

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ**

### **Члан 1.**

У Закону о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 108/16 и 113/17), у члану 39. у ставу 2. речи: „2019. године” замењују се речима: „2020. године”.

### **Члан 2.**

У члану 40. речи: „2019. године” замењују се речима: „2020. године”.

### **Члан 3.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору садржан је у одредбама чл. 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору је потреба да се редефинишу рокови од којих почиње примена системског и посебних закона о платама у појединачним деловима јавног сектора.

Због потребе да се у предстојећем периоду спроведу додатне финансијске анализе преласка на нов систем плата и да се остави нови примерен временски период за прилагођавање послодаваца и запослених, приступило се измени Закона о систему плата запослених у јавном сектору на предложени начин.

Сложеност процеса имплементације закона, која подразумева значајне обавезе за послодавце у јавном сектору, као и за осниваче јавних служби и других правних лица путем планирања основице за обрачун плата којом треба постићи финансијску одрживост буџета, условила је потребу да се од усвајања посебних закона којима се уређују плате у појединим деловима јавног сектора, па до њихове примене остави одговарајући временски период, којим би се обезбедила потпуна и правилна имплементација новог система плата и омогућило да реформа система плата постигне пуни ефекат почев од 1. јануара 2020. године.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. мења се члан 39. став 2. редефинисањем рока у којем ће се ускладити посебни закони.

Чланом 2. мења се члан 40. Закона о систему плата запослених у јавном сектору редефинисањем рока од којег почиње примена закона.

Чланом 3. уређује се ступање овог закона на снагу.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2018. годину, као ни за две наредне буџетске године.

### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због ефикасног спровођења реформе јавне управе, односно ефикаснијег успостављања система плата,

стварањем примереног временског оквира за прелазак на нов систем плата. Доношење по хитном поступку неопходно је и због потребе благовременог планирања буџетских средстава неопходних за примену овог закона, како би се наредни буџетски процес припремио у складу са ефектима који настају извршењем одредби овог закона, као и за благовремено планирање и припрему свих аката послодаваца који су потребни за имплементацију овог закона.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Усаглашавање посебних закона

#### Члан 39.

До 1. јула 2017. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закон којим се уређују плате и друга примања запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и другим органима и организацијама које је основала аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе а на које се примењују прописи о радним односима у аутономним покрајинама или јединицама локалне самоуправе.

До 1. јануара ~~2019. године~~ 2020. ГОДИНЕ са одредбама овог закона ускладиће се закони којима се уређују плате и друга примања запослених у државним органима, полицијских службеника, професионалних припадника Војске Србије и запослених у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови.

До 1. јануара 2019. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закони којима се уређују радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, јавним агенцијама и другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Посебним законима из ст. 1–3. овог члана одредиће се да запослени задржава затечену плату на радном месту на које је био распоређен, односно чије послове обавља на дан почетка примене посебних закона, уз одређивање начина прилагођавања те плате, којим ће се обезбедити њено усаглашавање са платом коју би остварио применом одредаба овог и посебних закона, а који мора бити постепен и прилагођен буџетским ограничењима.

Затечена плата из става 4. овог члана представља основну плату запосленог увећану за додатак на плату, односно увећање плате које је запослени имао на дан ступања на снагу посебног закона, а које није прописано одредбама овог закона или које постаје саставни део коефицијента у складу са овим и посебним законом.

Право на плату и друга примања из радног односа запослени у органима, организацијама, службама и агенцијама остварују на основу прописа који су на снази до почетка примене посебних закона из ст. 1–3. овог члана.

### Ступање на снагу закона

#### Члан 40.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев од 1. јануара ~~2019. године~~ 2020. ГОДИНЕ, односно од 1. јула 2017. године – на запослене у органима и организацијама аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, изузев одредаба члана 10. и чл. 37–39. овог закона које се примењују од ступања на снагу овог закона.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору

Draft Law on amendments of the Law on Salary System for Public Sector Employees

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,  
д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

**Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније**

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

**Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност**

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

**Не**

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

**Не**

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

**Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.**