

# ЗАКОН

## О РЕГИСТРУ ПРОСТОРНИХ ЈЕДИНИЦА И АДРЕСНОМ РЕГИСТРУ

### І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

#### Предмет уређивања

##### Члан 1.

Овим законом уређује се надлежност, садржај, начин и поступак вођења Регистра просторних јединица и Адресног регистра, као и начин прикупљања, управљања, чувања, размене, коришћења, одржавања и употребе података, утврђивање и означавање назива улица, објеката и катастарских парцела кућним бројевима и друга питања од значаја за вођење Регистра просторних јединица и Адресног регистра у електронском облику.

#### Примена

##### Члан 2.

Овим законом прописују се овлашћења, дужности и одговорности државних органа и организација, органа и организација покрајинске аутономије, органа и организација јединица локалне самоуправе, установа, јавних предузећа, посебних органа преко којих се остварује регулаторна функција и правних и физичких лица којима су поверена јавна овлашћења (у даљем тексту: органи) када користе податке из Регистра просторних јединица и Адресног регистра.

За све што није овим законом прописано примењују се одредбе других закона, а нарочито закона којим се уређује државни премер и катастар, закона којим се уређује поступак уписа у катастар неокретности, као и закона којим се уређује општи управни поступак.

#### Појмови

##### Члан 3.

Поједини појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) „адреса” је структурирани скуп геопросторних података који јединствено одређују локацију и идентификацију непокретности на коју се односе;

2) „изворни подаци у АР” јесу подаци о улицама и кућним бројевима;

3) „преузети подаци у АР” јесу подаци који се преузимају из других евиденција (Регистра просторних јединица и базе података катастра непокретности и водова и дигиталног катастарског плана);

4) „матични број улице” је јединствени идентификатор (ИД) улице;

5) „улица” је део насељеног места у коме су изграђени стамбени или пословни објекти;

6) „кућни број” је ознака непокретности која увек има просторну компоненту (х,у);

7) „јединствени адресни код” је јединствени идентификатор адресе.

## **II. РЕГИСТАР ПРОСТОРНИХ ЈЕДИНИЦА И АДРЕСНИ РЕГИСТАР**

### **Надлежност**

#### **Члан 4.**

Републички геодетски завод (у даљем тексту: Завод) води и одржава Регистар просторних јединица (у даљем тексту: РПЈ) и Адресни регистар (у даљем тексту: АР).

### **Подаци у РПЈ и АР**

#### **Члан 5.**

Подаци РПЈ и АР су јавни и део су Националне инфраструктуре геопросторних података и воде се у оквиру катастра непокретности и водова, у складу са законом.

Евидентирање, прикупљање, исказивање, размена и повезивање различитих врста просторних, статистичких података и података о адреси врши се на основу података из РПЈ и АР.

### **Обавезност и начин коришћења података**

#### **Члан 6.**

Подаци из РПЈ и АР користе се у складу са прописима којима се уређује електронска управа, односно у оквиру софтверског решења које омогућава коришћење електронских сервиса доступних на Сервисној магистрали органа преко Јединствене информационо-комуникационе мреже електронске управе.

Ако орган нема техничких услова за преузимање података на начин из става 1. овог члана, преузимање података врши се преко Система за размену података.

Преузимање података на начин из става 1. овог члана, односно извршен увид на начин прописан ставом 2. овог члана има доказну снагу јавне исправе.

Орган је дужан да у обављању својих послова користи податке из РПЈ и АР.

### **РПЈ**

#### **Члан 7.**

РПЈ је јавна евиденција која садржи алфанумеричке и геопросторне податке о просторним јединицама.

РПЈ нарочито садржи податке о:

- 1) називу просторне јединице;
- 2) матичном броју односно шифри просторне јединице;
- 3) врсти просторне јединице;
- 4) хијерархијској вези са надређеним и подређеним просторним јединицама;
- 5) геопросторним подацима;
- 6) историјату промене.

## **Врсте просторних јединица**

### **Члан 8.**

Врсте просторних јединица су: Република Србија, аутономна покрајина, управни округ, јединица локалне самоуправе (град Београд, град, општина), градска општина, катастарски срез, катастарска општина, насељено место, месна заједница, статистички круг, пописни круг и подручје бирачког места.

Поред просторних јединица из става 1. овог члана, у РПЈ воде се и просторне јединице дефинисане номенклатуром статистичких територијалних јединица (НСТЈ): Србија-север и Србија-југ (НСТЈ1), региони (НСТЈ2) и области (НСТЈ3).

Изузетно од члана 7. став 1. тачка 1) овог закона статистички и пописни круг и подручје бирачког места не садрже назив просторне јединице.

### **Основ за упис и промену података у РПЈ**

#### **Члан 9.**

У зависности од врсте просторне јединице, подаци о просторним јединицама, уносе се у РПЈ на основу устава, закона, уредбе или акта надлежног органа.

Акт из става 1. овог члана надлежни орган без одлагања доставља Заводу електронским путем, у складу са законом.

Завод уноси податке у РПЈ и без одлагања исте објављује на веб презентацији Завода.

### **Измена границе просторне јединице**

#### **Члан 10.**

Границе просторних јединица прате границе катастарских парцела.

Изузетно од става 1. овог члана граница статистичког круга, пописног круга и подручја бирачког места не мора да прати границу катастарске парцеле.

У случају да промена границе просторне јединице утиче на промену облика и површине катастарске парцеле обавезна је израда елабората геодетских радова који се израђује у складу са законом којим се уређује државни премер и катастар.

Акт о промени просторне јединице из става 1. овог члана садржи списак катастарских парцела које чине подручје просторне јединице.

## **АР**

### **Члан 11.**

АР је основни и јавни регистар који садржи податке о улицама утврђеним одлукама јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) и кућним бројевима.

### **Садржај АР**

#### **Члан 12.**

АР садржи изворне и преузете податке.

Изворни подаци су: назив улице, матични број улице, врста улице, кућни број, јединствени адресни код, као и геопросторни и историјски подаци улица и кућних бројева.

Преузети подаци у АР су:

- 1) назив и матични број општине;
- 2) назив и матични број насељеног места;
- 3) назив и матични број катастарске општине;
- 4) број катастарске парцеле;
- 5) број дела катастарске парцеле под објектом за објекте који су уписани у базу података катастра непокретности.

### **III. УТВРЂИВАЊЕ И ОЗНАЧАВАЊЕ НАЗИВА УЛИЦА, ОБЈЕКТА И КАТАСТАРСКИХ ПАРЦЕЛА КУЋНИМ БРОЈЕВИМА**

#### **Надлежност за одлучивање о називима улица**

##### **Члан 13.**

Скупштина ЈЛС одлучује о називима улица у складу за законом којим се уређује локална самоуправа.

ЈЛС је обавезна да у сваком делу насељеног места у коме су изграђени стамбени или пословни објекти именује улицу.

ЈЛС је обавезна да одржава улични систем у насељеном месту на начин да се сваком стамбеном или пословном објекту може утврдити кућни број.

ЈЛС је обавезна да води евиденцију свих назива улица по насељеним местима са описом положаја улице, као и да без одлагања обавести Завод о објављивању одлуке којом се врши промена података који се воде у АР.

Кад надлежни орган ЈЛС утврди, измени или угаси назив улице дужан је да без одлагања достави одлуку Заводу електронским путем, у складу са законом.

#### **Утврђивање назива новоформираних улица**

##### **Члан 14.**

ЈЛС је у обавези да истовремено са усвајањем планског докумената утврди називе улица предвиђене планом.

За улицу за коју није утврђен назив, а која је формирана на терену изградњом више од десет објеката на парној или непарној страни, Завод је дужан да се обрати ЈЛС захтевом да се утврди назив улице.

Уз захтев из става 2. овог члана Завод доставља и Елаборат уличног система.

Ако ЈЛС не утврди назив улице у року од 60 дана, Завод ће о томе обавестити министарство које врши надзор над применом овог закона, које ће у року од пет радних дана формирати комисију у чијем саставу ће учествовати и представници министарства надлежног за послове локалне самоуправе, односно за територију аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине.

Комисија из става 4. овог члана утврђује назив улице у року од 30 дана од дана образовања комисије и по донетој одлуци о називу обавештава Завод и ЈЛС на чијој територији се налази улица.

Одлука из става 5. овог члана објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## **Улица која се простире границом два суседна насељена места**

### **Члан 15.**

У случају када се улица простире границом два суседна насељена места у којима кућни бројеви на парној страни припадају једном насељеном месту, а кућни бројеви на непарној страни другом насељеном месту, назив улице мора бити исти у оба насељена места.

Ако улица из става 1. овог члана има различите називе, Завод је дужан да надлежним ЈЛС достави допис са примедбом да постоји грешка у називу улице коју треба исправити.

### **Обавештавање о именовану улице**

#### **Члан 16.**

По именовану улице, ЈЛС је дужна да обавести становнике насељеног места о донетој одлуци путем средстава јавног информисања, као и у једном локалном листу и на веб презентацији ЈЛС.

### **Утврђивање кућних бројева по одлуци ЈЛС**

#### **Члан 17.**

По достављеној одлуци у складу са чланом 13. став 5. овог закона од стране ЈЛС, Завод решењем утврђује кућне бројеве у предметној улици.

Решење из става 1. овог члана објављује се на веб презентацији Завода.

Решење из става 1. овог члана је коначно. Против решења из става 1. овог члана може се покренути управни спор у року од 30 дана од дана објављивања не веб презентацији Завода.

### **Матични број улице**

#### **Члан 18.**

Завод додељује матични број улици.

Код промене назива улице матични број улице се не мења.

Код деобе улице, када један део улице задржава постојећи назив, а други део улице добија нов назив, део улице који задржава назив, задржава и матични број улице, а део улице коме је промењен назив постаје нова улица у АР која добија нов матични број.

Код спајања две постојеће улице у једну, тако да нова улица задржава назив једне од постојећих, нова улица задржава матични број улице која није променила назив, док се друга улица гаси.

Код спајања две постојеће улице у једну, тако да нова улица добија нов назив, та улица добија и нов матични број.

### **Одржавање АР**

#### **Члан 19.**

Одржавање АР јесте провођење промена у бази података АР које се односе на улице и кућне бројеве.

Одржавање АР врши се по захтеву странке или по службеној дужности.

Завод утврђује кућни број решењем.

Против решења из става 3. овог члана може се изјавити жалба другостепеном органу Завода у року од осам дана од дана пријема решења.

Ако је за утврђивање кућног броја неопходно извршити увиђај на терену, увиђај обавља запослено лице у Заводу, о чему сачињава записник.

### **Непокретности за које се утврђују кућни бројеви**

#### **Члан 20.**

Кућни број се утврђује за све стамбене и пословне објекте, за зграде за привремено становање, за објекте у изградњи чији је поступак изградње започет у складу са законом којим се уређује изградња објеката, за неизграђене катастарске парцеле које су урбанистичким планом предвиђене за изградњу, за посебан део стамбеног или пословног објекта, ако тај посебан део има непосредан улаз са улице.

Кућни број се не утврђује за помоћне објекте који су у функцији главног објекта и изграђени су на истој катастарској парцели на којој је изграђен главни објекат.

Кућни број се не утврђује за: амбаре, силосе, штале, рибњаке, жичаре, мостове, вијадукте, тунеле, хелиодроме, паркинге, стадионе, базене, релејне станице и ТВ торњеви, осим ако у њима постоји посебан део намењен за становање или обављање делатности.

Власник, корисник, односно купац катастарске парцеле може и пре изградње зграде да поднесе захтев за утврђивање кућног броја за неизграђену катастарску парцелу.

Уз захтев из става 4. овог члана, као доказ да је катастарска парцела предвиђена за изградњу, доставља се информација о локацији издата од надлежног органа ЈЛС.

Утврђивање кућног броја није условљено правним статусом објекта, нити уписом објекта у базу података катастра непокретности.

### **Начин утврђивања кућних бројева**

#### **Члан 21.**

Утврђивање кућних бројева врши се посебно за сваку улицу у насељеном месту, при чему објекти, односно катастарске парцеле са леве стране улице, одакле почиње утврђивање, добијају непарне кућне бројеве, почевши од броја један, а објекти, односно катастарске парцеле са десне стране улице, добијају парне бројеве, почевши од броја два.

Утврђивање кућних бројева у улици, као и на кеју, врши се са краја улице који је ближи главном делу, односно центру насељеног места и наставља се у правцу периферије.

Утврђивање кућних бројева на тргу врши се у континуитету у смеру кретања казаљке на сату, почев од угла главне улице и од броја један.

Утврђивање кућних бројева у засеоку врши се у континуитету у смеру кретања казаљке на сату, почев од броја један, оним редом који је најповољнији и најкраћи прилаз од једне ка другој згради.

Утврђивање кућних бројева у насељеним местима разбијеног типа, односно у местима у којима не постоје улице, врши се од уласка у насеље из правца административног центра ЈЛС, у континуитету почев од броја један, оним редом који је најповољнији и најкраћи прилаз од једне ка другој згради.

## **Начин утврђивања кућних бројева у посебним ситуацијама**

### **Члан 22.**

Ако објекат има више засебних улаза или се налази на раскрсници улица, сваком улазу утврђује се посебан кућни број у односу на припадајућу улицу.

Кућни бројеви за објекат са више улаза утврђују се једним поступком за све улазе у тај објекат.

Ако утврђивање додатног кућног броја за улаз у објекат изазива потребу промене осталих кућних бројева на објекту, за све улазе у објекат утврдиће се исти кућни број коме се додају словне ознаке по азбучном реду са наредном словном ознаком.

За дворишне објекте утврђује се кућни број објекта коме се додаје словна ознака по азбучном реду са наредном словном ознаком, а ако улични објекат има више улаза са кућним бројем утврђеним словним ознакама, дворишном објекту се утврђује кућни број уличног објекта са наредном словном ознаком.

Објекту саграђеном између два постојећа објекта, после извршеног утврђивања кућних бројева, утврђује се кућни број првог суседног објекта мањег кућног броја, којем се додаје словна ознака по азбучном реду са наредном словном ознаком.

Словну ознаку из ст. 3–5. овог члана чини једно велико слово азбуке.

### **Подношење захтева за утврђивање кућног броја**

### **Члан 23.**

За објекте за које није утврђен кућни број, стамбена заједница, односно власник објекта, односно закупац на грађевинском земљишту у јавној својини на којем је изграђен објекат, односно инвеститор, односно подносилац захтева за озакоњење објекта дужан је да Заводу поднесе захтев за утврђивање кућног броја.

Уз захтев из става 1. овог члана доставља се и доказ о активној страначкој легитимацији за покретање и вођење поступка.

### **Пренумерација кућних бројева**

### **Члан 24.**

Завод ће пренумерисати кућне бројеве, уколико је одлуком надлежног органа промењен назив дела улице или ако кућни број није утврђен у складу са овим законом, односно ако је раније утврђен кућни број „бб”.

Пренумерација кућних бројева врши се на основу елабората кућних бројева.

На основу елабората кућних бројева из става 2. овог члана, Завод по службеној дужности доноси решење о утврђивању кућног броја.

### **Пренумерација неовлашћено или погрешно утврђених кућних бројева**

### **Члан 25.**

За два или више објекта у истој улици не може се утврдити исти кућни број.

Када су у једној улици два или више објекта обележена истим кућним бројем, Завод ће поступити у складу са чланом 19. став 5. овог закона и свим лицима која су поднела захтев из члана 23. став 1. овог закона, чији су објекти обележени истим кућним бројем, доставити позив за усмену расправу на којој ће се, на основу приложених доказа, утврдити који од објеката задржава кућни број, а са којих објеката треба скинути неовлашћено постављену таблицу са кућним бројем.

Лица из става 2. овог члана дужна су да у року од три дана поступе по налогу Завода по коме треба скинути неовлашћено постављену таблицу са кућним бројем.

За објекте који су били неовлашћено обележени доноси се решење којим се утврђује кућни број уз обавезу плаћања таксе.

За објекте за које је решењем ЈЛС утврђен дуплирани кућни број или нумерација објеката не одговара парности стране улице, доноси се решење којим се утврђује кућни број без наплате таксе.

### **Ажурирање података о адреси у АР**

#### **Члан 26.**

Завод је дужан да по службеној дужности ажурира податке о адреси објекта у АР у односу на фактичко стање са терену.

Подаци о адреси објекта ажурирају се у бази података катастра непокретности према подацима АР по службеној дужности, без доношења решења.

У поступку одржавања базе АР, Завод је дужан да по службеној дужности исправи грешку насталу у АР, као и да усаглашава податке о адреси објекта из базе података АР, базе података катастра непокретности и фактичког стања са терена.

У поступку исправке грешке, пренумерација кућних бројева вршиће се само за објекте који нису нумерисани у складу са одредбама овог закона, и то уметањем словних ознака, док остали објекти задржавају постојећу нумерацију.

### **Брисање кућног броја**

#### **Члан 27.**

Кућни број се по службеној дужности брише из АР пријавом промене настале уклањањем објекта на основу елабората геодетских радова или на основу увиђаја на терену, уз записник о извршеном увиђају.

Поступак брисања кућног броја спроводи се без наплате таксе.

### **Начин означавања назива улица и објеката**

#### **Члан 28.**

Означавање назива улица и означавање кућних бројева врши се према подацима АР.

Називи улица исписују се у складу са законом којим се уређује службена употреба језика и писма и законом којим се уређују заштита права и слобода националних мањина, у делу којим се уређује службена употреба језика и писма.



## **Обавеза означавања назива улица и објеката**

### **Члан 29.**

ЈЛС је у обавези да изврши означавање назива улице у року од 15 дана од дана доношења одлуке о именовању или промени назива улице.

Када одлука о именовању или промени назива улице проузрокује и пренумерацију кућних бројева, ЈЛС је дужна да истовремено са означавањем назива улице, изврши и означавање објекта кућним бројем према подацима АР.

Не може се вршити означавање објекта кућним бројем у новој улици без претходно означеног назива улице.

Лице из члана 23. став 1. овог закона је у обавези да означи објекат, односно катастарску парцелу кућним бројем у року од 15 дана од дана утврђивања кућног броја.

Забрањено је неовлашћено означавање, постављање или скидање табли са називима улица и таблица са кућним бројевима, као и уништавање, оштећивање или нарушавање изгледа табли, односно таблица.

## **Трошкови означавања**

### **Члан 30.**

Трошкове означавања улица сноси ЈЛС.

Трошкове означавања објеката и катастарских парцела кућним бројевима сnose лица из члана 23. став 1. и члана 25. овог закона.

Изузетно, трошкове означавања објеката и катастарских парцела кућним бројевима у поступку нумерације или пренумерације кућних бројева изазване доношењем нових или променом постојећих назива улица, сноси ЈЛС.

## **Контрола над означавањем**

### **Члан 31.**

Контролу над означавањем улица врши ЈЛС.

Контролу над означавањем објеката врши Завод.

Органи су дужни да пријаве неправилности и недостатке уочене на терену органу надлежном за контролу из ст. 1. и 2. овог члана.

## **Означавање назива улица и објеката од стране ЈЛС**

### **Члан 32.**

У случајевима из члана 25. и члана 29. ст. 1. и 2. овог закона стамбена заједница, односно власник објекта, односно купац на грађевинском земљишту у јавној својини на којем је изграђен објекат, односно инвеститор, односно подносилац захтева за озакоњење објекта дужни су да омогуће ЈЛС означавање назива улице и/или означавање објекта или грађевинског земљишта унутар катастарске парцеле кућним бројем.

## **Табле са називима улица и таблице са кућним бројевима**

### **Члан 33.**

Табле са називима улица израђују се у складу са Књигом графичких стандарда коју доноси директор Завода или у складу са одлуком ЈЛС за територију те локалне самоуправе.

Таблице са кућним бројем израђују се у складу са Књигом графичких стандарда коју доноси директор Завода или у складу са изгледом, наменом објекта или материјалом од кога је зграда изграђена.

### **Надзор над применом закона**

#### **Члан 34.**

Надзор над применом овог закона врши министарство надлежно за послове грађевинарства.

### **IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 35.**

Новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај физичко лице, ако:

- 1) не поднесе захтев за утврђивање кућног броја (члан 23.);
- 2) у року од три дана не поступи по налогу Завода по коме треба скинути неовлашћено постављену таблицу са кућним бројем (члан 25. став 3.);
- 3) не означи објекат кућним бројем (члан 29. став 4.);
- 4) неовлашћено означи, скине, уништи, оштети или наруши изглед табле са називом улице или таблице са кућним бројем (члан 29. став 5.);
- 5) не омогући да се табла са називом улице и таблица са кућним бројем постави на његовом објекту, односно катастарској парцели (члан 32.).

Новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана правно лице.

Новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана и одговорно лице у правном лицу.

Новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана предузетник.

### **V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Доношење подзаконског акта**

#### **Члан 36.**

Министарство надлежно за послове грађевинарства ће у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона донети подзаконски акт којим се ближе уређује начин вођења РПЈ и АР.

#### **Престанак важења прописа**

#### **Члан 37.**

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о регистру просторних јединица („Службени гласник СРС”, број 19/89), Закон о јединственој евиденцији просторних јединица („Службени лист СФРЈ”, број 18/88), члан 111. ст. 4. и 5. и члан 181. став 1. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/17-др. закон, 27/18-др. закон и 41/18-др. закон) и Уредба о адресном регистру („Службени гласник РС”, број 63/17).

## **Историјски подаци о просторним јединицама**

### **Члан 38.**

Завод ће започети регистрацију, вођење и издавање историјских података о просторним јединицама, почетком примене новог информационог система у Заводу.

Завод се обавезује да ће информациони систем из става 1. овог члана бити успостављен у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Републички завод за статистику надлежан је за издавање историјских података о просторним јединицама насталих пре почетка вођења и одржавања РПЈ у Заводу, односно насталих до успостављања новог информационог система из става 1. овог члана.

### **Обавеза достављања података за дефинисање подручја бирачког места**

### **Члан 39.**

Надлежни орган за вођење бирачког списка дужан је да Заводу достави све неопходне податке за дефинисање подручја бирачког места у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

### **Ступање на снагу**

### **Члан 40.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 12. Устава Републике Србије, којом је предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује организацију и коришћење простора.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Предметну материју тренутно уређују три прописа, и то: Закон о регистру просторних јединица („Службени гласник РС”, број 19/89), Закон о јединственој евиденцији просторних јединица („Службени лист СФРЈ”, број 18/88) и Уредба о адресном регистру („Службени гласник РС”, број 63/17). Доношењем Закона о регистру просторних јединица и Адресном регистру предметна материја била би обједињена у једном пропису, а Регистар просторних јединица ( у даљем тексту: РПЈ) и Адресни регистар ( у даљем тексту: АР) водио би и одржавао Републички геодетски завод.

Сада је РПЈ у надлежности Републичког завода за статистику, а Републички геодетски завод је задужен за приказ граница просторних јединица и АР, због чега се поставља питање интероперабилности података АР са подацима РПЈ.

Постојање јединственог регистра који садржи податке о просторним јединицама и податке о адресном регистру, могуће је уредити само законском регулативом, односно само законом се може уредити начин на који се подаци уписују у тај регистар, како се прикупљају и размењују са другим институцијама, ко има право да их користи, на који начин и сл.

Неопходно је да подаци РПЈ буду ажурни, а законом се прописује да надлежни орган има обавезу достављања одлуке о промени просторне јединице Републичком геодетском заводу.

Важећи Закон о регистру просторних јединица је потребно променити и прилагодити данашњем времену и развоју савремених информационих технологија.

Предлогом закона о Регистру просторних јединица и Адресном регистру омогућава да се подаци из РПЈ и АР користе у складу са прописима којима се уређује електронска управа, односно у оквиру софтверског решења које омогућава коришћење електронских сервиса доступних на Сервисној магистрали органа преко Јединствене информационо-комуникационе мреже електронске управе.

Такав податак РПЈ и АР има доказну снагу јавне исправе, коју ће у свом раду користити државни органи и организације, органи и организације покрајинске аутономије, органи и организације јединица локалне самоуправе, установа, јавних предузећа, посебних органа преко којих се остварује регулаторна функција и правних и физичких лица којима су поверена јавна овлашћења када користе податке из РПЈ и АР, што је у складу са Приоритетним циљевима из Акционог плана за спровођење Програма Владе за 2019. годину, Имплементациона група 3 – „ПРУЖАЊЕ БОЉИХ ЈАВНИХ УСЛУГА”.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона предвиђен је предмет уређивања који се односи на надлежност, садржај, начин и поступак вођења РПЈ и АР, као и начин прикупљања, управљања, чувања, размене, коришћења, одржавања и употребе података, означавање назива улица, означавање зграда и катастарских парцела кућним бројевима и друга питања од значаја за вођење РПЈ и АР у електронском облику.

Чланом 2. Предлога закона предвиђена су овлашћења, дужности и одговорности државних органа и организација, органа и организација покрајинске аутономије, органа и организација јединица локалне самоуправе, установа, јавних предузећа, посебних органа преко којих се остварује регулаторна функција и правних и физичких лица којима су поверена јавна овлашћења (у даљем тексту: органи) када користе податке из РПЈ и АР, односно за све што није овим законом предвиђено примењују се одредбе других закона, а нарочито закона којим се уређује државни премер и катастар, поступак уписа у катастар неокретности, као и закона којим се уређује општи управни поступак.

Чланом 3. Предлога закона дата су значења појмова, коришћених у њему, као што су: адреса, изворни подаци АР, преузети подаци у АР, матични број улице, улица, кућни број, јединствени адресни код.

Чланом 4. Предлога закона предвиђено је да Републички геодетски завод води и одржава РПЈ и АР.

Чланом 5. Предлога закона предвиђено је да су Подаци РПЈ и АР јавни, део су Националне инфраструктуре геопросторних података и воде се у оквиру катастра непокретности и водова, у складу са законом. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се евидентирање, прикупљање, исказивање, размена и повезивање различитих врста просторних, статистичких података и података о адреси врши се на основу података из РПЈ и АР.

Чланом 6. Предлога закона предвиђено је да се подаци из РПЈ и АР користе у складу са прописима којима се уређује електронска управа, односно у оквиру софтверског решења које омогућава коришћење електронских сервиса доступних на Сервисној магистралу органа преко Јединствене информационо-комуникационе мреже електронске управе. Уколико орган нема техничких услова за преузимање података на начин из става 1. овог члана, преузимање података врши се преко Система за размену података. Ставом 3. овог члана предвиђено је да преузимање података на начин из става 1. овог члана, односно извршен увид на начин предвиђен ставом 2. овог члана има доказну снагу јавне исправе. Ставом 4. овог члана предвиђено је да су државни органи и организације, организације територијалне аутономије и локалне самоуправе, јавна предузећа као и друга лица којима је поверено вршење јавних овлашћења дужни да у обављању својих послова користе податке из РПЈ и АР.

Чланом 7. Предлога закона предвиђено је да је РПЈ јавна евиденција која садржи алфанумеричке и геопросторне податке о просторним јединицама, а нарочито податке о: називу просторне јединице; матичном броју односно шифри просторне јединице; врсти просторне јединице; хијерархијској вези са надређеним и подређеним просторним јединицама; геопросторним подацима; историјату промене.

Чланом 8. Предлога закона предвиђено је да су врсте просторних јединица: Република Србија, аутономна покрајина, управни округ, јединица

локалне самоуправе (град Београд, град, општина), градска општина, катастарски срез, катастарска општина, насељено место, месна заједница, статистички круг, пописни круг и подручје бирачког места. Ставом 2. овог члана предвиђено је да поред просторних јединица из става 1. овог члана, у РПЈ воде се и просторне јединице дефинисане номенклатуром статистичких територијалних јединица (НСТЈ): Србија-север и Србија-југ (НСТЈ1), региони (НСТЈ2) и области (НСТЈ3). Ставом 3. овог члана предвиђено је да изузетно статистички и пописни круг и подручје бирачког места не садрже назив просторне јединице.

Чланом 9. Предлога закона предвиђено је да у зависности од врсте просторне јединице, подаци о просторним јединицама, уносе се у РПЈ на основу устава, закона, уредбе или акта надлежног органа. Ставом 2. овог члана предвиђено је да акт из става 1. овог члана надлежни орган без одлагања доставља Заводу електронским путем, у складу са законом. Ставом 3. овог члана предвиђено је да Завод уноси податке у РПЈ и без одлагања исте објављује на веб презентацији Завода.

Чланом 10. Предлога закона предвиђено је да границе просторних јединица прате границе катастарских парцела. Ставом 2. овог члана предвиђено је да изузетно од става 1. овог члана граница статистичког круга, пописног круга и подручја бирачког места не мора да прати границу катастарске парцеле. Ставом 3. овог члана предвиђено је да у случају да промена границе просторне јединице утиче на промену облика и површине катастарске парцеле обавезна је израда елабората геодетских радова који се израђује у складу са законом којим се уређује државни премер и катастар. Ставом 4. овог члана предвиђено је да акт о промени просторне јединице из става 1. овог члана садржи списак катастарских парцела које чине подручје просторне јединице.

Чланом 11. Предлога закона предвиђено је да је АР основни и јавни регистар који садржи податке о улицама утврђеним одлукама јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) и кућним бројевима.

Чланом 12. Предлога закона предвиђено је да Адресни регистар садржи изворне и преузете податке. Ставом 2. овог члана предвиђено је да су изворни подаци су: назив улице, матични број улице, врста улице, кућни број, јединствени адресни код, као и геопросторни и историјски подаци улица и кућних бројева. Ставом 3. овог члана предвиђено је да су преузети подаци у АР: назив и матични број општине; назив и матични број насељеног места; назив и матични број катастарске општине; број катастарске парцеле; број дела катастарске парцеле под објектом за објекте који су уписани у базу података катастра непокретности.

Чланом 13. Предлога закона предвиђено је да скупштина ЈЛС одлучује о називима улица у складу са законом којим се уређује локална самоуправа. Ставом 2. овог члана предвиђено је да ЈЛС обавезна да у сваком делу насељеног места у коме су изграђени стамбени или пословни објекти именује улицу. Ставом 3. овог члана предвиђено је да је ЈЛС обавезна да одржава улични систем у насељеном месту на начин да се сваком стамбеном или пословном објекту може утврдити кућни број. Ставом 4. овог члана предвиђено је да је ЈЛС обавезна да води евиденцију свих назива улица по насељеним местима са описом положаја улице, као и да без одлагања обавести Завод о објављивању одлуке којом се врши промена података који се воде у АР. Ставом

5. овог члана предвиђено је да кад надлежни орган јединице локалне самоуправе утврди, измени или угаси назив улице дужан је да без одлагања достави одлуку Заводу електронским путем, у складу са законом.

Чланом 14. Предлога закона предвиђено је да је ЈЛС у обавези да истовремено са усвајањем планског докумената утврди називе улица предвиђене планом. Ставом 2. овог члана предвиђено је да за улицу за коју није утврђен назив, а која је формирана на терену изградњом више од десет објеката на парној или непарној страни, Завод дужан да се обрати јединици локалне самоуправе захтевом да се утврди назив улице. Ставом 3. овог члана предвиђено је да уз захтев, Завод доставља и Елаборат уличног система. Ставом 4. овог члана предвиђено је да ако ЈЛС не одреди назив улице у року од 60 дана, Завод ће о томе обавестити министарство које врши надзор над применом овог закона, које ће у року од пет радних дана формирати комисију у чијем саставу ће учествовати и представници министарства надлежног за послове локалне самоуправе, односно за територију аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине. Ставом 5. овог члана предвиђено је да комисија из става 4. овог члана одређује назив улице у року од 30 дана од дана образовања комисије и по донетој одлуци о називу обавештава Завод и ЈЛС на чијој територији се налази улица. Ставом 6. овог члана предвиђено је да се одлука из става 5. овог члана објављује у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Чланом 15. Предлога закона предвиђено је да када улица простире границом два суседна насељена места у којима кућни бројеви на парној страни припадају једном насељеном месту, а кућни бројеви на непарној страни другом насељеном месту, назив улице мора бити исти у оба насељена места. Ставом 2. овог члана предвиђено је да ако улица из става 1. овог члана има различите називе, Завод је дужан да надлежним ЈЛС достави допис са примедбом да постоји грешка у називу улице коју треба исправити.

Чланом 16. Предлога закона предвиђено је да по именовану улице, ЈЛС је дужна да обавести становнике насељеног места о донетој одлуци путем средстава јавног информисања, као и у једном локалном листу и на веб презентацији ЈЛС.

Чланом 17. Предлога закона предвиђено је да по достављеној одлуци у складу са чланом 13. став 5. овог закона од стране ЈЛС, Завод решењем утврђује кућне бројеве у предметној улици, као и да се решење објављује се на веб презентацији Завода. Наведено решење је коначно али се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана објављивања не веб презентацији Завода.

Чланом 18. Предлога закона предвиђено је да Завод додељује матични број улици. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се код промене назива улице матични број улице не мења. Ставом 3. овог члана предвиђено је да код деобе улице, када један део улице задржава постојећи назив, а други део улице добија нов назив, део улице који задржава назив, задржава и матични број улице, а део улице коме је промењен назив постаје нова улица у АР која добија нов матични број. Ставом 4. овог члана предвиђено је да код спајања две постојеће улице у једну, тако да нова улица задржава назив једне од постојећих, нова улица задржава матични број улице која није променила назив, док се друга улица гаси. Ставом 5. овог члана предвиђено је да код

спајања две постојеће улице у једну, тако да нова улица добија нов назив, та улица добија и нов матични број.

Чланом 19. Предлога закона предвиђено је да одржавање АР јесте провођење промена у бази података АР које се односе на улице и кућне бројеве. Одржавање АР врши се по захтеву странке или по службеној дужности, а Завод утврђује кућни број решењем. Против наведеног решења може се изјавити жалба другостепеном органу Завода у року од осам дана од дана пријема решења. Ако је за утврђивање кућног броја неопходно извршити увиђај на терену, увиђај обавља запослено лице у Заводу, о чему сачињава записник.

Чланом 20. Предлога закона предвиђено је да се кућни број утврђује за све стамбене и пословне објекте, за зграде за привремено становање, за објекте у изградњи чији је поступак изградње започет у складу са законом којим се уређује изградња објеката, за неизграђене катастарске парцеле које су урбанистичким планом предвиђене за изградњу, за посебан део стамбеног или пословног објекта, ако тај посебан део има непосредан улаз са улице. Кућни број се не утврђује за помоћне објекте који су у функцији главног објекта и изграђени су на истој катастарској парцели на којој је изграђен главни објекат. Кућни број се не утврђује за: амбаре, силосе, штале, рибњаке, жичаре, мостове, вијадукте, тунеле, хелиодроме, паркинге, стадионе, базене, релејне станице и ТВ торњеве, осим ако у њима постоји посебан део намењен за становање или обављање делатности. Власник, корисник, односно закупац катастарске парцеле може и пре изградње зграде да поднесе захтев за утврђивање кућног броја за неизграђену катастарску парцелу. Уз захтев, као доказ да је катастарска парцела предвиђена за изградњу, доставља информација о локацији издата од надлежног органа јединице локалне самоуправе. Утврђивање кућног броја није условљено правним статусом објекта, нити уписом објекта у базу података катастра непокретности.

Чланом 21. Предлога закона предвиђено је да се утврђивање кућних бројева врши посебно за сваку улицу у насељеном месту, при чему објекти, односно катастарске парцеле са леве стране улице, одакле почиње утврђивање, добијају непарне кућне бројеве, почевши од броја један, а објекти, односно катастарске парцеле са десне стране улице, добијају парне бројеве, почевши од броја два. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се утврђивање кућних бројева у улици, као и на кеју, врши са краја улице који је ближи главном делу, односно центру насељеног места и наставља се у правцу периферије. Ставом 3. овог члана предвиђено је да се утврђивање кућних бројева на тргу врши у континуитету у смеру кретања казаљке на сату, почев од угла главне улице и од броја један. Ставом 4. овог члана предвиђено је да се утврђивање кућних бројева у засеоку врши у континуитету у смеру кретања казаљке на сату, почев од броја један, оним редом који је најповољнији и најкраћи прилаз од једне ка другој згради. Ставом 5. овог члана предвиђено је да се утврђивање кућних бројева у насељеним местима разбијеног типа, односно у местима у којима не постоје улице, врши од уласка у насеље из правца административног центра јединице локалне самоуправе, у континуитету почев од броја један, оним редом који је најповољнији и најкраћи прилаз од једне ка другој згради.

Чланом 22. Предлога закона предвиђено је да ако објекат има више засебних улаза или се налази на раскрсници улица, сваком улазу утврђује се



посебан кућни број у односу на припадајућу улицу. Кућни бројеви за објекат са више улаза утврђују једним поступком за све улазе у тај објекат. Ако утврђивање додатног кућног броја за улаз у објекат изазива потребу промене осталих кућних бројева на објекту, за све улазе у објекат утврдиће се исти кућни број коме се додају словне ознаке по азбучном реду са наредном словном ознаком. За дворишне објекте утврђује се кућни број објекта коме се додаје словна ознака по азбучном реду са наредном словном ознаком, а ако улични објекат има више улаза са кућним бројем утврђеним словним ознакама, дворишном објекту се утврђује кућни број уличног објекта са наредном словном ознаком. Објекту саграђеном између два постојећа објекта, после извршеног утврђивања кућних бројева, утврђује кућни број првог суседног објекта мањег кућног броја, којем се додаје словна ознака по азбучном реду са наредном словном ознаком. Словну ознаку чини једно велико слово азбуке.

Чланом 23. Предлога закона предвиђено је да за објекте за које није утврђен кућни број, стамбена заједница, односно власник објекта, односно купац на грађевинском земљишту у јавној својини на којем је изграђен објекат, односно инвеститор, односно подносилац захтева за озакоњење објекта дужан је да Заводу поднесе захтев за утврђивање кућног броја. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се уз из захтев из става 1. овог члана доставља и доказ о активној страначкој легитимацији за покретање и вођење поступка.

Чланом 24. Предлога закона предвиђено је да ће Завод пренумерисати кућне бројеве, уколико је одлуком надлежног органа промењен назив дела улице или ако кућни број није утврђен у складу са овом уредбом, односно ако је раније утврђен кућни број „бб”. Пренумерација кућних бројева врши на основу елабората кућних бројева. На основу елабората кућних бројева, Завод по службеној дужности доноси решење о утврђивању кућног броја.

Чланом 25. Предлога закона предвиђено је да се за два или више објеката у истој улици не може утврдити исти кућни број. Ставом 2. овог члана предвиђено је да када су у једној улици два или више објекта обележена истим кућним бројем, Завод ће поступити у складу са чланом 19. став 5. овог закона и свим лицима која су поднела захтев из члана 23. став 1. овог закона, чији су објекти обележени истим кућним бројем, доставити позив за усмену расправу на којој ће се, на основу приложених доказа, утврдити који од објеката задржава кућни број, а са којих објеката треба скинути неовлашћено постављену таблицу са кућним бројем. Лица из става 2. овог члана дужна су да у року од три дана поступе по налогу Завода по коме треба скинути неовлашћено постављену таблицу са кућним бројем. За објекте који су били неовлашћено обележени доноси се решење којим се утврђује кућни број уз обавезу плаћања таксе. За објекте за које је решењем ЈЛС утврђен дуплирани кућни број или нумерација објеката не одговара парности стране улице, доноси се решење којим се утврђује кућни број без наплате таксе.

Чланом 26. Предлога закона предвиђено је да је Завод дужан да по службеној дужности ажурира податке о адреси објекта у АР у односу на фактичко стање са терену. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се подаци о адреси објекта ажурирају у бази података катастра непокретности према подацима АР по службеној дужности, без доношења решења. Ставом 3. овог члана предвиђено је да је у поступку одржавања базе АР, Завод дужан да по службеној дужности исправи грешку насталу у АР, као и да усаглашава податке

о адреси објекта из базе података АР, базе података катастра непокретности и фактичког стања са терена. Ставом 4. овог члана предвиђено је да ће се у поступку исправке грешке, пренумерација кућних бројева вршити само за објекте који нису нумерисани у складу са одредбама овог закона, и то уметањем словних ознака, док остали објекти задржавају постојећу нумерацију.

Чланом 27. Предлога закона предвиђено је да се кућни број по службеној дужности брише из АР пријавом промене настале уклањањем објекта на основу елабората геодетских радова или на основу увиђаја на терену, уз записник о извршеном увиђају. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се поступак брисања кућног броја ради без наплате таксе.

Чланом 28. Предлога закона предвиђено је да се означавање назива улица и означавање кућних бројева врши према подацима АР. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се називи улица исписују у складу са законом којим се уређује службена употреба језика и писма и законом којим се уређују заштита права и слобода националних мањина, у делу којим се уређује службена употреба језика и писма.

Чланом 29. Предлога закона предвиђено је да је ЈЛС у обавези да изврши означавање назива улице у року од 15 дана од дана доношења одлуке о именовању или промени назива улице. Ставом 2. овог члана предвиђено је да када одлука о именовању или промени назива улице проузрокује и пренумерацију кућних бројева, ЈЛС је дужна да истовремено са означавањем назива улице, изврши и означавање објекта кућним бројем према подацима АР. Ставом 3. овог члана предвиђено је да се не може вршити означавање објекта кућним бројем у новој улици без претходно означеног назива улице. Ставом 4. овог члана предвиђено је да је лице из члана 23. став 1. у обавези да означи објекат, односно катастарску парцелу кућним бројем у року од 15 дана од дана утврђивања кућног броја.

Став 5. овог члана прописује забрану неовлашћеног означавања, постављања или скидања табли са називима улица и таблица са кућним бројевима, као и уништавање, оштећивање или нарушавање изгледа табли, односно таблица.

Чланом 30. Предлога закона предвиђено је да су трошкови означавања улица у надлежности ЈЛС. Ставом 2. овог члана предвиђено је да су трошкови означавања објеката и катастарских парцела кућним бројевима у надлежности лица из члана 23. став 1. и члана 25. овог закона. Ставом 3. овог члана предвиђено је да изузетно, трошкове означавања зграда и катастарских парцела кућним бројевима у поступку нумерације или пренумерације кућних бројева изазване доношењем нових или променом постојећих назива улица, сноси ЈЛС.

Чланом 31. Предлога закона предвиђено је да контролу над означавањем улица врши ЈЛС. Ставом 2. овог члана предвиђено је да контролу над означавањем објеката врши Завод.

Ставом 3. овог члана предвиђено је да је да су органи да пријаве неправилности и недостатке уочене на терену органу надлежном за контролу из ст. 1. и 2. овог члана.

Чланом 32. Предлога закона предвиђено је да су у случајевима из члана 25. и члана 29. ст. 1. и 2. овог закона стамбена заједница, односно власник објекта, односно купац на грађевинском земљишту у јавној својини на којем је

изграђен објекат, односно инвеститор, односно подносилац захтева за озакоњење објекта дужни да омогуће ЈЛС означавање назива улице и/или означавање објекта или грађевинског земљишта унутар катастарске парцеле кућним бројем.

Чланом 33. Предлога закона предвиђено је да се табле са називима улица израђују у складу са Књигом графичких стандарда коју доноси директор Завода или у складу са одлуком ЈЛС за територију те локалне самоуправе. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се таблице са кућним бројем израђују у складу са Књигом графичких стандарда коју доноси директор Завода или у складу са изгледом, наменом објекта или материјалом од кога је зграда изграђена.

Чланом 34. Предлога закона предвиђено је да надзор над применом овог закона врши министарство надлежно за послове грађевинарства.

Чланом 35. Предлога закона прописане су новчане казне за прекршај.

Чланом 36. Предлога закона предвиђено је да ће министарство надлежно за послове грађевинарства у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона донети подзаконски акт којим се ближе уређује начин вођења РПЈ и АР.

Чланом 37. Предлога закона предвиђено је да даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о регистру просторних јединица („Службени гласник СРС”, број 19/89), Закон о јединственој евиденцији просторних јединица („Службени лист СФРЈ”, број 18/88), члан 111. ст. 4. и 5. и члан 181. став 1. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/17-др. закон, 27/18-др. закон и 41/18-др. закон) и Уредба о адресном регистру („Службени гласник РС”, број 63/17).

Чланом 38. Предлога закона предвиђено је да ће Завод започети регистрацију, вођење и издавање историјских података о просторним јединицама, почетком примене новог информационог система у Заводу. Ставом 2. овог члана предвиђено је да се Завод обавезује да ће информациони систем из става 1. овог члана бити успостављен у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона. Ставом 3. овог члана предвиђено је да је Републички завод за статистику надлежан за издавање историјских података о просторним јединицама насталих пре почетка вођења и одржавања РПЈ у Заводу, односно насталих до успостављања новог информационог система из става 1. овог закона.

Чланом 39. Предлога закона предвиђено је да је надлежни орган за вођење бирачког списка дужан да Заводу достави све неопходне податке за дефинисање подручја бирачког места у року 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 40. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### IV. ОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

**ПРИЛОГ 2:****Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У бази података постојало је **око 55000 улица**, а кроз пројекат Унапређења адресног регистра предложено је још **67308** нових улица. Постоји и нешто преко 2000000 кућних бројева док је дигитализацијом са сателитских снимака из епохе 2015/16 евидентирано преко 4 милиона објеката који нису уписани у катастар непокретности.

Према подацима Министарства унутрашњих послова 3.028.020 грађана има пријављено пребивалиште **у улицама без одређеног кућног броја**, од чега је 2.676.898 грађана пријављено на адресама за које није одређен ни назив улице (познато као „нема улице бб“). Републички геодетски завод надлежан је за вођење Адресног регистра, али се упис адреса може извршити тек након давања назива улица од стране јединица локалних самоуправа. Највећи број општина и градова овај поступак спроводи нередовно, како због различитог тумачења прописа тако и због неажурности у раду. Велики број **државних и локалних органа** и служби, због овакве праксе, креирао је интерне регистре адреса како би могли да комуницирају са странкама, али овака ситуација онемогућава интероперабилност и ажурирање података. Као последица тога, у различитим евиденцијама могу се за исто физичко или правно лице појавити различите адресе. Након ажурирања података у регистру на целој територији, постојаће јединствен регистар који ће сви органи бити у обавези да користе и који ће се централизовано водити. Илустрације ради, да су подаци о адресама ажурни не бисмо имали редове за здравствене картице из разлога што би исте свим грађанима биле достављене на кућну адресу.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Предметну материју тренутно уређују три прописа који су на снази и то Закон о регистру просторних јединица ("Службени гласник РС", број 19/89, "Службени гласник РС", бр. 53/93 - др. закон, 67/93 - др. закон и 48/94 - др. закон), Закон о јединственој евиденцији просторних јединица ("Службени лист СФРЈ", број 18/88) и Уредба о адресном регистру ("Службени гласник РС", број 63/17). Доношењем Закона о регистру просторних јединица и адресном регистру предметна материја била би обједињена у једном пропису, а регистар

просторних јединица и адресни регистар водио би и одржавао Републички геодетски завод.

У предметној области такође се примењује Закон о територијалној организацији Републике Србије, који је донет 2007. године, а потребно га је изменити и допунити из разлога усклађивања назива, насељених места и катастарских општина у јединицама локалних самоуправа на основу захтева које су упутиле јединице локалних самоуправа, ради промене назива постојећег, одређивања назива новообразованог, односно утврђивања да је насељено место или катастарска општина престала да постоји. Овај поступак се утврђује по претходно прибављеном мишљењу скупштине јединице локалне самоуправе и покрајинске владе (као надлежног органа територијалне аутономије) за јединице локалне самоуправе са територије аутономне покрајине. Покрајинска влада је доставила мишљења на одлуке скупштине јединица локалних самоуправа са територије Аутономне покрајине Војводине, које се односе на покретање иницијативе за измену, брисање или додавање назива насељених места и катастарских општина.

У дугогодишњој примени овог закона указала се потреба за ажурирањем назива насељених места и катастарских општина из разлога постојања словних и техничких грешака које су настале у припреми или приликом објављивања текста које су преузете још из претходних закона, као потреба за усклађивањем са реалним стањем на терену у смислу настанка нових или престанка постојања насељених места и катастарских општина. С тим у вези, предложено је преко триста педесет измена и допуна овог закона.

Предложене су измене и допуне које се односе на називе насељених места и катастарских општина које улазе у састав територије града Београда, промену назива (која се односи и на исправку словне или техничке грешке), формирање новог или престанак постојања насељеног места или катастарске општине, а које је доставио град Београд.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Није релевантно.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Уочени проблеми односе се на постојеће грешке у Закону о територијалној организацији које се огледају у погрешно наведеним називима насељених места и катастарских општина (погрешан назив, словна грешка у називу, пропуштен унос насељеног места или катастарске општине, наведено насељено место или катастарска општина која не постоји) а што би требало да се реши новим Законом о територијалној организацији.

Тakoђе је присутна неажурност регистра просторних јединица из разлога што јединице локалних самоуправа углавном не обавештавају Републички завод за статистику нити Републички геодетски завод о променама које се односе на градске општине и месне заједнице. Одлуке и статуте јединица

локалних самоуправа се објављују у локалним гласилима које је због великог броја јединица локалних самоуправа, као и недоступности гласила у којима се исте објављују, тешко пратити.

Изнети проблеми требало би да буду решени доношењем изменама Закона о територијалној организацији и Закона о Регистру просторних јединица и Адресном регистру тако што ће се државни органи и организације, организације територијалне аутономије и локалне самоуправе, јавна предузећа као и друга лица којима је поверено вршење јавних овлашћења обавезати да у обављању својих послова користе податке из регистра просторних јединица и адресног регистра, као и да одлуке достављају Републичком геодетском заводу.

#### 5) Која промена се предлаже?

Државни органи и организације, организације територијалне аутономије и локалне самоуправе, јавна предузећа као и друга лица којима је поверено вршење јавних овлашћења **дужни су** да у обављању својих послова користе податке из регистра просторних јединица и адресног регистра, подаци регистра просторних јединица и адресног регистра користе се у складу са прописима којима се уређује електронска управа, док се евидентирање, прикупљање, исказивање, размена и повезивање различитих врста просторних, статистичких података и података о адреси **врши на основу података из регистра просторних јединица и адресног регистра.**

#### 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Није релевантно.

#### 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Податке из регистра просторних јединица и адресног регистра користиће државни органи и органи јединица локалних самоуправа у складу са прописима којима се уређује електронска управа, односно у оквиру софтверског решења које омогућава коришћење електронских сервиса доступних на Сервисној магистрали органа преко Јединствене информационо – комуникационе мреже електронске управе.

Централни регистар становништва податак о адреси преузима из базе Министарства унутрашњих послова које је пребивалиште грађана дефинисало на основу података адресног регистра.

Сваки објект у коме се пребива, борави или обавља нека делатност, има јединствену адресу

Свака адреса на територији Републике Србије има просторну компоненту

#### 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Није релевантно.

#### 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није релевантно.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).  
Није релевантно.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Ажуран адресни регистар омогућава електронску размену података са другим регистрима. У Литванији је десет година рађено на успостављању основних регистара. Један од показатеља је да се сада попис становништва ради електронски разменом података из свих регистара.



**Кључна питања за утврђивање циљева**

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ је унапређење квалитета јавних услуга у складу са приоритетним циљевима из Акционог плана за спровођење Програма Владе, односно поједностављење административних поступака, прецизирање одговорности и дужности у поступку утврђивања просторних јединица, као и доношењу одлука.

Подаци о адресама морају бити вођени у прописаном формату како би сви на исти начин уписивали ове податке и како би се ажурирали подаци на једном месту. Проблеми и трошкови које ствара непостојање јединственог Адресног регистра има далеко веће последице на функционисање државе управе, као и целокупне државе од могуће добити кроз продају ових података.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Није релевантно.

- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Планом рада Владе за 2019. годину предвиђено је да Влада упути Народној Скупштини Предлог закона о Регистру просторних јединица и Адресном регистру.

Приоритетним циљевима из Акционог плана за спровођење Програма Владе за 2019. годину, Имплементациона група 3 – "ПРУЖАЊЕ БОЉИХ ЈАВНИХ УСЛУГА", предвиђено је доношење Закона о регистру просторних јединица и адресном регистру. Општи и посебни циљеви су усклађени, како са наведеним документима, тако и са донетом Стратегијом мера и активности за повећање квалитета услуга у области геопросторних података и уписа права

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељи учинка ће бити јасно мерљиви на основу статистичког приказа броја регистрованих улица, кућних бројева, административних и статистичких јединица.

Полазна вредност за 2019. годину је 2.200.000 унетих кућних бројева у бази података адресног регистра. Циљана вредност је свих 3.000.000 кућних бројева. Тренутно је унето 73% кућних бројева, план за 2020. годину је да буде унето 2.400.000 кућних бројева односно 80%, план за 2021. годину је да буде унето 2.600.000 кућних бројева односно 87%, план за 2022. годину је да буде унето 2.800.000 кућних бројева односно 93% док се остварење циљане вредности од 3.000.000 кућних бројева очекује до краја 2023. године.

Циљ реализације пројекта "Унапређење података адресног регистра у Републици Србији" јесте да сваки објект има адресу што показује број нових улица и кућних бројева утврђених кроз овај пројекат.

### Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

С обзиром на свеобухватност проблема које треба да реши, не постоји друга могућност за решавање тих проблема, односно доношење закона је најбоље за решавање проблема.

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Није релевантно.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Није релевантно.

- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Није релевантно.

- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Није релевантно.

- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Није релевантно.

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Није релевантно.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Није

релевантно.

**ПРИЛОГ 5:****Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

За доношење и примену овог закона не треба обезбедити финансијска средства у буџету. Софтвер за адресни регистар је развијен и у завршној је фази тестирања. До доношења закона софтвер ће бити имплементиран. Софтвер за регистар просторних јединица ће ускоро ући у фазу тестирања. Имајући у виду изнето, испуњени су сви технички услови за спровођење овог законског решења.

Софтвер за регистар просторних јединица и адресни регистар је уговорен и финансиран из средстава кредита Светске банке. Уговор је потписан 2018. године и реализација је у току. Уговором је дефинисан развој софтвера, имплементација, обуке запослених који ће радити са регистрима Додатна средства нису потребна.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Није релевантно.

- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Није релевантно.

- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Није релевантно.

- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Није релевантно.

- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Није релевантно.

**Кључна питања за анализу економских ефеката**

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Доношење и примена овог закона неће произвести трошкове код привреде, посебно малих и средњих предузећа. Доношењем овог закона побољшаће се квалитет јавних услуга. Интервентне службе **попут ватрогасне, хитне помоћи, полиције ће лакше и брже долазити до жељених локација (као и остале службе које користе навигационе системе)**. Нова регулатива неће утицати на рад овлашћених геодетских организација.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Није релевантно.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Није релевантно.

- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Није релевантно.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Није релевантно.

- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Није релевантно.

**ПРИЛОГ 7:****Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Доношење и примена овог закона неће произвести трошкове код грађана. Од стране Владе Републике Србије је одлучено да грађани без накнаде врше замену докумената, као и да се финансира означавање свих улица и објеката који су у овом пројекту добили нову адресу.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Није релевантно.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Није релевантно.

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Није релевантно.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Није релевантно.

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Није релевантно.

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Није релевантно.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Није релевантно.



**Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Није релевантно.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Није релевантно.

- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Није релевантно.

- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Није релевантно.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Није релевантно.

**ПРИЛОГ 9:****Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Правилником о систематизацији и унутрашњем уређењу радних места ће се дефинисати организациона јединица која ће преузети ове послове, а запослени ће бити ангажовани из постојећег капацитета.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Није релевантно.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Није релевантно.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Није релевантно.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Није релевантно.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Ови подаци су већ доступни јавности, <https://a3.geosrbija.rs/>

- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

У року од 6 месеци од дана ступања на снагу предметног закона донеће се акт којим се ближе уређује начин вођења регистра просторних јединица и адресног регистра.

**ПРИЛОГ 10:****Кључна питања за анализу ризика**

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Није релевантно.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За доношење и примену овог закона не треба обезбедити финансијска средства у буџету.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоје додатни ризици.

Сходно одредбама члана 37. став 6. и 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19) указујемо да је од стране Владе Одлуком 05 Број: 02-1623/2017 од 3. марта 2017. године образовано координационо тело за унапређење адресног регистра, док је Одлуком 05 Број: 02-8329/2017 измењена наведена одлука, да су у раду Координационог тела учествовали представници Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Кабинета председника Владе, Агенције за привредне регистре, Министарства унутрашњих послова, Министарства привреде, Републичког завода за статистику, Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге, Централног регистра обавезног социјалног осигурања, ЈКП „Инфостан технологије”, Сталне конференције градова и општина, ЈП „Пошта Србије” и Републичког геодетског завода (директор Републичког геодетског завода Борко Драшковић, в.д. помоћника директора Сектора за информатику и комуникационе технологије Данка Гарић, Весна Протулипац, Весна Петковић, Блажо Филиповић, Јасмина Ранђеловић и Бојана Јакшић Ковачевић).

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре спровело је јавну расправу о Нацрту закона о Регистру просторних јединица и адресном

регистру у периоду од 8-28. октобра 2019. године, у форми презентације и дискусије, у Новом Саду, Суботици, Крагујевцу, Нишу и Београду, да су учесници у јавној расправи били представници државних органа, привредних субјеката, јавних служби, међународних организација, удружења грађана и других представника цивилног друштва, стручне јавности, као и професори и академици и други научни радници и друге заинтересоване стране, као и да је текст Нацрта закона постављен на интернет страници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. На јавним расправама није било примедба на Нацрт закона.

Весна Протулипац је као члан Радне групе одржала презентацију којом је обухватила тадашње стање адресног регистра и регистра просторних јединица као и пројекцију користи које ће се добити новим Законом и Пројектом ажурирања адресног регистра, на шта није било примедба, већ позитивних коментара присутних, након чега је дошло до усвајања предметног Нацрта закона на састанку у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

ИЗЈАВА  
О УСКЛАЂЕНОСТИ НАЦРТА ЗАКОНА О РЕГИСТРУ ПРОСТОРНИХ ЈЕДИНИЦА  
И АДРЕСНОМ РЕГИСТРУ

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада  
Обрађивач – Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
2. Назив прописа  
Предлог закона о регистру просторних јединица и адресном регистру  
Draft Law on the Register of Spatial Units and the Address Register
3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):
  - а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,  
Нема
  - б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,  
Нема
  - в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,  
Нема
  - г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,  
Нема
  - д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније,  
Нема.
4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:
  - а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,  
Нема
  - б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,  
Нема
  - в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,  
Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,  
Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са  
прописима Европске уније,

Нема.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради овог закона нису учествовали консултанци.