

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА

Члан 1.

У Закону о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17 и 95/18), у члану 63. став 3. реч: „две” замењује се речју: „четири”.

Члан 2.

У Закону о изменама и допунама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 95/18), у члану 100. речи: „2021. године” замењују се речима: „2023. године”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина, поред осталог, доноси законе, а у вези са чланом 97. тач. 8. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење Закона о изменама Закона о државним службеницима проилазе из потребе одлагања примене члана 63. ст. 2-4. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17 и 95/18) који прописује обавезу спровођења јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла.

Наиме, Законом о изменама и допунама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 95/18), који је ступио на снагу 1. јануара 2019. године, прописана је обавеза спровођења јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла почев од 2021. године. Наведени одложни рок је утврђен како би државни органи, од ступања на снагу закона па до његове примене у том делу, могли да успоставе евиденцију кандидата са изборних листи који су учествовали у јавном конкурсном поступку и који су испунили мерила за избор, а који би могли да се укључе у процес рада на одређено време без спровођења конкурсног поступка у циљу ефикасности попуњавања радних места.

Како у претходне две године од ступања на снагу закона, због услова контролисаног запошљавања који проистичу из Закона о буџетском систему и прописа којима се ограничавао максимални број запослених у јавном сектору, није спроведено довољно конкурсних поступака који су предуслов стварања евиденције о лицима која би се укључивала у систем рада на одређено време без конкурсног поступка, потребно је утврдити нови рок да се пређе на конкурсни вид запошљавања за рад на одређено време, како се не би угрозила ефикасност рада органа за време трајања конкурсних поступака. Разлог за одлагање потребно је довести у вези и са просечним трајањем конкурсних поступака, нарочито у околностима изазваној пандемијом вируса COVID-19. Иако одредба члана 63. ст. 2-4. Закона представља допринос професионализацији управе, иницијативе појединих органа које су поднете за одлагање примене ове одредбе у претходном периоду због потребе ефикасности у попуњавању радних места, захтевају да се успостави адекватан временски оквир којим ће се уважити могућност спровођења ове форме заснивања радног односа.

Такође, анализа показује да је успешан број кандидата на одржаним конкурсима у претходне две године мало изнад броја извршилаца који су захтевани на укупно оглашеним радним местима (анализа на узорку од 20 органа државне управе показује да на 1 извршиоца долази 1,5 кандидат на јавном конкурсном поступку), што је недовољно да се успостави адекватна евиденција кандидата које би орган могао да запосли на одређено време без спровођења додатног конкурсног поступка. Стога се наведенима изменама омогућава и да државни органи имају већи избор потенцијалних кандидата са којима могу да

заснују радни однос на одређено време због повећаног обима посла без конкурсног поступка.

Из наведених разлога, предлаже се, да се као почетак примене обавезности спровођења конкурсног поступка за рад на одређено време због повећаног обима, утврди 1. јануар 2023. године.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона продужава се период у оквиру којег државни органи могу да успоставе евиденције кандидата за заснивање радног односа на одређено време због повећаног обима посла, са две на четири године. Тиме се омогућава органу да без спровођења јавног конкурса, за овај вид рада може да прими само лице које је у претходне четири године учествовало у јавном конкурсима који је спроводио државни орган и које је испунило мерила прописана за избор у том конкурсном поступку. Наведени рок доведен је у однос са предлогом за почетак примене одредбе о обавезном спровођењу конкурсног поступка за пријем у радни однос лица на одређено време.

Чланом 2. Предлога закона одлаже се примена одредби чл. 50, 63. и 63а Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17 и 95/18) у делу који се односи на обавезу спровођење јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, могућности његовог прерастања у радни однос на неодређено време и могућности учешћа овако радно ангажованих лица на интерном конкурсима, до 1. јануара 2023. године.

Чланом 3. Предлога закона утврђено је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2020. годину, као ни за две наредне буџетске године.

V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РС”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене Закона предвиђен за 1. јануар 2021. године, јер нису створени услови за његову примену и тако избегну штетне последице за рад државних органа, и за остваривање права запослених.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 63.

Радни однос на одређено време може да се заснује:

- 1) ради замене одсутног државног службеника, до његовог повратка;
- 2) због привремено повећаног обима посла који постојећи број државних службеника не може да изврши, најдуже на шест месеци;
- 3) на радним местима у кабинету, док траје дужност функционера;
- 4) ради обуке приправника, док траје приправнички стаж ;
- 5) ради замене државног службеника који је постављен за вршиоца дужности, док траје његова дужност;
- 6) ради замене државног службеника коме мирује радни однос због обављања приправничког стажа.

Радни однос на одређено време у случају из става 1. тач. 1), 3), 5) и 6) овог члана заснива се без обавезе спровођења интерног или јавног конкурса, а радни однос на одређено време у случају из става 1. тач. 2) и 4) овог члана заснива се након спроведеног јавног конкурса у складу са овим законом и ако је потреба запошљавања приказана у кадровском плану.

Изузетно од става 2. овог члана, државни орган може примити у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла без спровођења јавног конкурса лице које је у претходне две ЧЕТИРИ године учествовало у јавном конкурсима који је спроводио државни орган и испунио мерила прописана за избор у том конкурсном поступку, ако испуњава услове за рад на том радном месту и има потребне компетенције.

Државни службеник који је након спроведеног јавног конкурса засновао радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, може у истом државном органу, без обавезе спровођења јавног конкурса, да заснује нови радни однос на одређено време због повећаног обима посла на радном месту које је разврстано у исто и ниже звање од радног места чије послове је државни службеник обављао, ако испуњава услове за рад на том радном месту и има потребне компетенције.

Државни орган је дужан да пре заснивања радног односа изврши проверу функционалних компетенција лица из ст. 3. и 4. овог члана у поступку који одреди руководилац применом начина провере функционалних компетенција у изборном поступку.

Радни однос на одређено време не може да прерасте у радни однос на неодређено време, изузев приправнику, кад положи државни или посебан стручни испит и државном службенику на одређено време који је у складу са ст. 2. и 4. овог члана засновао радни однос због привремено повећаног обима посла.

Државни орган води евиденцију кандидата са изборних листи који су учествовали у јавном конкурсима.

Члан 100.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", а почиње да се примењује од 1. јануара 2019. године, изузев одредаба чл. 23. и 24, члана 25. став 2, у делу у којем се односе на преузимање државног службеника са Евиденције интерног тржишта рада и чл. 26, 78, 86. и 87. које се примењују од 1. јануара 2020. године, члана 28. став 1. у делу који се односи на учествовање на интерном конкурсу државних службеника који су у радни однос на одређено време примљени након спроведеног јавног конкурса због привремено повећаног обима посла, члана 36. ст. 2, 3. и 4. и члана 37. који се примењују од 1. јануара ~~2021. године~~ 2023. ГОДИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: **Влада**

Обрађивач: **Министарство државне управе и локалне самоуправе**

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о државним службеницима

Draft of the law on amendments to the law of the civil servants

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС“, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом

одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.