

ПРЕДЛОГ

## **ЗАКОН**

### **О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О НАЧИНУ ОДРЕЂИВАЊА МАКСИМАЛНОГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ**

#### **Члан 1.**

У Закону о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 68/15, 85/15 – УС и 81/16 – УС) у члану 35. став 1. речи: „2018. године” замењују се речима: „2019. године”.

#### **Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

### **I. УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 97. тач. 8. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и организацију, надлежност и рад републичких органа.

### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ**

Разлози за доношење Закона о измени Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору су повезани са остваривањем принципа из Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији („Службени гласник РС”, бр. 9/14, 42/14 – исправка и 54/18). Поред професионализације, модернизације и децентрализације, један од основних принципа реформе јавне управе је и рационализација. Рационализација државне управе представља сталан процес у Републици Србији. Наведена измена Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору омогућава остављање једног од посебних циљева Стратегије за реформу јавне управе – Унапређење организационих и функционалних подсистема јавне управе, кроз конкретну меру у остваривању посебног циља утврђеног у Акционом плану за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2018-2020. године - Мера 1.1. Организационо и функционално реструктурирање јавне управе спровођењем до 2020. године чињенично утемељених мера за оптимизацију јавне управе у погледу радних процеса, организационих структура, броја и сврсисходности институција и броја запослених.

Фискалном стратегијом за 2018. годину са пројекцијама за 2019. и 2020. годину („Службени гласник РС”, број 112/17) утврђено је да су у наредном средњорочном периоду циљеви фискалне политике усмерени на одржање фискалне стабилности што води даљем смањењу учешћа јавног дуга. Смањење зарада, забрана запошљавања и рационализација броја запослених у јавном сектору су мере које су највише допринеле смањењу расхода и успеху фискалне консолидације.

У Извештају Европске комисије за 2017. годину се, такође, констатује да је од 2015. године број запослених у јавној управи смањен за више од 29.175 лица са нагласком да је потребно наставити са оптимизацијом јавног сектора како би се остварио утицај рационализације.

Предложена измена Закона представља следећу фазу – оптимизација јавног сектора у већ започетом процесу реформе јавне управе – рационализацији јавног сектора и у функцији смањења расхода и успеху фискалне консолидације.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Одредбом члана 1. Предлога закона продужава се рок важења Закона чија измена се предлаже до 31. децембра 2019. године.

### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

Спровођење овог закона вршиће се у оквиру расположивих буџетских средстава.

## **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због ефикасног спровођења реформе јавне управе, односно утемељених мера за оптимизацију јавне управе у погледу радних процеса, организационих структура, броја и сврсисходности институција и броја запослених. Доношење по хитном поступку неопходно је како би се у наредном средњорочном периоду остварили циљеви фискалне политике усмерени на одржање фискалне стабилности што води даљем смањењу учешћа јавног дуга. Смањење зарада, забрана запошљавања и рационализација броја запослених у јавном сектору су мере које су до сада највише допринеле смањењу расхода и успеху фискалне консолидације.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ КОЈА СЕ МЕЊА

### Члан 35.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” и примењује се до 31. децембра ~~2018.~~ године 2019. године.

Изузетно од става 1. овог члана, члан 20. овог закона почиње да се примењује у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

## **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. **Овлашћени предлагач прописа:** Влада

**Обрађивач:** Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

**Предлог закона о измени Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору**

**Draft Law amending the Law on the Manner of Determining of the Maximum Number of Employees in the Public Sector**

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

**Предлог закона о измени Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору није предмет усклађивања са прописима Европске уније.**

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

**Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност. С обзиром на то да Предлог закона о измени Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору не представља пропис који је предмет усклађивања са прописима ЕУ, Табела усклађености са ЕУ прописима није сачињена.**

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

**Не, пропис није преведен на службени језик ЕУ.**

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

**Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлог закона о измени Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору.**