

## ПРЕДЛОГ

# ЗАКОН

### О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ UNICREDIT BANK SRBIJA A.D. БЕОГРАД ПО ЗАДУЖЕЊУ ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „СКИЈАЛИШТА СРБИЈЕ” БЕОГРАД, ПО ОСНОВУ УГОВОРА О ДУГОРОЧНОМ ИНВЕСТИЦИОНОМ КРЕДИТУ ЗА ИЗГРАДЊУ ГОНДОЛЕ БРЗЕЋЕ – МАЛИ КАРАМАН

#### Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Јавног предузећа „Скијалишта Србије” Београд (у даљем тексту: „Зајмопримац”) по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту одобреног од стране UniCredit bank Srbija a.d. Beograd у износу који не може бити већи од 3.194.100.000,00 динара (словима: три милијарде сто деведесет четири милиона сто хиљада динара), увећаног за номиналну каматну стопу која је варијабилна и износи једномесечни БЕЛИБОР, плус каматна маржа која износи 1,80% на годишњем нивоу, накнаде и трошкове.

#### Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона Република Србија издаје у корист UniCredit bank Srbija a.d. Beograd, на име обавеза из Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту бр. РЛ 0117/20 од 10. марта 2020. године и Анекса бр. 1 Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту бр. РЛ 0117/20 од 10. марта 2020. године, закљученог између Зајмопримца и UniCredit bank Srbija a.d. Beograd, дана 5. новембра 2020. године.

#### Члан 3.

Република Србија (у даљем тексту: Гарант) овим неопозиво, безусловно, без приговора и на први позив гарантује, да ће измирити дуг Зајмопримца према UniCredit bank Srbija a.d. Beograd (у даљем тексту: Банка) односно свих плативих износа о њиховом доспећу, у свему на начин и у складу са условима из уговора о кредиту, са роком важности који ће бити дужи за месец дана од рока доспећа кредита, чиме се ствара обавеза отплате дуга насталих по основу датих гаранција да плати доспелу, а неизмирену обавезу уколико Зајмопримац не изврши ту своју обавезу благовремено, у складу са уговором о кредиту са Банком.

Уколико Гарант не изврши своје обавезе, у року из става 1. овог члана, Банка ће имати право да прогласи доспелим све износе који су плативи у складу са одредбама уговора о кредиту.

У случају активирања гаранције из члана 1. овог закона, Банка ће имати право да од Гаранта наплати износ својих доспелих, а неизмирених потраживања. Гарант се обавезује да ће обезбедити у буџету за одговарајућу фискалну годину, средства неопходна за извршавање преузетих обавеза по овој гаранцији.

**Члан 4.**

Отплату кредита врши Зајмопримац према Банци у динарима, а све у складу са одредбама уговора о кредиту.

Средства за отплату кредита обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату кредита обезбеђује према плану отплате, у износу који укључује главницу, обрачунату камату и пратеће трошкове задуживања.

**Члан 5.**

Ако по основу гаранције из члана 1. овог закона Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, Гарант ће од Зајмопримца имати право на повраћај главнице, камате, пратећих трошкова задуживања и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблаговременог извршења обавезе, као и свих других трошкова који могу настати у вези са извршавањем обавеза уместо Зајмопримца, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату. Гарант своје право повраћаја од Зајмопримца неће остваривати пре потпуног намирења потраживања од стране Банке, нити ће поступати противно њеним интересима.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

**Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18 и 91/19) прописује да Република може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист UniCredit bank Srbija a.d. Beograd (у даљем тексту: Зајмодавац) по задужењу Јавног предузећа „Скијалишта Србије” Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у потписаном уговору између Зајмодаваца и Зајмопримца у износу од 3.194.100.000,00 динара (словима: три милијарде сто деведесет четири милиона сто хиљада динара), за изградњу гондоле Брзеће – Мали Караман.

Наиме, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона.

У потписаном уговору, повлачење средстава кредита у износу до 3.194.100.000,00 динара (словима: три милијарде сто деведесет четири милиона сто хиљада динара), условљено је давањем гаранције Републике Србије (у даљем тексту: Гарант), односно ступањем на снагу закона о давању гаранције Републике Србије.

Гарант неопозиво, безусловно и на први позив гарантује, као примарни дужник уредно и благовремено плаћање сваког и свих износа доспелих за плаћање по основу уговора о кредиту, као и благовремено извршавање свих осталих обавеза Зајмопримца, а у складу са уговорима о кредиту. Уколико Гарант оформи ново правно лице које би наставило оперативно пословање Зајмопримца, Гарант је у обавези да предузме све радње са циљем да омогући, између осталог, да ново правно лице приступи дугу и преузме обавезе отплате одобрених кредита.

Средства кредита биће употребљена за изградњу гондоле Брзеће – Мали Караман. Издавање гаранције Зајмодавцу од стране Гаранта у износу до 3.194.100.000,00 динара, предвиђено је чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2020. годину („Службени гласник РС”, бр. 84/19, 60/20-др. пропис, 62/20-др. закон и 65/20-др. закон).

Зајмопримац је спровео поступак за набавку финансијских услуга. Понуда UniCredit bank Srbija a.d. Beograd изабрана је у поменутом поступку као најповољнија.

Влада је 20. фебруара 2020. године донела Закључак 05 Број: 351-1577/2020-1 којим се пројекат изградње линијске инфраструктуре жичара, као подсистема јавног транспорта лица – кабинске жичаре типа гондоле „Брзеће (Бела река) – Мали Караман”, са пратећом ски стазом на територији општине Брус, у складу са Информацијом о локацији број 350-02-01925/2019-14 од 31. јануара 2020. године и Просторним планом подручја посебне намене Националног парка Копачица („Службени гласник РС”, број 89/16), препознаје као пројекат изградње и реконструкције јавне линијске саобраћајне инфраструктуре од посебног значаја за Републику Србију. Влада је наведени закључак донела на основу члана 2. ст. 1. и 3, члана 3. став 2. тач. 3), 10), 15) и 16), члана 15, члана 16. став 1. и члана 24. став 3. Закона о посебним

поступцима ради реализације пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију („Службени гласник РС”, број 9/20).

У циљу стварања услова за развој туризма у насељу Брзеће и решавања питања смањења обима друмског саобраћаја на Копаонику, покренут је поступак припреме и реализације пројекта изградње кабинске жичаре гондоле „Брзеће (Бела река) – Мали Караман”.

Изградња предметне гондоле представља дуготрајни, позитивни и директни синергетски утицај на одрживо коришћење природе и природних вредности, као и културних добара на простору Националног парка Копаоник.

Увођењем нове инсталације на локацији Бела река биће значајно смањен утицај на животну средину, обзиром да ће се старе инсталације, произведене 80-тих година 20. века, заменити савременом инсталацијом, а основни услов код нове инсталације је да задовољи све норме и стандарде ЕУ, у погледу безбедности по људе и животну околину.

Кабинска жичара Бела река – Мали Караман је планирана на трасама и у коридору постојећих жичара Бела река 1 и Бела река, са две двостране међустанице и са повезивањем излазне станице жичаре Бела река и платоа Мали Караман, успостављањем нове трасе. Веза са центром туристичког насеља Копаоник и осталих сектора скијалишта ће се остварити преко постојећих жичара и ски стаза.

Такође, гондола утиче у значајној мери и на презентацију непокретних културних добара и очување етно фолклорног наслеђа, као и задржавање становника и подстицај насељавања у сеоским срединама.

Кабинска гондола представља заокружење започетог процеса уређења простора Националног парка Копаоник и у осталом подручју, уз отклањање недостатака везаних за досадашње планирање, спровођење планова и управљање националним парком и решавање кључних проблема комуналне и саобраћајне инфраструктуре (водоснабдевање, канализација и пречишћавање вода, саобраћај и транспорт, адекватно управљање отпадом) којима ће се битно унапредити стање главних чинилаца животне средине и поправити естетика предела.

Реализацијом овог пројекта омогућиће се ефикаснији превоз посетилаца и смањити неповољни ефекти саобраћаја на околину (формирање кружног саобраћајног прстена око подручја НП са радијалним везама, уз увођење и гондолског саобраћаја, што ће допринети смањењем броја индивидуалних путничких возила у Националном парку, односно ради обезбеђивања уласка дневних излетника - скијаша у скијалишта из заштитне зоне НП, без оптерећивања Парка.

Тип планиране гондоле је склопива инсталација са кабинама капацитета 10 путника. Чине је полазна станица Брзеће, међустаница 1 (Струга), међустаница 2 (ФИС Полигон) и окретна станица Мали караман, са 28 стубних места на траси и пратећим објектима у функцији саме гондоле.

Пратећи објекти лоцирани су уз полазну станицу, међустаницу 2 (ФИС Полигон) и окретну станицу Мали караман.

Сама инсталација је дизајнирана да може да издржи јак ветар до 70 км/час. Укупна хоризонтална дужина инсталације гондоле је 3741.00 м. Иницијални капацитет жичаре-гондоле је дизајниран за 1600 особа на сат и остварен је при брзини од 6 м/с. Траса кабинске жичаре – гондоле се у целини налази у III режиму заштите природе.

Сви пратећи објекти у функцији инсталације гондоле пројектовани су на начин да се материјализација станица максимално уклапа у амбијент Националног парка Копаоник, употребом завршних материјала који се уклапају у природни амбијент.

Укупна бруто површина подземних етажа: 318.85 м<sup>2</sup>

Укупна бруто површина надземних етажа: 2457.55 м<sup>2</sup>

Укупна бруто површина објекта: 2776.40 м<sup>2</sup>

Јавно предузеће „Скијалишта Србије” је као Инвеститор у циљу почетка реализације овог пројекта од јавног значаја за Републику Србију, прибавило Урбанистички пројекат за изградњу кабинске жичаре-гондоле „Брзеће (Бела Река) – Мали Караман” на Копаонику, општина Брус, израђен од стране „АРХИПЛАН” ДОО Аранђеловац, а за потребе урбанистичко-архитектонске разраде линијског инфраструктурног објекта саобраћајне инфраструктуре, односно за потребе изградње кабинске жичаре типа гондоле „Брзеће (Бела река) – Мали Караман” са пратећим објектима / садржајима. Наведени Урбанистички пројекат израђен је у складу са Просторним планом подручја посебне намене Националног парка „Копаоник” („Службени гласник РС”, број 89/16) и Просторним планом подручја посебне намене разводног гасовода РГ 09-04/2 Александровац – Копаоник – Нови Пазар – Тутин са елементима детаљне регулације („Службени гласник РС”, број 71/18), као и са одредбама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон и 9/20), што је и потврдило Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре издавањем Потврде Број: 350-01-01217/2020-11 од дана 22. априла 2020. године.

Инвеститор пројекта је у претходном периоду прибавио сагласност Министарства заштите животне средине на изабрану варијанту трасе гондоле, услове Завода за заштиту природе Србије, са прописаним мерама извођења пројекта у заштићеном природном добру, као и мишљење Министарства заштите животне средине о ослобађању израде студије о процени утицаја на животну средину.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је поступајући по захтеву Инвеститора Република Србија - ЈП „Скијалишта Србије”, донело је Решење о грађевинској дозволи Број: 351-02-00119/2020-07 од дана 16. јуна 2020. године, којим се дозвољава Инвеститору Република Србија - ЈП „Скијалишта Србије” извођење радова на изградњи гондоле Брзеће (Бела река) – Мали Караман, хоризонталне дужине жичаре 3.741 м, који савладава висинску разлику од 843 м, на територији КО Брзеће, општина Брус. На основу издате грађевинске дозволе радови ће се изводити на следећим кат. парцелама:

- 1069/16, 1068/2, 1069/13, 1070/4, 1075/6, 1075/2, 1075/3, 1083/2 и 1884/4 КО Брзеће, изградња полазне станице у Брзећу;
- 1285/2 КО Брзеће, изградња међустанице 1-Струга;
- 1319/15 КО Брзеће, изградња међустанице 2-ФИС;
- 1319/15 КО Брзеће, изградња излазне станице;
- 9/15, 1068/1, 1070/3, 1094/1, 1146/2, 1173/1, 1186, 1197, 1220, 1255, 1286, 1285/1, 1284/3 и 1319/15 КО Брзеће, ради изградње 28 стубова висине од 5,9 м до 39,3 м;
- 11, 9/15, 1068/1, 1068/2, 1070/1, 1070/3, 1074, 1075/5, 1075/6, 1094/1, 1094/3, 1094/6, 1121, 1141, 1144/1, 1144/2, 1145, 1146/1, 1146/2, 1148, 1155, 1159, 1160, 1174, 1173/1, 1175, 1181, 1182, 1183, 1184, 1185, 1186, 1190, 1191/1, 1192/1, 1197, 1196, 1220, 1255, 1254/1, 1254/2, 1283/1, 1286, 1287, 1285/1, 1285/2, 1284/3, 1319/15, 1884/3, 1884/4 и 1900 КО Брзеће, преко којих ће прелазити коридор гондоле.

За Решење о грађевинској дозволи прибављена је и потврда правоснажности од стране надлежног Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Решење о грађевинској дозволи је правоснажно од 17. јула 2020. године.

Влада је на седници од 6. августа 2020. године, а на основу Закључка Владе 05 Број: 351-1577/2020-1 од 20. фебруара 2020. године, усвојила предлог

за утврђивање јавног интереса за потпуну и непотпуну експропријацију и административни пренос непокретности – земљишта, ради изградње линијске инфраструктуре жичара као подсистема јавног транспорта лица – кабинске жичаре типа гондоле „Брзеће (Бела река) – Мали Караман”.

Ради прибављања наведених средстава, ЈП „Скијалишта Србије” Београд је спровело поступак за избор пословних банака преко којих ће обезбедити кредит на износ до 3.200.000.000 динара.

Надзорни одбор ЈП „Скијалишта Србије” Београд је дана 10. марта 2020. године донео Одлуку о одобрењу да се ЈП „Скијалишта Србије” Београд задужи код UniCredit bank Srbija a.d. Beograd, и овластио директора ЈП „Скијалишта Србије” Београд, да закључи и потпише наведени уговор.

Напомиње се да приликом закључења наведеног уговора није било предвиђено давање гаранције Републике Србије, већ је пројекат изградње гондоле Брзеће – Мали Караман предвиђен буџетом након усвајања измена и допуна Закона о буџету Републике Србије за 2020. годину, тако да је Влада усвојила Нацрт анекса Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту, како би се спровео цео поступак давања гаранције Републике Србије у корист UniCredit bank Srbija a.d. Beograd за измиривање обавеза Јавног предузећа „Скијалишта Србије” Београд.

Уговором о кредиту предвиђено је да се кредит одобрава под следећим условима:

- износ кредита је у динарима;
- период трајања кредита је седам година, укључујући период чека од две године;
- повлачење средстава кредита у једној или више транши;
- отплата кредита шестомесечна;
- каматна стопа износи 1,80% на годишњем нивоу + 1М БЕЛИБОР.

Такође, уговором је предвиђено да је стављање средстава на располагање ЈП „Скијалишта Србије” Београд, условљено давањем гаранције Републике Србије, односно ступањем на снагу закона о давању гаранцији.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се преузимање обавезе Гаранта да измири обавезе Зајмопримца по задужењу код Зајмодавца, у износу до 3.194.100.000,00 динара.

Одредбама члана 2. Предлога закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Гарант даје Зајмодавцу на име обавезе из закљученог уговора о кредиту анекса тог уговора.

Одредбом члана 3. Предлога закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Гаранта.

Одредбом члана 4. Предлога закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Зајмопримца.

Одредбом члана 5. Предлога закона предвиђа се регресно право Гаранта ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо Зајмопримца, као корисника кредита.

Одредбом члана 6. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

### **IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

**V. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”**

Разлози за ступање на снагу овог закона пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, сагласно члану 196. став 4. Устава Републике Србије, произлазе из чињенице да је за изградњу гондоле Брзеће – Мали Караман, неопходно у што краћем року повући наведена средства како би Зајмопримац наставио планиране радове на наведеном пројекту пре започете сезоне, и што Банка наведена средства условљава ступањем на снагу закона о гаранцији.

---

<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Овлашћени предлагач прописа – ВЛАДА**  
**Обрађивач – МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**2. Назив прописа**

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ UNICREDIT BANK SRBIJA A.D. BEOGRAD ПО ЗАДУЖЕЊУ ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „СКИЈАЛИШТА СРБИЈЕ” БЕОГРАД, ПО ОСНОВУ УГОВОРА О ДУГОРОЧНОМ ИНВЕСТИЦИОНОМ КРЕДИТУ ЗА ИЗГРАДЊУ ГОНДОЛЕ БРЗЕЋЕ–МАЛИ КАРАМАН

DRAFT LAW OF GIVING GUARANTEES OF THE REPUBLIC OF SERBIA FOR THE UNICREDIT BANK SRBIJA A.D. BEOGRAD, FOR PAYMENT OF LIABILITIES OF THE PUBLIC COMPANY „SKIJALISTA SRBIJE” BEOGRAD ON LONG TERM INVESTMENT LOAN AGREEMENT FOR THE CONSTRUCTION OF GONDOLA BRZECE–MALI KARAMAN

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,**  
 Не постоје релевантне одредбе Споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,**  
 Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,**  
 Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,**  
 Не постоје наведене одредбе

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније,**  
 Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађеност са њима,**  
 Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**  
 Не постоје секундарни извори права Европске уније



**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,**  
Не постоје остали извори права Европске уније

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,**  
Не постоје наведени разлози

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније,**  
Није потребан рок за усклађивање.

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

Не постоји наведени извори права Европске уније

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

НЕ

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

Полазећи од нормативног садржаја овог закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.