с тим да је почетак његове примене одложен за 1. јун 2017. године изузев чл. 9, 103. и 207. који се примењују од 8. јуна 2016. године.

Један од циљева новог ЗУП-а је бржи, ефикаснији и јефтинији управни поступак. Тај циљ би требало да буде постигнут управо наведеним члановима који су ступили на снагу 8. јуна 2016. године. Наведеним одредбама је предвиђено да поступајући орган управе сам по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање у конкретној управној ствари. На овај начин се смањују трошкови грађана и штеди њихово време у остваривању права и правних интереса у управном поступку.

Иако ове одредбе представљају извесни напредак показују одређене мањкавости. Наиме рокови у којима су органи управе дужни да изврше увид, односно да прибаве податке нису прецизно утврђени, нити су прецизно утврђени рокови у којима замољени орган треба да уступи податке. Без обзира на циљ који се имао у виду приликом израде и усвајања закона практичне последице примене показују да и даље постоји разлика у брзини поступања зависно од тога да ли грађани сами прибављају потребна документа или то чини поступајући орган, односно да поступак дужије траје уколико се грађани „поуздају“ у обавезу органа да сам прибавља документа по службеној дужности.

Из наведених разлога Предлогом измена и допуна предвиђају се прецизни рокови у којима поступајући и замољени орган треба да поступи по новим одредбама ЗУП-а, као и санкција за овлашћено службено лице у случајевима када не поступи у законом одређеном року. Оваквим изменама се може постоћи оно што је првобитно био циљ новог ЗУП-а.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** Предлога закона се мења став 2. у члану 103. предвиђајући конкретне рокове у којима поступајући и замољени орган треба да поступају. Наиме чланом 103. у ставу 1. је предвиђено да је орган дужан да по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање. Одредбама става 2. је предвиђено да је поступајући орган дужан да „**хитно**“ затражи податке од другог органа који води службену евиденцију. Предлогом измена и допуна се предлаже да се хитност поступања у овом случају прецизно дефинише тако што ће се предвидети да поступајући орган „без одлагања, а најкасније у року од 24 часа од часа пријема захтева, односно покретања поступка“ затражи потребне податке.

Постојећи став 2. надаље предвиђа да је замољени орган дужан да бесплатно уступи податке **у року од 15 дана**, односно ако се подаци могу добити електронским путем да их достави „**у најкраћем року**“. Имајући у виду да поступајући орган поступа са хитношћу рок од 15 дана је непримерено дуг за достављање података, па се предлаже његово скраћивање на 8 дана, а када су у питању подаци који се могу добити електронским путем предлаже се да прецизира рок за достављање ових података, тако што ће се одредити рок од 24 часа од часа пријема захтева поступајућег органа. Садашње решење да се достављање електронским путем врши „у најкраћем року“ подлеже дискреционој оцени у сваком конкретном случају.

**Чланом 2.** се мења члан 207. који садржи казнене одредбе за овлашћено службено лице. Измене представљају усаглашавање са изменама које су предвиђене чланом 1. Предлога закона.

**Чланом 3.** Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

#### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА**

Предложене измене ће отклонити недостатке постојећих решења у вези са прибављањем докумената по службеној дужности и омогућиће грађанима у пуној мери ефикасно остваривање права и правних интереса у управном поступку, без компликованих процедура, додатни трошкова и у најкраћем могућем року.

#### **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

#### **VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

##### **Члан 103.**

Орган је дужан да по службеној дужности, у складу са законом, врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање (члан 9. став (3) овог закона).

Ако службену евиденцију води други орган, орган који води поступак дужан је да ~~хитно~~ **БЕЗ ОДЛАГАЊА, А НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 24 ЧАСА ОД ЧАСА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА, ОДНОСНО ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА** затражи податке, а замољени орган да бесплатно уступи податке у року од ~~15~~ **ОСАМ** дана, ако није друкчије прописано. Ако се тражени подаци могу добити електронским путем, замољени орган их доставља у ~~најкраћем року~~ **РОКУ ОД 24 ЧАСА ОД ЧАСА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА ОРГАНА КОЈИ ВОДИ ПОСТУПАК.**

У поступку који се покреће по захтеву странке орган може да врши увид, прибавља и обрађује личне податке о чињеницама о којима се води службена евиденција када је то неопходно за одлучивање, осим ако странка изричито изјави да ће те податке прибавити сама. Ако странка у року не поднесе личне податке неопходне за одлучивање органа, захтев за покретање поступка ће се сматрати неуредним (члан 59. став (2) овог закона).

##### **Члан 207.**

Новчаном казном од 5.000 динара до 50.000 динара казниће се за прекршај овлашћено службено лице, у смислу овог закона, које по службеној дужности не изврши увид у податке о чињеницама неопходним за одлучивање о којима се води службена евиденција, не затражи их ради прибављања и не обради **ИЛИ ИХ НЕ ЗАТРАЖИ У РОКУ ОДРЕЂЕНОМ ЗАКОНОМ**, односно које на захтев органа који

води поступак бесплатно не уступи податке о којима се води службена евиденција у року од 15-ОСАМ дана или другом року одређеном законом (члан 103. ст. (1) и (2) овог закона).

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**  
Народни посланик Ненад Константиновић

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о општем управном поступку  
The draft law on amending and supplementing the Law on Administrative Procedure

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /**

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /**

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /**

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /**

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније /**

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**  
/

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 12. септембар 2016. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

**Ненад Константиновић**