

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Члан 1.

У Закону о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14 и 95/15), у члану 35. став 1. тачка 1) подтачка (3) брише се.

У подтачки (6) речи: „80% од пореза на зараде” замењују се речима: „74% од пореза на зараде”.

У ставу 2. речи: „граду Београду припада 70% од пореза на зараде” замењују се речима: „градовима припада 77%, односно граду Београду припада 66% од пореза на зараде”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2017. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је садржан у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и члану 188. став 4. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да се послови јединице локалне самоуправе финансирају из изворних прихода јединице локалне самоуправе, буџета Републике Србије, у складу са законом, и буџета аутономне покрајине, када је аутономна покрајина поверила јединицама локалне самоуправе обављање послова из своје надлежности, у складу са одлуком скупштине аутономне покрајине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за измене овог закона је усклађивање прерасподеле прихода остварених по основу пореза на зараде између јединица локалних самоуправа и Републике Србије.

Закон о финансирању локалне самоуправе из 2006. године, који је 2007. године ступио на снагу, прописао је да локалним самоуправама припада 40% пореза на зараде. Закон из 2006. године, по оцени Фискалног савета, могао се сматрати релативно дарежљивим у погледу обезбеђивања средстава на локалном нивоу, јер је укупан ниво прописаних средстава за локалне самоуправе био нешто виши него што је то било неопходно. Измене овог закона 2011. године, односно спровођење модела фискалне децентрализације, како је и тада указивао Фискални савет, имале су за резултат повећање дефицита од 1,1% БДП на годишњем нивоу, односно близу 40 милијарди динара, с обзиром да предлог, по ком 80% прихода од пореза на зараде припада локалним самоуправама, није утемељен у модерној фискалној пракси којом се препоручује да порез на зараде доминантно припада централном нивоу власти, као и да није праћен преносом нових надлежности на локални ниво власти. Наведене измене Закона у 2011. години довеле су до несразмере између обавеза и припадајућих прихода централног и локалног нивоа власти.

Предложена решења у овом закону имају за резултат прерасподелу средстава од пореза на зараде у износу око 4,8 млрд динара са локалног на републички ниво, како је то договорено актуелним аранжманом са Међународним монетарним фондом, и то на следећи начин:

- општинама 74% уместо досадашњих 80%;
- градовима 77% уместо досадашњих 80%;
- граду Београду 66% уместо досадашњих 70%.

Корекција процента прерасподеле средстава од пореза на зараде је мера фискалне консолидације, у циљу смањивања укупног фискалног дефицита и очувања макроекономске стабилности.

Такође, овим изменама врши се усаглашавање са прописима из области опорезивања, у смислу опредељивања припадности прихода од непокретности Републици Србији. Наиме, када је реч о приходима физичких лица - приходима од давања у закуп непокретности, они су предмет регулисања закона којим се уређује опорезивање прихода физичких лица, као приход од капитала, и као такви припадају Републици Србији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. предвиђено је да се у члану 35. став 1. тачка 1) подтачка (3) Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14 и 95/15) брише, јер су приходи физичких лица од давања у закуп непокретности предмет регулације закона којим се уређује опорезивање прихода физичких лица као приход од капитала, те исти припадају Републици Србији.

Такође, овим чланом предвиђена је измена процената прерасподеле средстава од пореза на зараде, на следећи начин:

- општинама 74% уместо досадашњих 80%;
- градовима 77% уместо досадашњих 80%;
- граду Београду 66% уместо досадашњих 70%.

Чланом 2. утврђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2017. године.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

На основу анализе ефеката примене овог закона, доћи ће до промене расподеле прихода између републичког и локалног нивоа власти. Наиме, укупан ефекат прерасподеле прихода између буџета Републике и буџета јединица локалне самоуправе износиће око 4,8 млрд. динара. Прерасподела прихода од пореза на зараде утврђена је тако што је постојећи однос између општина и републичког нивоа од 80% према 20% замењен са 74% према 26%, док је за градове уместо ранијих 80% предвиђено уступање тог прихода од 77%, а граду Београду 66%.

Процењени приход од пореза на зараде који би према постојећим законским одредбама за 2017. годину износио око 90,0 млрд динара према изменама закона износи око 85,2 млрд. динара, што чини разлику од око 4,8 млрд. динара што ће имати за резултат мање приходе по том основу за град Београд и све остале јединице локалне самоуправе (општине и градове).

Табела о ефектима промене учешћа у порезу на зараде:

у 000 динара

Опис	Порез на зараде - промена расподеле				
	%	Важећи износ	%	Нови износ	Укупан ефекат
		90.015.592		85.187.958	- 4.827.634
Општине	80%	21.057.509	74%	19.478.196	- 1.579.313
Градови	80%	35.236.284	77%	33.914.923	- 1.321.361
Београд	70%	33.721.800	66%	31.794.840	- 1.926.960

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?

Предложена решења у овом закону утицаће на све јединице локалне самоуправе прерасподелом уступљених прихода од пореза на зараде.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?

Примена овог закона не ствара додатне трошкове грађанима и привреди.

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да правдају трошкове које ће он створити?

Решења предложена изменама овог закона обезбеђују позитивне ефекте у циљу обезбеђивања макроекономске стабилности, а сама примена закона не ствара додатне трошкове.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Предлог закона не утиче на оснивање нових привредних субјеката на тржишту.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Планом рада Владе за 2016. годину планирано је доношење закона о финансирању локалне самоуправе. Јавна расправа о Нацрту тог закона је спроведена у периоду од 3. до 23. децембра 2015. године и све заинтересоване стране (како релевантне институције, тако и шира јавност) су имале прилику да истакну примедбе, дају предлоге и сугестије.

Ради израде тог закона образована је Радна група, у коју су, поред запослених из Министарства финансија, били именовани и представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Републичког секретаријата за законодавство, Сталне конференције градова и општина, Фискалног савета и Универзитета у Београду.

Међутим, с обзиром да је у међувремену уговорен аранжман са Међународним монетарним фондом, оцењено је да треба, без одлагања, приступити изменама Закона о финансирању локалне самоуправе, тако што ће се извршити прерасподела средстава од пореза на зараде са локалног на републички ниво, а све у циљу очувања макроекономске стабилности и свођења укупног фискалног дефицита Републике Србије на одржив ниво. Процењени ефекат ове мере фискалне консолидације износи око 4,8 млрд. динара.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

Током примене закона прерасподела прихода од пореза на зараде са локалног на централни ниво обезбедиће се кроз систем извршења буџета.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА
ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Приходи од уступљених пореза
Члан 35.

Јединици локалне самоуправе припадају следећи порези остварени на њеној територији:

1) порез на доходак грађана, и то на приходе од:

(1) пољопривреде и шумарства,

(2) самосталне делатности,

~~(3) непокретности,~~

(4) давања у закуп покретних ствари,

(5) осигурања лица,

~~(6) 80% од пореза на зараде~~ 74% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ који се плаћа према пребивалишту запосленог,

(7) остали приходи у складу са законом;

2) порез на наслеђе и поклон;

3) порез на пренос апсолутних права.

Изузетно од става 1. тачка 1) подтачка (6) овог члана, ~~граду Београду припада 70% од пореза на зараде~~ ГРАДОВИМА ПРИПАДА 77%, ОДНОСНО ГРАДУ БЕОГРАДУ ПРИПАДА 66% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ који се плаћа према пребивалишту запосленог.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа:

Предлог закона о изменама Закона о финансирању локалне самоуправе

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум).

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односи на нормативну садржину прописа:

Не постоје релевантне одредбе Споразума и Прелазног споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума:

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума:

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније:

/

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоје прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Није преведен

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености:

/