

ЗАКОН

О КОМУНАЛНОЈ МИЛИЦИЈИ

I. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Сврха комуналне милиције

Члан 1.

Комунална милиција на територији општине, града и града Београда (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе) образује се за законом одређене послове чијим обављањем се обезбеђује извршавање надлежности јединице локалне самоуправе у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара и обезбеђује заштита и одржава ред у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и обезбеђује несметано обављање законом одређених послова из надлежности јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: послови комуналне милиције).

Комунална милиција издаје упозорења и подноси захтеве за покретање прекршајног поступка за поступања супротно закону којим се уређују државни симболи, осим у односу на државне органе, органе територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења.

Комунална милиција на територији града Београда, поред послова из ст. 1. и 2. овог члана, обавља и друге послове комуналне милиције којима се обезбеђује извршавање надлежности утврђених законом.

Образовање и унутрашње уређење комуналне милиције

Члан 2.

Јединица локалне самоуправе образује комуналну милицију као унутрашњу организациону јединицу у саставу јединственог органа општинске, односно градске управе или управе образоване за поједину област.

Ако се општинска, односно градска управа образује за поједине области -- за послове, односно област комуналне милиције може се образовати посебна управа.

Унутрашња организациона јединица комуналне милиције не може имати мање од три комунална милиционара.

Припадници комуналне милиције

Члан 3.

Комуналном милицијом руководи начелник комуналне милиције.

Послове комуналне милиције обављају униформисани комунални милиционари.

Изузетно од става 2. овог члана, послове комуналне милиције могу обављати и комунални милиционари без службене униформе са ознакама, по писаном налогу начелника комуналне милиције.

Начелник комуналне милиције и комунални милиционари (у даљем тексту: припадници комуналне милиције), у обављању послова из делокруга комуналне милиције, имају посебна овлашћења утврђена овим законом, укључујући и овлашћења за употребу одређених средстава принуде.

Припадници комуналне милиције стручно се оспособљавају у складу са одредбама овог закона.

Помоћ у извршењима (асистенција)

Члан 4.

Комунална милиција пружа помоћ другим организационим јединицама управе, као и предузећима, организацијама и установама које на основу закона, односно општег акта јединице локалне самоуправе одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака и вршиоцима комуналне делатности (у даљем тексту: овлашћене организације), када по оцени овлашћене организације постоје претпоставке да спровођење њихове извршне одлуке неће бити могуће без присуства комуналних милиционара.

О ангажовању комуналне милиције и обиму и начину пружања помоћи одлучује начелник комуналне милиције у року од 48 часова од подношења захтева овлашћене организације, сходно одредбама закона којим се уређују унутрашњи послови о поступку пружања помоћи у извршењима и подзаконског прописа о начину обављања полицијских послова којима се ближе уређује пружање ове помоћи.

Ако због физичког отпора спровођење извршења не буде могуће или не успе и поред ангажовања комуналне милиције, овлашћена организација подноси захтев полицији да пружи помоћ у спровођењу извршења, у складу са законом којим се уређују унутрашњи послови.

Поред помоћи у извршењу, комунална милиција остварује сарадњу са овлашћеним организацијама и у погледу међусобног обавештавања, размене информација, предузимања заједничких мера и активности, као и заједничког коришћења средстава, уређаја и опреме које може да обезбеди овлашћена организација уз претходно прибављену сагласност министарства надлежног за систем локалне самоуправе.

Облике и начин остваривања сарадње комуналне милиције и овлашћених организација ближе прописује јединица локалне самоуправе.

Хитне мере и спасилачка функција

Члан 5.

Комунална милиција предузима хитне мере заштите животне средине, заштите од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности општине, односно града, кад те мере не могу правовремено да предузму други надлежни органи јединице локалне самоуправе и овлашћене организације, о чему одмах обавештава те органе односно организације.

У случају опасности изазване елементарним непогодама и другим облицима угрожавања из става 1. овог члана комунална милиција учествује у вршењу спасилачке функције и пружа помоћ другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица.

Сарадња са грађанима

Члан 6.

Комунална милиција у обављању послова сарађује са грађанима у складу са законом и прописима којима се уређује обављање комуналних и других послова из надлежности јединице локалне самоуправе.

Грађани могу комуналној милицији подносити пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним редом писаним путем, а у хитним случајевима

телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему комунална милиција прави службену забелешку.

Комунална милиција дужна је да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

Сарадња са инспекцијским службама

Члан 7.

Комунална милиција у обављању послова сарађује са инспекцијским службама јединице локалне самоуправе, у складу са законом и прописима којима се уређује обављање инспекцијских послова.

Сарадња из става 1. овог члана обухвата, нарочито, међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне милиције и инспекцијских служби јединице локалне самоуправе.

Облике и начин остваривања сарадње комуналне милиције и инспекцијских служби ближе прописује јединица локалне самоуправе.

Сарадња са министарством надлежним за унутрашње послове

Члан 8.

У обављању послова и примени овлашћења комунални милиционари сарађују са министарством надлежним за унутрашње послове.

Када је то потребно ради извршавања послова из надлежности комуналне милиције, на образложени захтев, министарство надлежно за унутрашње послове доставља личне податке о грађанима, возилима и друге податке из евиденција које води у складу са законом.

Евиденцију о траженим подацима из става 2. овог члана води комунална милиција и обезбеђује обраду тих података у складу са прописима којима се уређује заштита података о личности.

Ради развијања међусобне сарадње комуналне милиције и министарства надлежног за унутрашње послове, председник општине, односно градоначелник може споразумно са министром надлежним за унутрашње послове да доноси одговарајуће акте о сарадњи и оснива координациона тела од значаја за остваривање заједничких циљева.

Заједничка комунална милиција

Члан 9.

Јединице локалне самоуправе могу закључити споразум о сарадњи на основу којег образују заједничку организациону јединицу комуналне милиције, у складу са чланом 2. овог закона.

На сва питања која се односе на споразум о сарадњи, надлежност органа општине, односно града и рад комуналне милиције сходно се примењују одредбе закона који уређује локалну самоуправу у делу који се односи на сарадњу и удруживање јединица локалне самоуправе.

II. ПОСЛОВИ КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

Појам и обављање послова

Члан 10.

Послови комуналне милиције, у смислу овог закона, јесу:

- 1) одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- 2) вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности јединице локалне самоуправе;
- 3) остваривање надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима јединице локалне самоуправе;
- 4) заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за јединицу локалне самоуправе;
- 5) подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у јединици локалне самоуправе, очување добара и извршавање других задатака из надлежности јединице локалне самоуправе;
- 6) вршење контроле над применом закона којим се уређују државни симболи, осим у односу на државне органе, органе територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења;
- 7) други послови, у складу са законом.

Одржавањем реда из става 1. тачка 1) овог члана сматра се одржавање реда, нарочито, у областима, односно питањима: снабдевања водом; одвођења отпадних и атмосферских вода; јавне чистоће; превоза и депоновања земље и осталог растреситог материјала; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; улица, општинских и некатегорисаних путева; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском, односно локалном саобраћају; такси превоза; постављања привремених пословних објеката; заштите од буке у животној средини; контроле радног времена субјеката надзора; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката, у складу са законом.

Послови из става 1. тачка 2) и става 2. овог члана не односе се на надлежности инспекције утврђене законом којим се уређују комуналне делатности и законом којим се уређују путеви.

Комунална милиција у обављању послова сарађује са комуналном милицијом других јединица локалне самоуправе, размењује податке и обавештења и остварује друге облике заједничког рада у оквиру узајамног пружања стручне помоћи.

Начин обављања послова

Члан 11.

Послови комуналне милиције обављају се организованим присуством комуналних милиционара на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења комуналне милиције.

У свом раду комунални милиционари руководе се и принципом рада са најмањим штетним последицама, а средства принуде примењују само кад је то

апсолутно нужно и у мери која је неопходна за извршење задатака без непотребних штетних последица у складу са законом.

У складу са законом и другим прописима, начелник комуналне милиције даје обавезна упутства комуналним милиционарима за обављање послова комуналне милиције.

Планирање послова

Члан 12.

Општинско, односно градско веће, на предлог начелника комуналне милиције, доноси стратешки план комуналне милиције којим, на основу процене постојећег стања, утврђује приоритете у обављању послова комуналне милиције и даје јој развојне, организационе, кадровске и друге смернице за даљи рад.

У складу са стратешким планом, комунална милиција сачињава годишње планове рада и доставља их општинском, односно градском већу на усвајање.

Уз предлог плана из ст. 1. и 2. овог члана, комунална милиција доставља и претходно прибављено мишљење начелника јединственог органа управе, односно управе образоване за поједину област у чијем је саставу.

Приликом разматрања годишњег плана рада комуналне милиције општинско, односно градско веће, по потреби, одлучује и о изменама и допунама стратешког плана комуналне милиције.

На стратешке планове и годишње планове рада комуналне милиције сагласност даје скупштина јединице локалне самоуправе.

Стратешки план заједничке службе комуналне милиције усвајају надлежни органи јединица локалне самоуправе који су закључили споразум о сарадњи из члана 9. став 1. овог закона.

Усклађивање послова

Члан 13.

Стратешки план и годишњи план рада комуналне милиције усклађују се, пре доношења, са програмом и планом рада министарства надлежног за унутрашње послове, планом развоја јединице локалне самоуправе и планским документима јединице локалне самоуправе који су од значаја за обављање послова комуналне милиције.

Стручну помоћ у припреми стратешког плана и годишњег плана рада комуналне милиције пружа министарство надлежно за унутрашње послове.

III. УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

Унутрашње организационе јединице

Члан 14.

Послови комуналне милиције обављају се у унутрашњим организационим јединицама, у складу са чланом 2. овог закона.

У комуналној милицији могу се образовати подручне организационе јединице за градску општину или више њих или за део подручја јединице локалне самоуправе одређен актом о унутрашњем уређењу комуналне милиције (у даљем тексту: подручне организационе јединице).

Подручним организационим јединицама руководе шефови тих јединица, који за свој рад и рад организационе јединице одговарају начелнику комуналне милиције.

Унутрашња контрола

Члан 15.

У саставу комуналне милиције може се образовати посебна организациона јединица за потребе унутрашње контроле рада комуналних милиционара и запослених у комуналној милицији.

За рад на пословима унутрашње контроле потребно је да службеник има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање пет година радног искуства у струци, као и да испуњава услове за заснивање радног односа утврђене законом који уређује права и дужности из радног односа запослених у јединицама локалне самоуправе и да испуњава услове за заснивање радног односа комуналног милиционара.

Руководилац унутрашње контроле за свој рад и за рад организационе јединице којом руководи одговара начелнику општинске, односно градске управе или управе образоване за поједину област.

На послове унутрашње контроле сходно се примењују закон и подзаконски акти којима се уређују унутрашњи послови.

Услови за рад на руководећим радним местима

Члан 16.

За рад на пословима начелника комуналне милиције службеник мора да има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање пет година радног искуства у струци и мора да испуњава услове за заснивање радног односа утврђене законом који уређује права и дужности из радног односа запослених у јединицама локалне самоуправе и услове за заснивање радног односа комуналног милиционара.

За рад на пословима шефа организационе јединице службеник мора да има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање три године радног искуства у струци и мора да испуњава услове за заснивање радног односа комуналног милиционара.

Распоређивање начелника и шефа организационе јединице

Члан 17.

Начелника комуналне милиције распоређује начелник јединственог органа општинске, односно градске управе, односно управе образоване за поједину област у чијем је саставу комунална милиција.

Службеник може да буде распоређен, односно премештен на радно место начелника комуналне милиције на основу решења начелника јединственог органа општинске, односно градске управе или управе образоване за поједину област у чијем је саставу комунална милиција.

Шефа организационе јединице распоређује начелник јединственог органа општинске, односно градске управе или управе образоване за поједину област у чијем је саставу комунална милиција, на предлог начелника комуналне милиције.

Службеник може да буде распоређен, односно премештен на радно место шефа организационе јединице на основу решења начелника јединственог органа општинске, односно градске управе или управе образоване за поједину област у чијем је саставу комунална милиција, на предлог начелника комуналне милиције.

IV. ОВЛАШЋЕЊА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

Врсте овлашћења

Члан 18.

У обављању послова комуналне милиције, комунални милиционар има следећа овлашћења:

- 1) упозорење;
- 2) усмено наређење;
- 3) провера идентитета;
- 4) довођење;
- 5) заустављање и преглед лица, предмета и возила;
- 6) привремено одузимање предмета;
- 7) аудио и видео снимање;
- 8) употреба средстава принуде;
- 9) прикупљање обавештења;
- 10) друга овлашћења у складу са законом.

Поред овлашћења из става 1. овог члана, комунални милиционар може, када је за то овлашћен законом, другим прописом и општим актом јединице локалне самоуправе, издати прекршајни налог, поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело, поднети захтев за покретање прекршајног поступка и обавестити други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

Када је законом овлашћен на доношење решења, комунални милиционар примењује одредбе закона о општем управном поступку или другог закона којим је овлашћен за доношење решења.

Против решења комуналног милиционара може се изјавити жалба градском, односно општинском већу у року од 15 дана од дана достављања решења.

Упозорење

Члан 19.

Комунални милиционар упозориће лице које својим понашањем, деловањем или пропуштањем одређене радње може да наруши законом и

другим прописима уређени комунални или други ред из надлежности јединице локалне самоуправе.

Упозорење се даје усмено, писано или путем средстава јавног информисања.

Усмено наређење

Члан 20.

Комунални милиционар усменим наређењем издаје обавезна упутства и забране и налаже мере и радње од којих непосредно зависи успешно обављање послова из делокруга комуналне милиције.

Лице којем је издато усмено наређење из става 1. овог члана, дужно је да одмах по њему поступи.

Кад комунална милиција предузима хитне мере и врши спасилачку функцију у смислу члана 5. овог закона, комунални милиционари усмена наређења издају само док те послове не преузму надлежни органи јединице локалне самоуправе и овлашћене организације, и то ради отклањања непосредне опасности за људе и имовину, као и ради неодложне заштите животне средине и друге заштите из делокруга јединице локалне самоуправе.

Провера идентитета

Члан 21.

Комунални милиционар извршиће проверу идентитета лица чије понашање или деловање представља кршење прописа из делокруга комуналне милиције, као и лице које се затекне на месту кршења прописа из делокруга комуналне милиције.

Под условима из става 1. овог члана, комунални милиционар провериће на лицу места идентитет лица и на оправдан усмени захтев службеног лица надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно овлашћене организације.

Пре провере идентитета комунални милиционар дужан је да упозна лице са разлозима провере његовог идентитета.

Провера идентитета врши се увидом у личну исправу или на основу изјаве лица чији је идентитет проверен.

Довођење

Члан 22.

Ако комунални милиционар не може да утврди идентитет лица провером из члана 21. овог закона то лице ће, без одлагања, довести надлежном органу ради утврђивања идентитета.

Лице затечено у вршењу прекршаја из области која је у делокругу комуналне милиције чији је идентитет утврђен провером идентитета у складу са чланом 21. овог закона или на начин из става 1. овог члана, комунални милиционар може довести надлежном прекршајном суду, уз подношење захтева за покретање прекршајног поступка.

Зауостављање и преглед лица, предмета и возила

Члан 23.

Комунални милиционар овлашћен је да изврши зауостављање возила затеченог у кршењу прописа из делокруга комуналне милиције, као и преглед возила, лица и предмета који се у њему налазе.

Заустављање и преглед комунални милиционар врши на начин прописан актом којим се уређује примена полицијских овлашћења.

Комунални милиционар може извршити и преглед лица затеченог у кршењу прописа из делокруга комуналне милиције, као и предмета и возила који су под надзором тог лица.

Пре вршења прегледа предмета комунални милиционар позваће лице да омогући увид у садржај предмета, а ако лице то одбије сам ће проверити садржај предмета.

Приликом принудног отварања предмета комунални милиционар настојаће да проузрокује што мању штету, а ако до штете дође, обезбедиће да се настала оштећења после отварања предмета документују фотографијом или на други погодан начин.

Преглед лица мора вршити лице истог пола.

Ако комунални милиционар при прегледу нађе предмете за које се основано може претпоставити да су предмет кривичног дела или прекршаја који нису из надлежности комуналне милиције о томе ће одмах обавестити полицију и поступити по добијеним упутствима.

Привремено одузимање предмета

Члан 24.

Комунални милиционар привремено ће одузети предмет који је прибављен, употребљен или настао кршењем прописа из делокруга комуналне милиције.

Са привремено одузетим предметима комунални милиционари дужни су да поступају у складу са законом којим се уређује трговина.

У случају кад се против лица од кога је предмет одузет не покрене поступак пред надлежним органом, предмети ће се одмах вратити лицу од кога су одузети.

Приликом одузимања предмета комунални милиционар дужан је да изда потврду о привремено одузетим предметима.

Аудио и видео снимање

Члан 25.

Комунална милиција врши аудио и видео снимање јавног места, ради обављања комунално-милицијских послова, коришћењем опреме за видео акустичке снимке и фотографисање.

Ради примене комунално-милицијских овлашћења, откривања и расветљавања прекршаја, као и контроле и анализе поступања комуналних милиционара, комунална милиција може вршити аудио и видео снимање њиховог поступања.

Ради постизања циљева из ст. 1. и 2. овог члана, комунална милиција може користити возила комуналне милиције, са уређајима за снимање.

Комунална милиција може користити возила комуналне милиције, са уређајима за снимање и у случајевима прописаним чланом 4. овог закона, када је то од значаја за обављање послова комуналне милиције.

Подаци прикупљени на начин из ст. 1–4. овог члана, чувају се у прописаној евиденцији.

Подаци који се не могу користити у поступку, уништавају се у року од годину дана, од наступања застарелости за покретање односно, вођење прекршајног поступка, у складу са законом.

Начин снимања на јавном месту и начин саопштавања намере о том снимању прописује министар надлежан за систем локалне самоуправе.

Употреба средстава принуде

Члан 26.

Средства принуде у смислу овог закона су: физичка снага, средства за везивање, распршивач са надражујућим дејством и службена палица.

Средства принуде комунални милиционар може да употреби само ако у обављању послова на други начин од себе или другог не може да одбије истовремени противправни напад, ради савладавања отпора, односно спречавања покушаја бекства.

На начин употребе и ограничења, у вези са употребом средстава принуде као и правну и другу помоћ у вези са њиховом употребом, сходно се примењује закон којим се уређују унутрашњи послови и подзаконски акти о полицијским овлашћењима и начину обављања полицијских послова.

Прикупљање обавештења

Члан 27.

Комунални милиционар може прикупљати обавештења, податке и информације од лица за које се основано претпоставља да располаже истим, у циљу откривања прекршаја и њихових учинилаца, издавања прекршајног налога и за обављање других послова комуналне милиције, усменим путем на месту прекршаја или накнадно, писаним путем, у складу са законом.

Лице из става 1. овог члана обавезно је да на захтев комуналног милиционара достави тражена обавештења, податке и информације.

Начин примене овлашћења комуналне милиције

Члан 28.

Овлашћења комуналне милиције утврђена одредбама чл. 18–27. овог закона примењују се под условима и на начин утврђен законом којим се уређују унутрашњи послови и подзаконским прописима о полицијским овлашћењима и начину обављања полицијских послова.

Овлашћења комуналне милиције према малолетним лицима примењују комунални милиционари посебно оспособљени за рад са малолетницима.

Овлашћења комуналне милиције према малолетном лицу примењују се у присуству родитеља или старатеља тог лица, односно, у случају да су недоступни, у присуству представника органа старатељства.

Присуство представника органа старатељства уместо родитеља може да се обезбеди, ако је могуће, и у случајевима када би присуство родитеља било штетно за малолетника изложеног насилним или сличним радњама родитеља, или би у значајној мери угрозило извршење задатка комуналне милиције.

Евиденције

Члан 29.

Комунална милиција води евиденције о поднетим пријавама, петицијама и предлозима грађана, поднетим притужбама на рад комуналних милиционара,

употребљеним средствима принуде и другим примењеним овлашћењима, аудио и видео снимцима, привремено одузетим предметима, издатим службеним легитимацијама, опреми и средствима.

Министар надлежан за систем локалне самоуправе прописује садржину и начин вођења евиденције из става 1. овог члана као и поступак и начин уништавања података из члана 25. став 6. овог закона.

На податке о личности садржане у евиденцијама из става 1. овог члана примењују се прописи о заштити података о личности.

V. КОНТРОЛА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

Контрола употребе средстава принуде

Члан 30.

О употреби средстава принуде комунални милиционар подноси писани извештај начелнику комуналне милиције, односно лицу које начелник власти да оцењује оправданост и правилност употребе средстава принуде.

Извештај се подноси најкасније 24 часа од употребе средстава принуде, а садржи податке о лицу, времену и месту употребе средстава принуде, врсти употребљеног средства принуде и другим чињеницама и околностима од значаја за оцену оправданости и правилности употребе средства принуде.

У случају оцене да се ради о неоправданој и неправилној употреби средстава принуде, начелник комуналне милиције предузима законом предвиђене мере ради утврђивања дисциплинске, прекршајне, односно кривичне одговорности комуналног милиционара и одмах о томе обавештава начелника јединственог органа општинске, односно градске управе, односно управе образоване за поједину област у чијем је саставу комунална милиција.

Оцена из става 1. овог члана даје се и мере из става 3. овог члана предузимају се без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана подношења извештаја о употреби средстава принуде.

Подношење извештаја полицији

Члан 31.

О употреби средстава принуде начелник комуналне милиције обавештава надлежну полицијску управу најкасније у року од 48 часова од употребе средстава принуде.

Ако приликом употребе средстава принуде настане телесна повреда или наступи смрт лица, начелник комуналне милиције подноси о томе писани извештај надлежној полицијској управи.

Извештај из става 2. овог члана садржи: име и презиме и број легитимације комуналног милиционара који је употребио средства принуде; датум, време и место употребе; податке о лицу према коме су средства принуде употребљена; врсту употребљеног средства принуде; разлог употребе; опис догађаја и повреда нанетих лицу или комуналном милиционару; податке о времену и месту пружања медицинске помоћи; податке о штети насталој услед употребе средстава принуде; податке о сведоцима догађаја и материјалним доказима.

Контрола решавањем притужби

Члан 32.

Комуналној милицији свако може поднети притужбу ако сматра да су му незаконитом или неправилном применом овлашћења комуналног милиционара из чл. 18–27. овог закона повређена права.

Притужба се подноси у року од 30 дана од дана када је до повреде дошло, а разматра је и све околности у вези са њом утврђује начелник комуналне милиције или лице које начелник овласти да решава притужбе (у даљем тексту: овлашћено лице).

Овлашћено лице, о свом ставу и евентуалним мерама које је предузео мора подносиоца притужбе да обавести достављањем писаног одговора у року од 15 дана од дана пријема притужбе, чиме је поступак по притужби закључен.

У случајевима кад из притужбе или података прикупљених у поступку код овлашћеног лица произлази сумња да је комунални милиционар применом овлашћења из става 1. овог члана учинио кривично дело за које се гони по службеној дужности, овлашћено лице обавештава надлежног јавног тужиоца, а начелник комуналне милиције списе предмета уступа комисији за решавање притужби, која води даљи поступак решавања притужбе.

Комисију за решавање притужби образује скупштина јединице локалне самоуправе. У комисију, која се састоји од председника и четири члана, обавезно се именују три одборника скупштине јединице локалне самоуправе, начелник комуналне милиције и представник полиције.

У поступку разматрања притужбе комисија је овлашћена да од подносиоца притужбе и других лица прикупља потребна обавештења и доказе о чињеницама и околностима на које се притужба односи, као и да од општинске, односно градске управе и полиције тражи потребну помоћ и сарадњу.

Комисија поступак решавања притужбе закључује достављањем одговора подносиоцу притужбе у року од 30 дана од дана истека рока за вођење поступка код овлашћеног лица.

Независно од исхода решавања притужбе, подносилац притужбе има на располагању сва правна и друга средства за заштиту својих права и слобода, у складу са законом.

Подзаконски пропис о контроли комуналне милиције

Члан 33.

Начин и поступак вршења контроле комуналне милиције, осим унутрашње контроле из члана 15. овог закона, ближе прописује министар надлежан за систем локалне самоуправе.

VI. КОМУНАЛНИ МИЛИЦИОНАРИ

Примена прописа

Члан 34.

На права и дужности из радног односа комуналних милиционара примењују се прописи који уређују права и дужности из радног односа запослених у јединицама локалне самоуправе, ако овим законом није друкчије уређено.

Заснивање радног односа

Члан 35.

Комунални милиционар, поред услова предвиђених прописима из члана 34. овог закона, мора да испуњава и посебне услове, и то да:

- 1) има психофизичку способност потребну за обављање послова комуналне милиције;
- 2) не постоје безбедносне сметње за обављање послова комуналних милиционара;
- 3) има положен испит за комуналног милиционара (у даљем тексту: испит);
- 4) има стечено најмање средње образовање у четворогодишњем трајању и најмање једну годину радног искуства у струци.

Психофизичку способност из става 1. тачка 1) овог члана утврђује Завод за здравствену заштиту радника Министарства унутрашњих послова и издаје лекарско уверење о томе на начин предвиђен за проверу психофизичке способности полицијских службеника.

Изузетно, у радни однос за обављање послова комуналног милиционара може се примити полицијски службеник у статусу овлашћеног службеног лица, преузимањем из Министарства унутрашњих послова, под условом да испуњава и остале услове предвиђене овим законом.

На попуњавање радних места комуналних милиционара путем преузимања на основу става 3. овог члана, сходно се примењују прописи који се односе на преузимање службеника.

Безбедносна сметња

Члан 36.

Безбедносна сметња за заснивање радног односа на пословима комуналног милиционара постоји ако:

- 1) се против лица води кривични поступак за кривично дело за које се гони по службеној дужности;
- 2) је лице правноснажно осуђено за кривично дело за које се гони по службеној дужности;
- 3) је лице правноснажно кажњено за прекршаје из области јавног реда са елементима насиља и за прекршаје у области прописа којима се уређује набављање, држање и ношење оружја и муниције;
- 4) лице својим навикама, понашањем или склоностима указује да неће бити достојно за рад у комуналној милицији;
- 5) лице које се проверава у поступку безбедносне провере о себи даје неистините податке, ради прикривања чињеница које би представљале безбедносна сметњу.

Безбедносна сметња из става 1. овог члана утврђује се у поступку вршења безбедносне провере који спроводи организациона јединица министарства надлежног за унутрашње послове, у складу и на начин прописан законом којим се уређују унутрашњи послови и подзаконским актима донетим на основу тог закона.

Стручно оспособљавање

Члан 37.

Стручно оспособљавање за обављање послова комуналног милиционара спроводи се пре полагања испита за комуналног милиционара.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе са незапосленим лицем (у даљем тексту: кандидат за комуналног милиционара) закључује уговор о стручном оспособљавању без накнаде, ради стручног оспособљавања за обављање послова комуналног милиционара и полагање испита за комуналног милиционара.

Уговор из става 2. овог члана закључује се најдуже на годину дана.

Услови и начин избора кандидата за комуналног милиционара за стручно оспособљавање из става 1. овог члана, елементи уговора о стручном оспособљавању, као и права и обавезе кандидата за комуналног милиционара и органа јединице локалне самоуправе по окончању стручног оспособљавања и друга питања од значаја за стручно оспособљавање, утврђује надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Програм стручног оспособљавања за обављање послова комуналног милиционара, који обавезно садржи стручно-теоријски део и практични део програма, начин провере стручне оспособљености кандидата за комуналног милиционара, начин вредновања и верификације програма и пројекцију трошкова програма по једном учеснику, споразумно доноси министар надлежан за систем локалне самоуправе и министар надлежан за унутрашње послове.

Програм стручног оспособљавања из става 5. овог члана и проверу стручне оспособљености кандидата за комуналног милиционара спроводи министарство надлежно за унутрашње послове, у сарадњи са министарством надлежним за систем локалне самоуправе.

По спроведеном програму стручног оспособљавања из става 5. овог члана и провере стручне оспособљености кандидата за комуналног милиционара, министарство надлежно за унутрашње послове доставља надлежном органу јединице локалне самоуправе уверење (сертификат) о оствареном успеху кандидата за комуналног милиционара.

Трошкови стручног оспособљавања из става 1. овог члана обезбеђују се у буџету јединице локалне самоуправе.

Стручно усавршавање

Члан 38.

Стручно усавршавање комуналних милиционара остварује се у складу са законом који уређује права и дужности из радног односа запослених у јединицама локалне самоуправе.

Испит за комуналног милиционара

Члан 39.

Испит за комуналног милиционара полаже кандидат за комуналног милиционара који је успешно завршио програм стручног оспособљавања из члана 37. став 5. овог закона.

Испит за комуналног милиционара полажу и лица из члана 35. став 3. овог закона у року од шест месеци од дана заснивања радног односа.

Испит за комуналног милиционара спроводи комисија, коју образује министар надлежан за систем локалне самоуправе.

Програм и начин полагања испита за комуналног милиционара, састав и начин рада комисије за спровођење испита за комуналног милиционара, трошкове спровођења испита за комуналног милиционара, изглед и садржину обрасца уверења о положеном испиту за комуналног милиционара, начин издавања уверења о положеном испиту за комуналног милиционара и облик, начин уписа и вођења евиденције о положеном испиту за комуналног милиционара, ближе уређује министар надлежан за систем локалне самоуправе.

Висина таксе за полагање испита из става 1. овог члана, утврђује се законом којим се уређују републичке административне таксе.

Министарство надлежно за систем локалне самоуправе води евиденцију о положеном испиту за комуналног милиционара, у коју се уписује: име и презиме кандидата; јединствени матични број грађана; назив високошколске установе, ниво и врста стеченог образовања и стручни назив, односно назив завршене средње школе и образовни профил; орган општине, односно града са којим је кандидат закључио уговор о стручном оспособљавању, односно код кога је запослен; број и датум решења којим је одобрено полагање испита за комуналног милиционара; датум полагања испита; подаци о општем успеху на испиту и број и датум издатог уверења о положеном испиту за комуналног милиционара.

Министарство надлежно за систем локалне самоуправе издаје уверење о положеном испиту за комуналног милиционара.

Уверење из става 7. овог члана садржи следеће податке: име и презиме кандидата који је положио испит за комуналног милиционара; датум и место рођења; јединствени матични број грађана; назив високошколске установе, ниво и врста стеченог образовања и стручни назив, односно назив завршене средње школе и образовни профил и датум полагања испита за комуналног милиционара.

Провера практичне оспособљености за обављање послова комуналног милиционара

Члан 40.

Провера практичне оспособљености комуналних милиционара која је уређена програмом стручног оспособљавања из члана 37. став 5. овог закона спроводи се најмање једном у три године, на захтев надлежног органа јединице локалне самоуправе или министарства надлежног за систем локалне самоуправе.

Проверу практичне оспособљености комуналних милиционара врши министарство надлежно за унутрашње послове, које доноси план и програм провере оспособљености комуналних милиционара, са пројекцијом трошкова програма по једном учеснику.

Извештај о извршеној провери практичне оспособљености који обавезно садржи појединачни остварени успех комуналних милиционара који су похађали програм из става 2. овог члана, доставља се надлежном органу јединице локалне самоуправе и министарству надлежном за систем локалне самоуправе.

Трошкови провере практичне оспособљености комуналних милиционара обезбеђују се у буџету јединице локалне самоуправе.

Провера психофизичке способности

Члан 41.

По налогу председника општине, односно градоначелника, начелник комуналне милиције, а по налогу начелника комуналне милиције, комунални милиционар дужан је да се подвргне провери психофизичке способности потребне за обављање послова комуналне милиције и да у року од 15 дана од дана пријема налога достави градоначелнику, односно председнику општине, односно начелнику комуналне милиције лекарско уверење здравствене установе из члана 35. став. 2. овог закона као доказ да има психофизичку способност потребну за обављање послова комуналне милиције.

Налог из става 1. овог члана издаје се у писменом облику и мора да садржи назив и адресу здравствене установе из члана 35. став. 2. овог закона, разлог, место и време лекарског прегледа ради утврђивања психофизичке способности за даље обављање послова комуналне милиције.

Лекарски преглед из става 2. овог члана обавља се о трошку јединице локалне самоуправе.

Провера безбедносних сметњи

Члан 42.

По налогу председника општине, односно градоначелника, за начелника комуналне милиције, а по налогу начелника комуналне милиције или руководиоца унутрашње контроле за комуналног милиционара, може се изузетно спровести безбедносна провера из члана 36. став 2. овог закона, ради утврђивања постојања, односно непостојања безбедносних сметњи из члана 36. став 1. овог закона, за даље обављање послова комуналног милиционара.

Повреде дужности из радног односа

Члан 43.

Повреде дужности из радног односа, као и дисциплински поступак и врсте дисциплинских мера које могу да се изрекну запосленом прописане су законом којим се уређују права и дужности из радног односа запослених у органима јединица локалне самоуправе, ако овим законом није другачије уређено.

У дисциплинском поступку за утврђивање одговорности комуналних милиционара могу се користити аудио и видео снимци прикупљени на начин прописан чланом 25. овог закона.

Теже повреде дужности из радног односа

Члан 44.

Поред тежих повреда дужности из радног односа утврђених законом којим се уређују права и дужности из радног односа запослених у јединицама локалне самоуправе, теже повреде дужности из радног односа за које је одговоран припадник комуналне милиције јесу и:

- 1) незаконита употреба средстава принуде;
- 2) давање података неовлашћеним лицима;
- 3) самовољно напуштање места рада одређеног за обављање комунално милицијских послова или места одређеног за приправност;
- 4) свака радња, односно пропуштање радње којом се онемогућава или отежава извршавање службених задатака;

5) непредузимање мера или непружање помоћи, у оквиру својих службених обавеза, органима града, општине и јавним службама које оснива јединица локалне самоуправе;

6) издавање наређења чије би извршење представљало кривично дело;

7) прикривање извршења теже повреде службених дужности од стране непосредног руководиоца;

8) ношење униформе ван радног времена без сагласности начелника комуналне милиције, односно неовлашћено поступање без униформе;

9) непоштовање обавезних упутстава начелника комуналне милиције;

10) непоступање по налогу службеника унутрашње контроле;

11) одбијање лекарског прегледа из члана 41. овог закона.

Распоређивање ван комуналне милиције

Члан 45.

Ван комуналне милиције, на радно место које одговара његовој стручној спреми и за које испуњава све друге услове за рад, распоређује се комунални милиционар:

1) који не оствари успех у провери оспособљености за обављање послова комуналног милиционара из члана 40. овог закона;

2) који престане да испуњава услове у погледу психофизичких способности потребних за обављање послова комуналне милиције из члана 36. став 1. тачка 1) овог закона.

3) за кога се у поступку безбедносне провере утврди постојање безбедносне сметње из члана 36. став 1. овог закона.

Под условима из става 1. овог члана ван комуналне милиције, на радно место које одговара његовој стручној спреми и за које испуњава све друге услове за рад, распоређује се и начелник комуналне милиције.

Престанак радног односа по сили закона

Члан 46.

Ако одговарајуће радно место за распоређивање из члана 45. овог закона не постоји или се комунални милиционар, односно начелник комуналне милиције не сагласи са својим распоређивањем, престаје му радни однос.

Униформа и ознака на униформи

Члан 47.

Кад обавља послове комунални милиционар носи службену униформу са ознакама, осим у случају предвиђеном у члану 3. став 3. овог закона.

Ознаке на униформи састоје се од назива комуналне милиције и јединице локалне самоуправе, презимена, идентификационог броја и ознаке положаја комуналног милиционара и од грба јединице локалне самоуправе постављеног на одговарајућој подлози.

Изглед униформе и ознака на униформи комуналних милиционара и начин ношења униформе, прописује јединица локалне самоуправе, по претходно добијеној сагласности министарства надлежног за систем локалне самоуправе.

Боја и изглед униформе и ознаке на униформи комуналне милиције морају се јасно разликовати од боје и изгледа униформе и ознака на униформи која је прописана за припаднике министарства унутрашњих послова.

Искључиво право ношења тамно-плаве униформе, у односу на друге државне органе и јавна предузећа, као и у односу на правна и физичка лица на која се примењују одредбе о приватном обезбеђењу, имају полицијски службеници, као и припадници ватрогасно-спасилачких јединица, полазници за основну полицијску обуку, студенти Криминалистичко-полицијског универзитета и приправници за полицијске службенике у статусу овлашћених службених лица који полицијске послове обављају у униформи.

Службена легитимација

Члан 48.

Комунални милиционар има службену легитимацију којом се представља, показујући је пре примене овлашћења на захтев лица према коме овлашћење примењује.

Службену легитимацију издаје председник општине, односно градоначелник, када комунални милиционар стекне право да самостално обавља послове комуналног милиционара.

У случају престанка радног односа у комуналној милицији комунални милиционар дужан је да службену легитимацију преда председнику општине, односно градоначелнику.

Службена легитимација мора да садржи податке о службеном својству и овлашћењима комуналног милиционара и његове идентификационе податке.

Боју, облик, саставне делове, обрасце службених легитимација, као и текст овлашћења комуналних милиционара, прописује министар надлежан за систем локалне самоуправе.

Возила, пловила и опрема

Члан 49.

Ради обављања послова из своје надлежности комунални милиционари употребљавају службена возила и посебну опрему, а на водном подручју које је у надлежности јединице локалне самоуправе могу употребљавати и службена пловила.

Ознаке на службеним возилима и пловилима састоје се од назива комуналне милиције и јединице локалне самоуправе и од грба јединице локалне самоуправе, нанетог у прописаним димензијама.

Боју и начин означавања возила и пловила, као и опрему комуналне милиције, прописује јединица локалне самоуправе, по претходно прибављеној сагласности министра надлежног за локалну самоуправу.

VII. ЗАШТИТА КОМУНАЛНИХ МИЛИЦИОНАРА

Заштита униформе и ознака

Члан 50.

Државни органи, привредна друштва, предузетници, удружења и друга правна и физичка лица не смеју да репродукују или употребљавају униформе и ознаке које су по боји и ознакама исте или сличне униформи и ознакама комуналне милиције, односно које могу да изазову забуну да се ради о униформи или ознакама комуналне милиције, као ни да репродукују и употребљавају возила и пловила која су означена исто или слично као возила и

пловила комуналне милиције, односно која могу да изазову забуну да се ради о возилу и пловилу комуналне милиције.

Прекршаји

Члан 51.

За ометање или спречавање комуналног милиционара у обављању послова комуналне милиције утврђених у члану 18. овог закона, казниће се за прекршај:

- 1) правно лице – новчаном казном у износу од 100.000 динара;
- 2) предузетник – новчаном казном у износу од 30.000 динара;
- 3) одговорно лице у правном лицу – новчаном казном у износу од 20.000 динара;
- 4) физичко лице – новчаном казном у износу од 20.000 динара.

За поступање противно члану 20. став 2. и члану 27. став 2. овог закона казниће се за прекршај:

- 1) правно лице – новчаном казном у износу од 50.000 динара;
- 2) предузетник – новчаном казном у износу од 25.000 динара;
- 3) одговорно лице у правном лицу – новчаном казном у износу од 10.000 динара;
- 4) физичко лице – новчаном казном у износу од 10.000 динара.

За поступање противно члану 50. овог закона казниће се за прекршај:

- 1) правно лице, односно предузетник – новчаном казном у износу од 100.000 до 500.000 динара;
- 2) одговорно лице у правном лицу – новчаном казном у износу од 10.000 до 50.000 динара;
- 3) физичко лице – новчаном казном у износу од 10.000 до 50.000 динара.

Уз казну за поновљени прекршај из става 2. овог члана, који учини у року од годину дана од дана правноснажности претходне одлуке којом му је изречена новчана казна за исту врсту прекршаја, учиниоцу ће се изрећи и заштитна мера забране правном лицу да врши одређене делатности и забране одговорном лицу да врши одређене послове или забране вршења одређених делатности, у вези са којом је извршио прекршај.

Кривичноправна заштита

Члан 52.

Комунални милиционар у обављању службене дужности има статус службеног лица и ужива кривичноправну заштиту прописану законом.

VIII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Престанак важења Закона о комуналној полицији

Члан 53.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09).

Комунална полиција даном ступања на снагу овог закона, наставља са радом као комунална милиција, а запослени у статусу комуналног полицајца, односно начелника комуналне полиције наставља са радом као комунални милиционар, односно, начелник комуналне милиције.

Рокови за доношење прописа органа државне управе

Члан 54.

Прописи за спровођење овог закона које доноси министар надлежан за систем локалне самоуправе биће донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Прописи донети за спровођење Закона о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09) настављају да се примењују до доношења одговарајућих прописа утврђених овим законом, ако нису у супротности са одредбама овог закона.

Рокови за доношење аката и прописа органа јединице локалне самоуправе

Члан 55.

У јединицама локалне самоуправе које образују комуналну милицију у складу са овим законом, општинско, односно градско веће донеће први стратешки план комуналне милиције у року од две године од дана ступања на снагу акта о образовању и унутрашњем уређењу комуналне милиције, а прописе из члана 7. став 3, члана 47. став 3. и члана 49. став 3. овог закона, донеће надлежни орган јединице локалне самоуправе, у року од три месеца од доношења акта о образовању и унутрашњем уређењу комуналне милиције.

Рок за промену назива и ознака

Члан 56.

Јединице локалне самоуправе које су до ступања на снагу овог закона образовале службу комуналне полиције, дужне су да изврше одговарајућу промену назива, боје униформе и ознака најкасније до истека рока утврђеног Законом о изменама и допунама Закона о полицији („Службени гласник РС”, број 24/18).

Окончање започетих поступака стручног оспособљавање и испита

Члан 57.

Стручно оспособљавање и испит за обављање послова и примену овлашћења комуналног милиционара који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона, окончаће се према одредбама закона и подзаконских аката који су се примењивали до дана ступања на снагу овог закона.

Планирање средстава за рад комуналне милиције

Члан 58.

За спровођење одлуке о образовању комуналне милиције, у складу са овим законом, као и за финансирање рада комуналне милиције, морају бити обезбеђена средства у буџету јединице локалне самоуправе, односно не могу се стварати додатне финансијске обавезе за буџет Републике Србије за ове намене.

Ступање на снагу

Члан 59.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о комуналној милицији садржан је у члану 97. тачка 17. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује „друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом” и, с тим у вези, са одредбама Устава којима се уређују надлежности јединица локалне самоуправе и правила о уређењу органа тих јединица.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за доношење Закона о комуналној милицији јесте потреба да се комунална милиција образује и у општинама.

Наиме, могућност да се комунална милиција уведе у општинама утврђена је на основу оцене да су у досадашњем функционисању општина уочене знатне тешкоће у одржавању комуналног реда и обезбеђењу ефикасног извршавања закона и других прописа и општих аката који су у надлежности општине. Организовање овакве службе и њено функционисање у општинама допринеће како откривању прекршаја комуналног реда, тако и превентивном деловању и спречавању тих прекршаја. На овај начин се општинама омогућује да, у сарадњи са полицијом и другим субјектима, преузму и реализују сопствени део одговорности за комунални и други ред у општини, а тиме и за безбедно и уређено животно окружење својих становника.

Законом о изменама и допунама Закона о полицији („Службени гласник РС”, број 24/18), у члану 3. став 2. утврђено је да право на употребу назива „полиција”, има искључиво Министарство унутрашњих послова и Министарство одбране. Такође, чланом 77. наведеног закона је утврђено да ће се закони којима су установљени организациони облици који у свом називу имају реч „полиција”, ускладити са овим законом у року од три године, од дана његовог ступања на снагу.

На основу наведеног закона, овим законом се предлаже да се уместо досадашњег назива „комунална полиција”, назив ове службе измени у назив „комунална милиција”.

У погледу алтернативних назива овакве службе у упоредној пракси држава у окружењу, најчешће се користи назив „комунални редари”. Овај назив је одговарајући, имајући у виду да у тим државама комунални редари имају овлашћења врло слична комуналним инспекторима. Међутим, одговор на питање који назив је одговарајући за ову службу, у складу са њеним правним уређењем у Републици Србији, налази се у овлашћењима које припадници ове службе имају у складу са законом. И досадашњи назив, „комунална полиција”, је изведен на основу дела полицијских овлашћења која примењују комунални полицајци. Ова овлашћења представљају суштинску разлику у односу на овлашћења припадника других служби које постоје у јединицама локалне самоуправе (нпр. комунална инспекција).

Задржавајући део полицијских овлашћења, према предлогу овог закона, назив ове службе би требало да и даље осликава ову њихову главну карактеристику тако да је предложено да то буде комунална милиција која, као историјски или традиционални назив указује на полицијска овлашћења.

Доношењем Закона о комуналној милицији се ствара правни оквир за организовање и деловање комуналне милиције, чије увођење и у општинама би требало да допринесе отклањању постојећих слабости у извршавању надлежности јединице локалне самоуправе.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. предвиђа се образовање комуналне милиције у јединицама локалне самоуправе ради обављања одређених послова у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара и обезбеђује заштита и одржава ред у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, којима се извршавају Уставом и законом утврђене надлежности општина, градова и града Београда и обезбеђује несметано обављање послова из њихове надлежности.

Поред наведеног, предлаже се да комунална милиција издаје упозорења и подноси захтеве за покретање прекршајног поступка за поступања супротно закону којим се уређују државни симболи, осим у односу на државне органе, органе територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења, чиме се употпуњује постојећи правни оквир за надзор у овој области.

У члану 2. се предвиђа да се у општини, односно граду комунална милиција образује као унутрашња организациона јединица у саставу јединственог органа општинске, односно градске управе, или управе за поједине области, као и да број комуналних милиционара унутар уже унутрашње организационе јединице не може бити мањи од три извршиоца.

Решењем у члану 3. уређује се руковођење комуналном милицијом, као и могућност да послове комуналне милиције поред униформисаних комуналних милиционара, у изузетним случајевима, могу обављати и комунални милиционари без службене униформе са ознакама, а ради што ефикаснијег обављања послова комуналне милиције. Такође, утврђује се обавеза стручног оспособљавања припадника комуналне милиције.

У члану 4. предвиђа се пружање помоћи другим организационим јединицама управе, као и предузећима, организацијама и установама које на основу одлуке скупштине општине, односно града одлучују о појединачним правима грађана, правних лица или других странака, када по процени овлашћене организације постоје претпоставке да спровођење њихове извршне одлуке неће бити могуће без присуства комуналних милиционара, као и о овлашћењима начелника комуналне милиције и року за предузимање истих у конкретној ситуацији.

У члану 5. утврђују се ситуације у којим комунална милиција предузима хитне мере.

У члану 6. прописују се начини сарадње грађана са комуналном милицијом као и обавеза комуналне милиције да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

У члану 7. уређује се сарадња комуналне милиције и инспекцијских служби као и овлашћење скупштине јединице локалне самоуправе да ближе уреди облике и начин остваривања ове сарадње.

У члану 8. прописују се односи сарадње између комуналне милиције и министарства надлежног за унутрашње послове, начин на који комунална милиција води евиденцију о подацима које је затражила, уз образложење захтева за њихово достављање.

У члану 9. прописана је могућност формирања заједничке комуналне милиције јединица локалне самоуправе, уз закључивање споразума о сарадњи на основу одредаба закона којим се уређује локална самоуправа.

У члану 10. прописани су послови комуналне милиције и шта се сматра одржавањем комуналног реда, те се уређује питање односа комуналне милиције општина и градова у обављању послова, на начин да међусобно сарађују, размењују податке и обавештења, као и други видови узајамног пружања помоћи и размене позитивне праксе.

У члану 11. прописан је начин обављања послова комуналне милиције, организованим присуством комуналних милиционара на местима одржавања реда и другим превентивним мерама, те начела деловања, као и да начелник комуналне милиције даје обавезне инструкције комуналним милиционарима у обављању послова.

У чл. 12. и 13. прописује се обавеза доношења стратешког плана комуналне милиције, тако што се као надлежни орган за доношење овог

документа утврђује општинско/градско веће, као и обавеза усклађивања стратешког плана и годишњег плана рада комуналне милиције са прописима и одговарајућим планским актима полиције. Сагласност на стратешки и годишњи план рада даје скупштина јединице локалне самоуправе.

У чл. 14–17. прописују се правила за уређење комуналне милиције. У комуналној милицији могу се образовати подручне организационе јединице, којима руководе шефови тих јединица, одговорни начелнику комуналне милиције, као и унутрашња контрола. Утврђени су услови за рад на руководећим радним местима начелника, односно шефа организационе јединице, као и распоређивање начелника и шефа организационе јединице.

У чл. 18–29. прописују се врсте овлашћења комуналне милиције у обављању послова, која су таксативно набројана, а то су: упозорење, усмено наређење, провера идентитета, довођење, заустављање и прегледање лица, предмета и возила, привремено одузимање предмета, аудио и видео снимање, употреба средстава принуде, прикупљање обавештења. Поред тога, када је на то овлашћен законом, другим прописом и општим актом јединице локалне самоуправе, комунални милиционар може издати и прекршајни налог, поднети кривичну пријаву надлежном органу, као и захтев за покретање прекршајног поступка. Истовремено се уређује да се овлашћења комуналне милиције примењују под условима и на начин утврђен законом којим се уређују унутрашњи послови и подзаконским прописима о полицијским овлашћењима и начину обављања полицијских послова. Такође, прописани су услови за примену овлашћења комуналне милиције према малолетним лицима, што је од посебног значаја с обзиром на проблеме на које указују досадашња практична искуства у раду комуналне полиције у јединицама локалне самоуправе, вођење евиденција о поднетим пријавама, петицијама, предлозима грађана, притужбама на рад комуналних милиционара и др., као и да се на податке о личности садржане у евиденцијама примењују прописи о заштити података о личности. Препорука је и Заштитника грађана да се обезбеди снимање поступања, што се овим законом додатно уређује. Интенција овог закона јесте да се, ради делотворнијег обављања послова комуналне милиције, прецизирају и прошире њихове надлежности у примени овлашћења провере идентитета, тражење обавештења, заустављања и прегледања возила и других прописаних овлашћења.

У чл. 30–33. утврђује се контрола комуналне милиције, која се односи на контролу употребе средстава принуде (обавеза подношења писменог извештаја о употреби средстава принуде, рок од 24 часа за подношење истог начелнику комуналне милиције, утврђивање врсте одговорности комуналног милиционара у случају неоправдане и неправилне употребе средстава принуде, оцена о употреби средстава принуде се доноси, а мере предузимају најкасније у року од 15 дана од дана подношења извештаја о употреби средстава принуде), подношење извештаја полицији о употреби средстава принуде, у којем је предвиђен рок од 48 часова од употребе средстава принуде за обавештавање надлежне полицијске управе, контрола решавањем притужби грађана које се подносе комуналној милицији уколико се сматра да су повређена права грађана незаконитом или неправилном применом овлашћења

из чл. 18–28. овог закона. Такође, предвиђено је да начин и поступак вршења контроле комуналне милиције ближе прописује министар надлежан за систем локалне самоуправе.

У чл. 34–42. садржане су одредбе које се односе на услове за заснивање радног односа комуналног милиционара, прописивање посебних услова за обављање послова и посебне облике стручног оспособљавања, као и обавезу полагања испита за обављање наведених послова, обавезу полагања само стручно-теоријског дела испита за преузете припаднике полиције, проверу практичне оспособљености за обављање послова комуналног милиционара, проверу психофизичке способности, а изузетно у току трајања радног односа и проверу безбедоносних сметњи, по налогу градоначелника/председника општине за проверу начелника комуналне милиције, односно по налогу начелника комуналне милиције или руководиоца унутрашње контроле за проверу комуналног милиционара. Такође, стручно усавршавање комуналних милиционара остварује се у складу са законом који уређује права и дужности из радног односа запослених у јединицама локалне самоуправе.

У чл. 43. и 44., поред повреда службене дужности прописаних законом којим се уређују права и дужности из радног односа запослених у органима јединица локалне самоуправе, прописане су и друге теже повреде службене дужности. Такође је предвиђено да се у дисциплинском поступку за утврђивање одговорности комуналних милиционара могу користити аудио и видео снимци прикупљени у складу са овим законом.

У чл. 45. и 46. прописани су услови за распоређивање ван комуналне милиције, као и услови за престанак радног односа по сили закона.

Чланом 47. утврђује се да изглед униформе и ознаке на униформи утврђује скупштина града, односно скупштина општине, по претходно добијеној сагласности министарства надлежног за систем локалне самоуправе, а по прибављеном мишљењу министарства надлежног за унутрашње послове, као и обавеза разликовања униформе и ознака на униформи комуналних милиционара од прописане униформе и ознака припадника Министарства унутрашњих послова.

Чланом 48. утврђује се да комунални милиционар има службену легитимацију којом се представља; ко је издаје; које податке иста садржи; као и да боју, облик, саставне делове, обрасце службених легитимација, као и текст влашћења комуналних милиционара прописује министар надлежан за систем локалне самоуправе.

Чланом 49. утврђује се да за обављање послова из своје надлежности комунални милиционари употребљавају службена возила и посебну опрему, као и службена пловила, шта садрже ознаке на њима, као и да боју и начин означавања истих, као и опрему комуналне милиције, прописује скупштина јединице локалне самоуправе, по претходно прибављеној сагласности министра надлежног за локалну самоуправу.

Члан 50. се односи на заштиту униформе и ознака комуналне милиције и забрану употребе униформи и ознака.

Чланом 51. прописани су прекршаји за ометање или спречавање комуналног милиционара у обављању послова комуналне милиције, као и прекршаји у случају поступања државних органа, привредних друштава, предузетника, удружења и других правних и физичких лица противно члану 20. став 2. и члану 27. став 2. овог закона, односно противно забрани из члана 50. овог закона.

Чланом 52. прописан је статус комуналног милиционара као службеног лица, које ужива кривичноправну заштиту прописану законом.

Члановима 53–57. у делу прелазних и завршних одредаба прописан је рок престанка важења Закона о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09), да прописи донети за спровођење наведеног закона настављају да се примењују до доношења одговарајућих прописа утврђених овим законом, ако нису у супротности са одредбама овог закона, рокови за доношење првог стратешког плана комуналне милиције у јединицама локалне самоуправе и прописа органа јединице локалне самоуправе, на основу овог закона, као и да ће се стручно оспособљавање и испити за обављање послова и примену овлашћења комуналног милиционара који нису окончани до дана ступања на снагу овог закона, окончати према одредбама закона и подзаконских аката који су се примењивали до дана ступања на снагу овог закона. Такође је предвиђен и рок за промену постојећег назива и ознака у „комунална милиција”, у складу са Законом о изменама и допунама Закона о полицији.

Чланом 58. уређује се планирање средстава за рад комуналне милиције, тако да се не могу стварати додатне финансијске обавезе за буџет Републике Србије за те намене.

Члан 59. утврђује рок од осам дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС” за ступање на снагу закона.

IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

У буџетима општина и градова, које желе да искористе право да образују комуналну милицију из овог закона, потребно је обезбедити додатна средства за образовање и почетак рада комуналне милиције, укључујући и средства за набавку униформе, ознака и опреме за рад, као и за оспособљавање и усавршавање комуналних милиционара. Износ тих средстава зависиће првенствено од опредељења јединица локалне самоуправе у погледу броја људства комуналне милиције. Остваривање права на

образовање комуналне милиције у јединицама локалне самоуправе обезбеђује се у складу са финансијским прописима, као и прописима који уређују максимални број запослених у јединицама локалне самоуправе. Увођењем комуналне милиције могу се очекивати увећани буџетски приходи од наплата новчаних казни за прекршаје, као и непосредни позитивни ефекти у виду буџетских уштеда који се могу постићи ефикасним деловањем комуналне милиције. Уз то, комунална милиција треба да допринесе бољој заштити људи и имовине у јединицама локалне самоуправе.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Проблеми које закон треба да реши и циљеви који се доношењем закона постижу

Важећи Закон о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09) није мењан у периоду од десет година, од почетка његове примене.

Сврха комуналне полиције, како је то регулисано одредбом члана 1. важећег закона, је да се комунална полиција образује на територији града за одређене комунално-полицијске послове чијим обављањем се обезбеђује извршавање надлежности града у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара и обезбеђује заштита и одржава ред у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и обезбеђује несметано обављање законом одређених послова из надлежности града. Предлогом закона о комуналној милицији (у даљем тексту: Предлог закона), одређује се нов назив ове службе у складу са одредбама Закона о полицији, с обзиром на ограничену употребу назива „полиција“ и обавезу усаглашавања организационих облика који користе тај појам у свом називу, као и потреба уређења низа одредби како би се побољшало функционисање и отклонили недостаци и обезбедило несметано обављање послова из надлежности јединица локалне самоуправе. Посебно се прописује одредбом члана 1. Предлога закона да комунална милиција издаје упозорења и подноси захтеве за покретање прекршајног поступка у сврху поступања супротно закону којим се уређују државни симболи, изузев у односу на државне органе, органе територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења, као област деловања комуналне милиције у вршењу надзора над применом прописа о употреби државних симбола, а када то нису државни и органи територијалне аутономије и јединице локалне самоуправе.

До сада, комуналну полицију, односно милицију, није било могуће образовати на територији општине, тако да се сада даје могућност образовања комуналне милиције и у општинама које су имале тешкоће у успостављању комуналног реда и обезбеђивању ефикасног извршавања закона и других прописа и општих аката из области комуналне делатности, а која су у надлежности општине.

Резултати спровођења важећег закона могу се видети у извештају, односно табели која се доставља као Прилог 1. уз ову анализу, а подаци који су прикупљани односе се на број градова у којима је формирана комунална полиција (јер је то била могућност само за градове, не и за општине); укупан број комуналних полицајаца, број пријава грађана, број прекршајних налога, број асистенција, број захтева судији за прекршаје, број притужби грађана, број и врста употребе средстава принуде, број покренутих дисциплинских поступака као и број суспендованих комуналних полицајаца.

С обзиром на прописивање могућности образовања комуналне милиције и у општинама, прописује се и могућност закључивања споразума о сарадњи за образовање заједничке комуналне милиције на основу одредаба закона којим се уређује локална самоуправа, за оне општинске управе које би у сарадњи и удруживању успоставиле заједничку комуналну милицију и на тај начин могле да обезбеде вршење ових послова на својој територији.

Са циљем даљег успостављања квалитета рада и професионалног односа приликом поступања припадника комуналне милиције, као и ефикасније контроле у обављању ових послова предвиђа се могућност образовања унутрашње контроле, прописују се услови које треба да испуњава службеник за обављање послова унутрашње контроле, одговорност руководиоца унутрашње контроле, као и да се начин обављања ових послова уређује на начин на који се обављају унутрашњи послови, а све ово имајући у виду да се овлашћења комуналне милиције примењују под условима и на начин утврђен законом којим се уређују унутрашњи послови и подзаконским прописима о овлашћењима и начину обављања полицијских послова.

По досадашњој пракси уочено је да су комунални полицајци као униформисана лица са обележеним возилима лако уочљиви на терену што прекршиоцима даје могућност удаљења са лица места, чиме додатно отежавају поступање и доказивање прекршаја затицањем на месту његовог извршења. У обављању послова комуналне милиције, у изузетним случајевима, односно посебним ситуацијама, уређено је обављање послова без службене униформе са ознакама, по посебно писаном налогу, с обзиром на чињеницу да милиционар примењује овлашћења и поступа само када на лицу места затекне починиоца, што је изузетно ретко у случајевима кршења комуналног реда, као што су продаја ван продајног објекта, заузећа јавне површине, контроле такси превоза, контроле радног времена и буке у угоститељским објектима и друго. У тим областима одржавања комуналног реда, неопходно је деловање без униформе и ознака јер у супротном, починиоци имају времена да напусте место прекршаја, па је комунални полицајац онемогућен да починиоце прекршаја санкционише и успостави комунални ред у тим областима, што изазива и незадовољство грађана јер се након напуштања контролисане локације починиоци враћају и настављају са вршењем недозвољених радњи.

У погледу одредаба о пружању помоћи овлашћеним организацијама из члана 4. Предлога закона, која се огледа у пружању помоћи (асистенције), у спровођењу извршења одлука тих организација, као и сарадње са грађанима, инспекцијским службама, министарством надлежним за унутрашње послове (чл.6 - 8. Предлога закона), регулише се да, поред помоћи у извршењу, комунална милиција остварује сарадњу са овлашћеним организацијама и у погледу међусобног обавештавања, размене информација и предузимања заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне милиције.

Предлогом закона о комуналној милицији, и то одредбама члана 10. став 1. алинеја 1. и 2. Предлога закона, регулисано је да су послови комуналне милиције, у смислу тог закона, између осталог, и:

- 1) одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност (алинеја 1.);
- 2) вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности јединице локалне самоуправе (алинеја 2.)

Ставом 2. истог члана регулисано је да се, између осталог, одржавањем реда из става 1. тачка 1) овог члана сматра нарочито одржавање реда у областима, односно питањима: јавне чистоће; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; улица, општинских и некатегорисаних путева; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском, односно локалном саобраћају; такси превоза; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката, у складу са законом. У

одржавању комуналног реда уочен је посебан проблем када се приликом превоза и депоновања земље и осталог растреситог материјала нарушава и отежава одржавање комуналног реда на локалним путевима, улицама и површинама јавне намене. У том циљу се предлаже допуна члана 10. став 2. Предлога закона којим се прописује шта све спада у одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност.

У области овлашћења комуналне милиције, у погледу врсте овлашћења уочен је недостатак приликом поступања комуналног милиционара због непостојања могућности прикупљања обавештења од лица затечених на месту извршења прекршаја. У циљу откривања починиоца прекршаја Предлогом закона, комунални милиционар има ново овлашћење прикупљање обавештења које се односи на прибављање обавештења од лица за које се основано претпоставља да располаже подацима неопходним за обављање послова комуналне милиције у ком случају се лице обавезује на доставу траженог податка уз претњу новчане казне за случај недостављања истог.

Проширено је овлашћење за преглед лица и предмета на заустављање и преглед возила чиме се јасније одређује ова врста овлашћења и јасније одређује предмет прегледа, као и мера заустављања како би прегледање имало функционалну примену, уз упућујућу одредбу на подзаконски акт полиције када је у питању начин примене овог овлашћења. Предвиђена су и друга овлашћења у складу са законом, а имајући у виду да поред наведених овлашћења, када су на то овлашћени законом, комунални милиционари могу имати и друга овлашћења утврђена законом. У Предлог у закона, у члану 18. којим се прописују врсте овлашћења прописује се да комунални милиционар у вршењу овлашћења може сачинити видео или фото снимак. На овај начин се обезбеђују неопходни докази када је то потребно, о учињеном прекршају и учиниоцу прекршаја.

Посебно је регулисано овлашћење аудио и видео снимање које комунални милиционар примењује приликом обављања комунално-милицијских послова као и контроле и анализе поступања у примени других овлашћења. Ова измена се предлаже у циљу побољшања законитости у раду, што је подржано и у мишљењу Заштитника грађана. Такође, одредбама овог Предлога закона би се дала могућност аудио и видео снимања не само поступања комуналног милиционара у тренутку примене овлашћења према грађанима, већ и у свим другим ситуацијама у којима би његово понашање или деловање могло да наруши углед јединице локалне самоуправе или комуналне милиције, или би исто садржало елементе дисциплинске, прекршајне или кривичне одговорности.

Поред тога, предвиђена је употреба и распршивача са надражујућим средством, као додатног средства принуде који није био предвиђен важећим законом, али је сада његова употреба предвиђена и законом којим се уређују полицијски послови, који се сходно примењују и на овлашћења комуналних милиционара, а уз то овим средством се може на мање репресиван начин отклонити истовремени противправни напад или савладати отпор, односно спречити покушај бекства, у поређењу са употребом службене палице.

Такође, овим Предлогом закона уведени су и претходна безбедносна провера за обављање послова комуналног милиционара као посебан услов за заснивање радног односа, као и изузетно, за даље обављање послова комуналног милиционара; провера практичне оспособљености за обављање послова комуналних милиционара најмање једном у три године; посебно оспособљавање за рад у поступању према малолетнима, што је

обавеза у складу са прописима којима се уређују полицијска овлашћења, а који се сходно примењују и у раду комуналне полиције, односно милиције, као и регулисање радног статуса за распоређивање ван комуналне милиције; престанак радног односа по сили закона; и посебне теже повреде службене дужности, поред повреда службене дужности прописаних законом којим се уређују права и дужности из радног односа осталих запослених у јединицама локалне самоуправе. На овај начин отклањају се недостаци и уочене слабости у примени важећег Закона о комуналној полицији и успоставља се правни оквир и прописују мере којима се омогућује битан утицај на квалитет рада и постизање већег степена функционалности комуналне милиције.

Укратко, потреба за увођењем комуналне полиције, односно милиције, и у општинама утврђена је на основу оцене да су у досадашњем њиховом функционисању уочене знатне тешкоће у одржавању комуналног реда и обезбеђењу ефикасног извршавања закона и других прописа и општих аката из области комуналне делатности у надлежности општина, као и у обављању неких других значајних послова, какви су остваривање надзора у јавном локалном саобраћају, заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за општину и извршавање других задатака из надлежности општине.

Не мање важан разлог за увођење комуналне милиције у општинама представља оцена да ће се организовањем овакве службе и њеним деловањем на улицама општина допринети како спречавању прекршаја комуналног реда, тако и превентивно деловати на предупређивању тих прекршаја. На овај начин се и општинама омогућује да, у сарадњи са полицијом и другим субјектима, преузму и реализују сопствени део одговорности за комунални и други законом уређени ред, а тиме и за безбедан и миран живот својих становника.

Познато је, наиме, да се локална безбедносна проблематика заоштрава у градовима широм света и да се због тога чине бројни напори у смеру јачања улоге локалних заједница у одржавању реда и заштити становника и развијању њиховог партнерства у томе са полицијом. Међу најважнијим безбедносним проблемима у чијем се решавању види улога локалних заједница истакнути су проблеми у локалном саобраћају, насиље у спортским објектима, бука, оштећења јавне и приватне имовине и други. Капацитети полиције у низу земаља нису довољни да би се увек обезбедило потребно полицијско присуство и реаговање, нарочито у области прекршаја против јавног реда (који и у статистикама кажњивих дела заузимају велики део). То све чини да се грађани осећају несигурни и угрожени, али и нарушава њихово поверење у демократске институције, па се у јачању одговорности локалних заједница на овом пољу види један од могућих и преко потребних одговора.

Руковођене тим разлозима, поједине земље су приступиле оснивању комуналне полиције или већ одраније имају неки од облика такве службе (са различитим овлашћењима), док се у другима тежи развијању сарадње локалних заједница са полицијом, без оснивања локалних полицијских служби.

Овај последњи приступ познаје и наш Закон о полицији, којим се утврђује обавеза полиције на сарадњу са органима локалне самоуправе и подношење извештаја о раду и стању безбедности, а скупштина, односно извршни орган општине и града, овлашћују се на подношење предлога полицији о приоритетима за безбедност људи и имовине. Оснивање саветодавних тела за безбедност или рад полиције у локалним заједницама,

преко којих оне могу да утичу на остваривање улоге полиције, пракса је коју познају бројне државе. Ова се пракса у неким земљама (на пример, у СР Немачкој) комбинује са увођењем тзв. „добровољних полицајаца”, који, под надзором полиције, својим присуством, опажањима и упозорењима, чувањем јавних паркова и сличним активностима пружају допринос безбедности у локалној заједници.

Насупрот томе, постоје земље, какве су Италија и Француска, у којима општинска полиција има знатан удео у обављању правих полицијских послова на локалном подручју и у томе стоји под надзором државне полиције. Овом се моделу делом приближава и решење усвојено у Словенији (Закон о општинском редарству, 2006), према коме је општинско и градско редарство надлежно за контролу безбедности саобраћаја на путевима у насељима, за одржавање јавног реда и још неке задатке с подручја јавне безбедности и јавног реда на територији општине и града. Сасвим другачијег карактера је у светским оквирима специфично решење у Великој Британији, где је комплетна полиција традиционално развијана у локалним заједницама (областима) и остала у њиховој надлежности, тако да никада није „централизована”.

За разлику од изложених решења, у Црној Гори и Републици Српској уведена је комунална полиција, чије су надлежности остале у свему једнаке надлежностима раније комуналне инспекције, на чије су место и ступиле.

Имајући у виду наведена и друга упоредна искуства, може се констатовати да увођење комуналне милиције у општинама, које се предвиђа овим законом, прати савремене тенденције које наглашавају нову улогу локалних заједница у одржавању комуналног и другог реда и јачању њиховог партнерства са полицијом. Законом се ствара правни оквир за организовање и деловање комуналне милиције, чије увођење треба да допринесе отклањању постојећих слабости у извршавању надлежности јединица локалне самоуправе.

2. Циљеви који се желе постићи овим законом

Главни циљ овог закона је предвиђање могућности за образовање комуналне милиције у општинама, а остваривање овог циља пратиће се на основу броја образованих комуналних милиција у општинама као и броја успостављених заједничких комуналних милиција од стране две или више јединице локалне самоуправе.

За остваривање овог циља нема других опција, с обзиром на то да је ово једини пропис којим се може успоставити таква могућност у оквиру нашег правног система.

Уколико се не би овим прописом уредила могућност успостављања комуналне милиције и у општинама, односно када би остао *status quo* и када не би дошло до предложених измена, постојала би могућност да оне општине које имају капацитет за успостављање ове службе као и потребу за њеним увођењем, не би имале другу опцију за спровођење надлежности у области праћења примене и санкционисања кршења комуналног и другог реда, јер други органи или организационе јединице немају овлашћења нити обављају послове који су овим законом уређени као послови комуналне милиције.

3. На кога ће и како највероватније утицати решења у закону?

Решења предложена у Предлогу закона унапређују рад организационих јединица комуналне милиције, детаљнијим уређењем овлашћења која користе комунални милиционари, увођењем додатне контроле са могућношћу образовања унутрашње контроле, појачане контроле употребе овлашћења довођења и употребе средстава принуде као најрепресивнијих овлашћења којима располаже комунални милиционар, додатне дисциплинске одговорности, накнадне безбедносне и провере психофизичких способности, уређење сарадње и спреге у поступању са вршоцима комуналне делатности а како би се потпуно уредила комунална делатност, посебна обука комуналне милиције за поступање према малолетним лицима, увођење провере о непостојању безбедносне сметње приликом занимања радног односа као и, изузетно, за даље обављање послова комуналне милиције и друга побољшања. У Предлогу закона обезбеђује се боље успостављање комуналне милиције, успешније спровођење надлежности јединица локалне самоуправе и тиме се утиче, не само на комуналне милиционаре, већ и на органе јединица локалне самоуправе и грађане који могу овим очекивати боље функционисање у области комуналног и другог законом предвиђеног реда, ефикасније и непосредније задовољавање потреба у градовима и општинама.

Спровођење обука (укључујући и обуку за рад са малолетницима) и спровођење провере практичне оспособљености комуналних милиционара, уређено је законом, а њихова динамика утврдиће се након образовања комуналне милиције у складу са овим законом и према потребама.

4. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије, док је за увођење комуналне милиције у јединицама локалне самоуправе које желе да искористе право да образују комуналну милицију, у складу са овим законом, потребно обезбедити додатна средства у њиховим буџетима, а истовремено се, образовањем комуналне милиције, могу увећати буџетски приходи преко наплате новчаних казни за прекршаје и обезбедити одређене буџетске уштеде.

Осим распршивача са надражујућим средством и средстава за снимање, овај закон не предвиђа набавку друге опреме већ се само ствара могућност за то, у оквиру финансијских могућности и планова јединица локалне самоуправе. Такође, не постоје планиране нове обуке, осим обука за поступање према малолетницима које спроводи Правосудна академија, и то само за одређени број комуналних милиционара, док провере комуналних милиционара немају финансијски ефекат на буџет јединица локалне самоуправе.

Укупан износ за евентуалну набавку нове опреме и наведену обуку није могуће проценити, с обзиром на то да се не уводи обавеза образовања комуналне милиције већ само као могућност те се не може унапред знати које јединице локалне самоуправе ће ту могућност и искористити и да ли ће образовати комуналну милицију самостално или у сарадњи са другом јединицом локалне самоуправе, као што се не може предвидети колики би био број комуналних милиционара који се запошљава на основу овог закона.

5. Да ли су заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону

О Предлогу закона одржана је јавна расправа од 15. фебруара до 6. марта 2019. године у којој су учесници били представници надлежних државних органа, органа аутономне покрајине, органа јединица локалне самоуправе, Сталне конференције градова и општина, невладине организације, синдикат комуналних полицајаца и друге заинтересоване стране, а текст Предлога закона био је постављен на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе. Извештај са спроведене јавне расправе је, такође, објављен на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе <http://mduls.gov.rs/javne-rasprave-i-konsultacije/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-komunalnoj-miliciji/>, а достављамо га и као Прилог 2. уз ову анализу. Напомињемо да су након јавне расправе размотрена и евентуално, унапређена сва питања за које су учесници изразили заинтересованост и која су предмет уређивања овог закона, а то су следећа питања:

- назив закона и службеника;
- статус службеника;
- предлог да се досадашњи комунални полицајци, ступањем на снагу новог закона, по аутоматизму „преводе” и стичу статус комуналних милиционара и права истих, без додатних обука или усавршавања;
- јединствени изглед униформе припадника комуналне милиције у свим градовима и општинама;
- питање рада без униформе;
- број комуналних милиционара у јединици локалне самоуправе;
- пружање помоћи другим организационим јединицама управе;
- облици помоћи и сарадње, сарадња са министарством надлежним за унутрашње послове;
- појам и обављање послова;
- начин обављања послова;
- руковођење;
- унутрашња контрола;
- овлашћења;
- довођење лица;
- заустављање возила;
- позивање;
- аудио и видео снимање;
- тражење, односно прикупљање обавештења;
- начин примене овлашћења комуналне милиције према малолетним лицима;
- услови за заснивање радног односа;

- стручно оспособљавање;
- теже повреде дужности из радног односа;
- службена легитимација и значка;
- возила, пловила и опрема;
- заштита комуналних милиционара.

Остала питања која су била истакнута у процесу јавне расправе као што је нпр. питање бенефицираног радног стажа и друга питања која нису предмет уређивања овог закона, такође су расправљана, а заинтересованим странама је указано на прописе којима се та питања уређују.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?

Ради спровођења закона предузеће се следеће мере:

- Доношење прописа о садржини и начину вођења евиденције о поднетим пријавама, петицијама и предлозима грађана, поднетим притужбама на рад комуналних милиционара, употребљеним средствима принуде и другим примењеним овлашћењима, аудио и видео снимцима, привремено одузетим предметима, издатим службеним легитимацијама, опреми и средствима од стране министра Министарства државне управе и локалне самоуправе.

- Доношење прописа о начину и поступку вршења контроле комуналне милиције од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе.

- Доношење стратешког плана комуналне милиције од стране општинског, односно градског већа, где се утврђују приоритети у обављању послова, а на основу процене постојећег стања, којим се дају и развојне, организационе, кадровске и друге смернице за рад. На основу стратешког плана усвајање годишњег плана рада које такође усваја општинско, односно градско веће, а сагласност на исти даје скупштина јединице локалне самоуправе.

ПРИЛОГ 1. ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ 2013 - 2015.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ 2013 - 2015.

р.број ГРАД УКУПАН БРОЈ КОМУНАЛНИХ ПОЛИЦАЈАЦА БРОЈ
 ПРИЈАВА ГРАЂАНА БРОЈ ПРЕКРШАЈНИХ НАЛОГА БРОЈ
 АСИСТЕНЦИЈА БРОЈ ЗАХТЕВА СУДИЈИ ЗА ПРЕКРШАЈЕ БРОЈ
 ПРИТУЖБИ ГРАЂАНА БРОЈ УПОТРЕБЕ СРЕДСТАВА ПРИНУДЕ
 БРОЈ ПОКРЕНУТИХ ДИСЦИПЛИНСКИХ ПОСТУПАКА БРОЈ
 СУСПЕНДОВАНИХ КОМУНАЛНИХ ПОЛИЦАЈАЦА

1. СМЕДЕРЕВО НИСУ ДОСТАВЉЕНИ ПОДАЦИ, АЛИ КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА ЈЕ ОБРАЗОВАНА И ФУНКЦИОНИШЕ.

2.	СУБОТИЦА	20	2509	447	записника са одложеним				
	плаћањем на 8 дана, 415 мандатних казни			780	368	0	0	0	
0									
3.	ЧАЧАК	16	1317	427	мандатних казни, 11- прекршајних				
налога	292	674	1	0	0	0			
0									
4.	ШАБАЦ	21		1405+62	мандатне казне				200
3846	4	6	3	0					
0									
5.	ВАЉЕВО	9		3971	386	2351	8	6,	
физичка снага и 3 средства за везивање			0	0					
0									
6.	ВРАЊЕ	15	3319	500	165	506	0	0	
0	0								
7.	ЗАЈЕЧАР	11		475	337	522	0	0	
0	0								
8.	ЈАГОДИНА	НИЈЕ	ФОРМИРАНА	КОМУНАЛНА					
ПОЛИЦИЈА									
9.	ЛОЗНИЦА	НИСУ ДОСТАВЉЕНИ ПОДАЦИ, АЛИ							
КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА ЈЕ ОБРАЗОВАНА И ФУНКЦИОНИШЕ.									
10.	НОВИ ПАЗАРНИЈЕ	ФОРМИРАНА	КОМУНАЛНА	ПОЛИЦИЈА					
11.	ПОЖАРЕВАЦ	6	/	/	878	/	0	3	
0									
12.	СОМБОР	3	/	551	мандатна казна и			271	
прекршајних налога	495	430	2	0	0	0			
0									
13.	СРЕМСКА МИТРОВИЦА	6	3132	235	108	147	0		
0	0	0							
14.	УЖИЦЕ	9	3354	64	440	639	2	0	0
0									
15.	КРАГУЈЕВАЦ	37	3512	27	мандатних казни	364	2293	5	
2- средства за везивање		7	0						
0									
16.	КРАЉЕВО	23	5270	1702	328	3065	27	0	0
0									
17.	КРУШЕВАЦ	НИСУ ДОСТАВЉЕНИ ПОДАЦИ, АЛИ							
ПОЛИЦИЈА ЈЕ ОБРАЗОВАНА И ФУНКЦИОНИШЕ.									
18.	НИШ	50	2678	611	1337	12429	20	15	3
0									3
19.	НОВИ САД	51	32911	2346	410	5188	13	2-физичка	
снага	3	0							
0									
20.	БЕОГРАД	333	15594	218369	4955	4801	69	79	
16	0								
0									
21.	ЛЕСКОВАЦ	10	186	6613	404	0	0	1	
0									
22.	ЗРЕЊАНИН	19	790	1775	480	790	6	0	1,
кажњен је новчано и упућен на ванредни лекарски преглед							0		
0									
23.	ПАНЧЕВО	10	3522	394	не води се евиденција				441
1	0	0	0						
0									
24.	ПИРОТ	НИЈЕ ФОРМИРАНА	КОМУНАЛНА	ПОЛИЦИЈА					

- 25. ВРШАЦ НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА
- 26. КИКИНДА НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА
- 27. БОР НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА
- 28. ПРОКУПЉЕ НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА
- 29. ПРИШТИНА НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА

ПРИЛОГ 2.

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О ПРЕДЛОГУ ЗАКОНА О КОМУНАЛНОЈ МИЛИЦИЈИ,

објављен 21. марта 2019. године на сајту министарства.

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис), Министарство државне управе и локалне самоуправе објављује

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о комуналној милицији

Одбор за правни систем и државне органе, на седници одржаној 14. фебруара 2019. године одредио је Програм јавне расправе о Нацрту закона о комуналној милицији (у даљем тексту: Нацрт закона), на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе у складу са чланом 41. став 3. Пословника Владе.

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у складу са усвојеним Програмом јавне расправе у периоду од 15. фебруара до 6. марта 2019. године. Текст Нацрта закона је био званично доступан на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе www.mduls.gov.rs.

У току трајања јавне расправе Нацрт закона је представљен на Округлом столу у Центру „Сава” одржаном 28. фебруара 2019. године у Београду.

Нацрт закона је добио подршку великог броја заинтересованих учесника.

На округлом столу учествовали су:

- Представници Министарстава државне управе и локалне самоуправе,
- Представници Владе,
- Представници комуналне полиције из градова у којима је успостављена,
- Представници општина и градова,
- Представници СКГО,
- Представници невладиних организација,
- Представници других јавних институција.

У току јавне расправе укупно је 17 субјеката доставило своје примедбе, предлоге и сугестије у писаној форми. Субјекти који су доставили своје примедбе, предлоге и сугестије у писаној форми:

Милан Ђорђевић - Начелник Комуналне полиције града Ниша; Иван Дивац - Градска управа града Београда – Секретаријат за послове комуналне полиције; Бојана Максимовић - Начелник комуналне полиције Краљево; Вероника Ристић и Борис Ђокић, комунални полицајци - Комунална полиција Крагујевац; Драгана Петровић – комунални полицајац; Бојан Павловић - Комунални полицајац града Смедерева; Мирослав Лакетић - Град Нови сад, Градска управа за инспекцијске послове; Радиша Петровић - председник синдиката Комуналне полиције Београд; Игор Плавшић – Комунални полицајац, потпредседник Синдиката Комуналне полиције Београд; Градска управа за комуналне и инспекцијске послове - Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију, Одељење комуналне полиције града Крагујевца; Ненад Илић, Шеф I подручне организационе јединице, Одељење комуналне полиције, Градска управа града Шапца; Јадранка Петровић - Комунални инспектор; Таса Миленковић – Београд; Комунална полиција – град Чачак; Душан Кудић – Комунални полицајац-синдикални представник – град Нови Сад; Дејан Станковић - Одељење комуналне полиције, град Лесковац.

Достављен је значајан број примедба, предлога и сугестија на поједине чланове Нацрта закона, а у вези са следећим питањима:

НАЗИВ ЗАКОНА И СЛУЖБЕНИКА;

СТАТУС СЛУЖБЕНИКА;

БЕНЕФИЦИРАНИ РАДНИ СТАЖ;

СТАТУС ОВЛАШЋЕНОГ СЛУЖБЕНОГ ЛИЦА;

УПОТРЕБА ВАТРЕНОГ ОРУЖЈА;

ПРЕДЛОГ ДА ДОСАДАШЊИ КОМУНАЛНИ ПОЛИЦАЈЦИ, СТУПАЊЕМ НА СНАГУ НОВОГ ЗАКОНА О КОМУНАЛНОЈ МИЛИЦИЈИ, ПО АУТОМАТИЗМУ СЕ ПРЕВОДЕ И ДОБИЈАЈУ ЗВАЊЕ И СТАТУС КОМУНАЛНИХ МИЛИЦИОНАРА И ПРАВА ИСТИХ, БЕЗ ДОДАТНИХ ОБУКА ИЛИ УСАВРШАВАЊА;

ЈЕДИНСТВЕНИ ИЗГЛЕД УНИФОРМЕ ПРИПАДНИКА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ У СВИМ ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА;

ПИТАЊЕ РАДА БЕЗ УНИФОРМЕ;

БРОЈ КОМУНАЛНИХ МИЛИЦИОНЕРА У ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ;

ПРЕДЛОГ ДА БУДЕ СЛУЖБА ДИРЕКТНО ВЕЗАНА ЗА ГРАДОНАЧЕЛНИКА;

ПРУЖАЊЕ ПОМОЋИ ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИОНИМ ЈЕДИНИЦАМА УПРАВЕ;

ОБЛИЦИ ПОМОЋИ И САРАДЊЕ, САРАДЊА СА МИНИСТАРСТВОМ НАДЛЕЖНИМ ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ;

ПОЈАМ И ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА;

НАЧИН ОБАВЉАЊА ПОСЛОВА;

РУКОВОЂЕЊЕ;

УНУТРАШЊА КОНТРОЛА;

ОВЛАШЋЕЊА;

ДОВОЂЕЊЕ ЛИЦА;

ЗАУСТАВЉАЊЕ ВОЗИЛА;

ПОЗИВАЊЕ;

ВИДЕО НАДЗОР;

ТРАЖЕЊЕ ОБАВЕШТЕЊА;

НАЧИН ПРИМЕНЕ ОВЛАШЋЕЊА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ ПРЕМА МАЛОЛЕТНИМ ЛИЦИМА;

УСЛОВИ ЗА ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА;

СТРУЧНО ОСПОСОБЉАВАЊЕ ;

ТЕЖЕ ПОВРЕДЕ ДУЖНОСТИ ИЗ РАДНОГ ОДНОСА;

СЛУЖБЕНА ЛЕГИТИМАЦИЈА И ЗНАЧКА;

ВОЗИЛА, ПЛОВИЛА И ОПРЕМА;

ЗАШТИТА КОМУНАЛНИХ МИЛИЦИОНАРА.

Министарство државне управе и локалне самоуправе је примедбе, предлоге и сугестије достављене у току јавне расправе, а који су били усмерени на побољшање предложеног текста Нацрта закона и који су у духу концепта на којем се Закон заснива, прихватило и уврстило у текст Нацрта закона.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о комуналној милицији.

Draft Law on municipal militia

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну саржину прописа,
Доношење овог закона није изричита обавеза предвиђена у Споразуму.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоји обавеза

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Доношење овог закона није предвиђено Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније. Будући да у овој области нема правних тековина ЕУ, па самим тим ни уобичајеног поступка усклађивања прописа, овог закона нема у табели НПАА која показује преглед закона који треба да се ускладе, као ни у електронској бази НПАА.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност предметног прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради текста Предлога закона нису учествовали консултанати.