

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛОВИДБИ И ЛУКАМА НА УНУТРАШЊИМ ВОДАМА

### Члан 1.

У Закону о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - др. закон, 92/16, 104/16 - др. закон, 113/17 - др. закон, 41/18, 95/18 - др. закон и 37/19 - др. закон), у члану 4. после тачке 30б) додаје се тачка 30в), која гласи:

„30в) *Минимални ниво рентабилности лучких услуга* је критеријум који се користи приликом утврђивања оправданости за увођење мера унутарлучке конкуренције које имају за циљ да омогуће пружање исте врсте лучких услуга везаних за исту врсту терета од стране више лучких оператера унутар једне луке. Минимални ниво рентабилности лучких услуга (у даљем тексту: МНР) се постиже када се маргинални и просечни трошкови у једној луци више не смањују у случају проширења капацитета луке. Увођење унутарлучке конкуренције у случају када укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци нису најмање двоструко већи од МНР у тој луци, проузрокује смањивање износа лучких такси до нивоа који значајно умањује улагања лучких оператера у основна средства (CAPEX) и оперативне трошкове (OPEX), што негативно утиче на запосленост и ниво, односно квалитет пружања лучких услуга;”.

### Члан 2.

У члану 90л став 5. реч: „контролни” замењује се речју: „ванредни”.

### Члан 3.

У члану 106. став 6. реч: „контролног” замењује се речју: „ванредног”.

### Члан 4.

У члану 106в став 2. мења се и гласи:

„Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема решења о којој у другом степену решава министар.”

### Члан 5.

У члану 120. став 2. речи: „и привременог сведочанства о способности брода за превоз путника” бришу се.

### Члан 6.

У члану 132. после става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Стручни испит полаже се пред комисијом коју образује министар на период од четири године.”.

Досадашњи ст. 4-9. постају ст. 5-10.

### Члан 7.

У члану 134а став 2. речи: „односно дозволе за укрцавање” бришу се.

**Члан 8.**

Члан 136. мења се и гласи:

„Члан 136.

Као члан посаде на броду може да се укрца само лице које има бродарску књижицу коју издаје лучка капетанија.

Бродарска књижица је исправа којом се доказује оспособљеност за вршење послова на броду члана посаде, здравствено стање, својство у коме је члан посаде укрцан на брод, као и трајање запослења на броду.

Бродарска књижица је лична исправа лица коме је издата.

Страном држављанину се издаје бродарска књижица ако су испуњени услови уређени подзаконским актом из става 5. овог члана.

Министар прописује услове, начин и поступак издавања и замене бродарске књижице домаћем и страном лицу, садржину и обрасце бродарске књижице, лица и органе надлежне за уношење и оверу података, као и садржину, образац и начин вођења регистра издатих бродарских књижица.

Бродарска књижица се издаје са роком важења од десет година.”

**Члан 9.**

Назив члана 205. брише се.

У члану 205. став 1. мења се и гласи:

„Управљање лукама и пристаништима врше Агенција за управљање лукама (у даљем тексту: Агенција) и министарство, без обзира на својински статус луке и пристаништа, у складу са овим законом.”

**Члан 10.**

Члан 207. мења се и гласи:

„Члан 207.

Агенција обавља следеће регулаторне, стручне и развојне послове:

- 1) издаје и одузима одобрење за обављање лучке делатности;
- 2) закључује уговор о обављању лучке делатности на основу добијеног одобрења;
- 3) води уписник лучких оператера којима је издато одобрење, односно лучких оператера из члана 217. став 1. овог закона;
- 4) наплаћује лучке накнаде;
- 5) доноси и јавно објављује лучке тарифе;
- 6) прати рад лучких оператера који обављају лучке делатности у складу са природом њиховог пословања и обавезама преузетим према Агенцији;
- 7) обезбеђује услове за остваривање међулучке и унутрашње лучке конкуренције;
- 8) врши промоцију лука и пристаништа на домаћем и међународном тржишту;
- 9) у складу са приходима оствареним по основу наплате лучких накнада инвестира у изградњу, модернизацију и одржавање лучке инфраструктуре која је у јавној својини, осим када је то обавеза лучког

оператера по основу издатог одобрења, односно дате лучке концесије, као и контроле над одржавањем лучких грађевина и објеката;

10) одржава ред у луци, изузев послова који су у надлежности лучких капетанија;

11) заштите лучког подручја и акваторије од загађења;

12) води евиденцију корисника државне помоћи мале вредности (de minimis државна помоћ) у складу са прописима којима се уређује државна помоћ мале вредности;

13) води евиденцију о објектима лучке инфраструктуре у својини Републике Србије на којима Агенција има уписано право коришћења, као и катастарским парцелама које чине лучко земљиште;

14) обавља и друге послове у складу са овим законом.

Министарство обавља следеће послове:

1) у случају капиталног пројекта улагања у изградњу лучке инфраструктуре врши права инвеститора у име Републике Србије;

2) спроводи поступак за доделу лучке концесије за услуге са правом на експлоатацију конкретне услуге, када се концесија даје за обављање лучке услуге, односно лучке концесије за јавне радове са правом на комерцијално коришћење изведених радова, када се концесија даје за изградњу лучких грађевина и објеката;

3) утврђује висину концесионе накнаде;

4) закључује уговор о концесији;

5) води уписник лучких оператера којима је дата лучка концесија.”

#### **Члан 11.**

У члану 214а став 1. реч: „Агенције” замењује се речју: „министарства”.

У ставу 4. реч: „Агенције” замењује се речју: „министарства”.

У ставу 5. после речи: „у државној својини” ставља се запета и додају се речи: „осим када су лучко земљиште и лучка инфраструктура дати у концесију”.

У ставу 8. реч: „Агенцији” замењује се речју: „министарству”, а речи: „ради давања сагласности Агенције” бришу се.

Став 9. мења се и гласи:

„Министарство покреће поступак за утврђивање лучког подручја из става 8. овог члана, ако се документима из става 8. овог члана доказује економска, финансијска, односно тржишна оправданост проширивања лучког подручја и ако су испуњени услови из члана 226а овог закона.”

#### **Члан 12.**

У члану 216а став 8. мења се и гласи:

„Против решења којим се издаје одобрење за обављање лучке делатности може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема решења о којој у другом степену решава министар.”

**Члан 13.**

У члану 217. став 8. мења се и гласи:

„Против решења из става 7. овог члана може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема решења о којој у другом степену решава министар.”

**Члан 14.**

У члану 218. после става 11. додаје се став 12, који гласи:

„Ако се одобрење за обављање лучке делатности даје са правом закупа изграђене лучке инфраструктуре и супраструктуре, односно са правом службености грађења објеката лучке инфраструктуре и/или супраструктуре на лучком земљишту, уговори о закупу, односно заснивању права службености грађења су саставни део уговора из члана 216а став 4. овог закона.”

**Члан 15.**

У члану 218а став 1. речи: „У уговору из члана 216а став 4. овог закона” замењују се речима: „У уговору о заснивању права службености грађења који је саставни део уговора из члана 216а став 4. овог закона”.

У ставу 3. речи: „члана 216а став 4. овог закона” замењују се речима: „става 1. овог члана”.

У ставу 5. речи: „члана 216а став 4. овог закона” замењују се речима: „става 1. овог члана”.

**Члан 16.**

У члану 219. став 1. после речи: „континуитета” ставља се запета и додаје реч: „врсте”.

**Члан 17.**

У члану 225а после става 8. додаје се став 9, који гласи:

„Против одобрења из става 7. овог члана може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема одобрења о којој у другом степену решава министар.”

**Члан 18.**

У члану 225б после става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

„Против одобрења из става 4. овог члана може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема одобрења о којој у другом степену решава министар.”

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 7. и 8.

**Члан 19.**

Члан 226а мења се и гласи:

„Члан 226а

Министарство ће ограничити број лучких оператера који могу да пружају одређену лучку услугу у једној луци у складу са одредбама овог закона, ако:

1) нема расположивог лучког земљишта у саставу лучког подручја на коме се може обављати лучка услуга, под условом да је лучко земљиште неопходно за пружање лучке услуге и ако Стратегијом из члана 8. овог закона није предвиђено проширивање лучког подручја у конкретной луци;

2) непостојање ограничења може да утиче на безбедан рад и заштиту животне средине у оквиру лучког подручја;

3) физичке карактеристике лучке инфраструктуре или начин обављања саобраћаја унутар луке онемогућавају рад више лучких оператера унутар лучког подручја;

4) укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци нису најмање двоструко већи од МНР у тој луци, при чему ће се сматрати да је МНР испуњен ако интерна стопа повраћаја (IRR) лучког оператера износи најмање 12%, односно у случају давања лучке концесије, ако стопа повраћаја уложених средстава (ROCI) износи најмање 12%.”

#### **Члан 20.**

У члану 227. став 2. речи: „Агенција је дужна” замењује се речима: „Министарство је дужно”.

У ставу 3. реч: „Агенција” замењује се са речју: „министарство”.

У ставу 4. речи: „Агенција је дужна” замењује се речима: „Министарство је дужно”.

У ставу 5. реч: „Агенција” замењује се са речју: „министарство”, а речи: „Агенција ставила” замењују се речима: „министарство ставило”.

У ставу 8. реч: „Агенција” замењује се са речју: „министарство”.

У ставу 10. речи: „Агенција је дужна” замењују се речима: „министарство је дужно”.

#### **Члан 21.**

У члану 227б став 1. реч: „Агенција” замењује се речју: „Министарство”.

У ставу 2. речи: „ Агенција је дужна” замењују се речима: „Министарство је дужно”.

У ставу 3. речи: „Агенција је дужна” замењују се речима: „министарство је дужно”.

У ставу 4. реч: „Агенција” замењује се речју: „Министарство”.

У ставу 5. реч: „Агенција” замењује се речју: „министарство” у одговарајућем падежу.

У ставу 6. реч: „Агенцији” замењује се речју: „министарству”.

Став 7. мења се и гласи:

„На извештај о пројекту министарство даје сагласност.”

У ставу 8. речи: „Агенција дала” замењује се речима: „министарство дало”.

#### **Члан 22.**

У члану 227е став 1. реч: „Агенција” замењује се речју: „министарство”.

У ставу 3. речи: „Агенција је дужна” замењује се речима: „Министарство је дужно”.

У ставу 5. реч: „Агенцији” замењује се речју: „министарству”.

**Члан 23.**

У члану 227ж став 3. брише се.

У досадашњем ставу 6. који постаје став 5. речи: „док се средства од накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби усмеравају Агенцији која их користи у складу са одредбом члана 229. овог закона” бришу се.

**Члан 24.**

У члану 227и став 1. реч: „Агенција” замењује се речју: „Министарство”, а запета и речи: „док ће копију тог извештаја доставити министарству” бришу се.

У ставу 2. реч: „Агенција” замењује се речју: „Министарство”.

У ставу 3. реч: „Агенције” замењује се речју: „министарства”.

У ставу 4. речи: „Агенција је дужна” замењује се речима: „министарство је дужно”.

У ставу 5. речи: „Агенције” замењује се речју: „министарства”.

**Члан 25.**

У члану 228. став 2. брише се.

**Члан 26.**

Члан 229. мења се и гласи:

„Члан 229.

Накнаде за коришћење лука и пристаништа уређене су законом којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара, осим накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби која је уређена овим законом.”

**Члан 27.**

У члану 237. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Против одобрења из става 1. овог члана може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема одобрења о којој у другом степену решава министар.”

Досадашњи ст. 5-11. постају ст. 6-12.

**Члан 28.**

У члану 237б став 4. мења се и гласи:

„Против решења из става 3. овог члана може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема решења о којој у другом степену решава министар.”

**Члан 29.**

У члану 239. после става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Против одобрења за обављање лучке делатности у оквиру пристаништа за сопствене потребе може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема одобрења о којој у другом степену решава министар.”

Досадашњи ст. 4-6. постају ст. 5-7.

**Члан 30.**

У члану 240. став 4. мења се и гласи:

„Против решења којим се издаје одобрење за привремено претоварно место може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема решења о којој у другом степену решава министар.”

**Члан 31.**

У члану 275. став 1. тачка 1) речи: „или дозволу за укрцавање” бришу се.

**Члан 32.**

У чл. 227в, 227ђ и 227з реч: „Агенција” у одређеном падежу замењује се речју: „министарство” у одговарајућем падежу.

**Члан 33.**

Министар ће у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона донети подзаконски акт из члана 8. став 5. овог закона.

**Члан 34.**

Агенција је дужна да усклади своје акте са одредбама овог закона у року од два месеца од дана ступања на снагу овог закона.

**Члан 35.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 13. Устава Републике Србије, по коме Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, режим и безбедност у свим врстама саобраћаја.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

Предлог закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама (у даљем тексту: Предлог закона) има пре свега за циљ да изједначи правни положај и надлежности органа и организација који су Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама успостављени у односу на реализацију капиталних пројеката улагања у изградњу лучке инфраструктуре, и то у смислу реализације свих пројектних фаза које обухватају пројектовање и изградњу лучке инфраструктуре, а затим и доделу лучке концесије за изградњу лучке супраструктуре и одржавање лучке инфраструктуре.

Одредбе Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама које су на снази већ предвиђају да је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ) инвеститор на капиталним пројектима улагања у изградњу лучке инфраструктуре пројектима, тако да је потребно изједначити положај и надлежности МГСИ у односу на следећу фазу у реализацији капиталних пројеката улагања у изградњу лука у Србији, а то је спровођење поступка доделе лучких концесија. С тим у вези, Предлогом закона омогућиће се да МГСИ настави реализацију започетих капиталних пројеката кроз давање овлашћења за спровођење поступка доделе лучких концесија. Постојећи административни капацитети Агенције за управљање лукама, која запошљава 12 запослених од чега је осам ангажовано на обављању стручних послова из делокруга Агенције, представљају ограничавајући фактор за брзо предузимање мера потребних за реализацију радњи које претходе вођењу поступка доделе лучке концесије, као и само спровођење поступка доделе концесије. Из наведеног разлога, Агенција до данас није спровела ни један поступак доделе лучких концесија. С друге стране, МГСИ има потребне административне капацитете и позитивно искуство стечено кроз поступак доделе концесије за аеродром „Никола Тесла”. МГСИ је до данас већ спровело поступак израде комплетне техничке документације за изградњу Терминала за расуте и генералне терете Луке Смедерево, успешно спровело финансијско-техничке преговоре са Европском инвестиционом банком о финансирању пројекта, те ће се предложеним изменама и допунама омогућити не само да МГСИ настави са реализацијом последње фазе овог стратешки важног пројекта за Републику Србију у задатим роковима, већ ће се омогућити убрзана реализација свих планираних капиталних пројеката улагања у изградњу лука у Србији.

Предлогом закона уводи се тзв. минимални ниво рентабилности лучких услуга (МНР), као објективни критеријум који ће се користи приликом утврђивања оправданости за увођење мера унутарлучке конкуренције које имају за циљ да омогуће пружање исте врсте лучких услуга везаних за исту врсту терета од стране више лучких оператера унутар једне луке. Наиме, у пракси се показало да, услед непостојања законом прописаних критеријума, постоји могућност за арбитрерно одлучивање надлежних органа и организација како у односу на проширивање лучког подручја, тако и у погледу издавања одобрења за обављање лучке делатности, односно доделе лучке концесије. Последишно, потребно је прописати објективан критеријум који ће се користити



приликом економско-финансијског и техничког оправдавања захтева за проширивање лучког подручја, као и за доделу одобрења, односно концесије, и то у оним случајевима када се предлаже пружање исте врсте лучких услуга везаних за исту врсту терета од стране више лучких оператера унутар једне луке. С тим у вези, у правним системима земаља које припадају латинском и ханзеатском систему управљања лукама примењује се критеријум тзв. минималног нивоа рентабилности лучких услуга (МНР) који се постиже када се маргинални и просечни трошкови у једној луци више не смањују у случају проширења капацитета луке. У наведеним системима, надлежни органи могу да ограниче број лучких оператера који могу да пружају одређену лучку услугу у једној луци, ако укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци нису најмање двоструко већи од МНР у тој луци. При томе, сматраће се да је МНР испуњен ако интерна стопа повраћаја (IRR) лучког оператера износи најмање 12%, односно у случају давања лучке концесије ако стопа повраћаја уложених средстава (ROCI) износи најмање 12%. Имајући у виду резултате које постижу луке у овим правним системима, предлаже се примена истих механизма ради постизања одговарајућих резултата. Указује се да је унутарлучка конкуренција механизам којим се постижу ниже цене услуга лучких оператера на задовољство корисника лука, али без утицаја на укупне перформансе рада оператера, при чему је овај инструмент примењив само у лукама у којима се остварују велике количине претовара терета (најмање 7 милиона тона на годишњем нивоу). С друге стране, увођење унутарлучке конкуренције у случају када укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци нису најмање двоструко већи од МНР у тој луци, проузрокује смањивање износа лучких такси до нивоа који значајно умањује улагања лучких оператера у основна средства (CAPEX) и оперативне трошкове (OPEX), што негативно утиче на запосленост и општи ниво, односно квалитет пружања лучких услуга.

Предлогом закона прецизирају се и одређена питања која су се појавила у пракси а односе на на форму уговора о обављању лучке делатности. Предлогом закона се прецизирају поједини аспекти овог уговора у смислу прецизирања да се уговори о закупу, односно заснивању права службености грађења припремају као посебни анекси који су саставни део уговора о обављању лучке делатности.

Предлогом закона предлаже се укидање тзв. дозволе за укрцавање као посебног документа (који има скоро истоветну форму као бродарска књижица), за укрцавање страних држављана као чланова посаде домаћих бродова. Институт дозвола за укрцавање је укинут у државама чланицама Европске уније, као и у дунавским прибрежним државама, те је Србија остала једина држава која захтева посебну врсту документа за стране држављане који желе да раде на домаћим бродовима. Предложеном изменом, укида се дозвола за укрцавање ради изједначавања услова рада на српском тржишту у односу на све друге дунавске и европске државе.

Предлогом закона извршено је и усклађивање са одредбама Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – др. закон и 47/18) и Законом о јавним агенцијама („Службени гласник РС”, бр. 18/05, 81/05 – исправка и 47/18) у делу који се односи на правне лекове на првостепена решења која доносе органи у саставу министарстава и имаоци јавних овлашћења којима су поверени послови државне управе.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ЗАКОНА**

У члану 1. Предлога закона извршена је допуна члана 4. Закона додавањем новог појма „минимални ниво рентабилности лучких услуга”.

У чл. 2. и 3. Предлога закона отклања се техничка грешка тако што се контролни преглед замењује ванредним прегледом.

У члану 4. Предлога закона прописују се право на жалбу на решења које издаје Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу, као орган управе у саставу министарства, чиме је извршено усклађивање са Законом о државној управи.

У члану 5. Предлога закона отклања се техничка грешка тако што се брише привремено сведочанство о способности брода за превоз путника.

У члану 6. Предлога закона прописано је да се стручни испит полаже пред комисијом за полагање стручног испита коју образује министар.

У члану 7. Предлога закона брише се дозвола за укрцавање.

Чланом 8. Предлога закона преформулисан је члан 136. постојећег закона који се сада односи само на издавање бродарске књижице, јер је дозвола за укрцавање брисана.

У чл. 9, 10, 11, 14, 15, 16. и 19. Предлога закона прописано је да управљање лукама и пристаништима врше Агенција за управљање лукама и министарство, као и које послове у односу на луке и пристаништа врше Агенција, а које министарство.

Чл. 12, 13, 17, 18, 27, 28, 29. и 30. Предлога закона прописују се право на жалбу на решења које издаје Агенција за управљање лукама, чиме је извршено усклађивање са Законом о државној управи и Законом о јавним агенцијама.

Чл. 20, 21, 22. и 24. Предлога закона врши се терминолошко усклађивање термина Агенције и министарства у одговарајућем падежу у складу са изменама из чл. 9. и 10. Нацрта закона које се односе на послове које обавља Агенција, односно министарство.

У члану 23. Предлога закона прописано је да се у у члану 227ж став 3. брише, а у ставу 6. брисањем одређених речи врши се прецизирање које се односи на концесиону накнаду која је приход буџета Републике Србије.

У члану 25. Предлога закона прописано је брисање става 2. члана 228. важећег закона.

У члану 26. Предлога закона прописано је да су накнаде за коришћење лука и пристаништа уређене законом којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара, осим накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа која је уређена овим законом.

У члану 31. Предлога закона у казним одредбама брише се дозвола за укрцавање, ради усклађивања са материјалном одредбом члана 8. Предлога закона којом је брисана дозвола за укрцавање.

У члану 32. Предлога закона прописано је да се у чл. 227в, 227ђ и 227з термин агенција замени са термином министарство у одговарајућем падежу.

У члану 33. Предлога закона прописано је да ће министар у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона донети подзаконски акт из члана 8. став 5. овог закона.

У члану 34. Предлога закона прописано је да је Агенција дужна да усклади своје акте са одредбама закона у року од два месеца од дана ступања на снагу закона.

Чланом 35. Предлога закона прописано је његово ступање на снагу.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије

## V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ВАЖЕЋЕГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

### Члан 4.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) *боксажа* је врста лучке услуге којом се обавља маневрисање пловилима у луци;

1а) *AtoN систем обележавања пловних путева* је систем који се користи за праћење стандардног система обележавања пловних путева навигационим бовама и који пружа информације о пловном путу учесницима у пловидби, а састоји се од AIS AtoN транспондера који се уграђују на навигационе бове, централног серверског сегмента који управља радом система путем одговарајућих софтверских апликација, као и софтверских апликација које обезбеђују коришћење одговарајућих сервиса Дирекцији за водне путеве и учесницима у пловидби;

1б) *багерованье* је вађење речног наноса у циљу одржавања лучке акваторије или приступног пловног пута до луке, односно испуњавања прописаних габарита пловног пута у зависности од утврђене категорије водног пута;

2) *бочни састав* је састав пловила која су чврсто повезана бок уз бок, осим чамаца, од којих ниједно није постављено испред пловила које покреће састав;

3) *брод* је брод унутрашње пловидбе и речно-морски брод, осим ратног брода;

4) *брод без сопственог погона* је брод који нема сопствени машински уређај за погон, као и брод чији се машински уређај користи за премештање у луци или местима укрцавања или искрцавања, или да би се повећале његове маневарске способности за време потискивања или тегљења;

5) *брод велике брзине* је брод са сопственим погоном који може да постигне брзину преко 40 km/h у односу на воду;

6) *брод са сопственим погоном* је брод који има сопствени машински уређај за погон;

7) *брод у градњи* је брод од момента полагања кобилице или сличног поступка градње до момента уписа у уписник бродова;

8) *брод унутрашње пловидбе* је брод регистрован за пловидбу на унутрашњим водама, чија дужина трупа износи најмање 20 m или чији је производ дужине, ширине и максималног газа једнак запремини од најмање 100 m<sup>3</sup>, као и тегљач и потискивач, без обзира на њихову дужину и запремину;

9) *бродар* је власник пловила, купац или менаџер, који је као држалац пловила, носилац пловидбене одговорности;

9а) *бункер станица за снабдевање бродова горивом* је објект лучке инфраструктуре, односно лучки терминал на коме се обавља снабдевање течним горивом бродова, који се састоји од објекта и инсталација на копну (у даљем тексту: бункер стационарна станица) или од плутајућег објекта за снабдевање бродова горивом са пратећом инсталацијом (у даљем тексту: бункер понтонска станица, односно бункер станица за снабдевање са возила цистерне) или од плутајућег објекта за снабдевање бродова горивом са пратећим објектима на копну, на којима су постављени снабдевачка јединица,

припадајући резервоари, цевовод са опремом, уређаји и инсталације, транспортна јединица, мерила и други одговарајући уређаји, опрема и инсталације за снабдевање бродова горивом и који чине техничко-технолошку целину (у даљем тексту: бункер плутајућа станица), за чији рад је потребно одобрење за обављање лучке делатности;

10) *ватрогасно спасилачко пловило* је пловило регистровано и опремљено за гашење пожара и остале техничко-технолошке интервенције и спасилачке активности на води;

11) *власник пловила* је физичко или правно лице које је као власник уписано у један од уписника;

12) *водни пут* је део унутрашњих вода на коме се обавља пловидба, категорисан и отворен за пловидбу;

12а) *време одмора* је време изван радног времена и обухвата период одмора на пловилу у покрету, на усидреном или привезаном пловилу, као и на копну, и не обухвата кратке паузе до 15 минута;

13) *глисер* је врста чамца који помоћу сопственог погонског уређаја глисира по површини воде;

13а) *дан одмора* је период непрекинутог одмора у трајању од 24 сата, који члан посаде проводи на слободно изабраном месту;

14) *домаће пловило* је пловило које има српску државну припадност и које је уписано у један од домаћих уписника;

15) *државни водни пут* је водни пут на коме важи државни режим пловидбе на коме је без посебног одобрења дозвољена пловидба само пловилима под заставом Републике Србије;

16) *електронске пловидбене карте* су базе података, стандардизоване у погледу садржине, структуре и формата, које се дају на употребу путем Inland ECDIS опреме;

16а) *ES-TRIN стандард* је европски стандард којим се утврђују техничка правила за пловила унутрашње пловидбе;

17) *зимовник* је изграђени или природни водни простор на водном путу који је уређен и оспособљен тако да представља сигурно склониште за пловила од оштећења ледом, високог водостаја или осталих временских непогода;

17а) *зимско склониште* је природни део водног простора на водном путу, луке или пристаништа, које служи за ванредни смештај пловила ради заштите од оштећења приликом непосредног доласка леда, велике воде или осталих временских непогода;

18) *Inland ECDIS* је електронски приказ пловидбених карата и информациони систем за унутрашњу пловидбу који приказује одабране информације из Система електронских пловидбених карата за унутрашњу пловидбу (Inland SENC), и по избору информације прикупљене другим пловидбеним сензорима;

18а) *инфраструктура за претовар алтернативних горива* је покретна или непокретна лучка инфраструктура која омогућава да се у луци или пристаништу врши снабдевање бродова погонском енергијом из извора као што су електрична енергија, водоник, биогорива, синтетичка и парафинска горива, природни гас, укључујући биометан у гасовитом стању (компримовани природни гас и утечњени природни гас), као и течни нафтни гас који служи, макар делимично, као замена за изворе снабдевања саобраћаја погонском енергијом

из фосилних горива и који имају могућност да допринесу смањивању угљеника и тако допринесу смањењу негативног утицаја на животну средину у сектору саобраћаја;

19) *јавно пловило* је пловило које употребљава државни орган, а које није ратно пловило и које служи искључиво у непривредне сврхе;

20) *јахта* је пловило које служи за рекреацију, спорт и разоноду, које може да се користи за личне потребе или за привредну делатност;

21) *ледоломац* је брод регистрован и опремљен за разбијање леда;

22) *лука* је водни и са водом повезани простор који је изграђен и опремљен за пријем домаћих бродова и бродова стране заставе, њихово укрцавање и искрцавање, складиштење, дораду и оплемењивање робе, пријем и испоруку робе другим видовима транспорта (друмски, железнички, интермодални и цевоводни транспорт), укрцавање и искрцавање путника, као и за пружање других логистичких услуга потребних за развој привреде у залеђу луке. Лучки терминали, сидришта, као и делови водног пута који омогућавају обављање лучке делатности су саставни делови лука;

23) *лучка акваторија* је део водног пута у саставу лучког подручја, по природи простор непосредно везан уз обалу, издвојена сидришта и слично;

23а) *лучка концесија* је право које се стиче уговором којим је уређено давање лучке концесије за услуге са правом на комерцијално коришћење конкретне услуге, односно лучке концесије за јавне радове са правом на комерцијално коришћење изведених радова, које Агенција за управљање лукама уступа домаћем или страном правном лицу на одређено време под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране концесионара који сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије. Комерцијални ризик у коришћењу радова или услуга обухвата ризик потражње или ризик понуде или и ризика потражње и ризика понуде;

24) *лучке услуге* су услуге комерцијалне природе које се обављају у лукама, односно пристаништима уз накнаду према лучким тарифама;

25) *лучки корисник* је лице које користи једну или више лучких услуга;

26) *лучки оператер* је правно лице које обавља једну или више лучких делатности;

26а) *лучко земљиште* је изграђено грађевинско земљиште у својини Републике Србије на коме су изграђене лучке грађевине и објекти који се користе за обављање лучке делатности, као и неизграђено грађевинско земљиште у својини Републике Србије које се може привести намени за обављање лучке делатности, које је обухваћено лучким подручјем које се утврђује у складу са одредбама овог закона;

27) *лучко подручје* је подручје луке или пристаништа које се користи за обављање лучке делатности, којим управља Агенција за управљање лукама и на којем важи посебан режим контроле доласка и одласка пловила, као и уласка и изласка возила и лица. Лучко подручје обухвата лучко земљиште, као и парцеле водног земљишта на којима се установљава право службености за изградњу лучке инфраструктуре у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређују воде;

28) *марина* је пристаниште за посебне намене на водном путу намењено за прихват, чување и опрему пловила која служе за рекреацију, спорт и разоноду;

28a) *менаџер* је правно лице које је преузело одговорност за управљање пословањем и/или техничко одржавање брода и/или попуњавање брода посадом, односно за обављање других послова у складу са стандардним Baltic and International Maritime Council (BIMCO) споразумом о управљању бродом;

29) *међудржавни водни пут* је водни пут на коме важи међудржавни режим пловидбе на коме је дозвољена пловидба пловила под заставом Републике Србије и граничне државе на том водном путу;

30) *међународни водни пут* је водни пут на коме важи међународни режим пловидбе на коме је дозвољена пловидба пловилима свих застава;

30a) *мобилни радник* је сваки радник који је као члан посаде брода запослен у служби привредног друштва које је регистровано и обавља делатност превоза робе или путника у унутрашњој пловидби;

30б) *ноћни рад* је рад у временском периоду од 23.00 до 6.00 часова ујутро;

30в) **МИНИМАЛНИ НИВО РЕНТАБИЛНОСТИ ЛУЧКИХ УСЛУГА (МНР) ЈЕ КРИТЕРИЈУМ КОЈИ СЕ КОРИСТИ ПРИЛИКОМ УТВРЂИВАЊА ОПРАВДАНОСТИ ЗА УВОЂЕЊЕ МЕРА УНУТАРЛУЧКЕ КОНКУРЕНЦИЈЕ КОЈЕ ИМАЈУ ЗА ЦИЉ ДА ОМОГУЋЕ ПРУЖАЊЕ ИСТЕ ВРСТЕ ЛУЧКИХ УСЛУГА БЕЗАНИХ ЗА ИСТУ ВРСТУ ТЕРЕТА ОД СТРАНЕ ВИШЕ ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА УНУТАР ЈЕДНЕ ЛУКЕ. МИНИМАЛНИ НИВО РЕНТАБИЛНОСТИ ЛУЧКИХ УСЛУГА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: МНР) СЕ ПОСТИЖЕ КАДА СЕ МАРГИНАЛНИ И ПРОСЕЧНИ ТРОШКОВИ У ЈЕДНОЈ ЛУЦИ ВИШЕ НЕ СМАЊУЈУ У СЛУЧАЈУ ПРОШИРЕЊА КАПАЦИТЕТА ЛУКЕ. УВОЂЕЊЕ УНУТАРЛУЧКЕ КОНКУРЕНЦИЈЕ У СЛУЧАЈУ КАДА УКУПНИ ТРШИШНИ ЗАХТЕВИ ЗА ПРЕТОВАРОМ ОДРЕЂЕНЕ ВРСТЕ ТЕРЕТА У ЈЕДНОЈ ЛУЦИ НИСУ НАЈМАЊЕ ДВОСТРУКО ВЕЋИ ОД МНР У ТОЈ ЛУЦИ, ПРЕВАСХОДНО ПРОУЗРОКУЈЕ СМАЊИВАЊЕ ИЗНОСА ЛУЧКИХ ТАКСИ ДО НИВОА КОЈИ ЗНАЧАЈНО УМАЊУЈЕ УЛАГАЊА ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА У ОСНОВНА СРЕДСТВА (САРЕХ) И ОПЕРАТИВНЕ ТРОШКОВЕ (ОРЕХ), ШТО НЕГАТИВНО УТИЧЕ НА ЗАПОСЛЕНОСТ И НИВО, ОДНОСНО КВАЛИТЕТ ПРУЖАЊА ЛУЧКИХ УСЛУГА;**

31) *премор* је стање члана посаде настало као резултат недостатка одмора или болести и огледа се у одступању од нормалног понашања и брзине реаговања;

32) *пловеће тело* је сплав или друга конструкција, објекат или спојена структура способна за пловидбу, која није брод, технички пловни објекат, чамац или плутајући објекат;

33) *пловидбена незгода* је ванредни догађај на унутрашњим водама настао у пловидби или искоришћавању пловила, водног пута или објекта на њему при којем је дошло до људских жртава или телесних повреда, материјалне штете или загађивања животне средине;

34) *пловни пут* је део водног пута прописане дубине, ширине и других техничких карактеристика, који је уређен, обележен и безбедан за пловидбу;

35) *пловило* је брод, технички пловни објекат, јахта, чамац, пловеће тело, плутајући објекат, пвило које обавља риболов и други објекат који је оспособљен за пловидбу и који учествује у пловидби;

36) *пвило Европске уније* је пвило које има државну припадност једне од држава чланица Европске уније и намену према прописима државе у којој је регистровано;

36a) *пловило за рекреацију* је пловило које је намењено за спорт и разоноду чија је дужина трупа од 2,5 m до 24 m, независно од врсте погона;

37) *пловило које обавља риболов* је пловило које је намењено за риболов уз помоћ мреже, узица, рибарске коче или других риболовних справа које ограничавају способност маневрисања, осим пловила које је намењено за риболов вучењем удице или другим риболовним справама које не ограничавају способност маневрисања;

38) *плутајући објекат* је пловило без сопственог погона које по правилу није предвиђено за премештање нити за обављање посебних радова на унутрашњим водама (купатило, хангар, воденица, рибарска тиквара, кућа за одмор, понтон, понтонски мост, стамбена лађа, угоститељски објекат, сплав кућица, плутајућа радионица и слично);

38a) *плутајући објекат* за укрцавање и искрцавање путника или снабдевање бродова горивом је део лучке инфраструктуре који се користи за укрцавање и искрцавање путника у оквиру утврђеног лучког подручја, односно за снабдевање бродова погонским горивом у складу са одредбама овог закона или укрцавање и искрцавање путника у домаћој линијској пловидби у складу са одредбама закона којим се уређује трговачка пловидба, и састоји се од пловила без сопственог погона (понтон или брод који је променио намену у плутајући објекат) које је вођицама привезано на шипове који су дубоко темељени у водно земљиште и за које Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу врши технички преглед у односу на пловило, а Дирекција за водне путеве издаје услове за израду, као и сагласност на пројекат за побијање шипова који обавезно садржи прорачун, односно испитивање опште стабилности конструкције на ветар, таласе, удар пловила и утицај леда, а на основу геодетског и геолошког елабората, као и хидрауличко-хидролошких и сеизмичких услова на датој локацији. За побијање шипова у циљу постављања плутајућег објекта надлежно јавно водопривредно предузеће издаје водне услове у складу са законом којим се уређују воде, ван поступка обједињене процедуре. Постављање и употреба плутајућег објекта за укрцавање и искрцавање путника или снабдевање бродова горивом не подлеже обавези добијања грађевинске, односно употребне дозволе у складу са законом којим се уређује планирање и изградња;

39) *постојећи брод* је брод који није у градњи;

40) *потискивани састав* је чврсто повезани састав пловила, осим чамаца, од којих је најмање један постављен испред потискивача;

41) *потисница* је теретни брод без сопственог погона и без сопственог кормиларског уређаја;

42) *потисница поморског брода* је потисница конструисана да се носи на поморским бродовима и да плови на водним путевима;

42a) *привезиште за чамце* је објекат опремљен за прихват и чување чамаца, који се састоји од бова које се користе за привез чамаца или од понтона уз које се привезују чамци;

43) *признато класификационо друштво* је класификационо друштво које је признато у складу са посебним прописом;

44) *пријемна станица* је пловило или постројење на копну одређено од стране надлежног органа за пријем штетних предмета или материја које настају на пловилу;

44a) *пристан* је део лучке инфраструктуре намењен за укрцавање и искрцавање робе и путника у оквиру утврђеног лучког подручја и представља грађевински објекат у смислу закона којим се уређује планирање и изградња који се састоји од објекта изграђеног од армираног плутајућег бетона, бродограђевинског челика или других одговарајућих грађевинских материјала, који је вођицама повезан са шиповима, односно долфинима, који су дубоко утемељени у водно земљиште и са њима чини функционалну целину. Саставни део пристана чини и приступни мост који се у зависности од расположиве дубине приступног пловног пута вођицама повезује са шиповима. Пристан се може састојати и од шипова, односно долфина, који су дубоко утемељени у водно земљиште, уз које пристају бродови ради претовара робе која се укрцава или искрцава употребом одговарајуће претоварне механизације која се поставља на ослонце између шипова;

45) *пристаниште* је водни и са водом повезани простор који је изграђен и опремљен за пријем домаћих бродова, њихово укрцавање и искрцавање, као и по потреби складиштење само одређене врсте робе, односно за укрцавање и искрцавање путника;

46) *путник* је свако лице на пловилу, осим деце млађе од једне године, лица запослених на пловилу у било ком својству и чланова њихове породице;

47) *путнички брод* је брод регистрован за превоз више од 12 путника;

47a) *радно време* је време током којег члан посаде у складу са упутствима послодавца или његовог заступника ради на пловилу, уз пловило или за пловило, током којег је распоређен за рад или мора да буде спреман за рад (дежурство);

47б) *распоред рада* је план радних дана и дана одмора, са којим је послодавац унапред упознао члана посаде;

48) *распрема* је привремено повлачење брода, односно техничког пловног објекта из употребе и њихов смештај на одређеном делу водног пута у трајању од најкраће 30 дана до годину дана (кратка распопрема) или дуже од годину дана (дуга распопрема), током које се на броду не могу налазити роба, односно путници;

49) *ратно пловило* је пловило које је под командом оружаних снага, а чија је посада војна;

50) *Речни информациони сервис (RIS)* су усаглашене информационе услуге намењене као подршка управљању пловидбом на водним путевима укључујући, ако је то оправдано, везу са другим видовима саобраћаја;

51) *речно-морски брод* је брод нарочите конструкције чији су газ и друга конструкциона својства таква да може пловити у делу пловидбе на мору, као и по унутрашњим водама;

52) *састав* је тегљени, потискивани или бочни састав;

53) *санитетско пловило* је пловило регистровано и опремљено за збрињавање повређених и оболелих;

54) *Сервис за управљање бродским саобраћајем (VTS)* је стандард усвојен од стране Економске комисије Уједињених нација за Европу и који представља сервис за пружање услуга у циљу унапређења безбедности и ефикасности бродског саобраћаја и заштите животне средине, оспособљен за успостављање комуникације са учесницима у саобраћају и да одговори потребама саобраћаја у подручју обавезне примене VTS;



54a) *сезона* је период од највише девет узастопних месеци у оквиру 12 месеци у току кога је делатност због спољних услова, као што су временске прилике или туристичка потражња, везана за одређени део године;

55) *сидриште* је опремљени и обележени део водног пута на којем се може вршити безбедно сидрење и маневрисање пловила;

56) *скела* је пвило намењено за превоз лица, робе и животиња са једне на другу обалу унутрашњих вода;

57) *скелски прелаз* је део унутрашњих вода са изграђеним и уређеним прилазним путевима, опремљен за безбедно пристајање скеле, укрцавање и искрцавање лица, ствари и животиња које се превозе скелом;

58) *склониште* је природни део водног простора на водном путу, који служи за нужни смештај пловила ради заштите од метеоролошких и хидролошких непогода;

59) *скутер* је врста чамца који користи сопствени погонски уређај, који се користи за скијање на води или извођење фигура (водени скутер, џет бицикл, џет ски и слично);

60) *стање опијености* је стање члана посаде код којег је лекарским прегледом и другим методама и апаратима, анализом крви и/или урина утврђено присуство алкохола у организму мерењем количине алкохола у литру издахнутог ваздуха, као и код којег је лекарским прегледом, употребом одговарајућих средстава или уређаја, или анализом крви и/или урина утврђено присуство у организму опојних дрога или других материја које мењају стање свести;

61) *страно пвило* је пвило које има страну државну припадност и намену према прописима државе у којој је регистровано;

62) *танкер* је брод регистрован за превоз терета у течном стању;

63) *тегљач*, *односно потискивач* је брод регистрован за тегљење или потискивање других пловила;

64) *тегљени састав* је састав од једног или више пловила, осим чамаца, које тегли један или више тегљача;

65) *тегљеница* је теретни брод без сопственог погона који има сопствени кормиларски уређај;

66) *теретни брод* је брод регистрован за превоз терета;

67) *технички пловни објекат* је објекат опремљен механичким уређајем за обављање техничких радова на унутрашњим водама са сопственим погонским машинским уређајем или без њега (пловећа направа, багер, механички побијач пилоне, елеватор, дизалица, пловећа косачица, платформа и слично);

68) *трговачка морнарица* обухвата бродове и друга пловила, осим ратних пловила;

69) *уље* је свако постојано уље, сирова нафта, тешко дизел-уље, мазиво-уље и животињска, биљна уља и масти, без обзира на то да ли се превози пвилом као терет или као гориво за погон пловила;

70) *унутрашње воде* су реке, канали и језера на територији Републике Србије;

71) *унутрашња пловидба* је пловидба која се обавља на водном путу;

72) *чамац* је пвило, осим тегљача и потискивача, без обзира на његову дужину и запремину, регистровано за пловидбу на унутрашњим водама, чија

дужина трупа износи мање од 20 m и чији је производ дужине, ширине и максималног газа мањи од запремине од 100 m<sup>3</sup>, а које превози највише 12 лица;

72а) *чамац за привредне сврхе* је чамац за обављање јавног превоза (превоз путника и/или ствари уз наплату), за обављање регистроване привредне делатности (привредни риболов, тегљење или потискивање скеле и др.) или за више наведених намена;

72б) *члан посаде који ради ноћу* је:

1) члан посаде који уобичајено током ноћи одради најмање три сата свог свакодневног радног времена;

2) члан посаде који по потреби током ноћи одради одређени део свог годишњег радног времена, који је утврђен овим законом, односно колективним уговором или споразумом који су социјални партнери закључили на националном или регионалном нивоу;

72в) *члан посаде који ради у сменама* је члан посаде који ради по распореду рада у сменама;

73) *штетни предмети и материје* су отпад који настаје на пловилу, укључујући отпад који настаје од рада пловила, отпад од терета, преостали терет и остатке терета.

Сви термини којима су у овом закону означени положаји, професије, односно занимања, изражени у граматичком мушком роду, подразумевају природни мушки и женски род лица на које се односе.

#### Члан 90л

Обим ванредног прегледа брода након хаварије одређује се у сваком конкретном случају, тако да се са сигурношћу може утврдити да је на основу извршених поправки брод способан за пловидбу.

Одредбе става 1. овог члана примењују се и у случају ванредног прегледа.

Обим ванредног прегледа након распреме дуже од једне године истоветан је са редовним прегледом.

Обим ванредног прегледа за привремену промену намене или привремено проширење зона пловидбе треба да обезбеди да брод са сигурношћу може привремено променити намену, односно зоне пловидбе.

Обим ванредног прегледа треба да буде такав да се са сигурношћу може утврдити да је брод способан за пловидбу за време за које се одлаже редовни, односно контролни ВАНРЕДНИ преглед.

#### Члан 106.

Брод мора да има сведочанство о способности брода за пловидбу.

Сведочанство о способности брода за пловидбу, којим се утврђује да брод одговара захтевима Техничких правила, издаје Управа, након извршеног прегледа из члана 86. овог закона.

Сведочанство о способности брода за пловидбу издато новосаграђеним бродовима у складу са захтевима Техничких правила, издаје се на рок који не може да буде дужи од:

- 1) пет година за путничке бродове;
- 2) десет година за сва остала пловила.

Рок важења утврђује се у сваком конкретном случају у складу са захтевима Техничких правила.

Рок важења се уписује у сведочанство о способности брода за пловидбу.

У случају бродова који су у експлоатацији пре издавања сведочанства о способности брода за пловидбу у складу са одредбама овог закона и захтевима Техничких правила, рок важења сведочанства о способности брода за пловидбу утврђује се од случаја до случаја, на основу резултата контролног ВАНРЕДНОГ прегледа.

Рок важења из става 6. овог члана не може да буде дужи од рокова из става 3. овог члана.

О издатим исправама из става 1. овог члана, Управа води уписник који садржи:

- 1) име и адресу власника брода;
- 2) број издатог сведочанства о способности брода за пловидбу, датум и место издавања, односно рок важења сведочанства о способности брода за пловидбу;
- 3) име и врста брода, ENI број, носивост брода у складу са сведочанством о баждарењу и податке о сведочанству о баждарењу, зоне пловидбе брода.

Уписник се води у електронском облику и доступан је на интернет страници министарства.

#### Члан 106в

У решењу којим Управа одбацује или одбија захтев за издавање сведочанства о способности брода за пловидбу, односно у решењу којим Управа одбацује или одбија захтев за обнављање важења сведочанства о способности брода за пловидбу, наводе се разлози за доношење таквог решења.

~~Решење из става 1. овог члана је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор код Управног суда у року од 30 дана од дана пријема решења.~~ ПРОТИВ РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА РЕШЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.

Управа доноси решење о повлачењу важећег сведочанства о способности брода за пловидбу које је издала или обновила, ако брод више није усклађен са техничким правилима наведенима у сведочанству о способности брода за пловидбу.

#### Члан 120.

Важење сведочанства о баждарењу за теретне бродове траје 10 година, а за остале бродове 15 година од дана издавања. Важење сведочанства о баждарењу продужава се за 10, односно 15 година, ако се утврди да подаци о истисини или носивости одговарају стању на броду.

Важење привременог сведочанства о способности брода за пловидбу и ~~привременог сведочанства о способности брода за превоз путника~~ траје за оно време које је наведено у сведочанству, а најдуже до истека рока важења сведочанства о способности брода за пловидбу.

Важење сведочанства о способности брода за обављање пробне вожње траје 30 дана од дана издавања.

## Члан 132.

Члан посаде брода трговачке морнарице који врши послове којима се обезбеђује пловидба, може да буде лице које је стекло одговарајуће звање и које за вршење послова тог звања на броду има одговарајуће овлашћење, као и приправник за стицање звања.

Звање чланова посаде брода стиче се полагањем стручног испита за стицање овлашћења за вршење послова одговарајућег звања, а доказује се овлашћењем за вршење послова на броду.

СТРУЧНИ ИСПИТ ПОЛАЖЕ СЕ ПРЕД КОМИСИЈОМ КОЈУ ОБРАЗУЈЕ МИНИСТАР НА ПЕРИОД ОД ЧЕТИРИ ГОДИНЕ.

Поред овлашћења за вршење послова одговарајућег звања из става 2. овог члана, чланови посаде могу да стичу посебна овлашћења о оспособљености, која се стичу положеним одговарајућим испитом.

Кандидат за полагање испита за издавање овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености сноси трошкове плаћања републичке административне таксе, коју је дужан да плати пре полагања испита.

Решење о издавању овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор.

За издавање овлашћења плаћа се републичка административна такса.

Овлашћење о оспособљености, односно посебној оспособљености члана посаде брода које је издато супротно прописаним условима ништаво је.

Министарство води регистар издатих овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености чланова посаде бродова трговачке морнарице.

Министар прописује звања, услове и начин стицања звања, односно овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености чланова посаде трговачке морнарице са роковима важења овлашћења, врсте бродских делатности које обављају чланови посаде, нивое одговорности чланова посаде, програм и начин полагања испита за стицање овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености, поступак издавања овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености, начин обрачунавања пловидбеног стажа, услове које морају да испуне центри за обуку чланова посаде, инструктори, односно процењивачи центра за обуку, као и испитивачи, програм обуке, односно наставних предмета/курсева за стицање овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености, начин вођења и обрасце дневника о завршеној обуци и стеченој пракси, обавезе инструктора, односно процењивача, као и обавезе испитивача и кандидата у оквиру практичне обуке, начин и услове за избор испитивача у испитну комисију, услове и начин признавања, обнове и замене овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености, садржину и образац овлашћења, као и образац, садржину, начин издавања и вођења регистра издатих овлашћења, као и регистар издатих одобрења центрима за обуку чланова посаде.

## Члан 134а

Здравствени преглед може да буде редовни и надзорни.

Редовни здравствени преглед врши се пре издавања бродарске књижице, ~~односно дозволе за укрцавање~~ и нарочито обухвата оштрину вида и слуха, препознавање боја, моторику горњих и доњих удова, као и неуропсихијатријско и кардиоваскуларно стање лица, у складу са стандардом за вршење здравствених прегледа чланова посаде бродова унутрашње

пловидбе који су прописани од стране Европског комитета за израду стандарда у унутрашњој пловидби (CESNI).

Приликом вршења редовног здравственог прегледа члановима посаде утврђује се крвна група и RH фактор.

Када напуни 60 година, члан посаде мора да изврши редовни здравствени преглед у наредна три месеца, а након тога сваке пете године.

Када напуни 70 година, члан посаде мора да изврши редовни здравствени преглед сваке друге године.

Лучка капетанија издаје овлашћење о оспособљености члану посаде из ст. 4. и 5. овог члана, уз напомену да је члан посаде извршио редовни здравствени преглед.

Послодавац, заповедник брода или инспектор може да захтева од члана посаде да се подвргне здравственом прегледу, ако постоје објективни разлози који указују да захтеви у погледу здравствене способности више нису испуњени.

Ако приликом вршења здравственог прегледа члан посаде не испуњава све прописане захтеве у погледу здравствене способности, специјалиста медицине рада који је овлашћен за вршење здравствених прегледа може да уведе ограничења или да примени одређена одступања под условом да она не утичу на безбедност пловидбе, при чему се ограничења, односно одступања уносе у овлашћење о оспособљености, односно посебној оспособљености.

Надзорни здравствени преглед врши се у року краћем од редовног здравственог прегледа, ако је одређен краћи рок важности извештаја о извршеном редовном здравственом прегледу.

Члан посаде има право на бесплатни годишњи здравствени преглед током кога се посебно проверавају симптоми или услови који могу да буду проузроковани радом на броду са најкраћим дневним временима одмора и/или најмањим бројем дана одмора у складу са чл. 130б и 130в овог закона.

Трошкове здравственог прегледа из става 10. овог члана сноси послодавац из сопствених средстава.

Чланови посаде који раде ноћу и имају здравствене проблеме за које је утврђено да су проузроковани ноћним радом морају, у зависности од расположивих могућности, да буду премештени на друго одговарајуће радно место са радним временом по дану.

Бесплатни здравствени преглед подлеже обавези чувања лекарске тајне.

Бесплатни здравствени преглед врши се у оквиру система јавног здравља.

Под системом јавног здравља из става 14. овог члана подразумевају се здравствене установе, односно приватна пракса, које испуњавају услове за вршење здравствених прегледа чланова посаде бродова у складу са законом.

#### Члан 136.

~~Као члан посаде на броду може да се укрца само лице које има бродарску књижицу или дозволу за укрцавање.~~

~~Бродарска књижица је исправа којом се доказује оспособљеност за вршење послова на броду члана посаде, здравствено стање, својство у коме је~~

~~члан посаде укрцан на брод, као и трајање запослења на броду. Бродарска књижица и дозвола за укрцавање су личне исправе лица коме су издате.~~

~~Бродарска књижица је исправа коју мора имати држављанин Републике Србије укрцан као члан посаде на домаћем броду.~~

~~Дозвола за укрцавање је исправа коју мора имати страни држављанин укрцан као члан посаде на домаћем броду.~~

~~Дозволом за укрцавање доказује се оспособљеност за вршење послова на броду члана посаде, здравствено стање, својство у коме је члан посаде укрцан на брод, као и трајање запослења на броду.~~

~~Министар прописује услове, начин и поступак издавања и замене, садржину и обрасце бродарске књижице и дозволе за укрцавање, лица и органе надлежне за уношење и оверу података, као и садржину, образац и начин вођења регистра издатих бродарских књижица и дозвола за укрцавање.~~

~~Бродарска књижица се издаје са роком важења од 10 година, а дозвола за укрцавање на рок од пет година.~~

~~КАО ЧЛАН ПОСАДЕ НА БРОДУ МОЖЕ ДА СЕ УКРЦА САМО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА БРОДАРСКУ КЊИЖИЦУ.~~

~~БРОДАРСКА КЊИЖИЦА ЈЕ ИСПРАВА КОЈОМ СЕ ДОКАЗУЈЕ ОСПОСОБЉЕНОСТ ЗА ВРШЕЊЕ ПОСЛОВА НА БРОДУ ЧЛАНА ПОСАДЕ, ЗДРАВСТВЕНО СТАЊЕ, СВОЈСТВО У КОМЕ ЈЕ ЧЛАН ПОСАДЕ УКРЦАН НА БРОД, КАО И ТРАЈАЊЕ ЗАПОСЛЕЊА НА БРОДУ.~~

~~БРОДАРСКА КЊИЖИЦА ЈЕ ЛИЧНА ИСПРАВА ЛИЦА КОМЕ ЈЕ ИЗДАТА.~~

~~СТРАНОМ ДРЖАВЉАНИНУ СЕ ИЗДАЈЕ БРОДАРСКА КЊИЖИЦА АКО СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ УРЕЂЕНИ ПОДЗАКОНСКИМ АКТОМ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА.~~

~~МИНИСТАР ПРОПИСУЈЕ УСЛОВЕ, НАЧИН И ПОСТУПАК ИЗДАВАЊА И ЗАМЕНЕ БРОДАРСКЕ КЊИЖИЦЕ ДОМАЋЕМ И СТРАНОМ ЛИЦУ, САДРЖИНУ И ОБРАСЦЕ БРОДАРСКЕ КЊИЖИЦЕ, ЛИЦА И ОРГАНЕ НАДЛЕЖНЕ ЗА УНОШЕЊЕ И ОВЕРУ ПОДАТАКА, КАО И САДРЖИНУ, ОБРАЗАЦ И НАЧИН ВОЂЕЊА РЕГИСТРА ИЗДАТИХ БРОДАРСКИХ КЊИЖИЦА.~~

~~БРОДАРСКА КЊИЖИЦА СЕ ИЗДАЈЕ СА РОКОМ ВАЖЕЊА ОД ДЕСЕТ ГОДИНА.~~

#### *Агенција за управљање лукама*

##### Члан 205.

~~Управљање лукама и пристаништима врши Агенција за управљање лукама (у даљем тексту: Агенција), без обзира на својински статус луке и пристаништа. УПРАВЉАЊЕ ЛУКАМА И ПРИСТАНИШТИМА ВРШЕ АГЕНЦИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЛУКАМА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: АГЕНЦИЈА) И МИНИСТАРСТВО, БЕЗ ОБЗИРА НА СВОЈИНСКИ СТАТУС ЛУКЕ И ПРИСТАНИШТА.~~

~~Управљање луком и пристаништем је делатност која се врши у циљу континуираног, несметаног и стручног обављања послова на лучком подручју.~~

##### Члан 207.

~~Агенција обавља следеће регулаторне, стручне и развојне послове:~~

~~1) даје лучку концесију за услуге са правом на експлоатацију конкретне услуге, када се концесија даје за обављање лучке услуге, односно лучку концесију за јавне радове са правом на комерцијално коришћење изведених радова, када се концесија даје за изградњу лучких грађевина и објеката;~~

~~2) утврђује висину концесионе накнаде;~~

~~3) закључује уговор о концесији;~~

~~4) издаје и одузима одобрење за обављање лучке делатности;~~

~~5) закључује уговор о обављању лучке делатности на основу добијеног одобрења;~~

~~6) води уписник лучких оператера којима је издато одобрење, односно дата лучка концесија, односно лучких оператера из члана 217. став 1. овог закона;~~

~~7) наплаћује лучке накнаде;~~

~~8) доноси и јавно објављује лучке тарифе;~~

~~9) прати рад лучких оператера који обављају лучке делатности у складу са природом њиховог пословања и обавезама преузетим према Агенцији;~~

~~10) обезбеђује услове за остваривање међулучке и унутрашње лучке конкуренције;~~

~~11) врши промоцију лука и пристаништа на домаћем и међународном тржишту;~~

~~12) у складу са приходима оствареним по основу наплате лучких накнада и концесионе накнаде инвестира у изградњу, модернизацију и одржавање лучке инфраструктуре која је у јавној својини, осим када је то обавеза лучког оператера по основу издатог одобрења, односно дате лучке концесије, као и контроле над одржавањем лучких грађевина и објеката;~~

~~13) одржава ред у луци, изузев послова који су у надлежности лучких капетанија;~~

~~14) заштите лучког подручја и акваторије од загађења;~~

~~14а) води евиденцију корисника државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ) у складу са прописима којима се уређује државна помоћ мале вредности;~~

~~14б) води евиденцију о објектима лучке инфраструктуре у својини Републике Србије на којима Агенција има уписано право коришћења, као и катастарским парцелама које чине лучко земљиште;~~

~~15) обавља и друге послове у складу са овим законом.~~

~~Изузетно од става 1. тачка 12) овог члана, у случају капиталног пројекта улагања у изградњу лучке инфраструктуре који не може да се финансира из средстава Агенције остварених наплатом лучких накнада и концесионе накнаде, министарство врши права инвеститора у име Републике Србије.~~

~~На изграђеним објектима лучке инфраструктуре из става 2. овог члана, уписаће се право коришћења у корист Агенције у складу са одредбама овог закона.~~

**АГЕНЦИЈА ОБАВЉА СЛЕДЕЋЕ РЕГУЛАТОРНЕ, СТРУЧНЕ И РАЗВОЈНЕ ПОСЛОВЕ:**

**1) ИЗДАЈЕ И ОДУЗИМА ОДОБРЕЊЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ЛУЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ;**

**2) ЗАКЉУЧУЈЕ УГОВОР О ОБАВЉАЊУ ЛУЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ОСНОВУ ДОБИЈЕНОГ ОДОБРЕЊА;**

**3) ВОДИ УПИСНИК ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА КОЈИМА ЈЕ ИЗДАТО ОДОБРЕЊЕ, ОДНОСНО ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА ИЗ ЧЛАНА 217. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА;**

**4) НАПЛАЋУЈЕ ЛУЧКЕ НАКНАДЕ;**

**5) ДОНОСИ И ЈАВНО ОБЈАВЉУЈЕ ЛУЧКЕ ТАРИФЕ;**

**6) ПРАТИ РАД ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА КОЈИ ОБАВЉАЈУ ЛУЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ У СКЛАДУ СА ПРИРОДОМ ЊИХОВОГ ПОСЛОВАЊА И ОБАВЕЗАМА ПРЕУЗЕТИМ ПРЕМА АГЕНЦИЈИ;**

7) ОБЕЗБЕЂУЈЕ УСЛОВЕ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ МЕЂУЛУЧКЕ И УНУТРАШЊЕ ЛУЧКЕ КОНКУРЕНЦИЈЕ;

8) ВРШИ ПРОМОЦИЈУ ЛУКА И ПРИСТАНИШТА НА ДОМАЋЕМ И МЕЂУНАРОДНОМ ТРЖИШТУ;

9) У СКЛАДУ СА ПРИХОДИМА ОСТВАРЕНИМ ПО ОСНОВУ НАПЛАТЕ ЛУЧКИХ НАКНАДА ИНВЕСТИРА У ИЗГРАДЊУ, МОДЕРНИЗАЦИЈУ И ОДРЖАВАЊЕ ЛУЧКЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ КОЈА ЈЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, ОСИМ КАДА ЈЕ ТО ОБАВЕЗА ЛУЧКОГ ОПЕРАТЕРА ПО ОСНОВУ ИЗДАТОГ ОДОБРЕЊА, ОДНОСНО ДАТЕ ЛУЧКЕ КОНЦЕСИЈЕ, КАО И КОНТРОЛЕ НАД ОДРЖАВАЊЕМ ЛУЧКИХ ГРАЂЕВИНА И ОБЈЕКТА;

10) ОДРЖАВА РЕД У ЛУЦИ, ИЗУЗЕВ ПОСЛОВА КОЈИ СУ У НАДЛЕЖНОСТИ ЛУЧКИХ КАПЕТАНИЈА;

11) ЗАШТИТЕ ЛУЧКОГ ПОДРУЧЈА И АКВАТОРИЈЕ ОД ЗАГАЂЕЊА;

12) ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ КОРИСНИКА ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ (*DE MINIMIS* ДРЖАВНА ПОМОЋ) У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ДРЖАВНА ПОМОЋ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ;

13) ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ О ОБЈЕКТИМА ЛУЧКЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ У СВОЈИНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ НА КОЈИМА АГЕНЦИЈА ИМА УПИСАНО ПРАВО КОРИШЋЕЊА, КАО И КАТАСТАРСКИМ ПАРЦЕЛАМА КОЈЕ ЧИНЕ ЛУЧКО ЗЕМЉИШТЕ;

14) ОБАВЉА И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

МИНИСТАРСТВО ОБАВЉА СЛЕДЕЋЕ ПОСЛОВЕ:

1) У СЛУЧАЈУ КАПИТАЛНОГ ПРОЈЕКТА УЛАГАЊА У ИЗГРАДЊУ ЛУЧКЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ ВРШИ ПРАВА ИНВЕСТИТОРА У ИМЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ;

2) СПРОВОДИ ПОСТУПАК ЗА ДОДЕЛУ ЛУЧКЕ КОНЦЕСИЈЕ ЗА УСЛУГЕ СА ПРАВОМ НА ЕКСПЛОАТАЦИЈУ КОНКРЕТНЕ УСЛУГЕ, КАДА СЕ КОНЦЕСИЈА ДАЈЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ЛУЧКЕ УСЛУГЕ, ОДНОСНО ЛУЧКЕ КОНЦЕСИЈЕ ЗА ЈАВНЕ РАДОВЕ СА ПРАВОМ НА КОМЕРЦИЈАЛНО КОРИШЋЕЊЕ ИЗВЕДЕНИХ РАДОВА, КАДА СЕ КОНЦЕСИЈА ДАЈЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ЛУЧКИХ ГРАЂЕВИНА И ОБЈЕКТА;

3) УТВРЂУЈЕ ВИСИНУ КОНЦЕСИОНЕ НАКНАДЕ;

4) ЗАКЉУЧУЈЕ УГОВОР О КОНЦЕСИЈИ;

5) ВОДИ УПИСНИК ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА КОЈИМА ЈЕ ДАТА ЛУЧКА КОНЦЕСИЈА.

#### Члан 214а

Влада на предлог Агенције МИНИСТАРСТВА утврђује лучко подручје за сваку луку, односно пристаниште у складу са Стратегијом, документима просторног и урбанистичког планирања и планским документима који се односе на управљање водама.

Лучко подручје може да обухвати више лучких базена, односно више издвојених саобраћајно-технолошких целина (терминала) специјализованих за претовар одређене врсте робе на територији једне катастарске општине.

Лучко подручје луке обухвата подручје граничног прелаза које се утврђује у складу са одредбама закона којим се уређује заштита државне границе.

Прописом из става 1. овог члана утврђују се катастарске парцеле које чине лучко подручје одређене луке, односно пристаништа, односно терминале унутар лучког подручја, парцеле водног земљишта на којима се установљава право службености за изградњу лучке инфраструктуре, обавеза уписивања



забележбе лучког подручја у катастар непокретности, као и обавеза Агенције МИНИСТАРСТВА да достави потребну документацију државном правобранилаштву које ће извршити спровођење забележбе лучког подручја.

Агенција има право коришћења на лучком земљишту, као и на лучкој инфраструктури која је у државној својини, ОСИМ КАДА СУ ЛУЧКО ЗЕМЉИШТЕ И ЛУЧКА ИНФРАСТРУКТУРА ДАТИ У КОНЦЕСИЈУ.

Право прече куповине из члана 214. став 5. овог закона, као и право коришћења из става 5. овог члана уписују се у катастар непокретности, у складу са законом којим се уређује катастар непокретности.

Изузетно, у односу на катастарске парцеле које чине лучко земљиште у саставу лучког подручја на којима су изграђени објекти лучке инфраструктуре и лучке супраструктуре који су у својини лучких оператера из члана 214. став 3. овог закона, уписаће се право коришћења лучког земљишта у катастар непокретности у корист тих лучких оператера.

Ако је у складу са Стратегијом из члана 8. овог закона Агенцији МИНИСТАРСТВУ поднет предлог за проширивање лучког подручја у односу на катастарске парцеле на којима се обављала лучка делатност до дана ступања на снагу овог закона, подносилац предлога дужан је да Агенцији МИНИСТАРСТВУ уз предлог достави претходну анализу основних фактора који утичу на оправданост проглашења новог, односно проширивања постојећег лучког подручја (у даљем тексту: Претходна анализа основних фактора), студију локације и економско-финансијску анализу оправданости проглашења новог, односно проширивања постојећег лучког подручја (у даљем тексту: Економско-финансијска анализа), ради давања сагласности Агенције.

~~Агенција покреће поступак за утврђивање лучког подручја из става 8. овог члана, након давања сагласности из става 8. овог члана. МИНИСТАРСТВО ПОКРЕЋЕ ПОСТУПАК ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЛУЧКОГ ПОДРУЧЈА ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА, АКО СЕ ДОКУМЕНТИМА ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА ДОКАЗУЈЕ ЕКОНОМСКА, ФИНАНСИЈСКА, ОДНОСНО ТРЖИШНА ОПРАВДАНОСТ ПРОШИРИВАЊА ЛУЧКОГ ПОДРУЧЈА И АКО СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 226А ОВОГ ЗАКОНА.~~

Изузетно, ако је подносилац захтева за проширивање лучког подручја лучки оператер из члана 214. став 5. овог закона, он није дужан да достави документа из става 8. овог члана, за катастарске парцеле на којима је до дана ступања на снагу овог закона обављао лучку делатност.

#### Члан 216а

Одобрење за обављање лучке делатности издаје Агенција ако је процењена вредност лучке услуге, односно изградње лучких грађевина и објеката мања од 5.186.000 евра у динарској противвредности.

У складу са ставом 1. овог члана, одобрење за обављање лучке делатности нарочито се издаје за обављање следећих лучких делатности, и то:

- 1) снабдевање бродова погонским горивом;
- 2) укрцавање и искрцавање робе и путника;
- 3) багеровање у оквиру лучке акваторије или на приступном пловном путу до луке;
- 4) управљање сидриштем у саставу лучког подручја;
- 5) прихват отпада, смећа, санитарних отпада и каљужних вода са пловила;

6) лучке боксаже.

Одобрење за обављање лучке делатности могу да добију правна лица која су регистрована за обављање једне или више лучких делатности и која имају стручно оспособљено особље, техничко-технолошку опремљеност, способност континуираног обављања делатности за које су регистроване (у даљем тексту: лучки оператер).

На основу добијеног одобрења лучки оператер и Агенција закључују уговор о обављању лучке делатности.

Уговор о обављању лучке делатности мора да буде закључен као извршна исправа у складу са одредбама закона којим се уређује извршни поступак и закона којим се уређује јавно бележништво.

Ако је одобрење издато ради обављања лучке делатности претовара и складиштења нафте, деривата нафте, утечњеног нафтног гаса, утечњеног природног гаса, односно трговину погонског горива за бродове у складу са законом којим се уређује енергетика, лучки оператер је дужан да у поступку издавања грађевинске дозволе претходно прибави енергетску дозволу, као и да у року од 60 дана од дана завршетка градње лучке инфраструктуре и лучке супраструктуре добије лиценцу за обављање енергетске делатности у складу са условима прописаним одредбама закона којим се уређује енергетика.

Одобрење из става 6. овог члана прилаже се уз захтев за добијање лиценце за обављање енергетске делатности који се подноси органу надлежном за издавање ове лиценце у складу са законом којим се уређује енергетика.

~~Решење којим се издаје одобрење за обављање лучке делатности је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана пријема решења. ПРОТИВ РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА РЕШЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.~~

#### Члан 217.

Лучки оператер који је у процесу приватизације, односно својинске трансформације стекао право својине на целини или одређеном делу лучке супраструктуре или лучке инфраструктуре, која се налази на лучком подручју луке, односно пристаништа, а што се утврђује на основу уговора о приватизацији, односно увидом у одговарајућу документацију из поступка којим је спроведен процес својинске трансформације и увидом у земљишне књиге, односно катастар непокретности, као и лучки оператер из члана 214. став 5. овог закона, може да обавља лучку делатност и без одобрења из члана 216. овог закона.

Одредбе става 1. овог члана не примењују се на лучке оператере који су поступке приватизације, на основу којих су стекли право својине на деловима лучке инфраструктуре, започели после 4. јуна 2003. године, а што се утврђује увидом у документацију из поступка приватизације.

Одредбе овог закона којима се прописују правила за одузимање одобрења, односно стеченог права за обављање лучке делатности, примењују се и на лучке оператере из става 1. овог члана, изузев одредби из члана 223. став 1. тачка 1) овог закона.

Ако Агенција донесе одлуку о привременој забрани обављања лучке делатности лучком оператеру из става 1. овог члана из разлога прописаних у чл. 224. и 225. овог закона, лучки оператер задржава право својине на објектима лучке супраструктуре или инфраструктуре и има право да исте прода, понуди носиоцу јавне својине из члана 214. став 1. овог закона да исте откупи по тржишној цени или да објекте да у закуп.

Уколико лучки оператер коме је изречена привремена забрана обављања лучке делатности не поступи ни на један од начина предвиђених у

ставу 4. овог члана Агенција ће, након истека рока који остави оператеру да поступи у складу са одредбама става 4. овог члана, у његово име и за његов рачун дати објекте лучке супраструктуре и/или инфраструктуре на коришћење путем закупа оператерима који имају одобрење за рад у луци или другим оператерима на начин предвиђен овим законом.

Лучки оператери из става 1. овог члана дужни су да поднесу захтев за упис у уписник лучких оператера из члана 226. овог закона.

Упис из става 6. овог члана врши се на основу решења које Агенција доноси у управном поступку.

~~Решење из става 7. овог члана је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор.~~ **ПРОТИВ РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА РЕШЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.**

#### Члан 218.

Одобрење за обављање лучке делатности може се дати са правом закупа изграђене лучке инфраструктуре и супраструктуре на којима Агенција има право коришћења и без тог права, као и са правом службености грађења објеката лучке инфраструктуре и/или супраструктуре на лучком земљишту или без тог права.

Право службености грађења из става 1. овог члана је ограничено стварно право на лучком земљишту које се оснива у сврху грађења лучке инфраструктуре, односно лучке супраструктуре и које овлашћује лучког оператера да на лучком земљишту има властити објекат лучке инфраструктуре и/или лучке супраструктуре, а носилац јавне својине на лучком земљишту дужан је то да трпи.

Лучки оператер који је носилац права службености грађења је власник објекта лучке инфраструктуре и/или лучке супраструктуре која је припадност тог његовог права, а у погледу лучког земљишта које је оптерећено правом службености грађења има овлашћења и дужности плодоживаоца. Свака одредба уговора о обављању лучке делатности и другог акта супротна овој одредби је ништава.

Ако се одобрење даје са правом службености грађења, накнада коју је лучки оператер дужан да плаћа као носилац права службености грађења саставни је део накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби.

Промена садржаја права службености грађења допуштена је само у споразуму са Агенцијом.

Лучки оператер као носилац права службености грађења може засновати заложно право на основаном праву службености грађења, на рок одређен у одобрењу из члана 216. став 1. овог закона.

Лучки оператер као носилац права службености грађења може да пренесе основано право службености грађења на друго лице пре истека рока на које је издато одобрење из члана 216. став 1. овог закона, уз обавезу претходног закључивања уговора између лица на које се жели пренети право службености грађења и Агенције на који Републичка дирекција за имовину Републике Србије даје сагласност.

Право службености грађења се стиче двоструким уписом у катастру непокретности, и то његовим уписом као терета на земљишту које оптерећује и

његовим уписом као посебне непокретности у за то новооснованом улошку када за то буду испуњени услови прописани законом којим се уређује катастар непокретности.

Упис права службености грађења у катастар непокретности спроводи се на основу уговора из члана 216а став 4. овог закона.

Право службености грађења престаје истеком уговореног рока на који је издато одобрење, споразумом, одрицањем лучког оператера и испуњавањем уговореног раскидног услова.

Право службености грађења уписано у катастар непокретности престаје брисањем из катастра непокретности, из разлога наведених у ставу 10. овог члана.

АКО СЕ ОДОБРЕЊЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ЛУЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ ДАЈЕ СА ПРАВОМ ЗАКУПА ИЗГРАЂЕНЕ ЛУЧКЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И СУПРАСТРУКТУРЕ, ОДНОСНО СА ПРАВОМ СЛУЖБЕНОСТИ ГРАЂЕЊА ОБЈЕКТА ЛУЧКЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И/ИЛИ СУПРАСТРУКТУРЕ НА ЛУЧКОМ ЗЕМЉИШТУ, УГОВОРИ О ЗАКУПУ, ОДНОСНО ЗАСНИВАЊУ ПРАВА СЛУЖБЕНОСТИ ГРАЂЕЊА СУ САСТАВНИ ДЕО УГОВОРА ИЗ ЧЛАНА 216А СТАВ 4. ОВОГ ЗАКОНА.

#### Члан 218а

~~У уговору из члана 216а став 4. овог закона~~ У УГОВОРУ О ЗАСНИВАЊУ ПРАВА СЛУЖБЕНОСТИ ГРАЂЕЊА КОЈИ ЈЕ САСТАВНИ ДЕО УГОВОРА ИЗ ЧЛАНА 216А СТАВ 4. ОВОГ ЗАКОНА мора да буде назначено да изградња у роковима који се утврде одобрењем за обављање лучке делатности и који морају да буду фиксни, представља битан елемент уговора, односно да ће се уговор сматрати раскинутим по сили закона ако се изградња не изврши у уговореним роковима, без обавезе Агенције да лучком оператеру као носиоцу права службености грађења накнади вредност радова.

Ако се на основу права службености грађења не изгради објекат лучке инфраструктуре и/или лучке супраструктуре у уговореном року, Агенција може да захтева да се оно укине.

~~Уговор из члана 216а став 4. овог закона~~ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА мора да садржи одредбу којом лучки оператер као носилац права службености грађења дозвољава Агенцији да без његовог даљег одобрења изврши брисање права службености грађења и којим дозвољава да се основано право службености грађења укине у случају неизвршавања уговорних обавеза у роковима и на начин одређен уговором.

Са престанком права службености грађења лучки оператер губи право својине на објекту лучке инфраструктуре и/или лучке супраструктуре који је правом службености грађења био од лучког земљишта правно одвојен и постаје припадност лучког земљишта.

~~Уговор из члана 216а став 4. овог закона~~ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА мора да садржи одредбу да након истека рока на које је основано право службености грађења, Републици Србији прелази право својине на објекту лучке инфраструктуре и/или лучке супраструктуре, слободном од било каквих терета, лица и ствари, без обавезе накнаде тржишне вредности изграђених објеката лучком оператеру као носиоцу права службености грађења.

Улагањем у објекте и грађевине лучке инфраструктуре не мења се облик својине како је утврђен у члану 214. став 1. овог закона.

Права и обавезе везане за одобрење из члана 216. став 1. овог закона Агенција и лучки оператер утврђују уговором из члана 216а став 4. овог закона.

#### Члан 219.

Одобрењем се одређује лучка делатност, као и катастарске парцеле које чине лучко земљиште у саставу лучког подручја на којима лучки оператер обавља своју делатност и утврђују се захтеви у погледу безбедности, редовности, континуитета, ВРСТЕ и квалитета услуга, обавеза поштовања лучких тарифа, плаћања накнада и накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби, као и рок на који се одобрење издаје.

Одобрење из става 1. овог члана, које се издаје за рад лучким оператерима у лукама може се издати најдуже са роком трајања од 25 година. Рок важења датог одобрења зависи од врсте лучке делатности за које се одобрење тражи као и инвестиција у инфраструктурне и/или супраструктурне објекте које лучки оператер има намеру да изгради.

#### Члан 225а

Одобрење је непреносиво.

Одобрење се прибавља и у случају статусне промене код лучког оператера – имаоца одобрења, као и у случајевима куповине имовине привредног друштва – лучког оператера у стечају или извршном поступку, односно промене власништва капитала и имовине правних лица која послују друштвеним и јавним капиталом једним од прописаних модела и метода приватизације.

Пре спровођења промене из става 2. овог члана, лучки оператер дужан је да поступи у складу са чланом 214. став 5. овог закона.

Лучки оператер – ималац одобрења дужан је да у случају статусне промене из става 2. овог члана истовремено са објављивањем нацрта уговора, односно одлуке о статусној промени у складу са законом којим се уређују привредна друштва, као и пре окончања поступка стечаја, извршног поступка или поступка приватизације, о започињању такве промене обавести Агенцију.

Лучки оператер који по извршеној промени настави са обављањем лучке делатности, дужан је да поднесе захтев за издавање, односно измену одобрења у року од 30 дана од дана регистрације промене, а правно лице које престаје са обављањем лучке делатности, у истом року, захтев за укидање одобрења.

Лучки оператер из става 4. овог члана мора да испуњава услове за лучког оператера прописане чланом 216а став 3. овог закона.

У случају испуњености услова из става 6. овог члана, Агенција издаје одобрење у управном поступку уз плаћање накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби, сразмерно року важења издатог одобрења.

Одобрење из става 7. овог члана издаје се са роком важења одобрења који се одређује према истеку важења одобрења правног лица које престаје са обављањем лучке делатности.

**ПРОТИВ ОДОБРЕЊА ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ОДОБРЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.**

### Члан 225б

Лучки оператер из члана 214. ст. 3. и 5. овог закона, стечена права и обавезе из члана 214. став 3, члана 217. и члана 230. став 1. овог закона може да уступи трећем лицу (у даљем тексту: пријемник), под условима прописаним овим законом, законом којим се уређују облигациони односи, односно законом којим се уређују привредна друштва, по претходно прибављеној сагласности Агенције.

Пре уступања из става 1. овог члана, лучки оператер дужан је да поступи у складу са чланом 214. став 6. овог закона.

Пријемник може бити само правно лице које испуњава услове за лучког оператера прописане чланом 216а став 3. овог закона.

Након добијања сагласности из става 1. овог члана пријемник је дужан да поднесе захтев за добијање одобрења за обављање лучке делатности у року од 30 дана од дана закључивања правног посла на основу кога је ступио у права и обавезе уступиоца.

Одобрење из става 4. овог члана издаје се у управном поступку без плаћања накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби.

**ПРОТИВ ОДОБРЕЊА ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ОДОБРЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.**

Одобрење из става 4. овог члана се издаје најдуже на 20 година.

По истеку рока на који је издато одобрење, на пријемника се не примењују одредбе члана 217. и члана 230. став 1. овог закона.

### Члан 226а

~~Агенција може да ограничи број лучких оператера који могу да пружају одређену лучку услугу у једној луци у складу са одредбама овог закона, ако нема расположивог лучког земљишта у саставу лучког подручја на коме се може обављати лучка услуга, под условом да је лучко земљиште неопходно за пружање лучке услуге, као и ако Стратегијом из члана 8. овог закона није предвиђено проширивање лучког подручја у конкретной луци.~~

**МИНИСТАРСТВО ЋЕ ОГРАНИЧИТИ БРОЈ ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА КОЈИ МОГУ ДА ПРУЖАЈУ ОДРЕЂЕНУ ЛУЧКУ УСЛУГУ У ЈЕДНОЈ ЛУЦИ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, АКО:**

1) НЕМА РАСПОЛОЖИВОГ ЛУЧКОГ ЗЕМЉИШТА У САСТАВУ ЛУЧКОГ ПОДРУЧЈА НА КОМЕ СЕ МОЖЕ ОБАВЉАТИ ЛУЧКА УСЛУГА, ПОД УСЛОВОМ ДА ЈЕ ЛУЧКО ЗЕМЉИШТЕ НЕОПХОДНО ЗА ПРУЖАЊЕ ЛУЧКЕ УСЛУГЕ И АКО СТРАТЕГИЈОМ ИЗ ЧЛАНА 8. ОВОГ ЗАКОНА НИЈЕ ПРЕДВИЂЕНО ПРОШИРИВАЊЕ ЛУЧКОГ ПОДРУЧЈА У КОНКРЕТНОЈ ЛУЦИ;

2) НЕПОСТОЈАЊЕ ОГРАНИЧЕЊА МОЖЕ ДА УТИЧЕ НА БЕЗБЕДАН РАД И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ОКВИРУ ЛУЧКОГ ПОДРУЧЈА;

3) ФИЗИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ ЛУЧКЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ ИЛИ НАЧИН ОБАВЉАЊА САОБРАЋАЈА УНУТАР ЛУКЕ ОНЕМОГУЋАВАЈУ РАД ВИШЕ ЛУЧКИХ ОПЕРАТЕРА УНУТАР ЛУЧКОГ ПОДРУЧЈА;

4) УКУПНИ ТРЖИШНИ ЗАХТЕВИ ЗА ПРЕТОВАРОМ ОДРЕЂЕНЕ ВРСТЕ ТЕРЕТА У ЈЕДНОЈ ЛУЦИ НИСУ НАЈМАЊЕ ДВОСТРУКО ВЕЋИ ОД МНР У ТОЈ ЛУЦИ, ПРИ ЧЕМУ ЋЕ СЕ СМАТРАТИ ДА ЈЕ МНР ИСПУЊЕН АКО ИНТЕРНА СТОПА ПОВРАЋАЈА (IRR) ЛУЧКОГ ОПЕРАТЕРА ИЗНОСИ НАЈМАЊЕ 12%, ОДНОСНО У СЛУЧАЈУ ДАВАЊА ЛУЧКЕ КОНЦЕСИЈЕ АКО СТОПА ПОВРАЋАЈА УЛОЖЕНИХ СРЕДСТАВА (ROCI) ИЗНОСИ НАЈМАЊЕ 12%.

## Члан 227.

Лучке концесије из члана 216. овог закона на основу којих лучки оператер може да обавља лучку делатност у лукама и пристаништима могу да буду:

1) лучка концесија за услуге са правом на експлоатацију конкретне услуге, када се концесија даје за обављање лучке услуге;

2) лучка концесија за јавне радове са правом на комерцијално коришћење изведених радова, када се концесија даје за изградњу лучких грађевина и објеката.

~~Агенција је дужна~~ МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО да покрене поступак давања концесије ако је вредност лучке концесије из става 1. овог члана једнака или већа од 5.186.000 евра у динарској противвредности.

Вредност лучке концесије представља укупан промет концесионара који ће остварити током трајања уговора о лучкој концесији, без пореза на додату вредност, према процени вредности коју врши ~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО у тренутку покретања поступка за давање лучке концесије, с обзиром на јавне радове, односно лучке услуге који су предмет лучке концесије, као и вредност свих добара и услуга који су неопходни за извођење тих јавних радова, односно лучких услуга.

~~Агенција је дужна~~ МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО да поред процењене вредности у одлуци о покретању поступка доделе лучке концесије посебно наведе вредност материјала, добара и услуга које сама обезбеђује.

Приликом одређивања процењене вредности лучке концесије ~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО нарочито узима у обзир: приходе које ће концесионар остварити по основу наплате лучких такси и накнада; приход од продаје било које имовине која је предмет лучке концесије а која може да буде продата у складу са одредбама овог закона; вредност додељених средстава (grants) или било коју другу финансијску погодност од трећих лица за извршење концесије; вредност робе и услуга које је ~~Агенција ставила~~ МИНИСТАРСТВО СТАВИЛО на располагање концесионару под условом да су оне неопходне за извођење радова или пружање услуга.

На поступак давања лучке концесије из става 1. овог члана примењује се закон којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије, као и прописи којима су уређене јавне набавке.

Ако су предмет концесије истовремено обављање лучке услуге и изградња лучких грађевина и објеката, на поступак давања лучке концесије примењују се одредбе овог закона, закона којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије и прописа којима су уређене јавне набавке, које се примењују на ону врсту лучке концесије из става 1. овог члана која је главни предмет уговора о концесији.

Лучке концесије из става 1. овог члана даје ~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО у складу са одредбама овог закона, закона којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије и прописа којима се уређују јавне набавке.

Правна заштита у поступку давања лучких концесија уређених овим законом врши се у складу са законом којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије и прописа којима су уређене јавне набавке.

Поред начела прописаних законом којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, ~~Агенција је дужна~~ МИНИСТАРСТВО ДУЖНО да

приликом спровођења поступка давања лучких концесија у односу на сва правна лица поштује начела слободе кретања робе и слободе пословног настањивања.

#### Члан 227б

~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО усваја средњорочни (трогодишњи) план давања лучких концесија у којем се наводе лучка подручја у којима се планира давање лучке концесије у складу са Стратегијом из члана 8. овог закона, лучке грађевине и објекти који ће се градити, односно делатности које ће се обављати на основу лучке концесије, планирани приходи и расходи од лучких концесија, процена очекиване привредне користи од планираних лучких концесија, као и друге елементе који су од значаја за ефикасно спровођење лучких концесија.

~~Агенција је дужна~~ МИНИСТАРСТВО ДУЖНО да на захтев министарства надлежног за послове привреде и министарства надлежног за послове финансија достави средњорочни план из става 1. овог члана са јасно исказаним процењеним економским ефектима спровођења планираних уговора о концесијама.

Поред средњорочног плана из става 1. овог члана ~~Агенција је дужна~~ МИНИСТАРСТВО ДУЖНО да пре истека текуће календарске године усвоји годишњи план давања лучких концесија за следећу календарску годину.

~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО покреће поступак за давање лучких концесија из члана 227. овог закона ако су испуњени услови прописани одредбама члана 227. овог закона и ако је то у складу са Стратегијом из члана 8. овог закона, документима из члана 214в овог закона и плановима из ст. 1. и 3. овог члана.

Изузетно, ~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО може да покрене поступак за давање лучких концесија из члана 227. овог закона, на предлог заинтересованог лица за реализацију одређене лучке концесије које достави ~~Агенцији~~ МИНИСТАРСТВУ писмо о намерама, под условом да се тај предлог не односи на давање концесије за обављање лучке услуге, односно концесије за изградњу лучких грађевина и објеката, за које је покренут поступак доделе уговора о концесији или објављен јавни позив.

Заинтересовано лице из става 5. овог члана доставља ~~Агенцији~~ МИНИСТАРСТВУ Извештај о пројекту (Project Report) који садржи нацрт претходне студије оправданости са генералним пројектом, односно Нацрт студије оправданости са идејним пројектом, у зависности од тога да ли се на основу планског документа могу издати локацијски услови.

~~На Извештај о пројекту Агенција даје сагласност по претходно прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове грађевинарства.~~  
НА ИЗВЕШТАЈ О ПРОЈЕКТУ МИНИСТАРСТВО ДАЈЕ САГЛАСНОСТ.

Извештај о пројекту на који је ~~Агенција дала~~ МИНИСТАРСТВО ДАЛО сагласност постаје саставни део уговора о лучкој концесији приликом његовог закључивања.

На поступак за давање лучких концесија на предлог заинтересованих лица за реализацију одређене лучке концесије примењује се закон којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије.



## Члан 227в

Агенција МИНИСТАРСТВО покреће поступак за давање лучких концесија из члана 227. овог закона припремом предлога за доношење концесионог акта који доставља Комисији за јавно-приватно партнерство која је основана у складу са законом којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије, ради давања мишљења и оцене да ли конкретни пројекат може да се реализује у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије.

Пре сачињавања предлога за доношење концесионог акта из става 1. овог члана Агенција именује стручни тим који пружа стручну помоћ Агенцији при припреми анализе пројекта, као и студије оправданости давања концесије приликом чије израде посебно узима у обзир јавни интерес и која нарочито садржи економске, финансијске, социјалне показатеље, услове рада, процену утицаја концесионе делатности на животну средину.

Поред послова из става 2. овог члана, стручни тим пружа стручну помоћ Агенцији при припреми и изради услова и конкурсне документације, правила и услова за оцену понуђача и примљених понуда, критеријума за избор понуде, као и друге послове у складу са законом којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије. Предлог за доношење концесионог акта из става 2. овог члана мора да садржи елементе у складу са законом којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије.

Предлог за доношење концесионог акта Агенција МИНИСТАРСТВО доставља Влади ради усвајања.

По усвајању предлога за доношење концесионог акта од стране Владе, предложени концесиони акт постаје концесиони акт.

По доношењу концесионог акта Агенција МИНИСТАРСТВО покреће поступак давања концесија из члана 227. овог закона, објављивањем јавног позива у складу са законом којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије.

## Члан 227ђ

Критеријум на коме Агенција МИНИСТАРСТВО заснива избор најповољније понуде су:

1) у случају економски најповољније понуде са становишта Агенције МИНИСТАРСТВА, критеријуми везани за предмет концесије, и то: предложена техничко-технолошка решења, функционалне и еколошке карактеристике понуде, висина концесионе накнаде, предложени износ лучких такси према крајњим корисницима, квалитет у пружању лучких услуга, односно изградњи лучких грађевина и објеката, одржавање након изградње, рокови за почетак пружања лучке услуге, односно завршетка радова на изградњи лучких грађевина и објеката, остварени резултати у претоварној, односно другој лучкој делатности приватног партнера у последње три обрачунске године од дана покретања поступка за давање концесије, оперативни трошкови, економичност и др.; или

2) највиша понуђена концесиона накнада.

Када се најповољнија понуда бира на основу критеријума економски најповољније понуде, Агенција МИНИСТАРСТВО у конкурсној документацији наводи све елементе критеријума за избор понуде чију примену предвиђа у односу на значај који им даје одређивањем низа максималних вредности у

одговарајућем распону или, ако то из оправданих разлога није могуће, по значају од најважнијег према мање важном.

#### Члан 227е

Након спроведеног поступка јавног позива ~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО доноси одлуку о избору понуде за коју ће понудити потписивање јавног уговора о концесији (у даљем тексту: уговор о лучкој концесији) у складу са законом којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије.

Садржина уговора о лучкој концесији мора да буде у складу са законом којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије.

~~Агенција је дужна~~ МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО да Влади достави коначан нацрт уговора о лучкој концесији, укључујући прилоге који чине његов саставни део, ради давања сагласности.

Уговор о лучкој концесији се закључује након добијања сагласности Владе.

Пре закључења уговора о лучкој концесији концесионар је дужан да ~~Агенцији~~ МИНИСТАРСТВУ достави доказ да је регистрован у Републици Србији за обављање лучке делатности.

#### Члан 227ж

Концесиона накнада за лучке концесије из члана 227. овог закона састоји се од сталног и варијабилног дела.

Стални део концесионе накнаде из става 1. овог члана плаћа се по основу коришћења лучког подручја на годишњем нивоу у висини и на начин који ће се одредити према економској профитабилности коришћења лука која се доказује студијом оправданости давања концесије и проценом утицаја концесионе делатности на животну средину.

~~Висина сталног дела концесионе накнаде утврђена на начин из става 2. овог члана увећава се за износ накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби.~~

Варијабилни део концесионе накнаде из става 1. овог члана плаћа се у зависности од остварене пословне активности концесионара у проценту од оствареног прихода.

Уговором о лучкој концесији може се одредити промена висине концесионе накнаде из става 1. овог члана у одређеном временском периоду, за време трајања уговора о лучкој концесији, што је неопходно назначити у конкурсној документацији и уговору.

Концесиона накнада из става 1. овог члана је приход буџета Републике Србије, ~~док се средства од накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби усмеравају Агенцији која их користи у складу са одредбом члана 229. овог закона.~~

#### Члан 227з

За давање концесије за јавне радове, када се концесија даје за изградњу лучких грађевина и објеката, ~~Агенција~~ МИНИСТАРСТВО може, без спровођења новог поступка давања концесије, концесионару који обавља те радове доделити додатне радове који нису били укључени у почетно разматрани пројекат концесије или у основни уговор о лучкој концесији, а који су због

непредвиђених околности постали неопходни за извођење радова, у складу са одговарајућим одредбама прописа којима се уређују јавне набавке.

#### Члан 227и

Агенција МИНИСТАРСТВО ће најмање једном годишње затражити периодичне извештаје од концесионара о његовом раду, активностима и испуњењу обавеза у складу са уговором о лучкој концесији и о томе обавестити министарство надлежно за послове финансија, ~~док ће копију тог извештаја доставити министарству.~~

Агенција МИНИСТАРСТВО ће благовремено и у писаном облику обавестити министарство надлежно за послове финансија, о свим уоченим неправилностима у извршавању уговора о лучкој концесији од стране концесионара, као и предузетим мерама, најкасније у року од 30 дана од дана уочене неправилности, односно предузете мере.

Концесионар је дужан да поступи по захтеву Агенције МИНИСТАРСТВА или министарства надлежног за послове финансија ако се од њега тражи потврда о извршавању преузетих уговорних обавеза или други битни подаци о поштовању уговора о лучкој концесији у року од 30 дана од дана пријема захтева.

У случају непоступања по захтеву из става 3. овог члана, Агенција је ~~дужна~~ МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО да предузме све правне радње у складу са својим овлашћењима и одредбама уговора о лучкој концесији.

На подношење периодичних извештаја и обавештења из ст. 1. и 2. овог члана, поступање концесионара по захтеву Агенције МИНИСТАРСТВА или министарства надлежног за послове финансија из ст. 3. и 4. овог члана, као и престанак концесија из члана 227. овог закона, сходно се примењује закон којим је уређено јавно-приватно партнерство и концесије.

#### *Накнаде за коришћење лука и пристаништа*

#### Члан 228.

Финансирање рада Агенције врши се из средстава лучких и пристанишних накнада, поклона (донација), прилога покровитеља, буџета Републике Србије и других прилога и прихода које оствари у складу са законом.

~~Висина и начин плаћања лучких и пристанишних накнада уређује се одлуком Агенције на коју Влада даје сагласност.~~

#### Члан 229.

~~Накнаде за коришћење лука и пристаништа, у смислу овог закона, су:~~

~~4) накнада за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби.~~

НАКНАДЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЛУКА И ПРИСТАНИШТА УРЕЂЕНЕ СУ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ НАКНАДЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ДОБАРА, ОСИМ НАКНАДЕ ЗА ОПЕРАТИВНУ УПОТРЕБУ ЛУКЕ, ОДНОСНО ПРИСТАНИШТА КАО ДОБРА У ОПШТОЈ УПОТРЕБИ КОЈА ЈЕ УРЕЂЕНА ОВИМ ЗАКОНОМ.

## Члан 237.

Одобрење за обављање делатности у пристаништу за посебне намене може се дати најдуже на десет година.

Агенција издаје одобрење из става 1. овог члана ако је то у складу са усвојеном Стратегијом из члана 8. овог закона, у делу који се односи на луке и пристаништа.

Агенција издаје одобрење за марине ако је то у складу са документима просторног и урбанистичког планирања, као и документима Аутономне покрајине Војводине, односно Привредне коморе Србије, којима се утврђује мрежа марина на међународним, међудржавним и државним водним путевима.

На оснивање марина сходно се примењују одредбе овог закона о утврђивању лучког подручја, при чему подручје марине могу да чине катастарске парцеле или делови катастарских парцела.

**ПРОТИВ ОДОБРЕЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ОДОБРЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.**

Издавање и одузимање одобрења за привезишта за чамце у надлежности је јединице локалне самоуправе на чијој се територији оснива привезиште за чамце.

За издавање одобрења за привезишта за чамце плаћа се локална административна такса чију висину утврђује скупштина јединица локалне самоуправе у складу са законом којим се уређује финансирање локалне самоуправе.

На издавање одобрења за привезиште за чамце примењују се одредбе закона којим се уређује управни поступак.

За оснивање привезишта за чамце потребно је добити наутичке услове које издаје надлежна лучка капетанија.

Правно лице које управља привезиштем за чамце наплаћује таксе за пружање услуге прихвата и чувања чамаца.

Влада утврђује највише износе такси које у зависности од врсте услуга које се пружају у привезиштима за чамце могу да наплаћују правна лица која управљају привезиштима за чамце.

На марине и привезишта за чамце се не примењују одредбе овог закона којима се уређује плаћање лучких накнада.

## Члан 237б

У пристаништима за посебне намене која се оснивају за складиштење обавезних резерви нафте и деривата нафте, делатност претовара и складиштења обавезних резерви нафте и деривата нафте у складиштима у јавној својини обављају енергетски субјекти и Републичка дирекција за робне резерве који ове послове обављају као поверене послове у складу са уговором о складиштењу закљученим са министарством надлежним за послове енергетике, односно други складиштари који су закључили уговор о складиштењу са министарством надлежним за послове енергетике, у складу са одредбама закона којим се уређују робне резерве.

Пристаништа из става 1. овог члана морају да испуњавају услове прописане подзаконским актом из члана 210. став 2. овог закона.

О испуњености услова из става 2. овог члана Агенција доноси решење.

~~Решење из става 3. овог члана је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор код Управног суда у року од 30 дана од дана пријема решења.~~ **ПРОТИВ РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА РЕШЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.**

### Члан 239.

Пристаниште се може основати и као пристаниште за сопствене потребе.

Пристаниште за сопствене потребе је пристаниште намењено за сопствене потребе оператера, у оквиру обављања његове делатности и може да се оснује само ради претовара робе потребне за обављање његове основне делатности, а за коју не може да се пружи услуга претовара у најближој луци и које испуњава друге услове у складу са прописом из члана 210. став 2. овог закона.

На издавање и одузимање одобрења за обављање лучке делатности у оквиру пристаништа за сопствене потребе примењују се одредбе закона којим се уређује управни поступак.

**ПРОТИВ ОДОБРЕЊА ЗА ОБАВЉАЊЕ ЛУЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ У ОКВИРУ ПРИСТАНИШТА ЗА СОПСТВЕНЕ ПОТРЕБЕ МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ОДОБРЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.**

Рок на који се издаје одобрење за обављање лучке делатности у пристаништу за сопствене потребе одређује Агенција у зависности од конкретног случаја.

Подносилац захтева за издавање одобрења из става 3. овог члана мора да испуњава услове за лучког оператера у складу са одредбама овог закона, као и да достави Агенцији на сагласност документа из члана 221. став 1. овог закона.

На наплату лучких накнада и такси у пристаништима за сопствене потребе примењују се одредбе овог закона.

### Члан 240.

Привремено претоварно место је место на коме ће се одлагати и даље отпремати одређена врсте робе.

Привремено претоварно место оснива се по одобрењу Агенције уз претходну сагласност министарства надлежног за послове водопривреде, надлежног органа јединице локалне самоуправе, министарства, односно овлашћеног правног лица за техничко одржавање државних водних путева, односно овлашћеног правног лица за техничко одржавање државних водних путева на територији аутономне покрајине .

На издавање и одузимање одобрења за обављање лучке делатности у оквиру привременог претоварног места примењују се одредбе закона којим се уређује управни поступак.

~~Решење којим се издаје одобрење за привремено претоварно место је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор код Управног суда у року од 30 дана од дана пријема решења. ПРОТИВ РЕШЕЊА КОЈИМ СЕ ИЗДАЈЕ ОДОБРЕЊЕ ЗА ПРИВРЕМЕНО ПРЕТОВАРНО МЕСТО МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА РЕШЕЊА О КОЈОЈ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ РЕШАВА МИНИСТАР.~~

На наплату лучких накнада и такси у привременим претоварним местима примењују се одредбе овог закона.

Рок на који се издаје одобрење за привремена претоварна места одређује Агенција у зависности од конкретног случаја, а најдуже на рок од годину дана.

### Члан 275.

Новчаном казном од 10.000,00 до 150.000,00 динара казниће се за прекршај заповедник брода или лице које га замењује:

1) ако прими за члана посаде брода лице које нема бродарску књижицу или дозволу за укрцавање (члан 136. став 1);

2) ако се не подвргне лекарском прегледу и другим методама (члан 140. став 2);

3) ако у случају кад су остале без успеха све мере предузете за спасавање брода у опасности и ако је пропаст брода неизбежна, не предузме све потребне мере за спасавање бродског дневника, а ако околности случаја то дозвољавају и мере за спасавање других бродских књига, бродских исправа, карата односно путовања и готовог новца бродске благајне (члан 147. став 2);

4) ако о догађају који се за време путовања деси на броду, а који угрожава безбедност брода, брода у тегљењу или потискивању или безбедност пловидбе, или о ванредном догађају који се десио на броду, броду у тегљењу или потискивању, путницима, другим лицима или стварима на броду или броду у тегљењу или потискивању не поднесе извештај заједно са изводом из бродског дневника надлежном органу у земљи или иностранству и ако одмах радио везом не обавести остале учеснике у пловидби и најближу лучку капетанију (члан 148);

5) ако о чињеници рођења и смрти, и о примању изјаве последње воље, не сачини записник на прописани начин и не достави га надлежном органу у првој домаћој луци односно пристаништу, а у иностранству – најближем дипломатском, односно конзуларном представништву Републике Србије (члан 149);

6) ако у бродски дневник не унесе у одређеном року и на одређени начин опис догађаја, радњи и предузетих мера које је дужан да унесе у бродски дневник (153. став 5);

7) ако о кривичном делу учињеном на броду или броду у тегљењу или потискивању, док се брод налази у иностранству, не поднесе извештај дипломатском или конзуларном представништву Републике Србије у земљи у чију прву луку, односно пристаниште по извршеном кривичном делу, брод уплови, или ако са извршиоцима кривичног дела не поступи по упутствима дипломатског или конзуларног представништва Републике Србије (члан 153. ст. 3. и 4);

8) ако самовољно напуштање брода од стране члана посаде – држављанина Републике Србије у иностранству не пријави органу из члана 154. овог закона;

9) ако броду с којим се сударио брод којим заповеда, иако је то могао, не саопшти име последње луке, односно пристаништа из кога је испловио и име луке, односно пристаништа у које плови (члан 160);

10) ако не унесе у бродски дневник разлоге због којих није кренуо у помоћ лицима у опасности и предузео њихово спасавање, или разлоге због којих није предузео спасавање брода и ствари са брода (члан 161).

#### ЧЛАН 33.

МИНИСТАР ЋЕ У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ДОНЕТИ ПОДЗАКОНСКИ АКТ ИЗ ЧЛАНА 8. СТАВ 5. ОВОГ ЗАКОНА.

#### ЧЛАН 34.

АГЕНЦИЈА ЈЕ ДУЖНА ДА УСКЛАДИ СВОЈЕ АКТЕ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ДВА МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 35.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА  
ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

## Анализа ефеката

### ПРИЛОГ 2:

#### **Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У областима која су предмет Предлога закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама (у даљем тексту: Предлог закона) пре свега су ниво квалитета услуга које се пружају од стране лучких оператера, као и укупна конкурентност лучког система Републике Србије. Показатељи су обим претовара у лукама, као и износи лучких такса које наплаћују лучки оператери. Обим претовара роба у 2016. години је био 9,93 мил. тона, у 2017. години је био 10,93 мил. тона и у 2018. години је био 11,68 мил. тона.

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У овој области релевантан документ јавне политике је Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама. Током примене овог закона уочено је да услед непостојања законом прописаних критеријума, постоји могућност за арбитрерно одлучивање надлежних органа и организација како у односу на проширивање лучког подручја, тако и у погледу издавања одобрења за обављање лучке делатности, односно доделе лучке концесије.

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама и Стратегија развоја водног саобраћаја Републике Србије за период 2015-2025. године. Имајући у виду претходно наведени проблем који је уочен у примени Закона, потребно је прописати објективан критеријум који ће се користити приликом економско-финансијског и техничког оправдавања захтева за проширивање лучког подручја, као и за доделу одобрења, односно концесије, и то у оним случајевима када се предлаже пружање исте врсте лучких услуга везаних за исту врсту терета од стране више лучких оператера унутар једне луке.

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Наведено под 2) и 3)



## 5) Која промена се предлаже?

Потребно је прописати објективан критеријум који ће се користити приликом економско-финансијског и техничког оправдавања захтева за проширивање лучког подручја, као и за доделу одобрења, односно концесије, и то у оним случајевима када се предлаже пружање исте врсте лучких услуга везаних за исту врсту терета од стране више лучких оператера унутар једне луке. С тим у вези, у правним системима земаља које припадају латинском и ханзеатском систему управљања лукама примењује се критеријум тзв. минималног нивоа рентабилности лучких услуга (МНР) који се постиже када се маргинални и просечни трошкови у једној луци више не смањују у случају проширења капацитета луке. У наведеним системима, надлежни органи могу да ограниче број лучких оператера који могу да пружају одређену лучку услугу у једној луци, ако укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци нису најмање двоструко већи од МНР у тој луци. При томе, сматраће се да је МНР испуњен ако интерна стопа повраћаја (IRR) лучког оператера износи најмање 12%, односно у случају давања лучке концесије ако стопа повраћаја уложених средстава (ROCI) износи најмање 12%. Имајући у виду резултате које постижу луке у овим правним системима, предлаже се примена истих механизма ради постизања одговарајућих резултата. Указује се да је унутарлучка конкуренција механизам којим се постижу ниже цене услуга лучких оператера на задовољство корисника лука, али без утицаја на укупне перформансе рада оператера, при чему је овај инструмент примењив само у лукама у којима се остварују велике количине претовара терета (најмање 7 милиона тона на годишњем нивоу). С друге стране, увођење унутарлучке конкуренције у случају када укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци нису најмање двоструко већи од МНР у тој луци, проузрокује смањивање износа лучких такси до нивоа који значајно умањује улагања лучких оператера у основна средства (CAPEX) и оперативне трошкове (OPEX), што негативно утиче на запосленост и општи ниво, односно квалитет пружања лучких услуга Луке

## 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промена је неопходна у предложеном обиму, односно увођењем објективних критеријума за поступање надлежних органа приликом предузимања мера за унутарлучку конкуренцију и проширивање лучких подручја.

## 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предлог закона ће утицати на Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у оквиру чијег Сектора за водни саобраћај и безбедност

пловидбе ће се почети обављати нови послови који се односе на припрему и спровођење поступака доделе лучких концесија.

Предлог закона ће утицати на учеснике на тржишту лучких услуга услед увођења тзв. минималног нивоа рентабилности лучких услуга (МНР), као објективног критеријума који ће се користи приликом утврђивања оправданости за увођење мера унутарлучке конкуренције које имају за циљ да омогуће пружање исте врсте лучких услуга везаних за исту врсту терета од стране више лучких оператера унутар једне луке. Коришћење предметног критеријума треба да подигне ниво правне сигурности постојећим учесницима на тржишту коришћењем објективног и унапред дефинисаног критеријума, преузетог из упоредног права, а којим се гарантује да ће свако проширивање лучког подручја ради омогућавања пружања исте врсте лучких услуга бити вршена на бази претходних анализа које треба да гарантују да ће се таквим мерама заиста постићи нижа цена за кориснике луке, али без негативног утицаја на пословање оператера које ће проузроковати смањење запослености и ерозију нивоа квалитета услуга.

- 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Нема

- 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Не

- 10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Уколико се задржи постојеће решење које омогућава арбитражност у поступању надлежних органа, неће бити интересовања за улазак на домаће тржиште лучких услуга других компанија, имајући у виду правну несигурност коју за потенцијалне инвеститоре представља могућност арбитражног одлучивања државних органа и организација у односу на питања која имају директан утицај на економско-финансијско пословање у Републици Србији.

- 11) Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

У правним системима земаља које припадају латинском и ханзеатском систему управљања лукама примењује се критеријум тзв. минималног нивоа рентабилности лучких услуга (МНР) који се постиже када се маргинални и просечни трошкови у једној луци више не смањују у случају проширења капацитета луке. У наведеним системима, надлежни органи могу да ограниче број лучких оператера који могу да пружају одређену лучку услугу у једној луци, ако укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци нису најмање двоструко већи од МНР у тој луци. Имајући у виду резултате које постижу луке у овим правним системима,

предлаже се примена истих механизма ради постизања одговарајућих резултата.

**Кључна питања за утврђивање циљева**

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Неопходна промена је потребна ради омогућавања развоја тржишта лучких услуга које тренутно карактерише да већину врста лучких услуга у једној луци пружа један доминантан лучки оператер. Имајући у виду карактеристику садашњег стања развоја тржишта лучких услуга у РС где се у већини лука пружа услуга претовара расутих терета и нафте и деривата нафте, Законом је још 2010. године уведен институт лучког подручја којим је омогућено да се проширењем истих уводе на домаће тржиште нови лучки оператери који ће проширити број, односно врсту лучких услуга које се пружају у домаћим лукама. Међутим, током примене Закона уочена је интенција надлежних организација да се уместо проширења лучког подручја ради омогућавања проширивања врста лучких услуга у једној луци, лучко подручје проширује ради омогућавања претовара исте врсте терета, што у пракси доводи до негативног утицаја на пословање свих оператера, а који даље проузрокују смањење запослености и ерозију нивоа квалитета услуга, при чему не долази ни до смањења износа лучких такси. Ово је последица чињенице да државни органи нису имали прописани коректив таквој врсти поступања, због чега се предлаже увођење објективних критеријума.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предлогом закона постиже се:

- 1) увођење објективног критеријума који ће се користи приликом утврђивања оправданости за увођење мера унутарлучке конкуренције које имају за циљ да омогуће пружање исте врсте лучких услуга везаних за исту врсту терета од стране више лучких оператера унутар једне луке.
- 2) увођење објективних критеријума који се примењују приликом доношења одлуке о проширивању лучког подручја.

- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Да

- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Остваривања општих односно посебних циљева утврђиваће се према броју нових лучких оператера на домаћем тржишту и проширивањем врста услуга које се нуде у домаћим лукама.

**Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера осим одговарајуће измене и допуне Закона.

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Потребно је, поред регулаторне мере, извршити обуку лица која се баве развојем лучког система, како би се све регулаторне мере у будућности спроводиле на начин који ће допринети стварном јачању конкурентности домаће привреде.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Нису предвиђене никакве рестриктивне мере

- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Постојећи административни капацитети Агенције за управљање лукама, која запошљава 12 запослених од чега је осам ангажовано на обављању стручних послова из делокруга Агенције, представљају ограничавајући фактор за брзо предузимање мера потребних за реализацију радњи које претходе вођењу поступка доделе лучке концесије, као и само спровођење поступка доделе концесије. Из наведеног разлога, Агенција до данас није спровела ни један поступак доделе лучких концесија. С друге стране, МГСИ има потребне административне капацитете и позитивно искуство стечено кроз поступак доделе концесије за аеродром „Никола Тесла“. МГСИ је до данас већ спровело поступак израде комплетне техничке документације за изградњу Терминала за расуте и генералне терете Луке Смедерево, успешно спровело финансијско-техничке преговоре са Европском инвестиционом банком о финансирању пројекта, те ће се предложеним изменама и допунама омогућити не само да МГСИ настави са реализацијом последње фазе овог стратешки важног пројекта за Републику Србију у задатим роковима, већ ће се омогућити убрзана реализација свих планираних капиталних пројеката улагања у изградњу лука у Србији.

- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Спровођење информативно-едукативних мера је потребно али није довољно да би се постигли општи и посебни циљеви

- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Да

- 8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Опција је примена регулаторне мере, односно измена и допуна Закона. Имајући у виду да је проблем у пракси идентификован на страни државних органа и организација које нису имале никаква регулаторна ограничења у односу на предузимање мера које би у пракси створиле искључиво нефер конкуренцију без стварних позитивних ефеката за друштво, утврђено је да је неопходно применити регулаторну промену.

**ПРИЛОГ 5:****Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Имајући у виду да због непостојећих капацитета Агенције за управљање лукама до данас није спроведен ни један поступак за доделу лучке концесије, изостао је било каква приход по овом основу. У предстојећем периоду, МГСИ планира да спроведе најмање 4 поступка за доделу лучких концесија и очекивани приход по основу концесионих накнада се процењује на годишњем нивоу у износу од 4 милиона евра.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Није потребно обезбеђивање финансијских средстава за реализацију прописаних мера.

- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Неће утицати на међународне финансијске обавезе

- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Није релевантно

- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Није релевантно

- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Није релевантно



**ПРИЛОГ 6:****Кључна питања за анализу економских ефеката**

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предлог закона неће створити додатне трошкове за привреду.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Примена тзв. минималног нивоа рентабилности лучких услуга (МНР) треба да омогући увођење унутарлучке конкуренције у случају када су укупни тржишни захтеви за претоваром одређене врсте терета у једној луци најмање двоструко већи од МНР у тој луци. На овај начин ће се избећи смањивање износа лучких такси до нивоа који значајно умањује улагања лучких оператера у основна средства (CAPEX) и оперативне трошкове (OPEX), а тиме ће се избећи негативни ефекти на запосленост и општи ниво, односно квалитет пружања лучких услуга Луке. На овај начин штити се конкурентност домаћег тржишта лучких услуга и примењивање дампингованих цена које ће проузроковати искључиво негативне ефекте без икаквог утицаја на стварну конкурентност српских лука. Нема увођења ни укидања нових накнада за оперативну употребу лука.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Да, одговор је дат под 2)

- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Имајући у виду да се у домаћим лукама тренутно пружа услуга претовара доминантно расутих и генералних терета који не захтевају примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација, Предлогом закона ће се омогућити проширивање лучких подручја ради отварања оних терминала који захтевају већа улагања и ниво опремљености, као што си контејнерски, huskerack и други слични терминали.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Није релевантно

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Није релевантно

**Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Коришћење објективног критеријума који ће се користити приликом економско-финансијског и техничког оправдавања захтева за проширивање лучког подручја, као и за доделу одобрења, односно концесије, подићи ће се не само ниво правне сигурности постојећим учесницима на тржишту, већ ће се гарантовати да ће се таквим мерама заиста постићи нижа цена за кориснике луке, али без негативног утицаја на пословање оператера које ће проузроковати смањење запослености и ерозију нивоа квалитета услуга. Предлогом закона се укида издавање дозвола за укрцавање и уместо њих ће се лицима издавати бродарска књижица.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Предложеним мерама се спречавају негативни утицаји на све заинтересоване групе популације, дакле и на постојеће и на нове лучке оператере.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Није релевантно

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Задржавање постојећег решења из Закона довело би до отварања више истих терминала у једној луци чак и онда када нису испуњени захтеви тзв. минималног нивоа рентабилности лучких услуга, што би последично проузроковало смањивање износа лучких такси до нивоа који значајно

умањује CAPEX и OPEX улагања лучких оператера, што би негативно утицало на запосленост и општи ниво, односно квалитет пружања лучких услуга унутар лука.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Није релевантно

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Наведено под одговором на питање бр. 4)

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Изабрана опција омогућиће стварни развој лука и стварање додатне вредности за привреду у њиховом залеђу, тако што ће омогућити пружање оних лучких услуга које се данас не пружају у домаћим лукама, као што је претовар контејнера, го-го лучких услуга, huskerack и других лучких услуга за чијом потребом већ данас постоји потреба.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Није релевантно

**Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Предлог закона не проузрокује никакав утицај на животну средину, укључујући воду, ваздух и обновљиве изворе енергије.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Предлог закона не проузрокује никакав утицај на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну

- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Предлог закона неће произвести никакав утицај на здравље људи.

- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Предлог закона не представља ризик по животну средину и здравље људи

- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Предлог закона не утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област

**ПРИЛОГ 9:****Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Предлогом закона предвиђа се преношење надлежности за доделу лучких концесија са Агенције за управљање лукама на МГСИ. Постојећи административни капацитети Агенције за управљање лукама, која запошљава 12 запослених од чега је осам ангажовано на обављању стручних послова из делокруга Агенције, представљају ограничавајући фактор за брзо предузимање мера потребних за реализацију радњи које претходе вођењу поступка доделе лучке концесије, као и само спровођење поступка доделе концесије. Из наведеног разлога, Агенција до данас није спровела ни један поступак доделе лучких концесија. С друге стране, МГСИ има потребне административне капацитете и позитивно искуство стечено кроз поступак доделе концесије за аеродром „Никола Тесла“. МГСИ је до данас већ спровело поступак израде комплетне техничке документације за изградњу Терминала за расуте и генералне терете Луке Смедерево, успешно спровело финансијско-техничке преговоре са Европском инвестиционом банком о финансирању пројекта, те ће се предложеним изменама и допунама омогућити не само да МГСИ настави са реализацијом последње фазе овог стратешки важног пројекта за Републику Србију у задатим роковима, већ ће се омогућити убрзана реализација свих планираних капиталних пројеката улагања у изградњу лука у Србији.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

МГСИ има потребне административне капацитете.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Није било потребно реструктурирање већ пренос надлежности.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Коришћењем објективног критеријума који ће се користити приликом економско-финансијског и техничког оправдавања захтева за

проширивање лучког подручја, као и за доделу одобрења, односно концесије, подићи ће се ниво правне сигурности постојећих учесника на тржишту, при чему и оне компаније које тек желе да уђу на тржиште видеће постојање јасних и објективних критеријума које ће се примењивати и у случају њиховог уласка на домаће тржиште.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Да, уводе се објективни критеријуми за доношење одлука које имају непосредан утицај на привреду за разлику од садашњих дискреционих.

- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Нису потребне додатне мере и време.

**Кључна питања за анализу ризика**

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

На Нацрт закона су прибављена мишљења свих надлежних органа и организација.

Одбор за привреду и финансије је на седници одржаној дана 10. јула 2019. године донео закључак којим је прихватио предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да није потребно спроводити јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Предложене измене и допуне Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама не захтевају обезбеђивање финансијских средстава за његово спровођење. Предлогом закона се не предвиђа спровођење јавних набавки.

- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Нема ризика приликом спровођење Закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Консултације са привредом нису одржане приликом израде овог закона, јер за привреду нема измена у односу на постојећа решења важећег Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.



<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Овлашћени предлагач прописа - Влада**

**Обрађивач** - Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Draft Law on Amendments on the Law on Navigation and Ports on Inland Waters

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа**

Споразум, Наслов V, Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, капитал, Поглавље III, Пужање услуга, члан 61. став 1. тач. 2. и 6.

Споразум, Наслов VIII, Политике сарадње, члан 108.

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**

Општи рок, чл. 72 Споразума

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**

Споразум, Наслов V, Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, капитал, Поглавље III, Пужање услуга, члан 61. став 1. тач. 2. – потпуно усклађено

Споразум, Наслов V, Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, капитал, Поглавље III, Пужање услуга, члан 61. став 1. тачка 6. – делимично усклађено

Споразум, Наслов VIII, Политике сарадње, члан 108. – делимично усклађено

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**

Потпуна усклађеност са чланом 61. став 1. тачка 6. и чланом 108. Споразума оствариће се након доношења планираног сета закона из области пловидбеног права и подзаконских аката.

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

2016-586

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније****а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

нема

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

нема

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

нема

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

нема

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

нема

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

нема

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

не

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

не