

**ЗАКОН**  
**О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПРЕДМЕТИМА ОПШТЕ**  
**УПОТРЕБЕ**

**Члан 1.**

У Закону о предметима опште употребе („Службени гласник РС”, број 25/19), члан 120. брише се.

**Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије, према којем Република Србија, између осталог уређује и обезбеђује систем у области здравства.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о предметима опште употребе („Службени гласник РС”, број 25/19), који је донет у априлу 2019. године, уређен је појам предмета опште употребе, услови здравствене исправности, односно безбедности, које морају да испуњавају предмети опште употребе који се испоручују на тржиште, а у сврху обезбеђења високог нивоа заштите живота и здравља људи и животне средине, заштите интереса потрошача и обезбеђења слободног кретања робе.

Одредбе овог закона односе се и на сировине, материјале и адитиве који се користе за производњу предмета опште употребе, у складу са овим законом и прописима који уређују поменуте области.

Закон о предметима опште употребе је усклађен са релевантним ЕУ прописима у области (у мери у којој је то могуће у овом тренутку, узимајући у обзир да Република Србија још увек нема статус државе чланице). Закон о предметима опште употребе је добио позитивно мишљење Европске комисије. Међутим у јуну 2021. године, Европска комисија је у својим коментарима достављеним Преговарачкој групи 1, указала да је неопходно уклањање прелазне одредбе прописане чланом 120. Закона о предметима опште употребе (означавање производа Српским знаком усаглашености у прелазном периоду), тачније уклањање одредбе која гласи да „производ који је усаглашен са захтевима техничког прописа и означен Српским знаком усаглашености у складу са чланом 51. овог закона, а који се даном ступања на снагу АСАА споразума или, ако тај уговор не буде закључен, даном приступања Републике Србије Европској унији, налази на залихама испоручилаца, а није означен СЕ знаком, може да се испоручује на територији Републике Србије најкасније две године од дана потписивања АСАА споразума, односно од дана приступања Републике Србије Европској унији.”

Узимајући у обзир да је Европска комисија указала да је поменуту одредбу неопходно уклонити у што краћем року и да је ово једини услови за отварање преговора у Поглављу 1, те у циљу испуњења међународне обавезе – отварање преговора у поменутом преговарачком поглављу у Преговарачком процесу Републике Србије за добијање статуса државе чланице ЕУ, приступило се измени Закона о предметима опште употребе.

Узимајући у обзир да, када је у питању област играчака, у Републици Србији је занемарљиво мали број домаћих произвођача (приближно 3%), док је највећи број играчака из увоза (приближно 97%). Узимајући у обзир да се ради о брисању одредбе (члан 120. Закона о предметима опште употребе), која у овом тренутку не производи правно дејство (већ би производила правно дејство даном добијања статуса државе чланице ЕУ) – привредни субјекти (домаћи произвођачи, увозници, овлашћени заступници, дистрибутери), неће имати штету као последицу брисања поменутог члана. Посебно је неопходно

нагласити да је Европска комисија указала на неопходност брисања ове одредбе, као услов за отварање преговора у Поглављу 1.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

**Чланом 1. Предлога закона** прописано је брисање члана 120. Закона о предметима опште употребе („Службени гласник РС”, број 25/19).

**Чланом 2. Предлога закона** прописано је ступање на снагу овог закона осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

Средства за примену и спровођење овог закона нису потребна, јер су средства у буџету Републике Србије, већ обезбеђена за спровођење важећег Закона о предметима опште употребе.

### **V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈА СЕ БРИШЕ**

#### **Члан 120.**

~~Изузетно од члана 119. овог закона, производ који је усаглашен са захтевима техничког прописа и означен Српским знаком усаглашености у складу са чланом 51. овог закона, а који се даном ступања на снагу АСАА споразума или, ако тај уговор не буде закључен, даном приступања Републике Србије Европској унији, налази на залихама испоручилаца, а није означен СЕ знаком, може да се испоручује на територији Републике Србије најкасније две године од дана потписивања АСАА споразума, односно од дана приступања Републике Србије Европској унији.~~

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа - Влада  
Обрађивач - Министарство здравља
2. Назив прописа  
Предлог закона о измени Закона о предметима опште употребе
3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):
  - а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа, Споразум о стабилизацији и придруживању: Слободан проток робе члан 18, Стандардизација, метрологија, акредитација оцена усаглашености члан 77, Заштита потрошача члан 78
  - б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,  
/
  - в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,  
/
  - г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,  
/
  - д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.  
/
4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:
  - а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,  
Уговор о функционисању Европске уније, Део трећи ПОЛИТИКЕ И УНУТРАШЊЕ ДЕЛОВАЊЕ УНИЈЕ, НАСЛОВ I – УНУТРАШЊЕ ТРЖИШТЕ, чл. 26. и 27, НАСЛОВ II – СЛОБОДНО КРЕТАЊЕ РОБЕ, чл. 28. и 29, НАСЛОВ XV – ЗАШТИТА ПОТРОШАЧА, члан 169.
  - б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
    - (1) Директива 2009/48/ЕЗ Европског парламента и Савета од 18. јуна 2009. године о безбедности играчака; - потпуно усклађено, осим одредби европског прописа које се односе само на државе чланице,
    - (2) Уредба (ЕЗ) бр. 1223/2009 Европског парламента и Савета од 30. новембра 2009. године о козметичким производима; потпуно усклађено, осим одредби европског прописа које се односе само на државе чланице,
    - (3) Уредба (ЕЗ) бр. 1935/2004 Европског парламента и Савета од 27. октобра 2004. године о материјалима и предметима намењених да дођу у контакт са храном и стављању ван снаге Директивом 80/590/ЕЕЗ и 89/109/ЕЕЗ; потпуно усклађено, осим одредби европског прописа које се односе само на државе чланице,
    - (4) Уредба (ЕЗ) бр. 2023/2006 од 22. децембра 2006. године о доброј произвођачкој пракси материјала и предмета намењених да дођу у контакт са храном потпуно усклађено, осим одредби европског прописа које се односе само на државе чланице
  - в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,  
/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније,

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Сви релевантни ЕУ прописи су преведени на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У јуну 2021. године, Европска комисија је у својим коментарима достављеним Преговарачкој групи 1, указала да је неопходно уклањање прелазне одредбе прописане чланом 120. Закона о предметима опште употребе (означавање производа Српским знаком усаглашености у прелазном периоду), тачније уклањање одредбе која гласи да „производ који је усаглашен са захтевима техничког прописа и означен Српским знаком усаглашености у складу са чланом 51. овог закона, а који се даном ступања на снагу АСАА споразума или, ако тај уговор не буде закључен, даном приступања Републике Србије Европској унији, налази на залихама испоручилаца, а није означен СЕ знаком, може да се испоручује на територији Републике Србије најкасније две године од дана потписивања АСАА споразума, односно од дана приступања Републике Србије Европској унији.” Европска комисија је указала да је поменути одредбу неопходно уклонити у што краћем року и да је ово једини услов за отварање преговора у Поглављу 1 у Преговарачком процесу Републике Србије за добијање статуса државе чланице ЕУ.