

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О АКЦИЗАМА

### Члан 1.

У Закону о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18 и 153/20), члан 12а мења се и гласи:

#### „Члан 12а

Акциза на алкохолна пића из члана 12. став 2. овог закона – јака алкохолна пића плаћа се у износу од 46.250,00 динара на основицу коју чини један хектолитар чистог алкохола мерен на температури од 20°C, а обрачунава се тако што се основица множи бројем који означава запремину алкохола изражену у хектолитрима у готовом производу.

Акциза на алкохолна пића из члана 12. ст. 3. и 4. овог закона плаћа се по литри алкохолног пића у следећим износима, и то на:

- 1) нискоалкохолна пића 23,14 дин/лит;
- 2) пиво 26,44 дин/лит.

На алкохолна пића из става 2. овог члана која су у паковању различитом од једног литра, акциза се плаћа сразмерно паковању.”.

### Члан 2.

Прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на алкохолна пића из члана 1. овог закона извршиће се у 2022. години, индексом потрошачких цена у 2021. години.

Даном ступања на снагу овог закона престају да важе Усклађени динарски износи акциза из члана 9. став 1. тачка 1), тачка 2) алинеја трећа, тачка 3) алинеја четврта, тачка 4), тачка 5) алинеја четврта, тачка 6) и тачка 7) алинеја трећа, члана 9. став 5. тачка 1) подтачка (1) алинеја трећа, подтачка (4) алинеја прва, подтач. (5) и (6), тачка 2), тачка 3) подтачка (1) алинеја трећа, подтачка (2) алинеја прва, подтачка (3), тач. 4), 5) и 6), члана 12а, члана 14. и члана 40г Закона о акцизама годишњим индексом потрошачких цена у 2020. години („Службени гласник РС”, број 11/21), у делу који се односи на износе акциза на алкохолна пића, и то на ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа, ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина и остала јака алкохолна пића.

### Члан 3.

Алкохолна пића из члана 12а став 1. тач. 1)–3) Закона о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18 и 153/20), која су стављена у промет пре ступања на снагу овог закона, а обележена су контролним акцизним маркицама у складу са Уредбом о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе („Службени

гласник РС”, бр. 137/04, 11/05, 29/05, 56/05, 75/05, 88/05, 108/06, 83/11, 113/15, 9/17 и 108/17), могу бити у промету до истека залиха.

Алкохолна пића из члана 12а став 1. тач. 1)–3) Закона о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18 и 153/20), за које су преузете контролне акцизне маркице пре ступања на снагу овог закона обележавају се контролним акцизним маркицама у складу са Уредбом о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе.

Почев од дана ступања на снагу овог закона, јака алкохолна пића из члана 1. овог закона, до доношења прописа којим ће се уредити њихово обележавање, обележавају се у складу са Уредбом о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе.

#### **Члан 4.**

Прописи из члана 18. став 5, члана 30. став 3. и члана 34. Закона о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18 и 153/20), ускладиће се са одредбама овог закона у року од девет месеци.

До доношења прописа из става 1. овог члана, примењиваће се прописи који су донети на основу Закона о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18 и 153/20).

#### **Члан 5.**

Произвођач јаких алкохолних пића из члана 1. овог закона, који на дан ступања на снагу овог закона има произведена алкохолна пића из члана 12а став 1. тач. 1)–3) Закона о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18 и 153/20), дужан је да са стањем на тај дан изврши попис затечених залиха наведених производа и да пописне листе достави надлежном пореском органу у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се, у домену политике акциза, када се ради о опорезивању акцизом алкохолних пића, постигне постепена хармонизација акцизне политике са стандардима Европске уније.

Закон о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18 и 153/20 – у даљем тексту: Закон о акцизама), у делу опорезивања акцизом алкохолних пића није усаглашен са директивама ЕУ, и то са *Council Directive 92/83/EEC of 19 October 1992 on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages* (Структурном директивом о алкохолним пићима 92/83/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. и *Council Directive 92/84/EEC of 19 October 1992 on the approximation of the rates of excise duty on alcohol and alcoholic beverages* (Директивом о приближавању стопа акциза на алкохолна пића 92/84/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. год). С тим у вези, у циљу постепеног усклађивања домаћег законодавства из области опорезивања акцизом алкохолних пића, овим законом предлажу се измене које се односе на опорезивање акцизом јаких алкохолних пића.

Наиме, према прописима Европске уније акциза на јака алкохолна пића утврђује се по хектолитру чистог алкохола на 20°C и израчунава се на основу броја који означава запремину алкохола изражену у хектолитрима у готовом производу, без обзира на врсту јаког алкохолног пића и независно од сировина од којих се производе, док се акциза у Републици Србији на јака алкохолна пића према важећем законском решењу обрачунава и плаћа у зависности од врсте јаког алкохолног пића.

Према Закону о акцизама, сва јака алкохолна пића, која су уређена прописима којима се уређује област јаких алкохолних пића – Закон о јаким алкохолним пићима („Службени гласник РС”, број 92/15), подељена су у три акцизне категорије у зависности од сировина од којих се производе и садржаја етанола, и то на: ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа; ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина и на остала јака алкохолна пића. Све три категорије алкохолних пића спадају у различиту акцизну групу, и на наведена алкохолна пића плаћа се различити износ акцизе.

С обзиром на то да постоји одступање домаћег законодавства у односу на директиве Европске уније, овим законом предлажу се измене у погледу начина обрачунавања и плаћања акцизе на јака алкохолна пића. Предлогом закона о измени Закона о акцизама предлаже се да се акциза на јака алкохолна пића плаћа у износу од 46.250,00 динара на један хектолитар чистог алкохола мерен на температури од 20°C, а да се акциза обрачунава тако што се основица множи бројем који означава запремину алкохола изражену у хектолитрима у готовом производу.

Такође, одредбом члана 37. ССП-а (Забрана фискалне дискриминације), који је потписан 29. априла 2008. године, а који је ступио на снагу 1. септембра 2013. године, прописано да ће се Заједница и Србија уздржавати од увођења, и укинуће уколико постоји, сваку меру или праксу унутрашње фискалне природе, којом се производи једне стране, непосредно или посредно, дискриминишу у односу на сличне производе који потичу са територије друге стране. За производе који се извезу на територију једне од страна не могу се остварити користи од повраћаја унутрашњег посредног опорезивања у износу који премашује износ посредног пореза који је на њих наметнут.

С обзиром на то да систем опорезивања акцизом алкохолних пића у Републици Србији није усаглашен са директивама ЕУ и да овакав начин опорезивања акцизом алкохолних пића није у сагласности са чланом 37. ССП-а (Забрана фискалне дискриминације), у циљу стварања услова за отварање преговора о Преговарачком поглављу 16 – Порези, потребно је да Република Србија усклади своје законодавство које се односи на опорезивање акцизом алкохолних пића, како би се осигурала потпуна усклађеност са чланом 37. ССП-а.

Наиме, у извештајима Европске комисије (ЕК) наводи се да Република Србија опорезује одређене врсте углавном локално произведених алкохолних пића по нижој стопи у односу на неке друге сличне, углавном увезене врсте алкохолних пића. Европска комисија сматра да такве одредбе нису у складу са чланом 37. Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП) између ЕУ и Републике Србије. Узимајући у обзир наведено, ЕК препоручила је да Преговарачког поглавља 16 - Порези може бити отворено за преговоре под условом да се испуни дато мерило, односно да Република Србија ревидира своје законодавство о опорезивању акцизом алкохолних пића, како би се осигурала потпуна усклађеност са чланом 37. ССП-а о фискалној дискриминацији.

Имајући у виду наведено, а у циљу стварања услова који ће омогућити отклањање препрека за отварање Преговарачког поглавља 16 – Порези, даље усаглашавање Закона о акцизама са прописима ЕУ, као и усклађеност Закона о акцизама са чланом 37. ССП-а о фискалној дискриминацији, овим законом предлаже се да се сва јака алкохолна пића, независно од сировина од којих се производе и садржаја етанола, опорезују према садржаном проценту чистог алкохола мерен на температури од 20°C у том готовом производу, чиме се врши изједначавање пореског третмана свих јаких алкохолних пића.

• *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона*

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19) уведе законом, то значи да се измене и допуне тих елемената могу вршити само

законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на опорезивање акцизом акцизних производа и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

• *Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема*

С обзиром на то да се ради о законској материји, одређена постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона, тј. изменама и допунама закона.

Уређивањем порескоправне материје, овим законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује јавности доступност у погледу вођења пореске политике, с обзиром на то да се овај закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога закона предлаже се измена члана 12а Закона о акцизама, на начин да се акциза на алкохолна пића из члана 12. став 2. овог закона (јака алкохолна пића) плаћа у износу од 46.250,00 динара на основицу која чини један хектолитар чистог алкохола мерен на температури од 20°C, а обрачунава се тако што се основица множи бројем који означава запремину алкохола изражену у хектолитрима у готовом производу. Предложеном изменом члана 12а Закона о акцизама, начин обрачуна, као и износ акцизе на нискоалкохолна пића и пиво није промењен.

У члану 2. Предлога закона предлаже се да се прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на алкохолна пића изврши у 2022. години, индексом потрошачких цена у 2021. години, као и да даном ступања на снагу овог закона престају да важе Усклађени динарски износи акциза из члана 9. став 1. тачка 1), тачка 2) алинеја трећа, тачка 3) алинеја четврта, тачка 4), тачка 5) алинеја четврта, тачка 6) и тачка 7) алинеја трећа, члана 9. став 5. тачка 1) подтачка (1) алинеја трећа, подтачка (4) алинеја прва, подтач. (5) и (6), тачка 2), тачка 3) подтачка (1) алинеја трећа, подтачка (2) алинеја прва, подтачка (3), тач. 4), 5) и 6), члана 12а, члана 14. и члана 40г Закона о акцизама годишњим индексом потрошачких цена у 2020. години („Службени гласник РС”, број 11/21), у делу који се односе на износе акциза на алкохолна пића, и то на ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа, ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина и остала јака алкохолна пића.

У члану 3. Предлога закона предлаже се да алкохолна пића из члана 12а став 1. тач. 1) до 3) Закона о акцизама, која су стављена у промет пре ступања на снагу овог закона, а обележена су контролним акцизним маркицама у складу са Уредбом о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе („Службени гласник РС”, бр. 137/04, 11/05, 29/05, 56/05, 75/05, 88/05, 108/06, 83/11, 113/15, 9/17 и 108/17), могу бити у промету до истека залиха.

Такође, предлаже се да се алкохолна пића из члана 12а став 1. тач. 1) до 3) Закона о акцизама, за које су преузете контролне акцизне маркице пре ступања на снагу овог закона, обележавају контролним акцизним маркицама у складу са Уредбом о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе.

Предлаже се да се почев од дана ступања на снагу овог закона јака алкохолна пића, до доношења прописа којим ће се уредити њихово обележавање, обележавају у складу са Уредбом о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе.

У члану 4. Предлога закона предлаже се да се прописи из члана 18. став 5, члана 30. став 3. и члана 34. Закона о акцизама ускладе са одредбама овог закона у року од девет месеци. Такође, предлаже се да се до доношења наведених прописа, примењују прописи који су донети на основу Закона о акцизама.

У члану 5. Предлога закона предлаже се да су произвођачи јаких алкохолних пића из члана 1. овог закона, који на дан ступања на снагу овог закона имају произведена алкохолна пића из члана 12а став 1. тач. 1) до 3) Закона о акцизама, дужни да са стањем на тај дан изврше попис затечених залиха наведених производа и да пописне листе доставе надлежном пореском органу у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

У члану 6. Предлога закона предлаже се да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

#### V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Доношењем овог закона постиже се, када се ради о опорезивању акцизом алкохолних пића, даља хармонизација акцизне политике са стандардима Европске уније.

Поред тога, укупан приход од акциза на алкохолна пића у 2020. години износио је 13,8 млрд динара од чега се на акцизе на све врсте јаких алкохолних пића (ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа; ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина и на остала јака алкохолна пића) односило 2,4 млрд динара. У структури прихода од акциза, сва алкохолна пића учествују са 4,5%, а само јака алкохолна пића са 0,8%.

Предложеним законским решењем, да се акциза на јака алкохолна пића плаћа у износу од 46.250,00 динара на један хектолитар чистог алкохола мерен на температури од 20°C, у потпуности се губи разлика у фискалном оптерећењу

(акциза + ПДВ) између различитих врста јаких алкохолних пића, под условом да садрже исти проценат алкохола. Приликом опредељивања предложеног законског решења, пошло се од тога, да измене имају што мањи утицај на висину јавних прихода по основу акциза, тако да би прерачунато оптерећење једног литра алкохолног пића које садржи 40% алкохола било 185 динара, што је приближно упросеченом износу акцизе која се сада наплаћује по литру продатог јаког алкохолног пића.

Имајући у виду наведено, предложено законско решење приходно је неутрално при тренутној структури потрошње, при чему су у случају повећања потрошње појединих категорија пића могући и већи приливи по овом основу.

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?

Предложена законска решења утицаће на обвезнике акцизе - произвођаче и увознике јаких алкохолних пића (ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа; ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина и на остала јака алкохолна пића). Такође, предложена решења у закону утицаће на све потрошаче који конзумирају наведене производе.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?

Предложене законске измене могу створити веће трошкове привреди и грађанима – конзументима јаких алкохолних пића (ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа), с обзиром на то да ће предложена законска решења највероватније утицати на повећање малопродајних цена ових акцизних производа, као и увећање пореске обавезе по основу акцизе и пореза на додату вредност. С друге стране, привреди и конзументима јаких алкохолних пића (ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина и остала јака алкохолна пића) ствара се оквир за потенцијално умањење трошкова које могу имати за последицу смањење малопродајних цена ових акцизних производа.

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Узимајући у обзир да ће се овим законом обезбедити континуирани прилив средстава од акциза на алкохолна пића у републички буџет, самим тим сматра се да су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће овај закон створити.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Предложене измене овог закона не утичу директно на стварање нових привредних субјеката на тржишту, међутим измене овог закона могу да утичу на спречавање нелојалне конкуренције што може утицати на постојеће привредне субјекте да одрже садашња и врше нова улагања у привреду Републике Србије.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Овај закон је у поступку припреме достављен надлежним министарствима и другим надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се изјасне о предложеном закону. Поред тога, Нацрт закона о измени Закона о акцизама објављен је на сајту Министарства финансија у периоду од 22. априла до 7. маја 2021. године, у циљу упознавања заинтересованих страна са предложеним изменама, те су заинтересоване стране имале могућност да доставе евентуалне сугестије и примедбе на исти.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

Министарство финансија надлежно је за спровођење предложеног закона, за његову уједначену примену на територији Републике Србије, као и за давање мишљења о његовој примени. Такође, Министарство финансија, као обрађивач закона, координираће активности са надлежним органима, првенствено са Пореском управом и Управом царина, како би се обезбедила правилна примене закона у целини.

Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и приступ информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем овог закона.

## VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Акцизе на алкохолна пића

#### Члан 12а

~~Акциза на алкохолна пића из члана 12. овог закона плаћа се по литри алкохолног пића у следећим износима, и то на:~~

- ~~1) — ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа 124,00 дин/лит;~~
- ~~2) — ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина 316,00 дин/лит;~~
- ~~3) — остала јака алкохолна пића 203,00 дин/лит;~~
- ~~4) — нискоалкохолна пића 21,00 дин/лит;~~
- ~~5) — пиво 24,00 дин/лит.~~

~~На алкохолна пића из става 1. овог члана која су у паковању различитом од једног литра, акциза се плаћа сразмерно паковању.~~

АКЦИЗА НА АЛКОХОЛНА ПИЋА ИЗ ЧЛАНА 12. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА - ЈАКА АЛКОХОЛНА ПИЋА ПЛАЋА СЕ У ИЗНОСУ ОД 46.250,00 ДИНАРА НА ОСНОВИЦУ КОЈА ЧИНИ ЈЕДАН ХЕКТОЛИТАР ЧИСТОГ АЛКОХОЛА МЕРЕН НА ТЕМПЕРАТУРИ ОД 20°С, А ОБРАЧУНАВА СЕ ТАКО ШТО СЕ ОСНОВИЦА МНОЖИ БРОЈЕМ КОЈИ ОЗНАЧАВА ЗАПРЕМИНУ АЛКОХОЛА ИЗРАЖЕНУ У ХЕКТОЛИТРИМА У ГОТОВОМ ПРОИЗВОДУ.



АКЦИЗА НА АЛКОХОЛНА ПИЋА ИЗ ЧЛАНА 12. СТ. 3. И 4. ОВОГ ЗАКОНА ПЛАЋА СЕ ПО ЛИТРИ АЛКОХОЛНОГ ПИЋА У СЛЕДЕЋИМ ИЗНОСИМА, И ТО НА:

- 1) НИСКОАЛКОХОЛНА ПИЋА 23,14 ДИН/ЛИТ;
- 2) ПИВО 26,44 ДИН/ЛИТ.

НА АЛКОХОЛНА ПИЋА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА КОЈА СУ У ПАКОВАЊУ РАЗЛИЧИТОМ ОД ЈЕДНОГ ЛИТРА, АКЦИЗА СЕ ПЛАЋА СРАЗМЕРНО ПАКОВАЊУ.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА  
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа –**  
Влада

**Обрађивач** - Министарство финансија

**2. Назив прописа**

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О АКЦИЗАМА  
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO EXCISE LAW

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа**

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;

- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума;

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**

Испуњава у потпуности

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

Поглавље 3.16. - Опорезивање

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов II – Слободно кретање робе, Поглавље 3. – Забрана квантитативних ограничења између држава чланица, чл. 34-37 – потпуно усклађено

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов VII - Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и усклађивању закона, Поглавље 2. – Пореске одредбе, чл. 110-111 – потпуно усклађено и Поглавље 3. – Усклађивање прописа, члан 114. – потпуно усклађено

## **б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

- Директива о реструктурирању основа Заједнице за опорезивање енергената и електричне енергије 2003/96/ЕЗ од 27. октобра 2003. год.

*Council Directive 2003/96/EC of 27 October 2003 restructuring the Community framework for the taxation of energy products and electricity*

- Директива Савета 2011/64/ЕУ од 21. јуна 2011. године о структури и акцизним стопама које се примењују на дуванске прерађевине од 1. јануара 2011. године (кодификација)

*Council Directive 2011/64/EU of 21 June 2011 on the structure and rates of excise duty applied on manufactured tobacco - codification*

- Структурна директива о алкохолним пићима 92/83/ЕЕЗ од 19. октобра 1992 године

*Council Directive 92/83/EEC of 19 October 1992 on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages*

- Директива о приближавању стопа акциза на алкохолна пића 92/84/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. год.

*Council Directive 92/84/EEC of 19 October 1992 on the approximation of the rates of excise duty on alcohol and alcoholic beverages*

- Уредба Комисије (ЕЗ) бр 3199/93 од 22. новембра 1993 о међусобном признавању процедура за потпуну денатуризацију алкохола ради ослобађања од акцизе

*Commission Regulation (EC) No 3199/93 of 22 November 1993 on the mutual recognition of procedures for the complete denaturing of alcohol for the purposes of exemption from excise duty*

- Директива о фискалном обележавању гасних уља и керозина 95/60/ЕЗ од 27. новембра 1995. год.

*Council Directive 95/60/EC of 27 November 1995 on fiscal marking of gas oils and kerosine*

- Директива Савета 2008/118/ЕЗ од 16. децембра 2008 о општем систему акциза и о укидању Директиве 92/12/ЕЕЗ

*Council Directive 2008/118/EC of 16 December 2008 concerning the general arrangements for excise duty and repealing Directive 92/12/EEC*

Предложене измене у делу опорезивања акцизом алкохолних пића врше се у складу са Структурном директивом о алкохолним пићима 92/83/ЕЕЗ од 19. октобра 1992 године (*Council Directive 92/83/EEC of 19 October 1992 on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages*) и Директивом о приближавању стопа акциза на алкохолна пића 92/84/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. године (*Council Directive 92/84/EEC of 19 October 1992 on the approximation of the rates of excise duty on alcohol and alcoholic beverages*).

## **в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

## **г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

Опорезивање акцизом алкохолних пића у Републици Србији није усаглашено са директивама ЕУ, и то са Council Directive 92/83/EEC of 19 October 1992 on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages (Структурном директивом о алкохолним пићима 92/83/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. и Council Directive 92/84/EEC of 19 October 1992 on the approximation of the rates of excise duty on alcohol and alcoholic beverages (Директивом о приближавању стопа акциза на алкохолна пића 92/84/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. год). Највеће одступање домаћег законодавства у односу на прописе ЕУ које регулишу ову

област огледа се у различитим износима специфичне акцизе на различите врсте ракија и осталих јаких алкохолних пића, док се у ЕУ све врсте ракија и осталих јаких алкохолних пића, независно од сировина од којих се производе и садржаја етанола, опорезују се истим износом акцизе, према садржаном проценту чистог алкохола у том готовом производу.

Према садашњем законском решењу сва јака алкохолна пића, која су уређена прописима којима се уређује област јаких алкохолних пића – Закон о јаким алкохолним пићима („Службени гласник РС”, број 92/15) подељена су у три акцизне категорије у зависности од сировина од којих се производе и садржаја етанола, и то на: ракије од воћа, грожђа, вина и друге воћне ракије са додатком екстракта биља, делова биља или пољопривредних производа; ракије од житарица и осталих пољопривредних сировина и на остала јака алкохолна пића. Све три категорије алкохолних пића спадају у различиту акцизну групу, и на наведена алкохолна пића плаћа се различити износ акцизе.

ЕК је у закључцима и препорукама са скрининга за ПГ 16 – Порези, истакла да се Република Србија не може сматрати довољно спремно за преговоре о овом поглављу, због чега, ЕК не препоручује отварање приступних преговора са Републиком Србијом за ПГ 16 – Порези до ревидирања опорезивања акцизом алкохолних пића према стандардима ЕУ, односно да усклађивање домаћег законодавства у области опорезивања акцизом алкохолних пића представља мерило за отварање ПГ 16 - Порези. Наиме, у извештајима ЕК наводи се да Република Србија опорезује одређене врсте углавном локално произведених алкохолних пића по нижој стопи у односу на неке друге сличне, углавном увезене врсте алкохолних пића. ЕК сматра да такве одредбе нису у складу са чланом 37. Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП) између ЕУ и Републике Србије. Узимајући у обзир наведено, ЕК препоручила је да ПГ 16 - Порези може бити отворено за преговоре под условом да се испуни дато мерило, односно да Република Србија ревидира своје законодавство о опорезивању акцизом алкохолна пића, како би се осигурала потпуна усклађеност са чланом 37. ССП о фискалној дискриминацији.

С тим у вези, а у циљу стварања услова који ће омогућити даље усаглашавање са прописима ЕУ, отклањање препрека за отварање Преговарачког поглавља 16 - Порези и постизање усклађености Закона о акцизама са чланом 37. ССП о фискалној дискриминацији, овим законом предлаже се да се акциза на сва јака алкохолна пића плаћа у износу од 46.250,00 динара на основицу која чини један хектолитар чистог алкохола мерен на температури од 20°C, а да се акциза обрачунава тако што се основица множи бројем који означава запремину алкохола изражену у хектолитрима у готовом производу.

#### **д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Према роковима утврђеним Споразумом о стабилизацији и придруживању.

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

Одредба члана 1. Предлога закона о измени Закона о акцизама је предмет усаглашавања са стандардима Европске уније.

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

Наведени извори права Европске уније су у поступку превођења на српски језик.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Не.

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

У изради Предлога закона о измени Закона о акцизама нису учествовали консултанци.

1. Назив прописа Европске уније : Структурна директива о алкохолним пићима 92/83/ЕЕЗ од 19. октобра 1992 године <i>Council Directive 92/83/EEC of 19 October 1992 on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages</i>	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа  32011L0064
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: - Влада Обрађивач: Министарство финансија	4. Датум израде табеле: 10. маја 2021. године
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О АКЦИЗАМА DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTS TO EXCISE LAW	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:  2008-1
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност <sup>1</sup>	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
21	Прописује се да се акциза на етил алкохол утврђује по хектолитру чистог алкохола на 20° С и израчунава се на основу броја хектолитара чистог алкохола. У складу са одредбама члана 22. државе чланице обрачунавају исту стопу акцизе на све производе који се наплаћују а садрже етил алкохол.	1.	Прописује се да се акциза на сва јака алкохолна пића плаћа у износу од 46.250,00 динара на основицу која чини један хектолитар чистог алкохола мерен на температури од 20 <sup>0</sup> С, а да се акциза обрачунава тако што се основица множи бројем који означава запремину алкохола изражену у хектолитрима у готовом производу.	ДУ	Разлози за делимичну усклађеност садржани су у погледу минималног нивоа опорезивања акцизом.	Смисао директиве преузет је у највећој мери

<sup>1</sup> Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

<p>1. Назив прописа Европске уније : Директивом о приближавању стопа акциза на алкохолна пића 92/84/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. године Council Directive 92/84/EEC of 19 October 1992 on the approximation of the rates of excise duty on alcohol and alcoholic beverages</p>	<p>2. „CELEX” ознака ЕУ прописа  32011L0064</p>
<p>3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: - Влада Обрађивач: Министарство финансија</p>	<p>4. Датум израде табеле: 10. маја 2021. године</p>
<p>5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О АКЦИЗАМА DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTS TO EXCISE LAW</p>	<p>6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:  2008-1</p>
<p>7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:</p>	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност <sup>2</sup>	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
3.1	Прописују се минимална стопа акцизе на алкохол и алкохолна пића садржани у пићимау износу од 550 евра по хектолитру чистог алкохола.	1.	Прописује се да се акциза на сва јака алкохолна пића плаћа у износу од 46.250,00 динара на основицу која чини један хектолитар чистог алкохола мерен на температури од 20°C, а да се акциза обрачунава тако што се основица множи бројем који означава запремину алкохола изражену у хектолитрима у готовом производу	ДУ	Разлози за делимичну усклађеност садржани су у погледу минималног нивоа опорезивања акцизом.	Смисао директиве преузет је у највећој мери

<sup>2</sup> Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП