

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ

Члан 1.

У Закону о јавном реду и миру („Сл. Гласник РС“ број 6/16) назив изнад члана и члан 22. бришу се.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона измени Закона о јавном реду и миру садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, уставност и законитост, поступак пред судовима и другим државним органима; систем јавних служби; организацију, надлежност и рад републичких органа и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о јавном реду и миру је ступио на снагу 5. фебруара 2016. године. Као предмет закона утврђено је између осталог уређивање јавног реда и мира на јавном месту и противправна дела против јавног реда и мира. Закон даље утврђује да су надлежни органи Министарство унутрашњих послова, комунална полиција, инспекцијски органи и други надлежни органи у оквиру својих надлежности.

Одредбама новог закона између осталог предвиђени су прекршаји, међу којима и конкретно прекршај вређање службеног лица у вршењу службене дужности.

Имајући у виду догађаје у којима је комунална полиција превазилазила оквире својих надлежности и злоупотребљавала своје надлежности, при чему су људска права била озбиљно угрожена и прекршена, у појединим случајевима и са трагичним исходом, одредбе чије брисање се предлаже, треба да допринесу заштити људских права од нецелисходног поступања појединих органа.

Прекршај Вређања службеног лица у вршењу службене дужности је одредбама Закона о јавном реду и миру непрецизно дефинисан и ствара могућност широког тумачења што је неприхватљиво. Из одредби није јасно у чему се састоје радња извршења и забрањена последица радње извршења. Будући да извршење прекршаја подразумева противправно поступање које је санкционисано, а да се санкција састоји у новчаној казни или у ограничавању иначе загарантованих слобода грађанина (казна затвора), потребно је да прекршај буде врло прецизно дефинисан, без икакве могућности широког тумачења или примене било какве аналогије (тумачење по аналогији је иначе забрањено у казненом праву). То није случај у постојећим одредбама.

Из свега наведеног јасно проистичу разлози за предлагање измене Закона о јавном реду и миру.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. предлаже се брисање члана 22. којим се утврђује прекршај Вређања службеног лица у вршењу службене дужности, будући да није прецизно дефинисано биће прекршаја, што у пракси може довести до угрожавања људских права. Поред тога одредбама других закона су у довољној мери уређена овлашћења службених лица у оваквим случајевима.

Чланом 2. Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Усвајањем предложене измене доприноси се већој правној сигурности грађана, заштити Уставом зајемчених грађанских права, спречавању злоупотребе службених овлашћења и нецелисходног поступања службених лица. Поред тога, будући да је прекршај чије се брисање предлаже, већ предвиђена другим прописима, отклања се постојеће дупло нормирање, што свакако још додатно доприноси правној сигурности и уједначеној примени прописа.


V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

~~Вређање службеног лица у вршењу службене дужности~~ ~~Члан 22.~~

~~Ко увреди службено лице надлежних органа из члана 2. овог закона у вршењу службене дужности – казниће се новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора од 30 до 60 дана.~~



ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ
--

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик Горан Богдановић

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о јавном реду и миру
The draft law on amendments to the Law on Public peace and order

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније /

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 16. септембар 2016. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горан Богдановић