

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ГЛАВНОМ ГРАДУ

Члан 1.

У Закону о главном граду („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. закон) у члану 5. став 2. мења се и гласи:

„Ради обезбеђивања услова за уређивање, употребу, унапређење и заштиту грађевинског земљишта, град Београд оснива јавно предузеће.”

Став 4. мења се и гласи:

„Имовином града Београда самостално располажу органи града Београда, у складу са законом, Статутом града и другим актима града Београда.”

После става 4. додају се ст. 5 - 8. који гласе:

„У јавној својини града Београда су:

- добра у општој употреби на територији града Београда (општински путеви, некатегорисани путеви, улице које нису део аутопута или државног пута I и II реда, тргови и јавни паркови и др.);

- комунална мрежа на територији града Београда;

- непокретне и покретне ствари и друга имовинска права које користе органи и организације града Београда;

- ствари у јавној својини на којима право коришћења имају градске општине, месне заједнице на територији града Београда, установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач град Београд;

- културна добра, уколико је то у функцији остваривања надлежности града Београда или којима управљају правна лица чији је оснивач град Београд, органи или организације града Београда;

- друге непокретности евидентирани у регистру непокретности, у складу са законом којим се уређује упис права јавне својине на непокретностима, као и покретне ствари и имовинска права, у складу са законом којим се уређује јавна својина.

Комуналне мреже на територији града Београда могу бити у својини вршиоца комуналне делатности, чији је оснивач град Београд, односно коме је град Београд поверио обављање те делатности, а град Београд по основу улагања стиче уделе или акције у јавним предузећима и друштвима капитала и права по основу тих акција, односно удела.

Статутом града може се предвидети да градска општина има право јавне својине на покретним и непокретним стварима неопходним за рад органа и организација градске општине.

Јавна предузећа чији је оснивач град Београд, имовином града Београда управљају и располажу у складу са законом, оснивачким актом и другим актом надлежног органа.”

Члан 2.

У члану 6. став 3. после речи: „правног лица” додају се речи: „и има свој печат”.

После става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

„Градске општине: Барајево, Гроцка, Лазаревац, Младеновац, Обреновац, Сопот и Сурчин могу основати јавно комунално предузеће, уз претходну сагласност Скупштине града Београда, у складу са Статутом града којим ће се утврдити орган градске општине који врши права оснивача.”

Досадашњи став 5. брише се.

Члан 3.

Члан 8. мења се и гласи:

„Члан 8.

Град Београд врши надлежности општине и града, утврђене Уставом и законом.

Поред надлежности из става 1. овог члана град Београд, на својој територији, врши и следеће надлежности:

1) уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, одржавање и управљање јавним и некатегорисаним путевима на територији града Београда, осим државних путева и ауто-путева којима управља јавно предузеће основано од стране Републике Србије и оснива јавно предузеће за обављање делатности управљања јавним путевима који су у надлежности града Београда;

2) образује комуналну полицију, обезбеђује и организује вршење послова комуналне полиције, у складу са законом којим се уређује комунална полиција;

3) стара се о заштити од пожара и обезбеђује услове за спровођење заштите од пожара, прописује мере заштите од пожара специфичне за подручје града Београда у циљу унапређења стања заштите од пожара и доноси акционе и санационе планове заштите од пожара, у складу са законом којим се уређује противпожарна заштита;

4) утврђује Статутом града Београда права и обавезе градских општина на територији града Београда у области смањења ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, у складу са законом којим се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама;

5) одлучује о називима улица, тргова, заселака и других делова насељених места на свом подручју, у складу са Статутом града Београда и другим прописима, уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе, у складу са законом којим се уређује локална самоуправа;

6) уређује услове, поступак и начин прибављања и располагања грађевинским земљиштем и другим непокретностима у јавној својини града Београда, у складу са законом којим се уређује јавна својина;

7) уређује опште услове заштите, начин подизања и одржавања, обнове уништених јавних зелених површина и вођење података о јавним зеленим површинама;

8) именује и разрешава директоре установа у области дечије заштите чији је оснивач;

9) утврђује манифестације од значаја за град Београд, уређује начин њиховог спровођења и реализације и обезбеђује услове за њихово одржавање;

10) спроводи мере и финансира пројекте у циљу подстицања наталитета на територији града Београда;

11) врши контролу реализације и наменског коришћења средстава која се, из буџета града Београда преносе репрезентативним удружењима у култури код којих су стекли статус самостални уметници за које град Београд обезбеђује средства из буџета града Београда за учешће у плаћању доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и доприноса за здравствено осигурање, у складу са законом којим се уређује култура;

12) одређује врсту робе која се може продавати, односно врсту угоститељске услуге која се може пружати у привременим објектима који се постављају на територији града Београда;

13) одређује време, начин и места на којима се може обављати трговина на мало са покретних средстава или опреме и издаје одобрење за обављање трговине на тим местима, у складу са законом којим се уређује трговина;

14) уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња, прописује услове и ограничења држања животиња, место и начин извођења кућних љубимаца, а нарочито паса и мачака на јавне површине на територији града Београда;

15) прописује услове за управљање комуналним отпадом, као и за његово одлагање на територији града Београда;

16) доноси Програм мера превенције стварања отпада од пластичних кеса, са планом за његово спровођење;

17) може учествовати у финансирању противградне заштите на територији града Београда и оснивати пољочуварску службу;

18) издаје грађевинске дозволе за изградњу објеката и остала акта у поступку обједињене процедуре, као и друга акта, у складу са законом којим се уређује планирање и изградња;

19) обавља послове пољопривредне инспекције у делу контроле над применом мера које прописује град Београд за власнике, односно кориснике пољопривредног земљишта, као и контроле коришћења пољопривредног земљишта према годишњем програму заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси град Београд, у складу са законом којим се уређује планирање, заштита, уређење и коришћење пољопривредног земљишта у поступку и под условима предвиђеним тим законом;

20) спроводи поступак експропријације, у складу са законом којим се уређује поступак експропријације;

21) одређује делове обале и водног простора на којима се могу градити хидротехнички објекти, постављати плутајући објекти и привезишта за чамце, односно места за распреду бродова, услове и начин постављања плутајућих објеката и привезишта за чамце, укључујући издавање одобрења за њихово постављање и врши надзор у области водопривреде као и над коришћењем места за постављање плутајућих објеката и привезишта за чамце, у складу са законом којим се уређује коришћење вода и водни саобраћај;

22) уређује и обезбеђује, организацију и начин обављања јавног превоза путника у свим видовима саобраћаја, који се обавља на територији

града Београда, у складу са законом;

23) стара се о одрживом развоју становања на територији града Београда, у складу са законом којим се уређује становање и одржавање зграда.

Статутом града ће се утврдити подела послова између града и градских општина у извршавању надлежности наведених у ставу 2. тач. 18 - 20) овог члана.

Уколико се Статутом града Београда утврди овлашћење градске општине да доноси решење за послове из става 2. тачка 18) овог члана, по жалби на ово решење одлучује град Београд.

Град Београд врши и друге надлежности и послове државне управе који су му законом поверени."

Члан 4.

У члану 12. тачка 4) мења се и гласи:

„4) доноси просторни и урбанистичке планове и уређује коришћење грађевинског земљишта;”

У тачки 15) речи: „и регионалном”, бришу се.

Члан 5.

У члану 16. став 3. речи „Статутом града” замењују се речима: „Пословником о раду Скупштине града Београда”.

Члан 6.

У члану 20. став 3. речи: „са завршеним правним факултетом,” замењују се речима: „које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са”.

Члан 7.

После члана 20. додаје се члан 20а који гласи:

„Члан 20а

Скупштина града образује Комисију за планове, у складу са законом којим су уређени просторно планирање и изградња објеката.

У случајевима када је Статутом града утврђено да поједине урбанистичке планове доноси градска општина за своје подручје, градска општина образује комисију за планове, с тим да се једна трећина чланова комисије именује на предлог Скупштине града.

На сва планска документа из става 2. овог члана, после јавног увида, прибавља се сагласност Комисије за планове Скупштине града Београда, о усклађености плана детаљне регулације са планом вишег реда, односно са законом којим су уређени просторно планирање и изградња објеката.”

Члан 8.

У члану 26. тачка 4) мења се и гласи:

„4) решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација из надлежности града Београда, изузев организација у области спорта, осим ако

овим законом није другачије утврђено, као и о жалбама поднетим на решења која доноси комунална полиција.”

После тачке 6) додаје се тачка која гласи: „7) врши и друге послове у складу са законом.”

Члан 9.

У члану 28. речи: „, а најмање два пута годишње”, бришу се.

Члан 10.

Члан 34. став 2. мења се и гласи:

„За начелника Градске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе.”

Став 5. мења се и гласи: „За начелника управе за поједине области може бити постављено лице које има стечено високо образовање из одговарајуће научне области у односу на делокруг управе, на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе.”

Члан 11.

У члану 35. став 1. реч: „огласа”, замењује се речју: „конкурса”.

После става 3. додају се нови став 4. и став 5. који гласе:

„У граду Београду, уколико је Градска управа организована као јединствени орган, постављају се заменици начелника Градске управе – секретари секретаријата, у складу са законом као и актом о организацији Градске управе.

У случају из става 4. овог члана уколико је начелник Градске управе одсутан и спречен да обавља своју дужност замењује га један од заменика начелника Градске управе, за одређену област којег он одреди и који испуњава посебне услове за постављење на положај начелника Градске управе.”.

Досадашњи став 4. постаје став 6.

Члан 12.

У члану 36. речи: „рад управе” замењују се речима: „рад Градске управе”, а речи: „Скупштини града и”, бришу се.

Члан 13.

Члан 37. мења се и гласи:

„За обављање послова помоћника градоначелника у области економског развоја у граду Београду се поставља градски менаџер.

Статутом града може се предвидети да се помоћници градоначелника постављају и за друге области (урбанизам, примарна здравствена заштита,

заштита животне средине, пољопривреда и др.).

Помоћнике градоначелника поставља и разрешава градоначелник.

Помоћници градоначелника покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове по налогу градоначелника.

У граду Београду може бити постављено највише пет помоћника градоначелника, укључујући и градског менаџера.”.

Члан 14.

У члану 38. став 2. мења се и гласи:

„Организација и систематизација радних места у Градској управи уређује се обједињеним правилником о организацији и систематизацији радних места, у складу са законом.”.

Члан 15.

У члану 39. став 1. тачка 2) мења се и гласи:

„2) издати прекршајни налог;”.

Члан 16.

У члану 50. после става 1. додају се ст. 2. и 3. који гласе:

„Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице или другог облика месне самоуправе, могу поднети најмање 10% бирача са пребивалиштем на подручју на које се предлог односи, најмање једна трећина одборника скупштине градске општине на чијем подручју се образује, односно укида месна заједница или други облик месне самоуправе.

У граду Београду месне заједнице или друге облике месне самоуправе могу образовати, односно укинути градске општине на чијем подручју се образују, односно укидају, уз претходно прибављено мишљење грађана, о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе.”.

Члан 17.

После члана 50. додаје се члан 50а који гласи:

„Члан 50а

Актом о оснивању месне заједнице, у складу са Статутом града, утврђују се послови које врши месна заједница, органи и организација рада органа, начин одлучивања као и поступак избора савета и других органа месне заједнице и друга питања од значаја за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе.

Савет месне заједнице је основни представнички орган грађана на подручју месне заједнице.

Савет месне заједнице бира Скупштина градске општине на чијем подручју се образује месна заједница, односно други облик месне самоуправе.

Надлежни орган из става 3. овог члана бира чланове савета месне заједнице на предлог збора грађана који се сазива за подручје месне заједнице или другог облика месне самоуправе.

Збор грађана може предложити највише двоструко већи број чланова савета месне заједнице од броја чланова савета који је утврђен актом о

оснивању месне заједнице.

Председника савета месне заједнице бира савет из реда својих чланова, тајним гласањем, већином од укупног броја чланова савета месне заједнице.”.

Члан 18.

После члана 51. назив главе VII. мења се и гласи:

„VII. ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН”.

Члан 19.

Члан 52. мења се и гласи:

„У граду Београду се може установити локални омбудсман као посебан орган града Београда, који је овлашћен да независно и самостално контролише поштовање права грађана, утврђује повреде учињене актима, радњама или нечињењем органа управе и јавних служби, ако се ради о повреди прописа и општих аката града Београда.

Локални омбудсман у граду Београду може имати највише четири заменика.

Надлежност и овлашћења, начин поступања и избора и престанка дужности локалног омбудсмана, као и заменика локалног омбудсмана, уређују се Статутом града и другим општим актом.”.

Члан 20.

До успостављања пољопривредне инспекције чији је делокруг утврђен овим законом, инспекцијски надзор у овој области ће вршити пољопривредна инспекција министарства надлежног за послове пољопривреде.

Члан 21.

Ступањем на снагу овог закона престају да важе одредбе члана 139. став 3. у делу који се односи на квадратуру бруто развијене грађевинске површине, одредбе члана 172. став 5, као и члана 184. став 7. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС” бр. 72/ 09, 81/09 – исправка, 64/10 –УС, 24/11, 121/12, 42/13 –УС, 50/13 –УС. 98/13 –УС, 132/14, 145/14, 83/18 и 31/19).

Ступањем на снагу овог закона, на територији града Београда престаје примена одредбе члана 60. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 41/18) у погледу примене рока који истиче најкасније до 31. децембра 2023. године, а примењују се рокови предвиђени ставом 4. наведеног члана тог закона.

Члан 22.

Град Београд ће ускладити статут са овим законом и Законом о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 47/18) у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Скупштина града ће доставити предлог статута министарству надлежном за локалну самоуправу ради прибављања мишљења, најкасније 45 дана од ступања на снагу овог закона.

Мишљење о усклађености предлога статута са законима из става 1. овог члана, министарство надлежно за локалну самоуправу ће дати у року од 15 дана од пријема предлога статута.

Уколико се министарство надлежно за локалну самоуправу не изјасни у року из става 3. овог члана, сматраће се да је дато позитивно мишљење.

Члан 23.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 189. став 5. Устава Републике Србије, којим се прописује да се положај града Београда, главног града Републике Србије, уређује законом о главном граду и статутом града Београда, као и да град Београд има надлежности које су Уставом и законом поверене општини и граду, а законом о главном граду могу му се поверити и друге надлежности.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о изменама и допунама Закона о главном граду, који је донет 2007. године, налазе се у потреби усклађивања одредаба овог закона са законима који уређују поједина питања од значаја за рад и функционисање локалне самоуправе, и то: Законом о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 47/18), Законом о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18 и 31/19), Законом о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18.), Законом о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, бр. 104/16), Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18), Законом о високом образовању („Службени гласник РС”, број 88/17, 27/18 - др. закон и 73/18) и Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 95/18 и 113/17 - др. закон).

Поред тога, Устав, Закон о локалној самоуправи и Закон о територијалној организацији Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 18/16 и 47/18), препознају град Београд као посебну јединицу локалне самоуправе и посебну територијалну јединицу, међутим важећим Законом о главном граду та посебност није доследно спроведена. Наиме, осим пар надлежности које су овим законом утврђене као надлежности града Београда поред оних које врше и друге јединице локалне самоуправе, других суштинских разлика између града Београда и осталих јединица локалне самоуправе готово и да нема. Стога би, пре свега, овим законом требало ту посебност града Београда изразити и то утврђивањем већег броја надлежности, као и прецизирањем одређених послова.

Циљ овог закона је да обезбеди ефикасније и квалитетније обављање послова града Београда на бази његовог посебног уставно-правног положаја и у складу са развијеним капацитетима (стручним, организационим и кадровским) који постоје у граду Београду.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Уз чл. 1. и 2.

Предложеним изменама чланова 5. и 6. Закона, у највећој мери одражава се специфичан положај града Београда у односу на остале јединице локалне самоуправе, како због величине своје територије, тако и због броја

становника. Предлог за промену члана 5. Закона изражава потребу да се, у односу на остале јединице локалне самоуправе, направи изузетак у погледу могућности да комуналне мреже на територији Града могу бити у својини вршиоца комуналне делатности. Наиме, Законом о јавној својини, у члану 11. у ставу 3. утврђено је да су у јавној својини мреже којима се обавља привредна делатност пружања услуга од стране правних лица основаних од носилаца јавне својине (дакле Република, АП и ЈЛС), а у ставу 4. истог члана утврђен је изузетак у односу на правна лица које је основала РС којим је предвиђено да посебним законом може бити утврђено да мреже могу бити и у својини тог правног лица. Мреже, у смислу истог закона подразумевају и комуналну мрежу (водовод, канализација, топловод...). Улагање у изградњу и реконструкцију комуналне мреже може да врши искључиво субјект у чијој су својини те мреже, што изазива проблеме у пракси. Наиме, вршилац комуналне делатности, према Закону о комуналним делатностима дужан је да обезбеди развој, заштиту и одржавање комуналних објеката (што код појединих комуналних делатности подразумева мрежу), као и да обезбеди трајно и несметано обављање те делатности. То даље значи да се средства добијена од пружене комуналне услуге (цена) не могу планирати за те намене, већ би Град морао да обезбеди средства (из буџета Града) која би у сваком појединачном случају даље кроз заједничко спровођење набавке (комунална предузећа имају искључиво право обављања те делатности) била опредељена за наведене активности. Из тог разлога је неопходно да створи могућност да мрежа буде у својини вршиоца комуналне делатности, како би из својих средстава самостално спроводио активности у циљу финансирања обављања те делатности.

Усвајањем оваквог предлога, омогућило би се у погледу својине на мрежама исти положај вршиоца комуналне делатности чији је оснивач Град и правних лица чији је оснивач Република, имајући у виду посебан статус Града Београда у односу на остале јединице локалне самоуправе. Управо из тог разлога је и предложена оваква промена кроз измене Закона о главном граду.

У односу на члан 6, такође се ради о изузетку у погледу оснивања јавних предузећа од стране појединих градских општина на територији града Београда. Овде се ради о јавним комуналним предузећима, с обзиром да је уређивање и обезбеђивање комуналних делатности једна од изворних надлежности јединице локалне самоуправе. Тако су поједине од тих делатности, односно обезбеђивање услова за њихово обављање расподељене између Града и градских општина Барајево, Гроцка, Лазаревац, Младеновац, Обреновац, Сопот и Сурчин. Обављање наведених послова предвиђено је за градске општине које су на свом подручју, деценијама улагале у комуналне системе, које су ван система којима управљају ЈКП које је основао Град. Из тог разлога, неопходно је на подручју тих градских општина предвидети могућност за оснивање јавних предузећа од стране градских општина које могу на целисходан начин пратити и у одређеним случајевима финансирати њихов рад. Ово поготово, ако се има у виду да се првенствено не ради о свим градским општинама, већ углавном о тзв. „рубним“ градским општинама, које су некада имале законску могућност да оснивају јавна предузећа и које су управо обављање одређених комуналних делатности и организовале на тај начин што су оснивале своја јавна предузећа.

Уз члан 3.

Предложеним изменама и допунама члана 8. ближе се утврђују надлежности града Београда, које у важећем закону нису биле наведене у довољном обиму или су биле непотпуне, односно недовољно јасне.

Тачка 1)

С обзиром на то да град Београд има највећу мрежу саобраћајница и путева, а да у појединим случајевима постоје јавни путеви који нису предати на управљање предузећу основаном од стране Републике, у примени Закона о путевима се често јављају недоумице по питању надлежности за управљање одређеним путевима. Предложеним изменама наведене тачке се на несумњив начин опредељује надлежност града Београда да уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију и управљање тим јавним путевима имајући у виду да град Београд располаже неопходним средствима и капацитетима за управљање тим путевима на својој територији.

Тачка 4)

Будући да је нови Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама препознао градску општину на територији града Београда као носиоца свих права и обавеза које су тим законом предвиђене за јединице локалне самоуправе, овим предлогом се предвиђа могућност да се Статутом града Београда прецизније уреди односи између града Београда као јединице локалне самоуправе и градских општина образованих на територији Града у наведеној области.

Тачка 5)

Законом о локалној самоуправи, у делу који се односи на симболе и називе делова насељених места у јединици локалне самоуправе, у члану 93. став 1. утврђена је надлежност Скупштине јединице локалне самоуправе између осталог, и о одлучивању о називима улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места на својој територији, уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе. Опредељивањем надлежности органа, тим законом је искључена могућност да град Београд овај посао „пренесе” на градске општине (односно поједине). Утврђивањем надлежности главног града кроз предложено решење ствара се могућност да град Београд, кроз одредбе Статута, овај посао повери градским општинама.

Тачке 6) и 7)

Због значаја обављања ових надлежности сматрамо целисходним да се наведу и у овом закону.

Тачка 8)

Како се ради о установама дечије заштите чији је оснивач Град који утврђује и мрежу тих установа, предложено решење одражава потребу да Град, као и код других установа чији је оснивач, има надлежност да именује и разрешава директоре тих установа.

Тачка 9)

Предложено решење је израз потребе да град Београд на јединствен начин да утврди и уреди одржавање јавних манифестација од значаја за град, с обзиром на бројност истих и недовољну регулативу у тој области. Приликом уређивања ове области полазило би се од појединих секторских закона (Закон о култури, Закон о спорту, Закон о путевима и сл.), а представљало би уређивање у овој области и начина финансирања трошкова приликом

одржавања тих манифестација, што значајно доприноси транспарентности улагања средстава приликом одржавања истих.

Тачка 10)

У складу са Стратегијом подстицања рађања која је усвојена 2018. године, предлаже се да град Београд спроводи мере и финансира пројекте у циљу подстицања наталитета (рађања) на својој територији, а све ово имајући у виду могућност Града да за те мере (утврђене Стратегијом) обезбеди средства и да их спроводи.

Тачка 11)

Предложено решење представља додатно прецизирање надлежности која је већ утврђена Законом о култури.

Тачка 12) и 13)

Такође, предложена решења представљају прецизирање надлежности предвиђене Законом о трговини и Законом о туризму. Треба имати у виду да град Београд има велику потребу за додатним уређивањем у овој области, с обзиром на број привремених објеката и покретних средстава са којих се обавља трговина на мало, као и места где се налазе ови објекти (у близини предшколских и школских установа, здравствених центара и сл.).

Тачка 14)

С обзиром на „мешовит” карактер подручја која се налазе на територији града Београда (од урбаних до сеоских, нека подручја имају „чисто” урбани карактер), потребно је уредити и надлежност града Београда у области држања и заштите домаћих и егзотичних животиња.

Тачка 15)

Имајући у виду капацитете којима град Београд располаже, предлаже се учешће града Београда и у области одлагања комуналног отпада, а све у циљу доприноса заштити животне средине, што је од велике важности на територији главног града.

Тачка 16)

Такође, у циљу доприноса заштити животне средине прописује се и надлежност града да доноси Програм мера превенције стварања отпада од пластичних кеса, са планом за његово спровођење.

Тачка 17)

Предложене допуне предвиђају финансирање противградне заштите на територији града као и оснивање пољочуварске службе, а проистекле из могућности града Београда да финансира ове послове као и потребе за њиховим обављањем.

Тачка 18)

Предложеном допуном предвиђа се прецизирање надлежности Града за издавање грађевинских дозвола за изградњу објеката у складу са законом којим се уређује планирање и изградња.

Тачка 19) предложене допуне се врше у циљу утврђивања надлежности града Београда у делу контроле над применом мера које прописује Град, сагласно закону којим се уређује планирање, заштита, уређење и коришћење пољопривредног земљишта

Тачка 20)

Предложеном допуном утврђује се надлежност Града у спровођењу поступка експропријације на територији града Београда.

У тач. 21) – 23) врши се усклађивање и прецизирање надлежности града у складу са законима којима се уређују воде, као и лучка подручја, саобраћај и становање.

Предложеним ст. 3. и 4. предвиђа се да ће се Статутом града утврдити подела послова између града и градских општина у извршавању надлежности наведених у ставу 2. тач. 18) - 20) овог члана, у циљу рационалнијег и ефикаснијег обављања тих послова, као и да Град Београд врши и друге надлежности и послове државне управе који су му законом поверени.

Уз члан 4.

Предложена допуна члана 12. тачка 4) и тачка 15) представља термилошко усклађивање са Законом о планирању и изградњи.

Уз члан 5., члан 9., члан 10. и члан 12.

Нацртом закона врши се усклађивање члана 16. став 3., члана 28., члана 34. став 2. и члана 36. важећег Закона о главном граду са Законом о локалној самоуправи.

Уз члан 6.

Нацртом закона врши се усклађивање члана 20. став 3. важећег Закона о главном граду са Законом о високом образовању.

Уз члан 7.

Предложена допуна Закона чланом 20а, проистекла је из потребе да се у области доношења просторних и урбанистичких планова на територији града Београда утврде ти послови између Града и градских општина у односу на доношење појединих урбанистичких планова. Наиме, Закон о планирању и изградњи је утврђивањем надлежног органа (Скупштина јединице локалне самоуправе) за доношење појединих планова из надлежности јединице локалне самоуправе, на посредан начин искључио могућност поделе ових послова између града Београда и градских општина образованих на територији града Београда. Из тог разлога се предложеном допуном успоставља могућност да се поједини урбанистички планови могу доносити и од стране градских општина. Овакво решење доприноси рационалнијем и ефикаснијем обављању тих послова на територији Града.

Уз члан 8.

Предложеном изменом се врши усклађивање члана 26. тачка 4) и тачка 6) важећег закона са Законом о локалној самоуправи и Законом о спорту, у делу надлежности за одлучивање у другом степену.

Уз члан 11. и члан 14.

У наведеним члановима Нацрта закона предложена су решења која врше усклађивање члана 35. и члана 38. став 2. са одредбама Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Уз члан 13.

Предложена су решења која прецизније уређују питање помоћника градоначелника у односу на њихов број, положај и на области за које могу бити постављени у односу на члан 37. важећег закона.

Уз члан 15.

Предложеном изменом се врши усклађивање члана 39. став 1. тачка 2) важећег закона са одредбама Закон о прекршајима.

Уз чл. 16. и 17.

У складу са Законом о локалној самоуправи, предложен је поступак предлагања и избора чланова савета месне заједнице образоване на територији града Београда којим се врши допуна члана 50. важећег закона и додаје се нови члан 50а.

Уз чл. 18. и 19.

Предложеним изменама се врши усклађивање назива главе VII и члана 52. важећег закона са Законом о локалној самоуправи и уређују питања организације локалног омбудсмана у граду Београду.

Уз члан 20.

Овим чланом се уређује питање прелазног режима до успостављања пољопривредне инспекције града Београда.

Уз члан 21.

Овим чланом се уређује престанак важења одредаба члана 139. став 3., члана 172. став 5. и члана 184. став 7. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС” бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 –УС, 24/11, 121/12, 42/13 –УС, 50/13 –УС, 98/13 –УС, 132/14, 145/14 и 83/18) како би се омогућило успостављање надлежности града Београда које су предложене у Нацрту закона, као и престанак примене одредбе члана 60. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 41/18) у делу који се односи на утврђени рок 31. децембар 2023. године, за град Београд.

Уз члан 22.

Овим чланом се утврђује поступак и рок за усклађивање Статута града Београда са Законом о изменама и допунама закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 47/18).

Уз члан 23.

Овим чланом се утврђује ступање на снагу закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку због започетих поступака у вези са изградњом и озакоњењем објеката да би исти могли да се спроведу и окончају у најкраћем року како не би проузроковали штетне последице по грађане и привреду као и несигурност у правном промету, односно да би се обезбедио несметан рад органа и организација.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 5.

Финансирање града Београда, као и поступак и услови под којима се град Београд може задуживати, уређују се законом.

~~Приходи по основу накнаде за уређивање грађевинског земљишта представљају наменска средства за финансирање програма уређивања грађевинског земљишта и изградње капиталних објеката града Београда и припадају предузећу које град Београд оснива ради обезбеђивања услова за уређивање, коришћење, унапређивање и заштиту грађевинског земљишта.~~

РАДИ ОБЕЗБЕЂИВАЊА УСЛОВА ЗА УРЕЂИВАЊЕ, УПОТРЕБУ, УНАПРЕЂЕЊЕ И ЗАШТИТУ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА, ГРАД БЕОГРАД ОСНИВА ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ.

Град Београд има своју имовину.

~~Имовином града Београда самостално располажу органи града Београда, у складу са законом.~~

ИМОВИНОМ ГРАДА БЕОГРАДА САМОСТАЛНО РАСПОЛАЖУ ОРГАНИ ГРАДА БЕОГРАДА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, СТАТУТОМ ГРАДА И ДРУГИМ АКТИМА ГРАДА БЕОГРАДА.

У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ГРАДА СУ:

- ДОБРА У ОПШТОЈ УПОТРЕБИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА (ОПШТИНСКИ ПУТЕВИ, НЕКАТЕГОРИСАНИ ПУТЕВИ, УЛИЦЕ КОЈЕ НИСУ ДЕО АУТОПУТА ИЛИ ДРЖАВНОГ ПУТА I И II РЕДА, ТРГОВИ И ЈАВНИ ПАРКОВИ И ДР.);

- КОМУНАЛНА МРЕЖА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА;

- НЕПОКРЕТНЕ И ПОКРЕТНЕ СТВАРИ И ДРУГА ИМОВИНСКА ПРАВА КОЈЕ КОРИСТЕ ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИЈЕ ГРАДА БЕОГРАДА;

- СТВАРИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ НА КОЈИМА ПРАВО КОРИШЋЕЊА ИМАЈУ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ, МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА, УСТАНОВЕ, ЈАВНЕ АГЕНЦИЈЕ И ДРУГЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ ГРАД БЕОГРАД;

- КУЛТУРНА ДОБРА, УКОЛИКО ЈЕ ТО У ФУНКЦИЈИ ОСТВАРИВАЊА НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА БЕОГРАДА ИЛИ КОЈИМА УПРАВЉАЈУ ПРАВНА ЛИЦА ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ ГРАД БЕОГРАД, ОРГАНИ ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ГРАДА БЕОГРАДА;

- ДРУГЕ НЕПОКРЕТНОСТИ ЕВИДЕНТИРАНЕ У РЕГИСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ УПИС ПРАВА ЈАВНЕ СВОЈИНЕ НА НЕПОКРЕТНОСТИМА, КАО И ПОКРЕТНЕ СТВАРИ И ИМОВИНСКА ПРАВА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЈАВНА СВОЈИНА.

КОМУНАЛНЕ МРЕЖЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА МОГУ БИТИ У СВОЈИНИ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ ГРАД БЕОГРАД, ОДНОСНО КОМЕ ЈЕ ГРАД БЕОГРАД ПОВЕРИО ОБАВЉАЊЕ ТЕ ДЕЛАТНОСТИ, А ГРАД БЕОГРАД ПО ОСНОВУ УЛАГАЊА СТИЧЕ УДЕЛЕ ИЛИ АКЦИЈЕ У ЈАВНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ДРУШТВИМА КАПИТАЛА И ПРАВА ПО ОСНОВУ ТИХ АКЦИЈА, ОДНОСНО УДЕЛА.

СТАТУТОМ ГРАДА МОЖЕ СЕ ПРЕДВИДЕТИ ДА ГРАДСКА ОПШТИНА ИМА ПРАВО ЈАВНЕ СВОЈИНЕ НА ПОКРЕТНИМ И НЕПОКРЕТНИМ СТВАРИМА НЕОПХОДНИМ ЗА РАД ОРГАНА И ОРГАНИЗАЦИЈА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ.

ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ ГРАД БЕОГРАД, ИМОВИНОМ ГРАДА БЕОГРАДА УПРАВЉАЈУ И РАСПОЛАЖУ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, ОСНИВАЧКИМ АКТОМ И ДРУГИМ АКТОМ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА.

II. ТЕРИТОРИЈА ГРАДА БЕОГРАДА, ОБРАЗОВАЊЕ, УКИДАЊЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ

Члан 6.

Територија града Београда утврђује се законом.

Ради ефикаснијег и економичнијег обављања одређених надлежности града Београда, у оквиру законом утврђене територије града Београда, Статутом града се образују градске општине.

Градска општина има својство правног лица И ИМА СВОЈ ПЕЧАТ.

Статутом града се одређују послови из надлежности града Београда које врше градске општине.

ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ: БАРАЈЕВО, ГРОЦКА, ЛАЗАРЕВАЦ, МЛАДЕНОВАЦ, ОБРЕНОВАЦ, СОПОТ И СУРЧИН МОГУ ОСНОВАТИ ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ, УЗ ПРЕТХОДНУ САГЛАСНОСТ СКУПШТИНЕ ГРАДА БЕОГРАДА, У СКЛАДУ СА СТАТУТОМ ГРАДА КОЈИМ ЋЕ СЕ УТВРДИТИ ОРГАН ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ КОЈИ ВРШИ ПРАВА ОСНИВАЧА.

~~Град Београд може укинути постојећу градску општину и њено подручје припојити једној или више постојећих општина.~~

III. НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА БЕОГРАДА

Члан 8**

~~Град Београд врши надлежности општине и града, утврђене Уставом и законом.~~

~~Поред надлежности из става 1. овог члана град Београд, на својој територији, у складу са законом:~~

~~1)** врши инспекцијски надзор у области водопривреде, уређује и обезбеђује услове и начин коришћења места за постављање пловних објеката на делу обале и воденог простора, укључујући и издавање одобрења за постављање пловних објеката, као и врши надзор над коришћењем места за постављање пловних објеката;~~

~~2) уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, одржавање и управљање општинским и некатегорисаним путевима, улицама, као и државним путевима, осим аутопута и оснива јавно предузеће за обављање делатности управљања државним путевима који су у надлежности града Београда;~~

~~3) образује комуналну полицију, обезбеђује и организује вршење послова комуналне полиције;~~

~~4) стара се о заштити од пожара и обезбеђује услове за спровођење заштите од пожара, прописује мере заштите од пожара специфичне за подручје града Београда у циљу унапређења стања заштите од пожара и доноси акционе и санационе планове заштите од пожара.~~

5)* (~~престала да важи~~)

~~Град Београд врши и друге надлежности и послове државне управе који су му законом поверени.~~

ЧЛАН 8.

ГРАД БЕОГРАД ВРШИ НАДЛЕЖНОСТИ ОПШТИНЕ И ГРАДА, УТВРЂЕНЕ УСТАВОМ И ЗАКОНОМ.

ПОРЕД НАДЛЕЖНОСТИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ГРАД БЕОГРАД, НА СВОЈОЈ ТЕРИТОРИЈИ, ВРШИ И СЛЕДЕЋЕ НАДЛЕЖНОСТИ:

- 1) УРЕЂУЈЕ И ОБЕЗБЕЂУЈЕ ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ИЗГРАДЊУ, РЕКОНСТРУКЦИЈУ, ОДРЖАВАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ И НЕКАТЕГОРИСАНИМ ПУТЕВИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА, ОСИМ ДРЖАВНИХ ПУТЕВА И АУТО-ПУТЕВА КОЈИМА УПРАВЉА ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ОСНОВАНО ОД СТРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ОСНИВА ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПУТЕВИМА КОЈИ СУ У НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА БЕОГРАДА;
- 2) ОБРАЗУЈЕ КОМУНАЛНУ ПОЛИЦИЈУ, ОБЕЗБЕЂУЈЕ И ОРГАНИЗУЈЕ ВРШЕЊЕ ПОСЛОВА КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА;
- 3) СТАРА СЕ О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И ОБЕЗБЕЂУЈЕ УСЛОВЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА, ПРОПИСУЈЕ МЕРЕ ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА СПЕЦИФИЧНЕ ЗА ПОДРУЧЈЕ ГРАДА БЕОГРАДА У ЦИЉУ УНАПРЕЂЕЊА СТАЊА ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА И ДОНОСИ АКЦИОНЕ И САНАЦИОНЕ ПЛАНОВЕ ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРОТИВПОЖАРНА ЗАШТИТА;
- 4) УТВРЂУЈЕ СТАТУТОМ ГРАДА БЕОГРАДА ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ГРАДСКИХ ОПШТИНА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА У ОБЛАСТИ СМАЊЕЊА РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА И УПРАВЉАЊУ ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ СМАЊЕЊЕ РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА И УПРАВЉАЊЕ ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА;
- 5) ОДЛУЧУЈЕ О НАЗИВИМА УЛИЦА, ТРГОВА, ЗАСЕЛАКА И ДРУГИХ ДЕЛОВА НАСЕЉЕНИХ МЕСТА НА СВОМ ПОДРУЧЈУ, У СКЛАДУ СА СТАТУТОМ ГРАДА БЕОГРАДА И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, УЗ ПРЕТХОДНУ САГЛАСНОСТ МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЛОКАЛНА САМОУПРАВА;
- 6) УРЕЂУЈЕ УСЛОВЕ, ПОСТУПАК И НАЧИН ПРИБАВЉАЊА И РАСПОЛАГАЊА ГРАЂЕВИНСКИМ ЗЕМЉИШТЕМ И ДРУГИМ НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ГРАДА БЕОГРАДА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЈАВНА СВОЈИНА;
- 7) УРЕЂУЈЕ ОПШТЕ УСЛОВЕ ЗАШТИТЕ, НАЧИН ПОДИЗАЊА И ОДРЖАВАЊА, ОБНОВЕ УНИШТЕНИХ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА И ВОЂЕЊЕ ПОДАТАКА О ЈАВНИМ ЗЕЛЕНИМ ПОВРШИНАМА;
- 8) ИМЕНУЈЕ И РАЗРЕШАВА ДИРЕКТОРЕ УСТАНОВА У ОБЛАСТИ ДЕЧИЈЕ ЗАШТИТЕ ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ;

- 9) УТВРЂУЈЕ МАНИФЕСТАЦИЈЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ГРАД БЕОГРАД, УРЕЂУЈЕ НАЧИН ЊИХОВОГ СПРОВОЂЕЊА И РЕАЛИЗАЦИЈЕ И ОБЕЗБЕЂУЈЕ УСЛОВЕ ЗА ЊИХОВО ОДРЖАВАЊЕ;
- 10) СПРОВОДИ МЕРЕ И ФИНАНСИРА ПРОЈЕКТЕ У ЦИЉУ ПОДСТИЦАЊА НАТАЛИТЕТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА;
- 11) ВРШИ КОНТРОЛУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ И НАМЕНСКОГ КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА КОЈА СЕ, ИЗ БУЏЕТА ГРАДА БЕОГРАДА ПРЕНОСЕ РЕПРЕЗЕНТАТИВНИМ УДРУЖЕЊИМА У КУЛТУРИ КОД КОЈИХ СУ СТЕКЛИ СТАТУС САМОСТАЛНИ УМЕТНИЦИ ЗА КОЈЕ ГРАД БЕОГРАД ОБЕЗБЕЂУЈЕ СРЕДСТВА ИЗ БУЏЕТА ГРАДА БЕОГРАДА ЗА УЧЕШЋЕ У ПЛАЋАЊУ ДОПРИНОСА ЗА ПЕНЗИЈСКО И ИНВАЛИДСКО ОСИГУРАЊЕ И ДОПРИНОСА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ КУЛТУРА;
- 12) ОДРЕЂУЈЕ ВРСТУ РОБЕ КОЈА СЕ МОЖЕ ПРОДАВАТИ, ОДНОСНО ВРСТУ УГОСТИТЕЉСКЕ УСЛУГЕ КОЈА СЕ МОЖЕ ПРУЖАТИ У ПРИВРЕМЕНИМ ОБЈЕКТИМА КОЈИ СЕ ПОСТАВЉАЈУ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА;
- 13) ОДРЕЂУЈЕ ВРЕМЕ, НАЧИН И МЕСТА НА КОЈИМА СЕ МОЖЕ ОБАВЉАТИ ТРГОВИНА НА МАЛО СА ПОКРЕТНИХ СРЕДСТАВА ИЛИ ОПРЕМЕ И ИЗДАЈЕ ОДОБРЕЊЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ТРГОВИНЕ НА ТИМ МЕСТИМА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ТРГОВИНА;
- 14) УРЕЂУЈЕ И ОРГАНИЗУЈЕ ВРШЕЊЕ ПОСЛОВА У ВЕЗИ СА ДРЖАЊЕМ И ЗАШТИТОМ ДОМАЋИХ И ЕГЗОТИЧНИХ ЖИВОТИЊА, ПРОПИСУЈЕ УСЛОВЕ И ОГРАНИЧЕЊА ДРЖАЊА ЖИВОТИЊА, МЕСТО И НАЧИН ИЗВОЂЕЊА КУЋНИХ ЉУБИМАЦА, А НАРОЧИТО ПАСА И МАЧАКА НА ЈАВНЕ ПОВРШИНЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА;
- 15) ПРОПИСУЈЕ УСЛОВЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ, КАО И ЗА ЊЕГОВО ОДЛАГАЊЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА;
- 16) ДОНОСИ ПРОГРАМ МЕРА ПРЕВЕНЦИЈЕ СТВАРАЊА ОТПАДА ОД ПЛАСТИЧНИХ КЕСА, СА ПЛАНОМ ЗА ЊЕГОВО СПРОВОЂЕЊЕ;
- 17) МОЖЕ УЧЕСТВОВАТИ У ФИНАНСИРАЊУ ПРОТИВГРАДНЕ ЗАШТИТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА И ОСНИВАТИ ПОЉОЧУВАРСКУ СЛУЖБУ;
- 18) ИЗДАЈЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ОБЈЕКТА И ОСТАЛА АКТА У ПОСТУПКУ ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ, КАО И ДРУГА АКТА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊА;
- 19) ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ДЕЛУ КОНТРОЛЕ НАД ПРИМЕНОМ МЕРА КОЈЕ ПРОПИСУЈЕ ГРАД БЕОГРАД ЗА ВЛАСНИКЕ, ОДНОСНО КОРИСНИКЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, КАО И КОНТРОЛЕ КОРИШЋЕЊА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА ПРЕМА ГОДИШЊЕМ ПРОГРАМУ ЗАШТИТЕ, УРЕЂЕЊА И КОРИШЋЕЊА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА КОЈИ ДОНОСИ ГРАД БЕОГРАД, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПЛАНИРАЊЕ, ЗАШТИТА, УРЕЂЕЊЕ И КОРИШЋЕЊЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА У ПОСТУПКУ И ПОД УСЛОВИМА ПРЕДВИЂЕНИМ ТИМ ЗАКОНОМ;

- 20) СПРОВОДИ ПОСТУПАК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК ЕКСПРОПРИЈАЦИЈЕ;
- 21) ОДРЕЂУЈЕ ДЕЛОВЕ ОБАЛЕ И ВОДНОГ ПРОСТОРА НА КОЈИМА СЕ МОГУ ГРАДИТИ ХИДРОТЕХНИЧКИ ОБЈЕКТИ, ПОСТАВЉАТИ ПЛУТАЈУЋИ ОБЈЕКТИ И ПРИВЕЗИШТА ЗА ЧАМЦЕ, ОДНОСНО МЕСТА ЗА РАСПРЕМУ БРОДОВА, УСЛОВЕ И НАЧИН ПОСТАВЉАЊА ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА И ПРИВЕЗИШТА ЗА ЧАМЦЕ, УКЉУЧУЈУЋИ ИЗДАВАЊЕ ОДОБРЕЊА ЗА ЊИХОВО ПОСТАВЉАЊЕ И ВРШИ НАДЗОР У ОБЛАСТИ ВОДОПРИВРЕДЕ КАО И НАД КОРИШЋЕЊЕМ МЕСТА ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА И ПРИВЕЗИШТА ЗА ЧАМЦЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ КОРИШЋЕЊЕ ВОДА И ВОДНИ САОБРАЋАЈ;
- 22) УРЕЂУЈЕ И ОБЕЗБЕЂУЈЕ, ОРГАНИЗАЦИЈУ И НАЧИН ОБАВЉАЊА ЈАВНОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА У СВИМ ВИДОВИМА САОБРАЋАЈА, КОЈИ СЕ ОБАВЉА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ;
- 23) СТАРА СЕ О ОДРЖИВОМ РАЗВОЈУ СТАНОВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ СТАНОВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЗГРАДА.

СТАТУТОМ ГРАДА ЋЕ СЕ УТВРДИТИ ПОДЕЛА ПОСЛОВА ИЗМЕЂУ ГРАДА И ГРАДСКИХ ОПШТИНА У ИЗВРШАВАЊУ НАДЛЕЖНОСТИ НАВЕДЕНИХ У СТАВУ 2. ТАЧ. 18 - 20) ОВОГ ЧЛАНА.

УКОЛИКО СЕ СТАТУТОМ ГРАДА БЕОГРАДА УТВРДИ ОВЛАШЋЕЊЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ДА ДОНОСИ РЕШЕЊЕ ЗА ПОСЛОВЕ ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 18) ОВОГ ЧЛАНА, ПО ЖАЛБИ НА ОВО РЕШЕЊЕ ОДЛУЧУЈЕ ГРАД БЕОГРАД.

ГРАД БЕОГРАД ВРШИ И ДРУГЕ НАДЛЕЖНОСТИ И ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ КОЈИ СУ МУ ЗАКОНОМ ПОВЕРЕНИ.

IV. ОРГАНИ ГРАДА БЕОГРАДА

Члан 12.

Скупштина града Београда, у складу са законом:

- 1) доноси Статут града Београда и Пословник Скупштине;
- 2) доноси буџет и завршни рачун града Београда;
- 3) доноси програм развоја града Београда и појединих делатности;
- 4) доноси урбанистичке планове и уређује коришћење грађевинског земљишта;
- 4) ДОНОСИ ПРОСТОРНЕ И УРБАНИСТИЧКЕ ПЛАНОВЕ И УРЕЂУЈЕ КОРИШЋЕЊЕ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА;
- 5) уређује начин одлагања комуналног отпада и услове обављања и развоја комуналних делатности;
- 6) доноси прописе и друге опште акте;
- 7) оснива органе, службе, јавна предузећа, установе и организације утврђене Статутом града и врши надзор над њиховим радом;
- 8) именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом;
- 9) бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине;
- 10) поставља и разрешава секретара Скупштине;

- 11) бира и разрешава градоначелника, и на предлог градоначелника, бира заменика градоначелника и чланове Градског већа;
- 12) утврђује градске таксе и друге локалне приходе који граду Београду по закону припадају;
- 13) доноси акт о јавном задуживању града Београда, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
- 14) прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
- 15) даје мишљење о републичком и регионалном просторном плану;
- 16) даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за град Београд;
- 17) даје сагласност на употребу имена и симбола града Београда;
- 18) обавља и друге послове утврђене законом и Статутом.

Члан 16.

Скупштина града оснива стална и повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности.

Радна тела дају мишљење на предлоге прописа и одлука које доноси Скупштина града и обављају и друге послове утврђене Статутом града.

Број радних тела, избор, права и дужности председника и чланова радних тела утврђује се Статутом града ПОСЛОВНИКОМ О РАДУ СКУПШТИНЕ ГРАДА БЕОГРАДА.

Члан 20.

Скупштина града има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштине и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад.

Секретар Скупштине града се поставља, на предлог председника Скупштине, на четири године и може бити поново постављен.

За секретара Скупштине града може бити постављено лице ~~са завршеним правним факултетом,~~ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ИЗ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ ПРАВНЕ НАУКЕ НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ, СА положеним стручним испитом за рад у органима управе и радним искуством од најмање три године.

Скупштина града може, на предлог председника Скупштине, разрешити секретара и пре истека мандата.

Секретар има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Заменик секретара Скупштине града се поставља и разрешава на исти начин и под истим условима као и секретар.

ЧЛАН 20А

СКУПШТИНА ГРАДА ОБРАЗУЈЕ КОМИСИЈУ ЗА ПЛАНОВЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СУ УРЕЂЕНИ ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТАТА.

У СЛУЧАЈЕВИМА КАДА ЈЕ СТАТУТОМ ГРАДА УТВРЂЕНО ДА

ПОЈЕДИНЕ УРБАНИСТИЧКЕ ПЛАНОВЕ ДОНОСИ ГРАДСКА ОПШТИНА ЗА СВОЈЕ ПОДРУЧЈЕ, ГРАДСКА ОПШТИНА ОБРАЗУЈЕ КОМИСИЈУ ЗА ПЛАНОВЕ, С ТИМ ДА СЕ ЈЕДНА ТРЕЋИНА ЧЛАНОВА КОМИСИЈЕ ИМЕНУЈЕ НА ПРЕДЛОГ СКУПШТИНЕ ГРАДА.

НА СВА ПЛАНСКА ДОКУМЕНТА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, ПОСЛЕ ЈАВНОГ УВИДА, ПРИБАВЉА СЕ САГЛАСНОСТ КОМИСИЈЕ ЗА ПЛАНОВЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА БЕОГРАДА, О УСКЛАЂЕНОСТИ ПЛАНА ДЕТАЉНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ СА ПЛАНОМ ВИШЕГ РЕДА, ОДНОСНО СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СУ УРЕЂЕНИ ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА.

2. Извршни органи града

2.2. Градско веће

Члан 26.

Градско веће:

- 1) предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина;
- 2) доноси одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина града не донесе буџет пре почетка фискалне године;
- 3) врши надзор над радом Градске управе, поништава или укида акте Градске управе који нису у сагласности са законом, Статутом или другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина града;
- 4) ~~решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација из надлежности града Београда;~~
4) РЕШАВА У УПРАВНОМ ПОСТУПКУ У ДРУГОМ СТЕПЕНУ О ПРАВИМА И ОБАВЕЗАМА ГРАЂАНА, ПРЕДУЗЕЋА И УСТАНОВА И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЈА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА БЕОГРАДА, ИЗУЗЕВ ОРГАНИЗАЦИЈА У ОБЛАСТИ СПОРТА, ОСИМ АКО ОВИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ДРУГАЧИЈЕ УТВРЂЕНО, КАО И О ЖАЛБАМА ПОДНЕТИМ НА РЕШЕЊА КОЈА ДОНОСИ КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА.
- 5) стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике;
- 6) поставља и разрешава начелника Градске управе, односно начелнике градских управа за поједине области.
- 7) ВРШИ И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

Члан 28.

Градоначелник и Градско веће редовно извештавају Скупштину града, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката Скупштине града, ~~а најмање два пута годишње.~~

3. Градска управа

Члан 34.

Градском управом, која је образована као јединствени орган, руководи начелник.

~~За начелника Градске управе може бити постављено лице које има завршен правни факултет, положен испит за рад у органима државне управе и најмање пет година радног искуства у струци.~~

ЗА НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ МОЖЕ БИТИ ПОСТАВЉЕНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ИЗ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ ПРАВНЕ

НАУКЕ НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, МАСТЕР СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ И НАЈМАЊЕ ПЕТ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ И ПОЛОЖЕН ДРЖАВНИ СТРУЧНИ ИСПИТ ЗА РАД У ОРГАНИМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.

У Градској управи, образованој као јединствени орган, за вршење сродних послова, могу се образовати унутрашње организационе јединице.

Када се Градска управа организује у више управа, радом управе руководи начелник.

~~За начелника управе може бити постављено лице које има одговарајући факултет, у односу на делокруг управе, положен испит за рад у органима државне управе и најмање пет година радног искуства у струци.~~

ЗА НАЧЕЛНИКА УПРАВЕ ЗА ПОЈЕДИНЕ ОБЛАСТИ МОЖЕ БИТИ ПОСТАВЉЕНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ИЗ ОДГОВАРАЈУЋЕ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ У ОДНОСУ НА ДЕЛОКРУГ УПРАВЕ, НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, МАСТЕР СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ, НАЈМАЊЕ ПЕТ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ И ПОЛОЖЕН ДРЖАВНИ СТРУЧНИ ИСПИТ ЗА РАД У ОРГАНИМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.

У оквиру управе, за вршење сродних послова, могу се образовати унутрашње организационе јединице.

Члан 35.

Начелника поставља Градско веће, на основу јавног огласа КОНКУРСА, на пет година.

Начелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Заменик начелника се поставља на исти начин и под истим условима као начелник.

У ГРАДУ БЕОГРАДУ, УКОЛИКО ЈЕ ГРАДСКА УПРАВА ОРГАНИЗОВАНА КАО ЈЕДИНСТВЕНИ ОРГАН, ПОСТАВЉАЈУ СЕ ЗАМЕНИЦИ НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ – СЕКРЕТАРИ СЕКРЕТАРИЈАТА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КАО И АКТОМ О ОРГАНИЗАЦИЈИ ГРАДСКЕ УПРАВЕ.

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА УКОЛИКО ЈЕ НАЧЕЛНИК ГРАДСКЕ УПРАВЕ ОДСУТАН И СПРЕЧЕН ДА ОБАВЉА СВОЈУ ДУЖНОСТ ЗАМЕЊУЈЕ ГА ЈЕДАН ОД ЗАМЕНИКА НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ, ЗА ОДРЕЂЕНУ ОБЛАСТ КОЈЕГ ОН ОДРЕДИ И КОЈИ ИСПУЊАВА ПОСЕБНЕ УСЛОВЕ ЗА ПОСТАВЉЕЊЕ НА ПОЛОЖАЈ НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ.

Руководиоце организационих јединица у управи распоређује начелник.

Члан 36.

Начелник за свој рад и рад управе РАД ГРАДСКЕ УПРАВЕ одговара Скупштини града и Градском већу у складу са Статутом града и актом о организацији градских управа за поједине области.

Члан 37.

~~За обављање послова помоћника градоначелника у области економског развоја, у Градској управи се поставља се градски менаџер.~~

~~За обављање послова помоћника градоначелника у области урбанизма, у Градској управи се поставља се градски архитекта.~~

~~Статутом града се може предвидети да се у Градској управи постављају помоћници градоначелника и за друге области (здравствена заштита, заштита животне средине и др.).~~

~~Помоћници градоначелника покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове утврђене актом о организацији Градске управе.~~

~~Помоћнике градоначелника поставља и разрешава градоначелник.~~

~~У Градској управи, укључујући градског менаџера и градског архитекту, градоначелник може бити постављено поставити највише пет помоћника градоначелника.~~

Члан 37.

ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ПОМОЋНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА У ОБЛАСТИ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА У ГРАДУ БЕОГРАДУ СЕ ПОСТАВЉА ГРАДСКИ МЕНАѢЕР.

СТАТУТОМ ГРАДА МОЖЕ СЕ ПРЕДВИДЕТИ ДА СЕ ПОМОЋНИЦИ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ПОСТАВЉАЈУ И ЗА ДРУГЕ ОБЛАСТИ (УРБАНИЗАМ, ПРИМАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА, ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ПОЉОПРИВРЕДА И ДР.).

ПОМОЋНИКЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ПОСТАВЉА И РАЗРЕШАВА ГРАДОНАЧЕЛНИК.

ПОМОЋНИЦИ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ПОКРЕЋУ ИНИЦИЈАТИВЕ, ПРЕДЛАЖУ ПРОЈЕКТЕ И САЧИЊАВАЈУ МИШЉЕЊА У ВЕЗИ СА ПИТАЊИМА КОЈА СУ ОД ЗНАЧАЈА ЗА РАЗВОЈ У ОБЛАСТИМА ЗА КОЈЕ СУ ПОСТАВЉЕНИ И ВРШЕ ДРУГЕ ПОСЛОВЕ ПО НАЛОГУ ГРАДОНАЧЕЛНИКА.

У ГРАДУ БЕОГРАДУ МОЖЕ БИТИ ПОСТАВЉЕНО НАЈВИШЕ ПЕТ ПОМОЋНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА, УКЉУЧУЈУЋИ И ГРАДСКОГ МЕНАѢЕРА.

Члан 38.

Акт о организацији Градске управе доноси Скупштина града на предлог Градског већа.

~~Акт о унутрашњем уређењу и систематизацији Градске управе доноси начелник уз сагласност Градског већа.~~

ОРГАНИЗАЦИЈА И СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЕСТА У ГРАДСКОЈ УПРАВИ УРЕЂУЈЕ СЕ ОБЈЕДИЊЕНИМ ПРАВИЛНИКОМ О ОРГАНИЗАЦИЈИ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

Члан 39.

Градска управа у обављању управног надзора може:

- 1) наложити решењем извршење мера и радњи у одређеном року;
- 2) ~~изрећи мандатну казну~~
- 2) ИЗДАТИ ПРЕКРШАЈНИ НАЛОГ;
- 3) поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ и поднети захтев за покретање прекршајног поступка;
- 4) издати привремено наређење, односно забрану;

5) обавестити други орган, ако постоје разлози, за предузимање мера за које је тај орган надлежан;

6) предузети и друге мере за које је овлашћена законом, прописом или општим актом.

Овлашћења и организација за обављање послова из става 1. овог члана, ближе се уређују одлуком Скупштине града.

V. НЕПОСРЕДНО УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА У ОСТВАРИВАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

VI. МЕСНА САМОУПРАВА

Члан 50.

Поступак оснивања и укидања месних заједница и других облика месне самоуправе, уређују се Статутом града.

ПРЕДЛОГ ЗА ОБРАЗОВАЊЕ, ОДНОСНО УКИДАЊЕ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ИЛИ ДРУГОГ ОБЛИКА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ, МОГУ ПОДНЕТИ НАЈМАЊЕ 10% БИРАЧА СА ПРЕБИВАЛИШТЕМ НА ПОДРУЧЈУ НА КОЈЕ СЕ ПРЕДЛОГ ОДНОСИ, НАЈМАЊЕ ЈЕДНА ТРЕЋИНА ОДБОРНИКА СКУПШТИНЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ НА ЧИЈЕМ ПОДРУЧЈУ СЕ ОБРАЗУЈЕ, ОДНОСНО УКИДА МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА ИЛИ ДРУГИ ОБЛИК МЕСНЕ САМОУПРАВЕ.

У ГРАДУ БЕОГРАДУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ИЛИ ДРУГЕ ОБЛИКЕ МЕСНЕ САМОУПРАВЕ МОГУ ОБРАЗОВАТИ, ОДНОСНО УКИНУТИ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ НА ЧИЈЕМ ПОДРУЧЈУ СЕ ОБРАЗУЈУ, ОДНОСНО УКИДАЈУ, УЗ ПРЕТХОДНО ПРИБАВЉЕНО МИШЉЕЊЕ ГРАЂАНА, О ОБРАЗОВАЊУ, ПОДРУЧЈУ ЗА КОЈЕ СЕ ОБРАЗУЈЕ, ПРОМЕНИ ПОДРУЧЈА И УКИДАЊУ МЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА И ДРУГИХ ОБЛИКА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ.

ЧЛАН 50А

АКТОМ О ОСНИВАЊУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, У СКЛАДУ СА СТАТУТОМ ГРАДА, УТВРЂУЈУ СЕ ПОСЛОВИ КОЈЕ ВРШИ МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА, ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ОРГАНА, НАЧИН ОДЛУЧИВАЊА КАО И ПОСТУПАК ИЗБОРА САВЕТА И ДРУГИХ ОРГАНА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, И ДРУГА ПИТАЊА ОД ЗНАЧАЈА ЗА РАД МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, ОДНОСНО ДРУГОГ ОБЛИКА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ.

САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ЈЕ ОСНОВНИ ПРЕДСТАВНИЧКИ ОРГАН ГРАЂАНА НА ПОДРУЧЈУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ.

САВЕТ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ БИРА СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ НА ЧИЈЕМ ПОДРУЧЈУ СЕ ОБРАЗУЈЕ МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА, ОДНОСНО ДРУГИ ОБЛИК МЕСНЕ САМОУПРАВЕ.

НАДЛЕЖНИ ОРГАН ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА БИРА ЧЛАНОВЕ САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ НА ПРЕДЛОГ ЗБОРА ГРАЂАНА КОЈИ СЕ САЗИВА ЗА ПОДРУЧЈЕ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ИЛИ ДРУГОГ ОБЛИКА МЕСНЕ САМОУПРАВЕ.

ЗБОР ГРАЂАНА МОЖЕ ПРЕДЛОЖИТИ НАЈВИШЕ ДВОСТРУКО ВЕЋИ БРОЈ ЧЛАНОВА САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ ОД БРОЈА ЧЛАНОВА САВЕТА КОЈИ ЈЕ УТВРЂЕН АКТОМ О ОСНИВАЊУ МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ.

ПРЕДСЕДНИКА САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ БИРА САВЕТ ИЗ РЕДА СВОЈИХ ЧЛАНОВА, ТАЈНИМ ГЛАСАЊЕМ, ВЕЋИНОМ ОД УКУПНОГ БРОЈА ЧЛАНОВА САВЕТА МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ.

**VII. ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
VII. ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН**

Члан 52.

~~У граду Београду се може установити заштитник грађана града Београда, који је овлашћен да контролише поштовање права грађана, утврђује повреде учињене актима, радњама или нечињењем органа управе и јавних служби, ако се ради о повреди прописа и општих аката Града.~~

~~Надлежност и овлашћења, начин поступања и избора и престанка дужности заштитника грађана уређује се Статутом града и другим општим актом.~~

Члан 52.

У ГРАДУ БЕОГРАДУ СЕ МОЖЕ УСТАНОВИТИ ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН КАО ПОСЕБАН ОРГАН ГРАДА БЕОГРАДА, КОЈИ ЈЕ ОВЛАШЋЕН ДА НЕЗАВИСНО И САМОСТАЛНО КОНТРОЛИШЕ ПОШТОВАЊЕ ПРАВА ГРАЂАНА, УТВРЂУЈЕ ПОВРЕДЕ УЧИЊЕНЕ АКТИМА, РАДЊАМА ИЛИ НЕЧИЊЕЊЕМ ОРГАНА УПРАВЕ И ЈАВНИХ СЛУЖБИ, АКО СЕ РАДИ О ПОВРЕДИ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА ГРАДА БЕОГРАДА.

ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН У ГРАДУ БЕОГРАДУ МОЖЕ ИМАТИ НАЈВИШЕ ЧЕТИРИ ЗАМЕНИКА.

НАДЛЕЖНОСТ И ОВЛАШЋЕЊА, НАЧИН ПОСТУПАЊА И ИЗБОРА И ПРЕСТАНКА ДУЖНОСТИ ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА, КАО И ЗАМЕНИКА ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА, УРЕЂУЈУ СЕ СТАТУТОМ ГРАДА И ДРУГИМ ОПШТИМ АКТОМ.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. ПРОБЛЕМИ КОЈЕ ЗАКОН ТРЕБА ДА РЕШИ И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ДОНОШЕЊЕМ ЗАКОНА ПОСТИЖУ

Законом о главном граду уређује се положај, надлежности и органи града Београда као главног града Републике Србије те, с тим у вези, и надлежности органа града Београда, док се на питања која нису уређена Законом о главном граду, а односе се на град Београд као јединицу локалне самоуправе, примењују одредбе Закона о локалној самоуправи.

Устав, Закон о територијалној организацији Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 18/16 и 47/18), а посредно и Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), препознају град Београд као посебну територијалну јединицу, и то као јединицу локалне самоуправе издвојену у односу на остале општине и градове. Међутим, постојећим решењима у Закону о главном граду та посебност није у потпуности спроведена.

Измене и допуне Закона о главном граду (у даљем тексту: Предлог закона) имају за циљ:

1) Регулисање положаја града Београда, полазећи од тога да се ради о посебној територијалној јединици у систему локалне самоуправе, која је специфична због своје величине, броја становника, као и чињенице да је привредни, финансијски, саобраћајни и културни центар Републике Србије, са положајем главног града Републике Србије.

2) Стварање могућности да град Београд пренесе на градске општине у свом саставу већи број послова него што то постојећа регулатива омогућује.

3) Усаглашавање са законима који су у међувремену донети, а односе се на јединице локалне самоуправе.

Полазећи од наведеног, Предлог закона предвиђа поједине изузетке у односу на остале јединице локалне самоуправе. Тако се предвиђа и могућност да комуналне мреже на територији града Београда могу бити у својини вршиоца комуналне делатности. Наиме, сагласно одредбама члана 11. Закона о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18), мрежа је добро од општег интереса и када се њоме обавља делатност пружања услуга од стране правних лица основаних од носилаца јавне својине, у јавној је својини. Јавно предузеће у обављању наведених комуналних делатности користи мрежу и њоме управља, а Град као титулар права јавне својине на мрежи у обавези је да обезбеди средства за реконструкцију, адаптацију, санацију и инвестиционо одржавање мреже, адекватно планира потребе и приоритете на нивоу буџетске године, спроводи поступке јавних набавки и предузима све потребне активности како би мрежа била у употребљивом стању за квалитетно и континуирано пружање комуналне услуге од стране јавног предузећа. Поред тога, према члану 24. став 2. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), оне комуналне делатности код којих се крајњи корисник може утврдити превасходно се финансирају из цена комуналних услуга, а према ставу 1. тачка 1) истог члана средства за развој и обављање комуналних делатности обезбеђују се из прихода од продаје комуналних услуга, из чега произлази да се за развој и обављање тих комуналних делатности користе средства која предузеће наплати од крајњег корисника услуге. Давањем комуналне мреже у

својину вршиоцу комуналне делатности остварује се ефикасност и побољшава квалитет у пружању комуналне услуге. До доношења Закона о јавној својини, јавна комунална предузећа управљала су мрежом на начин да су улагала средства у њено одржавање. Успостављањем права јавне својине на мрежи у складу са законом, овај посао је преузео Град. С тим у вези, предложено решење неће захтевати значајне организационе и кадровске капацитете, имајући у виду да су јавна комунална предузећа већ обављала овај посао, а да су се средства обезбеђивала из цене комуналне услуге.

Услед наведених специфичности града Београда, неопходно је одговарајућом регулативом створити и могућности за преношење већег броја послова Града на градске општине које, у складу са законом, град Београд образује, и које су у непосреднијем контакту са грађанима са свог подручја. С друге стране, на овај начин постигла би се и унутрашња децентрализација града Београда што би омогућило квалитетније и ефикасније обављање послова из надлежности града Београда, а што и јесте циљ образовања градских општина. Полазећи од тога, Предлогом закона, поред осталог, предвиђа се могућност да градске општине могу оснивати јавна предузећа, уз претходну сагласност Скупштине града Београда, у складу са Статутом града Београда којим ће се утврдити орган градске општине који врши права оснивача. Очекује се да ће се овим решењем, а имајући у виду разуђеност територије града, као и чињеницу да одређене градске општине представљају урбане целине и својеврсне административне центре за одређено подручје, створити услови за ефикасније и квалитетније обављање делатности из надлежности града, а посебно за обављање комуналних делатности на подручју градских општина. С обзиром на то да јавна предузећа основана од стране града Београда услед постојећих техничко-технолошких капацитета обављају делатност на делу територије града Београда, ово решење неће утицати на рад тих јавних предузећа.

Предлогом закона предвиђа се да поједине урбанистичке планове доносе градске општине за своје подручје, када је то Статутом града предвиђено. Очекује се да ово решење створи услове за ефикасније и квалитетније урбано планирање на подручју одређених градских општина, с обзиром на то да би саме градске општине спроводиле процедуру за израду и доношење тих планова на свом подручју, а имајући у виду да градске општине имају целовитији увид у урбане проблеме и потребе грађана на свом подручју. Овим решењем створили би се услови за брже и свеобухватније покривање територије града урбанистичким плановима.

Осим наведеног, Предлогом закона предвиђа се да градске општине могу образовати, односно укинути месне заједнице и друге облике месне самоуправе на свом подручју, као и да ће се актом о оснивању месне заједнице, у складу са Статутом града Београда, утврдити послови које врши месна заједница, органи и организација рада органа, начин одлучивања као и поступак избора савета и других органа месне заједнице као и друга питања од значаја за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе. Наведено решење предвиђено је полазећи од тога да градске општине имају непосреднији контакт са грађанима са свог подручја, да су упознате са њиховим потребама и проблемима, самим тим и са потребом образовања, односно укидања месних заједница на свом подручју. Ово решење је целисходније и треба да допринесе ефикаснијем и непосреднијем задовољавању потреба и интереса локалног становништва у градским насељима, као и селима на подручју градских општина.

Закон о главном граду, донет 2007. године, неопходно је усагласити и са законима који су у међувремену донети, односно са законима који су претрпели измене и допуне, а уређују поједина питања од значаја за рад и функционисање локалне самоуправе, и то: Законом о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 47/18), Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18 и 31/19), Законом о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18), Законом о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, бр. 104/16), Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18), Законом о високом образовању („Службени гласник РС”, број 88/17, 27/18 - др. закон и 73/18) и Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 95/18 и 113/17 - др. закон).

2. НА КОГА ЋЕ И КАКО НАЈВЕРОВАТНИЈЕ УТИЦАТИ РЕШЕЊА У ЗАКОНУ

Предложена законска решења неће утицати на пословање постојећих јавних предузећа на територији града Београда, док се одређени утицај може очекивати само на поједине градске општине и њихову организацију и то на оне градске општине којима се Статутом града пренесу одређени послови у складу са предложеним решењима. Како су се ови послови и до сада обављали на нивоу града, а финансирање рада градских општина врши се са нивоа града, њихово преношење ће бити извршено у оквирима постојећих финансијских капацитета.

Одредбе члана 21. Предлога закона које се односе на инспекцијске послове, неће имати друге или додатне ефекте до оних које је већ произвео Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, број 83/18), када је изменом члана 172. Закона, прописано да град Београд врши инспекцијски надзор и над објектима до 800м² (што је до ступања на снагу тог закона било у надлежности грађевинске инспекције градске општине), те се сагласно тим одредбама предлаже престанак важења одредаба члана 139. став 3., члана 172. став 5. и члана 184. став 7. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – испр., 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13 – УС, 50/13 – УС, 98/13 – УС, 132/14, 145/14, 83/18 и 31/19), као и престанак примене одредбе члана 60. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 41/18) у погледу примене рока.

Такође, предложена решења не стварају нове или додатне обавезе за грађане или привреду јер се ради или о промени ограна који обавља одређене постојеће послове, у случају преузимања послова са нивоа Републике, или о унутрашњој прерасподели постојећих послова, у случају преношења на градске општине.

3. ДА ЛИ СУ ПОЗИТИВНЕ ПОСЛЕДИЦЕ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА ТАКВЕ ДА ОПРАВДАВАЈУ ТРОШКОВЕ КОЈЕ ЋЕ ОН СТВОРИТИ

Предложена законска решења учинила би рад органа Града и градских општина знатно ефикаснијим и довела до равномернијег задовољења потреба свих грађана на територији града Београда, што оправдава евентуалне додатне трошкове.

Евентуални додатни трошкови би се реализовали у оквирима постојећег финансијског капацитета града Београда.

4. ДА ЛИ СУ ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ ИМАЛЕ ПРИЛИКУ ДА СЕ ИЗЈАСНЕ О ЗАКОНУ

Министар државне управе и локалне самоуправе је Решењем бр. 011-00-00450/2018-24 од 17. децембра 2018. године образовао Посебну радну групу за припрему текста Нацрта закона о изменама Закона о главном граду у којој су чланови представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Републичког секретаријата за законодавство, града Београда и Сталне конференције градова и општина.

Такође, у поступку припреме Нацрта закона, Министарство државне управе и локалне самоуправе је упутило текст Нацрта закона Министарству финансија, Министарству привреде, Министарству правде, Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарству трговине, туризма и телекомуникација, Министарству здравља, Министарству културе, Министарству омладине и спорта, Министарству за европске интеграције, Министарству за заштиту животне средине, Министарству просвете, науке и технолошког развоја, Републичком секретаријату за законодавство и Републичком секретаријату за јавне политике.

Из наведеног произлази да су се у поступку припреме Нацрта закона изјасниле све заинтересоване стране.

5. КОЈЕ ЋЕ СЕ МЕРЕ ТОКОМ ПРИМЕНЕ ЗАКОНА ПРЕДУЗЕТИ ДА БИ СЕ ПОСТИГЛО ОНО ШТО СЕ ЗАКОНОМ ПРЕДВИЂА

За спровођење новопредложених решења није потребно мењати организациону структуру постојећих градских органа. Такође, није потребно оснивати нова нити укидати постојећа тела у оквиру градске управе. Предвиђено проширење надлежности града довешће до потребе за повећањем броја извршилаца на појединим пословима.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач :Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о главном граду.

Draft Law on Amendments to the Law on City of Belgrade.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа, Доношење овог закона није изричита обавеза предвиђена у споразуму.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума, Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума, Не постоји обавеза

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума, Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Доношење овог закона није предвиђено НПАА-ом (2014-2018). Будући да у овој области нема правних тековина ЕУ, па самим тим ни уобичајеног поступка усклађивања прописа, овог закона нема у табели НПАА која показује преглед закона који треба да се ускладе, као ни у електронској бази НПАА.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни

извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност предметног прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради текста Предлога закона нису учествовали консултанати.