

# ЗАКОН

## О ХИДРОГРАФСКОЈ ДЕЛАТНОСТИ

### 1. Предмет уређивања

#### Члан 1.

Овим законом уређују се начин и услови за обављање хидрографске делатности у циљу хидрографско-навигационог обезбеђења пловидбе на унутрашњим водним путевима, заштите људских живота и имовине на унутрашњим водним путевима, истраживања у сврху управљања ресурсима унутрашњих водних путева, као и заштите животне средине.

### 2. Значење појмова

#### Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) INSPIRE геопортал је интернет страница или њен еквивалент који омогућава приступ мрежним сервисима на нивоу Европске уније;

2) пловидбена карта је карта на којој се приказују дубина воде, облик речног дна, обала – њен облик и објекти изграђени на обали, објекти безбедности пловидбе, лучки објекти и сл, а која је намењена заповедницима и члановима посаде бродова унутрашње пловидбе;

3) топографски премер је геодетско мерење топографских објеката и терена прописаном класом тачности, прикупљање података о њиховим квалитативним и квантитативним особинама и података о географским и другим именима;

4) хидрографски премер је премер који се спроводи ради утврђивања дубине воде, конфигурације и састава речног дна, времена појаве високих и ниских водостаја и њихових вредности, утврђивања положаја топографских објеката и фиксних оријентира за потребе премера и пловидбе;

5) хидро-метеоролошка станица је мерна станица на којој се непрекидно мере водостај, температура воде, брзина, правац и смер ветра, температура ваздуха, висина таласа, видљивост, као и количина падавина у одређеном временском периоду, а повремено одређује и протицај воде.

### 3. Хидрографска делатност

#### Члан 3.

Хидрографска делатност обухвата хидрографске и топографске премере на унутрашњим водним путевима, прикупљање хидрографских картографских података, података за потребе пловидбе, података о геолошком саставу речног дна, израду, издавање и ажурирање пловидбених карата у складу са препорукама Међународне хидрографске организације (у даљем тексту: МХО).

Хидрографска делатност из става 1. овог члана је делатност од интереса за Републику Србију.

Подаци добијени обављањем хидрографске делатности део су националне инфраструктуре геопросторних података у Републици Србији у складу са законом којим се уређује национална инфраструктура геопросторних података.

Пловидбене карте обавезно се израђују у облику електронске пловидбене карте – ENC, у складу са међународним Inland ECDIS стандардом, а могу се израђивати и као класичне пловидбене карте према картографским стандардима.

#### **Члан 4.**

Подаци добијени обављањем хидрографске делатности користе се за успостављање и одржавање Централне базе хидрографских података.

Приликом успостављања и одржавања Централне базе хидрографских података узимају се у обзир INSPIRE спроведбена правила, као и подзаконски акти донети на основу закона којим се уређује национална инфраструктура геопросторних података, којима се уређују спроведбена правила.

#### **4. Надлежност за вршење послова хидрографске делатности**

#### **Члан 5.**

Послове у оквиру хидрографске делатности на међународним и међудржавним водним путевима врши Дирекција за водне путеве, која је образована као орган управе у саставу министарства надлежног за послове саобраћаја (у даљем тексту: Министарство), у складу са законом којим се уређују пловидба и луке на унутрашњим водама.

Послови из става 1. овог члана обухватају:

- 1) хидрографске и топографске премере на унутрашњим водним путевима;
- 2) снимање објеката у речном кориту;
- 3) прикупљање и одржавање базе хидрографских и картографских података, података о геолошком саставу речног дна и обала и података за потребе пловидбе;
- 4) вођење Централне базе хидрографских података;
- 5) израду, пројектовање, издавање и одржавање службених пловидбених карти и њихово објављивање у складу са стандардима и препорукама МХО;
- 6) чување оригинала премера;
- 7) издавање пловидбених карти и публикација;
- 8) прикупљање, обраду и размену хидрографских и пловидбених обавештења ради сталног ажурирања службених пловидбених карти и публикација;
- 9) организовање мреже хидро-метеоролошких станица за прикупљање хидрографских и других података од значаја за пловидбу у складу са законом којим се уређује обављање хидролошке и метеоролошке делатности, као и прописима донетим на основу тог закона;
- 10) друге послове из области хидрографске делатности у складу са законом.

Послове из става 2. тач. 1), 2), 3), 6), 8 ) и 9) овог члана на државним водним путевима на територији аутономне покрајине врши овлашћено правно лице за техничко одржавање тих државних водних путева.

Дирекција за водне путеве је одговорни субјект националне инфраструктуре геопросторних података у Републици Србији у складу са

законом којим се уређује национална инфраструктура геопросторних података и надлежна је за стварање, прикупљање и одржавање геоподатака који се односе на хидрографију, а који су саставни део Централне базе хидрографских података и обезбеђује да скупови и сервиси геоподатака који се односе на хидрографију буду у складу са подзаконским актима донетим на основу закона којим се уређује национална инфраструктура геопросторних података, којима се прописују спроведбена правила за интероперабилност и мрежне сервисе.

## **5. Услови које морају да испуне правна лица за вршење послова хидрографског премера на унутрашњим водним путевима**

### **Члан 6.**

Хидрографски премер на унутрашњим водним путевима, као и снимање објеката у речном кориту за потребе Дирекције за водне путеве, као и за потребе других правних и физичких лица, могу да обављају и правна лица ако испуњавају услове у погледу:

- 1) техничке опреме и одговарајућих мерних уређаја за хидрографски премер и дубине;
- 2) одговарајућих материјалних и техничких средстава за обављање истражних радова и извођења радова;
- 3) техничке заштите и заштите на раду, у складу са посебним прописима.

Поред услова из става 1. овог члана, правно лице мора да испуњава услов у погледу кадровског капацитета, односно да има запослене на неопређено време, и то:

- 1) једно лице са високом стручном спремом или завршеним специјалистичким студијама из научне области грађевинско инжењерство, смер хидротехника;
- 2) једно лице са лиценцом одговорног пројектанта геодетских пројеката;
- 3) једно лице са лиценцом одговорног извођача геодетских радова;
- 4) два лица са лиценцама за обављање хидрографских послова које издаје МХО или институција коју признаје МХО.

Испуњеност услова из ст. 1. и 2. овог члана Министарство утврђује решењем.

Решење из става 3. овог члана коначно је у управном поступку и против њега се може покренути спор пред Управним судом.

Подносилац захтева за издавање решења сноси трошкове плаћања републичке административне таксе.

Дирекција за водне путеве води евиденцију издатих решења из става 3. овог члана.

Министарство на својој интернет страници објављује и ажурира списак институција признатих од стране МХО из става 2. тачка 4) овог члана.

Министар надлежан за послове саобраћаја (у даљем тексту: министар), прописује услове у погледу техничке опреме и мерних уређаја за хидрографски премер и дубине, као и материјална и техничка средства за обављање истраживања и извођења радова, које морају да испуњавају правна лица.

## **6. Начин обављања послова у оквиру хидрографске делатности**

### **Члан 7.**

Правно лице из члана 6. овог закона, дужно је да послове у оквиру хидрографске делатности врши на начин и под условима прописаним овим законом и прописима донетим на основу овог закона, као и у складу са стандардима МХО и другим стандардима утврђеним међународним уговорима и споразумима које је потврдила Република Србија.

### **Члан 8.**

Правно лице из члана 6. овог закона, дужно је да обавести Дирекцију за водне путеве о датуму почетка и обиму послова у оквиру хидрографске делатности које ће вршити на међународним и међудржавним водним путевима, као и да достави по примерак пројекта за извођење планираних послова у оквиру хидрографске делатности, а прикупљене податке да достави у року од 30 дана од дана завршетка радова.

Ако се послови у оквиру хидрографске делатности врше на државним водним путевима на територији аутономне покрајине правно лице из става 1. овог члана је дужно да обавести овлашћено правно лице за техничко одржавање тих државних водних путева и достави по примерак пројекта за извођење планираних послова у оквиру хидрографске делатности, а прикупљене податке достави у року од 30 дана од дана завршетка радова.

### **Члан 9.**

Подаци које у обављању делатности из члана 5. овог закона прикупи и обради Дирекција за водне путеве представљају званичне хидрографске податке.

Подаци истраживања, као и подаци (хидрографски оригинали или хидрографски елаборати), које је прикупило и обрадило правно лице из члана 6. овог закона, сматраће се званичним хидрографским подацима када их прегледа и потврди Дирекција за водне путеве.

Дирекција за водне путеве чува и у потребном обиму објављује званичне хидрографске податке у пловидбеним картама и публикацијама.

На поступак потврђивања из става 2. овог члана примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак.

## **7. Обавезе правног лица које врши послове у оквиру хидрографске делатности на унутрашњим водним путевима**

### **Члан 10.**

Правно лице које врши послове у оквиру хидрографске делатности на међународним и међудржавним водним путевима, дужно је да пре њиховог предузимања достави податке о овим пословима надлежној лучкој капетанији која ће их без одлагања доставити Дирекцији за водне путеве.

Правно лице које врши послове из става 1. овог члана на државним водним путевима на територији аутономне покрајине дужно је да пре њиховог предузимања достави податке о овим пословима надлежној лучкој капетанији која ће их без одлагања доставити овлашћеном правном лицу за техничко одржавање тих државних водних путева.

Инвеститор на изградњи објекта или на извођењу грађевинских радова, односно багеровања на унутрашњим водним путевима или ималац одобрења за обављање лучке делатности, односно лучки концесионар, дужан је да

хидрографски елаборат који је прегледан и потврђен у складу са чланом 9. став 2. овог закона, без одлагања достави Дирекцији за водне путеве након изградње или реконструкције или друге врсте радова на унутрашњим водним путевима, а пре издавања употребне дозволе у складу са законом којим се уређује планирање и изградња.

Лице из става 2. овог члана дужно је да достави Дирекцији за водне путеве податак о свакој промени која је настала након достављања података из ст. 1. и 2. овог члана без одлагања.

Лучки оператер који управља луком, односно терминалом луке или пристаништем, осим војног пристаништа, дужан је да најмање једном у пет година Дирекцији за водне путеве достави резултате хидрографског мерења на лучком подручју.

Надлежна лучка капетанија може изузетно да захтева достављање резултата хидрографског мерења у периодима који су краћи од пет година, ако се расположива дубина брже мења (замуљивање, таложење и др.), односно може да одреди и дужи период од пет година ако се расположива дубина спорије мења, али тај период не може бити дужи од десет година.

Податке из ст. 1 - 4. овог члана у пловидбеним картама и публикацијама објављује Дирекција за водне путеве.

## **8. Обавеза употребе пловидбених карти**

### **Члан 11.**

Бродови унутрашње пловидбе уписани у домаћи уписник бродова унутрашње пловидбе морају да имају пловидбене карте које је издала Дирекција за водне путеве.

Пловидбене карте из става 1. овог члана морају да буду ажуриране и објављене у складу са стандардима и препорукама МХО, као и преузетим међународним обавезама.

Министар прописује начин издавања, одржавање и употребе пловидбених карата.

## **9. Ограничења у односу на располагање пловидбеним картама**

### **Члан 12.**

Забрањено је, без писаног одобрења Дирекције за водне путеве, скенирање и умножавање пловидбених карата, елабората и осталих докумената, као и њихова дистрибуција, које на основу овог закона издаје Дирекција за водне путеве.

## **10. Централна база хидрографских података**

### **Члан 13.**

Дирекција за водне путеве успоставља и управља Централном базом хидрографских података као интегрисаним информационим системом који се попуњава на основу систематског прикупљања података обављањем хидрографске делатности, који производи информације од значаја за безбедност пловидбе, заштиту животне средине и искоришћавање водних ресурса и помоћу кога се те информације размењују.

Централна база хидрографских података се састоји најмање од:

- 1) катастра водних објеката који садржи податке о објектима који су грађени на водном земљишту, као и информације о корисницима, начину и опсегу коришћења ових објеката;
- 2) података о објектима, радовима и појавама значајним за безбедност пловидбе, према подручјима јединица локалне самоуправе;
- 3) карте водног земљишта којом се утврђују границе водног земљишта.

Као извор података о водним објектима, њиховим корисницима, као и начину и опсегу коришћења водних објеката користи се Геодетско-катастарски информациони систем у складу са законом којим се уређује државни премер и катастар непокретности.

Подаци Централне базе хидрографских података прикупљају се у складу са одговарајућим моделом података и део су скупа података који чине основни топографски модел у складу са законом којим се уређује државни премер и катастар непокретности.

Израда катастра водних објеката и карте водног земљишта у надлежности је министарства надлежног за послове водопривреде.

## **11. Употреба података добијених обављањем хидрографске делатности**

### **Члан 14.**

Подаци добијени обављањем хидрографске делатности од интереса за Републику Србију могу се давати на коришћење, ако нису актом надлежног органа, у складу са законом, проглашени тајним.

Подаци из става 1. овог члана обезбеђују се за потребе националног геопортала, објављивањем на платформи Националне инфраструктуре геопросторних података или успостављањем мрежних сервиса за скупове и сервисе податка у складу са INSPIRE спроведбеним правилима, као и подзаконским актима донетим на основу закона којим се уређује национална инфраструктура геопросторних података, којима се уређују спроведбена правила.

### **Члан 15.**

За истраживања, испитивања, мерења и снимања међународних и међудржавних водних путева Републике Србије, које обавља у оквиру делатности из члана 5. овог закона, Дирекцији за водне путеве нису потребна одобрења и сагласности других органа и организација.

За истраживања, испитивања, мерења и снимања државних водних путева на територији аутономне покрајине, које обавља у оквиру делатности из члана 5. став 3. овог закона, овлашћеном правном лицу за техничко одржавање државних водних путева на територији аутономне покрајине нису потребна одобрења и сагласности других органа и организација.

### **Члан 16.**

Забрањено је ометање обављања хидрографске делатности, као и оштећење опреме за прикупљање података.

## **12. Надзор**

### **Члан 17.**

Надзор над спровођењем одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство.

Инспекцијски надзор врши Министарство преко инспектора безбедности пловидбе (у даљем тексту: инспектор).

На поступање, права и обавезе инспектора која нису уређена овим законом, примењују се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор.

### **Члан 18.**

Послови надзора над спровођењем одредаба овог закона обухватају вршење надзора над:

1) обављањем делатности хидрографског премера на унутрашњим водним путевима, као и над снимањем објеката у речном кориту, од стране правних лица која су добила решења Министарства;

2) достављањем података и информација надлежним органима у складу са одредбама овог закона;

3) држањем и употребом службених пловидбених карти на бродовима унутрашње пловидбе.

### **Члан 19.**

Ако у вршењу надзора инспектор утврди да делатност хидрографског премера на унутрашњим водним путевима, као и снимања објеката у речном кориту обавља лице које нема решење Министарства, забраниће том лицу даље обављање ове делатности.

## **13. Казнене одредбе**

### **Члан 20.**

Новчаном казном од 150.000,00 до 2.000.000,00 динара казниће се за привредни преступ привредно друштво или друго правно лице ако:

1) обавља делатност хидрографског премера на унутрашњим водним путевима, као и снимање објеката у речном кориту без решења Министарства (члан 6. став 3);

2) се на броду унутрашње пловидбе који је уписан у домаћи уписник бродова унутрашње пловидбе, не налазе службене пловидбене карте издате од Дирекције за водне путеве (члан 11. став 1).

### **Члан 21.**

Новчаном казном од 50.000,00 до 500.000,00 динара казниће се за привредни преступ привредно друштво или друго правно лице ако:

1) послове у оквиру хидрографске делатности не врши на начин и под условима прописаним овим законом и прописима донетим на основу овог закона, као и у складу са стандардима МХО и другим стандардима утврђеним међународним уговорима и споразумима који је потврдила Република Србија (члан 7);

2) не обавести Дирекцију за водне путеве, односно овлашћено правно лице за техничко одржавање државних водних путева на територији аутономне покрајине о датуму почетка и обиму радова, односно не достави по примерак

студије пројекта, као и ако прикупљене податке не достави у року од 30 дана од дана завршетка радова (члан 8);

3) пре предузимања активности на унутрашњим водним путевима не достави податке о овим активностима надлежној лучкој капетанији (члан 10. ст. 1. и 2);

4) након изградње или реконструкције или друге врсте радова на унутрашњим водним путевима, а пре издавања употребне дозволе, не достави без одлагања Дирекцији за водне путеве хидрографски елаборат (члан 10. став 3);

5) не достави без одлагања Дирекцији за водне путеве податак о свакој промени која је настала након достављања података из члана 10. ст. 1. и 2. овог закона (члан 10. став 4);

6) лучки оператер који управља луком, односно терминалом луке или пристаништем, осим војног пристаништа, не достави Дирекцији за водне путеве резултате хидрографског мерења на лучком подручју у складу са одредбама овог закона (члан 10. став 5);

7) без писаног одобрења Дирекције за водне путеве, скенира и умножава пловидбене карте, елаборате и остала документа и врши њихову дистрибуцију (члан 12);

8) омета обављање хидрографске делатности или оштети опрему за прикупљање података (члан 16).

За радње из става 1. овог члана казниће се за привредни преступ и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 10.000,00 до 100.000,00 динара.

#### **14. Прелазне одредбе**

##### **Члан 22.**

Подзаконски акти из члана 6. став 8. и члана 11. став 3. овог закона биће донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

##### **Члан 23.**

Дирекција за водне путеве успоставиће мрежу хидрометеоролошких станица у складу са одредбама овог закона у року од три године од дана ступања на снагу овог закона.

Правна лица која врше хидрографски премер на унутрашњим водним путевима, као и снимање објеката у речном кориту дужна су да своје пословање ускладе са одредбама овог закона у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

#### **15. Ступање на снагу**

##### **Члан 24.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредаба члана 4, члана 5. став 4. и члана 13. овог закона које ступају на снагу 1. јуна 2023. године.



## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 13. Устава Републике Србије, по коме Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, режим и безбедност у свим врстама саобраћаја.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

Предлог закона о хидрографској делатности (у даљем тексту: Предлог закона) има за циљ да се уреди правни оквир за обављање хидрографске делатности који до данас није био успостављен.

Хидрографија се бави мерењем и описом физичких карактеристика река и језера, као и предвиђањем њихових промена током времена, пре свега у циљу безбедне пловидбе и подршке свим осталим пловидбеним активностима, укључујући и економски развој, безбедност, научна истраживања и заштиту животне средине.

Предлогом закона се дефинише обухват хидрографске делатности у смислу да обухвата више врста активности, као што су хидрографски и топографски премери на унутрашњим водним путевима, прикупљање података из хидрографије, картографије, пловидбе, геологије речног дна, израда, издавање и одржавање пловидбених карата и публикација и др.

Предлогом закона прописује се надлежност Дирекције за водне путеве, као органа у саставу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, да обавља послове у оквиру хидрографске делатности, а који обухватају: хидрографске и топографске премере на унутрашњим водним путевима, снимање објеката у речном кориту, прикупљање и одржавање базе података из хидрографије, картографије и пловидбе, геологије речног дна, вођење Централне базе хидрографских података, израду, пројектовање, издавање и одржавање службених пловидбених карти и публикација у складу са стандардима и препорукама Међународне хидрографске организације (у даљем тексту: МХО), издавање пловидбених карти и публикација, прикупљање, обраду и размену хидрографских и пловидбених обавештења ради одржавања у ажурном стању службених пловидбених карти и публикација, као и организовање мреже хидро-метео станица за прикупљање хидрографских и других података од значаја за пловидбу.

Предлогом закона се уређују услови које морају да испуне правна лица која, за потребе Дирекције за водне путеве, као и других правних и физичких лица, врше хидрографски премер, као и снимање објеката у речном кориту. С тим у вези, Предлогом закона даје се правни основ за доношење подзаконског акта којим ће се ближе прописати услови у погледу техничке опреме и одговарајућих мерних уређаја за хидрографски премер и дубине, као и други технички услови које морају да испуне ова лица. Предлогом закона прописује се да правно лице мора да испуни услов у погледу кадровског капацитета, и то да има најмање једно лице запослено са високом стручном спремом или завршеним специјалистичким студијама из области грађевинско инжењерство, смер хидротехника, једно лице са лиценцом одговорног пројектанта геодетских пројеката, једно лице са лиценцом за одговорног извођача геодетских радова и као два лица са лиценцама за обављање хидрографских послова издатих од стране МХО или институција признатих од стране МХО. Испуњеност услова и издавање решења у надлежности је Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Све претходно наведено треба да обезбеди да се

хидрографска активност у Републици Србији обавља у складу са међународним и европским стандардима, а у циљу подизања нивоа безбедности пловидбе.

У циљу примене модерних система у овој области, предвиђа се да ће Дирекција за водне путеве успоставити и управљати Централном базом хидрографских података као интегрисаним информационим системом који ће на основу системског прикупљања података обављањем хидрографске делатности, производити и размењивати информације од значаја за безбедност пловидбе, заштиту животне средине и искоришћавање водних ресурса.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ЗАКОНА**

У члану 1. Предлога закона прописан је предмет уређивања.

У члану 2. Предлога закона прописано је значење појединих израза.

У чл. 3. и 4. Предлога закона прописана је хидрографска делатност.

У члану 5. Предлога закона прописана је надлежност за вршење послова хидрографске делатности.

У члану 6. Предлога закона прописани су услови које морају да испуне правна лица за вршење послова хидрографског премера на унутрашњим водним путевима.

У чл. 7-9. Предлога закона прописан је начин обављања послова у оквиру хидрографске делатности.

У члану 10. Предлога закона прописане су обавезе правног лица које врши послове у оквиру хидрографске делатности на унутрашњим водним путевима.

У члану 11. Предлога закона прописана је обавеза употребе пловидбених карти.

У члану 12. Предлога закона прописана су ограничења у односу на располагање пловидбеним картама.

У члану 13. Предлога закона прописана је Централна база хидрографских података.

У чл. 14-16. Предлога закона прописана је употреба података добијених обављањем хидрографске делатности.

У чл. 17-19. Предлога закона прописан је надзор над спровођењем закона.

У чл. 20. и 21. Предлога закона прописане су казнене одредбе.

У члану 22. Предлога закона прописани су рокови за доношење подзаконских аката.

У члану 23. Предлога закона прописана је прелазна одредба.

У члану 24. Предлога закона прописано је ступање закона на снагу.

### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије за 2019, 2020. и 2021. годину.

За спровођење овог закона потребно је обезбедити средства из буџета Републике Србије за 2023. годину за запошљавање пет државних службеника у Дирекцији за водне путеве и то: два државна службеника са стеченим звањем из научне области физичке науке – метеоролог, 1 државног службеника са стеченим звањем из области грађевинско инжењерство – смер хидрологија и 2 државна службеника из области електротехничко и рачунарско инжењерство.

За запошљавање пет нових државних службеника за обављање послова у Дирекцији за водне путеве који се односе на послове хидрографске делатности која је дата у надлежност наведеној дирекцији од којих два државна службеника у звању самосталног саветника, два државна службеника у звању саветника и једног државног службеника у звању вишег саветника, (за самосталне саветнике 1.484.000,00 динара x 2 = 2.968.000,00 динара), (за вишег саветника 1.854.000,00 динара x 1 = 1.854.000,00 динара), (за саветнике 1.188.000,00 x 2 = 2.376.000,00 динара) потребно је према пројекцији Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – Дирекције за водне путеве у буџету Републике Србије за 2023. годину за плате запослених, уплате пореза и доприноса обезбедити укупан износ од 7.198.000,00 динара.

## V. Анализа ефеката Предлога закона о хидрографској делатности

### ПРИЛОГ 2:

#### **Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У области која је предмет Предлога закона о хидрографској делатности (у даљем тексту: Предлог закона) нема релевантних показатеља, јер је сврха закона уређење области прикупљања хидрографских података и размена информација о стању водотока.

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У овој области не постоји релевантан документ јавне политике.

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

У овој области не постоји релевантан документ јавне политике.

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Током израде техничке документације за изградњу великих инфраструктурних објеката констатовани су лоши резултати хидрографских мерења, који су имали негативне последице како у делу пројектованих решења, тако и у повећаним финансијским трошковима за извођење радова. Лоши резултати хидрографских мерења последица су не постојања прописаних захтева – стандарда у односу на лица која врше хидрографско мерење, као и на техничку опрему која се користи. Имајући у виду да је Република Србија чланица Међународне хидрографске организације (МХО), да је обавезују стандарди усвојени од МХО, као и претходно наведени проблеми у изради техничке документације, покренут је поступак за усвајање закона. Предлог закона има за циљ да се претходно наведени проблеми уреде применом стандарда и захтева уређених од стране МХО.

- 5) Која промена се предлаже?

Није релевантно

- 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Није релевантно

- 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предлог закона ће утицати на правна лица која намеравају да врше хидрографске премере тако да требају да имају опрему и запослена лица са лиценцама Међународне хидрографске организације чиме ће се обезбедити релевантност добијених података.

Предлог закона ће позитивно утицати на лица која се баве изработом техничке документације, имајући у виду да ће резултати хидрографског мерења бити у складу са важећим европским и светским стандардима.

- 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Нема

- 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Не

- 10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

У овој области не постоји релевантан документ јавне политике.

- 11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Није релевантно.

**Кључна питања за утврђивање циљева**

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предлог закона о хидрографској делатности има за циљ да се уреди правни оквир за обављање хидрографске делатности који до данас није био успостављен. Хидрографија се бави мерењем и описом физичких карактеристика река и језера, као и предвиђањем њихових промена током времена, пре свега у циљу безбедне пловидбе и подршке свим осталим пловидбеним активностима, укључујући и економски развој, безбедност, научна истраживања и заштиту животне средине. Предлогом закона се дефинише обухват хидрографске делатности у смислу да обухвата више врста активности, као што су хидрографско-топографске премери на унутрашњим водним путевима, прикупљање података из хидрографије, картографије, пловидбе, геологије речног дна, израда, издавање и одржавање пловидбених карата и публикација и др.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предлог закона има за циљ вршење хидрографске делатности у складу са стандардима МХО и увођење централне базе хидрографских података која ће бити интероперабилна са националном инфраструктуром геопросторних података у Републици Србији и INSPIRE геопорталом. Рок за вршење хидрографске делатности у складу са законом је шест месеци од дана ступања закона на снагу, а остварење циља ће се мерити бројем издатих лиценци. Рок за увођење централне базе хидрографских података је 1. јун 2023. године, а за остваривање овог циља постављени су реални и оствариви захтеви који се огледају у запошљавању лица са прописаном стручношћу и набавком опреме која је лако доступна на тржишту. Остваривање овог циља је усвојено од стране Дирекције за водне путеве надлежне за његову реализацију и обезбедиће се бесповратна средства Европске уније у периоду од наредне три године како би овај систем био интероперабилан са националном инфраструктуром геопросторних података и INSPIRE геопорталом, што се може сматрати реално оствариво. Испуњењем овог циља Република Србија ће до 2023. године добити базу података која ће значајно унапредити инфраструктуру геопросторних података у делу хидрографије.

- 3) У циљу примене модерних система у овој области, предвиђа се да ће Дирекција за водне путеве, као орган у саставу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, успоставити и управљати Централном базом хидрографских података као интегрисаним

информационим системом који ће на основу системског прикупљања података обављањем хидрографске делатности, производити и размењивати информације од значаја за безбедност пловидбе, заштиту животне средине и искоришћавање водних ресурса. Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Да

- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Добиће се релевантни подаци о хидрографском мерењу који ће обезбедити квалитетно праћење физичких карактеристика река и језера, као и предвиђањем њихових промена током времена.

**ПРИЛОГ 4:****Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера осим доношења закона.

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Потребно је, поред регулаторне мере, извршити лицензирање лица која врше мерења код Међународне хидрографске организације, како би се све регулаторне мере у будућности спроводиле на начин који ће допринети квалитету добијених података.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Нису предвиђене никакве рестриктивне мере

- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Постојећи административни капацитети Дирекције за водне путеве су довољни за спровођење закона.

- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Спровођење информативно-едукативних мера је потребно али није довољно да би се постигли општи и посебни циљеви

- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Да



8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Једина опција је доношење закона.

**ПРИЛОГ 5:****Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Доношење закона неће имати утицаја на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ће аплицирати за доделу бесповратних средстава из једног расположивог европског фонда, како би се обезбедио стандард функционисања базе тако да она буде интероперабилна са националном инфраструктуром геопросторних података којом управља Републички геодетски завод као и са INSPIRE геопорталом којим управља Европска унија.

- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Неће утицати на међународне финансијске обавезе

- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нема оснивања нових институција, послове вођења регистра вршиће Дирекција за водне путеве која је у саставу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Није релевантно

- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Није релевантно

**ПРИЛОГ 6:****Кључна питања за анализу економских ефеката**

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Издавање лиценце ће бити утврђено Законом о републичким административним таксама, а Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ће предложити износ таксе од 2080,00 динара.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Предлог закона не утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Предлог закона не утиче на услове конкуренције.

- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Предлог закона не утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Није релевантно

- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Није релевантно

**ПРИЛОГ 7:****Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предлог закона неће проузроковати трошкове грађанима.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Предлог закона неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Није релевантно

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Предлог закона нема утицаја на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Није релевантно

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Није релевантно

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Није релевантно

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Није релевантно

**Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Предлог закона не проузрокује никакав утицај на животну средину, укључујући воду, ваздух и обновљиве изворе енергије.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Предлог закона не проузрокује никакав утицај на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну

- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Предлог закона неће произвести никакав утицај на здравље људи.

- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Предлог закона не представља ризик по животну средину и здравље људи

- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Предлог закона не утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област

**Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Предлогом закона не уводе се организационе, управљачке или институционалне промене.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Дирекција за водне путеве има потребне административне капацитете.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Није потребно реструктурирање.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Да.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Да, уводе се објективни критеријуми за доношење одлука које имају непосредан утицај на привреду.

- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Нису потребне додатне мере и време.

**Кључна питања за анализу ризика**

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

На Нацрт закона прибављена су мишљења свих надлежних органа и организација.

Сprovedена је јавна расправа о Нацрту закона, која је унапредила текст нацрта закона, јер је већина предлога и примедби прихваћена, и то:

- Поправити дефиницију хидрографски премер у вези појма висина падавина – примедба прихваћена;
- Додати дефиницију „топографски премер” – предлог је прихваћен;
- потребно је омогућити размену прикупљених података топографског премера између Републичког геодетског завода и Дирекције за водне путеве, како се не би дуплирали послови на топографском премеру – примедба је прихваћена.
- Нацртом закона треба уредити однос између Министарства надлежног за израду карте водног земљишта и катастра водних објеката и Дирекције за водне путеве која води Централну базу хидрографских података – примедба је прихваћена;
- За послове хидрографског мерења довољно је да лице буде геодета – предлог је одбијен из разлога што је обављање хидрографске делатности од лица лица која нису лиценцирани хидрографи проузроковало проблеме због којих се закон доноси;
- Да један од услова за добијање лиценце за хидрографски премер буде геодетска лиценца за правна лица коју издаје Републички геодетски завод - предлог је одбијен јер је предмет лиценце вршење искључиво хидрографског премера, а не и топографског премера на шта се односи лиценца РГЗ;
- Нацртом закона треба утврдити да послове хидрографске делатности на државним водним путевима на територији аутономне покрајине врши овлашћено правно лице за техничко одржавање државних водних путева – примедба је прихваћена;
- хидрографску делатност би требало дефинисати као део Националне инфраструктуре геопросторних података - НИГП (јер једна од тема НИГП-а је и Хидрографија), односно потребно је утврдити да ли су одредбе Нацрта закона усаглашене са одредбама Закона о националној инфраструктури геопросторних података – примедба је прихваћена
- дефинисати место и улогу Дирекције за водне путеве, као надлежног органа за послове хидрографске делатности, у оквиру



НИГП-а - доступност података, размена, хармонизација, односно генерално, увести везу са НИГП-ом – примедба је прихваћена;

- податке у Централној бази хидрографских података треба водити у складу и на принципима Геодетско-катастарско информационог система - ГКИС – примедба је прихваћена.

- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Предложени закон о хидрографском мерењу не захтева обезбеђивање финансијских средстава за његово спровођење. Предлогом закона се не предвиђа спровођење јавних набавки.

- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Нема ризика приликом спровођење овог закона.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ****1. Овлашћени предлагач прописа - Влада**

**Обрађивач** - Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

**2. Назив прописа**

Предлог закона о хидрографској делатности.  
Draft Law on hydrographic activities

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

нема

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

нема

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

нема

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

нема

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

нема

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

нема

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

нема

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

нема

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

нема

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

-

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

нема

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

не

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

не