

ЗАКОН

О ДОПУНИ ЗАКОНА О ПЛАТАМА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА

Члан 1.

У Закону о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 63/06 – исправка, 115/06 – исправка, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 95/18 и 14/22), у члану 47. додаје се став 2. који гласи:

„Поред права на додатке из става 1. овог члана, намештеници Авио службе Владе чији послови непосредно утичу на безбедност ваздушног саобраћаја имају право на тржишни додатак, који уређује Влада.”

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 98/06, 115/21 - Амандмани I-XXIX и 16/22), којом је прописано да Народна скупштина, поред осталог, доноси законе, а у вези са чланом 97. тач. 8. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се ваздухопловном особљу Авио-службе Владе, чији послови непосредно утичу на безбедност ваздушног саобраћаја обезбеде материјални услови за рад и претпоставке да се пословање државне авио-службе потпуно усклади са успостављеним условима на тржишту радне снаге, праксом и домаћим и међународним прописима који уређују ваздушни саобраћај.

С обзиром на природу послова које обавља Авио-служба Владе и обавезну примену Националног програма безбедности у цивилном ваздухопловству, којим су утврђена начела, правила и активности за достизање и унапређење прихватљивог нивоа безбедности у цивилном ваздухопловству у складу са препорученом праксом и стандардима Међународне организације цивилног ваздухопловства (Standards and recommended practices SARPs, ICAO), који спроводи Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије, затим, обавезну примену Закона о ваздушном саобраћају и подзаконских аката који се примењују у цивилном ваздухопловству, произлази да је обављање основне делатности ове службе - пружање услуга превоза ваздухопловима засновано на примени међународних и домаћих стандарда који важе у области цивилног ваздухопловства. У Авио-служби Владе у примени је Оперативни приручник који се редовно усклађује са међународним стандардима. Доследна примена наведених прописа има првенствено за циљ достизање и унапређење прихватљивог нивоа безбедности у цивилном ваздухопловству и у организацијама које се баве овом делатношћу на некомерцијалној основи, па и уређење и организација, начин рада, радни односи и друго, треба да буду прилагођени том циљу. Строга правила постављена у погледу начина рада и функционисања ваздухопловног особља, почев од услова за заснивање радног односа, па до овлашћења која им припадају по основу дозвола које поседују, затим услова у погледу дужине радног времена, одсуства, одмора, стручне оспособљености, обука и друго, представљају уређење, организацију и начин рада сваког авио превозника, па и Авио-службе Владе. Неусклађеност плата овлашћеног ваздухопловног особља (пилота и авиомеханичара и др.), које је висококвалификовано, стручно, и располаже личним лиценцама, са условима који постоје на тржишту, директно утиче на могућност ангажовања тог кадра у Авио-служби Владе у потребном броју и структури. Опште је познато да је лиценцирано ваздухопловно особље дефицитарно на тржишту и високо плаћено. Осим тога, ради се о поверљивим и високо ризичним пословима, чије обављање непосредно утиче на безбедност највиших државних званичника који

користе услуге превоза ваздухопловима Авио-службе Владе и на безбедност других учесника у ваздушном саобраћају.

Будући да је одредбама члана 171. став 4. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 9/05, 81/05 – исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22) прописано да намештеник има право на плату, накнаде и друга примања према закону којим се уређују плате у државним органима, предлаже се допуна Закона о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 63/06 – исправка, 115/06 – исправка, 101/07, 99/10, 08/13, 99/14, 95/18 и 14/22), којом би се за ову категорију намештеника обезбедио посебан додаток на плату, сагласно реалним тржишним условима.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. предложеног закона врши се допуна у члану 47. Закона о платама државних службеника и намештеника, прописивањем посебног додатка за ваздухопловно особље Авио службе Владе чији послови непосредно утичу на безбедност ваздушног саобраћаја – права на тржишни додаток, чију ће висину и услове, полазећи од услова који важе на тржишту радне снаге у овој области, уређивати Влада.

Чланом 2. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона средства се обезбеђују у буџету Републике Србије, у складу са лимитима које одређују Влада и Министарство финансија. Средства за плате накнаде и друга примања запослених у Авио служби Владе за 2025. годину обезбеђена су у буџету Републике Србије, на разделу 3 Влада, Глава 3.15 програмска активност 0013 Пловидбеност ваздухоплова, за коју су укупно буџетирана средства у износу од 304.034.000 динара.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ**2. Додаци на основну плату намештеника****Право на додатке****Члан 47.**

Намештеници имају, под истим условима и у истој висини као државни службеници, право на додатак за време проведено у радном односу, додатак за рад ноћу, додатак за рад на дан празника који није радни дан, додатак за прековремени рад и на додатак за приправност.

ПОРЕД ПРАВА НА ДОДАТКЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, НАМЕШТЕНИЦИ АВИО СЛУЖБЕ ВЛАДЕ ЧИЈИ ПОСЛОВИ НЕПОСРЕДНО УТИЧУ НА БЕЗБЕДНОСТ ВАЗДУШНОГ САОБРАЋАЈА ИМАЈУ ПРАВО НА ТРЖИШНИ ДОДАТАК, КОЈИ УРЕЂУЈЕ ВЛАДА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о допуни Закона о платама државних службеника и намештеника

Draft Law on addition of the Law on Salaries of Civil Servants and General Employees

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом

одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.