

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА У ОРГАНИМА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Члан 1.

У Закону о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе („Службени гласник РС”, број 113/17), наслов изнад члана 32. мења се и гласи: „Утврђивање основице у јединицама локалне самоуправе за 2020. годину”.

У члану 32. речи: „2019. годину” замењују се речима: „2020. годину”.

Члан 2.

Наслов изнад члана 38. и члан 38. мењају се и гласе:

„Привремени режим награђивања

Члан 38.

Награђивање службеника по основу остварених резултата рада одређивањем већег коефицијента у складу са овим законом почеће да се примењује од 2021. године, на основу оцена у 2019. и 2020. години.”

Члан 3.

У члану 42. речи: „2019. године” замењују се речима: „2020. године”, а речи: „2020. године” замењују се речима: „2021. године”.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе садржан је у одредбама чл. 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе је потреба да се редефинишу рокови од којих почиње примена одредаба Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: Закон о платама), у складу са предложеном изменом Закона о систему плата запослених у јавном сектору, а у циљу остављања примереног временског оквира за прелазак на нов систем плата у овом делу јавног сектора.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. којим се мења члан 32. Закона о платама, уређује се начин одређивања основице приликом преласка на нов систем плата, односно за 2020. годину.

Чланом 2. којим се мења члан 38. Закона о платама, прецизира се одредба којом се уређује привремени режим награђивања, у складу са предложеним изменама закона којим се уређују радни односи у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и изменом закона којим се уређује систем плата запослених у јавном сектору.

Чланом 3. мења се члан 42. Закона о платама редефинисањем рокова од којих почиње примена тог закона.

Чланом 4. уређује се ступање овог закона на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2018. годину, као ни за две наредне буџетске године.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због ефикасног спровођења реформе јавне управе, односно ефикаснијег успостављања система плата, стварањем примереног временског оквира за прелазак на нов систем плата.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

~~Утврђивање основице у јединицама локалне самоуправе за 2019. годину~~
УТВРЂИВАЊЕ ОСНОВИЦЕ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗА
2020. ГОДИНУ

Члан 32.

Основица за обрачун и исплату плате запослених у јединицама локалне самоуправе за ~~2019. годину~~ 2020. ГОДИНУ мора бити утврђена у износу који, по мишљењу министарства надлежног за финансије, одговара утврђеној маси средстава за плате и буџетском ограничењу за ~~2019. годину~~ 2020. ГОДИНУ и наредне две буџетске године.

Привремени режим напредовања

Члан 38.

~~Напредовање службеника по основу остварених резултата рада у виши платни разред платне групе у коју је разврстано звање у којем се обављају послови његовог радног места, почеће да се примењује од 2020. године, на основу вредновања његовог рада у 2018. и 2019. години.~~

ПРИВРЕМЕНИ РЕЖИМ НАГРАЂИВАЊА

ЧЛАН 38.

НАГРАЂИВАЊЕ СЛУЖБЕНИКА ПО ОСНОВУ ОСТВАРЕНИХ РЕЗУЛТАТА РАДА ОДРЕЂИВАЊЕМ ВЕЋЕГ КОЕФИЦИЈЕНТА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ПОЧЕЋЕ ДА СЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОД 2021. ГОДИНЕ, НА ОСНОВУ ОЦЕНА У 2019. И 2020. ГОДИНИ.

Ступање на снагу

Члан 42.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев од 1. јануара ~~2019. године~~ 2020. ГОДИНЕ, изузев одредаба чл. 32, 34, 35. и 39. овог закона које се примењују од дана ступања на снагу овог закона и чл. 21. и 24. овог закона које се примењују од 1. јануара ~~2020. године~~ 2021. ГОДИНЕ.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. *Одређење проблема који закон треба да реши*

Предлогом закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе редефинишу рокови од којих почиње примена одредаба Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, у складу са предложеном изменом Закона о систему плата запослених у јавном сектору, а у циљу постављања примереног временског оквира за прелазак на нов систем плата у овом делу јавног сектора.

Анализа примене досадашње регулативе, односно правних прописа у овој области, уз идентификацију проблема, дата је приликом прибављања мишљења Секретаријата на Предлог закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Подсећамо да је Закон о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе Народна скупштина усвојила на седници одржаној 14. децембра 2017. године.

2. *Циљеви који се доношењем закона постижу*

Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији („Службени гласник РС”, бр. 9/14, 42/14 – исправка и 54/18) утврђен је Посебан циљ III.Б.1. Успостављање усклађеног система радних односа и плата запослених у јавној управи. Остварење наведеног посебног циља овим Предлогом закона постиже се на начин што се предложеним одредбама редефинишу рокови од којих почиње примена Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе у складу са предложеном изменом закона којим се уређује систем плата запослених у јавном сектору, како би се обезбедио прелазак на нов систем плата од 1. јануара 2020. године.

3. *Друга могућност за решавање проблема*

Не постоје друге могућности за решавање проблема.

4. *Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема*

Имајући у виду потребу да се благовремено приступи изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, правнотехнички се наведене измене могу спровести само законодавном процедуром.

5. *На кога ће и како ће утицати предложена решења*

Овај закон ће утицати на службенике и намештенике у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно на запослене на које се сходно примењују прописи којима се уређују права и дужности из радног односа запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Имајући у виду да се овим изменама само редефинишу рокови од којих почиње примена Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, анализа утицаја који

основни законски текст има на категорије запослених на које се односи дата је приликом достављања основног законског текста на мишљење Секретаријату.

6. Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Нема трошкова које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

У складу са тачком IV Образложења овог закона, не постоје финансијски ефекти закона, односно исти не изазива трошкове.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Закон нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Заинтересоване странке су имале прилику да изнесу своје ставове кроз активно учешће представника Сталне конференције градова и општина (СКГО) у раду на изради Закона и сарадњу, преко ове организације, са начелницима општинских управа. На текст Предлога закона нису изнете примедбе и сугестије наведених субјеката.

10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

Предлогом закона о изменама и допунама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе нису предвиђени извршни прописи који би били различити од извршних прописа основног законског текста.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе

Draft Law on amendments of the Law on Salaries of Servants and State Employees in Autonomous Province and Local Self-government Units

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора

права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и у чешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.