

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ НАСИЉА И НЕДОЛИЧНОГ ПОНАШАЊА НА СПОРТСКИМ ПРИРЕДБАМА

Члан 1.

У Закону о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 101/05 – др. закон, 90/07, 72/09 – др. закон, 111/09 и 104/13 – др. закон), у члану 2. после става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Организатор спортске приредбе повећаног ризика дужан је да отвори улазе најкасније два сата пре почетка спортске приредбе, а организатори осталих спортских приредаба најкасније сат времена пре почетка спортске приредбе или у друго време које одреди министарство надлежно за унутрашње послове (у даљем тексту: Министарство).”

Досадашњи став 4. постаје став 5.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 6. после речи: „спремишни и др.)” додају се запета и речи: „као и простор на који је улазак и кретање физичких лица условљено поседовањем улазнице или дозволе коју издаје организатор спортске приредбе”.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају 7. и 8.

Члан 2.

У члану 3. став 1. речи: „министарством надлежним за унутрашње послове (у даљем тексту: Министарство)” замењују се речју: „Министарством”.

Члан 3.

У члану 4. тачка 3) пре речи: „уношење” додају се речи: „Покушај уношења или”, а после речи: „објекат” додају се речи: „или истицање у спортском објекту”.

После тачке 8. додаје се тачка 8а која гласи:

„8а) поседовање у доласку или одласку са спортске приредбе пиротехничких средстава, предмета и средстава којима може да се угрози безбедност;”.

Тачка 10. мења се и гласи:

„10) маскирање лица ради прикривања идентитета у случају вршења било ког облика насиља, коришћењем одевних или других предмета.”.

Додаје се став 2. који гласи:

„Сви изрази у овом закону имају једнако родно значење, без обзира да ли се користе у мушком или женском роду и односе се подједнако на мушки и на женски род.”

Члан 4.

У члану 5. после речи: „грађана” додају се речи: „и приватном обезбеђењу”.

Члан 5.

У члану 8. после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Приликом одржавања међународних спортских приредаба, спортских приредаба повећаног ризика или спортских приредаба највишег ранга националних екипних спортских такмичења, организатор је дужан да, за обављање послова редарске службе, ангажује правно лице или предузетника за вршење послова приватног обезбеђења.”.

Члан 6.

У члану 8а став 1. тачка 9) брише се.

Члан 7.

У члану 13. став 1. мења се и гласи:

„Организатор спортске приредбе из члана 8. став 2. овог закона дужан је да води евиденцију о продатим улазницама, која садржи: име и презиме, ЈМБГ или број путне исправе (ако се ради о странцу) лица којима се улазнице продају.

После става 1. додају се нови ст. 2-4. који гласе:

„Организатор спортске приредбе дужан је да евиденцију из става 1. овог члана одмах достави територијално надлежној јединици Министарства по месту одржавања спортске приредбе, а најкасније до завршетка спортске приредбе, након чега је брише.

Организатор спортске приредбе дужан је да достави надлежној организационој јединици Министарства по месту одржавања спортске приредбе податке о идентитету лица која поседују годишње и друге повлашћене улазнице, пре почетка такмичења и у случају наступања промене.

Одредбе става 1. овог члана примењују се и на организаторе спортских приредаба који омогућавају бесплатан улаз посетиоцима.”.

Досадашњи ст. 2-4. постају ст. 5-7.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 6. реч: „седам” замењује се речима: „укупно четири”, а после речи: „улазнице ” додају се речи: „независно од начина продаје”.

Досадашњи став 5. брише се.

Члан 8.

У члану 16. став 1. речи: „повећаног ризика” бришу се.

Тачка 3) брише се.

Члан 9.

У члану 17. став 1. речи: „повећаног ризика” бришу се.

Члан 10.

Члан 18. мења се и гласи:

„Члан 18.

Забрањена је продаја или конзумирање алкохолних пића у спортском објекту или на удаљености до једног километра од средишње тачке спортског терена у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду, а у осталим местима до 300 метара за време одржавања спортске приредбе, ваздушном линијом.”.

Изузетно од одредби члана 6. овог закона, надзор над спровођењем става 1. овог члана у односу на продају алкохолних пића може вршити и Комунална полиција.”.

Члан 11.

У члану 21. став 1. тачка 4) после речи: „став 1” замењују се речима: „ст. 1 и 2”.

Тачка 12) мења се и гласи:

„12) не обезбеди вођење прописаних евиденција о продаји улазница за спортске приредбе и не достави их територијално надлежној организационој јединици Министарства по месту одржавања спортске приредбе (члан 13. ст. 1. и 2);”.

У тачки 13) број: „2” замењује се бројем: „5”.

У тачки 14) речи: „седам улазница” замењују се речима „четири улазнице”, а број: „3” замењује се бројем: „6”.

У тачки 15) број: „4” замењује се бројем „7”.

Члан 12.

У члану 23. став 1. после тачке 1) додаје се нова тачка 1а) која гласи:

„1а) физички напада учеснике на спортској приредби или учествује у физичком обрачуна на спортској приредби (члан 4. тачка 1);”.

После тачке 5) додаје се нова тачка 5а) која гласи:

„5а) поседује у доласку или одласку са спортске приредбе пиротехничка средства, предмете и средства којима може да се угрози безбедност (члан 4. тачка 8а);”.

Тачка 7) мења се и гласи:

„7) маскира лице ради прикривања идентитета у случају вршења било ког облика насиља, коришћењем одевних или других предмета (члан 4. тачка 10);”.

Тачка 9) брише се.

У тачки 10) после речи „продаје” додају се речи: „или конзумира”.

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Ако је прекршај из става 1. овог члана извршен у групи, учинилац прекршаја казниће се казном затвора од 45 до 60 дана и новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара.”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

После досадашњег става 2. који постаје став 3. додаје се став 4. који гласи:

„Лице коме је правоснажном пресудом изречена заштитна мера из става 3. овог члана, а који прекрши меру, казниће се за прекршај казном затвора од тридесет до шездесет дана.”.

Досадашњи став 3. постаје став 5.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 5. број „9” замењује се бројем „5а)”, а речи: „може се изрећи” замењују се речима: „обавезно се изриче”.

Члан 13.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 4. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује одбрану и безбедност Републике Србије и њених грађана.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Министарство унутрашњих послова Републике Србије доследно и уз ангажовање свих расположивих ресурса примењује националне правне прописе и ратификоване међународне конвенције у циљу превенције и сузбијања насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама, и то Закон о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 101/05 - др. закон, 90/07, 72/09 - др. закон, 111/09 и 104/13 – др. закон) и Европску Конвенцију о насиљу и недоличног понашању гледалаца на спортским приредбама, посебно на фудбалским утакмицама, при чему је од 1. новембра 2017. године ступила на снагу и Конвенција о интегрисаном приступу, безбедности, сигурности и услугама на фудбалским утакмицама.

Закон о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, којим се утврђују мере за спречавање насиља и недоличног понашања на спортским приредбама и у вези са спортским приредбама, ступио је на снагу 2003. године и у више наврата је мењан и допуњаван (2005, 2007, 2009, а последњи пут 2013. године).

У складу са надлежностима Министарства унутрашњих послова прописаних Законом о министарствима и полицијским пословима прописаним у Закону о полицији, перманентно се прати стање јавног реда на спортским приредбама, анализира начин примене позитивних правних прописа који регулишу област одржавања спортских приредби, у циљу сагледавања степена ефикасности примене истих и сачињавања адекватних предлога за измене и допуне законске регулативе које би унапредиле поступање полицијских службеника Министарства приликом предузимања мера обезбеђења спортских приредби, а самим тим и подигле степене безбедности на спортским приредбама.

Извршеним анализама, уочено је да припадници навијачких група, користећи поједине недостатке наведеног закона, насиље и недолично понашање преносе са спортских објеката у непосредну околину спортских објеката, на улице и долазне правце према спортским објектима, чиме се наноси немерљива штета не само друштву, већ и угледу и репутацији земље. Управо због појединих мањкавости овог закона, према починиоцима кривичних дела и прекршаја су примењиване одредбе других закона, који нису адекватни за сузбијање сложене друштвене појаве каква је хулиганизам.

Као последица појединих мањкавости Закона јавља се и потреба ангажовања великог броја полицијских службеника на обезбеђењу спортских приредби, па је просек од око 2.500-3.000 ангажованих полицијских службеника на спортским приредбама повећаног ризика (дерби фудбалских утакмица) постао уобичајен, јер је Министарство у обавези да сваки могући инцидент на који укаже безбедносна процена предупреди додатним ангажовањем полицијских службеника, без могућности да се ослони на генералну превенцију коју би казнене одредбе наведеног Закона морале да остваре.

Сматрајући да се великој друштвеној опасности, коју са собом носи насиље на спортским приредбама, може, уз веће ангажовање свих специјализованих државних институција, супроставити доследном применом Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, Министарство унутрашњих послова је, у сарадњи са представницима Републичког јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда и Основног прекршајног суда у Београду сачинило Предлог измена и допуна Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама.

Спречавање насиља и недоличног понашања нужно изискује усвајање поменутог Предлога закона о изменама и допунама Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама. Сматрамо да ће усвајање ових законских измена у великој мери омогућити, првенствено Министарству унутрашњих послова и правосудним органима, да успешно сузбију све облике насиља и недоличног понашања у вези са спортским приредбама, а правим навијачима и љубитељима спорта омогућити да се осећају безбедно и да уживају у спорту.

Нацрт закона о измена и допунама Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама сачињен је паралелно са израдом Нацрта закона о изменама и допунама Закона о приватном обезбеђењу, уз препознавање уске повезаности примене одредби ова два закона, када је у питању област организовања и одржавања спортских приредби.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона предвиђена је измена члана 2. Закона из разлога што, према тренутно важећим одредбама Закона, обавеза организатора у погледу времена отварања улаза није била правно регулисана, при чему је то било његово дискреционо право, што је у одређеним ситуацијама отежавало благовремено планирање мера обезбеђења од стране Министарства. Исто тако, Закон није омогућавао Министарству да у посебним случајевима, из разлога безбедности, наложи организатору отварање улаза у одређено време. Такође, постојећа формулација спортског објекта није обухватала одређене просторе који су саставни делови спортских објеката и у којима је могуће кретање физичких лица, чиме је остављена законска празнина у погледу примене појединих законских одредаба.

Чланом 2. Предлога закона мења се члан 3. Закона, имајући у виду да је термин Министарство уведен чланом 1. Предлога закона.

Чланом 3. Предлога закона мења се члан 4. Закона тако што се уводе нове појаве и радње физичких лица које до сада нису биле инкриминисане, чиме је био отежан поступак процесуирања тих лица. Због уоченог недостатка, према извршиоцима су примењиване одредбе других закона, које нису адекватне за сузбијање сложених појава насиља и недоличног понашања у вези са спортским приредбама. Такође, додавањем новог става 2. уграђена је сугестија Повереника за заштиту равноправности, односно дефинисана је употреба родно осетљивог језика.

Чланом 4. Предлога закона мења се члан 5. Закона тако што се додаје упућивање и на одредбе Закона о приватном обезбеђењу, имајући у виду да се исте примењују и приликом организовања, односно одржавања спортских приредаба.

Чланом 5. Предлога закона мења се члан 8. Закона ради усаглашавања са одредбама Закона о приватном обезбеђењу.

Чланом 6. Предлога закона у члану 8а став 1. брише се тачка 9) којом је било прописано да је приликом обављања послова физичког обезбеђења и одржавања реда на спортској приредби, редарска служба дужна да не дозволи приступ спортском објекту, лицу коме је изречена мера безбедности, односно заштитна мера забране присуствовања одређеним спортским приредбама. Наведена одредба брисана је на основу сугестије Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, а из разлога што редарска служба заиста нема приступ таквој врсти податка о лицу.

Чланом 7. Предлога закона мења се члан 13. Закона из разлога што се указала потреба за прецизним дефинисањем евиденције, односно података који се прикупљају за потребе вођења евиденције о продатим улазницама. Такође, прописано је да се организатор обавезе у ком законском року мора доставити добијене податке, имајући у виду да важећим одредбама закона то није било предвиђено. Допунама члана 13. Закона организатор се обавезује да достави Министарству и податке о идентитету лица која поседују годишње или друге повлашћене улазнице, управо имајући у виду потребу прецизног вођења евиденција за сва лица која присуствују одређеним спортским приредбама, без обзира да ли је улаз слободан или не.

Чланом 8. Предлога закона мења се члан 16. Закона брисањем одређених одредби или дела одредби члана 16. Закона. Наиме, извршеном анализом реализације планираних мера обезбеђења спортских приредби, које су одржане у претходном периоду, утврђено је да врло често навијачи гостујућег клуба путују и на спортске приредбе које нису проглашене спортским приредбама „повећаног ризика”, о чему нису благовремено добијене потребне информације, што утиче на квалитетну организацију спортске приредбе, посебно са аспекта безбедности. Такође, досадашња законска могућност која је дата гостујућем клубу да обезбеди вршење расподеле добијених карата од стране организатора, није омогућавала контролу начина расподеле истих, у погледу идентитета лица којима се карте уступају, што је са собом носило одређене безбедносне ризике.

Чланом 9. Предлога закона мења се члан 17. Закона тако што су извршена одређена прецизирања. Наиме, извршеном анализом реализације планираних мера обезбеђења спортских приредби, утврђено је постојање потребе да Министарство, у циљу спречавања насилња и недоличног понашања на спортским приредбама, предузима законом прописане мере и радње и у случају одржавања спортских приредби које нису проглашене спортским приредбама „повећаног ризика”.

Чланом 10. Предлога закона мења се члан 18. Закона тако што је прецизно дефинисана зона забране продаје или конзумирања алкохолних пића приликом одржавања спортских приредби, имајући у виду да су се у досадашњој примени члана, у спроведеним судским поступцима, врло често захтеви за покретање прекршајних поступака одбацивали управо због постојеће формулације члана Закона. Исто тако, мора се имати у виду превентивни карактер адекватног процесуирања извршилаца овог прекршаја, посебно уколико се има у виду да се врло често као извршиоци кривичних дела или прекршаја у вези са спортским приредбама, у зони одржавања спортске приредбе, јављају лица која су под дејством алкохола.

Чланом 11. Предлога закона мења се члан 21. Закона тако што су казнене одредбе уподобљене са предложеним изменама и допунама Закона у погледу обавезе правних лица као организатора спортских приредаба.

Чланом 12. Предлога закона мења се члан 23. Закона тако што су казнене одредбе уподобљене са предложеним изменама и допунама Закона. Исто тако, извршена је допуна члана 23. Закона у погледу поштравања прекршајне санкције за прекршаје који се изврше у групи, имајући у виду да се у

последње време, најтежи прекршаји у вези спортских приредби врше управо у групама.

Чланом 13. Предлога закона предвиђено је ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ НАСИЉА И НЕДОЛИЧНОГ ПОНАШАЊА НА СПОРТСКИМ ПРИРЕДБАМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 2.

Спортске приредбе, у смислу овог закона, јесу спортска такмичења и спортске манифестације.

Организатор спортске приредбе, у смислу овог закона, јесте спортски савез, спортско друштво, спортска организација - клуб, друго правно или физичко лице које се стално или повремено бави организацијом спортских приредби, односно које је преузело организовање одређене спортске приредбе, или вршење одређених послова у организовању спортске приредбе.

Време одржавања спортске приредбе, у смислу овог закона, је временски интервал од два часа пре почетка спортске приредбе до два часа након њеног завршетка, односно, кад се одржавају спортске приредбе повећаног ризика, временски интервал од четири часа пре почетка спортске приредбе до четири часа након њеног завршетка.

ОРГАНИЗАТОР СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ПОВЕЋАНОГ РИЗИКА, ДУЖАН ЈЕ ДА ОТВОРИ УЛАЗЕ НАЈКАСНИЈЕ ДВА САТА ПРЕ ПОЧЕТКА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ, А ОРГАНИЗАТОРИ ОСТАЛИХ СПОРТСКИХ ПРИРЕДАБА НАЈКАСНИЈЕ САТ ВРЕМЕНА ПРЕ ПОЧЕТКА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ИЛИ У ДРУГО ВРЕМЕ КОЈЕ ОДРЕДИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: МИНИСТАРСТВО).

Учесници спортске приредбе, у смислу овог закона, јесу сва лица присутна на спортској приредби.

Спортски објекат, у смислу овог закона, је објекат намењен за одржавање спортских приредби, који поред спортског терена има простор за гледалиште и који може имати и пратећи простор (санитарни, гардеробни, спремишни и др.), **КАО И ПРОСТОР НА КОЈИ ЈЕ УЛАЗАК И КРЕТАЊЕ ФИЗИЧКИХ ЛИЦА УСЛОВЉЕНО ПОСЕДОВАЊЕМ УЛАЗНИЦЕ ИЛИ ДОЗВОЛЕ КОЈУ ИЗДАЈЕ ОРГАНИЗАТОР СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ.**

Спортски терен, у смислу овог закона, јесте простор на коме се обавља спортска активност (спортска игра, такмичење), као и простор до гледалишта.

Гледалиште, у смислу овог закона, јесте уређен простор на спортском објекту намењен за смештај гледалаца (трибине), односно простор уз спортски терен намењен за гледаоце ако објекат нема трибине.

Члан 3.

Организатор спортске приредбе, у сарадњи са ~~министарством надлежним за унутрашње послове (у даљем тексту: Министарство)~~ **МИНИСТАРСТВОМ**, дужан је да осигура безбедно одржавање спортске приредбе и да предузме мере којима се предупредује и онемогућава избијање насиља и недоличног понашања гледалаца.

Организатор спортске приредбе врши контролу над спровођењем мера утврђених овим законом.

Члан 4.

Под насиљем и недоличним понашањем на спортским приредбама, у смислу овог закона, сматра се нарочито:

- 1) физички напад на учеснике спортске приредбе, односно физички обрачун између учесника на спортској приредби;
- 2) бацање предмета на спортски терен или у гледалиште;
- 3) ПОКУШАЈ УНОШЕЊА ИЛИ уношење у спортски објекат ИЛИ ИСТИЦАЊЕ У СПОРТСКОМ ОБЈЕКТУ обележја којима се вређају национална, расна, верска или друга осећања или на други начин изазива мржња или нетрпељивости која може да доведе до физичких сукоба;
- 4) оштећивање спортског објекта, опреме, уређаја и инсталација на спортском објекту на коме се одржава спортска приредба;
- 5) изазивање нереди или уништавање имовине приликом доласка, односно одласка са спортске приредбе или у спортском објекту, ремећење тока спортске приредбе, угрожавање безбедности учесника спортске приредбе или трећих лица;
- 6) неовлашћени улазак на спортски терен, односно у службене просторије и службене пролазе спортског објекта или у део гледалишта спортског објекта који је намењен противничким навијачима;
- 7) покушај уношења, односно уношење у спортски објекат, поседовање или употреба алкохола или других опојних средстава;
- 8) покушај уношења, односно уношење у спортски објекат или коришћење пиротехничких средстава и других предмета и средстава којима може да се угрози безбедност учесника у спортској приредби или омета њен ток;
- 8А) ПОСЕДОВАЊЕ У ДОЛАСКУ ИЛИ ОДЛАСКУ СА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ПИРОТЕХНИЧКИХ СРЕДСТАВА, ПРЕДМЕТА И СРЕДСТАВА КОЈИМА МОЖЕ ДА СЕ УГРОЗИ БЕЗБЕДНОСТ;
- 9) паљење навијачких реквизита или других предмета;
- 10) ~~ношење навијачких шалова, капа или других предмета у намери да се скрива идентитет лица. МАСКИРАЊЕ ЛИЦА РАДИ ПРИКРИВАЊА ИДЕНТИТЕТА У СЛУЧАЈУ ВРШЕЊА БИЛО КОГ ОБЛИКА НАСИЉА, КОРИШЋЕЊЕМ ОДЕВНИХ ИЛИ ДРУГИХ ПРЕДМЕТА.~~

СВИ ИЗРАЗИ У ОВОМ ЗАКОНУ ИМАЈУ ЈЕДНАКО РОДНО ЗНАЧЕЊЕ, БЕЗ ОБЗИРА ДА ЛИ СЕ КОРИСТЕ У МУШКОМ ИЛИ ЖЕНСКОМ РОДУ И ОДНОСЕ СЕ ПОДЈЕДНАКО НА МУШКИ И НА ЖЕНСКИ РОД.

Члан 5.

На организовање спортских приредби сходно се примењују прописи о окупљању грађана И ПРИВАТНОМ ОБЕЗБЕЂЕЊУ.

2. Мере које се предузимају на спортским приредбама

Члан 8.

Организатор спортске приредбе дужан је да образује одговарајућу редарску службу или да ангажује правно лице или предузетника ради обављања послова физичког обезбеђења и одржавања реда на спортској приредби.

ПРИЛИКОМ ОДРЖАВАЊА МЕЂУНАРОДНИХ СПОРТСКИХ ПРИРЕДАБА, СПОРТСКИХ ПРИРЕДАБА ПОВЕЋАНОГ РИЗИКА ИЛИ СПОРТСКИХ ПРИРЕДАБА НАЈВИШЕГ РАНГА НАЦИОНАЛНИХ ЕКИПНИХ СПОРТСКИХ ТАКМИЧЕЊА, ОРГАНИЗАТОР ЈЕ ДУЖАН ДА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА РЕДАРСKE СЛУЖБЕ АНГАЖУЈЕ ПРАВНО ЛИЦЕ ИЛИ ПРЕДУЗЕТНИКА ЗА ВРШЕЊЕ ПОСЛОВА ПРИВАТНОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА.

Члан 8а.

Приликом обављања послова физичког обезбеђења и одржавања реда на спортској приредби, редарска служба је дужна да:

- 1) забрани приступ објекту на коме се одржава спортска приредба лицима која су под утицајем алкохола или других опојних средстава, или се из њиховог понашања може закључити да су склони насилном или недоличном понашању;
- 2) одвоји гостујуће навијаче усмеравањем на посебне улазе и излазе из спортског објекта и посебан део гледалишта који је за њих одређен;
- 3) обезбеди да гледалац седи на тачно одређеном месту;
- 4) онемогући улазак гледалаца на спортски терен и спречи њихов прелазак из једног дела гледалишта намењен навијачима једног клуба у други;
- 5) онемогући уношење или продају алкохолних пића у спортском објекту;
- 6) онемогући уношење у спортски објекат предмета који се могу употребити у насилничким поступањима (пиротехничка средства, мотке, флаше и сл.), односно којима се може ометати ток спортске приредбе (огледала, ласерски показивачи, звучни уређаји веће снаге, транспаренти или обележја којима се подстиче расна, верска, национална или друга нетрпељивост и мржња, односно чији је садржај увредљив или непристојан и сл.);
- 7) онемогући уношење у спортски објекат и истицање навијачких симбола који су већих димензија и могу ометати рад службених лица, осим застава, шалова, капа и дресова са обележјима клуба;
- 8) упозори, односно удаљи гледаоца који својим понашањем или пропуштањем одређене радње може изазвати насиље на спортској приредби, угрозити безбедност учесника спортске приредбе или ометати њен ток;
- 9) ~~не дозволи приступ спортском објекту, лицу коме је изречена мера безбедности, односно заштитна мера забране присуствовања одређеним спортским приредбама.~~

Гледалац, односно група гледалаца је дужна да поступа по налозима редарске службе приликом обављања послова из става 1. овог члана.

Члан 13.

~~Организатор је дужан да у сарадњи са спортским клубовима који учествују на спортској приредби и клубовима њихових навијача обезбеди вођење евиденције о идентитету лица којима се улазнице продају, односно уступају~~

~~преко клубова навијача, као и да те евиденције достави Министарству.~~
ОРГАНИЗАТОР СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ИЗ ЧЛАНА 8. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА ДУЖАН ЈЕ ДА ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ О ПРОДАТИМ УЛАЗНИЦАМА, КОЈА САДРЖИ: ИМЕ И ПРЕЗИМЕ, ЈМБГ ИЛИ БРОЈ ПУТНЕ ИСПРАВЕ (АКО СЕ РАДИ О СТРАНЦУ) ЛИЦА КОЈИМА СЕ УЛАЗНИЦЕ ПРОДАЈУ.

ОРГАНИЗАТОР СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ДУЖАН ЈЕ ДА ЕВИДЕНЦИЈУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОДМАХ ДОСТАВИ ТЕРИТОРИЈАЛНО НАДЛЕЖНОЈ ЈЕДИНИЦИ МИНИСТАРСТВА ПО МЕСТУ ОДРЖАВАЊА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ, А НАЈКАСНИЈЕ ДО ЗАВРШЕТКА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ, НАКОН ЧЕГА ЈЕ БРИШЕ.

ОРГАНИЗАТОР СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ДУЖАН ЈЕ ДА ДОСТАВИ НАДЛЕЖНОЈ ОРГАНИЗАЦИОНОЈ ЈЕДИНИЦИ МИНИСТАРСТВА ПО МЕСТУ ОДРЖАВАЊА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ПОДАТКЕ О ИДЕНТИТЕТУ ЛИЦА КОЈА ПОСЕДУЈУ ГОДИШЊЕ И ДРУГЕ ПОВЛАШЋЕНЕ УЛАЗНИЦЕ, ПРЕ ПОЧЕТКА ТАКМИЧЕЊА И У СЛУЧАЈУ НАСТУПАЊА ПРОМЕНЕ.

ОДРЕДБЕ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПРИМЕЊУЈУ СЕ И НА ОРГАНИЗАТОРЕ СПОРТСКИХ ПРИРЕДАБА КОЈИ ОМОГУЋАВАЈУ БЕСПЛАТАН УЛАЗ ПОСЕТИОЦИМА.

Организатор је дужан да обезбеди да се улазнице продају искључиво лицима која поседују идентификациони документ (лична карта, путна исправа и др.).

Организатор је дужан да обезбеди да се једном лицу не може продати више од ~~седам~~ УКУПНО ЧЕТИРИ улазнице НЕЗАВИСНО ОД НАЧИНА ПРОДАЈЕ.

Организатор је дужан да онемогући улазак на спортску приредбу лицима која не поседују идентификациони документ, односно лицима млађим од 16 година која нису у пратњи родитеља или старатеља.

~~Забрањена је препродаја улазница.~~

Члан 16.

Гостујући спортски клуб који учествује на спортској приредби ~~повећаног ризика~~, обавезан је да:

- 1) најкасније три дана пре организованог поласка навијача на спортску приредбу обавести организатора спортске приредбе о свим елементима битним за пријем клуба и његових навијача (дан и време поласка, процена броја навијача који долазе, начин превоза, место боравка или окупљања, имена вођа навијача и сл.);
- 2) оствари сарадњу са клубом својих навијача и учествује у организацији њиховог доласка и одласка са спортске приредбе;
- ~~3) обезбеди расподелу карата за своје навијаче које је добио од организатора спортске приредбе;~~
- 4) предузме друге потребне мере да клуб и његови навијачи не буду узрок насиља и нереди на спортској приредби.

4. Мере које предузимају надлежни државни органи

Члан 17.

Министарство приликом одржавања спортских приредаба повећаног ризика, може да наложи предузимање свих потребних мера за спречавање насиља и недоличног понашања гледалаца, а нарочито да:

- 1) наложи групама навијача кретање одређеним правцем приликом доласка, односно одласка из спортског објекта;
- 2) наложи организатору спортске приредбе отклањање уочених недостатака спортског објекта или пропуста у организацији посебно ако се ради о уоченим недостацима у току спортске приредбе, а који у значајној мери могу угрожити безбедност учесника спортске приредбе;
- 3) спречи долазак у место одигравања спортске приредбе или забрани улазак на спортску приредбу, односно удаљи са спортског објекта лице из чијег се понашања може закључити да је склоно насилничком и недоличном понашању.

Министарство пред спортску приредбу повећаног ризика најмање 24 часа пре њеног почетка врши преглед спортског објекта на коме ће се спортска приредба одржати и остварује увид у организационе припреме.

Ако организатор спортске приредбе не поступи по налозима Министарства, а због уочених недостатака у значајној мери може бити угрожена безбедност учесника спортске приредбе, Министарство може забранити одржавање спортске приредбе.

Члан 18.

~~Забрањена је продаја или конзумирање алкохолних пића у спортском објекту и на удаљености до једног километра од њега у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду, а у осталим местима до 300 метара за време одржавања спортске приредбе.~~

ЗАБРАЊЕНА ЈЕ ПРОДАЈА ИЛИ КОНЗУМИРАЊЕ АЛКОХОЛНИХ ПИЋА У СПОРТСКОМ ОБЈЕКТУ ИЛИ НА УДАЉЕНОСТИ ДО ЈЕДНОГ КИЛОМЕТРА ОД СРЕДИШЊЕ ТАЧКЕ СПОРТСКОГ ТЕРЕНА У БЕОГРАДУ, КРАГУЈЕВЦУ, НИШУ И НОВОМ САДУ, А У ОСТАЛИМ МЕСТИМА ДО 300 МЕТАРА ЗА ВРЕМЕ ОДРЖАВАЊА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ, ВАЗДУШНОМ ЛИНИЈОМ.

ИЗУЗЕТНО ОД ОДРЕДБИ ЧЛАНА 6. ОВОГ ЗАКОНА, НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА У ОДНОСУ НА ПРОДАЈУ АЛКОХОЛНИХ ПИЋА МОЖЕ ВРШИТИ И КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА.

2. Прекршаји

Члан 21.

Новчаном казном од 1.000.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај спортски савез, спортско друштво, спортска организација - клуб или друго правно лице организатор спортске приредбе ако:

- 1) не осигура безбедно одржавање спортске приредбе (члан 3. став 1);
- 2) не врши контролу над спровођењем мера утврђених овим законом (члан 3. став 2);

- 3) не предузме прописане превентивне мере (члан 7);
- 4) не образује, односно не ангажује одговарајућу редарску службу (члан 8. ст. 1. и 2);
- 5) *(престала да важи)*
- 6) редарска служба не обавља послове из члана 8а став 1. овог закона;
- 7) не оствари сарадњу са Министарством (члан 9. став 1);
- 8) не обезбеди за време трајања спортске приредбе присуство одговарајуће службе медицинске помоћи или не оствари сарадњу, односно не обезбеди присуство других надлежних органа и организација, јавних служби и јавних предузећа (члан 9. став 2);
- 9) не прогласи спортску приредбу повећаног ризика у складу са чланом 10. овог закона;
- 10) не предузме радње прописане чланом 11. овог закона;
- 11) не предузме прописане мере пре почетка, за време трајања и по завршетку спортске приредбе повећаног ризика (члан 12);
- 12) ~~не обезбеди вођење прописаних евиденција о продаји улазница за спортске приредбе повећаног ризика и не достави их Министарству (члан 13. став 1);~~ НЕ ОБЕЗБЕДИ ВОЂЕЊЕ ПРОПИСАНИХ ЕВИДЕНЦИЈА О ПРОДАЈИ УЛАЗНИЦА ЗА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ И НЕ ДОСТАВИ ИХ ТЕРИТОРИЈАЛНО НАДЛЕЖНОЈ ОРГАНИЗАЦИОНОЈ ЈЕДИНИЦИ МИНИСТАРСТВА ПО МЕСТУ ОДРЖАВАЊА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ (ЧЛАН 13. СТ. 1. И 2);
- 13) не обезбеди да се улазнице продају искључиво лицима која поседују идентификациони документ (члан 13. став 2 5);
- 14) не обезбеди да се једном лицу не може продати више од ~~седам~~ ЧЕТИРИ улазницаЕ (члан 13. став 3 6);
- 15) не онемогући улазак на спортску приредбу лицима која не поседују идентификациони документ, односно лицима млађим од 16 година која нису у пратњи пунолетног лица (члан 13. став 4 7);
- 16) продаје улазнице супротно члану 14. овог закона;
- 17) не обезбеди да се спортска приредба одржи у одговарајућем спортском објекту (члан 15);
- 18) не предузме мере прописане чланом 16. овог закона;
- 19) продаје алкохолна пића супротно забрани (члан 18).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се физичко лице организатор спортске приредбе новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора до шездесет дана.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник организатор спортске приредбе новчаном казном од 300.000 до 500.000 динара или казном затвора до шездесет дана.

За прекршај из става 1. тачка 19) овог члана казниће се правно лице новчаном казном од 1.000.000 до 2.000.000 динара.

За прекршај из става 1. тачка 19) овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 300.000 до 500.000 динара или казном затвора до шездесет дана.

За прекршај из става 5. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара или казном затвора до шездесет дана.

Правном лицу коме је изречена казна за прекршај из ст. 1. и 5. овог члана може се изрећи заштитна мера забране вршења одређене делатности.

Одговорном лицу у правном лицу коме је изречена казна за прекршај из ст. 1. и 5. овог члана може се изрећи заштитна мера забране да врши одређене послове.

Предузетнику коме је изречена казна за прекршај из става 6. овог члана може се изрећи заштитна мера забране вршења одређених делатности.

Члан 23.

Казном затвора од тридесет до шездесет дана и новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај физичко лице ако:

1) баца предмете на спортски терен или у гледалиште (члан 4. тачка 2);

1А) ФИЗИЧКИ НАПАДА УЧЕСНИКЕ НА СПОРТСКОЈ ПРИРЕДБИ ИЛИ УЧЕСТВУЈЕ У ФИЗИЧКОМ ОБРАЧУНУ НА СПОРТСКОЈ ПРИРЕДБИ (ЧЛАН 4. ТАЧКА 1)

2) уништава имовину приликом доласка или одласка са спортске приредбе (члан 4. тачка 5);

3) неовлашћено уђе на спортски терен, односно у службене просторије и службене пролазе спортског објекта или у део гледалишта спортског објекта који је намењен противничким навијачима (члан 4. тачка 6);

4) унесе или покуша да унесе у спортски објекат, или поседује или употребљава у спортском објекту, алкохол или друга опојна средства (члан 4. тачка 7);

5) унесе или покуша да унесе у спортски објекат или користи пиротехничка средства и друге предмете и средстава којима може да се омета ток спортске приредбе (члан 4. тачка 8);

5А) ПОСЕДУЈЕ У ДОЛАСКУ ИЛИ ОДЛАСКУ СА СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ ПИРОТЕХНИЧКА СРЕДСТВА, ПРЕДМЕТЕ И СРЕДСТВА КОЈИМА МОЖЕ ДА СЕ УГРОЗИ БЕЗБЕДНОСТ (ЧЛАН 4. ТАЧКА 8А);

6) пали навијачке реквизите или друге предмете (члан 4. тачка 9);

~~7) носи навијачки шал, капу или друге предмете у намери да скрива идентитет (члан 4. тачка 10);~~ МАСКИРА ЛИЦЕ РАДИ ПРИКРИВАЊА ИДЕНТИТЕТА У СЛУЧАЈУ ВРШЕЊА БИЛО КОГ ОБЛИКА НАСИЉА, КОРИШЋЕЊЕМ ОДЕВНИХ ИЛИ ДРУГИХ ПРЕДМЕТА (ЧЛАН 4. ТАЧКА 10);

8) не поступи по налозима редарске службе (члан 8а став 2);

~~9) препродаје улазнице противно забрани из члана 13. став 5. овог закона;~~

10) продаје ИЛИ КОНЗУМИРА алкохолна пића супротно забрани (члан 18).

АКО ЈЕ ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ИЗВРШЕН У ГРУПИ, УЧИНИЛАЦ ПРЕКРШАЈА КАЗНИЋЕ СЕ КАЗНОМ ЗАТВОРА ОД 45 ДО 60 ДАНА И НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 100.000 ДО 150.000 ДИНАРА.

За прекршај из става 1. овог члана, уз казну за прекршај, обавезно се изриче и заштитна мера забране присуствовања одређеним спортским приредбама.

ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ ПРАВОСНАЖНОМ ПРЕСУДОМ ИЗРЕЧЕНА ЗАШТИТНА МЕРА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, А КОЈЕ ПРЕКРШИ МЕРУ КАЗНИТЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ КАЗНОМ ЗАТВОРА ОД ТРИДЕСЕТ ДО ШЕЗДЕСЕТ ДАНА.

За прекршај из става 1. тач. 4), 5) и 9)–5А) овог члана уз казну за прекршај, ~~може се изрећи~~ ОБАВЕЗНО СЕ ИЗРИЧЕ заштитна мера одузимања предмета прекршаја.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Који су проблеми које закон треба да реши?

У складу са надлежностима Министарства унутрашњих послова прописаних Законом о министарствима и полицијским пословима прописаним у Закону о полицији, континуирано се прати стање јавног реда на спортским приредбама, анализира начин примене позитивних правних прописа који регулишу област одржавања спортских приредби, у циљу сагледавања степена ефикасности примене истих и сачињавања адекватних предлога за измене и допуне законске регулативе које би унапредиле поступање полицијских службеника Министарства приликом предузимања мера обезбеђења спортских приредби, а самим тим и подигли степен безбедности на спортским приредбама.

Извршеним анализама, уочено је да припадници навијачких група, користећи поједине недостатке Закона, насиље и недолично понашање са спортских објеката преносе у непосредну околину спортских објеката, нарочито на улице и долазне правце према спортским објектима, уз коришћење предмета погодних за наношење телесних повреда. Управо због појединих мањкавости овог Закона, према учиниоцима кривичних дела и прекршаја су примењиване одредбе других Закона.

2. Циљеви који треба да се постигну доношењем Закона

Сматрајући да се великој друштвеној опасности коју са собом носи насиље на спортским приредбама може, уз веће ангажовање свих специјализованих државних институција, супроставити доследном применом Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, Министарство унутрашњих послова, у сарадњи са представницима Министарства правде, сачинило је Предлог закона о изменама и допунама Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама.

Спречавање насиља и недоличног понашања, нужно изискује усвајање поменутог Предлога о изменама и допунама Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама.

Усвајање ових законских измена, у великој мери омогућиће, првенствено Министарству унутрашњих послова и правосудним органима, да ефикасније предузимају мере и радње у циљу сузбијања насиља и недоличног понашања у вези са спортским приредбама, а правим навијачима и љубитељима спорта омогућити да се осећају безбедно и да уживају у спорту.

Предлог Закона о изменама и допунама Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, сачињен је паралелно са израдом Предлога Закона о изменама и допунама Закона о приватном обезбеђењу, уз препознавање уске повезаности примене одредби два Закона када је у питању област организовања и одржавања спортских приредби.

3. Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта?

Решавање проблема без доношења закона у конкретном случају није могуће зато што је предметна материја уређена овим законским текстом (*Lex specialis*), као и зато што иста мора бити уређена искључиво законом, сагласно Уставу.

4. Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема?

Доношење Закона о изменама и допунама Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама је најбоље решење проблема из разлога који су садржани у тачки 1. Анализе ефеката закона. Усвајањем закона, посматрано у дугорочном периоду, предупредило би се насиље и недолично понашање на спортским приредбама али исто тако јасно дефинисале поједине обавезе организатора спортске приредбе.

5. На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону?

Решења предложена овим законом утицаће на све грађане Републике Србије у смислу повећања опште безбедности поводом одржавања спортских приредби и смањења броја извршених прекршаја од стране физичких и правних лица.

6. Какве трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?

Примена овог закона неће произвести додатне финансијске ефекте према грађанима и привреди.

Измене и допуне Закона, поред репресивног карактера према одговорним физичким и правним лицима су и у функцији генералне превенције у погледу одржавања спортских приредби.

7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Позитивни ефекти се очекују без додатних трошкова.

8. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција?

Предложена решења у закону су у односу на привредне субјекте, привредне токове и кретања на тржишту неутрална, односно немају ни негативан, ни позитиван утицај на ове токове и конкуренцију.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Имајући у виду нове појавне облике извршења прекршаја у вези одржавања спортских приредби и у складу са тим интенцију Министарства унутрашњих послова да се у најкраћем року усвоје предложене измене и допуне закона, које су искључиво у функцији спречавања насиља и недоличног понашања поводом одржавања спортских приредби, јавна расправа о изменама и допунама Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама није спровођена.

10. Које ће се мере током примене Закона предузети да би се постигло оно што се Законом предвиђа?

У примени закона, ради постизања ефеката закона, предузеће се редовне мере и радње, имајући у виду да су су измене и допуне закона усмерене на побољшање стања безбедности на спортским приредбама, превасходно кроз јасно дефинисане инкримисане облике понашања, како физичких тако и правних лица.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство унутрашњих послова

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о спречавању насиља и недолучног понашања на спортским приредбама
Draft Law on amendments of the Law on prevention of violence and indecent behaviour at the sport play

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум),

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима
/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и оцена усклађености са њима

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

-

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

-

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима

Европске уније

-

5. Ако не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке

процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Није било релевантних извора права Европске уније.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Пропис није преведен на неки од службених језика Европске уније.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Није остварена сарадња са ЕУ и није било учешћа консултаната у изради овог прописа.