

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ

### Члан 1.

У Закону о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01-СУС, 20/09, 55/13-УС и 106/16-аутентично тумачење), у члану 1. после речи: „Непокретности” додају се речи: „у приватној, задружној или јавној својини”.

После става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Сви поступци који се воде у складу са овим законом су хитни.”

### Члан 2.

У члану 6. став 1. мења се и гласи:

„Земљиште које треба да служи одређеној потреби у вези са изградњом објеката и установљењем службености, а за коју изградњу, односно установљење је у складу са овим законом утврђен јавни интерес (ради смештаја радника, материјала, машина или извођења радова који су у функцији изградње објекта или установљења службености и сл.) може се привремено заузети, а најдуже до три године (привремено заузимање).”

После става 1. додаје се став 2. који гласи:

„На захтев корисника експропријације из члана 8. овог закона, привремено заузимање земљишта може се једном продужити за још три године.”

### Члан 3.

У члану 8. став 1. речи: „за потребе” замењују се речима: „у корист”.

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Корисником експропријације у смислу овог закона сматра се лице које према важећим прописима може стећи право својине на експроприсаној непокретности и објекту за чију изградњу се спроводи поступак експропријације.”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

### Члан 4.

Члан 19. мења се и гласи:

„Члан 19.

Закупцу стана у друштвеној или државној својини, односно јавној својини на неодређено време, односно носиоцу станарског права у експроприсаној стамбеној згради или стану као посебном делу зграде, корисник експропријације дужан је да пре рушења зграде обезбеди коришћење другог одговарајућег стана у јавној својини са правима закупца на неодређено време.”

### Члан 5.

У члану 20. став 1. после речи: „за изградњу” додају се запета и речи: „реконструкцију или адаптацију”, после речи: „енергетске” додају се запета и реч: „телекомуникационе”, а после речи: „угрожених лица” додају се запета и речи: „и ради реализације пројеката за изградњу објеката од значаја или од посебног значаја за Републику Србију, а који пројекат се реализује на основу

закљученог међународног уговора у којем је један од потписника Република Србија.”.

Став 7. мења се и гласи:

„Влада је дужна да по предлогу за утврђивање јавног интереса одлучи у року од 15 дана од дана достављања потпуне документације из става 6. овог члана и добијеног позитивног мишљења министарства надлежног за послове грађевинарства на достављену планску документацију, као и позитивног мишљења министарства надлежног за послове рударства уколико се експропријација врши у сврху изградње рударског објекта.”

После става 7. додаје се нови став 8. који гласи:

„Министарство надлежно за послове грађевинарства је дужно да мишљење из става 7. овог члана достави Министарству финансија у року од 15 дана од дана пријема захтева за давање мишљења.”

У досадашњем ставу 8. који постаје став 9. реч: „закључком” замењује се речју: „решењем”.

После досадашњег става 8. који је постао став 9. додаје се нови став 10. који гласи:

„До доношења решења Владе о утврђеном јавном интересу, предлагач може одустати од предлога или предлог може изменити.”

Досадашњи ст. 9-13. постају ст. 11-15.

#### **Члан 6.**

У члану 22. став 2. после речи: „послове финансија” додају се запета и речи: „у року од 15 дана од дана пријема комплетне документације.”

#### **Члан 7.**

У члану 23. додаје се нови став 2. који гласи:

„Рок за вршење припремних радњи почиње да тече следећег дана од дана уручења решења странкама у поступку.”

Досадашњи ст. 2-4. постају ст. 3-5.

#### **Члан 8.**

У члану 25. став 2. речи: „републички јавни” замењују се речју: „државни”.

У ставу 3. реч: „јавни” брише се.

#### **Члан 9.**

У члану 27. тачка 1) мења се и гласи:

„1) извод из катастра непокретности који садржи податке о непокретности за коју се предлаже експропријација, који је прибављен путем Сервисне магистрале органа у складу са прописима који уређују електронску управу;”.

#### **Члан 10.**

У члану 29. став 3. мења се и гласи:

„Ако су уз предлог за експропријацију или накнадно, поднете исправе из чл. 27. и 28. овог закона, орган из става 1. овог члана доставља предлог за експропријацију са поднетим доказима на изјашњење сопственику непокретности у року од три дана од дана пријема уредног предлога.”

После става 3. додају се нови ст. 4-6. који гласе:

„Сопственик непокретности је дужан да се изјасни о предлогу за експропријацију у року од пет дана од дана пријема предлога писаним путем или усмено на записник код надлежног органа.

Ако у току поступка надлежни орган наиђе на чињеницу за коју сматра да је потребно извести додатне доказе, може заказати усмену расправу у року од три дана од дана пријема предлога за експропријацију.

По пријему изјашњења из претходног става, односно по протеклу тог рока, надлежни орган одмах, а најкасније у року од 15 дана, доноси решење о експропријацији непокретности.”

Досадашњи став 4. постаје став 7.

Досадашњи став 5. који постаје став 8. мења се и гласи:

„Када се током поступка експропријације утврди да је сопственик непокретности који је уписан у катастру непокретности преминуо, а није спроведен поступак расправљања заоставштине иза његове смрти, односно ако се води поступак утврђивања власништва на предметној непокретности, орган који води поступак може поставити привременог заступника који би иступао у поступку експропријације у име и за рачун потенцијалних наследника, односно сукцесора све до појаве истих, као и у осталим случајевима прописаним законом којим се уређује општи управни поступак.”

Досадашњи став 6. који постаје став 9. мења се и гласи:

„Министарство надлежно за послове финансија је дужно да одлучи о жалби против првостепеног решења донетог по предлогу за експропријацију у року од 30 дана од дана предаје жалбе.”

#### **Члан 11.**

У члану 30. после става 3. додаје се став 4. који гласи:

„У случају да се по захтеву из става 1. овог члана не може одлучити истовремено са захтевом за експропријацију корисника експропријације, поступајући орган ће донети делимично решење, док ће се о експропријацији преосталог дела непокретности решити накнадно након спроведеног доказног поступка.”

#### **Члан 12.**

У члану 31. тачка 2) после речи: „катастра непокретности” бришу се речи: „или других јавних књига у којима се уписују права на непокретностима”.

#### **Члан 13.**

У члану 32. став 1. мења се и гласи:

„Општинска управа је дужна да предлог за експропријацију достави по службеној дужности органу надлежном за послове државног премера и катастра ради уписа у катастар непокретности забележбе покретања поступка експропријације.”

У ставу 2. речи: „забележба експропријације” замењују се речима: „забележба покретања поступка експропријације”.

**Члан 14.**

У члану 33. додаје се став 2. који гласи:

„Обавезу из става 1. овог члана корисник експропријације има и у случају да је усвојен захтев из члана 10. овог закона.”

**Члан 15.**

После члана 41. додаје се члан 41а, који гласи:

**„Члан 41а**

У случају експропријације непокретности која је у јавној својини, ранији сопственик има право на накнаду у случају да је ту непокретност стекао теретним путем, о чему мора доставити одговарајуће доказе.”

**Члан 16.**

У члану 43. додаје се став 2. који гласи:

„Када је предмет експропријације земљиште на коме је изграђен објект супротно закону за који није окончан поступак озакоњења, власник таквог објекта има право на накнаду за изграђени објект у висини процењене грађевинске вредности тог објекта.”

**Члан 17.**

У члану 56. став 2. после речи: „решења о експропријацији” додају се запета и речи: „односно делимичног решења о експропријацији у случају из члана 30. став 4. овог закона.”

**Члан 18.**

У члану 58. став 3. реч: „општинском” брише се.

**Члан 19.**

У члану 61. став 1. реч: „општинском” брише се.

**Члан 20.**

У члану 63. став 3. речи: „или другим јавним књигама” бришу се.

**Члан 21.**

У члану 64. у ст. 1. и 3. уместо тачке на крају, ставља се запета и додају речи: „које надлежни орган по службеној дужности доставља органу надлежном за послове државног премера и катастра.”

Став 2. брише се.

**Члан 22.**

Члан 70. став 1. мења се и гласи:

„Права на непокретности у државној или друштвеној својини, са или без уписаног права коришћења, могу се решењем општинске управе одузети или ограничити по захтеву лица из члана 8. овог закона, ако то захтева јавни интерес (административни пренос).”

**Члан 23.**

Поступци експропријације који су започети у складу са Законом о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01-СУС, 20/09, 55/13-УС и 106/16-аутентично тумачење), а који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона, наставиће се по прописима који су важили до дана ступања на снагу овог закона.

**Члан 24.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, којом је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Имајући у виду да је Закон о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01-СУС, 20/09, 55/13-УС и 106/16-аутентично тумачење – у даљем тексту: Закон) донет још 1995. године, указала се потреба да се одређене одредбе, правни институти и рокови Закона ускладе са бројним одлукама и ставовима, заузетим и потврђеним у досадашњој управној и судској пракси, тако што ће ова питања бити на прецизнији или ефикаснији начин одређена.

Припреми овог закона приступило се имајући у виду потребу да се на брз и ефикасан начин оконча поступак експропријације превасходно због хитности поступка, који се спроводи у јавном интересу. То је разлог због чега се дефинишу кратки рокови поступања управних органа, те се на прецизнији начин дефинишу поједини појмови предвиђени овим законом, попут корисника експропријације, или уводе нови институти попут постављања привременог заступника потенцијалним наследницима, чиме би се допринело ефикасности поступка.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона мења се одредба члана 1. Закона тако што се утврђује да су предмет експропријације непокретности у свим облицима права својине, а потом се додаје и став 2. којим се утврђује да су сви поступци који се воде у складу са овим законом хитни, имајући у виду да се покрећу и воде у јавном интересу.

Чланом 2. Предлога закона мења се члан 6. став 1. Закона, тако што се омогућава привремено заузимање земљишта, најдуже до три године, када исто земљиште служи одређеној потреби у вези са изградњом објеката и установљењем службености, а за коју изградњу, односно установљење је утврђен јавни интерес (ради смештаја радника, материјала, машина или извођења радова који су у функцији изградње објекта или установљења службености и сл.), с тим да се на захтев правних лица из члана 4. овог закона, привремено заузимање земљишта може једном продужити за још три године.

Чланом 3. Предлога закона мења се члан 8. став 1. Закона којим се на прецизан начин утврђује ко може имати својство корисника експропријације.

Чланом 4. Предлога закона измењене су одредбе члана 19. Закона тако што је утврђена обавеза корисника експропријације да, пре

рушења зграде, обезбеди закупцу стана у друштвеној или државној својини, односно јавној својини на неодређено време, односно носиоцу станарског права у експроприсаној стамбеној згради или стану као посебном делу зграде, коришћење другог одговарајућег стана у јавној својини са правима закупца на неодређено време.

Чланом 5. Предлога закона измењене су одредбе члана 20. Закона тако што је прописано да Влада може утврдити јавни интерес и ради реализације пројеката за изградњу објеката од значаја или од посебног значаја за Републику Србију, а који пројекат се реализује на основу закљученог међународног уговора у којем је један од потписника Република Србија. Поред тога, скраћени су рокови за поступање органа у чијој је надлежности поступање по захтеву за утврђивање јавног интереса.

Чланом 6. Предлога закона измењене су одредбе члана 22. Закона тако што је за одлучивању о предлогу за дозволу вршења припремних радњи уведен рок од 15 дана од дана пријема комплетне документације.

Чланом 7. Предлога закона допуњује се члан 23. Закона додавањем новог става 2. којим се утврђује да рок за вршење припремних радњи почиње да тече следећег дана од дана уручења решења странкама у поступку.

Чланом 8. Предлога закона извршено је усклађивање Закона са Законом о државном правобранилаштву.

Чланом 9. Предлога закона мења се члан 27. тачка 1) Закона тако што се уз предлог за експропријацију подноси извод из катастра непокретности који садржи податке о непокретности за коју се предлаже експропријација, који је прибављен путем Сервисне магистрале органа у складу са прописима који уређују електронску управу.

Чланом 10. Предлога закона мења се члан 29. Закона одређивањем краћих рокова за поступање органа управе у циљу бржег и ефикаснијег спровођења поступка експропријације. Поред тога, прописује се одредба која се односи на постављање привременог заступника у поступку експропријације када је власник непокретности преминуо, а није спроведен поступак расправљања заоставштине или ако се води поступак утврђивања власништва, као и у осталим случајевима прописаним Законом о општем управном поступку.

Чланом 11. Предлога закона мења се члан 30. Закона додавањем новог става којим се омогућава општинском органу управе да донесе делимично решење у случају да о захтеву корисника експропријације и захтеву ранијег сопственика за експропријацију преосталог дела непокретности није могуће одлучити истовремено, а све у циљу бржег и ефикаснијег спровођења поступка експропријације.

Чланом 12. Предлога закона мења се члан 31. тачка 2) Закона тако што се непокретност која се експроприше назначује искључиво на основу података из катастра непокретности.

Чланом 13. Предлога закона мења се члан 32. Закона тако што је општинска управа, уместо до сада корисника експропријације, дужна да достави по службеној дужности предлог за експропријацију надлежном органу за послове државног премера и катастра, ради уписа забележбе покретања поступка експропријације.

Чланом 14. Предлога закона допуњује се члан 33. Закона тако што корисник експропријације сноси трошкове поступка и када је усвојен захтев за експропријацијом преосталог дела непокретности.

Чланом 15. Предлога закона додаје се члан 41а којим се предвиђа да носилац права јавне својине има право на накнаду за експроприсану непокретност само ако је исту стекао теретним путем, имајући у виду да је и Законом о јавној својини и Законом о планирању и изградњи предвиђена могућност преноса права својине са једног на другог носиоца права јавне својине без накнаде.

Чланом 16. Предлога закона допуњује се члан 43. Закона додавањем става 2. којим је предвиђено да када је предмет експропројације земљиште на коме је изграђен објекат супротно закону за који није окончан поступак озакоњења, власник таквог објекта има право на накнаду за изграђени објекат у висини процењене грађевинске вредности тог објекта.

Чланом 17. Предлога закона допуњује се члан 56. став 2. Закона тако што се корисник експропријације обавезује да поднесе писмену понуду о облику и висини накнаде и када се донесе делимично решење о експропријацији у случају из члана 30. став 4. Закона.

Чл. 18. и 19. Предлога закона извршене су измене у чл. 58. и 61. Закона у складу са Законом о уређењу судова.

Чланом 20. Предлога закона прецизира се члан 63. став 3. Закона тако што је предвиђено да се стварна права из става 1. истог члана бришу из катастра непокретности по предлогу корисника експропријације.

Чланом 21. Предлога закона мења се члан 64. ст. 1. и 3. Закона тако што се прецизира да надлежни орган који спроводи поступак експропријације по службеној дужности доставља правоснажно решење о експропријацији, односно извршне исправе о накнади надлежном органу за послове државног премера и катастра.

Чланом 22. Предлога закона измењен је члан 70. став 1. Закона тако што се права на непокретности у државној или друштвеној својини, са или без уписаног права коришћења, могу решењем општинске управе одузети или ограничити по захтеву лица из члана 8. овог закона, ако то захтева јавни интерес (административни пренос).

Чланом 23. Предлога закона предвиђено је да ће се поступци експропријације започети у складу са Законом, а нису окончани до дана ступања на снагу овог закона, наставити по прописима који су важили до дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 24. Предлога закона прописано је ступање на снагу овог закона.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.



## V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

## Члан 1.

Непокретности У ПРИВАТНОЈ, ЗАДРУЖНОЈ ИЛИ ЈАВНОЈ СВОЈИНИ се могу експроприсати или се својина на њима може ограничити само у јавном интересу утврђеном на основу закона, уз накнаду која не може бити нижа од тржишне.

СВИ ПОСТУПЦИ КОЈИ СЕ ВОДЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ СУ ХИТНИ.

## Члан 6.

~~Земљиште које треба да служи одређеној потреби у вези са изградњом објеката и установљењем службености, за које је у складу са овим законом утврђен јавни интерес (ради смештаја радника, материјала, машина и сл.) може се привремено заузети, а најдуже до три године (привремено заузимање).~~

ЗЕМЉИШТЕ КОЈЕ ТРЕБА ДА СЛУЖИ ОДРЕЂЕНОЈ ПОТРЕБИ У ВЕЗИ СА ИЗГРАДЊОМ ОБЈЕКТА И УСТАНОВЉЕЊЕМ СЛУЖБЕНОСТИ, А ЗА КОЈУ ИЗГРАДЊУ, ОДНОСНО УСТАНОВЉЕЊЕ ЈЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ УТВРЂЕН ЈАВНИ ИНТЕРЕС (РАДИ СМЕШТАЈА РАДНИКА, МАТЕРИЈАЛА, МАШИНА ИЛИ ИЗВОЂЕЊА РАДОВА КОЈИ СУ У ФУНКЦИЈИ ИЗГРАДЊЕ ОБЈЕКТА ИЛИ УСТАНОВЉЕЊА СЛУЖБЕНОСТИ И СЛ.) МОЖЕ СЕ ПРИВРЕМЕНО ЗАУЗЕТИ, А НАЈДУЖЕ ДО ТРИ ГОДИНЕ (ПРИВРЕМЕНО ЗАУЗИМАЊЕ).

НА ЗАХТЕВ КОРИСНИКА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ ИЗ ЧЛАНА 8. ОВОГ ЗАКОНА, ПРИВРЕМЕНО ЗАУЗИМАЊЕ ЗЕМЉИШТА МОЖЕ СЕ ЈЕДНОМ ПРОДУЖИТИ ЗА ЈОШ ТРИ ГОДИНЕ.

## Члан 8.

Експропријација се може вршити ~~за потребе~~ У КОРИСТ Републике Србије, аутономне покрајине, града, града Београда, општине, јавних фондова, јавних предузећа, привредних друштава која су основана од стране јавних предузећа, као и ~~за потребе~~ У КОРИСТ привредних друштава са већинским државним капиталом основаних од стране Републике Србије, аутономне покрајине, града, града Београда, или општине, ако законом није другачије одређено.

КОРИСНИКОМ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ У СМISЛУ ОВОГ ЗАКОНА СМАТРА СЕ ЛИЦЕ КОЈЕ ПРЕМА ВАЖЕЋИМ ПРОПИСИМА МОЖЕ СТЕЋИ ПРАВО СВОЈИНЕ НА ЕКСПРОПРИСАНОЈ НЕПОКРЕТНОСТИ И ОБЈЕКТУ ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ СЕ СПРОВОДИ ПОСТУПАК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ.

У поступку експропријације може да се установи службеност у корист субјеката из става 1. овог члана, као и у корист грађана, ако је то законом предвиђено, ради постављања водоводних цеви, електричних и телефонских каблова и сл.

## Члан 19.

~~Закупцу стана у друштвеној или државној својини на неодређено време, односно носиоцу станарског права у експроприсаној стамбеној згради или стану као посебном делу зграде, корисник експропријације дужан је да пре рушења зграде обезбеди коришћење другог одговарајућег стана у друштвеној или државној својини са правима закупца на неодређено време.~~

## ЧЛАН 19.

ЗАКУПЦУ СТАНА У ДРУШТВЕНОЈ ИЛИ ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ, ОДНОСНО ЈАВНОЈ СВОЈИНИ НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ, ОДНОСНО НОСИОЦУ СТАНАРСКОГ ПРАВА У ЕКСПРОПРИСАНОЈ СТАМБЕНОЈ ЗГРАДИ

ИЛИ СТАНУ КАО ПОСЕБНОМ ДЕЛУ ЗГРАДЕ, КОРИСНИК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ ДУЖАН ЈЕ ДА ПРЕ РУШЕЊА ЗГРАДЕ ОБЕЗБЕДИ КОРИШЋЕЊЕ ДРУГОГ ОДГОВАРАЈУЋЕГ СТАНА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ СА ПРАВИМА ЗАКУПЦА НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ.

#### Члан 20.

Влада може утврдити јавни интерес за експропријацију ако је експропријација непокретности неопходна за изградњу, РЕКОНСТРУКЦИЈУ ИЛИ АДАПТАЦИЈУ објеката у области: образовања, здравства, социјалне заштите, културе, водопривреде, спорта, саобраћајне, енергетске, ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНЕ и комуналне инфраструктуре, објеката за потребе државних органа и органа територијалне аутономије и локалне самоуправе, објеката за потребе одбране земље, као и за изградњу станова којима се решавају стамбене потребе социјално угрожених лица, И РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ЗА ИЗГРАДЊУ ОБЈЕКТА ОД ЗНАЧАЈА ИЛИ ОД ПОСЕБНОГ ЗНАЧАЈА ЗА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ, А КОЈИ ПРОЈЕКАТ СЕ РЕАЛИЗУЈЕ НА ОСНОВУ ЗАКЉУЧЕНОГ МЕЂУНАРОДНОГ УГОВОРА У КОЈЕМ ЈЕ ЈЕДАН ОД ПОТПИСНИКА РЕПУБЛИКА СРБИЈА.

Влада може утврдити јавни интерес и у случају кад је експропријација непокретности неопходна за експлоатацију минералних сировина, за обезбеђење заштите животне средине и заштите од елементарних непогода, укључујући и изградњу објеката и извођење радова за ове потребе, као и за прибављање неизграђеног земљишта потребног ради расељавања насеља или дела насеља, ако је на подручју тог насеља или дела насеља утврђен јавни интерес за експропријацију непокретности ради експлоатације минералних сировина, као и у другим случајевима предвиђеним законом.

Влада може утврдити јавни интерес за експропријацију непокретности које су према уговору о заједничком улагању у привредно друштво, односно о заједничком оснивању привредног друштва, који је закључила Република Србија, неопходне за обезбеђење неновчаног улога Републике Србије у то друштво, а које су обухваћене тим уговором или одговарајућим планским актом.

Јавни интерес за експропријацију може да се утврди ако је, у складу са законом, донет одговарајући плански акт, ако овим законом није друкчије одређено.

Предлог за утврђивање јавног интереса за експропријацију може да поднесе лице које према одредбама овог закона може бити корисник експропријације.

Предлог за утврђивање јавног интереса за експропријацију, који се подноси Влади преко министарства надлежног за послове финансија, садржи податке о непокретности за коју се предлаже утврђивање јавног интереса, врсту објекта, односно врсту радова, чија је изградња, односно извођење предвиђено на одређеном земљишту, као и податке о земљишту које се прибавља ради давања накнаде ранијим сопственицима експроприсаних непокретности који се расељавају због експлоатације минералних сировина, односно о земљишту које се прибавља ради обезбеђења неновчаног улога Републике Србије за оснивање привредног друштва у смислу става 3. овог члана и друге податке од значаја за утврђивање јавног интереса. Уз предлог се подноси и извод из одговарајућег планског акта, а у случају прибављања непокретности ради обезбеђења неновчаног улога Републике Србије из овог става – извод из уговора о заједничком улагању односно заједничком оснивању привредног друштва, ако не постоји одговарајући плански акт.

~~Влада је дужна да по предлогу за утврђивање јавног интереса одлучи у року од 90 дана.~~

**ВЛАДА ЈЕ ДУЖНА ДА ПО ПРЕДЛОГУ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА ОДЛУЧИ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ПОТПУНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ ИЗ СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА И ДОБИЈЕНОГ ПОЗИТИВНОГ**

МИШЉЕЊА МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ГРАЂЕВИНАРСТВА НА ДОСТАВЉЕНУ ПЛАНСКУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ, КАО И ПОЗИТИВНОГ МИШЉЕЊА МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ РУДАРСТВА УКОЛИКО СЕ ЕКПРОПРИЈАЦИЈА ВРШИ У СВРХУ ИЗГРАДЊЕ РУДАРСКОГ ОБЈЕКТА.

МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ГРАЂЕВИНАРСТВА ЈЕ ДУЖНО ДА МИШЉЕЊЕ ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВИ МИНИСТАРСТВУ ФИНАНСИЈА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА ЗА ДАВАЊЕ МИШЉЕЊА.

Ако предлагач поступка за утврђивање јавног интереса не достави све доказе прописане ставом 6. овог члана, нити ове доказе не достави ни у накнадно остављеном року, услед чега се не може поступати по поднетом предлогу, министарство надлежно за послове финансија ~~закључком~~ РЕШЕЊЕМ ће одбацили такав предлог као непотпун.

ДО ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА ВЛАДЕ О УТВРЂЕНОМ ЈАВНОМ ИНТЕРЕСУ, ПРЕДЛАГАЧ МОЖЕ ОДУСТАТИ ОД ПРЕДЛОГА ИЛИ ПРЕДЛОГ МОЖЕ ИЗМЕНИТИ.

Актом о утврђивању јавног интереса у смислу овог члана Влада одредиће и корисника експропријације.

Решење којим се одлучује о предлогу за утврђивање јавног интереса може се донети и без претходног саслушања странака.

У решењу Владе којим је усвојен предлог за утврђивање јавног интереса, непокретности за које је утврђен јавни интерес наводе се појединачно или се наводи акт, укључујући и уговор из става 3. овог члана (назив акта, назив органа који је тај акт донео, односно назив уговорних страна и број и датум доношења акта, односно закључења уговора), на основу кога се са сигурношћу може утврдити које су непокретности обухваћене тим актом.

Решење Владе којим је усвојен предлог за утврђивање јавног интереса објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Против решења Владе којим се одлучује о предлогу за утврђивање јавног интереса, може се, у року од 30 дана од дана његовог достављања, покренути управни спор код надлежног суда.

#### Члан 22.

У предлогу за дозволу вршења припремних радњи морају се назначити сврха ради које се намерава да предложи експропријација, непокретност на којој се намерава вршење припремних радњи, сопственик те непокретности, природа, обим и сврха радњи, као и време њиховог трајања.

О предлогу за дозволу вршења припремних радњи решава министарство надлежно за послове финансија, У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА КОМПЛЕТНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ.

#### Члан 23.

Ако подносилац предлога за дозволу вршења припремних радњи учини вероватним да су припремне радње потребне за сврхе одређене овим законом, министарство надлежно за послове финансија дозволиће вршење припремних радњи.

РОК ЗА ВРШЕЊЕ ПРИПРЕМНИХ РАДЊИ ПОЧИЊЕ ДА ТЕЧЕ СЛЕДЕЋЕГ ДАНА ОД ДАНА УРУЧЕЊА РЕШЕЊА СТРАНКАМА У ПОСТУПКУ.

Приликом доношења решења о дозволи за вршење припремних радњи водиће се рачуна о томе да се оне не врше у време неподесно за сопственика

непокретности, с обзиром на културу земљишта и сврху за коју се непокретност користи.

У решењу из става 2. овог члана, поред осталог, морају се навести и припремне радње које подносилац предлога може да врши, као и рок до којег је дужан да их изврши.

Решењем из става 2. овог члана не може се дозволити извођење грађевинских или других сличних радова.

#### Члан 25.

Предлог за експропријацију може поднети корисник експропријације тек пошто је у складу са овим законом утврђен јавни интерес за експропријацију непокретности.

У име Републике Србије предлог за експропријацију подноси ~~републички јавни~~ ДРЖАВНИ правобранилац.

У име аутономне покрајине, града, града Београда, односно општине предлог за експропријацију подноси надлежни јавни правобранилац, односно друго лице које заступа аутономну покрајину, град, град Београд, односно општину.

Предлог за експропријацију подноси се општинској управи општине на чијој се територији налази непокретност предложена за експропријацију, у року од једне године од дана утврђивања јавног интереса за експропријацију.

#### Члан 27.

Уз предлог за експропријацију подноси се:

~~1) извод из катастра непокретности или других јавних књига у којима се уписују права на непокретностима, који садржи податке о непокретности за коју се предлаже експропријација;~~

1) ИЗВОД ИЗ КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА КОЈУ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈА, КОЈИ ЈЕ ПРИБАВЉЕН ПУТЕМ СЕРВИСНЕ МАГИСТРАЛЕ ОРГАНА У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ЕЛЕКТРОНСКУ УПРАВУ;

2) оверен извод из одговарајућег планског акта донетог у складу са прописима, а ако такав плански акт не постоји у случају експропријације ради прибављања непокретности неопходних за обезбеђење неновчаног улога Републике Србије у привредно друштво у смислу члана 20. став 3. овог закона – извод из уговора о заједничком улагању, односно заједничком оснивању привредног друштва;

3) доказ да је, у складу са овим законом, утврђен јавни интерес за експропријацију.

#### Члан 29.

Поступак по предлогу за експропријацију спроводи и решење доноси служба општинске управе надлежне за имовинско правне послове општине, на чијој се територији налази непокретност предложена за експропријацију (у даљем тексту: општинска управа).

Послове из става 1. овог члана, осим послова одлучивања по жалбама у другом степену, као и друге послове државне управе утврђене овим законом, врше општине, градови и град Београд, као поверене послове.

~~Ако су уз предлог за експропријацију, или накнадно, поднете исправе из члана 28. овог закона и ако су тим исправама доказане потребне чињенице, орган из става 1. овог члана усвојиће решењем предлог за експропријацију, а у противном, одбиће тај предлог.~~

АКО СУ УЗ ПРЕДЛОГ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ ИЛИ НАКНАДНО, ПОДНЕТЕ ИСПРАВЕ ИЗ ЧЛ. 27. И 28. ОВОГ ЗАКОНА, ОРГАН ИЗ СТАВА 1.

ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЉА ПРЕДЛОГ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ СА ПОДНЕТИМ ДОКАЗИМА НА ИЗЈАШЊЕЊЕ СОПСТВЕНИКУ НЕПОКРЕТНОСТИ У РОКУ ОД ТРИ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА УРЕДНОГ ПРЕДЛОГА.

СОПСТВЕНИК НЕПОКРЕТНОСТИ ЈЕ ДУЖАН ДА СЕ ИЗЈАСНИ О ПРЕДЛОГУ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ПРЕДЛОГА ПИСАНИМ ПУТЕМ ИЛИ УСМЕНО НА ЗАПИСНИК КОД НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА.

АКО У ТОКУ ПОСТУПКА НАДЛЕЖНИ ОРГАН НАИЂЕ НА ЧИЊЕНИЦУ ЗА КОЈУ СМАТРА ДА ЈЕ ПОТРЕБНО ИЗВЕСТИ ДОДАТНЕ ДОКАЗЕ, МОЖЕ ЗАКАЗАТИ УСМЕНУ РАСПРАВУ У РОКУ ОД ТРИ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ПРЕДЛОГА ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ.

ПО ПРИЈЕМУ ИЗЈАШЊЕЊА ИЗ ПРЕТХОДНОГ СТАВА, ОДНОСНО ПО ПРОТЕКУ ТОГ РОКА, НАДЛЕЖНИ ОРГАН ОДМАХ, А НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 15 ДАНА, ДОНОСИ РЕШЕЊЕ О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ НЕПОКРЕТНОСТИ.

Решење о експропријацији, као и решење о административном преносу донето без решења којим је утврђен јавни, односно општи интерес за експропријацију, односно административни преднос непокретности, је ништаво.

~~Пре доношења решења о експропријацији орган из става 1. овог члана саслушаће сопственика непокретности о чињеницама од значаја за експропријацију непокретности.~~

КАДА СЕ ТОКОМ ПОСТУПКА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ УТВРДИ ДА ЈЕ СОПСТВЕНИК НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈИ ЈЕ УПИСАН У КАТАСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ ПРЕМИНУО, А НИЈЕ СПРОВЕДЕН ПОСТУПАК РАСПРАВЉАЊА ЗАОСТАВШТИНЕ ИЗА ЊЕГОВЕ СМРТИ, ОДНОСНО АКО СЕ ВОДИ ПОСТУПАК УТВРЂИВАЊА ВЛАСНИШТВА НА ПРЕДМЕТНОЈ НЕПОКРЕТНОСТИ, ОРГАН КОЈИ ВОДИ ПОСТУПАК МОЖЕ ПОСТАВИТИ ПРИВРЕМЕНОГ ЗАСТУПНИКА КОЈИ БИ ИСТУПАО У ПОСТУПКУ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ У ИМЕ И ЗА РАЧУН ПОТЕНЦИЈАЛНИХ НАСЛЕДНИКА, ОДНОСНО СУКЦЕСОРА СВЕ ДО ПОЈАВЕ ИСТИХ, КАО И У ОСТАЛИМ СЛУЧАЈЕВИМА ПРОПИСАНИМ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК.

~~По жалби против првостепеног решења донетог по предлогу за експропријацију решава министарство надлежно за послове финансија.~~

МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА ЈЕ ДУЖНО ДА ОДЛУЧИ О ЖАЛБИ ПРОТИВ ПРВОСТЕПЕНОГ РЕШЕЊА ДОНЕТОГ ПО ПРЕДЛОГУ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ПРЕДАЈЕ ЖАЛБЕ.

#### Члан 30.

У случају из члана 10. овог закона, орган који води поступак експропријације дужан је да поучи ранијег сопственика да може да поднесе захтев за експропријацију преосталог дела непокретности и да то унесе у записник.

Захтев у смислу става 1. овог члана може се поднети у року од две године од завршетка изградње објекта, односно завршетка извођења радова.

Ако се захтев за експропријацију преосталог дела непокретности поднесе до доношења првостепеног решења о експропријацији, општинска управа решава по захтеву истовремено са предлогом корисника експропријације, а ако је захтев поднет после доношења првостепеног решења, о захтеву се решава у одвојеном поступку.

У СЛУЧАЈУ ДА СЕ ПО ЗАХТЕВУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОЖЕ ОДЛУЧИТИ ИСТОВРЕМЕНО СА ЗАХТЕВОМ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ КОРИСНИКА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ, ПОСТУПАЈУЋИ ОРГАН ЋЕ ДОНЕТИ ДЕЛИМИЧНО РЕШЕЊЕ, ДОК ЋЕ СЕ О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ ПРЕОСТАЛОГ

## ДЕЛА НЕПОКРЕТНОСТИ РЕШИТИ НАКНАДНО НАКОН СПРОВЕДЕНОГ ДОКАЗНОГ ПОСТУПКА.

### Члан 31.

Решење којим се усваја предлог за експропријацију нарочито садржи:

- 1) назначење корисника експропријације;
- 2) назначење непокретности која се експроприше, уз навођење података из катастра непокретности ~~или других јавних књига у којима се уписују права на непокретностима;~~
- 3) назначење сопственика непокретности и његовог пребивалишта или седишта;
- 4) назначење сврхе експропријације, односно објекта ради чије се изградње непокретност експроприше, као и број и датум решења којим је утврђен јавни, односно општи интерес за експропријацију и назив органа који је то решење донео;
- 5) обавезу корисника експропријације из чл. 15, 16. и 19. овог закона;
- 6) обавезу сопственика, односно држаоца, да непокретност преда у државину корисника експропријације, као и рок предаје;
- 7) обавезу корисника експропријације да у року од 15 дана од дана правоснажности решења о експропријацији општинској управи поднесе писмену понуду о облику и висини накнаде за експроприсану непокретност.

### Члан 32.

~~Корисник експропријације дужан је да на основу предлога за експропријацију поднесе захтев за забележбу експропријације у катастру непокретности или другим јавним књигама у којима се уписују права на непокретностима.~~

ОПШТИНСКА УПРАВА ЈЕ ДУЖНА ДА ПРЕДЛОГ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ ДОСТАВИ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ОРГАНУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНОГ ПРЕМЕРА И КАТАСТРА РАДИ УПИСА У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ ЗАБЕЛЕЖБЕ ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ.

Отуђење непокретности за коју је стављена ~~забележба експропријације~~ ЗАБЕЛЕЖБА ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ, као и промена односа на непокретности (промена носиоца станарског права и др.) која може бити од утицаја на обавезе корисника експропријације, нема правног дејства према кориснику експропријације.

### Члан 33.

Трошкове поступка експропријације сноси корисник експропријације.

ОБАВЕЗУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОРИСНИК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ ИМА И У СЛУЧАЈУ ДА ЈЕ УСВОЈЕН ЗАХТЕВ ИЗ ЧЛАНА 10. ОВОГ ЗАКОНА.

### ЧЛАН 41А

У СЛУЧАЈУ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈА ЈЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, РАНИЈИ СОПСТВЕНИК ИМА ПРАВО НА НАКНАДУ У СЛУЧАЈУ ДА ЈЕ ТУ НЕПОКРЕТНОСТ СТЕКАО ТЕРЕТНИМ ПУТЕМ, О ЧЕМУ МОРА ДОСТАВИТИ ОДГОВАРАЈУЋЕ ДОКАЗЕ.

### Члан 43.

Накнада за експроприсану стамбену зграду, стан или пословну просторију одређује се према тржишној цени такве непокретности.

КАДА ЈЕ ПРЕДМЕТ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ ЗЕМЉИШТЕ НА КОМЕ ЈЕ ИЗГРАЂЕН ОБЈЕКАТ СУПРОТНО ЗАКОНУ ЗА КОЈИ НИЈЕ ОКОНЧАН

ПОСТУПАК ОЗАКОЊЕЊА, ВЛАСНИК ТАКВОГ ОБЈЕКТА ИМА ПРАВО НА НАКНАДУ ЗА ИЗГРАЂЕНИ ОБЈЕКАТ У ВИСИНИ ПРОЦЕЊЕНЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ВРЕДНОСТИ ТОГ ОБЈЕКТА.

#### Члан 56.

После правоснажности решења о експропријацији општинска управа дужна је да одмах без одлагања закаже и одржи расправу за споразумно одређивање накнаде за експроприсану непокретност.

Корисник експропријације дужан је да органу из става 1. овог члана поднесе писмену понуду о облику и висини накнаде у року који не може бити дужи од 15 дана од дана правоснажности решења о експропријацији, **ОДНОСНО ДЕЛИМИЧНОГ РЕШЕЊА О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ У СЛУЧАЈУ ИЗ ЧЛАНА 30. СТАВ 4. ОВОГ ЗАКОНА.**

Орган из става 1. овог члана без одлагања доставља примерак понуде ранијем сопственику експроприсане непокретности, аа од управних и других органа и организација прибавља обавештења о чињеницама које могу бити од значаја за споразумно одређивање накнаде.

#### Члан 58.

Општинска управа одбиће закључење споразума о облицима и висини накнаде за експроприсану непокретност, уколико утврди да би тај споразум био у супротности са позитивним прописима.

Против акта којим се одбија закључење споразума у смислу става 1. овог члана не може се изјавити посебна жалба.

Ако општинска управа одбије закључење споразума о накнади, без одлагања ће све списе предмета експропријације доставити месно надлежном општинском суду ради одређивања накнаде.

#### Члан 61.

Ако се споразум о накнади у целини не постигне у року од два месеца од дана правоснажности решења о експропријацији, општинска управа доставиће правоснажно решење о експропријацији са свим списима надлежном општинском суду ради одређивања накнаде.

Ако општинска управа не поступи по одредби става 1. овог члана, ранији сопственик и корисник експропријације могу се непосредно обратити суду ради одређивања накнаде.

#### Члан 63.

Даном правоснажности решења о експропријацији престају на експроприсаној непокретности личне службености и сви стварни терети, осим стварних службености чије је вршење могуће након привођења намени експроприсане непокретности.

Хипотека успостављена на експроприсаној непокретности преноси се на непокретност која се даје у својину или сусвојину на име накнаде за експроприсане непокретности, или на неку другу личну имовину одговарајуће вредности.

Стварна права из става 1. овог члана бришу се у катастру непокретности или другим јавним књигама, по предлогу корисника експропријације.

#### Члан 64.

Упис својине или других права на експроприсаној непокретности врши се на основу правоснажног решења о експропријацији, **КОЈЕ НАДЛЕЖНИ ОРГАН ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ДОСТАВЉА ОРГАНУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНОГ ПРЕМЕРА И КАТАСТРА.**

~~Захтев за упис може поднети свака странка.~~

Упис својине и других права на непокретностима које су на име накнаде дате ранијем сопственику, врши се на основу правоснажних решења о експропријацији и извршних исправа о накнади, КОЈЕ НАДЛЕЖНИ ОРГАН ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ДОСТАВЉА ОРГАНУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНОГ ПРЕМЕРА И КАТАСТРА.

#### Члан 70.

~~Права на непокретности у државној или друштвеној својини могу се решењем општинске управе одузети или ограничити и пренети на другог носиоца права на непокретности у друштвеној или државној својини, ако то захтева јавни интерес (административни пренос).~~

ПРАВА НА НЕПОКРЕТНОСТИ У ДРЖАВНОЈ ИЛИ ДРУШТВЕНОЈ СВОЈИНИ, СА ИЛИ БЕЗ УПИСАНОГ ПРАВА КОРИШЋЕЊА, МОГУ СЕ РЕШЕЊЕМ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОДУЗЕТИ ИЛИ ОГРАНИЧИТИ ПО ЗАХТЕВУ ЛИЦА ИЗ ЧЛАНА 8. ОВОГ ЗАКОНА, АКО ТО ЗАХТЕВА ЈАВНИ ИНТЕРЕС (АДМИНИСТРАТИВНИ ПРЕНОС).

Јавни интерес из става 1. овог члана утврђује се на начин који је законом одређен за експропријацију непокретности.

#### ЧЛАН 23.

ПОСТУПЦИ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ КОЈИ СУ ЗАПОЧЕТИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 53/95, 23/01-СУС, 20/09, 55/13-УС И 106/16-АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ), А КОЈИ НИСУ ОКОНЧАНИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, НАСТАВИЋЕ СЕ ПО ПРОПИСИМА КОЈИ СУ ВАЖИЛИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

#### САМОСТАЛНИ ЧЛАН ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

#### ЧЛАН 24.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.



## VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

### Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У области утврђивања јавног интереса и експропријације, не прате се показатељи.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Припреми овог закона приступило се имајући у виду потребу да се на брз и ефикасан начин оконча поступак експропријације превасходно због хитности поступка, који се спроводи у јавном интересу. То је разлог због чега се дефинишу кратки рокови поступања управних органа, те се на прецизнији начин дефинишу поједини институти предвиђени овим законом, попут права бившег сопственика да поднесе предлог за експропријацију преосталог дела непокретности, или постављања привременог заступника потенцијалним наследницима, чиме би се допринело ефикасности поступка. Поред тога, предложеним изменама закона на прецизан начин дефинисани су корисници експропријације, као и њихова права и обавезе.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Постојећи Закон о експропријацији.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

На наведено питање дато је објашњење у тачки 2.

5) Која промена се предлаже?

Објашњено у тачки 2.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промене су неопходне у предложеном обиму.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће имати утицај, пре свега, на кориснике експропријације - Републику Србију, АП и ЈЛС, као и на јавна предузећа и друштва капитала која испуњавају услов за подношење захтева за експропријацију. Осим тога, прецизним дефинисањем појединих појмова смањује се простор за тумачење законских одредби што би требало да смањи простор за жабле и тиме убрза окончање поступка.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће.

### **Кључна питања за утврђивање циљева**

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Припреми овог закона приступило се имајући у виду потребу да се на брз и ефикасан начин оконча поступак експропријације превасходно због хитности поступка, који се спроводи у јавном интересу. То је разлог због чега се дефинишу кратки рокови поступања управних органа, те се на прецизнији начин дефинишу поједини институти предвиђени овим законом, попут права бившег сопственика да поднесе предлог за експропријацију преосталог дела непокретности, или постављања привременог заступника потенцијалним наследницима, чиме би се допринело ефикасности поступка. Поред тога, предложеним изменама закона на прецизан начин дефинисани су корисници експропријације, као и њихова права и обавезе.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Повећање ефикасности закона у смислу бржег окончања поступка експропријације.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Јесу.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?

Праћењем дужине трајања поступка утврђивања јавног интереса и поступка експропријације од момента подношења захтева до доношења одлука.

### **Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера предложеним решењима.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нема других опција.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Не постоје подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Не.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

### **Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року.

Како се ефикаснијим Законом о експропријацији подстичу јавна улагања, то ће наведене измене, по нашем мишљењу, позитивно утицати и на ефекте који су иманентна тој врсти инвестирања.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење изабране опције није потребно обезбедити средства из буџета.

### **Кључна питања за анализу економских ефеката**

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Ефикасан Закон о експропријацији подстиче јавна улагања која утичу на раст БДП-а.

### **Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предложене промене неће проузроковати трошкове грађанима, док је корист у томе што ће се краћим трајањем поступка експропријације брже прећи у фазу одређивања накнаде за експроприсане непокретности.

2) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Предложене измене немају утицаја на поједине друштвене групе јер се ради о поступку који је мотивисан јавним интересом.

3) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман свим странкама у поступку.

#### **Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

1) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да.

#### **Кључна питања за анализу ризика**

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Јесте.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције нису потреба финансијска средства.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.



<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Овлашћени предлагач прописа – Влада  
Обрађивач – Министарство финансија**

**2. Назив прописа**

Предлога закона о изменама и допунама Закона о експропријацији

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,  
Не постоје релевантне одредбе Споразума**

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,**

-

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,**

-

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које, произлазе из наведене одредбе Споразума**

-

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

-

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење одредби примарних извора права ЕУ и оцене усклађеност са њима,**

-

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и оцене усклађеност са њима,**

-

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима,**

-

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,**

-

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

-

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност, треба образложити ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

НЕ

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

НЕ

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

НЕ