

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ УСЛОВИМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА ИЗГРАДЊЕ СТАНОВА ЗА ПРИПАДНИКЕ СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ

Члан 1.

У Закону о посебним условима за реализацију пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности („Службени гласник РС”, број 41/18), у члану 1. став 1. после речи: „у једном од ових државних органа” додају се запета и речи: „борце, породице палих бораца, ратне војне инвалиде и мирнодопске војне инвалиде”.

Члан 2.

У члану 3. после тачке 1) додају се тач. 1а)-1в), које гласе:

„1а) борац у смислу овог закона јесте: држављанин Републике Србије који је као припадник оружаних снага Социјалистичке Федеративне Републике Југославије (у даљем тексту: СФРЈ), вршио војне дужности или друге дужности за војне циљеве или за друге циљеве државне безбедности у оружаним акцијама ради одбране суверенитета, независности и територијалне целокупности СФРЈ у периоду од 17. августа 1990. године до 27. априла 1992. године, а за припаднике оружаних снага СФРЈ стационираних на територији Босне и Херцеговине до 19. маја 1992. године; као припадник оружаних снага Савезне Републике Југославије (у даљем тексту: СРЈ), Државне заједнице Србија и Црна Гора (у даљем тексту: ДЗСЦГ), односно Републике Србије вршио војне дужности или друге дужности у оружаној акцији предузетој за време мира ради одбране суверенитета, независности и територијалне целокупности СРЈ, ДЗСЦГ, односно Републике Србије, у периоду после 27. априла 1992. године; као припадник оружаних снага СРЈ вршио војне дужности или друге дужности за војне циљеве или за циљеве државне безбедности ради одбране суверенитета, независности и територијалне целокупности СРЈ, од 24. марта 1999. до 26. јуна 1999. године, као и лица из члана 23а Закона о одбрани („Службени гласник РС”, бр. 116/07, 88/09, 88/09 - др. закон, 104/09 - др. закон, 10/15 и 36/18), односно и лице које је добровољно учествовало у рату односно оружаним акцијама предузетим у миру, уколико је било укључено у састав званичних јединица снага безбедности СФРЈ, СРЈ, ДЗСЦГ, односно Републике Србије;

1б) члан породице палог борца из тачке 1а) овог члана, јесте: супружник или лице које је са палим борцем живело у ванбрачној заједници; дете рођено у браку или ван брака и усвојено дете, као и пасторак кога је пали борац издржавао; родитељ, очух, маћеха или усвојитељ, који је палог борца издржавао или кога је пали борац издржавао;

1в) ратни војни инвалид и мирнодопски војни инвалид су лица чији је положај одређен прописима из области борачко-инвалидске заштите;”

Тачка 12) мења се и гласи:

„12) земљиште за редовну употребу објекта јесте грађевинско земљиште испод објекта и земљиште ширине један метар око објекта, односно земљиште

испод објекта са највише пет метара око објекта, у случају да нема техничких услова за формирање парцеле са једним метром око објекта;”.

Члан 3.

Члан 5. мења се и гласи:

„Члан 5.

Право на куповину стана под повољнијим условима, у складу са одредбама овог закона, имају припадници снага безбедности који испуњавају услове из овог закона, подзаконских аката донетих на основу овог закона и одлуке коју доноси министар, односно друго овлашћено лице из државног органа из члана 1. овог закона, која немају трајно решену стамбену потребу или имају неодговарајући стан.

Право на куповину стана под повољнијим условима нема припадник снага безбедности, као ни чланови његовог породичног домаћинства, који су од дана ступања на снагу овог закона отуђили непокретност – стан или породичну стамбену зграду коју су имали у својини на територији Републике Србије, као и на територији бивших република СФРЈ.

Приоритет за куповину стана под повољнијим условима на територији града Београда има запослени припадник снага безбедности, коме је место запослења на територији града Београда.

Одлуком о испуњености услова за куповину стана под повољнијим условима, коју доноси лице из става 1. овог члана утврђују се услови, начин и поступак за утврђивање испуњености услова.

За лица из члана 3. тач. 1а)-1в), одлуку из става 4. овог члана, доноси министарство надлежно за борачка и социјална питања.

Одлука из ст. 4. и 5. овог члана доноси се најкасније у року од 30 дана од дана доношења решења о грађевинској дозволи за изградњу стамбене зграде унутар стамбеног комплекса.

Након доношења одлуке из ст. 4. и 5. овог члана утврђује се списак лица која могу остварити право на куповину стана под повољнијим условима, са тачно наведеним подацима о припаднику снага безбедности, у складу са овим законом и одлуком министра, односно другог овлашћеног лица из члана 1. овог закона, у року од 30 дана од дана доношења одлуке.

Списак лица из става 7. овог члана, ажурира се два пута годишње и доставља се привредном друштву.”

Члан 4.

У члану 6. став 2. речи: „из члана 5. став 3.” замењују се речима: „из члана 5. ст. 5. и 6.”.

Члан 5.

У члану 7. став 6. мења се и гласи:

„Куповином стана под повољнијим условима, без обзира на површину и структуру стана, сматра се да је трајно решена стамбена потреба припадника снага безбедности, у смислу овог закона.”.

Члан 6.

У члану 8. став 2. мења се и гласи:

„Ранији припадник снага безбедности, који је право на пензију остварио у једном од државних органа из члана 1. овог закона, борац или члан породице

палог борца, ратни војни инвалид и мирнодопски војни инвалид, који оствари право на куповину стана под повољнијим условима, не може отуђити стан купљен у складу са одредбама овог закона у року од десет година од дана закључења уговора о куповини стана под повољнијим условима.”

У ставу 6. после речи: „министарству надлежном за послове финансија” додају се запета и речи: „министарству надлежном за борачка и социјална питања”.

Члан 7.

У члану 19. став 5. мења се и гласи:

„Орган надлежан за издавање решења о грађевинској дозволи, пре формирања катастарске парцеле за редовну употребу објекта може издати грађевинску дозволу на грађевинску парцелу која представља земљиште за редовну употребу објекта у смислу члана 3. тачка 12) овог закона, са обавезом формирања катастарске парцеле до издавања решења о употребној дозволи. Површина грађевинске парцеле утврђује се на основу копије плана парцеле са учртаном основом будућег објекта.”

Члан 8.

Надзор над применом одредаба овог закона врши министарство надлежно за послове грађевинарства.

Члан 9.

Други припадници снага безбедности, у смислу овог закона, приоритет за куповину стана под повољнијим условима остварују уколико имају пребивалиште на територији града Београда, на дан ступања на снагу овог закона.

Члан 10.

Поступци покренути до дана ступања на снагу овог закона, окончаће се по одредбама овог закона.

Члан 11.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 12. Устава Републике Србије, којим се утврђује да Република Србија, између осталог, уређује и организацију и коришћење простора.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Политика националне безбедности представља део укупне државне политике и спроводи се кроз усклађен програм мера и активности које држава предузима ради достизања циљева политике националне безбедности. Њеном реализацијом стварају се претпоставке за политички, економски, социјални, културни и укупни друштвени развој Републике Србије.

Имајући у виду значај и одговорност посла који припадници снага безбедности обављају, и њихов значај за безбедност читаве државе, као и лица која су ранијим ратним дејствима дала значајан допринос безбедности, одбрани суверенитета, независности и територијалној целокупности државе, а полазећи од тога да је највећи број нерешених стамбених потреба запослених у државним органима, управо међу припадницима снага безбедности, који деценијама нису успели да трајно реше своје стамбено питање, одлучено је да се исто системски реши у циљу решавања стамбених потреба, неопходно је доношење измене и допуне важећег закона.

Такође, у децембру 2017. године, одржан је први састанак владине Комисије за припрему Предлога програма изградње станова за припаднике снага безбедности. Владина комисија је формирана на основу предлога Савета за националну безбедност са седнице одржане 16. новембра 2011. године и Закључка Владе од 20. новембра 2017. године. Такође, у циљу ефикаснијег спровођења пројекта, Закључком Владе 05 Број: 02-9413/2018 од 4. октобра 2018. године, образована је Комисија за координацију активности у изградњи станова за припаднике служби безбедности.

Један од закључака Владине комисије је да је, ради сврсисходније реализације пројекта, потребно изменити и допунити важећи закон на начин да се право на куповину стана под повољнијим условима прошири и на борце, породице палих бораца, ратне војне инвалиде и мирнодопске војне инвалиде и да се прецизира на ком подручју припадници снага безбедности, као и наведена лица, могу остварити право на куповину стана под повољнијим условима. Такође, у циљу ефикаснијег исходавања аката за грађење, односно пројектовања, прецизиран је начин поступања приликом одређивања земљишта за редовну употребу у случају да нема техничких услова за формирање парцеле.

Препознавши значај решавања стамбених потреба припадника снага безбедности, те препознавши потенцијалне потешкоће које се могу јавити при даљој реализацији пројекта, приступило се измени и допуни важећег закона, који за циљ има сврсисходну, успешну и ефикасну реализацију пројекта.

Имајући у виду одредбе Устава Републике Србије правно је могуће доношење посебног закона, којим би реализација пројекта била уређена на делимично другачији начин од општих прописа, а без нарушавања основних

принципа прописаних другим законима и законитости. Напомене ради, при реализацији других значајних пројеката за Републику Србију, већ се приступало оваквим и сличним решењима (Пројекат „Београд на води“). Са аспекта уставности, доношење оваквог закона, који је по својој правној природи *lex specialis* у односу на друге законе, је могуће будући да је ово пројекат од значаја за националну безбедност Републике Србије, а притом се доношењем истог није одступило од основног уставног начела о заштити имовине, које је прописано чланом 58. Устава Републике Србије.

Осим тога, битно је напоменути да ће се реализацијом пројекта утицати на раст БДП-а у области грађевинарства, упошљавање домаће грађевинске индустрије и раст запослености, будући да је одредбама овог закона одређена обавезност учешћа домаћих привредних субјеката.

Такође, изменама и допунама важећег закона додатно се уређују услови, критеријуми, начин и поступак за реализацију Пројекта изградње станова за припаднике Министарства одбране, Војске Србије, Полиције, Безбедносно-информативне агенције и Управе за извршење кривичних санкција, као и за борце, породице палих бораца, ратне војне инвалиде и мирнодопске војне инвалиде.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона о изменама и допунама Закона о посебним условима за реализацију пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности (у даљем тексту: Предлог закона), проширен је круг лица, која се сматрају припадником снага безбедности.

Чланом 2. Предлога закона, дефинисани су појмови борца, члана породичног домаћинства палог борца и војног инвалида.

Чланом 3. Предлога закона, прописано је право на куповину стана под повољнијим условима, као и приоритет за куповину стана.

Чланом 4. Предлога закона, извршено је техничко усклађивање, проистекло из измене члана 5. важећег закона.

Чланом 5. Предлога закона, прописано је да се куповином стана под повољнијим условима, без обзира на површину и структуру стана, сматра да је трајно решена стамбена потреба припадника снага безбедности, у смислу овог закона.

Чланом 6. Предлога закона, извршено је терминолошко усклађивање.

Чланом 7. Предлога закона, прописан је појам и утврђивање земљишта за редовну употребу објекта.

Чланом 8. Предлога закона, прописан је надзор над применом одредаба овог закона

Чланом 9. Предлога закона, прописани су услови за куповину стана за друге припаднике снага безбедност

Чланом 10. Предлога, прописано је окончање започетих поступака

Чланом 11. Предлога закона, прописано је ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ОВАЈ ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да за то постоје нарочито оправдани разлози који се огледају у неопходности да овај закон што пре ступи на снагу, како би се предложене измене што пре примењивале приликом реализације наведеног пројекта.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

1. Предмет уређивања и општи интерес

Члан 1.

Овим законом уређују се услови, критеријуми, начин и поступак за реализацију пројекта изградње станова за припаднике Министарства одбране, Војске Србије, Министарства унутрашњих послова, Безбедносно-информативне агенције и Министарства правде – Управе за извршење кривичних санкција, као и за лица, раније припаднике снага безбедности који су право на пензију остварили у једном од ових државних органа, БОРАЦЕ, ПОРОДИЦЕ ПАЛИХ БОРАЦА, РАТНЕ ВОЈНЕ ИНВАЛИДЕ И МИРНОДОПСКЕ ВОЈНЕ ИНВАЛИДЕ (у даљем тексту: припадници снага безбедности), као и друга питања од значаја за реализацију наведеног пројекта.

Ако овим законом није друкчије одређено, примењиваће се и одредбе Закона о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01 – СУС, 20/09 и 55/13), Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13 – УС, 50/13 – УС, 98/13 – УС, 132/14 и 145/14), Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16).

Доношењем закона обезбеђује се свеукупни развој Републике Србије.

2. Појмови

Члан 3.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) припадник снага безбедности је запослено лице на неодређено време у државном органу из члана 1. овог закона, као и лице, ранији припадник снага безбедности који је право на пензију остварио у једном од државних органа из члана 1. овог закона, које може да оствари право на куповину стана под повољнијим условима, уз испуњење услова прописаних овим законом и актом који доноси министар, односно друго овлашћено лице из органа из члана 1. овог закона (у даљем тексту: припадник снага безбедности);

1а) БОРАЦ У СМISЛУ ОВОГ ЗАКОНА ЈЕСТЕ: ДРЖАВЉАНИН РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ КОЈИ ЈЕ КАО ПРИПАДНИК ОРУЖАНИХ СНАГА СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ФЕДЕРАТИВНЕ РЕПУБЛИКЕ ЈУГОСЛАВИЈЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: СФРЈ), ВРШИО ВОЈНЕ ДУЖНОСТИ ИЛИ ДРУГЕ ДУЖНОСТИ ЗА ВОЈНЕ ЦИЉЕВЕ ИЛИ ЗА ДРУГЕ ЦИЉЕВЕ ДРЖАВНЕ БЕЗБЕДНОСТИ У ОРУЖАНИМ АКЦИЈАМА РАДИ ОДБРАНЕ СУВЕРЕНИТЕТА, НЕЗАВИСНОСТИ И ТЕРИТОРИЈАЛНЕ ЦЕЛОКУПНОСТИ СФРЈ У ПЕРИОДУ ОД 17. АВГУСТА 1990. ГОДИНЕ ДО 27. АПРИЛА 1992. ГОДИНЕ, А ЗА ПРИПАДНИКЕ ОРУЖАНИХ СНАГА СФРЈ СТАЦИОНИРАНИХ НА ТЕРИТОРИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ДО 19. МАЈА 1992. ГОДИНЕ; КАО ПРИПАДНИК ОРУЖАНИХ СНАГА САВЕЗНЕ РЕПУБЛИКЕ ЈУГОСЛАВИЈЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: СРЈ), ДРЖАВНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ СРБИЈА И ЦРНА ГОРА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ДЗСЦГ), ОДНОСНО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ВРШИО ВОЈНЕ ДУЖНОСТИ ИЛИ ДРУГЕ ДУЖНОСТИ У ОРУЖАНОЈ АКЦИЈИ ПРЕДУЗЕТОЈ ЗА ВРЕМЕ МИРА РАДИ

ОДБРАНЕ СУВЕРЕНИТЕТА, НЕЗАВИСНОСТИ И ТЕРИТОРИЈАЛНЕ ЦЕЛОКУПНОСТИ СРЈ, ДЗСЦГ, ОДНОСНО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, У ПЕРИОДУ ПОСЛЕ 27. АПРИЛА 1992. ГОДИНЕ; КАО ПРИПАДНИК ОРУЖАНИХ СНАГА СРЈ ВРШИО ВОЈНЕ ДУЖНОСТИ ИЛИ ДРУГЕ ДУЖНОСТИ ЗА ВОЈНЕ ЦИЉЕВЕ ИЛИ ЗА ЦИЉЕВЕ ДРЖАВНЕ БЕЗБЕДНОСТИ РАДИ ОДБРАНЕ СУВЕРЕНИТЕТА, НЕЗАВИСНОСТИ И ТЕРИТОРИЈАЛНЕ ЦЕЛОКУПНОСТИ СРЈ, ОД 24. МАРТА 1999. ДО 26. ЈУНА 1999. ГОДИНЕ, КАО И ЛИЦА ИЗ ЧЛАНА 23А ЗАКОНА О ОДБРАНИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 116/07, 88/09, 88/09 - ДР. ЗАКОН, 104/09 - ДР. ЗАКОН, 10/15 И 36/18), ОДНОСНО И ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ ДОБРОВОЉНО УЧЕСТВОВАЛО У РАТУ ОДНОСНО ОРУЖАНИМ АКЦИЈАМА ПРЕДУЗЕТИМ У МИРУ, УКОЛИКО ЈЕ БИЛО УКЉУЧЕНО У САСТАВ ЗВАНИЧНИХ ЈЕДИНИЦА СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ СФРЈ, СРЈ, ДЗСЦГ, ОДНОСНО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ;

1Б) ЧЛАН ПОРОДИЦЕ ПАЛОГ БОРЦА ИЗ ТАЧКЕ 1А) ОВОГ ЧЛАНА, ЈЕСТЕ: СУПРУЖНИК ИЛИ ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ СА ПАЛИМ БОРЦЕМ ЖИВЕЛО У ВАНБРАЧНОЈ ЗАЈЕДНИЦИ; ДЕТЕ РОЂЕНО У БРАКУ ИЛИ ВАН БРАКА И УСВОЈЕНО ДЕТЕ, КАО И ПАСТОРАК КОГА ЈЕ ПАЛИ БОРАЦ ИЗДРЖАВАО; РОДИТЕЉ, ОЧУХ, МАЂЕХА ИЛИ УСВОЈИТЕЉ, КОЈИ ЈЕ ПАЛОГ БОРЦА ИЗДРЖАВАО ИЛИ КОГА ЈЕ ПАЛИ БОРАЦ ИЗДРЖАВАО;

1В) РАТНИ ВОЈНИ ИНВАЛИД И МИРНОДОПСКИ ВОЈНИ ИНВАЛИД СУ ЛИЦА ЧИЈИ ЈЕ ПОЛОЖАЈ ОДРЕЂЕН ПРОПИСИМА ИЗ ОБЛАСТИ БОРАЧКО-ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ;

2) инвеститор изградње стамбене зграде за колективно становање унутар стамбеног комплекса је Република Србија или привредно друштво које оснива Република Србија, које има права и обавезе инвеститора у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређује изградња објеката, а које се оснива за сваку појединачну локацију (у даљем тексту: привредно друштво);

3) инвеститор изградње комуналне и остале инфраструктуре унутар стамбеног комплекса је Република Србија;

4) инвеститор изградње комуналне и остале инфраструктуре у функцији стамбеног комплекса до границе комплекса јесте јединица локалне самоуправе на чијој територији се гради стамбени комплекс;

5) лице које нема трајно решену стамбену потребу је припадник снага безбедности или члан његовог породичног домаћинства које у својини нема стан, односно породичну стамбену зграду;

6) лице које има неодговарајући стан је припадник снага безбедности или члан његовог породичног домаћинства које у својини има стан, односно породичну стамбену зграду неодговарајуће површине и структуре;

7) Пројекат у смислу овог закона јесте пројекат који обухвата све фазе реализације и сва права и обавезе утврђене овим законом и односи се на пројекат у целини и на појединачне локације које су одређене за реализацију пројекта;

8) управљач Пројекта је привредно друштво које ангажује инвеститор и које врши саветодавне и консултантске услуге у свим аспектима планирања и изградње, управља пројектовањем и извођењем радова, врши контролу динамике напретка радова, по потреби организује састанке са извођачима и стручним надзором, о чему извештава инвеститора, као и предлаже спровођење евентуалних корективних активности;

9) појединачна локација јесте комплекс земљишта на коме је планирана изградња стамбеног комплекса у циљу реализације Пројекта, која је одређена у

складу са одредбама овог закона и која се састоји од једне или више катастарских парцела;

10) стамбени комплекс у смислу овог закона јесте комплекс земљишта са једном или више стамбених зграда за колективно становање на појединачној локацији, која је одређена у складу са овим законом и који представља отворени стамбени блок;

11) стамбена зграда за колективно становање јесте стамбена зграда са најмање три спрата и поткровљем или повученим спратом, без подземних етажа;

~~12) земљиште за редовну употребу објекта јесте грађевинско земљиште испод објекта и земљиште ширине један метар око објекта;~~

12) ЗЕМЉИШТЕ ЗА РЕДОВНУ УПОТРЕБУ ОБЈЕКТА ЈЕСТЕ ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ ИСПОД ОБЈЕКТА И ЗЕМЉИШТЕ ШИРИНЕ ЈЕДАН МЕТАР ОКО ОБЈЕКТА, ОДНОСНО ЗЕМЉИШТЕ ИСПОД ОБЈЕКТА СА НАЈВИШЕ ПЕТ МЕТАРА ОКО ОБЈЕКТА, У СЛУЧАЈУ ДА НЕМА ТЕХНИЧКИХ УСЛОВА ЗА ФОРМИРАЊЕ ПАРЦЕЛЕ СА ЈЕДНИМ МЕТРОМ ОКО ОБЈЕКТА;

13) услови за пројектовање и изградњу стамбене зграде за колективно становање јесу услови одређени овим законом и подзаконским актом донетим на основу овог закона и другим посебним прописима;

14) куповина стана под повољнијим условима јесте могућност куповине стана уређена овим законом и актима донетим на основу овог закона;

15) инвестиција у станogradњу обезбеђује свеукупни развој Републике Србије.

4. Услови, начин и поступак куповине стана под повољнијим условима

Члан 5.

~~Право на куповину стана под повољнијим условима, у складу са одредбама овог закона, имају припадници снага безбедности који испуњавају услове из овог закона, подзаконских аката донетих на основу овог закона и одлуке коју доноси министар, односно друго овлашћено лице из државног органа из члана 1. овог закона, која немају трајно решену стамбену потребу или имају неодговарајући стан.~~

~~Право на куповину стана под повољнијим условима нема припадник снага безбедности, као ни чланови његовог породичног домаћинства, који су од дана ступања на снагу овог закона отуђили непокретност – стан или породичну стамбену зграду коју су имали у својини на територији Републике Србије, као и на територији бивших република СФРЈ.~~

~~Одлуком о испуњености услова за куповину стана под повољнијим условима, коју доноси лице из става 1. овог члана утврђују се услови, начин и поступак за утврђивање испуњености услова.~~

~~Одлука из става 3. овог члана доноси се најкасније у року од 30 дана од дана доношења решења о грађевинској дозволи за изградњу стамбене зграде унутар стамбеног комплекса.~~

~~Након доношења одлуке из става 3. овог члана утврђује се списак лица која могу остварити право на куповину стана под повољнијим условима, са тачно наведеним подацима о припаднику снага безбедности, у складу са овим законом и одлуком министра, односно другог овлашћеног лица из члана 1. овог закона, у року од седам дана од дана доношења одлуке.~~

~~Списак лица из става 5. овог члана, ажурира се два пута годишње и доставља се привредном друштву.~~

ЧЛАН 5.

ПРАВО НА КУПОВИНУ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА, У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, ИМАЈУ ПРИПАДНИЦИ СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ КОЈИ ИСПУЊАВАЈУ УСЛОВЕ ИЗ ОВОГ ЗАКОНА, ПОДЗАКОНСКИХ АКТА ДОНЕТИХ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА И ОДЛУКЕ КОЈУ ДОНОСИ МИНИСТАР, ОДНОСНО ДРУГО ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ ИЗ ДРЖАВНОГ ОРГАНА ИЗ ЧЛАНА 1. ОВОГ ЗАКОНА, КОЈА НЕМАЈУ ТРАЈНО РЕШЕНУ СТАМБЕНУ ПОТРЕБУ ИЛИ ИМАЈУ НЕОДГОВАРАЈУЋИ СТАН.

ПРАВО НА КУПОВИНУ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА НЕМА ПРИПАДНИК СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ, КАО НИ ЧЛАНОВИ ЊЕГОВОГ ПОРОДИЧНОГ ДОМАЋИНСТВА, КОЈИ СУ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ОТУЂИЛИ НЕПОКРЕТНОСТ – СТАН ИЛИ ПОРОДИЧНУ СТАМБЕНУ ЗГРАДУ КОЈУ СУ ИМАЛИ У СВОЈИНИ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, КАО И НА ТЕРИТОРИЈИ БИВШИХ РЕПУБЛИКА СФРЈ.

ПРИОРИТЕТ ЗА КУПОВИНУ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА ИМА ЗАПОСЛЕНИ ПРИПАДНИК СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ, КОМЕ ЈЕ МЕСТО ЗАПОСЛЕЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА.

ОДЛУКОМ О ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗА КУПОВИНУ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА, КОЈУ ДОНОСИ ЛИЦЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УТВРЂУЈУ СЕ УСЛОВИ, НАЧИН И ПОСТУПАК ЗА УТВРЂИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА.

ЗА ЛИЦА ИЗ ЧЛАНА 3. ТАЧ. 1А)-1В), ОДЛУКУ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, ДОНОСИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА.

ОДЛУКА ИЗ СТ. 4. И 5. ОВОГ ЧЛАНА ДОНОСИ СЕ НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА О ГРАЂЕВИНСКОЈ ДОЗВОЛИ ЗА ИЗГРАДЊУ СТАМБЕНЕ ЗГРАДЕ УНУТАР СТАМБЕНОГ КОМПЛЕКСА.

НАКОН ДОНОШЕЊА ОДЛУКЕ ИЗ СТ. 4. И 5. ОВОГ ЧЛАНА УТВРЂУЈЕ СЕ СПИСАК ЛИЦА КОЈА МОГУ ОСТВАРИТИ ПРАВО НА КУПОВИНУ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА, СА ТАЧНО НАВЕДЕНИМ ПОДАЦИМА О ПРИПАДНИКУ СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И

ОДЛУКОМ МИНИСТРА, ОДНОСНО ДРУГОГ ОВЛАШЋЕНОГ ЛИЦА ИЗ ЧЛАНА 1. ОВОГ ЗАКОНА, У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОНОШЕЊА ОДЛУКЕ.

СПИСАК ЛИЦА ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА, АЖУРИРА СЕ ДВА ПУТА ГОДИШЊЕ И ДОСТАВЉА СЕ ПРИВРЕДНОМ ДРУШТВУ.

Члан 6.

По правноснажности решења о грађевинској дозволи из члана 19. овог закона, инвеститор расписује јавни позив за продају станова у стамбеним зградама за колективно становање.

Право учешћа на јавном позиву имају припадници снага безбедности којима је утврђено право на куповину стана под повољнијим условима, у складу са овим законом и одлуком ~~из члана 5. став 3.~~ ИЗ ЧЛАНА 5. СТ. 5. И 6. овог закона.

По утврђивању испуњености услова у складу са овим законом, као и утврђивању да припадник снага безбедности има обезбеђена средства за куповину стана, односно по утврђивању кредитне способности припадника снага безбедности, инвеститор са тим лицем закључује уговор о куповини стана који нарочито садржи:

- 1) место и датум закључења;
- 2) број и датум одлуке о утврђивању права на куповину стана под повољнијим условима;
- 3) податке о стану који је предмет куповине;
- 4) начин и рок исплате цене;
- 5) рок за предају стана у посед;
- 6) остале међусобне обавезе уговорних страна.

Коначни обрачун површине и вредности стана, врши се по добијању употребне дозволе за стамбену зграду за колективно становање у којој се предметни стан налази.

У случају да површина стана по коначном обрачуну одступа од уговорене површине стана до 1 m², не врши се корекција уговорене цене, а у евиденцију непокретности и правима на њима уписује се површина стана утврђена у решењу о употребној дозволи, без измене уговора о куповини стана.

Средства остварена од продаје станова представљају приход буџета Републике Србије, односно привредног друштва, зависно од тога ко је инвеститор изградње на појединачној локацији.

5. Структура стана

Члан 7.

Станови у стамбеним зградама за колективно становање пројектују се и граде са следећом површином и структуром:

- 1) гарсоњера површине до 32 m²;
- 2) једнособан стан површине до 36 m²;

- 3) једноипособан стан површине до 46 m²;
- 4) двособан стан површине до 54 m²;
- 5) двоипособан стан површине до 62 m²;
- 6) трособан стан површине до 70 m²;
- 7) троипособан стан површине до 83 m²;
- 8) четворособни стан површине до 92 m².

Површина станова из става 1. овог члана може се приликом пројектовања повећати/умањити за +–10%, ако је то неопходно због распореда станова различитих структура у појединачној стамбеној згради.

Припадник снага безбедности може, на сопствени захтев, остварити право на куповину стана било које површине или структуре, уз испуњење услова прописаних овим законом, подзаконским актима донетим на основу овог закона и актима овлашћеног лица.

Приоритет за куповину стана у складу са одредбама овог закона има лице које нема трајно решену стамбену потребу.

Припадник снага безбедности који има неодговарајући стан, може остварити право на куповину стана под повољнијим условима, под условом да за куповину стана није заинтересован припадник снага безбедности који нема трајно решену стамбену потребу.

~~Куповином стана под повољнијим условима, без обзира на површину и структуру стана, сматра се да је трајно решена стамбена потреба запосленог лица, као и лица, ранијих припадника снага безбедности који су право на пензију остварили у једном од државних органа из члана 1. овог закона.~~

КУПОВИНОМ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА, БЕЗ ОБЗИРА НА ПОВРШИНУ И СТРУКТУРУ СТАНА, СМАТРА СЕ ДА ЈЕ ТРАЈНО РЕШЕНА СТАМБЕНА ПОТРЕБА ПРИПАДНИКА СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ, У СМИСЛУ ОВОГ ЗАКОНА.

6. Обавезе лица која остваре право на куповину стана

Члан 8.

Припадник снага безбедности који је запослено лице и који оствари право на куповину стана у складу са овим законом, у обавези је да остане у радном односу у органу у којем је остварио право на куповину стана под повољнијим условима у наредних десет година од дана закључења уговора о куповини стана, осим лица коме престане радни однос остваривањем права на пензију у том временском периоду и не може отуђити стан купљен у складу са одредбама овог закона у року од десет година од дана закључења уговора о куповини стана под повољнијим условима.

~~Припадник снага безбедности који је лице – ранији припадник снага безбедности, који је право на пензију остварио у једном од државних органа из члана 1. овог закона и који оствари право на куповину стана под повољнијим условима, не може отуђити стан купљен у складу са одредбама овог закона у року од десет година од дана закључења уговора о куповини стана под повољнијим условима.~~

РАНИЈИ ПРИПАДНИК СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ, КОЈИ ЈЕ ПРАВО НА ПЕНЗИЈУ ОСТВАРИО У ЈЕДНОМ ОД ДРЖАВНИХ ОРГАНА ИЗ ЧЛАНА 1. ОВОГ ЗАКОНА, БОРАЦ ИЛИ ЧЛАН ПОРОДИЦЕ ПАЛОГ БОРЦА, РАТНИ ВОЈНИ ИНВАЛИД И МИРНОДОПСКИ ВОЈНИ ИНВАЛИД, КОЈИ ОСТВАРИ ПРАВО НА КУПОВИНУ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА, НЕ МОЖЕ ОТУЂИТИ СТАН КУПЉЕН У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ДЕСЕТ ГОДИНА ОД ДАНА ЗАКЉУЧЕЊА УГОВОРА О КУПОВИНИ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА.

Забрана отуђења из ст. 1. и 2. овог члана уписује се у теретни Г лист листа непокретности код органа надлежног за послове државног премера и катастра.

Уколико припадник снага безбедности поступи супротно одредбама из ст. 1. и 2. овог члана, дужан је да исплати разлику између уговорене цене и тржишне вредности стана.

Тржишну цену из става 4. овог члана утврђује орган јединице локалне самоуправе надлежан за утврђивање, наплату и контролу прихода јединице локалне самоуправе.

Инвеститор изградње, односно продавац стана у стамбеној згради за колективно становање дужан је да министарству надлежном за послове финансија, МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА и државном органу у коме је купац стана запослен, односно у коме је остварио право на пензију, достави све закључене купопродајне уговоре, као и друге потребне податке, а даљу реализацију свих закључених уговора о куповини станова контролише министарство надлежно за послове финансија.

Министарство надлежно за послове финансија ближе прописује услове под којима се врши раскид купопродајног уговора, као и начин утврђивања и исплате тржишне цене преостале вредности.

У случају када је привредно друштво инвеститор изградње стамбене зграде за колективно становање, по издавању употребне дозволе и упису стамбене зграде и свих посебних делова зграде у евиденцију непокретности и правима на њима, то привредно друштво престаје са радом, а сва права и обавезе привредног друштва преносе се на министарство надлежно за послове финансија.

14. Изградња објекта

Члан 19.

Локацијски услови, решење о грађевинској дозволи, пријава радова и решење о употребној дозволи издају се инвеститору, у складу са одредбама закона којим се уређује изградња објекта, ако овим законом није друкчије прописано.

Решење о грађевинској дозволи издаје се инвеститору или инвеститору и финансијеру.

Када је инвеститор изградње стамбене зграде за колективно становање привредно друштво, као доказ о одговарајућем праву на грађевинском земљишту доставља се доказ о праву својине на грађевинском земљишту за редовну употребу објекта у смислу овог закона.

Формирање катастарске парцеле из става 3. овог члана спроводи се у складу са одредбама закона којим се уређује изградња објекта, пре издавања решења о употребној дозволи за стамбену зграду за колективно становање.

~~Орган надлежан за издавање решења о грађевинској дозволи, пре формирања катастарске парцеле за редовно коришћење објекта може издати грађевинску дозволу на грађевинску парцелу која представља земљиште испод објекта са једним метром око објекта, са обавезом формирања катастарске парцеле до издавања решења о употребној дозволи. Површина грађевинске парцеле утврђује се на основу копије плана парцеле са уцртаном основом будућег објекта.~~

ОРГАН НАДЛЕЖАН ЗА ИЗДАВАЊЕ РЕШЕЊА О ГРАЂЕВИНСКОЈ ДОЗВОЛИ, ПРЕ ФОРМИРАЊА КАТАСТАРСКЕ ПАРЦЕЛЕ ЗА РЕДОВНУ УПОТРЕБУ ОБЈЕКТА МОЖЕ ИЗДАТИ ГРАЂЕВИНСКУ ДОЗВОЛУ НА ГРАЂЕВИНСКУ ПАРЦЕЛУ КОЈА ПРЕДСТАВЉА ЗЕМЉИШТЕ ЗА РЕДОВНУ УПОТРЕБУ ОБЈЕКТА У СМISЛУ ЧЛАНА 3. ТАЧКА 12) ОВОГ ЗАКОНА, СА ОБАВЕЗОМ ФОРМИРАЊА КАТАСТАРСКЕ ПАРЦЕЛЕ ДО ИЗДАВАЊА РЕШЕЊА О УПОТРЕБНОЈ ДОЗВОЛИ. ПОВРШИНА ГРАЂЕВИНСКЕ ПАРЦЕЛЕ УТВРЂУЈЕ СЕ НА ОСНОВУ КОПИЈЕ ПЛАНА ПАРЦЕЛЕ СА УЦРТАНОМ ОСНОВОМ БУДУЋЕГ ОБЈЕКТА.

Влада преноси право својине Републике Србије на грађевинском земљишту за редовну употребу објекта на привредно друштво, без накнаде. Пренос права својине може се спровести и пре формирања катастарске парцеле, на начин и у површини одређеним овим законом.

По изградњи објекта – стамбене зграде за колективно становање и упису права својине на објекту, сваки купац посебног дела стамбене зграде – стана, стиче право на упис права својине – удела на грађевинском земљишту испод објекта, у сразмери са површином посебног дела у односу на укупну површину стамбене зграде.

Уписом права својине на свим посебним деловима стамбене зграде – становима, инвеститору престаје право својине на грађевинском земљишту за редовну употребу објекта.

За упис права својине на посебном делу зграде – стану и упис удела на грађевинском земљишту не плаћају се таксе и накнаде органу надлежном за послове државног премера и катастра.

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 8.

НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ОДРЕДАБА ОВОГ ЗАКОНА ВРШИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ГРАЂЕВИНАРСТВА.

ЧЛАН 9.

ДРУГИ ПРИПАДНИЦИ СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ, У СМISЛУ ОВОГ ЗАКОНА, ПРИОРИТЕТ ЗА КУПОВИНУ СТАНА ПОД ПОВОЉНИЈИМ УСЛОВИМА ОСТВАРУЈУ УКОЛИКО ИМАЈУ ПРЕБИВАЛИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА, НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 10.

ПОСТУПЦИ ПОКРЕНУТИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, ОКОНЧАЋЕ СЕ ПО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 11.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА
ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА:

ПРИЛОГ 2: Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Област изградње станова за припаднике снага безбедности прати се кроз ефекте исказане у оквиру јачања система националне безбедности Републике Србије, области грађевинарства, побољшања животног стандарда и сигурности, као и додатног пошљавања грађевинске индустрије.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У децембру 2017. године, одржан је први састанак владине Комисије за припрему Предлога програма изградње станова за припаднике снага безбедности. Владина комисија је формирана на основу предлога Савета за националну безбедност са седнице одржане 16. новембра 2011. године и Закључка Владе од 20. новембра 2017. године. Такође, у циљу ефикаснијег спровођења пројекта, Закључком Владе 05 Број: 02-9413/2018 од 4. октобра 2018. године, образована је Комисија за координацију активности у изградњи станова за припаднике служби безбедности.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Прописи који су од значаја за Предлог закона су прописи који уређују област планирања, пројектовања и изградње, јавних набавки и експропријације.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Изменама и допунама важећег закона настоји се решити највећи број нерешених стамбених потреба запослених у службама безбедности, као и борцима и ратним инвалидима, који деценијама нису успели да реше своје стамбено питање. Решавање овог проблема представља јавни интерес Републике Србије од значаја за јачање система националне безбедности Републике Србије. Могућност давања и куповине станова за припаднике снага безбедности уређена је различито. На једној страни постоје прописи које примењује Министарство одбране и Војска Србије и прописи који се примењују на припаднике снага безбедности у смислу овог закона, који су запослени или су право на пензију остварили у једном од тих државних органа. Како се овим законом уређује положај припадника снага безбедности свих наведених

државних органа у циљу уједначавања поступака и процедура, предложена су решења као у Предлогу закона.

5) Која промена се предлаже?

Предлаже се промена да се, поред припадника снага безбедности право на куповину стана под повољнијим условима, могућност куповине стана под повољнијим условима прошири и на борце, чланове домаћинства палог борца и војне инвалиде, као и прецизирање на ком подручју наведена лица могу остварити право на куповину стана под повољнијим условима. Такође, у циљу ефикаснијег исходовања аката за грађење, прецизирано је одређивање земљишта за редовну употребу у случају да нема техничких услова за формирање парцеле.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

У циљу ефикасног спровођења Пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности, као и проширења лица која могу купити стан под повољнијим условима, промена прописа је била неопходна. Обим предложених промена сразмеран је позитивним ефектима ефикасног спровођења Пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложене измене и допуне ће непосредно имати позитиван утицај на припаднике Министарства одбране, Војске Србије, Министарства унутрашњих послова, Безбедносно-информативне агенције и Министарства правде – Управе за извршење кривичних санкција, као и за лица, раније припаднике снага безбедности који су право на пензију остварили у једном од ових државних органа, борце, чланове домаћинства палог борца и војне инвалиде.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика чијим би се спровођењем, а без доношења измена и допуна важећег закона за овај пројекат, могли остварити циљеви ефикасније реализације пројеката.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Могуће је, али би рок реализације, односно време почетка и завршетка овог пројекта био значајно продужен, посебно имајући у виду рокове одређене од стране Владине Комисије. Такође, не би било могуће проширити могућност куповине стана и за друга лица, а која су дала значајан допринос безбедности, одбрани суверенитета, независности и територијалној целокупности државе.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Доношење посебног закона за реализацију одређеног пројекта није усамљен у нашем законодавству, јер су већ донети посебни закони за реализацију пројекта Београд на води, изградњу магистралног гасовода „Јужни ток”, реализацију пројекта који су се тicali Железаре Смедерево и др.

ПРИЛОГ 3: Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ жељене промене је решавање највећег броја нерешених стамбених потреба запослених у службама безбедности а значајно ће се допринети и:

- расту БДП-а у области грађевинарства;
- упошљавању домаће грађевинске индустрије и расту запослености;
- расту прихода од ПДВ-а по разним основама;
- порасту прихода од пореза на имовину;
- скраћењу времена потребног за завршетак административних поступака;
- умањењу административног оптерећења

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Овом променом се пре свега омогућава проширење круга лица којима се даје право на куповину стана под повољнијим условима, а која основним текстом закона нису била обухваћена, односно борци, чланови домаћинства палог борца и војни инвалиди.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На основу броја изграђених, односно продатих станова биће могуће утврдити ефекте посебних циљева.

Овај закон предвиђа да ће се посебним уговором закљученим између Републике Србије, ЈП „Путеви Србије” и Сратешког партнера регулисати и динамика извођења радова, која ће бити основ за праћење учинка промена које се овим законом предлажу.

ПРИЛОГ 4: Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Разматране су али без промене важећег закона није било могуће постизање циља предвиђених изменама.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Предлог закона не предвиђа рестриктивне мера (забране, ограничења, санкције и слично).

- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Нису идентификоване промене у већ успостављеној институционалној управљачкој организацији.

- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може, јер с ради о промени која захтева регулисање прописом на нивоу закона.

- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

- 8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Опција која је изабрана је доношење измена и допуна закона којим ће се регулисати изградња и куповина станова. Процењено је да ће се једино доношењем измена и допуна закона омогућити још ефикасније спровођење пројекта као и могућност остваривања куповине стана и лицима која су директно или индиректно припадници снага безбедности.

ПРИЛОГ 5: Кључна питања за анализу финансијских ефеката

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

По својој природи одредбе измене и допуне закона имају ефекат на, пре свега домаћа али и страна привредна друштва као и предузетнике, односно на органе јавне власти, као и на банке и друге финансијске институције.

Предложена решења ће имати непосредан ефекат на:

- Привредна друштва;
- Предузетнике;

- Државне органе Републике Србије, органе аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе;
- Низ других заинтересованих лица.

На припаднике снага безбедности утицаће тако да ће сви под једнаким условима моћи да трајно реше своју стамбену потребу уз испуњење прописаних услова. На Републику Србију која треба да реши стамбену потребу запослених у државним органима, утицаће на начин да што већи број запослених оствари право на куповину стана под повољним условима, с обзиром на то да давање стана на коришћење више није могуће, али ће утицати и на начин да ће се интензивирати станоградња, чиме ће бити активирани и друге привредне делатности, које су у непосредној вези са сектором грађевинарства. На јединице локалне самоуправе, на чијим територијама ће се градити ти станови утицаће тако што ће имати приход од пореза на имовину када станови буду изграђени, као и решену стамбену потребу лица на тој територији и изградња јавних објеката који ће бити у функцији и корисника и свих грађана са територије јединице локалне самоуправе. Такође, доћи ће до повећања привредне активности за све категорије наведене у овом закону - од управљача пројекта до вршиоца техничке контроле.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих? Реализација овог пројекта финансираће се из кредитирањем банке.
- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?
- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?
- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?
- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

ПРИЛОГ 6: Кључна питања за анализу економских ефеката

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Без посебних ефеката на трошкове привреде, поједине гране или привредних субјеката. Користи, у оквиру ефеката основног закона.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Нема утицаја на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту. Ефекти на конкурентност цена остају исти, без обзира на измене и допуне Закона.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин? Одређени позитивни утицај на услове конкуренције, у погледу цена.

- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Не утиче.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Симболичан утицај.

- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Без ефеката.

ПРИЛОГ 7: Кључна питања за анализу ефеката на друштво

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Шире посматрано, користи оправдавају трошкове.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Нема штетног утицаја на неку специфичну групу популације.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Позитиван утицај на положај друштвених група обухваћених Законом.

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника,

потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Реализација Пројекта утицаће на упошљавање домаће грађевинске индустрије и раст запослености, будући да је одредбама овог закона одређена обавезност учешћа домаћих привредних субјеката.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Омогућен равноправан третман, не доводи до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица.

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Без утицаја на цене роба и услуга. Постоји одређени утицај на животни стандард категорија становништва обухваћених Законом у смислу потенцијалног побољшања.

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Постоји позитиван утицај.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Позитиван утицај на права појединих осетљивих група обухваћених овим законом.

ПРИЛОГ 8: Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Измене и допуне закона немају никакав утицај на животну средину.

Изградња станова ће се одвијати уз поштовање свих прописа који регулишу заштиту животне средине у складу са законом којим је уређена изградња.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?
- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Изабрана опција не представљају ризик по животну средину.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Станови за припаднике снага безбедности градиће се на адекватним подручјима на којима су планиран број станова и инфраструктура предвиђени важећим планским документима.

ПРИЛОГ 9: Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Имајући у виду да нацртом закона нису предвиђене нове процедуре, већ се прецизирају постојеће, нису препознате нове обавезе за већ постојеће ресурсе које спроводе ове процедуре. Предложене промене ће бити спроведене расположивим ресурсима.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Према новим одредбама унетим у измене и допуне закона није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика, јер је Уставом РС у одредбама члана 97. тачка 12. Устава Републике Србије, којима се утврђује да Република Србија, између осталог, уређује и организацију и коришћење простора, док правни систем РС дозвољава доношење посебних закона - специјалних закона који могу дерогирати општи закон (*Lex specialis derogat legi generali*) којим правилом је одређено да је закон којим се уређује одређена тема „јачи“ од закона којим се регулишу само општа питања. У случају сукоба посебног и општег прописа, посебни пропис дерогира (има првенство примене) у односу на општи, јер је његово поље примене уже постављено.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?
Да, изабрана опција позитивно утиче како на правну сигурност, а то је свакако доношење измена и допуна законског акта о коме се разматра и одлучује у Народној скупштини Републике Србије, поштујући Устав и процедуре, тако и на безбедност Републике Србије.
- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?
Сви поступци предвиђени законом су транспарентни јер предвиђају инструменте заштите права свих странака у поступку и не предвиђају се процедуре које би биле нетранспарентне.
- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

ПРИЛОГ 10: Кључна питања за анализу ризика

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?
Све заинтересоване стране, односно институције задужене за безбедност у Републици Србији, имале су прилику да се изјасне на текст Нацрта закона о изменама и допунама закона. Такође, измене и допуне закона неопходно да што хитније ступе на правну снагу како би се у што краћем року омогућило још брже и ефикасније спровођење Пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности.
- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?
Обезбеђена су финансијска средства за изабране опције у изменама и допунама закона као и довољно времена за спровођење поступка јавне набавке.
- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?
Приликом припреме Нацрта закона о изменама и допунама закона и разматрања свих опција, нису уочени још неки ризици за спровођење изабране опције.

ИЗЈАВА

О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ УСЛОВИМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА ИЗГРАДЊЕ
СТАНОВА ЗА ПРИПАДНИКЕ СНАГА БЕЗБЕДНОСТИ СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада
Обрађивач – Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
2. Назив прописа:
Предлог закона о изменама и допунама Закона о посебним условима за реализацију пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности
Draft Law on Amendments to the Law on Special Conditions for the Construction of Apartments for Security Forces
3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):
 - а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,
Нема
 - б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,
Нема
 - в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,
Нема
 - г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,
Нема
 - д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније,
Нема.
4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:
 - а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
Нема
 - б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
Нема
 - в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са
прописима Европске уније,

Нема.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради овог закона нису учествовали консултанти.