

ЗАКОН

О УСПОСТАВЉАЊУ И ФУНКЦИОНИСАЊУ СИСТЕМА ЗА УПРАВЉАЊЕ КОХЕЗИОНОМ ПОЛИТИКОМ

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет закона

Члан 1.

Овим законом уређују се: циљеви и начела кохезионе политике; фондови за финансирање спровођења кохезионе политике; стратешки оквир и поступак припреме програма који се финансирају из фондова кохезионе политике (у даљем тексту: програмирање); систем и подела одговорности управљања и контроле спровођења програма који се финансирају из фондова кохезионе политике (у даљем тексту: систем управљања и контроле); спровођење, праћење, извештавање, вредновање, видљивост и обавештавање јавности у вези са резултатима програма који се финансирају из фондова кохезионе политике (у даљем тексту: програм) и друга питања од значаја за развој система управљања и контроле спровођења фондова кохезионе политике.

Циљ закона

Члан 2.

Циљ овог закона је успостављање система за управљање и контролу спровођења кохезионе политике Европске уније, као и утврђивања поступка за припрему релевантних докумената у складу са циљевима кохезионе политике и обавезама Републике Србије које морају бити спроведене пре окончања преговора о приступању Републике Србије Европској унији, како би Република Србија од дана приступања Европској унији била спремна за коришћење фондова кохезионе политике.

Кохезиона политика

Члан 3.

Кохезиона политика је политика Европске уније која за предмет има подстицање општег и уравнотеженог развоја и јачање економске, социјалне и територијалне кохезије кроз смањење разлика у степену развијености различитих региона и смањење заостајања најмање развијених региона.

Кохезиона политика се спроводи у складу са правилима дељеног управљања између Европске комисије и Републике Србије којим се утврђује начин извршења буџетских средстава Европске уније из фондова кохезионе политике који ће бити опредељени за Републику Србију (у даљем тексту: дељено управљање) и правилима Европске уније која важе за фондове кохезионе политике (у даљем тексту: важећа правила).

Фондови за финансирање спровођења кохезионе политике и видови подршке

Члан 4.

Средства за финансирање кохезионе политике обезбеђују се из:

- 1) Европског фонда за регионални развој (у даљем тексту: ЕФРР);

- 2) Европског социјалног фонда плус (у даљем тексту: ЕСФ+);
- 3) Кохезионог фонда (у даљем тексту: КФ) и
- 4) Фонда за праведну транзицију (у даљем тексту: ФПТ).

Фондови наведени у ставу 1. овог члана доприносе јачању економске, социјалне и територијалне кохезије кроз остваривање циљева:

- 1) Улагање у запошљавање и раст и
- 2) Европска територијална сарадња (Интеррег).

Средства из фондова ЕУ наведених у ставу 1. овог члана могу бити коришћена за пружање подршке корисницима у виду бесповратних средстава, финансијских инструмената или награда или њихове комбинације.

Значење израза

Члан 5.

У смислу овог закона, употребљени изрази имају следећа значења:

1) *корисник* означава

(1) свако правно лице, без обзира да ли има статус приватног правног лица, државног органа, органа аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или имаоца јавних овлашћења, свако физичко лице или сваки субјект без правног субјективитета уколико су одговорни за почетак реализације операција или за њихово покретање и спровођење;

(2) у контексту јавно-приватних партнерстава (ЈПП), јавно тело које као јавни партнер покреће операцију ЈПП-а или физичко или правно лице одабрано као приватни партнер у одговарајућем поступку утврђеном посебним законом за њено спровођење;

(3) у контексту шема државне помоћи, учесник на тржишту који прима помоћ;

(4) у контексту *de minimis* помоћи, давалац државне помоћи, који је одговоран за покретање или истовремено покретање и спровођење операције;

(5) у контексту финансијских инструмената, управљачки орган који управља финансијским инструментом и/или тело које спроводи финансијске инструменте;

2) *операција* означава:

(1) пројекат, уговор, акцију или групу пројеката одабраних у оквиру одређеног програма;

(2) у контексту финансијских инструмената, допринос програма финансијском инструменту и каснија финансијска подршка која се пружа крајњим примаоцима тог финансијског инструмента;

3) операција од стратешког значаја је операција која даје значајан допринос постизању циљева програма и која подлеже посебним мерама праћења и комуникације;

4) партнер означава представнике релевантних јавних органа, заинтересованих страна одабраних и укључених у припрему, спровођење, праћење спровођења и вредновање програма;

5) партнерска држава означава сваку државу која није чланица Европске уније, а која је обухваћена Инструментом за претприступну помоћ или Инструментом за суседство, развој и међународну сарадњу;

6) циљ политике је циљ кохезионе политике одређен Споразумом о партнерству и програмом у складу са важећим правилима за који се врши прелиминарна финансијска алокација средстава одређених фондова кохезионе политике;

7) специфични циљ је приоритет одређен Споразумом о партнерству и програмом у складу са важећим правилима који доприноси одређеном циљу политике и који се остварују кроз спровођење операција предвиђених програмом;

8) Европски кодекс понашања за партнерство је пропис Европске уније којим се уређују начела, добра пракса и други захтеви у погледу учешћа и заступљености партнера у припреми, спровођењу, праћењу спровођења и вредновању програмских докумената чија реализација се финансира из фондова кохезионе политике;

9) оквир учинка је скуп показатеља учинка према којима се сагледава учинак спровођења програма;

10) привредни субјект значи свако физичко или правно лице, или било који други субјект који је укључен у спровођење фондова кохезионе политике, осим државних органа и правних лица када иступају као носиоци јавних овлашћења;

11) неправилност означава свако кршење законодавства Републике Србије и законодавства Европске уније, које произлази из чињења или нечињења привредног субјекта, које штети или би могло наштетити буџету Републике Србије и/или Европске уније и оптерети га неоправданим расходом;

12) системска неправилност означава сваку неправилност која се може понављати и која има високу вероватноћу појављивања у сличним врстама операција, као последице озбиљних недостатака система, укључујући немогућности успостављања одговарајућих поступака у складу са важећим правилима;

13) озбиљан недостатак означава недостатак у делотворном функционисању система управљања и контроле за који су потребна знатна побољшања система у складу са важећим правилима;

14) субјекти ревизије су органи државне управе којима се поверавају послови у систему управљања и контроле и корисници;

15) група ревизора је група састављена од представника ревизора из држава учесница у програму Европске територијалне сарадње (Интеррег), која пружа подршку у раду Ревизорском органу;

16) национални допринос су јавна и/или приватна средства опредељена Споразумом о партнерству и програмом као допринос финансијским средствима фондова кохезионе политике за остваривање специфичних циљева у складу са важећим правилима;

17) Европски стуб социјалних права је скуп докумената Европске уније којом се успостављају оквирна начела за будуће акције држава чланица Европске уније на остваривању права на једнаке могућности и приступ тржишту рада, праведне услове рада, социјалну заштиту и инклузију;

18) Превара означава сваку намерну радњу или пропуст који се односи на:

(1) коришћење или представљање лажних, нетачних или непотпуних изјава или докумената, што за последицу има присвајање или незаконито задржавање средстава из буџета Европске уније;

(2) не обелодањивање информација чиме се крши нека конкретна обавеза са истим учинком;

(3) погрешну примену таквих средстава у сврхе које нису оне за које су првобитно додељена;

19) Сумња на превару значи неправилност која доводи до покретања управног или судског поступка како би се утврдило присуство намерног понашања, посебно преваре;

20) Европски семестар је оквир координације економских политика међу државама чланицама Европске уније, који омогућава чланицама да расправљају о својим економским и буџетским плановима и прате напредак у тачно утврђеним раздобљима током године;

21) Изјава о управљању је изјава коју издаје руководица Управљачког органа којом се у обрачунској години и на основу расположивих информација и извршених провера потврђује законитост и правилност трошкова унетих у рачуноводствену документацију у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима;

22) Активна корупција је намерна радња онога ко обећава или даје, директно или преко посредника, било какву предност било које врсте службеном лицу за себе или за треће лице да он поступи или да се уздржи од поступања у складу са својом дужношћу или у вршењу својих функција кршење његове службене дужности на начин који штети или би могао штетити финансијским интересима Уније;

23) Пасивна корупција је намерна радња државног службеника који, директно или преко посредника, тражи или прима било коју врсту предности за себе или треће лице, или прихвата обећање такве предности, да делује или да се уздржи од деловања у складу са својом дужношћу или у остваривању његових функција кршењем своје службене дужности на начин који штети или би могао да штети финансијским интересима Уније;

24) Сукоб интереса, значи да је непристрасно и објективно вршење функција финансијског актера или другог лица угрожено из разлога који укључују породицу, емоционални живот, политички или национални афинитет, економски интерес или било који други директни или индиректни лични интерес.

Начело свеобухватног партнерства

Члан 6.

Поступак припреме, доношења, спровођења Споразума о партнерству и програма, као и праћење и вредновање кохезионе политике на територији Републике Србије организује се и спроводи кроз свеобухватно партнерство које, у складу са потребама припреме, доношења и спровођења одређеног програма, може укључити најмање следеће partnere:

1) органе државне управе, стручне службе Владе и друге носиоце јавних овлашћења чија надлежност је релевантна за израду Споразума о партнерству и програма;

2) органе аутономне покрајине, органе јединица локалне самоуправе и асоцијације јединица локалне самоуправе;

3) субјекте регионалног развоја у складу са важећим прописима Републике Србије;

4) економске и социјалне партнере, укључујући национално, регионално и локално организоване социјалне партнере, привредне коморе, привредна удружења и друга слична тела на националном и регионалном нивоу;

5) релевантна тела која представљају цивилно друштво, а нарочито удружења грађана и тела који за циљ имају заштиту животне средине, промовисање социјалне инклузије, основних људских права и слобода, права особа са инвалидитетом, родне равноправности и недискриминације;

6) универзитете, факултете и друге научноистраживачке организације.

За припрему, доношење и спровођење програма у оквиру циља Европске територијалне сарадње (Интеррег) партнерство ће укључивати и партнере из партнерских држава учесника у одређеном програму.

Начело свеобухватног партнерства се спроводи у складу са захтевима Европског кодекса понашања за партнерство.

Начела управљања средствима кохезионе политике

Члан 7.

Носиоци послова кохезионе политике се приликом припреме, спровођења, праћења, извештавања и вредновања програма руководе начелима транспарентности, јавности, проверљивости, тачности, сразмерности, ефикасности, делотворности и доброг финансијског управљања.

Хоризонтална начела

Члан 8.

Носиоци послова кохезионе политике се током припреме, спровођења, праћења, извештавања и вредновања програма старају о:

1) поштовању основних права усклађености програма и њиховог спровођења са Повељом о основним правима Европске уније;

2) поштовању једнакости између мушкараца и жена, родне равноправности и интеграцији родне перспективе;

3) спречавању сваке дискриминације на основу пола, расе или етничког порекла, вере или уверења, инвалидитета, старости или сексуалне оријентације;

4) остваривању циљева фондова у складу са циљевима промовисања одрживог развоја, и борбе против климатских промена.

II. СТРАТЕШКИ ОКВИР

Споразум о партнерству

Члан 9.

Споразум о партнерству је стратешки документ којим се утврђује стратешки оквир, правци програмирања и механизми за делотворно коришћење средстава кохезионе политике у складу са важећим правилима.

Споразумом о партнерству се, између осталог, утврђује прелиминарна финансијска расподела средстава из фондова кохезионе политике и листа програма са прелиминарном финансијском расподелом средстава из сваког фонда кохезионе политике обухваћеног Споразумом о партнерству са одговарајућим националним доприносом за сваку годину.

Поступак припреме и усвајања Споразума о партнерству

Члан 10.

Споразум о партнерству усваја Влада на предлог министарства надлежног за послове успостављања и развоја система за коришћење фондова кохезионе политике Европске уније (у даљем тексту: Министарство).

Носиоци послова у систему управљања и контроле, други органи државне управе и стручне службе Владе дужни су да сарађују са органом из става 1. овог члана и да на његов захтев пруже све неопходне податке из своје надлежности за потребе израде и припреме предлога Споразума о партнерству.

Споразум о партнерству се мења или допуњује у поступку прописаном за његово усвајање.

Министарство прописује методологију и поступак припреме Споразума о партнерству и начин укључивања партнера у складу са начелом свеобухватног партнерства, Европским кодексом понашања за партнерство и важећим правилима.

Влада на предлог Министарства прописује елементе Споразума о партнерству.

III. ПРОГРАМИРАЊЕ

Програм

Члан 11.

Програм је документ кохезионе политике којим се утврђује један или више приоритета у складу са циљевима кохезионе политике чија реализација се финансира из једног или више фондова у складу са Споразумом о партнерству и важећим правилима, специфичним препорукама утврђеним за Републику Србију у оквиру Европског семестра и у другим релевантним препорукама Европске уније за Републику Србију.

Влада на предлог Министарства прописује елементе програма.

Поступак припреме и усвајања програма

Члан 12.

Програм усваја Влада на предлог Министарства.

Програм се припрема у складу са начелом свеобухватног партнерства у складу са чланом 6. овог закона.

Носиоци послова у систему управљања и контроле, други органи државне управе и стручне службе Владе дужни су да сарађују са органом из става 1. овог члана и да на његов захтев пруже све неопходне податке из своје надлежности за потребе израде и припреме предлога програма.

Програм се мења или допуњује у поступку прописаном за његово усвајање.

Министарство прописује методологију и поступак припреме програма и начин укључивања партнера у складу са начелом свеобухватног партнерства, Европским кодексом понашања за партнерство и важећим правилима.

Посебна правила за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег)

Члан 13.

Република Србија преко својих органа учествује у изради програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) заједно са другим државама чланицама Европске уније и, по потреби, трећим државама партнерима, у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.

На елементе, поступак припреме и доношења програма Европске територијалне сарадње (Интеррег), односно давања сагласности на програм Европске територијалне сарадње (Интеррег), сходно се примењују одредбе овог закона којима се уређују поступак припреме и усвајања програма.

IV. ПРЕДУСЛОВИ ПОДРШКЕ ИЗ ФОНДОВА КОХЕЗИОНЕ ПОЛИТИКЕ

Члан 14.

Предуслови подршке из фондова кохезионе политике су општи захтеви кохезионе политике и/или тематски захтеви утврђени у складу са важећим правилима за поједине фондове кохезионе политике који морају бити испуњени да би се омогућило делотворно и ефикасно постизање специфичног циља који је дефинисан програмом (у даљем тексту: предуслови подршке).

Предуслови подршке морају бити испуњени пре усвајања или измене програма и током целокупног спровођења програма да би расходи операција спровођења програма могли да буду надокнађени средствима из фондова кохезионе политике.

Министарство доставља Влади образложену оцену о испуњености предуслова подршке уз предлог програма.

Министарство прати и извештава Владу о испуњености предуслова подршке током целокупног спровођења програма и предлаже мере за њихово испуњавање.

V. СИСТЕМ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ

Члан 15.

За сваки програм успоставља се систем управљања и контроле.

Систем управљања и контроле обезбеђује усаглашеност програма и њиховог спровођења са циљевима кохезионе политике, важећим правилима и начелима законитости, правилности и доброг финансијског управљања.

У систему управљања и контроле спровођења програма одређују се следећи органи:

- 1) Координациони орган;
- 2) Управљачки орган;
- 3) Орган који врши рачуноводствену функцију (у даљем тексту: Рачуноводствени орган);
- 4) Ревизорски орган.

Управљачки орган, Рачуноводствени орган и Ревизорски орган су Програмски органи.

1. Координациони орган

Члан 16.

Послове Координационог органа обавља Министарство.

Координациони орган:

- 1) предлаже Влади доношење прописа за спровођење овог закона;
- 2) ближе прописује поступак и методологију припреме програма;
- 3) предлаже Влади елементе програма и елементе Споразума о партнерству;
- 4) координира рад органа и тела у поступку израде и припреме програма и процесу спровођења програма, праћења, извештавања и вредновања резултата програма;
- 5) прописује начин укључивања партнера у процес израде, припреме, доношења, спровођења и праћења Споразума о партнерству и програма;
- 6) ближе прописује расположиве облике бесповратних средстава;
- 7) прати и извештава Владу о испуњености предуслова подршке за делотворно и ефикасно спровођење програма и предлаже Влади, у консултацији са надлежним институцијама, мере за испуњавање предуслова подршке у случајевима кад они нису испуњени;
- 8) координира процесом успостављања система управљања и контроле и усмерава активности на изградњи административних капацитета;
- 9) координира и прати спровођење мера и активности у области комуникације и видљивост фондова кохезионе политике, као и других фондова и инструмената ЕУ по потреби;
- 10) предлаже, координира и прати спровођење мера и активности за унапређење административних капацитета свих органа, тела и партнера укључених у спровођење кохезионе политике;
- 11) координира коришћење техничке помоћи у оквиру фондова кохезионе политике;
- 12) ближе прописује начин поступања за обављање послова из своје надлежности, као и процедуре за обављање послова из надлежности осталих органа;
- 13) осигурава да се размена информација између корисника и програмских органа и тела врши путем електронских система за размену података (у даљем тексту: електронски систем);
- 14) обавља и друге послове у оквиру функције координације у складу са циљевима Закона.

2. Програмски органи

Подела одговорности и начин одређивања Програмских органа

Члан 17.

Послове Управљачког органа обавља министарство одговорно за управљање програмом у складу са овим законом.

Послове Рачуноводственог органа обавља министарство надлежно за послове финансија у складу са овим законом.

Послове Ревизорског органа обавља орган државне управе или служба Владе којој су поверени послови ревизије система управљања средствима ЕУ у складу са овим законом.

Влада својим актом одређује Програмске органе за потребе спровођење сваког програма у складу са овим законом.

Влада ће актом из става 4. овог члана именовати руководиоца министарства одговорног за вршење послова Управљачког органа и, по потреби, посредничког органа, у складу са овим законом.

а) Управљачки орган

Члан 18.

Управљачки орган управља програмом, одговара за његово законито и правилно спровођење и ефикасно и делотворно остваривање његових циљева.

Послови Управљачког органа

Члан 19.

Управљачки орган:

1) врши избор операција које ће бити спроведене ради остварења специфичних циљева програма применом правила која важе за коришћење средства кохезионе политике за циљ Улагање у запошљавање и раст;

2) проверава да ли су производи и/или услуге суфинансирани из средстава фондова кохезионе политике испоручени, усаглашеност одабране операције са важећим прописима Републике Србије и условима подршке из фондова кохезионе политике и испуњеност других захтева за финансирање трошкова операција из средстава фондова кохезионе политике у складу са важећим правилима, (у даљем тексту: управљачке провере);

3) обезбеђује, у складу са расположивошћу финансирања, исплату доспелих износа корисницима у складу са важећим правилима;

4) спречава, открива и исправља неправилности и предлаже, израђује и примењује ефективне и пропорционалне мере и процедуре за сузбијање превара узимајући у обзир препознате ризике;

5) потврђује да су расходи унесени у рачуноводствену документацију законити и правилни;

6) израђује изјаву о управљању у складу са важећим правилима;

7) извршава плаћање доспелих износа у зависности од доступности финансирања и стара се да корисник прими доспеле износе у целости у складу са важећим правилима;

8) предлаже Влади именовање једног или више посредничких органа за обављање одређених поверених послова у вези са програмом под његовом одговорношћу где је то примењиво;

9) прати и надзире вршење послова које обављају посреднички органи и врши надзор над резултатима њиховог рада;

10) помаже рад Одбора за праћење давањем потребних информација и поступањем по његовим одлукама и препорукама;

11) припрема годишњи и завршни извештај о учинку програма у складу са законом;

12) електронски евидентира и складишти податке о свакој операцији неопходне за праћење, вредновање, финансијско управљање, верификацију и ревизију и обезбеђује сигурност, интегритет и поверљивост података и аутентификацију корисника;

13) сарађује са Ревизорским органом и изјашњава се на годишњи извештај о ревизији;

14) предлаже Координационом органу процедуре за обављање послова из свог делокруга, као и процедуре за обављање послова из његове одговорности а које обављају посреднички органи;

15) обавља и друге послове у оквиру управљачке функције у складу са важећим правилима.

Посреднички органи

Члан 20.

Посреднички орган је орган државне управе, посебна организација, јавна агенција, ималац јавних овлашћења или правно лице које делује и извршава послове у оквиру одговорности и у име Управљачког органа.

Влада на предлог Управљачког органа може овластити једно или више посредничких органа да извршава одређене поверене послове у оквиру његове одговорности.

Посреднички орган је дужан да редовно обавештава Управљачки орган у току извршавања поверених послова о статусу остваривања циљева утврђених програмом и да поступа по његовим захтевима и упутствима.

Управљачки орган и посреднички орган уређују међусобна права и обавезе у вези са начином извршавања послова у оквиру одговорности управљачког органа посебним споразумом.

б) Рачуноводствени орган

Члан 21.

Рачуноводствени орган обавља рачуноводствене послове за потребе спровођења програма.

Послови Рачуноводственог органа

Члан 22.

Рачуноводствени орган у складу са важећим правилима:

- 1) израђује и подноси захтеве за плаћање Европској комисији;
- 2) саставља потпун, тачан и истинит обрачун расхода програма за сваку обрачунску годину;
- 3) саставља и подноси рачуноводствену документацију, потврђује њену потпуност, тачност и исправност;
- 4) води евиденцију о свим елементима рачуноводствене документације и захтевима за плаћање у електронском систему;
- 5) прерачунава износ расхода насталих у другој валути у евро;
- 6) даје прогнозе износа за подношење захтева за плаћање за текућу и наредну календарску годину;
- 7) обавља друге послове у оквиру рачуноводствене функције.

в) Ревизорски орган

Члан 23.

Ревизорски орган је одговоран за спровођење ревизије система управљања и контроле, ревизије операција и ревизије рачуна како би пружио независно уверавање Европској комисији у погледу правилног функционисања система управљања и контроле и законитости и правилност трошкова укључених у рачуноводствену документацију која је поднесена Европској комисији.

Ревизорски орган је функционално и финансијски независан у односу на субјекте ревизије.

Послови Ревизорског органа

Члан 24.

Ревизорски орган у складу са важећим правилима:

1) спроводи ревизије система управљања и контроле, ревизије операција и ревизије финансијских извештаја/годишњих рачуна и прати извршење датих препорука (у даљем тексту: ревизорски рад);

2) проверава потпуност, тачност и истинитости рачуноводствене и друге документације;

3) утврђује законитост и правилност расхода/трошкова укључених у рачуноводствену документацију;

4) процењује делотворност система управљања и контроле;

5) израђује годишње ревизорско мишљење;

6) израђује годишњи извештај о контроли којим подупиरे годишње ревизорско мишљење (у даљем тексту: годишњи извештај);

7) предлаже спровођење корективних мера;

8) припрема и доноси ревизијску стратегију;

9) учествује у припреми прописа и других аката о ревизорском раду;

10) успоставља и координира рад Групе ревизора која је састављена од представника надлежних ревизорских органа из држава учесница у одређеном програму Европске територијалне сарадње (Интеррег);

11) прописује обрасце неопходне за свој рад;

12) обавља друге послове у оквиру ревизорске функције.

Ревизорски орган обавља ревизорски рад у складу са ревизорском стратегијом, међународно прихваћеним стандардима ревизије и важећим правилима.

Ревизорски орган спроводи ревизије операција у складу са правилима која су на снази у тренутку спровођења ревизије операција, а која укључују и провере на лицу места.

Ревизорски орган припрема ревизорску стратегију након консултовања са Управљачким органом засновану на процени ризика и дефинише обухват ревизије.

Координациони орган, Управљачки орган, Рачуноводствени орган, посреднички органи, органи државне управе, службе Владе, имаоци јавних овлашћења, корисници и крајњи примаоци дужни су да Ревизорском органу:

омогуће приступ документима, подацима и другим информацијама неопходним за планирање и вршење ревизије; обезбеде несметани приступ службеним просторијама и имовини, актима, пословним књигама, електронским подацима и информационим системима, као и доступност запослених и да на његов захтев без одлагања доставе документацију и пруже објашњења о свим питањима од значаја за вршење поступка ревизије.

Достављање ревизорских извештаја Европској комисији

Члан 25.

Ревизорски орган доставља Европској комисији годишње ревизорско мишљење, годишњи извештај о контроли, извештај о ревизији након окончања поступка са субјектима ревизије на којима је спроведена ревизија у складу са ревизорском стратегијом, међународно прихваћеним стандардима ревизије и важећим правилима.

3. Посебна тела за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег)

Заједнички секретаријат

Члан 26.

Државе учеснице у програму Европске територијалне сарадње (Интеррег), образују заједнички секретаријат програма у складу са важећим правилима (у даљем тексту: Заједнички секретаријат).

Заједнички секретаријат:

1) помаже Управљачком органу и Одбору за праћење спровођења у обављању њихових послова за програме донете у оквиру Европске територијалне сарадње (Интеррег) у складу са важећим правилима;

2) пружа информације потенцијалним корисницима о могућностима доделе финансијских средстава и облицима подршке операцијама у оквиру програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) и пружа помоћ корисницима и партнерима у спровођењу операција;

3) остварује сарадњу и координира рад представништва заједничког секретаријата које су успостављене у државама учесницама програма Европске територијалне сарадње (Интеррег).

Управљачки орган обезбеђује простор и друге услове за рад Заједничког секретаријата у складу са важећим правилима.

Посебна тела за програме у којима је управљање и контрола програма поверена другој држави учесници

Члан 27.

Када је у складу са важећим правилима управљање и контрола програма у оквиру Европске територијалне сарадње (Интеррег) поверена другој држави учесници образују се посебна тела за спровођење програма:

- 1) Национални орган;
- 2) Контролор (у даљем тексту: Контролно тело);
- 3) Чланови Групе ревизора и
- 4) Представништво заједничког секретаријата и Национална контакт тачка.

Национални орган

Члан 28.

Послове Националног органа обавља Министарство.

Национални орган успоставља сарадњу са Управљачким органом програма из друге државе учеснице у програму и помаже му у припреми, спровођењу, праћењу, вредновању, извештавању и затварању програма у складу са важећим правилима.

Послови Националног органа

Члан 29.

Национални орган:

- 1) успоставља систем управљања и контроле спровођења програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) у Републици Србији;
- 2) координира припрему програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) и осигурава учешће релевантних институција и партнера;
- 3) успоставља Представништва Заједничког секретаријата и Националне контакт тачке за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег);
- 4) координира учешће Републике Србије у Заједничким групама за програмирање и Одборима за праћење;
- 5) успоставља систем и уређује начин поступања у случају неправилности, приговора, повраћаја средстава, препоруке ревизије, праћења, вредновања и извештавања по програмима Европске територијалне сарадње (Интеррег);
- 6) обавља друге послове у складу са важећим правилима.

Контролно тело

Члан 30.

Контролно тело у складу са важећим правилима спроводи провере како би потврдио:

- 1) да су суфинансирани производи испоручени, радови изведени и услуге извршене;
- 2) да су спроведене активности у оквиру одабраних операција усаглашене са важећим правилима, програмом и условима финансирања;
- 3) да су услови за накнаду расхода крајњег корисника испуњени.

Послове Контролног тела обавља орган државне управе.

Влада, на предлог Министарства, именује лице из органа државне управе одговорно за вршење послова Контролног тела.

Чланови Групе ревизора

Члан 31.

Групу ревизора за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег) у којима је управљање и контрола поверена другој држави учесници успоставља Ревизорски орган те државе.

Орган државне управе или служба Владе која врши послове ревизије система управљања средствима ЕУ именује чланове који учествују у раду Групе ревизора и обезбеђује простор и друге услове за њихов рад.

Представништво заједничког секретаријата и Национална контакт тачка

Члан 32.

Представништво заједничког секретаријата помаже у пословима Заједничког секретаријата из друге државе учеснице у програму, као и осталих посебних тела програма у складу са важећим правилима.

Национални орган успоставља, обезбеђује простор и друге услове за рад Представништва заједничког секретаријата и Националне контакт тачке.

**VI. УПРАВЉАЊЕ НЕПРАВИЛНОСТИМА И ЗАШТИТА
ФИНАНСИЈСКИХ ИНТЕРЕСА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Систем управљања неправилностима

Члан 33.

Управљачки орган успоставља систем за управљање и подношење извештаја о неправилностима код спровођења фондова кохезионе политике Европској комисији.

Руководилац Управљачког органа, односно посредничког органа, даје обавезујућа упутства одговорним лицима у Управљачком органу, односно посредничком органу и корисницима, у вези са мерама које је потребно предузети ради откривања, спречавања и сузбијања неправилности.

Државни службеник, запослени или радно ангажовани у програмским органима, у координационом органу, посредничком органу, код корисника, привредног субјекта или треће лице дужни су да пријаве свако одступање, недоследност или кршење прописа или одредаба уговора које представља неправилност или изазива основану сумњу да је дошло до преваре.

Против лица које пријави неправилност не може се покренути дисциплински поступак, донети решење о престанку радног односа или отказ уговора о раду, уговора о делу, или другог уговора на основу којег је радно ангажовано, нити предузети било која мера која негативно утиче на радноправни статус по основу поднете пријаве о неправилности, у складу са законом којим се уређује заштита узбуњивача и осталим правним актима која се односе на заштиту узбуњивача.

Идентитет лица из става 4. овог члана које пријави сумњу на неправилност као и подаци који се тичу саме пријаве неправилности чувају се у тајности, у складу са важећим правилима и законом.

Активне мере спречавања корупције и сукоба интереса

Члан 34.

Управљачки орган, односно посреднички орган предузима све одговарајуће мере за спречавање и сузбијање случајева активне или пасивне корупције у било којој фази поступка доделе средстава из фондова кохезионе политике.

Руководилац Управљачког органа, односно руководилац посредничког органа, укључујући и службена лица одговорна за програмирање, контролу и спровођење програма предузима све мере предострожности како би се избегао сваки ризик од сукоба интереса, и одмах обавештава Европску комисију и

надлежне државне органе о сваком таквом сукобу или о свакој ситуацији која би могла да доведе до таквог сукоба.

Руководилац Управљачког органа доноси план спречавања корупције и сукоба интереса.

Руководилац посредничког органа доноси план спречавања корупције и сукоба интереса за послове управљања који су поверени посредничком органу у складу са овим законом.

Претходне и накнадне управљачке провере

Члан 35.

Управљачки орган, односно посреднички орган, ће спровести, у складу са проценом ризика и сразмерно процењеном ризику, претходне (ex-ante) и накнадне (ex-post) управљачке провере, укључујући провере непосредним увидом на терену на репрезентативном узорку операција и/или узорцима ризичних операција, како би осигурали да се програми финансирани средствима фондова кохезионе политике законито и правилно спроводе.

Повраћај неправилно плаћених и утрошених средстава

Члан 36.

Уговором између Управљачког органа, односно посредничког органа и корисника на основу којег се додељују средства из фондова кохезионе политике уређује се повраћај неправилно исплаћених или неправилно утрошених средстава из фондова кохезионе политике.

Корисник је дужан да изврши повраћај неправилно утрошених средстава или неправилно извршених плаћања из фондова кохезионе политике у складу са уговором и важећим правилима.

Уколико није извршен повраћај целог или дела износа неправилно утрошених средстава или неправилно извршених плаћања Управљачки орган, односно посреднички орган, покреће поступак за обезбеђење повраћаја укључујући, ако је то примерено, наплатом било каквог унапред достављеног јемства у складу са уговором и важећим правилима.

Тело за сузбијање неправилности и превара

Члан 37.

Тело за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније намењених фондовима кохезионе политике је унутрашња јединица у министарству надлежном за послове финансија и обавља послове који се односе на предузимање свих мера и активности у циљу заштите финансијских интереса Европске уније и Републике Србије.

Послови које обавља се односе на:

1) координацију правних, административних и оперативних активности усмерених на сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније;

2) спровођење административних провера пријава неправилности и сумњи на превару, утврђивање чињеница за потребе доношења одлуке и покретање поступака ради санкционисања неправилности и злоупотреба у поступању са финансијским средствима Европске уније;

3) остваривање оперативне и техничке сарадње са одговорним лицима и Програмским органима и Европском канцеларијом за борбу против превара

(ОЛАФ) у циљу прикупљања информација у вези са доказима, као и утврђивањем чињеница и покретањем поступака ради санкционисања неправилности и злоупотреба у поступању са финансијским средствима Европске уније;

4) размену података о неправилностима и случајевима преваре у поступању са финансијским средствима Европске уније са органима у мрежи за сузбијање неправилности и превара и са ОЛАФ;

5) пружање административно техничке и логистичке подршке ОЛАФ на територији Републике Србије;

6) праћење тока истрага и судских поступака у вези са случајевима преваре и извештавање ОЛАФ о њима;

7) подршку раду мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније;

8) координацију активности у вези са усаглашавањем националних прописа са прописима ЕУ у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ.

Тело за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, у циљу утврђивања чињеница у вези са пријављеним неправилностима и сумњама на превару, сарађује са одговорним лицима Програмских органа, корисницима, привредним субјектима и уговарачима који су дужни да у оквиру те сарадње омогуће увид у документацију и сарадњу на лицу места.

Међусобни односи између Програмских органа и Тела за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, по потреби, ближе се уређују посебним споразумом о сарадњи у складу са постојећим правилима.

Пријављивање неправилности Европској комисији

Члан 38.

Програмски органи, односно Тело за сузбијање неправилности и превара, без одлагања пријављује Европској комисији сумњу на превару и друге неправилности и обавештава о току судског и управног поступка.

Поступање по захтеву институција Европске уније и непосредно приступање подацима

Члан 39.

Програмски органи и други надлежни државни органи Републике Србије поступају по захтеву Европске комисије, ОЛАФ, или Европског ревизорског суда (у даљем тексту: институције Европске уније) у најкраћем могућем року у вези са подацима, доказима, чињеницама или околностима за које се сазнало током контроле или провере на терену, које указују на постојање сумње у превару или неправилности.

Програмски органи и други надлежни органи Републике Србије ће доставити све тражене информације и документе укључујући све електронске податке и предузети све одговарајуће мере да олакшају рад лица овлашћених од стране институција Европске уније која су упућена да врше контроле и ревизије на лицу места.

Размена информација са Европском канцеларијом за борбу против превара

Члан 40.

Програмски органи и Тело задужено за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније сарађују и размењују информације, укључујући информације оперативне природе са ОЛАФ.

Надзор и провере од стране институција Европске уније

Члан 41.

Сви финансијски споразуми, програми, операције и одговарајући уговори, подлежу надзору и контроли коју врши Европска комисија, укључујући и контроле које врши ОЛАФ у складу са одредбама којима се уређује заштита финансијског интереса Европске уније.

Уз претходно обавештење надлежних државних органа од стране институција Европске уније, службена лица, односно овлашћени заступници или представници институција Европске уније имају овлашћење да врше било које техничке и финансијске провере које се могу сматрати неопходним за спровођење програма укључујући и посете на лицу места и у просторијама где се спроводе операције које се финансирају из средстава фондова кохезионе политике.

Овлашћена лица из става 2. овог члана могу да приступају просторијама и прегледају сву релевантну документацију, дигиталне податке и рачуне који се односе на ставке које се финансирају из фондова кохезионе политике.

VII. ПРАЋЕЊЕ, ИЗВЕШТАВАЊЕ, ВРЕДНОВАЊЕ, ОБАВЕШТАВАЊЕ И ВИДЉИВОСТ

Одбор за праћење

Члан 42.

Одбор за праћење (у даљем тексту: Одбор) се успоставља како би пратио спровођење програма.

За потребе праћења спровођења програма може бити формиран један Одбор који ће пратити више програма или може бити формиран један Одбор који ће пратити само један програм.

Одлуку о броју Одбора за праћење програма доноси Координациони орган.

Управљачки орган образује Одбор.

Сваки члан Одбора ужива право гласа.

Одбором председава представник Координационог органа, Управљачког органа или Националног органа.

Састав Одбора ће осигурати уравнотежену заступљеност представника Координационог органа, програмских органа, посредничких органа, представника партнера и представника држава учесница програма Европске територијалне сарадње (Интеррег).

Одбор по потреби у свој рад у зависности од области и питања која су предмет разматрања може укључити и друге представнике без права гласа.

Административне и стручно-техничке послове Одбора обавља Управљачки орган.

Функције Одбора

Члан 43.

Одбор:

- 1) доноси Пословник о свом раду;
- 2) испитује напредак спровођења програма, остваривања кључних вредности и циљних вредности;
- 3) разматра сва питања која утичу на учинак програма и мере предузете за решавање тих питања;
- 4) испитује допринос програма решавању изазова утврђених специфичним препорукама Европске уније за Републику Србију;
- 5) испитује напредак у изградњи административних капацитета и капацитета партнера и корисника за спровођење програма;
- 6) разматра и одобрава методологију и критеријуме за одабир операција, укључујући било какве измене истих;
- 7) испитује напредак активности повезаних са комуникацијом и видљивошћу;
- 8) разматра и одобрава годишњи, односно завршни извештај Управљачког органа о учинку програма;
- 9) разматра и одобрава План о вредновању програма;
- 10) разматра и одобрава предлоге за измену програма;
- 11) даје препоруке Управљачком органу;
- 12) бира операције за финансирање у оквиру програма Европске територијалне сарадње (Интеррег);
- 13) обавља и друге послове у оквиру својих функција у складу са важећим правилима.

Пословник о раду Одбора обавезно садржи одредбе којима се уређује поступак одлучивања, спречавање сукоба интереса, примени начела јавности и транспарентности и начину објављивања података и информација.

Пословник о раду Одбора за праћење и подаци и информације који се деле са Одбором објављују се на интернет страници програма.

Оквир учинка

Члан 44.

Оквир учинка се одређује за сваки програм како би се омогућило праћење и вредновање учинка програма током његовог спровођења, извештавање и обавештавање о учинцима програма и процена укупног учинка фондова.

Оквир учинка се састоји од:

- 1) показатеља учинка и показатеља исхода повезаних са специфичним циљевима утврђеним у складу са правилима која важе за фондове одабране за финансирање програма;

2) кључних вредности које треба да се остваре до краја одређене године и

3) циљних вредности које је потребно остварити за показатеље учинка и показатеље исхода до краја периода спровођења.

Неиспуњавање оквира учинка може резултирати повраћајем средстава на захтев Европске комисије, у складу са важећим правилима.

Координациони орган и Управљачки орган предузимају све неопходне мере из своје одговорности како би оквир учинка био испуњен односно како би се предупредило упућивање захтева Европске комисије за повраћајем средстава.

Вредновање

Члан 45.

Вредновање програма се односи на један или више критеријума: учинковитост, ефикасност, релевантност, кохерентност и додатну вредност Уније, у циљу побољшања квалитета осмишљавања и спровођења програма.

Управљачки орган доноси план о вредновању програма и подноси га Одбору на одобрење.

Управљачки орган спроводи вредновање програма ангажовањем спољних стручњака за вредновање програма који су функционално независни од Управљачког органа.

Управљачки орган објављује све извештаје о вредновању програма на интернет страници програма.

Обавештавање и видљивост

Члан 46.

Координациони орган координира активностима видљивости, транспарентности и обавештавања у вези са подршком из фондова кохезионе политике за све програме.

Координациони орган је дужан да обезбеди свеобухватно, потпуно и благовремено обавештавање јавности о улози и достигнућима кохезионе политике Европске уније путем јединственог интернет портала који омогућава приступ релевантним подацима о спровођењу и резултатима свих програма.

Управљачки орган је дужан да обезбеди видљивост програма и подршке у свим активностима које се односе на операције које подржава кохезиона политика, са посебном пажњом на операције од стратешког значаја у складу са важећим правилима.

Управљачки орган је дужан да именује службеника за послове координатора за комуникацију који се стара за транспарентност, видљивост и обавештавање јавности у вези са подршком кохезионе политике Европске уније на нивоу једног или више програма.

Управљачки орган је дужан да успостави интернет страницу путем које обавештава јавност о циљевима програма, активностима, доступним могућностима финансирања и достигнућима у складу са важећим правилима.

Управљачки орган је дужан да учини јавно доступним план објављивања јавних позива за давање понуда и листу одабраних операција путем интернет странице из става 5. овог члана и/или путем јединственог интернет портала из става 2. овог члана у складу са важећим правилима.

Корисници су у обавези да на одговарајући начин саопште потпуне и благовремене информације јавности о подршци из средстава фондова кохезионе политике за операцију у складу са важећим правилима.

VIII. ФИНАНСИЈСКО УПРАВЉАЊЕ

Законитост и правилност, провера рачуноводствене документације и подношење захтева за плаћање

Члан 47.

Управљачки орган потврђује законитост и правилност трошкова унетих у рачуноводствену документацију о чему издаје Изјаву о управљању у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.

Рачуноводствени орган проверава потпуност, тачност и истинитост рачуноводствене документације у складу са важећим правилима.

Рачуноводствени орган подноси захтеве за плаћање Европској комисији по програму, по фонду и по обрачунској години у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.

Рачуноводствени орган, уз захтеве за плаћање, саставља и подноси Европској комисији рачуноводствену документацију за сваку обрачунску годину за коју су поднесени захтеви за плаћање у складу са важећим правилима, заједно са Изјавом о управљању Управљачког органа, годишњим ревизорским мишљењем и годишњим извештајем о контроли Ревизорског органа.

Финансијске исправке

Члан 48.

Појединачне неправилности и/или системске неправилности могу довести до финансијских исправки у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.

Рачуноводствени орган и Управљачки орган су дужни да спроведу финансијске исправке када утврде да су трошкови/расходи унети у захтев за плаћање неправилни тако што укидају целокупну или део подршке из фондова кохезионе политике намењене одређеној операцији или програму у складу са важећим правилима.

Рачуноводствени орган спроводи одлуку Европске комисије о прекиду плаћања и/или обуставу целокупног или дела плаћања услед озбиљних недостатка у функционисању система управљања и контроле или неправилности која није отклоњена или услед постојања неке друге околности која доводи у ризик законитост и правилност трошкова у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.

Повраћај средстава

Члан 49.

Ако се средства која су намењена за претфинансирање не искористе или ако нису благовремено поднети захтеви за плаћање она ће бити враћена у буџет Европске уније на захтев Европске комисије (у даљем тексту: повраћај средстава) у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.

Рачуноводствени орган ће доставити Европској комисији изјашњење о томе да ли се слаже са износом из захтева Европске комисије за повраћај средстава у року прописаном важећим правилима. Уколико се не слаже са износом из захтева Европске комисије Рачуноводствени орган ће Европској комисији образложити разлоге у складу са важећим правилима.

Рачуноводствени орган спроводи захтев Европске комисије о повраћају средстава у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.

Управљачки орган и Рачуноводствени орган предузимају све неопходне мере из своје одговорности како би били испуњени услови за потпуно искоришћавање средстава фондова кохезионе политике која су намењена за претфинансирање, односно како би захтев за плаћање био благовремено поднет.

IX. КАПАЦИТЕТИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ФОНДОВА КОХЕЗИОНЕ ПОЛИТИКЕ

Развој и очување административних капацитета

Члан 50.

Централна институција система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије и Координациони орган, у оквиру својих надлежности, заједнички припремају програм за изградњу административних капацитета програмских органа и посебних тела која обављају послове у систему управљања и контроле (у даљем тексту: програм изградње капацитета), који се укључује у програме обука за државне службенике које спроводи централна институција система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије.

Координациони орган учествује у утврђивању потреба за стручним усавршавањем у области управљања и контроле и предлаже централној институцији система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије унапређење програма изградње капацитета из става 1. овог члана.

Координациони орган предлаже Влади доношење одговарајућих планских мера изградње, запошљавања кадрова и очувања административних капацитета органа и тела за обављање послова, који не спадају у домен обуке и стручног усавршавања, у складу са циљевима овог закона и у сарадњи са надлежним органима на које се те мере односе.

Развој капацитета партнера и корисника

Члан 51.

Координациони орган утврђује потребе системског улагања у капацитете партнера и будућих корисника средстава фондова кохезионе политике кроз мере подизања свести, и припрему и спровођење мера изградње капацитета и предлагање других мера у складу са циљевима овог закона.

X. ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИХ ПРОПИСА

Члан 52.

Влада ће, на предлог Министарства ближе прописати:

1) структуру и финансирање програма, начин вршења и поделу одговорности органа у систему управљања и контроле спровођења програма у оквиру првог циља кохезионе политике Улагање у запошљавање и раст;

2) посебна правила за програме и вршење послова и поделу одговорности у систему управљања и контроле спровођења програма у оквиру другог циља кохезионе политике Европска територијална сарадња (Интеррег).

XI. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Рок за доношење подзаконских аката за спровођење овог закона

Члан 53.

Подзаконски акти за спровођење овог закона биће донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Ступање на снагу

Члан 54.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредаба члана 25, чл. 35-36, 38-41. и чл. 47-49. овог закона, које се примењују од дана приступања Републике Србије Европској унији.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I) УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком (у даљем тексту: Предлог закона) садржан је у члановима 94. и 97. тачка 12. Устава Републике Србије „Службени гласник РС”, бр. 98/06, 115/21-Амандмани и 16/22).

II) РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- Анализа садашњег стања

Кохезиона политика Европске уније (у даљем тексту: ЕУ) има за циљ подстицање општег и уравнотеженог развоја и јачање економске, социјалне и територијалне кохезије кроз смањење разлика у степену развијености различитих региона и смањење заостајања најмање развијених региона држава чланица ЕУ.¹

Кохезиона политика ЕУ је дефинисана члановима 174-178. Уговора о функционисању Европске уније (у даљем тексту: УФЕУ) и секундарним законодавством ЕУ донетим на основу њих. Правне тековине Уније у области кохезионе политике састоје се од уредби које дефинишу правила за израду, одобравање и спровођење програма за фондове кохезионе политике тј. Европски фонд за регионални развој (у даљем тексту: ЕФРР), Европски социјални фонд плус (у даљем тексту: ЕСФ+), Кохезиони фонд (у даљем тексту: КФ) и Фонд за праведну транзицију (у даљем тексту: ФПТ).

Примена кохезионе политике, од сваке државе чланице ЕУ, захтева успостављање **институционалног оквира**, који укључује „успостављање одређеног система за спровођење са јасно дефинисаним задацима и надлежностима укључених тела”². Институционални оквир, такође, треба да осигура успостављање „ефикасног механизма за међуминистарску координацију, као и укључивање и консултације са широким кругом партнерских организација приликом припрема и спровођења програма”³.

Такође, спровођење и примена правних тековина кохезионе политике ЕУ подразумева:

- успостављање **процеса програмирања** за припрему Споразума о партнерству и програма чијим спровођењем се остварују циљеви фондова кохезионе политике у држави чланици;
- успостављање посебног оквира за **финансијско управљање и контролу**, укључујући ревизију законитости и правилности расхода;

¹ Уговор о функционисању Европске уније, члан 174.

² Извештај о скринингу Република Србија Поглавље 22, стр. 2.

³ Ибидем.

- успостављање **система за праћење и вредновање** спровођења програма, укључујући и успостављање основа за увођење свеобухватног компјутеризованог Информационог система за управљање;
- изградњу одговарајућих **административних капацитета** у оквиру структура која чине национални институционални оквир⁴.

Аналитички преглед и оцена усклађености са правним тековинама ЕУ (у даљем тексту: скрининг) за Поглавље 22 – Регионална политика и координација структурних инструмената (у даљем тексту: Поглавље 22) одржан је 1. и 2. октобра 2014. године и 28. и 29. јануара 2015. године.

Као резултат процеса скрининга, Европска комисија је објавила Извештај о скринингу за Републику Србију у Поглављу 22 (у даљем тексту: Извештај о скринингу) у ком препоручује да се као мерило за отварање поглавља изradi детаљан Акциони план у ком ће се одредити јасни циљеви и временски оквир за испуњавање захтева кохезионе политике ЕУ у Србији.

Влада Републике Србије (у даљем тексту: Влада) је на седници одржаној 4. априла 2019. године усвојила Акциони план за преговарачко Поглавље 22 – Регионална политика и координација структурних инструмената у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом за испуњавање захтева у области кохезионе политике Европске уније – Поглавље 22 (у даљем тексту: АП).

АП предвиђа мере за испуњавање кључних предуслова/захтева кохезионе политике неопходних у припреми Србије за приступање ЕУ и спровођење кохезионе политике након дана приступања ЕУ.

Годишњи извештај Европске комисије о напретку Србије за 2023. годину наводи да Србија још није усвојила законодавни оквир за кохезиону политику и констатује да „Србија тек треба да усвоји **правни оквир** за кохезиону политику. Рад на Закону о кохезионој политици је у одмаклој фази”⁵.

Мером 1.1 АП предвиђено је успостављање законодавног оквира за увођење кохезионе политике Европске уније којим би се „осигурало увођење циљева и захтева кохезионе политике ЕУ предвиђених члановима 174. и 175. Уговора о функционисању ЕУ у правни оквир Републике Србије”⁶.

Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) 2022-2025, чија ревидирана верзија је усвојена 21. јула 2022. године, предвиђа

⁴ Извештај о скринингу, стр. 2

⁵ РАДНИ ДОКУМЕНТ КОМИСИЈЕ Република Србија Извештај за 2023. годину који прати Саопштење Комисије упућено Европском парламенту, Савету, Европском економском и социјалном комитету и Комитету региона Саопштење о политици проширења ЕУ за 2022. годину (Брисел, 8. 11. 2023. године SWD(2023) 695 коначна верзија), страна 160.

⁶ Република Србија Преговарачка група за Поглавље 22, Акциони план за испуњавање захтева у области кохезионе политике ЕУ, Поглавље 22 – Регионална политика и координација структурних инструмената, 2019, стр. 25.

као меру усвајање Закона о систему за управљање фондовима кохезионе политике у Републици Србији у четвртм кварталу 2022. године.

Имајући у виду претходно наведено, неопходно је доношење закона којим ће се уредити стратешки оквир и процес програмирања кохезионе политике, успостављање система управљања и контроле спровођења програма кохезионе политике, послови програмских органа, праћење, вредновање, обавештавање и видљивост програма кохезионе политике, јачање капацитета за спровођење фондова кохезионе политике и друга питања од значаја за правилно и законито спровођење програма кохезионе политике у Србији.

- Проблем који Закон треба да реши

Годишњи извештај Европске комисије указује да је „остварен напредак у погледу институционалног оквира за кохезиону политику. Вишегодишњим оперативним програмима у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) се утврђују институције и тела која ће управљати и спроводити такве програме. Очекује се постизање континуитета између таквих институција и тела и оних које ће бити задужене за структурне инструменте након приступања. Србија би требало да се фокусира на развој капацитета ових институција и тела с обзиром на њихову будућу улогу у кохезионој политици.”⁷ и да „тек треба да усвоји правни оквир за кохезиону политику”⁸.

Кохезиона политика ЕУ се спроводи кроз програмирање и финансијску подршку из фондова кохезионе политике.

Према подацима Европске комисије, за период 2014-2020, Бугарској, као држави сличне величине, са приближним бројем становника као Србија и БДП 2014. године упоредивим са данашњим БДП Србије, су у буџету Уније за кохезиону политику алоцирани следећи износи из три главна фонда кохезионе политике ЕУ:

- Европски фонд за регионални развој (ЕФРР): 6.7 милијарди евра;
- Европски социјални фонд (ЕСФ): 3.2 милијарде евра; и
- Кохезиони фонд (КФ): 3.3 милијарде евра.

Ова средства су додељена за подршку различитим пројектима и иницијативама које имају за циљ промовисање економског раста, социјалне укључености и одрживог развоја у Бугарској.

Уредба ЕУ о заједничким одредбама⁹ захтева успостављање процеса израде програмских докумената (програмирање) и институционалног оквира са

⁷ Годишњи извештај, стр. 159

⁸ Ибидем.

⁹ Уредба (ЕУ) 2021/1060 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. године о утврђивању заједничких одредби о Европском фонду за регионални развој, Европском социјалном фонду плус, Кохезионом фонду, Фонду за праведну транзицију и Европском фонду за поморство, рибарство и аквакултуру, као и финансијских правила за њих и за Фонд за азил, миграције и

програмским телима који ће чинити систем управљања и контроле за делотворно и ефикасно коришћење фондова кохезионе политике.

Другим речима, да би финансијска средства из фондова кохезионе политике могла бити законито и правилно утрошена за остварење циљева кохезионе политике, правне тековине Уније у области кохезионе политике захтевају од државе која приступа ЕУ да успостави правни и институционални оквир са стабилним, ефикасним и делотворним системом за спровођење кључних процеса планирања, припреме и спровођења програмских докумената (чланови 10-13. и 21-24. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама), праћење и процену учинка (чланови 38–44. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама) и управљања и контроле (чланови 69-85. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама).

С тим у вези, правни и институционални оквир није могуће успоставити тек након приступања Европској унији из два разлога:

- 1) успостављање институционалног оквира који ће чинити програмска тела ће бити услов (мерило) за затварање преговора у Поглављу 22. Хрватска и Црна Гора, као једине две државе које су пре Србије имале званична мерила као концепт у приступним преговорима, у Поглављу 22 су између осталих¹⁰, добиле скоро идентично мерило везано за институционални оквир: *„Црна Гора усваја институционални оквир за спровођење кохезионе политике ЕУ, укључујући и званично одређивање институционалних структура (са конкретним задацима и одговорностима) за оперативне програме. Ово ће укључивати управљачки орган, рачуноводствени орган и ревизорски орган, као и посредничка тела где је то потребно и где су већ идентификована. Треба обезбедити одговарајућу поделу функција између релевантних институција”*.¹¹ Може се очекивати да ће ЕУ слично формулисати и мерило за Србију; и
- 2) припрема програмских тела који би имали капацитет за спровођење задатака вишегодишњег програмирања, управљања и контроле искоришћавања подршке из фондова кохезионе политике након чланства у ЕУ захтевају значајно време и стога морају да почну на време већ у претприступној фази.

У случају да припрема тела не буде благовремено и свеобухватно спроведена у претприступној фази, тј. ако би ове активности биле спровођене након уласка у чланство ЕУ, године након приступања ЕУ које би могле бити коришћене за развој Републике Србије кроз кохезиону политику ЕУ, би морале бити потрошене на изградњу самог система. То би довело до финансијских последица услед пропуштања прилике за коришћење фондова ЕУ током дужег низа година и немогућности достизања нивоа развоја осталих чланица ЕУ, које те фондове користе у исто то време. Искуства других земаља су показала да се

интеграцију, Фонд за унутарњу сигурност и Инструмент за финансијску подршку на подручју управљања границама и визне политике.

¹⁰ Црна Гора је укупно добила 6 мерила за затварање у поглављу 22, док је Хрватска добила 7.

¹¹ Мерило за затварање број 4 у случају Црне Горе и мерило за затварање број 5 у случају Хрватске.

трансфери кохезионе политике повећавају из године у годину, што обим финансијских токова чини све сложенијим и комплекснијим за процес контроле и представља изазов за укључену државну администрацију. Све ово наводи на потребу да је неопходно да се систем тестира и прилагоди пре приступања, како би се осигурало да су све структуре заиста потпуно спремне да почну да управљају фондовима кохезионе политике ЕУ од првог дана приступања. Процес припреме ће бити дуготрајан и потребно је да се бројне одлуке донесу што пре како би цео систем могао да буде у потпуности спреман на дан ступања у чланство у Унији.

Законом се, према томе, успоставља правни оквир за програмирање подршке из фондова кохезионе политике, процес програмирања и избора пројеката (операција) и правни основ за успостављање институционалног оквира за управљање и контролу законитог и правилног спровођења усвојених програма у Републици Србији.

- Циљеви који се постижу

Република Србија се стара „о равномерном и одрживом регионалном развоју у складу са Законом”¹² и усваја „политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући и развој недовољно развијених подручја”¹³.

Кохезиона политика ЕУ у складу са члановима 174. и 175. УФЕУ има за предмет и циљ подстицање општег и уравнотеженог развоја и јачање економске, социјалне и територијалне кохезије кроз смањење разлика у степену развијености различитих региона и смањење заостајања најмање развијених региона.

Република Србија је започела преговоре о приступању ЕУ у јануару 2014. године када је одржана прва Међувладина конференција. У Уводној изјави Републике Србије на Међувладиној конференцији је наведено опредељење Србије да изгради институционални и стратешки оквир неопходан за ефикасно управљање фондовима кохезионе политике, а усклађивање са правним тековинама ЕУ у области кохезионе политике је идентификовано као један од приоритета Владе у приступним преговорима.¹⁴

Република Србија је, такође, у складу са чланом 72. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске уније (ЕУ) и држава чланица ЕУ са једне стране и Републике Србије (РС) са друге стране (у даљем тексту: ССП), који је ступио на снагу 1. септембра 2013. године, преузела међународну уговорну обавезу да постепено усклађује домаће законодавство са законодавством ЕУ.

У складу са чланом 113. ССП уговорне стране имају за циљ јачање сарадње у области регионалног и локалног развоја, са циљем да допринесу економском

¹² Устав Републике Србије, 2006, члан 94.

¹³ Устав Републике Србије, 2006, члан 97. тачка 12.

¹⁴ Тачка 31. став 4. Уводне изјаве.

развоју и смањењу регионалних неравнотежа. Сарадња се темељи на приоритетним областима које се односе на правне тековине Уније у области регионалног развоја¹⁵, са посебном пажњом посвећеном прекограничној, транснационалној и међурегионалној сарадњи¹⁶.

АП предвиђа да је неопходно обезбедити одговарајући законски оквир који подржава испуњавање циљева кохезионе политике дефинисаних члановима 174. и 175. УФЕУ и који ће пружити правни основ за спровођење кључних процеса планирања, припреме, спровођења, праћења, финансијског управљања и контроле средства кохезионе политике пре чланства у ЕУ.

Захтеви, критеријуми и начин спровођења кохезионе политика ЕУ (односно чланова 174. и 175. УФЕУ) детаљније су уређени Уредбом ЕУ о заједничким одредбама. Уредба ЕУ о заједничким одредбама прописује обавезу држава чланица да успоставе:

- стратешки приступ програмирању кохезионе политике и Споразум о партнерству;
- процес планирања и припреме програма за спровођење кохезионе политике (Програмирање);
- систем управљања и контроле спровођења програма кохезионе политике;
- механизме праћења, вредновања, јавности и видљивости спровођења кохезионе политике, и
- финансијског управљања, подношења и прегледа рачуна и финансијских исправки у вези са неправилностима.

Такође, Уредба (ЕУ) 2021/1059 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. о посебним одредбама за циљ европске територијалне сарадње (у даљем тексту: Интеррег уредба) прописује посебне захтеве за ефикасно управљање и контролу програма у оквиру европске територијалне сарадње (у даљем тексту: Интеррег програми¹⁷) који се подржавају из средстава ЕФРР.

Циљ Закона је, према томе, утврђивање поступка за припрему релевантних докумената у складу са циљевима кохезионе политике, односно програмирање подршке из фондова кохезионе политике, и успостављање система за управљање и контролу спровођења кохезионе политике ЕУ у складу са обавезама Републике Србије преузетим у процесу приступања ЕУ.¹⁷

Сходно томе, решења Закона обухватају захтеве Уредбе ЕУ о заједничким одредбама и Интеррег уредбе које је неопходно спровести пре ступања у

¹⁵ Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране, („Службени гласник РС – Међународни уговор”, број 83/08), члан 113. ст. 2.

¹⁶ Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране, („Службени гласник РС – Међународни уговор”, број 83/08), члан 113. ст. 1.

¹⁷ Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, члан 2.

чланство ЕУ, како би Србија имала припремљене програмске документе у складу са правилима кохезионе политике и успостављена програмска тела одговорна за систем управљања и контроле спровођења програмских докумената, са административним капацитетом довољним да прихвати и искористи значајна финансијска средства подршке из фондова кохезионе политике, одмах по ступању у чланство.

- Разматрање могућности да се проблем реши без доношења Закона

Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније за период 2022-2025. године предвиђа доношење Закона о систему за управљање фондовима кохезионе политике у Републици Србији до четвртог квартала 2022. године. Релевантни правни оквир укључује и АП за Поглавље 22, као мерило за отварање Поглавља 22, који је прослеђен Европској комисији на мишљење. Акциони план предвиђа усвајање предлога Закона о систему за кохезиону политику 2020. године.

Напредак Републике Србије у припремама за коришћење фондова кохезионе политике ЕУ редовно процењује Европска комисија и ова оцена је представљена у Годишњем извештају Комисије у оквиру Пакета проширења. Годишњи извештај из 2023. године садржи констатацију да Србија још није усвојила законодавни оквир за кохезиону политику.¹⁸

У складу са горе наведеним, сврха Предлога закона је успостављање правног оквира за ефикасно и делотворно спровођење фондова кохезионе политике ЕУ у Републици Србији, са одредбама које ће дефинисати институционални оквир за управљање фондовима како захтевају релевантне уредбе ЕУ (пре свега Уредба ЕУ о заједничким одредбама), оквир за планирање и програмирање у циљу утврђивања приоритетних инвестиција и интервенција и за јачање административних капацитета. Све ово би требало да резултира успостављањем система за спровођење фондова кохезионе политике ЕУ након приступања.

Без доношења овог Закона, не постоји правни основ за изградњу правног, програмског, институционалног и административног оквира за ефикасно и делотворно спровођење фондова кохезионе политике ЕУ у Републици Србији. Имајући у виду да Република Србија није држава чланица, релевантна ЕУ регулатива из области која обухвата кохезиону политику се директно не примењује на Републику Србију.

Припреме за кохезиону политику ЕУ нису могуће без успостављања система знатно пре датума приступања. Све институције у новооснованом систему морају бити у потпуности свесне својих одговорности у вези са припремама за кохезиону политику ЕУ које ће бити завршене током претприступног периода,

¹⁸ РАДНИ ДОКУМЕНТ КОМИСИЈЕ Република Србија Извештај за 2023. годину који прати Саопштење Комисије упућено Европском парламенту, Савету, Европском економском и социјалном комитету и Комитету региона Саопштење о политици проширења ЕУ за 2022. годину (Брисел, 8. 11. 2023. године SWD(2023) 695 коначна верзија), страна 160.

морају да припреме програмска документа, спреме пројекте, процедуре и интерне капацитете за испуњавање одговорности, како би испуниле захтеве за потенцијална мерила за затварање Поглавља 22, а све наведено не може бити остварено без одговарајућег Закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком у Републици Србији.

- Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема

Постојећи правни оквир и документи политика **не регулишу питања која ће бити предмет будућег Закона**, јер се ради о предмету регулисања који је врло специфичан и који су и друге земље које су биле у процесу приступања морале да уреде посебним актима у складу са својим специфичним административним уређењем и правним поретком. Уколико Србија не би била држава кандидат за приступање ЕУ која води приступне преговоре, не би постојала потреба за доношењем оваквог Закона, будући да је његово постојање условљено искључиво потребом примене кохезионе политике ЕУ и приступа фондовима ове политике, након приступања Србије ЕУ. Предлог, дакле представља непосредни резултат процеса приступања Србије Европској унији.

Сличности се, пак, могу направити са постојећим системом за управљање претприступном помоћи који је регулисан Законом о потврђивању Оквирног споразума о финансијском партнерству између Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III)¹⁹.

Законом о потврђивању Оквирног споразума утврђују се посебне структуре и овлашћења за управљање претприступним фондовима ЕУ, и то Национални ИПА координатор (НИПАК), Национални службеник за одобравање (НАО), Управљачка структура коју успоставља НАО, а чине је Тело за подршку Националном службенику за одобравање и Рачуноводствено тело, Управљачки органи и Посредничка тела; Структура за управљање програмима прекограничне сарадње у Републици Србији, коју чине Управљачки орган за програме прекограничне сарадње и Посредничко тело за финансијско управљање програмима прекограничне сарадње; Структура за управљање ИПАРД програмом, коју чине ИПАРД управљачко тело и ИПАРД агенција, Ревизорски орган, одбори за праћење.

Међутим, паралеле са законом којим се уређује управљање и функционисање система за кохезиону политику могу се повући само у делу који се односи на логику и делимично структуру законских аката, међутим **обухват Закона и предмет регулисања су у потпуности другачији**.

Референтни прописи ЕУ прописују да постоје посебне програмске структуре и органи за спровођење фондова кохезионе политике, као што су управљачки орган, ревизорски орган, орган које врши рачуноводствену функцију, посреднички органи, одбори за праћење и, поред ових, посебне додатне структуре за координацију Програма европске територијалне сарадње, а

¹⁹ „Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 6/22.

њихове функције ће бити прецизније регулисане предметним Законом, као и подзаконским актима.

За разлику од претприступне помоћи чији правни оквир је заснован на међународном уговору који је потврђен Законом, пре приступања Србије ЕУ не постоји посебан законски правни основ за уређење материје спровођења кохезионе политике непосредно кроз уредбе Владе. Са друге стране, након приступања ЕУ, прописи ЕУ, тј. уредбе ЕУ постају непосредно примењиви правни акти у Републици Србији, који дају правни основ органима државе чланице, тј. Србије, да врше одређене активности на одређени начин и да у том циљу доносе подзаконске акте.

Отуда је за успостављање институционалног оквира за спровођење кохезионе политике неопходно усвојити Закон који ће бити основ за детаљније уређење ове материје кроз подзаконске акте. Закон у овом случају у претприступном периоду врши улогу правног основа за успостављање система, који у случају преприступних фондова представља Оквирни споразум са ЕУ.

Сходно томе, усвајање кровног закона о систему за управљање фондовима кохезионе политике пратиће усвајање низа релевантних подзаконских аката који ће пружити детаљну правну основу и неопходну јасноћу за успостављање и ефикасно функционисање система за управљање фондовима кохезионе политике након приступања Републике Србије, на основу потребних припрема у погледу процедура, радних аранжмана и административних капацитета.

III) ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ (ЧЛАНОВИ 1-8)

Члан 1. (Предмет закона)

Овим чланом се утврђује предмет уређења Закона.

Предмет уређења Закона су циљеви и начела кохезионе политике; фондови за финансирање спровођења кохезионе политике, стратешки оквир и поступак припреме програма који се финансирају из фондова кохезионе политике (у даљем тексту: програмирање), систем и подела одговорности управљања и контроле спровођења програма кохезионе политике (у даљем тексту: „систем управљања и контроле”); спровођење, праћење, извештавање, вредновање, видљивост и обавештавање јавности у вези са резултатима програма кохезионе политике (у даљем тексту: програм); и друга питања од значаја за развој система управљања и контроле спровођења фондова кохезионе политике.

Члан 2. (Циљ закона)

Овим чланом уређује се циљ Закона.

Циљ Закона је успостављање стратешког оквира и поступка за програмирање подршке из фондова кохезионе политике и система за управљање и контролу спровођења програма кохезионе политике, који је усаглашен са правилима и циљевима кохезионе политике и обавезама Републике Србије преузетим у процесу приступања Европској унији.

Да би Србија успешно отворила и затворила приступне преговоре у Преговарачком поглављу 22 неопходно је да пре ступања у чланство ЕУ успостави кредибилан систем програмирања средстава из фондова кохезионе политике и административни капацитет за управљање и контролу спровођења програма кохезионе политике. Другим речима, иако непосредна примена прописа ЕУ у области кохезионе политике зависи од закључења и ступања на снагу Уговора о приступању, без успостављања одговарајућег система за програмирање, управљање и контролу усаглашеног са захтевима прописа кохезионе политике није могуће испунити услове чланства из Поглавља 22, па тиме и за закључење Уговора о приступању. Република Србије је у преговарачком процесу преузела обавезу успостављања процеса програмирања и система управљања и контроле усаглашеног са правилима ЕУ у области кохезионе политике пре чланства у ЕУ како би успешно затворила преговоре и имала спремне програмске документе и административни апарат да повлачи средства од првог дана чланства у ЕУ.

С тим у вези, чланом 2. се утврђује успостављање стратешког оквира, поступка програмирања и система управљања и контроле програма кохезионе политике усаглашен са његовим правилима као циљ Предлога закона који обавезује органе државне управе приликом тумачења, спровођења и примене његових осталих одредби.

Појам, предмет, начин спровођења кохезионе политике, правила кохезионе политике, њихова непосредна примена и фондови кохезионе политике као извор финансијске подршке су уређени у посебним члановима 3. и 4. овог Предлога закона.

Члан 3. (Кохезиона политика)

Ставом 1. овог члана се дефинише појам кохезионе политике.

Други изрази који нису дефинисани у ставу 1. члана 3. Закона имају значење дефинисано у члану 5. Закона.

Став 2. овог члана прописује да се кохезиона политика спроводи у складу са правилима „дељеног управљања” између Европске комисије и Републике Србије којим се утврђује начин извршења буџетских средстава Европске уније из фондова кохезионе политике који су опредељени за Републику Србију и правилима која важе за фондове кохезионе политике.

Кохезиона политика се финансира из буџета Европске уније. *Дељено управљање* средствима фондова кохезионе политике је уређено правом Европске уније. Члан 7. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама прописује

да државе чланице и Европска комисија спроводе буџет Уније додељен фондовима кохезионе политике у складу дељеним управљањем (енгл. *shared management*) уређеним чланом 63. Уредбе (ЕУ, Еуратом) 2018/1046 Европског парламента и Савета од 18. јула 2018. године о финансијским правилима која се примењују на општи буџет Уније (у даљем тексту: Финансијска уредба). У складу са овом одредбом Финансијске уредбе део буџета Европске уније који је додељен фондовима кохезионе политике спроводи Европска комисија под заједничким управљањем са државама чланицама. У складу са принципом и правилима дељеног управљања, државе чланице и Комисија одговарају за управљање и контролу програма кохезионе политике и дају гаранције о законитом и правилном коришћењу фондова. Приликом спровођења фондова под дељеним управљањем, Комисија и државе чланице треба да поштују начела као што су добро финансијско управљање, транспарентност и недискриминација. Дељено управљање предвиђа да су државе чланице ЕУ солидарно одговорне са Европском комисијом за средства кохезионе политике. Европска комисија делегира управљање програмима у оквиру кохезионе политике на основу споразума. У сарадњи са Европском комисијом, свака земља припрема Споразум о партнерству и одговарајућа програмска документа којим се утврђује како ће се средства користити током периода финансирања који се поклапа са финансијским оквиром (буџетом) ЕУ. Ове институције су одговорне за организовање и објављивање позива за подношење предлога пројеката или тендерских процедура. У пракси се око 80% средстава из ЕУ управља путем дељеног управљања. С тим у везу, овом одредбом Закона се прописује да ће се кохезиона политика у Србији спроводити у складу са правилима дељеног управљања којима се уређује начин извршења буџета ЕУ из фондова ове политике и правилима која важе за фондове кохезионе политике.

Непосредна примена правила дељеног управљања уређује се међународним уговором којим се регулише ступање Републике Србије у чланство Европске уније. Уговором о приступању регулишу се услови примене прописа Европске уније у новој држави чланици, укључујући и обавезу непосредне примене уредби ЕУ у складу са правним поретком ЕУ, што укључује и правила ЕУ у домену дељеног управљања.

Закључењем Уговора о ступању у чланство ЕУ (енгл. *Accession Treaty*) држава, између осталог, приступа се и Уговору о функционисању ЕУ којим се уређује кохезиона политика ЕУ и правни основ за доношење прописа ЕУ којим се ова политика спроводи. С тим у вези, приступањем Уговору о функционисању ЕУ Србија ће се обавезати да спроводи и примењује и „правила Европске уније која важе за фондове кохезионе политике” у Закону дефинисана као „важећа правила”, који укључују Финансијску уредбу, Уредбу ЕУ о заједничким одредбама и посебне уредбе ЕУ којима се уређују фондови кохезионе политике и Европска територијална сарадња. С тим у вези, услов за непосредну примену правила о дељеном управљању и правила која важе за фондове кохезионе политике у Србији стећи ће се закључењем и ступањем на снагу међународног уговора којим се утврђују ступања Републике Србије у чланство Европске уније. Уговором ће бити уређени услови и прилагођавања правних тековина Европске

уније у области фондова кохезионе политике при ступању у чланство Србије као нове чланице. Међутим, Србија је у обавези да пре приступања ЕУ, и пре почетка непосредне примене правила ЕУ (тј. важећих правила), припреми своје институције и начин рада за њихову примену, а једини начин за то је да пре приступања регулише поступање институција на исти начин, како ће се то од њих очекивати након приступања ЕУ.

Члан 4. (Фондови за финансирање спровођења кохезионе политике и видови подршке)

Овим чланом се дефинишу извори средстава за финансирање кохезионе политике.

Став 1. прописује да се средства за финансирања кохезионе политике обезбеђују из Европског фонда за регионални развој, Европског социјалног фонда плус, Кохезионог фонда и Фонда за праведну транзицију што је у складу са захтевима чланова 174– 178. УФЕУ и Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Став 2. прописује да фондови наведени у ставу 1. овог члана доприносе јачању економске, социјалне и територијалне кохезије кроз остваривање циљева: 1) Улагање у запошљавање и раст и 2) Европска територијална сарадња (Интеррег).

Став 3. прописује видове у којима средства из фондова ЕУ могу бити коришћена.

Члан 5. (Значење израза)

Овим чланом се дефинишу изрази који се користе у Предлогу закона. Дефиниције израза су преузете из прописа ЕУ, првенствено из Уредбе ЕУ о заједничким одредбама, као и домаћих прописа који регулишу Инструмент за претприступну помоћ.

Члан 6. (Начело свеобухватног партнерства)

Овим чланом се прописује начело да се поступак припреме, доношења и спровођења Споразума о партнерству и програма, као и праћење и вредновање кохезионе политике на територији Републике Србије организује и спроводи кроз свеобухватно партнерство што је у складу са захтевима чланова 8, 10. став 2. и 21. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Став 1. прописује да се кроз свеобухватно партнерство, у зависности од приоритета и природе одређеног програма, укључују следећи партнери: органи државне управе, стручне службе Владе и други носиоци јавних овлашћења чија надлежност је релевантна за израду Споразума о партнерству и програма; органи аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и асоцијације јединица локалне самоуправе; субјекти регионалног развоја у складу са важећим прописима; економски и социјални партнери, укључујући национално, регионално и локално организоване социјалне partnере, привредне коморе,

привредна удружења и друга слична тела на националном и регионалном нивоу; релевантна тела која представљају цивилно друштво, а нарочито удружења грађана и тела који за циљ имају заштиту животне средине, промовисање социјалне инклузије, основних људских права и слобода, права особа са инвалидитетом, родне равноправности и недискриминације; универзитети, факултети и друге научноистраживачке организације.

Став 2. прописује да за припрему, доношење и спровођење програма у оквиру циља Европске територијалне сарадње (Интеррег) партнерство обавезно укључује partnере из држава учесница у одређеном програму што је у складу са захтевима члана 8. став 3. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Став 3. прописује да се начело свеобухватног партнерства спроводи у складу са захтевима Европског кодекса понашања за партнерство што је у складу са захтевима члана 8. став 4. Уредбе о заједничким одредбама.

Појам Европског кодекса понашања за партнерство је дефинисан у члану 5. тачка 8. Предлога закона.

Члан 7. (Начела управљања средствима кохезионе политике)

Овим чланом се утврђује обавеза носилаца послова кохезионе политике да се приликом припреме, спровођења, праћења, извештавања и вредновања програма руководе начелима транспарентности, јавности, проверљивости, тачности, сразмерности, ефикасности, делотворности и доброг финансијског управљања.

Члан 8. (Хоризонтална начела)

Овим чланом се утврђује обавеза носилаца послова кохезионе политике да се током припреме, спровођења, праћења, извештавања и вредновања програма кохезионе политике старају о: поштовању основних права усклађености програма и њиховог спровођења са Повељом о основним правима Европске уније; поштовању једнакости између мушкараца и жена, родне равноправности и интеграцији родне перспективе; спречавању сваке дискриминације на основу пола, расе или етничког порекла, вере или уверења, инвалидитета, старости или сексуалне оријентације; остваривању циљева фондова у складу са циљевима промовисања одрживог развоја, и борбе против климатских промена, што је у складу са захтевима члана 9. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

II. СТРАТЕШКИ ОКВИР (чланови 9 - 10)

Члан 9. (Споразум о партнерству)

Овим чланом се утврђује појам и уређује предмет Споразума о партнерству.

Европска комисија делегира управљање програмима у оквиру кохезионе политике на основу Споразума о партнерству. У сарадњи са Европском комисијом, свака земља припрема Споразум о партнерству и одговарајућа

програмска документа којим се утврђује како ће се средства користити током периода финансирања који се поклапа са финансијским оквиром (буџетом) ЕУ, а средства се додељују именованим органима управљања. Стога се овим чланом уређује појам и предмет Споразума у складу са захтевом из члана 10. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Ставом 1. се дефинише појам Споразума о партнерству. Споразум о партнерству је стратешки документ којим се утврђују стратешки оквир, правци програмирања и механизми за делотворно коришћење средстава кохезионе политике у складу са важећим правилима.

Ставом 2. се уређује предмет Споразума о партнерству којим се, између осталог, утврђује прелиминарна финансијска расподела средстава из фондова кохезионе политике и листа програма са прелиминарном финансијском расподелом средстава из сваког фонда кохезионе политике обухваћеног Споразумом о партнерству са одговарајућим националним доприносом за сваку годину.

Члан 10. (Поступак припреме и усвајања Споразума о партнерству)

Овим чланом се уређује поступак припреме и усвајања Споразума о партнерству.

Ставом 1. овог члана утврђује се да Споразум о партнерству усваја Влада на предлог Министарства за европске интеграције (у даљем тексту: Министарство) које је у складу са чланом 16. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20 и 116/22) надлежно за послове успостављања и развоја система за коришћење фондова кохезионе политике Европске уније.

Ставом 2. овог члана се утврђује дужност носилаца послова у систему управљања и контроле, других органа државне управе и стручних служби Владе да сарађују са Министарством и да на његов захтев пруже све неопходне податке из своје надлежности за потребе израде и припреме предлога Споразума о партнерству.

Ставом 3. овог члана се утврђује да се Споразум о партнерству мења или допуњује у поступку прописаном за његово усвајање.

Ставом 4. овог члана се утврђује овлашћење Министарства да својим актима ближе уреди методологију и поступак припреме Споразума о партнерству и начин укључивања партнера у складу са начелом свеобухватног партнерства и важећим правилима Европске уније у области кохезионе политике.

Ставом 5. се даје овлашћење Влади да на предлог Министарства прописује елементе Споразума о партнерству

III. ПРОГРАМИРАЊЕ (Чланови 11 - 13)

Члан 11. (Програм)

Овим чланом се дефинише појам и уређује предмет програма кохезионе политике.

Ставом 1. овог члана се утврђује да је програм документ кохезионе политике којим се утврђује један или више приоритета у складу са циљевима кохезионе политике чија реализација се финансира из једног или више фондова у складу са Споразумом о партнерству и важећим правилима што је у складу са захтевима Уредбе ЕУ о заједничким одредбама из члана 22. ставови 1 и 2.

Ставом 2. се даје овлашћење Влади да на предлог Министарства прописује елементе програма.

Члан 12. (Поступак припреме и усвајања програма)

Овим чланом се уређује поступак припреме и усвајања програма кохезионе политике.

Ставом 1. овог члана утврђује се да програм усваја Влада на предлог Министарства за европске интеграције које је у складу са чланом 16. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20 и 116/22) надлежно за послове успостављања и развоја система за коришћење фондова кохезионе политике Европске уније.

Ставом 2. овог члана утврђује се да се програм припрема у складу са начелом свеобухватног партнерства из члана 6. Предлога закона, што је у складу са захтевом из члана 21. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Ставом 3. овог члана се утврђује дужност носилаца послова у систему управљања и контроле, других органа државне управе и стручних служби Владе да сарађују са Министарством и да на његов захтев пруже све неопходне податке из своје надлежности за потребе израде и припреме предлога програма.

Ставом 4. овог члана се утврђује да се програм мења или допуњује у поступку прописаном за његово усвајање.

Ставом 5. овог члана се утврђује овлашћење Министарства да својим актима ближе уреди методологију и поступак припреме програма и начин укључивања партнера у складу са начелом свеобухватног партнерства, Европским кодексом понашања за партнерство и важећим правилима ЕУ у области кохезионе политике.

Члан 13. (Посебна правила за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег))

Овим чланом се утврђују посебна правила за израду програма Европске територијалне сарадње.

Ставом 1. овог члана се утврђује да Република Србија преко својих органа учествује у изради програма Европске територијалне сарадње (Интеррег)

заједно са другим државама чланицама Европске уније и, по потреби, трећим државама партнерима, у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима Европске уније у области кохезионе политике.

Ставом 2. овог члана се уређује да се на елементе, поступак припреме и доношења програма Европске територијалне сарадње (Интеррег), односно давања сагласности на програм Европске територијалне сарадње (Интеррег), сходно се примењују одредбе члана 11. и 12. Предлога закона којима се уређују поступак припреме и усвајања програма.

IV. ПРЕДУСЛОВИ ПОДРШКЕ ИЗ ФОНДОВА КОХЕЗИОНЕ ПОЛИТИКЕ

Члан 14.

Овим чланом се дефинише појам предуслова за подршку из фондова кохезионе политике, обавеза да предуслови морају бити испуњени пре усвајања програма или измена програма и у току спровођења програма да би расходи настали приликом спровођења програма могли да буду надокнађени средствима из фондова. Предуслови се, у смислу Уредбе ЕУ о заједничким одредбама односе на тзв. хоризонталне предуслове (Анекс III, Уредбе) која се могу тицати постојања одговарајућег механизма за надзор примене правила о јавним набавкама, државне помоћи, Повеље ЕУ о основним правима итд. и тематске предуслове која се тичу сваког специфичног циља који је дефинисан у програму (Анекс IV, Уредбе).

Ставом 1. овог члана се дефинише да су предуслови подршке из фондова кохезионе политике општи и тематски захтеви утврђени у складу са важећим правилима кохезионе политике који морају бити испуњени да би се омогућило делотворно и ефикасно постизање специфичног циља који је дефинисан програмом што је у складу са захтевом из члана 15. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Општи захтеви се односе на различите обавезе које се тичу усаглашености механизма државе чланице у погледу праћења јавних набавки, доделе државне помоћи, заштите основних људских права и особа са инвалидитетом. Тематски захтеви се односе на *специфичне циљеве* одређених сектора везаних за појединачне фондове кохезионе политике који су утврђени важећим правилима кохезионе политике који се односе на одређени фонд. Појам *специфичног циља* је дефинисан у члану 5. тачка 7. Предлога закона и обухвата приоритете који су одређени Споразумом о партнерству и програмом у складу са правилима ЕУ који важе за фондове кохезионе политике и којима се остварују одређени циљеви ове политике.

Ставом 2. овог члана се уређује обавеза да предуслови подршке морају бити испуњени пре усвајања или измене програма као и све време спровођења програма да би расходи настали приликом спровођења програма могли да буду надокнађени средствима из фондова кохезионе политике. У складу са чланом 15. став 5. Уредба о заједничким одредбама расходи који се односе на *операције* повезане са специфичним циљем програма могу бити укључени у захтев државе чланице за плаћање, али их Европска комисија неће

надокнадити све док не обавести државу чланицу да сматра да су предуслови испуњени. Појам операција је дефинисан у члану 5. тачка 2. Предлога закона.

Ставом 3. овог члана се утврђује дужност Министарства да уз предлог програма достави Влади образложену оцену о испуњености предуслова подршке. У складу са чланом 15. став 4. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама, Европска комисија, на основи обавештења државе чланице, спроводи процену и обавештава државу чланицу да ли је сагласна са државом чланицом у погледу испуњења предуслова. С тим у вези, овом одредбом се утврђује дужност Министарства да уз предлог програма достави образложено мишљење о испуњености предуслова како би Влада уз предлог програма могла Европској комисији да достави и информацију о испуњености предуслова.

Ставом 4. овог члана се утврђује дужност Министарства да прати и извештава Владу о испуњености предуслова током спровођења програма, као и да предлаже мере, које је неопходно спровести, како би предуслови за исплату расхода из фондова Кохезионе политике били испуњени током спровођења програма. У складу са чланом 15. став 7. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама држава чланица је у обавези да се стара о испуњености свих предуслова све време трајања програма.

V. СИСТЕМ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ (чланови 15 – 32)

Члан 15.

Овим чланом се уређује обавеза успостављања система управљања и контроле за сваки програм кохезионе политике, сврха система управљања и контроле да обезбеди усаглашеност програма и њиховог спровођења са циљевима кохезионе политике, важећим правилима и начелима законитости, правилности и доброг финансијског управљања, именовање органа који чине систем управљања и контроле и програмски органи.

Ставом 1. овог члана се утврђује обавеза да се за сваки програм успоставља систем управљања и контроле што је у складу са захтевом из члана 69. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Члан 69. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама прописује обавезу држава чланица ЕУ да успостави систем управљања и контроле за сваки програм кохезионе политике.

Ставом 2. овог члана се утврђује сврха система управљања и контроле да обезбеди усаглашеност програма и њиховог спровођења са циљевима кохезионе политике, важећим правилима ЕУ којима се уређује кохезиона политика и са начелима законитости, правилности и доброг финансијског управљања што је у складу са захтевом из члана 69. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Члан 69. ст. 1. и 2. Уредбе ЕУ прописује захтев да државе чланице успоставе системе управљања и контроле за своје програме и обезбеде њихово функционисање у складу са начелом доброг финансијског управљања и да обезбеде законитост и правилност расхода који се финансирају из фондова кохезионе политике. С тим у вези, одредбом се уређује сврха система управљања и контроле у складу са поменутим захтевима.

Ставом 3. овог члана се утврђује систем управљања и контроле спровођења програма који чине Координациони орган, Управљачки орган, Орган којем је поверена рачуноводствена функција (Рачуноводствени орган) и Ревизорски орган што је у складу са захтевом из члана 71. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама и чланом 63. Финансијске уредбе. У складу са чланом 71. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама држава чланица, за потребе члана 63. став 3. Финансијске уредбе, има обавезу да за сваки програм одреди управљачки и ревизорски орган. Такође, држава чланица је дужна да одреди орган који ће спроводити рачуноводствену функцију. Члан 63. став 3. Финансијске уредбе захтева од државе чланице да у циљу спровођење дељеног управљања именује органе одговорне за управљање и контролу фондова ЕУ.

Такође, члан 71. став 6. Уредбе о заједничким одредбама даје овлашћење држави чланици да за потребе координације активности програмских органа и извештавања Европске комисије одреде орган за координацију. С тим у вези, став 3. овог члана утврђује правни основ за именовање органа који ће обављати функцију координације у складу са чланом 71. став 6. Уредбе ЕУ.

Ставом 4. овог члана се утврђује да Управљачки орган, Орган коме је поверена рачуноводствена функција и Ревизорски орган заједно чине Програмске органе за сврхе овог предлога закона што је у складу чланом 71. став 1. Уредбе о заједничким одредбама.

1. Координациони орган

Члан 16.

Овим чланом се одређује орган који обавља послове Координационог органа и послови Координационог органа.

Послове Координационог органа у складу са овим чланом обавља министарство надлежно за послове успостављања и развоја система за коришћење фондова кохезионе политике Европске уније. Координациони орган предлаже Влади доношење прописа за спровођење овог Закона; ближе прописује поступак и методологију припреме програма; предлаже Влади елементе програма и елементе Споразума о партнерству; координира рад органа и тела у поступку израде и припреме програма и процесу спровођења програма, праћења, извештавања и вредновања резултата програма; прописује начин укључивања партнера у процес израде, припреме, доношења, спровођења и праћења Споразума о партнерству и програма; ближе прописује расположиве облике бесповратних средстава; прати и извештава Владу о испуњености предуслова за делотворно и ефикасно спровођење програма и предлаже Влади, у консултацији са надлежним институцијама, мере за испуњавање предуслова подршке у случајевима кад они нису испуњени; координира процесом успостављања система управљања и контроле и усмерава активности на изградњи административних капацитета; координира и

прати спровођење мера и активности у области комуникације и видљивост фондова кохезионе политике, као и других фондова и инструмената ЕУ по потреби; предлаже, координира и прати спровођење мера и активности за унапређење административних капацитета свих органа, тела и партнера укључених у спровођење кохезионе политике; координира коришћење техничке помоћи у оквиру фондова кохезионе политике; ближе прописује начин поступања за обављање послова из своје надлежности, као и процедуре за обављање послова из надлежности осталих органа; осигурава да се размена информација између корисника и програмских органа и тела врши путем електронских система за размену података (у даљем тексту: електронски систем); и обавља друге послове у оквиру функције координације у складу са циљевима Закона.

2. Програмски органи (чланови 17 – 25)

Члан 17. (Подела одговорности и начин одређивања Програмских органа)

Овим чланом уређује се начин одређивања Програмских органа за спровођење програма кохезионе политике и подела одговорности. Програмски органи се одређују за сваки програм. Послове Програмских органа могу обављати органи државне управе и службе Владе у складу са Предлогом закона. Влада именује руководиоце одговорне за вршење послова Управљачког органа и по потреби посредничког органа.

а) Управљачки орган (чланови 18 – 20)

Члан 18.

Овим чланом уређује се функција и одговорност Управљачког органа. Управљачки орган управља програмом, одговара за његово законито и правилно спровођење и ефикасно и делотворно остваривање његових циљева. Одредбом се спроводи захтев из члана 72. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама у складу са којим држава чланица има обавезу да успостави орган управљања програмом и са сврхом остварења циљева програма. Такође, одредба је у складу са захтевом да држава чланица обезбеди законитост и правилност расхода који се подносе Европској комисији за исплату (члан 69. став 3. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама) и обавезом Управљачког органа да потврди законитост и правилност свих расхода унетих у рачуне (члан 74. став 1. тачка е) Уредбе ЕУ о заједничким одредбама). С тим у вези, Управљачки орган управља програмом, стара се о остварењу његових циљева и представља Програмски орган који је примарно одговоран за законитост и правилност спровођења програма.

Члан 19. (Послови Управљачког органа)

Овим чланом се уређују послови Управљачког органа. Управљачки орган у складу са овим чланом спроводи избор операција за циљ Улагање у запошљавање и раст, управљачке провере операција, издаје управљачку декларацију којом потврђује законитост и правилност расхода, помаже у раду

Одбора за праћење и обавља друге послове управљања програмом што је у складу са захтевима из члана 72. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Управљачки орган врши избор операција за циљ Улагање у запошљавање и раст које ће бити спроведене ради остварења специфичних циљева програма применом правила која важе за коришћење средства кохезионе политике што је у складу са захтевом из члана 73. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Члан 73. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама захтева да Управљачки орган успостави и примени критеријуме и процедуре које нису дискриминаторне, транспарентне, обезбеђују приступачност особама са инвалидитетом, обезбеђују родну равноправност и узимају у обзир Повељу о основним правима Европске уније, принцип одрживог развоја и политике Уније о животној средини. С тим у вези, Управљачки орган, у складу са овим чланом приликом избора операције има дужност да примењује правила која важе за коришћење средстава фондова кохезионе политике.

Управљачки орган спроводи управљачке провере усаглашености одабране операције са важећим правилима и условима подршке из фондова кохезионе политике и потврђује да су расходи унесени у рачуноводствену документацију законити и правилни што је у складу са захтевима из члана 74. став 1. тач. а), д) и е) Уредбе ЕУ о заједничким одредбама и обезбеђује, у складу са расположивошћу финансирања, исплату доспелих износа корисницима у складу са важећим правилима у складу са захтевима чл. 51. и 52. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Такође, Управљачки орган доноси мере спречавања, открива и исправља неправилности и предлаже, израђује и примењује ефективне и пропорционалне мере и процедуре за сузбијање превара узимајући у обзир препознате ризике што је у складу са захтевима из члана 74. став 1. тачка ц) Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Управљачки орган израђује изјаву о управљању у складу са важећим правилима ЕУ која важе за кохезиону политику. Изјавом о управљању Управљачки орган, у смислу Уредбе ЕУ о заједничким одредбама, потврђује да су подаци у рачунима правилно представљени, потпуни и тачни и расходи унети у рачуне законити и правилни у складу са захтевима из члана 74. став 1. тачка ф) и Анекса XVIII, Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Управљачки орган извршава плаћање доспелих износа у зависности од доступности финансирања и стара се да корисник прими доспеле износе у целости у складу са важећим правилима у складу са чланом 74. став 1. тачка б) Уредбе о заједничким одредбама.

Управљачки орган предлаже Влади именовање једног или више посредничких органа за обављање одређених поверених послова у вези са програмом под његовом одговорношћу где је то примењиво и прати и надзире вршење послова од стране Посредничких органа што је у складу са чл. 71. став 3. и 72. став 1. тачка д) Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. С обзиром да предмет програма могу бити операције које се налазе у делокругу послова другог органа државне

управе, јавне агенције или имаоца јавних овлашћења неопходно је да Управљачки орган има овлашћење да предложи Влади именовање једног или више посредничких органа за спровођење одређених поверених послова из одговорности Управљачког органа.

Управљачки орган помаже рад Одбора за праћење давањем потребних информација и поступањем по његовим одлукама и препорукама и припрема годишњи извештај о учинку програма.

Управљачки орган електронски евидентира и складишти податке о свакој операцији неопходне за праћење, вредновање, финансијско управљање, верификацију и ревизију и обезбеђује сигурност, интегритет и поверљивост података и аутентификацију корисника.

Управљачки орган предлаже процедуре за обављање послова из свог делокруга, као и процедуре за обављање послова из његове одговорности а које обављају посреднички органи.

Управљачки орган сарађује са Ревизорским органом и изјашњава се на годишњи извештај о ревизији и обавља и друге послове у оквиру управљачке функције у складу са важећим правилима.

Члан 20. (Посреднички органи)

Овим чланом се уређује ко може вршити послове у оквиру одговорности и у име Управљачког органа у својству Посредничког органа и начин преноса овлашћења. Посреднички орган је орган државне управе, посебна организација, јавна агенција, ималац јавних овлашћења или правно лице које делује и извршава послове у оквиру одговорности и у име Управљачког органа. Влада на предлог Управљачког органа може овластити једно или више Посредничких органа да извршава одређене управљачке послове у оквиру његове одговорности.

Такође, овим чланом се уређује дужност Посредничког органа да редовно обавештава Управљачки орган у току извршавања управљачких послова која су му поверена, о статусу остваривања циљева утврђених програмом и да поступа по његовим захтевима и упутствима.

Став 4. утврђује да Управљачки орган и Посреднички орган уређују међусобна права и обавезе у вези са начином извршавања послова у оквиру одговорности управљачког органа посебним споразумом.

б) Рачуноводствени орган (чланови 21 – 22)

Члан 21.

Овим чланом уређују се послови Органа коме је поверена рачуноводствена функција (у даљем тексту: Рачуноводствени орган). Рачуноводствени орган обавља рачуноводствене послове за потребе спровођења програма.

Члан 22. (Послови Рачуноводственог органа)

Овим чланом се уређују послови Рачуноводственог органа.

Став 1. овог члана прописује да Рачуноводствени орган у складу са важећим правилима израђује и подноси захтеве за плаћање Европској комисији у складу са важећим правилима; саставља потпун, тачан и истинит обрачун расхода програма за сваку обрачунску годину; саставља и подноси рачуноводствену документацију, потврђује њену потпуност, тачност и исправност; води евиденцију о свим елементима рачуноводствене документације и захтевима за плаћање у електронском систему; прерачунава износ расхода насталих у другој валути у евро; даје прогнозе износа за подношење захтева за плаћање за текућу и наредну календарску годину; обавља друге послове у оквиру рачуноводствене функције. Одредба става 1. овог члана је у складу са захтевом члана 76. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

в) Ревизорски орган (чланови 23 - 25)

Члан 23.

Овим чланом уређује се функција и одговорност Ревизорског органа. Ревизорски орган је одговоран за спровођење ревизије система управљања и контроле, ревизије операција и ревизије рачуна како би пружио независно уверење Европској комисији у погледу правилног функционисања система управљања и контроле и законитости и правилности трошкова укључених у рачуноводствену документацију која је поднесена Европској комисији. Овај члан је у складу са захтевом члана 77. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Такође, овим чланом се прописује положај Ревизорског органа у односу на субјекте ревизије. Ревизорски орган је у смислу овог Предлога закона функционално и финансијски независан у односу на субјекте ревизије.

Члан 24. (Послови Ревизорског органа)

Овим чланом се уређују послови Ревизорског органа.

Ревизорски орган у складу са важећим правилима: спроводи ревизије система управљања и контроле, ревизије операција и ревизије финансијских извештаја/годишњих рачуна и прати извршење датих препорука (у даљем тексту: ревизорски рад); проверава потпуност, тачност и истинитости рачуноводствене и друге документације; утврђује законитост и правилност расхода/трошкова укључених у рачуноводствену документацију; процењује делотворност система управљања и контроле; израђује годишње ревизорско мишљење; израђује годишњи извештај о контроли којим подупире годишње ревизорско мишљење (у даљем тексту: годишњи извештај); предлаже

спровођење корективних мера; припрема и доноси ревизијску стратегију; учествује у припреми прописа и других аката о ревизорском раду; успоставља и координира рад Групе ревизора која је састављена од представника надлежних ревизорских органа из држава учесница у одређеном програму Европске територијалне сарадње (Интеррег); прописује неопходне обрасце за свој рад и обавља друге послове у оквиру ревизорске функције.

Такође, овим чланом се уређује начин обављања ревизорског рада. Ревизорски орган обавља ревизорски рад у складу са ревизорском стратегијом и међународно прихваћеним стандардима ревизије и спроводи ревизије операција у складу са правилима која су на снази у тренутку спровођења ревизије операција која укључују и провере на лицу места. Ревизорски орган припрема ревизорску стратегију након консултовања са Управљачким органом засновану на процени ризика и дефинише обухват ревизије.

Овим чланом уређује се дужност Координационог органа, Управљачког органа, Рачуноводственог органа, посредничких органа, органа државне управе, служби Владе, ималаца јавних овлашћења, корисника и крајњих прималаца да сарађују са Ревизорским органом, да омогуће приступ документима, подацима и другим информацијама неопходним за планирање и вршење ревизије, обезбеде несметани приступ службеним просторијама и имовини, актима, пословним књигама, електронским подацима и информационим системима, као и доступност запослених и да на његов захтев без одлагања доставе документацију и пруже објашњења о свим питањима од значаја за вршење поступка ревизије.

Члан 25. (Достављање ревизорских извештаја Европској комисији)

Овим чланом се уређује дужност Ревизорског органа да доставља Европској комисији годишње ревизорско мишљење, годишњи извештај о контроли, извештај о ревизији након окончања поступка са субјектима ревизије на којима је спроведена ревизија у складу са ревизорском стратегијом и међународно прихваћеним стандардима ревизије. Овај члан је у складу са захтевом из члана 77. ст. 3. и 5. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

3. Посебна тела за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег) (чланови 26 – 32)

Члан 26. (Заједнички секретаријат)

Овим чланом се утврђује начин образовања Заједничког секретаријата за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег). Државе учеснице у програму Европске територијалне сарадње (Интеррег), образују заједнички секретаријат Интеррег програма у складу са важећим правилима кохезионе политике која важе за циљеве Европске територијалне сарадње што је у складу са захтевом из члана 46. став 2. Интеррег Уредбе.

Такође, овим чланом се утврђују задаци Заједничког секретаријата који помаже Управљачком органу и Одбору за праћење спровођења у обављању њихових послова за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег) у складу са важећим правилима; пружа информације потенцијалним корисницима о могућностима доделе финансијских средстава и облицима подршке операцијама у оквиру програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) и пружа помоћ корисницима и партнерима у спровођењу операција; остварује сарадњу и координира рад Представништва заједничког секретаријата које су успостављене у државама учесницама програма Европске територијалне сарадње (Интеррег).

Такође, овим чланом се утврђује обавеза Управљачког органа да обезбеди простор и друге услове за рад Заједничког секретаријата у складу са важећим правилима.

Члан 27. (Посебна тела за програме у којима је управљање и контрола програма поверена другој држави учесници)

Овим чланом се уређује образовање посебних тела за спровођење програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) када је у складу са важећим правилима управљање и контрола поверена другој држави учесници. У складу са Интеррег уредбом држава учесница којој није поверено управљање програмом може идентификовати тело одговорно за спровођење управљачких провера на својој територији, тј. Контролно тело (члан 46. став 3. Интеррег уредбе). Такође, у складу са Интеррег уредбом држава учесница којој није поверено спровођење програма одговара за спровођење послова ревизије на својој територији и за те потребе идентификује тело или појединце одговорне за ревизију као чланове групе ревизора држава учесница (члан 48. став 1. Интеррег уредбе). Такође, држава учесница може успоставити представништво/огранак заједничког секретаријата на својој територији за обављање задатака што ближе корисницима (члан 46. став 1. Интеррег уредбе). С тим у вези, када је спровођење Интеррег програма поверено другој држави учесници образују се следећа тела: Национални орган; Контролор (у даљем тексту: Контролно тело); Чланови Групе ревизора и Представништво заједничког секретаријата и Национална контакт тачка.

Члан 28. (Национални орган)

Овим чланом се утврђује да послове Националног органа обавља Министарство за европске интеграције.

Такође, овим чланом се уређује да Национални орган успоставља сарадњу са Управљачким органом програма из друге државе учеснице у програму и помаже му у припреми, спровођењу, праћењу, вредновању, извештавању и затварању програма у складу са важећим правилима кохезионе политике за Европску територијалну сарадњу (Интеррег).

Члан 29. (Послови Националног органа)

Овим чланом се утврђују послови Националног органа. Национални орган успоставља систем управљања и контроле спровођења програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) у Републици Србији; координира припрему програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) и осигурава учешће релевантних институција и партнера; успоставља Представништва Заједничког секретаријата, Националне контакт тачке за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег); координира учешће Републике Србије у заједничким групама за програмирање и одборима за праћење; успоставља систем и уређује начин поступања у случају неправилности, приговора, повраћаја средстава, препоруке ревизије, праћења, вредновања и извештавања по програмима Европске територијалне сарадње (Интеррег) и обавља друге послове у складу са важећим правилима.

Члан 30. (Контролно тело)

Овим чланом се уређују послови Контролног тела, положај и начин именовања лица одговорног за вршење послова Контролног тела. Контролно тело у складу са важећим правилима спроводи провере како би потврдио: да су суфинансирани производи испоручени, радови изведени и услуге извршене; да су спроведене активности у оквиру одабраних операција усаглашене са важећим правилима, програмом и условима финансирања и да су услови за накнаду расхода крајњег корисника испуњени.

У складу са овим чланом послове Контролног тела може обављати орган државне управе, а Влада, на предлог Министарства, именује лице из органа државне управе које ће бити одговорно за вршење послова Контролног тела.

Члан 31. (Чланови Групе ревизора)

Овим чланом се прописује да за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег) у којима је управљање и контрола поверена другој држави учесници Групу ревизора успоставља Ревизорски орган те државе што је у складу са захтевом из члана 48. став 1. Интеррег уредбе.

Такође, овим чланом се уређује да орган државне управе или служба Владе којем су поверени послови ревизије система управљања средствима ЕУ, именује чланове који учествују у раду Групе ревизора и да је дужан да обезбеди простор и друге услове за њихов рад.

Члан 32. (Представништво заједничког секретаријата и Национална контакт тачка)

Овим чланом се уређује делокруг Представништва заједничког секретаријата, као и осталих посебних тела програма у складу са важећим правилима кохезионе политике. Представништво заједничког секретаријата помаже Заједнички секретаријат из друге државе учеснице у програму Европске територијалне сарадње у његовим пословима. Такође, овим чланом се уређује дужност Националног органа да успостави Представништва заједничког секретаријата и Националне контакт тачке и обезбеди простор и друге услове за њихов рад.

VI. УПРАВЉАЊЕ НЕПРАВИЛНОСТИМА И ЗАШТИТА ФИНАНСИЈСКИХ ИНТЕРЕСА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ (чланови 33 - 41)

Члан 33. (Систем управљања неправилностима)

Овим чланом се утврђује дужност Управљачког органа да успостави систем за управљање и подношење извештаја о неправилностима код спровођења фондова кохезионе политике Европској комисији. Руководилац Управљачког органа, односно посредничког органа, даје обавезујућа упутства одговорним лицима у Управљачком органу, односно посредничком органу и корисницима, у вези са мерама које је потребно предузети ради превенције, спречавања и сузбијања неправилности.

Такође, овим чланом се прописује дужност државних службеника, запослених или радно ангажованих у програмским органима, у координационом органу, у посредничком органу, код корисника, привредног субјекта или трећих лица да пријаве свако одступање, недоследност или кршење прописа или одредаба уговора које представља неправилност или изазива основану сумњу да је дошло до преваре. Ова лица су, такође, дужна да потпишу изјаву да су упознати са појмом неправилности и са системом пријављивања неправилности у складу са овим чланом.

Такође, овим чланом се уређује заштита лица у складу са законом којим се уређује заштита узбуњивача и осталим правним актима која се односе на заштиту узбуњивача која пријаве неправилност. Против ових лица се не може покретати дисциплински поступак, донети решење о престанку радног односа или отказ уговора о раду, уговора о делу, или другог уговора на основу којег је радно ангажовано, нити предузети било која мера која негативно утиче на радноправни статус по основу поднете пријаве о неправилности.

Такође, овим чланом се утврђује да лица која поднесу пријаву о неправилности уживају заштиту идентитета, као и обавезу чувања тајности података који се тичу саме пријаве неправилности у складу са важећим правилима и Законом.

Члан 34. (Активне мере спречавања корупције и сукоба интереса)

Овим чланом се утврђује дужност Управљачког органа и посредничких органа да предузимају све одговарајуће мере за спречавање и сузбијање случајева активне или пасивне корупције у било којој фази поступка доделе средстава из фондова кохезионе политике. У складу са овим чланом руководиоца Управљачког органа, руководиоца посредничког органа и службена лица одговорна за програмирање, контролу и спровођење програма одговорни су да

предузму све мере предострожности како би се избегао сваки ризик од сукоба интереса и да обавесте Европску комисију и надлежне државне органе о сваком таквом сукобу или о ситуацији која би могла да доведе до сукоба интереса.

Такође, овим чланом се прописује дужност руководиоца Управљачког органа или посредничког органа да донесе план спречавања корупције и сукоба интереса.

Члан 35. (Претходне и накнадне управљачке провере)

Овим чланом се утврђује дужност Управљачког органа и посредничких органа да, у складу са начелом сразмерности, предузимају претходне (ex-ante) и накнадне (ex-post) управљачке провере, укључујући провере непосредним увидом на терену на репрезентативном узорку операција и/или узорцима ризичних операција, како би осигурали да се програми финансирани средствима фондова кохезионе политике законито и правилно спроводе.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

Члан 36. (Повраћај неправилно плаћених и утрошених средстава)

Овим чланом се утврђује обавеза Управљачког органа, односно посредничког органа да, уговором са корисником на основу којег се додељују средства кохезионе политике, уговори обавезу корисника да изврши повраћај неправилно исплаћених или неправилно утрошених средстава из фондова кохезионе политике.

Такође, овим чланом се утврђује дужност корисника да изврши повраћај неправилно утрошених средстава или неправилно извршених плаћања из фондова кохезионе политике у складу са уговором и важећим правилима.

Овим чланом се утврђује и обавеза Управљачког органа и посредничког органа да, уколико корисник не изврши повраћај целог или дела износа неправилно утрошених средстава или неправилно извршених плаћања, покрене поступак за обезбеђење повраћаја укључујући, ако је то примерено, наплатом било каквог унапред достављеног јемства у складу са уговором и важећим правилима.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

Члан 37. (Тело за сузбијање неправилности и превара)

Став 1. прописује да унутрашња јединица у министарству надлежном за послове финансија обавља послове Тела за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније намењених фондовима кохезионе политике. Ово тело обавља послове који се односе на предузимање свих мера и активности у циљу заштите финансијских интереса Европске уније и Републике Србије.

Став 2. прописује да Тело обавља послове који се односе на: координацију правних, административних и оперативних активности усмерених на сузбијање

неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније; спровођење административних провера пријава неправилности и сумњи на превару, утврђивање чињеница за потребе доношења одлуке и покретање поступака ради санкционисања неправилности и злоупотреба у поступању са финансијским средствима Европске уније; остваривање оперативне и техничке сарадње са одговорним лицима и Програмским органима и Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ) у циљу прикупљања информација у вези са доказима, као и утврђивањем чињеница и покретањем поступака ради санкционисања неправилности и злоупотреба у поступању са финансијским средствима Европске уније; размену података о неправилностима и случајевима преваре у поступању са финансијским средствима Европске уније са органима у мрежи за сузбијање неправилности и превара и са ОЛАФ; пружање административно техничке и логистичке подршке ОЛАФ на територији Републике Србије; праћење тока истрага и судских поступака у вези са случајевима преваре и извештавање ОЛАФ о њима; подршку раду мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније; и координацију активности у вези са усаглашавањем националних прописа са прописима ЕУ у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ.

Став 3. прописује да Тело за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, у циљу утврђивања чињеница у вези са пријављеним неправилностима и сумњама на превару, сарађује са одговорним лицима Програмских органа, корисницима, привредним субјектима и уговарачима који су дужни да у оквиру те сарадње омогуће увид у документацију и сарадњу на лицу места.

Став 4. прописује да се међусобни односи између Програмских органа и Тела за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, по потреби, ближе уређују посебним споразумом о сарадњи у складу са постојећим правилима.

Члан 38. (Пријављивање неправилности Европској комисији)

Овим чланом се утврђује дужност Програмских органа да без одлагања пријављује Европској комисији сумњу на превару и друге неправилности и обавештава о току судског и управног поступка.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

Члан 39. (Поступање по захтеву институција Европске уније и непосредно приступање подацима)

Овим чланом се утврђује обавеза Програмских органа и других надлежних државних органа Републике Србије да поступају по захтеву Европске комисије, Европске канцеларије за борбу против превара (ОЛАФ), или Европског ревизорског суда у најкраћем могућем року у вези са подацима, доказима, чињеницама или околностима за које се сазнало током контроле или провере на терену, које указују на постојање сумње у превару или неправилности. У складу са обавезама из чланства у Европској унији након ступања на снагу

Уговора о приступању, државе чланице имају обавезу да омогуће поменутим институцијама да спроводе непосредне контроле и провере на терену и прикупљају доказе вези са неправилностима, укључујући и радње преваре које могу оштетити буџет ЕУ. С тим у вези, у складу са овим чланом се уређује општа обавеза Програмских органа, других надлежних државних органа, као што су тужилаштво, судство, државно правобранилаштво, итд. да поступају по захтевима Европске комисије, Европске канцеларије за борбу против превара (ОЛАФ), или Европског ревизорског суда када воде поступке у интересу заштите финансијског интереса Европске уније.

Такође, овим чланом се утврђује обавеза Програмских органа и других надлежних државних органа Републике Србије да доставе све тражене информације и документе укључујући све електронске податке и да предузму све одговарајуће мере да олакшају рад овлашћених лица институција Европске уније која су упућена да врше контроле и ревизије на лицу места.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

Члан 40. (Размена информација са Европском канцеларијом за борбу против превара)

Овим чланом се утврђује обавеза Програмских органа да у поступању са финансијским средствима Европске уније сарађују и размењују информације, укључујући информације оперативне природе са ОЛАФ-ом.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

Члан 41. (Надзор и провере од стране институција Европске уније)

Овим чланом се уређује предмет надзора и контроле од стране институција ЕУ. У складу са овим чланом сви финансијски споразуми, Програми, операције и одговарајући уговори, подлежу надзору и контроли коју врши Европска комисија, укључујући и контроле које врши ОЛАФ.

Такође, овим чланом се уређује да, под условом претходног обавештавања надлежних државних органа од стране институција ЕУ, службена лица, односно овлашћени заступници или представници институција ЕУ имају овлашћење да врше било које техничке и финансијске провере које се могу сматрати неопходним за спровођење програма укључујући и посете на лицу места и у просторијама где се спроводе операције које се финансирају из средстава фондова кохезионе политике.

Такође, ставом 3. овог члана се уређује да овлашћена лица из институција ЕУ могу приступати просторијама и прегледати сву релевантну документацију, дигиталне податке и рачуне који се односе на ставке које се финансирају из фондова кохезионе политике.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Републике Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се

уређује ступање Републике Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

VII. ПРАЋЕЊЕ, ИЗВЕШТАВАЊЕ, ВРЕДНОВАЊЕ, ОБАВЕШТАВАЊЕ И ВИДЉИВОСТ (ЧЛАНОВИ 42 – 46)

Члан 42. (Одбор за праћење)

Овим чланом уређује се делокруг Одбора за праћење (у даљем тексту: Одбор) спровођења програма кохезионе политике, начин образовања и именовања чланова Одбора, председавање и његов састав, делокруг рада Одбора за праћење спровођења Програма, што је у складу са захтевом из члана 38. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Управљачки орган образује Одбор и именује његове чланове који имају право гласа што је у складу са чланом 39. став 1. подстав 2. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Један Одбор може пратити спровођење више програма, а могуће је образовати и Одбор за праћење само једног програма, у складу са чланом 38. став 1. подстав 2. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Одлуку о броју одбора за праћење доноси Координациони орган.

Одбором председава представник Координационог органа, Управљачког органа или Националног органа. Састав Одбора мора осигурати уравнотежену заступљеност представника Координационог органа, Програмских органа, посредничких органа, представника партнера и представника држава учесница програма Европске територијалне сарадње (Интеррег). Одбор, у зависности од области и питања која су предмет разматрања по потреби у свој рад може укључити и друге представнике без права гласа.

Такође, овим чланом се утврђује обавеза Управљачког органа да обавља административне и стручно-техничке послове Одбора.

Члан 43. (Функције Одбора)

Овим чланом се уређују функције Одбора у складу са захтевима из члана 40. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама и члана 30. Интеррег уредбе. Одбор обавља следеће функције: доноси Пословник о свом раду; испитује напредак спровођења програма, остваривања кључних вредности и циљних вредности; разматра сва питања која утичу на учинак програма и мере предузете за решавање тих питања; испитује допринос програма решавању изазова утврђених препорукама Европске уније за Републику Србију; испитује напредак у изградњи административних капацитета и капацитета партнера и корисника за спровођење програма; разматра и одобрава методологију и критеријуме за одабир операција, укључујући било какве измене истих; испитује напредак активности повезаних са комуникацијом и видљивошћу; разматра и одобрава годишњи, односно завршни извештај Управљачког органа о учинку програма; разматра и одобрава План о вредновању програма; разматра и одобрава предлоге за измену програма; даје препоруке Управљачком органу; бира операције за финансирање у оквиру програма Европске територијалне сарадње (Интеррег); обавља и друге послове у оквиру својих функција у складу са важећим правилима.

Такође, овим чланом се уређује обавезан садржај Пословника о раду Одбора. Пословник о раду Одбора обавезно садржи одредбе којима се уређује поступак одлучивања, спречавање сукоба интереса, примена начела јавности и транспарентности и начин објављивања података и информација.

Овим чланом се прописује обавеза објављивања Пословника о раду Одбора и података и информација који се деле са Одбором на интернет страници програма.

Члан 44. (Оквир учинка)

Овим чланом се уређује дужност Министарства да дефинише оквир учинка, предмет оквира учинка и састав. Оквир учинка се одређује за сваки програм како би се омогућило праћење и вредновање учинка програма током његовог спровођења, извештавање и обавештавање о учинцима програма и процена укупног учинка фондова. Појам *оквира учинка* је дефинисан у члану 5. тачка 9. Предлога закона као скуп показатеља учинка према којима се сагледава учинак спровођења програма. Оквир учинка се састоји од: показатеља учинка и показатеља исхода повезаних са специфичним циљевима утврђеним у складу са правилима која важе за фондове одабране за финансирање програма; кључних вредности који треба да се остваре до краја одређене године и циљних вредности које је потребно остварити за показатеље учинка и показатеље исхода до краја периода спровођења.

Став 3. прописује да неиспуњавање оквира учинка може резултирати захтевом за повраћај средстава који би упутила Европска комисија у складу са важећим правилима. Став 4. прописује обавезу Координационог органа и Управљачког органа да предузму све неопходне мере из своје одговорности како би оквир учинка био испуњен односно како би спречили захтев Европске комисије за повраћајем средстава.

Члан 45. (Вредновање)

Овим чланом се утврђује предмет вредновања програма, начин доношења плана о вредновању и одобравања, спровођење вредновања програма и објављивање извештаја о вредновању. Вредновање програма у смислу овог члана Предлога закона се односи на један или више критеријума: учинковитост, ефикасност, релевантност, кохерентност и додатну вредност Уније, у циљу побољшања квалитета осмишљавања и спровођења програма што је у складу са захтевом из члана 44. став 1. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. План о вредновању доноси Управљачки орган и подноси га Одбору за праћење програма на одобрење што је у складу са чл. 40. и 44. став 6. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Управљачки орган спроводи вредновање програма ангажовањем спољних стручњака за вредновање програма који су функционално независни од Управљачког органа и дужан је да објави извештаје о вредновању на интернет страници програма што је у складу са чланом 44. ст. 3 и 7. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Члан 46. (Обавештавање и видљивост)

Ставом 1. овог члана се утврђује дужност Координационог органа да координира активностима видљивости, транспарентности и обавештавања у вези са подршком из фондова кохезионе политике за све програме.

Ставом 2. овог члана се утврђује дужност Координационог органа да обезбеди обавештавање јавности о улози и достигнућима кохезионе политике Европске уније путем јединственог интернет портала који омогућава приступ релевантним подацима о спровођењу и резултатима свих програма.

Такође, овим чланом се уређује дужност Управљачког органа да обезбеди видљивост програма и подршке у свим активностима које се односе на операције које подржава кохезиона политика, са посебном пажњом на операције од стратешког значаја у складу са важећим правилима (став 3) и да у те сврхе именује службеника за послове координатора за комуникацију који се стара за транспарентност, видљивост и обавештавању јавности у вези са подршком кохезионе политике Европске уније на нивоу једног или више програма (став 4) и успостави интернет страницу путем које обавештава јавност о циљевима програма, активностима, доступним могућностима финансирања, и достигнућима у складу са важећим правилима кохезионе политике (став 5).

Такође, овим чланом се утврђује дужност Управљачког органа да учини јавно доступним план објављивања јавних позива за давање понуда и листу одабраних операција путем интернет странице и/или путем јединственог интернет портала из става 2. овог члана у складу са важећим правилима кохезионе политике (став 6).

Такође, овим чланом се утврђује обавеза корисника да на одговарајући начин саопште информацију јавности о подршци из средстава фондова кохезионе политике за операцију у складу са важећим правилима кохезионе политике (став 7).

VIII. ФИНАНСИЈСКО УПРАВЉАЊЕ (ЧЛАНОВИ 47 – 49)

Члан 47. (Законитост и правилност, провера рачуноводствене документације и подношење захтева за плаћање)

Овим чланом се уређује одговорност и начин потврђивања законитости и правилности трошкова унетих у рачуноводствену документацију, провере потпуности, тачности и истинитости рачуноводствене документације. Управљачки орган потврђује законитост и правилност трошкова унетих у рачуноводствену документацију о чему издаје Изјаву о управљању у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима кохезионе политике (став 1) што је у складу са захтевом из члана 74. став 1. тачке (е) и (ф) и Анекса XVIII Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Рачуноводствени орган проверава потпуност, тачност и истинитост рачуноводствене документације у складу са важећим правилима (став 2), што је у складу са чланом 76. став 1. тачка (б) и чланом 98. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Такође, овим чланом се утврђује одговорност и начин подношења захтева за плаћање Европској комисији и документација која се доставља уз захтев за плаћање. Рачуноводствени орган подноси захтеве за плаћање Европској комисији по програму, по фонду и по обрачунској години у складу са правилима

дељеног управљања и важећим правилима (став 3) што је у складу са захтевима из члана 76. став 1. тачка (а) и чл. 91. и 92. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама. Рачуноводствени орган, уз захтеве за плаћање, саставља и подноси Европској комисији рачуноводствену документацију за сваку обрачунску годину за коју су поднети захтеви за плаћање у складу са важећим правилима, заједно са Изјавом о управљању Управљачког органа, годишњим ревизорским мишљењем и годишњим извештајем о контроли Ревизорског органа (став 4) што је у складу са чланом 91. став 2 и чланом 98. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

Члан 48. (Финансијске исправке)

Овим чланом се уређују правне последице појединачних и/или системских неправилности и одговорност за спровођење финансијских исправки у случају неправилности. Појединачне неправилности и/или системске неправилности могу довести до финансијских исправки у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима (став 1). Рачуноводствени орган је дужан да спроведе финансијске исправке када утврди да су трошкови/расходи унети у захтев за плаћање неправилни тако што укида целокупну или део подршке из фондова кохезионе политике намењене операцији или програму у складу са важећим правилима (став 2) што је у складу са захтевом из члана 103. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Такође, овим чланом се уређује одговорност за спровођење одлука Европске комисије о прекиду плаћања и/или обуставу целокупног или дела плаћања услед озбиљних недостатка у функционисању система управљања и контроле или неправилности која није отклоњена или услед постојања неке друге околности која доводи у ризик законитост и правилност трошкова у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима. Рачуноводствени орган спроводи одлуку Европске комисије о прекиду плаћања и/или обуставу целокупног или дела плаћања што је у складу са чланом 104. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

Члан 49. (Повраћај средстава)

Овим чланом се уређује повраћај средстава у буџет ЕУ на захтев Европске комисије када средства намењена за претфинансирање нису искоришћена, односно за случај када није поднет захтев за међуплаћање до краја треће календарске године након године када је настала буџетска обавеза (став 1) што је у складу са захтевом из члана 105. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Такође, овим чланом се утврђује дужност Рачуноводственог органа да Европској комисији достави изјашњење о томе да ли се слаже са износом из захтева Европске комисије за повлачење средстава у року прописаном

важећим правилима и уколико се не слаже са износом повлачења да у изјашњењу достави образложене разлоге у складу са важећим правилима (став 2) што је у складу са захтевом из члана 107. став 2. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Такође, овим чланом се утврђује дужност Рачуноводственог органа да спроведе захтев Европске комисије о повраћају средстава у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима (став 3) што је у складу са захтевом из члана 107. став 3. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама.

Такође, овим чланом се утврђује дужност Управљачког органа и Рачуноводственог органа да предузму све неопходне мере из своје одговорности како би били испуњени услови за потпуно искоришћавање средстава фондова кохезионе политике која су намењена за претфинансирање, односно како би захтев за међуплаћање био поднет у року који је прописан важећим правилима кохезионе политике (став 4).

Примена овог члана Предлога закона почиње даном ступања Србије у чланство ЕУ, односно ступањем на снагу међународног уговора којим се уређује ступање Србије у чланство Европске уније у складу са чланом 54. Предлога закона.

IX. КАПАЦИТЕТИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ФОНДОВА КОХЕЗИОНЕ ПОЛИТИКЕ (ЧЛАНОВИ 50 – 51)

Члан 50. (Развој и очување административних капацитета)

Овим чланом се утврђује дужност Централне институције система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије и Координационог органа да припреме програм за изградњу административних капацитета програмских органа и посебних тела која обављају послове у систему управљања и контроле (у даљем тексту: програм изградње капацитета) који се укључује у програме обука за државне службенике које спроводи централна институција система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије.

У складу са ставом 2. Координациони орган учествује у утврђивању потреба за стручним усавршавањем у области управљања и контроле и предлаже централној институцији система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије унапређење програма изградње капацитета из става 1. овог члана. Координациони орган предлаже Влади доношење одговарајућих планских мера изградње, запошљавања кадрова и очувања административних капацитета органа и тела за обављање послова, који не спадају у домен обуке и стручног усавршавања, у складу са циљевима овог закона и у сарадњи са надлежним органима на које се те мере односе.

Члан 51. (Развој капацитета партнера и корисника)

Овим чланом се утврђује дужност Координационог органа да утврђује потребе системског улагања у капацитете партнера и будућих корисника средстава фондова кохезионе политике кроз мере подизања свести, припрему и спровођење мера програма изградње капацитета и предлагање других мера у складу са циљевима овог закона.

X. ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИХ ПРОПИСА (ЧЛАН 52)

Члан 52.

Овим чланом се утврђује овлашћење Владе да на предлог Министарства ближе пропише структуру и финансирање програма, начин вршења и поделу одговорности органа у систему управљања и контроле спровођења програма кохезионе политике и посебна правила за вршење послова и поделу одговорности у систему управљања и контроле спровођења програма Европске територијалне сарадње (Интеррег).

XI. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ (ЧЛАНОВИ 53-54)

Члан 53. (Рок за доношење подзаконских аката за спровођење овог закона)

Овим чланом се уређује рок за доношење подзаконских аката за спровођење овог предлога закона.

Члан 54. (Ступање на снагу)

Овим чланом се уређује ступање на снагу овог предлога закона и утврђује да ће почетак примене одредби у члану 25, чл. 35-36, 38-41. и чл. 47-49. овог предлога закона почети од дана ступања на снагу уговора којим се уређује приступање Србије Европској уније, односно од датума приступања Републике Србије Европској унији.

IV) ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКТА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства из буџета Републике Србије.

Наводимо да је Република Србија корисник претприступне помоћи ЕУ и да је за коришћење ових средстава успостављен систем за управљање и контролу програма који се финансирају из инструмента ИПА III. Један од кључних циљева овог инструмента је да оспособи запослене у систему управљања и контроле управљања програмима ЕУ да по приступању Републике Србије Европској унији управљају средствима из фондова кохезионе политике. У том смислу, запослени у органима државне управе који су ангажовани на пословима управљања и контроле ИПА III средстава ће бити ангажовани на пословима управљања средствима ЕУ који су опредељени за спровођење кохезионе политике ЕУ у Републици Србији.

Како би се Република Србија припремила за коришћене ових фондова из средстава ИПА програма за 2015. годину опредељена су бесповратна средства у износу од 2,7 милиона евра којим се финансира реализација пројекта *Подршка успостављању система за управљање кохезионом политиком у Републици Србији* из ког се финансирају мере и активности припреме правног и институционалног оквира те стручно усавршавање запослених у државној управи Републике Србије у складу са Акционим планом који је Влада усвојила у априлу 2019. године. Такође, у оквиру ИПА III програма за 2024. годину опредељена су додатна средства у износу од 2 милиона евра која су намењена даљем развоју овог система тако да ће ЕУ, бесповратним средствима, наставити да подржава мере намењене јачању успостављеног

система и постепено прилагођавање постојећих структура укључујући и јачање капацитета кроз стручно усавршавање запослених у овом систему.

Наводимо такође да је Европска комисија (ЕК) изразила спремност да финансијски подржи припрему и спровођење мера привлачења и задржавања висококвалитетних кадрова запослених у систему управљања и контроле програма бесповратним средствима Европске уније. Средства за спровођење ових мера су индикативно опредељена у оперативним програмима за период од 2024-2027. године који су предмет усаглашавања са ЕК. У том смислу, у наредном периоду ће се наставити консултације са представницима Генералног директора ЕК задуженог за преговоре о проширењу ради усаглашавања приступа и дефинисања модалитета пружања ове врсте помоћи.

V) АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О УСПОСТАВЉАЊУ И ФУНКЦИОНИСАЊУ СИСТЕМА ЗА УПРАВЉАЊЕ КОХЕЗИОНОМ ПОЛИТИКОМ

- на кога ће и како ће највероватније утицати решења у пропису

Правила ЕУ у области кохезионе политике захтевају успостављање система за управљање и контролу спровођења програма који обухвата тела државе чланице надлежна за функције управљања (Управљачки орган), рачуноводства (Рачуноводствени орган) и ревизије (Ревизорски орган). Ови органи заједно чине програмске органе државе чланице, која се старају о законитом и правилном спровођењу програма, потпуности, тачности и истинитости рачуна, односно независној провери делотворности система управљања и контроле и законитости и правилности расхода/трошкова.²⁰ Такође, правила кохезионе политике дају овлашћење управљачким органима да идентификују посредничке органе за спровођење одређених послова управљачких органа. Поред тога, правила ЕУ која регулишу систем управљања и контроле спровођења програма кохезионе политике дају могућност држави чланици да одреди тело надлежно за координацију послова програмских тела и везу и комуникацију са Европском комисијом (Координациони орган).²¹

С тим у вези, решења Предлога закона ће имати највећи утицај на будуће Програмске органе, односно на министарства која ће вршити управљачку и рачуноводствену функцију, службу Владе или орган државне управе која ће вршити функцију ревизије у складу са важећим правилима кохезионе политике, као и на све органе државне управе и друге носиоце јавних овлашћења који ће вршити функцију посредничких органа у систему управљања и контроле спровођења програма кохезионе политике. Предлогом закона се користи могућност прописана Уредбом ЕУ о заједничким одредбама и послови координације система управљања и контроле се поверавају Министарству за европске интеграције, те ће његове одредбе утицати значајно на ово министарство.

²⁰ Члан 71. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама

²¹ Члан 71. став 6. Уредбе ЕУ о заједничким одредбама

Даље, решења Закона ће имати позитиван економски утицај на будуће кориснике средстава из фондова кохезионе политике које обухвата широк круг приватних и јавних субјеката.

Међутим, ови ефекти прописа ће доћи до изражаја тек након приступања Србије у чланство ЕУ. Наиме, након приступања, Србија ће, између осталог, имати **право да користи фондове кохезионе политике ЕУ**.

Буџет ЕУ за ову политику, као и за све остале политике Уније, програмиран је кроз седмогодишње циклусе, а тренутни циклус је 2021-2027, а следећи 2028-2034. године. За важећи програмски период, **вишегодишњи финансијски оквир** за све државе чланице ЕУ предвиђа (индикативно) **392 милијарде евра**, док оквир наредног буџета 2028-2034. још није познат.

Србија ће када постане чланица Уније имати право на значајна издвајања средстава из фондова кохезионе политике који ће представљати највећи део јавних инвестиција у земљи²². Као пример, у периоду 2015-2017, вредност јавних инвестиција финансираних кроз кохезиону политику ЕУ кретала се од 84,2% за Португал, до 79,61% у Хрватској и 61,17% у Пољској²³. Може се очекивати да ће годишња расподела средстава за Србију бити неколико пута већа од тренутне потрошње националног буџета за потребе друштвено-економског развоја.

Кохезиона политика се односи на улагање у најпотребније развојне пројекте Србије, од иновација и развоја људских ресурса, до инфраструктуре свих типова.

Алокација ових средстава у буџет Републике Србије од пресудног је значаја за земљу како би ухватила корак са напреднијим економијама ЕУ и обезбедила бољи квалитет живота својих грађана.

С тим у вези, Закон ће имати утицај на органе државне управе, органе покрајинске власти и јединица локалне самоуправе, економске и социјалне партнере²⁴, и друга релевантна тела као кориснике који ће користити финансијска средства за спровођење различитих операција/активности у складу са циљевима кохезионе политике. Коначно, та ће се средства прелити на крајње кориснике, односно привредне субјекте и физичка лица која су ангажована за испоруку добара, услуга и радова за спровођење операција програма кохезионе политике која ће се финансирати из средстава фондова кохезионе политике.

- какве трошкове ће примена прописа створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

²² Према подацима Европске комисије у периоду од 2015-2017 Португалији, Хрватској, Литванији, Пољској, Летонији, Мађарској и Словачкој учешће кохезионе политике у укупним јавним улагањима прелази 50%. Извор: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/Other-Eurostat/Share-of-Cohesion-Policy-per-Member-State-to-public-drqg-sbh7/data>.

²³ <https://cohesiondata.ec.europa.eu/Other-Eurostat/Share-of-Cohesion-Policy-per-Member-State-to-public-drqg-sbh7> – Ово су подаци у текућем програмском периоду, када је национално суфинансирање одређено на 15% укупних средстава; ако се потврди да ће се овај проценат повећати на 30% у наредном програмском периоду, у многим земљама би се повећао удео кохезионе политике у јавним улагањима.

²⁴ Попут синдиката, удружења послодаваца, привредних комора, социјалних предузећа.

Трошкови примене прописа по грађане и привреду (нарочито мала и средња предузећа) ће бити минимални у односу на добит.

Кохезиона политика ће подразумевати усмеравање средстава фондова ЕУ на улагање у најпотребније развојне пројекте Србије, од иновација и развоја људских ресурса, до инфраструктура свих типова – а управо је тај исти административни капацитет потребан за дизајнирање и спровођење развојне политике која доноси резултате за Србију.

Осигурање довољних и ефективних административних капацитета у систему јавне управе је од виталног значаја за успешан приступ финансирању кохезионе политике ЕУ након приступања.

Република Србија ће морати да има између 1450 и 1600 кадрова. Од тога између 250 и 260 кадрова било би потребно у програмским органима, односно у Управљачком органу 170-180, Рачуноводственом органу 34-39 и Ревизорском органу 42-47. Преосталих, између 1200 и 1340 кадрова би било потребно на страни имплементације у посредничким органима, односно министарствима или другим телима ангажованим на имплементацији програма кохезионе политике.

Укупни трошкови потреба за особљем су између 80 и 90 милиона евра према седмогодишњем циклусу, односно између 11.4 и 12.8 милиона евра годишње.

У години приступања Србија би требала имати ангажовано око 1200 кадрова на припреми и спровођењу кохезионе политике што би захтевало око 9.5 милиона евра годишњих трошкова. Србији би било потребно свих 1450 – 1600 запослених закључно са другом годином чланства у ЕУ. До тада би трошкови вођења административног дела система били нешто испод 12.8 милиона евра годишње.

Правни основ за ангажовање додатног особља биће Предлог закона и подзаконски акти, као и процедуре и Планови организационог развоја, који ће бити припремљени за институције у систему управљања и контроле. Ови планови утврдиће потребе за особљем у односу на компетенције сваког органа. У случају да, у складу са поменутиим плановима, буде постојала потреба да се, поред постојећег, ангажује и додатно особље, трошкови за ангажовање додатног особља ће бити планирани у буџетима тих органа према потребној динамици.

Међутим, значајан део административних трошкова могу се финансирати кроз средства кохезионе политике, односно кроз техничку помоћ из њених фондова.

Такође, постојећи кадрови националне структуре који су ангажовани на имплементацији помоћи из ИПА 2 и ИПА 3, биће преусмерен на спровођење фондова кохезионе политике. У питању су, пре свега, кадрови националне структуре за индиректно управљање средствима из ИПА 3, коју чине Национални ИПА координатор (НИПАК), Национални службеник за одобравање (НАО), Тело за подршку НАО, Рачуноводствено тело, Ревизорско тело, Управљачки органи и Посредничка тела.

С тим у вези, очекивани трошкови имплементације по грађане и привреду у односу на средства из фондова кохезионе политике која ће бити стављена на располагање Србији као чланици ЕУ су минимална.

- да ли су позитивне последице доношења прописа такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Да. Укупна средства из фондова кохезионе политике у седмогодишњем периоду која ће бити уложена у конкурентност, отварање нових радних места, развој транспортне и комуналне инфраструктуре, итд. вишеструко ће превазићи трошкове спровођења.

- да ли се прописом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Да. Средства за финансирање кохезионе политике обезбеђују се из:

- 1) Европског фонда за регионални развој (у даљем тексту: ЕФРР);
- 2) Европског социјалног фонда плус (у даљем тексту: ЕСФ+);
- 3) Кохезионог фонда (у даљем тексту: КФ) и
- 4) Фонда за праведну транзицију (у даљем тексту: ФПТ).

Фондови наведени доприносе јачању економске, социјалне и територијалне кохезије кроз остваривање циљева: 1) Улагање у запошљавање и раст и 2) Европска територијална сарадња (Интеррег).

Средства фондова ће бити пласирана кроз програме и операције којима се спроводе циљеви програма. Одређене операције могу обухватати шеме подршке за различите форме предузетништва, почетних улагања, иновативних стартапова у локалним срединама.

Такође, операције преко којих се финансирају пројекти изградње јавне инфраструктуре ће побољшавати укупан амбијент за отварање нових предузећа и јачање конкурентности и задржавање становништва нарочито у привредно заосталим/запостављеним регионима.

С тим у вези, програми и операције финансиране из фондова кохезионе политике ће допринети стварању нових учесника на тржишту и јачање конкуренције.

- да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о пропису и које ће се мере током примене прописа предузети да би се остварило оно што се доношењем прописа намерава

Да. Рад на изради Акционог плана за Поглавље 22 организовало је и водило Министарство за европске интеграције. Процес израде Акционог плана подразумевао је дугорочан консултативни процес укључујући неколико радионица и консултативних састанака са представницима свих институција релевантних за Поглавље 22. Учесници радионица били су представници органа и организација државне управе, односно чланови Преговарачке групе за Поглавље 22. Поред тога, пре почетка израде Акционог плана, обављене су консултације са Националним конвентом о ЕУ, као представницима цивилног друштва ради успостављања чврстих веза са различитим заинтересованим странама и истовремено ради обезбеђења кохерентности са осталим преговарачким поглављима и захтевима кохезионе политике. Као резултат овог

консултативног процеса и разумевања природе захтева кохезионе политике Уније, Преговарачка група је осмислила Акциони план који дефинише мере које ће најделотворније допринети хармонизацији, усвајању и спровођењу захтева у области кохезионе политике.

Мером 1.1 АП предвиђено је успостављање законодавног оквира за увођење кохезионе политике Европске уније којим би се „осигурало увођење циљева и захтева кохезионе политике ЕУ предвиђених члановима 174. и 175. Уговора о функционисању ЕУ у правни оквир Републике Србије”.

Радна група за израду Предлога закона за кохезиону политику је образована 2019. године. Радну групу чинили су представници Министарства за европске интеграције, Министарства финансија, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства привреде и Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније. Радна група је на састанку који је одржан 23. децембра 2019. године донела закључак да је потребно припремити Предлог закона о систему за управљање фондовима кохезионе политике Европске уније у Републици Србији.

Предлог закона је комунициран члановима Радне групе и представљен на састанку 24. марта 2023. године на којој је предложени текст након дискусије и прихваћен, уз могућност достављања додатних коментара. Додатне коментаре доставили су Министарство државне управе и локалне самоуправе и Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске уније, са којима је текст Предлога закона и усаглашен.

У оквиру консултативног процеса одржан је састанак представника Министарства за европске интеграције и чланова Радне групе за Поглавље 22: Регионална политика и координација структурних инструмената Националног конвента о Европској унији 15. јуна 2023. године, на коме су чланови Радне групе имали прилику да на основу прелиминарно подељеног текста Предлога закона размене мишљења о кровним циљевима Закона, контексту политика на које Закон треба да утиче, појединачним одредбама Закона и динамици процеса усвајања документа.

Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком је објављен на порталу еКонсултације 27. јуна 2023. године, када је одређен 19. јул 2023. године као рок за достављање коментара.

У оквиру консултативног процеса одржане су две панел дискусије са представницима локалних самоуправа, регионалних развојних агенција, организација цивилног друштва и другим заинтересованим лицима, уз подршку пројекта „Подршка реформи јавне управе у процесу ЕУ интеграција” финансираног из развојне помоћи Савезне Републике Немачке. Прва панел дискусија је одржана у Зајечару 11. јула 2023. године. Друга панел дискусија је одржана у Ужицу 13. јула 2023. године. На основу објављеног Предлога закона, на панел дискусијама су одржани разговори о циљевима Закона, контексту за спровођење кохезионе политике на регионалном и локалном нивоу, као и о конкретним одредбама Закона. Такође, у консултативном процесу учествовала је и Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије, која је дала предлоге за допуну члана 6. Предлога закона, који је сходно томе допуњен.

Након тога, Предлог закона је достављен Европској комисији на коментаре, у складу са процедуром консултација, договореном у оквиру приступних

преговора 2013. године. Коментари Европске комисије су добијени 10. октобра 2023. године. Коментари су били начелног типа у складу са којима су извршене измене у тексту Предлога закона.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство за европске интеграције

2. Назив прописа:

Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком

Draft Law on the establishment and functioning of the Cohesion Policy Management System

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа:

Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП) Наслов IX – Финансијска сарадња, чланови 115-118. У складу са чланом 113. ССП уговорне стране имају за циљ јачање сарадње у области регионалног и локалног развоја, са циљем да допринесу економском развоју и смањењу регионалних неравнотежа. Сарадња се темељи на приоритетним областима које се односе на правне тековине Уније у области регионалног развоја (ССП, члан 113. став 2), са посебном пажњом посвећеном прекограничној, транснационалној и међурегионалној сарадњи (ССП, члан 113. став 1).

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума:

Будући да ССП не одређује посебан рок за чланове 115-118. важи општи рок за усклађивање сагласно члану 72. ССП.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума:

Испуњава у потпуности.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума:

Нема.

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније:

Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) 2022-2025, чија ревидирана верзија је усвојена 21. јула 2022. године, предвиђа као меру усвајање Закона о систему за управљање фондовима кохезионе политике у Републици Србији у четвртм кварталу 2022. године.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком је у потпуности усклађен са Кохезионом политиком ЕУ дефинисаном члановима 174-178. Уговора о функционисању Европске уније и секундарним законодавством ЕУ донетим на основу њих.

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима:

Захтеви, критеријуми и начин спровођења Кохезионе политика ЕУ детаљније су уређени Уредбом ЕУ о заједничким правилима (Прочишћене верзије Уговора о Европској унији и Уговора о функционисању Европске уније (2016/С 202/01)), односно члановима 174. и 175. Уредба ЕУ о заједничким одредбама прописује обавезу држава чланица да успоставе:

- стратешки приступ програмирању Кохезионе политике и Споразум о партнерству;
- процес планирања и припреме програма за спровођење Кохезионе политике (Програмирање);
- систем управљања и контроле спровођења програма Кохезионе политике;
- механизме праћења, вредновања, обавештавања и видљивости спровођења Кохезионе политике; и
- финансијског управљања, подношења и прегледа рачуна и финансијских исправки у вези са неправилностима.

Потпуно усклађен.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима:

- Уредба о заједничким одредбама (ЦПР) - Уредба (ЕУ) 2021/1060 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. којом се утврђују заједничке одредбе о Европском фонду за регионални развој, Европском социјалном фонду Плус, Кохезионом фонду, Фонду за праведну транзицију и Европски фонд за поморство, рибарство и аквакултуру и финансијска правила за те фондове и за Фонд за азил, миграције и интеграцију, Фонд за унутрашњу сигурност и Инструмент за финансијску подршку управљању границама и визној политици;
- Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy, OJ L 231, 30.6.2021, p. 159–706, CELEX 32021R1060.

Потпуно усклађен.

- Уредба о Европском фонду за регионални развој (ЕРДФ) и Кохезионом фонду - Уредба (ЕУ) 2021/1058 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. о Европском фонду за регионални развој и о Кохезионом фонду;
- European Regional Development Fund (ERDF) and Cohesion Fund Regulation- Regulation (EU) 2021/1058 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 on the European Regional Development Fund and on the Cohesion Fund, OJ L 231, 30.6.2021, p. 60–93, CELEX 32021R1058.

Потпуно усклађен.

- Уредба о Европском социјалном фонду Плус (ЕСФ+) - Уредба (ЕУ) 2021/1057 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. којом се успоставља Европски социјални фонд Плус (ЕСФ+) и ставља ван снаге Уредба (ЕУ) бр. 1296/2013;
- European Social Fund Plus (ESF+) Regulation -Regulation (EU) 2021/1057 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 establishing the European Social Fund Plus (ESF+) and repealing Regulation (EU) No 1296/2013, OJ L 231, 30.6.2021, p. 94–158, CELEX 32021R1059.

Потпуно усклађен.

- Уредба о Фонду за праведну транзицију (ЈТФ) - Уредба (ЕУ) 2021/1056 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. којом се успоставља Фонд за праведну транзицију;
- Just Transition Fund (JTF) Regulation -Regulation (EU) 2021/1056 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 establishing the Just Transition Fund, OJ L 231, 30.6.2021, p. 60–93, CELEX 32021R1058.

Потпуно усклађен.

- Уредба (ЕУ) 2021/1059 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. године о посебним одредбама за циљ Европска територијална сарадња (Интеррег) подржан Европским фондом за регионални развој и спољним финансијским инструментима;
- Regulation (EU) 2021/1059 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 on specific provisions for the European territorial cooperation goal (Interreg) supported by the European Regional Development Fund and external financing instruments OJ L 231, 30.6.2021, p. 94–158, CELEX 32021R1059.

Потпуно усклађен.

- Уредба (ЕУ, Еуратом) 2018/1046 Европског парламента и Савета од 18. јула 2018. о финансијским правилима која се примењују на општи буџет Уније, којом се измењује Уредба (ЕУ) бр. 1296/2013, (ЕУ) бр. 1301/2013, (ЕУ) бр. 1303/2013, (ЕУ) бр. 1304/2013, (ЕУ) бр. 1309/2013, (ЕУ) бр. 1316/2013, (ЕУ) бр. 223/2014, (ЕУ) бр. 283/2014 и Одлуке бр. 541/2014/ЕУ и стављању ван снаге Уредбе (ЕУ, Еуратом) бр. 966/2012;
- Regulation (EU, Euratom) 2018/1046 of the European Parliament and of the Council of 18 July 2018 on the financial rules applicable to the general budget

of the Union, amending Regulations (EU) No 1296/2013, (EU) No 1301/2013, (EU) No 1303/2013, (EU) No 1304/2013, (EU) No 1309/2013, (EU) No 1316/2013, (EU) No 223/2014, (EU) No 283/2014, and Decision No 541/2014/EU and repealing Regulation (EU, Euratom) No 966/2012, OJ L 193, 30.7.2018, p. 1–222, CELEX 32018R1046.

Потпуно усклађен.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима:

Не постоје остали извори права Европске уније који се односе на предложени пропис.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност:

Нема.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније:

По формалном приступу Републике Србије Европској унији биће постигнута потпуна усклађеност.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Нису.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Преведен је на енглески језик.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком ЕУ је развијен уз помоћ техничке подршке Европске уније у оквиру пројекта за развој система за управљање кохезионом политиком Европске уније у Републици Србији. Предлог закона је достављен Европској комисији и Делегацији Европске уније у Републици Србији на коментаре, у складу са процедуром консултација.

1. Назив прописа Европске уније: Уредба о заједничким одредбама (ЦПР) - Уредба (ЕУ) 2021/1060 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. којом се утврђују заједничке одредбе о Европском фонду за регионални развој, Европском социјалном фонду Плус, Кохезионом фонду, Фонду за праведну транзицију и Европски фонд за поморство, рибарство и аквакултуру и финансијска правила за те фондове и за Фонд за азил, миграције и интеграцију, Фонд за унутрашњу сигурност и Инструмент за финансијску подршку управљању границама и визној политици Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy				2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 1:32021R1060		
3. Овлашћени предлагач прописа: Влада				4. Датум израде табеле:		
Обрађивач: Министарство за европске интеграције				29.07.2025. године		
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Draft Law on the establishment and functioning of the Cohesion policy Management System				6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2022-589		
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ: ПУ						

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ²⁵	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
7.1	Shared management The Member States and the Commission shall implement the budget of the Union allocated to the Funds under shared management in accordance with Article 63 of the Financial Regulation. Member States shall prepare and implement programmes at the appropriate territorial level in accordance with their institutional, legal and financial framework.	3.2	Кохезиона политика Кохезиона политика се спроводи у складу са правилима дељеног управљања између Европске комисије и Републике Србије којим се утврђује начин извршења буџетских средстава Европске уније из фондова кохезионе политике који ће бити опредељени за Републику Србију (у даљем тексту: дељено управљање) и правилима Европске уније која важе за фондове кохезионе политике (у даљем тексту: важећа правила).	ПУ		
5.2	Policy objectives The ERDF, the ESF+, the Cohesion Fund and the JTF	4.	Средства за финансирање кохезионе политике обезбеђују се из:	ПУ		

²⁵ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
52.	shall contribute to the actions of the Union, leading to the strengthening of its economic, social and territorial cohesion in accordance with Article 174 TFEU, by pursuing the following goals: (a) the Investment for jobs and growth goal in Member States and regions, to be supported by the ERDF, the ESF+, the Cohesion Fund and the JTF; and (b) the European territorial cooperation goal (Interreg), to be supported by the ERDF. Forms of support Member States shall use the contribution from the Funds to provide support to beneficiaries in the form of grants, financial instruments or prizes or a combination thereof.		1) Европског фонда за регионални развој (у даљем тексту: ЕФРР); 2) Европског социјалног фонда плус (у даљем тексту: ЕСФ+); 3) Кохезионог фонда (у даљем тексту: КФ) и 4) Фонда за праведну транзицију (у даљем тексту: ФПТ). Фондови наведени у ставу 1. овог члана доприносе јачању економске, социјалне и територијалне кохезије кроз остваривање циљева: - Улагање у запошљавање и раст и - Европска територијална сарадња (Интеррег). Средства из фондова ЕУ наведених у ставу 1. овог члана могу бити коришћена за пружање подршке корисницима у виду бесповратних средстава, финансијских инструмената или награда или њихове комбинације.			
2.9	Definitions 'beneficiary' means: (a) a public or private body, an entity with or without legal personality, or a natural person, responsible for initiating or both initiating and implementing operations; (b) in the context of public-private partnerships ('PPPs'), the public body initiating a PPP operation or the private partner selected for its implementation; (c) in the context of State aid schemes, the undertaking which receives the aid; (d) in the context of de minimis aid provided in accordance with Commission Regulations (EU) No 1407/2013 (37) or (EU) No 717/2014 (38), the Member State may decide that the beneficiary for the purposes of this Regulation is the body granting the aid, where it is responsible for initiating or both initiating and implementing the operation; (e) in the context of financial instruments, the body that implements the holding fund or, where there is no holding fund structure, the body that implements the specific fund or, where the managing authority manages the financial instrument, the managing authority;	5.1	Значење израза <i>Корисник означава:</i> а) свако правно лице, без обзира да ли има статус приватног правног лица, државног органа, органа аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или имаоца јавних овлашћења, свако физичко лице или сваки субјект без правног субјективитета уколико су одговорни за почетак реализације операција или за њихово покретање и спровођење; б) у контексту јавно-приватних партнерстава (ЈПП), јавно тело које као јавни партнер покреће операцију ЈПП-а или физичко или правно лице одабрано као приватни партнер у одговарајућем поступку утврђеном посебним законом за њено спровођење; в) у контексту шема државне помоћи, учесник на тржишту који прима помоћ; г) у контексту de minimis помоћи, давалац државне помоћи, који је одговоран за покретање или истовремено покретање и спровођење операције; д) у контексту финансијских инструмената, управљачки орган који управља финансијским инструментом и/или тело које спроводи финансијске инструменте;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
2.4	operation' means: (a) a project, contract, action or group of projects selected under the programmes concerned; (b) in the context of financial instruments, a programme contribution to a financial instrument and the subsequent financial support provided to final recipients by that financial instrument	5.2	<i>операција означава:</i> а) пројекат, уговор, акцију или групу пројеката одабраних у оквиру одређеног програма; б) у контексту финансијских инструмената, допринос програма финансијском инструменту и каснија финансијска подршка која се пружа крајњим примаоцима тог финансијског инструмента;	ПУ		
2.5	'operation of strategic importance' means an operation which provides a significant contribution to the achievement of the objectives of a programme and which is subject to particular monitoring and communication measures;	5.3	<i>операција од стратешког значаја</i> је операција која даје значајан допринос постизању циљева програма и која подлеже посебним мерама праћења и комуникације;	ПУ		
2.30	'economic operator' means any natural or legal person, or other entity involved in the implementation of the Funds, with the exception of a Member State exercising its prerogatives as a public authority;	5.10	<i>привредни субјект</i> значи свако физичко или правно лице, или било који други субјект који је укључен у спровођење фондова кохезионе политике, осим државних органа и правних лица када иступају као носиоци јавних овлашћења	ПУ		
2.31	'irregularity' means any breach of applicable law, resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the budget of the Union by charging unjustified expenditure to that budget;	5.11	<i>неправилност</i> означава свако кршење законодавства Републике Србије и законодавства Европске уније, које произлази из чињења или нечињења привредног субјекта, које штети или би могло наштетити буџету Републике Србије и/или Европске уније и оптерети га неоправданим расходом;	ПУ		
2.33	'systemic irregularity' means any irregularity, which may be of a recurring nature, with a high probability of occurrence in similar types of operations, which results from a serious deficiency, including a failure to establish appropriate procedures in accordance with this Regulation and the Fund-specific rules;	5.12	<i>системска неправилност</i> означава сваку неправилност која се може понављати и која има високу вероватноћу појављивања у сличним врстама операција, као последице озбиљних недостатака система, укључујући немогућности успостављања одговарајућих поступака у складу са важећим правилима;	ПУ		
2.32	'serious deficiency' means a deficiency in the effective functioning of the management and control system of a programme for which significant improvements in the management and control systems are required and where any of the key requirements 2, 4, 5, 9, 12, 13 and 15 referred to in Annex XI, or two or more of the other key requirements are assessed into categories 3 and 4 of that Annex;	5.13	<i>озбиљан недостатак</i> означава недостатак у делотворном функционисању система управљања и контроле за који су потребна знатна побољшања система у складу са важећим правилима;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
2.28	‘public contribution’ means any contribution to the financing of operations the source of which is the budget of national, regional or local public authorities or of any European grouping of territorial cooperation (EGTC) established in accordance with Regulation (EC) No 1082/2006 of the European Parliament and of the Council (39), the budget of the Union made available to the Funds, the budget of public law bodies or the budget of associations of public authorities or of public law bodies and, for the purpose of determining the co-financing rate for ESF+ programmes or priorities, may include any financial resources collectively contributed by employers and workers;	5.16	национални допринос су јавна и/или приватна средства опредељена Споразумом о партнерству и програмом као допринос финансијским средствима фондова кохезионе политике за остваривање специфичних циљева у складу са важећим правилима;	ПУ		
8.1	Partnership and multi-level governance For the Partnership Agreement and each programme, each Member State shall organise and implement a comprehensive partnership in accordance with its institutional and legal framework and taking into account the specificities of the Funds. That partnership shall include at least the following partners: (a) regional, local, urban and other public authorities; (b) economic and social partners; (c) relevant bodies representing civil society, such as environmental partners, non-governmental organisations, and bodies responsible for promoting social inclusion, fundamental rights, rights of persons with disabilities, gender equality and non-discrimination; (d) research organisations and universities, where appropriate. 2.	6.	Начело свеобухватног партнерства Поступак припреме, доношења, спровођења Споразума о партнерству и програма, као и праћење и вредновање кохезионе политике на територији Републике Србије организује се и спроводи кроз свеобухватно партнерство које, у складу са потребама припреме, доношења и спровођења одређеног програма, може укључити најмање следеће партнере: 1) органе државне управе, стручне службе Владе и друге носиоце јавних овлашћења чија надлежност је релевантна за израду Споразума о партнерству и програма; 2) органе аутономне покрајине, органе јединица локалне самоуправе и асоцијације јединица локалне самоуправе; 3) субјекте регионалног развоја у складу са важећим прописима Републике Србије; 4) економске и социјалне партнере, укључујући национално, регионално и локално организоване социјалне партнере, привредне коморе, привредна удружења и друга слична тела на националном и регионалном нивоу; 5) релевантна тела која представљају цивилно друштво, а нарочито удружења грађана и тела који за циљ имају заштиту животне средине, промовисање социјалне инклузије, основних људских права и слобода, права особа са	ПУ		
8.2	The partnership established under paragraph 1 of this Article shall operate in accordance with the multi-level governance principle and a bottom-up approach. The Member State shall involve partners referred to in paragraph 1 in the preparation of the Partnership Agreement and throughout the preparation, implementation and evaluation of programmes, including through participation in monitoring committees in accordance with Article 39.					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
8.3 8.4 8.5 21.1	In that context, Member States shall, where relevant, allocate an appropriate percentage of the resources coming from the Funds for the administrative capacity building of social partners and civil society organisations. For Interreg programmes, the partnership shall include partners from all participating Member States. The organisation and implementation of partnership shall be carried out in accordance with the European code of conduct on partnership established by Delegated Regulation (EU) No 240/2014. At least once a year, the Commission shall consult organisations which represent partners at Union level on the implementation of programmes, and shall report to the European Parliament and Council on the outcome. Preparation and submission of programmes 1. Member States shall prepare, in cooperation with the partners referred to in Article 8(1), programmes to implement the Funds for the period from 1 January 2021 to 31 December 2027.		инвалидитетом, родне равноправности и недискриминације; б) универзитете, факултете и друге научноистраживачке организације. За припрему, доношење и спровођење програма у оквиру циља Европске територијалне сарадње (Интеррег) партнерство ће укључивати и партнере из партнерских држава учесница у одређеном програму. Начело свеобухватног партнерства се спроводи у складу са захтевима Европског кодекса понашања за партнерство.			
9.1	Horizontal Principles 1. Member States and the Commission shall ensure respect for fundamental rights and compliance with the Charter of Fundamental Rights of the European Union in the implementation of the Funds. 2. Member States and the Commission shall ensure that equality between men and women, gender mainstreaming and the integration of a gender perspective are taken into account and promoted throughout the preparation, implementation, monitoring, reporting and evaluation of programmes. 3. Member States and the Commission shall take appropriate steps to prevent any discrimination based on gender, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation during the preparation, implementation, monitoring, reporting and evaluation of programmes. In particular, accessibility for persons with disabilities shall be taken into account	8.1	Хоризонтална начела Носиоци послова кохезионе политике се током припреме, спровођења, праћења, извештавања и вредновања програма кохезионе политике старају о: 1)поштовању основних права усклађености програма и њиховог спровођења са Повељом о основним правима Европске уније; 2)поштовању једнакости између мушкараца и жена, родне равноправности и интеграцији родне перспективе; 3)спречавању сваке дискриминације на основу пола, расе или етничког порекла, вере или уверења, инвалидитета, старости или сексуалне оријентације;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
73.1	throughout the preparation and implementation of programmes. 4. The objectives of the Funds shall be pursued in line with the objective of promoting sustainable development as set out in Article 11 TFEU, taking into account the UN Sustainable Development Goals, the Paris Agreement and the "do no significant harm" principle. The objectives of the Funds shall be pursued in full respect of the Union environmental <i>acquis</i>. For the selection of operations, the managing authority shall establish and apply criteria and procedures which are non-discriminatory, transparent, ensure accessibility to persons with disabilities, ensure gender equality, and take account of the Charter of Fundamental Rights of the European Union, the principle of sustainable development and of the Union policy on the environment in accordance with Article 11 and Article 191(1) TFEU. The criteria and procedures shall ensure that the operations to be selected are prioritised with a view to maximising the contribution of Union funding towards the achievement of the objectives of the programme.		4) остваривању циљева фондова у складу са циљевима промовисања одрживог развоја, и борбе против климатских промена.			
10.1	Preparation and submission of the Partnership Agreement Each Member State shall prepare a Partnership Agreement which sets out the strategic orientation for programming and the arrangements for using the ERDF, the ESF+, the Cohesion Fund, the JTF and the EMFAF in an effective and efficient way for the period from 1 January 2021 to 31 December 2027.	9.	Споразум о партнерству Споразум о партнерству је стратешки документ којим се утврђује стратешки оквир, правци програмирања и механизми за делотворно коришћење средстава кохезионе политике у складу са важећим правилима. Споразумом о партнерству се, између осталог, утврђује прелиминарна финансијска расподела средстава из фондова кохезионе политике и листа програма са прелиминарном финансијском расподелом средстава из сваког фонда кохезионе политике обухваћеног Споразумом о партнерству са одговарајућим националним доприносом за сваку годину.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
10.2	Preparation and submission of the Partnership Agreement The Partnership Agreement shall be prepared in accordance with the European code of conduct on partnership. Where a Member State already provides for a comprehensive partnership during the preparation of its programmes, that requirement is considered to be complied with.	10.2	Поступак припреме и усвајања Споразума о партнерству Споразум о партнерству се мења или допуњује у поступку прописаном за његово усвајање.	ПУ		
22.1 22.2	Content of programmes Each programme shall set out a strategy for the contribution of the programme to the policy objectives or to the specific objective of the JTF and the communication of its results. A programme shall consist of one or more priorities. Each priority shall correspond to a single policy objective, the specific objective of the JTF, or to technical assistance implemented pursuant to Article 36(4) or Article 37. A priority may use support from one or more Funds unless it receives support from the JTF or concerns technical assistance implemented pursuant to Article 36(4) or Article 37. A priority corresponding to a policy objective shall consist of one or more specific objectives. More than one priority may correspond to the same policy objective or to the specific objective of the JTF.	11.	Програм Програм је документ кохезионе политике којим се утврђује један или више приоритета у складу са циљевима кохезионе политике чија реализација се финансира из једног или више фондова у складу са Споразумом о партнерству и важећим правилима, специфичним препорукама утврђеним за Републику Србију у оквиру Европског семестра и у другим релевантним препорукама Европске уније за Републику Србију. Влада на предлог Министарства прописује елементе програма.	ПУ		
21.	Preparation and submission of programmes 1. Member States shall prepare, in cooperation with the partners referred to in Article 8(1), programmes to implement the Funds for the period from 1 January 2021 to 31 December 2027. 2. Member States shall submit programmes to the Commission no later than 3 months after the submission of the Partnership Agreement. For the AMIF, the ISF and the BMVI, Member States shall submit programmes to the Commission no later than 3 months after the entry into force of this Regulation or the relevant fund-specific Regulation, whichever is later.	12.2	Поступак припреме и усвајања програма Програм се припрема у складу са начелом свеобухватног партнерства у складу са чланом 6. овог закона.	ПУ		
15.1	Enabling conditions For the specific objectives, enabling conditions are laid down in this Regulation.	14.	Предуслови подршке из фондова кохезионе политике Предуслови подршке из фондова кохезионе	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
15.2	Annex III contains horizontal enabling conditions applicable to all specific objectives and the criteria necessary for the assessment of their fulfilment. Annex IV contains thematic enabling conditions for the ERDF, the ESF+ and the Cohesion Fund and the criteria necessary for the assessment of their fulfilment. When preparing a programme or introducing a new specific objective as part of a programme amendment, the Member State shall assess whether the enabling conditions linked to the selected specific objective are fulfilled. An enabling condition is fulfilled where all the related criteria are met. The Member State shall identify in each programme or in the programme amendment the fulfilled and non-fulfilled enabling conditions and shall provide a justification where it considers that an enabling condition has been fulfilled.		политике су општи захтеви кохезионе политике и/или тематски захтеви утврђени у складу са важећим правилима за поједине фондове кохезионе политике који морају бити испуњени да би се омогућило делотворно и ефикасно постизање специфичног циља који је дефинисан програмом (у даљем тексту: предуслови подршке). Предуслови подршке морају бити испуњени пре усвајања или измене програма и током целокупног спровођења програма да би расходи операција спровођења програма могли да буду надокнађени средствима из фондова кохезионе политике. Министарство доставља Влади образложену оцену о испуњености предуслова подршке уз предлог програма.			
15.3	Where an enabling condition is not fulfilled at the time of approval of the programme or the programme amendment, the Member State shall inform the Commission as soon as it considers that the enabling condition has been fulfilled with a justification of the fulfilment.					
15.5	Without prejudice to Article 105, expenditure related to operations linked to the specific objective may be included in payment applications but shall not be reimbursed by the Commission until the Commission has informed the Member State of the fulfilment of the enabling condition pursuant to the first subparagraph of paragraph 4 of this Article.					
15.6	The Member State shall ensure that enabling conditions remain fulfilled and respected throughout the programming period. It shall inform the Commission of any modification impacting the fulfilment of enabling conditions.					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
69.1	Responsibilities of Member States 1. Member States shall have management and control systems for their programmes in accordance with this Title and ensure their functioning in accordance with the principle of sound financial management and the key requirements listed in Annex XI. 2. Member States shall ensure the legality and regularity of expenditure included in the accounts submitted to the Commission and shall take all required actions to prevent, detect and correct and report on irregularities including fraud. Those actions comprise the collection of information on the beneficial owners of the recipients of Union funding in accordance with Annex XVII. The rules related to the collection and processing of such data shall comply with applicable data protection rules. The Commission, the European Anti-Fraud Office and the Court of Auditors shall have the necessary access to that information. For programmes supported by the AMIF, the ISF and the BMVI, the obligations concerning the collection of information on the beneficial owners of the recipients of Union funding in accordance with Annex XVII as set out in the first subparagraph shall apply as from 1 January 2023.	15.	Систем управљања и контроле За сваки програм успоставља се систем управљања и контроле. Систем управљања и контроле обезбеђује усаглашеност програма и њиховог спровођења са циљевима кохезионе политике, важећим правилима и начелима законитости, правилности и доброг финансијског управљања.	ПУ		
69.2						
71.1	Programme authorities 1. For the purposes of Article 63(3) of the Financial Regulation, the Member State shall identify for each programme a managing authority and an audit authority. Where a Member State entrusts the accounting function to a body other than the managing authority in accordance with Article 72(2) of this Regulation, the body concerned shall also be identified as a programme authority. Those same authorities may be responsible for more than one programme.		У систему управљања и контроле спровођења програма одређују се следећи органи: 1.Координациони орган; 2.Управљачки орган; 3.Орган који врши рачуноводствену функцију (у даљем тексту: Рачуноводствени орган), 4.Ревизорски орган. Управљачки орган, Рачуноводствени орган и Ревизорски орган су Програмски органи.			
71.6	The Member State, at its own initiative, may set up a coordination body to liaise with and provide information to the Commission and to coordinate activities of the programme authorities in that Member State.					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
5.3	Policy objectives Member States and the Commission shall promote the coordination, complementarity and coherence between the Funds and other Union instruments and funds. They shall optimise mechanisms for coordination between those responsible to avoid duplication during planning and implementation. Accordingly, Member States and the Commission shall also take into account the relevant country-specific recommendations in the programming and implementation of the Funds.	16.	Координациони орган Послове Координационог органа обавља Министарство. Координациони орган: 1) предлаже Влади доношење прописа за спровођење овог закона; 2) ближе прописује поступак и методологију припреме програма; 3) предлаже Влади елементе програма и елементе Споразума о партнерству; 4) координира рад органа и тела у поступку израде и припреме програма и процесу спровођења програма, праћења, извештавања и вредновања резултата програма; 5) прописује начин укључивања партнера у процес израде, припреме, доношења, спровођења и праћења Споразума о партнерству и програма; 6) ближе прописује расположиве облике бесповратних средстава; 7) прати и извештава Владу о испуњености предуслова подршке за делотворно и ефикасно спровођење програма и предлаже Влади, у консултацији са надлежним институцијама, мере за испуњавање предуслова подршке у случајевима кад они нису испуњени; 8) координира процесом успостављања система управљања и контроле и усмерава активности на изградњи административних капацитета; 9) координира и прати спровођење мера и активности у области комуникације и видљивост фондова кохезионе политике, као и других фондова и инструмената ЕУ по потреби; 10) предлаже, координира и прати спровођење мера и активности за унапређење административних капацитета свих органа, тела и партнера укључених у спровођење кохезионе политике; 11) координира коришћење техничке помоћи у оквиру фондова кохезионе политике; 12) ближе прописује начин поступања за обављање послова из своје надлежности, као и процедуре за обављање послова из надлежности осталих органа; 13) осигурава да се размена информација између	ПУ		
71.6	Programme authorities The Member State, at its own initiative, may set up a coordination body to liaise with and provide information to the Commission and to coordinate activities of the programme authorities in that Member State.					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			корисника и програмских органа и тела врши путем електронских система за размену података (у даљем тексту: електронски систем); обавља и друге послове у оквиру функције координације у складу са циљевима Закона.			
72.1	Functions of the managing authority 1. The managing authority shall be responsible for managing the programme with a view to delivering the objectives of the programme. In particular, it shall have the following functions: (a) select operations in accordance with Article 73, with the exception of operations referred to in point (d) of Article 33(3); (b) carry out programme management tasks in accordance with Article 74; (c) support the work of the monitoring committee in accordance with Article 75; (d) supervise intermediate bodies; (e) record and store electronically the data on each operation necessary for monitoring, evaluation, financial management, verifications and audits in accordance with Annex XVII, and ensure the security, integrity and confidentiality of data and the authentication of users.	18.	а) Управљачки орган Управљачки орган управља програмом, одговара за његово законито и правилно спровођење и ефикасно и делотворно остваривање његових циљева.	ПУ		
69.3	Responsibilities of Member States 3. Member States shall, upon request of the Commission, take the actions necessary to ensure the effective functioning of their management and control systems and the legality and regularity of expenditure submitted to the Commission. Where that action is an audit, the Commission officials or their authorised representatives may take part.					
74.1.e	Programme management by the managing authority (e) confirm that the expenditure entered into the accounts is legal and regular;					
72.1.a	Functions of the managing authority The managing authority shall be responsible for managing the programme with a view to delivering the objectives of the programme. In particular, it shall	19.	Послови Управљачког органа Управљачки орган: 1) врши избор операција које ће бити спроведене ради остварења специфичних циљева програма	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
73.1	have the following functions: (a) select operations in accordance with Article 73, with the exception of operations referred to in point (d) of Article 33(3); Selection of operations by the managing authority 1. For the selection of operations, the managing authority shall establish and apply criteria and procedures which are non-discriminatory, transparent, ensure accessibility to persons with disabilities, ensure gender equality, and take account of the Charter of Fundamental Rights of the European Union, the principle of sustainable development and of the Union policy on the environment in accordance with Article 11 and Article 191(1) TFEU.		применом правила која важе за коришћење средства кохезионе политике за циљ Улагање у запошљавање и раст;			
74.1	Programme management by the managing authority 1. The managing authority shall: (a) carry out management verifications to verify that the co-financed products and services have been delivered, that the operation complies with applicable law, the programme and the conditions for support of the operation, and: (i) where costs are to be reimbursed pursuant to point (a) of Article 53(1), that the amount of expenditure claimed by the beneficiaries in relation to these costs has been paid and that beneficiaries maintain separate accounting records or use appropriate accounting codes for all transactions relating to the operation; (ii) where costs are to be reimbursed pursuant to points (b), (c) and (d) of Article 53(1), that the conditions for reimbursement of expenditure to the beneficiary have been met; b) ensure, subject to the availability of funding, that a beneficiary receives the amount due in full and no later than 80 days from the date of submission of the payment claim by the beneficiary; the deadline may be interrupted if information submitted by the beneficiary does not allow the managing authority to establish whether the amount is due; (c) have effective and proportionate anti-fraud measures and procedures in place, taking into account the risks identified;		2) проверава да ли су производи и/или услуге суфинансирани из средстава фондова кохезионе политике испоручени, усаглашеност одабране операције са важећим прописима Републике Србије и условима подршке из фондова кохезионе политике и испуњеност других захтева за финансирање трошкова операција из средстава фондова кохезионе политике у складу са важећим правилима, (у даљем тексту: управљачке провере); 3) обезбеђује, у складу са расположивошћу финансирања, исплату доспелих износа корисницима у складу са важећим правилима; 4) спречава, открива и исправља неправилности и предлаже, израђује и примењује ефективне и пропорционалне мере и процедуре за сузбијање превара узимајући у обзир препознате ризике; 5) потврђује да су расходи унесени у рачуноводствену документацију законити и правилни; 6) израђује изјаву о управљању у складу са важећим правилима; 7) извршава плаћање доспелих износа и у зависности од доступности финансирања и стара се да корисник прими доспеле износе у целости у складу са важећим правилима;			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
71.3	(d) prevent, detect and correct irregularities; (e) confirm that the expenditure entered into the accounts is legal and regular; (f) draw up the management declaration in accordance with the template set out in Annex XVIII. Programme authorities The managing authority may identify one or more intermediate bodies to carry out certain tasks under its responsibility. Arrangements between the managing authority and intermediate bodies shall be recorded in writing.		8) предлагаје Влади именовање једног или више посредничких органа за обављање одређених поверених послова у вези са програмом под његовом одговорношћу где је то примењиво; 9) прати и надзире вршење послова које обављају посреднички органи и врши надзор над резултатима њиховог рада;			
72.1	Functions of the managing authority The managing authority shall be responsible for managing the programme with a view to delivering the objectives of the programme. In particular, it shall have the following functions: (d) supervise intermediate bodies;					
75.	Support of the work of the monitoring committee by the managing authority The managing authority shall: (a) provide the monitoring committee in a timely manner with all information necessary to carry out its tasks; (b) ensure the follow-up of the decisions and recommendations of the monitoring committee		10) помаже рад Одбора за праћење давањем потребних информација и поступањем по његовим одлукама и препорукама;			
41.	Annual performance review Review meetings shall be organised once a year between the Commission and each Member State to examine the performance of each programme. Relevant managing authorities shall participate in the review meetings. The review meeting may cover more than one programme. The review meeting shall be chaired by the Commission or, if the Member State so requests, co-chaired by the Member State and the Commission. 3. For programmes supported by the ERDF, the ESF+, the Cohesion Fund, the JTF and the EMFAF, the Member State shall no later than 1 month before the review meeting provide the Commission with concise information on the elements listed in Article 40(1).		11) припрема годишњи и завршни извештај о учинку програма у складу са законом;			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
43.1	That information shall be based on the most recent data available to the Member State. For programmes limited to the specific objective set out in point (m) of Article 4(1) of the ESF+ Regulation, the information to be provided, based on the most recent data available, shall be limited to points (a), (b), (e), (f) and (h) of Article 40(1) of this Regulation. 4. The Member State and the Commission may agree not to organise a review meeting. In such a case, the review may be carried out in writing. 5. The outcome of the review meeting shall be recorded in agreed minutes. 6. The Member State shall follow up issues raised during the review meeting which affect the implementation of the programme and shall inform the Commission within 3 months of the measures taken. 7. For programmes supported by the AMIF, the ISF and the BM Final performance report For programmes supported by the ERDF, the ESF+, the Cohesion Fund, the JTF and the EMFAF, each managing authority shall submit to the Commission a final performance report of the programme by 15 February 2031.					
72.1	Functions of the managing authority The managing authority shall be responsible for managing the programme with a view to delivering the objectives of the programme. In particular, it shall have the following functions: e) record and store electronically the data on each operation necessary for monitoring, evaluation, financial management, verifications and audits in accordance with Annex XVII, and ensure the security, integrity and confidentiality of data and the authentication of users.		12) електронски евидентира и складишти податке о свакој операцији неопходне за праћење, вредновање, финансијско управљање, верификацију и ревизију и обезбеђује сигурност, интегритет и поверљивост података и аутентификацију корисника;			
76.1	The accounting function 1. The accounting function shall consist of the following tasks: (a) drawing up and submitting payment applications	22.	Послови Рачуноводственог органа Рачуноводствени орган у складу са важећим правилима: 1) израђује и подноси захтеве за плаћање Европској	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	to the Commission in accordance with Articles 91 and 92; (b) drawing up and submitting the accounts confirming completeness, accuracy and veracity of the accounts in accordance with Article 98, and keeping electronic records of all the elements of the accounts, including payment applications; (c) converting the amounts of expenditure incurred in another currency into euro by using the monthly accounting exchange rate of the Commission in the month during which the expenditure is registered in the accounting systems of the body responsible for carrying out the tasks set out in this Article.		комисији; 2)составља потпун, тачан и истинит обрачун расхода програма за сваку обрачунску годину 3)составља и подноси рачуноводствену документацију, потврђује њену потпуност, тачност и исправност; 4)води евиденцију о свим елементима рачуноводствене документације и захтевима за плаћање у електронском систему; 5)прерачунава износ расхода насталих у другој валути у евро; 6)даје прогнозе износа за подношење захтева за плаћање за текућу и наредну календарску годину; 7)обавља друге послове у оквиру рачуноводствене функције.			
77.1	Functions of the audit authority 1. The audit authority shall be responsible for carrying out system audits, audits on operations and audits of accounts in order to provide independent assurance to the Commission regarding the effective functioning of the management and control systems and the legality and regularity of the expenditure included in the accounts submitted to the Commission.	23.	в) Ревизорски орган Ревизорски орган је одговоран за спровођење ревизије система управљања и контроле, ревизије операција и ревизије рачуна како би пружио Европској комисији независно уверавање у погледу правилног функционисања система управљања и контроле и законитости и правилност трошкова укључених у рачуноводствену документацију која је поднесена Европској комисији. Ревизорски орган је функционално и финансијски независан у односу на субјекте ревизије.	ПУ		
77.3	Functions of the audit authority 3. The audit authority shall draw up and submit to the Commission: (a) an annual audit opinion in accordance with Article 63(7) of the Financial Regulation and with the template set out in Annex XIX to this Regulation and, based on all audit work carried out, cover the following distinct components: (i) the completeness, accuracy and veracity of the accounts; (ii) the legality and regularity of the expenditure included in the accounts submitted to the Commission; (iii) the effective functioning of the management and control system;	24.	Послови Ревизорског органа Ревизорски орган: 1)спроводи ревизије система управљања и контроле, ревизије операција и ревизије финансијских извештаја/годишњих рачуна и прати извршење датих препорука (у даљем тексту: ревизорски рад); 2)проверава потпуност, тачност и истинитости рачуноводствене и друге документације; 3)утврђује законитост и регуларност расхода/трошкова укључених у рачуноводствену документацију; 4)процењује делотворност система управљања и контроле; 5) израђује годишње ревизорско мишљење које	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
A19 A20 78.1	(b) an annual control report fulfilling the requirements of point (b) of Article 63(5) of the Financial Regulation, in accordance with the template set out in Annex XX to this Regulation, which supports the annual audit opinion referred to in point (a) of this paragraph and sets out a summary of findings, including an analysis of the nature and extent of errors and deficiencies in the systems as well as the proposed and implemented corrective actions and the resulting total error rate and residual error rate for the expenditure entered in the accounts submitted to the Commission. Template for the annual audit opinion – point (a) of Article 77(3) Template for the annual control report – point (b) of Article 77(3) Audit strategy 1. The audit authority shall, after consulting the managing authority, prepare an audit strategy based on a risk assessment, taking account of the management and control system description provided for in Article 69(11), covering system audits and audits of operations. The audit strategy shall include system audits of newly identified managing authorities and authorities in charge of the accounting function. Such audits shall be carried out within 21 months of the decision approving the programme or the amendment of the programme identifying such an authority. The audit strategy shall be prepared in accordance with the template set out in Annex XXII and shall be updated annually following the first annual control report and audit opinion provided to the Commission. It may cover one or more programmes.		обухвата: а) потпуност, тачност и истинитост рачуноводствене документације;б) законитост и регуларност расхода/трошкова укључених у рачуноводствену документацију;в) делотворно функционисање система управљања и контроле; б) израђује годишњи извештај о контроли којим подупиरे годишње ревизорско мишљење (у даљем тексту: годишњи извештај); 7) предлаже спровођење корективних мера; 8) припрема и доноси ревизијску стратегију;			
77.3	Functions of the audit authority 3. The audit authority shall draw up and submit to the Commission: (a) an annual audit opinion in accordance with Article 63(7) of the Financial Regulation and with the template set out in Annex XIX to this Regulation and, based on all audit work carried out, cover the	25.	Достављање ревизорских извештаја Европској комисији Ревизорски орган доставља Европској комисији годишње ревизорско мишљење, годишњи извештај о контроли, извештај о ревизији након окончања поступка са субјектима ревизије на којима је спроведена ревизија у складу са ревизорском	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
77.4	following distinct components:(i) the completeness, accuracy and veracity of the accounts;(ii) the legality and regularity of the expenditure included in the accounts submitted to the Commission;(iii) the effective functioning of the management and control system; (b) an annual control report fulfilling the requirements of point (b) of Article 63(5) of the Financial Regulation, in accordance with the template set out in Annex XX to this Regulation, which supports the annual audit opinion referred to in point (a) of this paragraph and sets out a summary of findings, including an analysis of the nature and extent of errors and deficiencies in the systems as well as the proposed and implemented corrective actions and the resulting total error rate and residual error rate for the expenditure entered in the accounts submitted to the Commission. 4. Where programmes are grouped for the purpose of audits of operations pursuant to the second subparagraph of Article 79(2), the information required under point (b) of paragraph 3 of this Article may be grouped in a single report.		стратегијом, међународно прихваћеним стандардима ревизије и важећим правилима.			
69. 2.	Responsibilities of Member States Member States shall ensure the legality and regularity of expenditure included in the accounts submitted to the Commission and shall take all required actions to prevent, detect and correct and report on irregularities including fraud. Those actions comprise the collection of information on the beneficial owners of the recipients of Union funding in accordance with Annex XVII. The rules related to the collection and processing of such data shall comply with applicable data protection rules. The Commission, the European Anti-Fraud Office and the Court of Auditors shall have the necessary access to that information.	33.	Систем управљања неправилностима Управљачки орган успоставља систем за управљање и подношење извештаја о неправилностима код спровођења фондова кохезионе политике Европској комисији. Руководилац Управљачког органа, односно посредничког органа, даје обавезујућа упутства одговорним лицима у Управљачком органу, односно посредничком органу и корисницима, у вези са мерама које је потребно предузети ради откривања, спречавања и сузбијања неправилности. Државни службеник, запослени или радно ангажовани у програмским органима, у координационом органу, посредничком органу, код корисника, привредног субјекта или треће лице дужни су да пријаве свако одступање,	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			недоследност или кршење прописа или одредаба уговора које представља неправилност или изазива основану сумњу да је дошло до преваре. Против лица које пријави неправилност не може се покренути дисциплински поступак, донети решење о престанку радног односа или отказ уговора о раду, уговора о делу, или другог уговора на основу којег је радно ангажовано, нити предузети било која мера која негативно утиче на радноправни статус по основу поднете пријаве о неправилности, у складу са законом којим се уређује заштита узбуњивача и осталим правним актима која се односе на заштиту узбуњивача. Идентитет лица из претходног става овог члана које пријави сумњу на неправилност као и подаци који се тичу саме пријаве неправилности чувају се у тајности, у складу са важећим правилима и законом.			
74.1. (c, d)	Programme management by the managing authority 1. The managing authority shall: (c) have effective and proportionate anti-fraud measures and procedures in place, taking into account the risks identified; (d) prevent, detect and correct irregularities;	34.	Активне мере спречавања корупције и сукоба интереса Управљачки орган, односно посреднички орган предузима све одговарајуће мере за спречавање и сузбијање случајева активне или пасивне корупције у било којој фази поступка доделе средстава из фондова кохезионе политике. Руководилац Управљачког органа, односно руководиоца посредничког органа, укључујући и службена лица одговорна за програмирање, контролу и спровођење програма предузима све мере предострожности како би се избегао сваки ризик од сукоба интереса, и одмах обавештава Европску комисију и надлежне државне органе о сваком таквом сукобу или о свакој ситуацији која би могла да доведе до таквог сукоба. Руководилац Управљачког органа доноси план спречавања корупције и сукоба интереса. Руководилац посредничког органа доноси план спречавања корупције и сукоба интереса за послове управљања који су поверени посредничком органу у складу са овим законом.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
74.	Programme management by the managing authority 1. The managing authority shall: (a) carry out management verifications to verify that the co-financed products and services have been delivered, that the operation complies with applicable law, the programme and the conditions for support of the operation 2. Management verifications referred to in point (a) of the first subparagraph of paragraph 1 shall be risk-based and proportionate to the risks identified ex ante and in writing. Management verifications shall include administrative verifications in respect of payment claims made by beneficiaries and on-the-spot verifications of operations. Those verifications shall be carried out before submission of the accounts in accordance with Article 98.	35.	Претходне и накнадне управљачке провере Управљачки орган, односно посреднички орган, ће спровести, у складу са проценом ризика и сразмерно процењеном ризику, претходне (ex-ante) и накнадне (ex-post) управљачке провере, укључујући провере непосредним увидом на терену на репрезентативном узорку операција и/или узорцима ризичних операција, како би осигурали да се програми финансирани средствима фондова кохезионе политике законито и правилно спроводе.	ПУ		
69.12	Responsibilities of Member States Member States shall report on irregularities in accordance with the criteria for determining the cases of irregularity to be reported, the data to be provided and the format for reporting set out in Annex XII.	38.	Пријављивање неправилности Европској комисији Програмски органи, односно Тело за сузбијање неправилности и превара, без одлагања пријављује Европској комисији сумњу на превару и друге неправилности и обавештава о току судског и управног поступка.	ПУ		
38.	Monitoring committee 1. Each Member State shall set up a committee to monitor the implementation of the programme ('monitoring committee'), after consulting the managing authority, within 3 months of the date of notification to the Member State concerned of the decision approving the programme. The Member State may set up a single monitoring committee to cover more than one programme. 2. Each monitoring committee shall adopt its rules of procedure, including provisions regarding the prevention of any conflict of interest and the application of the principle of transparency. 3. The monitoring committee shall meet at least once a year and shall review all issues that affect the progress of the programme towards achieving its objectives.	42.	Одбор за праћење Одбор за праћење (у даљем тексту: Одбор) се успоставља како би пратио спровођење програма. За потребе праћења спровођења програма може бити формиран један Одбор који ће пратити више програма или може бити формиран један Одбор који ће пратити само један програм. Одлуку о броју Одбора за праћење програма доноси Координациони орган. Сваки члан Одбора ужива право гласа. Одбором председава представник Координационог органа, Управљачког органа или Националног органа. Састав Одбора ће осигурати уравнотежену заступљеност представника Координационог органа, програмских органа, посредничких органа, представника партнера и представника држава	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
39.1	4. The rules of procedure of the monitoring committee and the data and information shared with the monitoring committee shall be published on the website referred to in Article 49(1), without prejudice to Article 69(5). 5. Paragraphs 1 to 4 of this Article shall not apply to programmes limited to the specific objective set out in point (m) of Article 4(1) of the ESF+ Regulation and related technical assistance. Composition of the monitoring committee Each member of the monitoring committee shall have a vote. The rules of procedures shall regulate the exercise of the voting right and the details on the procedure in the monitoring committee in accordance with the institutional, legal and financial framework of the Member State concerned.		учесница програма Европске територијалне сарадње (Интеррег). Одбор по потреби у свој рад у зависности од области и питања која су предмет разматрања може укључити и друге представнике без права гласа. Административне и стручно-техничке послове Одбора обавља Управљачки орган.			
40.	Functions of the monitoring committee 1. The monitoring committee shall examine: (a) the progress in programme implementation and in achieving the milestones and targets; (b) any issues that affect the performance of the programme and the measures taken to address those issues; (c) the contribution of the programme to tackling the challenges identified in the relevant country-specific recommendations that are linked to the implementation of the programme; (d) the elements of the ex-ante assessment listed in Article 58(3) and the strategy document referred to in Article 59(1); (e) the progress made in carrying out evaluations, syntheses of evaluations and any follow-up given to findings; (f) the implementation of communication and visibility actions; (g) the progress in implementing operations of strategic importance, where relevant; (h) the fulfilment of enabling conditions and their application throughout the programming period; (i) the progress in administrative capacity building for public institutions, partners and beneficiaries, where relevant.	43.	Функције Одбора Одбор: 1) доноси Пословник о свом раду; 2) испитује напредак спровођења програма, остваривања кључних и циљних вредности; 3) разматра сва питања која утичу на учинак програма и мере предузете за решавање тих питања; 4) испитује допринос програма решавању изазова утврђених специфичним препорукама Европске уније за Републику Србију; 5) испитује напредак у изградњи административних капацитета и капацитета партнера и корисника за спровођење програма; 6) разматра и одобрава методологију и критеријуме за одабир операција, укључујући било какве измене истих; 7) испитује напредак активности повезаних са комуникацијом и видљивошћу; 8) разматра и одобрава годишњи, односно завршни извештај Управљачког органа о учинку програма; 9) разматра и одобрава План о вредновању програма; 10) разматра и одобрава предлоге за измену програма;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	(j) information regarding the implementation of the contribution of the programme to the InvestEU Programme in accordance with Article 14 or of the resources transferred in accordance with Article 26, where applicable. 2. The monitoring committee shall approve: (a) the methodology and criteria used for the selection of operations, including any changes thereto, without prejudice to points (b), (c) and (d) of Article 33(3); at the request of the Commission, the methodology and criteria used for the selection of operations, including any changes thereto, shall be submitted to the Commission at least 15 working days prior to their submission to the monitoring committee. (b) the annual performance reports for programmes supported by the AMIF, the ISF and the BMVI, and the final performance report for programmes supported by the ERDF, the ESF+, the Cohesion Fund, the JTF and the EMFAF. (c) the evaluation plan and any amendment thereto; (d) any proposal by the managing authority for the amendment of a programme including for transfers in accordance with Article 24(5) and Article 26, with the exception of programmes supported by the EMFAF. 3. The monitoring committee may make recommendations to the managing authority, including on measures to reduce the administrative burden for beneficiaries.		11) даје препоруке Управљачком органу; 12) бира операције за финансирање у оквиру програма Европске територијалне сарадње (Интеррег); 13) обавља и друге послове у оквиру својих функција у складу са важећим правилима. Пословник о раду Одбора обавезно садржи одредбе којима се уређује поступак одлучивања, спречавање сукоба интереса, примени начела јавности и транспарентности и начину објављивања података и информација. Пословник о раду Одбора за праћење и подаци и информације који се деле са Одбором објављују се на интернет страници програма.			
16.1	Performance framework 1. Each Member State shall establish a performance framework to allow monitoring, reporting on and evaluating programme performance during implementation of the programme, and to contribute to measuring the overall performance of the Funds.	44.	Оквир учинка Оквир учинка се одређује за сваки програм како би се омогућило праћење и вредновање учинка програма током његовог спровођења, извештавање и обавештавање о учинцима програма и процена укупног учинка фондова.			
16.2	The performance framework shall consist of: (a) output and result indicators linked to specific objectives set out in the Fund-specific Regulations selected for the programme; (b) milestones to be achieved by the end of the year 2024 for output indicators; and (c) targets to be achieved by the end of the year 2029		Оквир учинка се састоји од: 1)показатеља учинка и показатеља исхода повезаних са специфичним циљевима утврђеним у складу са правилима која важе за фондове одабране за финансирање програма; 2)кључних вредности који треба да се остваре до краја одређене године и	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	for output and result indicators.		3) циљних вредности које је потребно остварити за показатеље учинка и показатеље исхода до краја периода спровођења.			
44.	Evaluations by the Member State 1. The Member State or the managing authority shall carry out evaluations of the programmes related to one or more of the following criteria: effectiveness, efficiency, relevance, coherence and Union added value, with the aim to improve the quality of the design and implementation of programmes. Evaluations may also cover other relevant criteria, such as inclusiveness, non-discrimination and visibility, and may cover more than one programme. 6. The Member State or the managing authority shall submit the evaluation plan to the monitoring committee no later than one year after the decision approving the programme. 3. Evaluations shall be entrusted to internal or external experts who are functionally independent 7. All evaluations shall be published on the website referred to in Article 49(1). 4. The Member State or the managing authority shall ensure the necessary procedures are set up to produce and collect the data necessary for evaluations.	45.	Вредновање Вредновање програма се односи на један или више критеријума: учинковитост, ефикасност, релевантност, кохерентност и додатну вредност Уније, у циљу побољшања квалитета осмишљавања и спровођења програма. Управљачки орган доноси план о вредновању програма и подноси га Одбору на одобрење. Управљачки орган спроводи вредновање програма ангажовањем спољних стручњака за вредновање програма који су функционално независни од Управљачког органа. Управљачки орган објављује све извештаје о вредновању програма на интернет страници програма.	ПУ		
46.	Visibility Each Member State shall ensure: (a) the visibility of support in all activities relating to operations supported by the Funds with particular attention to operations of strategic importance; (b) communication to Union citizens of the role and achievements of the Funds through a single website portal providing access to all programmes involving that Member State.	46.	Обавештавање и видљивост Координациони орган координира активностима видљивости, транспарентности и обавештавања у вези са подршком из фондова кохезионе политике за све програме. Координациони орган је дужан да обезбеди свеобухватно, потпуно и благовремено обавештавање јавности о улози и достигнућима кохезионе политике Европске уније путем јединственог интернет портала који омогућава приступ релевантним подацима о спровођењу и резултатима свих програма.	ПУ		
48.	Communication officers and networks 1. Each Member State shall identify a communication coordinator for visibility, transparency and communication activities in relation to the support					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
49.	from the Funds, including programmes under the European territorial cooperation goal (Interreg) where that Member State hosts the managing authority. The communication coordinator may be appointed at the level of the body defined under Article 71(6) and shall coordinate communication and visibility measures across programmes. The communication coordinator shall involve in the visibility, transparency and communication activities the following bodies: (a) European Commission Representations and European Parliament Liaison Offices in the Member States, as well as Europe Direct Information Centres and other relevant networks, educational and research organisations; (b) other relevant partners referred to in Article 8(1). 2. Each managing authority shall identify a communication officer for each programme. A communication officer may be responsible for more than one programme. 3. The Commission shall maintain the network comprising communication coordinators, communication officers and Commission representatives to exchange information on visibility, transparency and communication activities. Responsibilities of the managing authority 1. The managing authority shall ensure that, within 6 months of the decision approving the programme, there is a website where information on programmes under its responsibility is available, covering the programme's objectives, activities, available funding opportunities and achievements. 2. The managing authority shall ensure the publication on the website referred to in paragraph 1, or on the single website portal referred to in point (b) of Article 46, of a timetable of the planned calls for proposals, that is updated at least three times a year, with the following indicative data: (a) geographical area covered by the call for proposal; (b) policy objective or specific objective concerned; (c) type of eligible applicants; (d) total amount of support for the call;		Управљачки орган је дужан да обезбеди видљивост програма и подршке у свим активностима које се односе на операције које подржава кохезиона политика, са посебном пажњом на операције од стратешког значаја у складу са важећим правилима. Управљачки орган је дужан да именује службеника за послове координатора за комуникацију који се стара за транспарентност, видљивост и обавештавању јавности у вези са подршком кохезионе политике Европске уније на нивоу једног или више програма. Управљачки орган је дужан да успостави интернет страницу путем које обавештава јавност о циљевима програма, активностима, доступним могућностима финансирања, и достигнућима у складу са важећим правилима.			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
50.	(e) start and end date of the call. 3. The managing authority shall make the list of operations selected for support by the Funds publicly available on the website in at least one of the official languages of the institutions of the Union and shall update that list at least every 4 months. Responsibilities of beneficiaries 1. Beneficiaries and bodies implementing financial instruments shall acknowledge support from the Funds, including resources reused in accordance with Article 62		Управљачки орган је дужан да учини јавно доступним план објављивања јавних позива за давање понуда и листу одабраних операција путем интернет странице из претходног става овог члана и/или путем јединственог интернет портала из става 2. овог члана у складу са важећим правилима. Корисници су у обавези да на одговарајући начин саопште потпуне и благовремене информације јавности о подршци из средстава фондова кохезионе политике за операцију у складу са важећим правилима.			
74.1.	Programme management by the managing authority 1. The managing authority shall: e) confirm that the expenditure entered into the accounts is legal and regular; (f) draw up the management declaration in accordance with the template set out in Annex XVIII	47.	Законитост и правилност, провера рачуноводствене документације и подношење захтева за плаћање Управљачки орган потврђује законитост и регуларност трошкова унетих у рачуноводствену документацију о чему издаје Изјаву о управљању у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.	ПУ		
76.1.	The accounting function (a) drawing up and submitting payment applications to the Commission in accordance with Articles 91 and 92; (b) drawing up and submitting the accounts confirming completeness, accuracy and veracity of the accounts in accordance with Article 98, and keeping electronic records of all the elements of the accounts, including payment applications;		Рачуноводствени орган проверава потпуност, тачност и истинитост рачуноводствене документације у складу са важећим правилима. Рачуноводствени орган подноси захтеве за плаћање Европској комисији по програму, по фонду и по обрачунској години у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.			
91.2	Payment applications 2. Payment applications shall be admissible only where the latest assurance package due, as referred to in Article 98, has been submitted.					
98.1	Submission and examination of accounts Content and submission of accounts 1. For each accounting year for which payment applications have been submitted, the Member State shall submit to the		Рачуноводствени орган, уз захтеве за плаћање, саставља и подноси Европској комисији рачуноводствену документацију за сваку обрачунску годину за коју су поднесени захтеви за плаћање у складу са важећим правилима, заједно			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	Commission by 15 February, the following documents ('the assurance package') which shall cover the preceding accounting year: (a) the accounts in accordance with the template set out in Annex XXIV; (b) the management declaration referred to in point (f) of Article 74(1) in accordance with the template set out in Annex XVIII; (c) the annual audit opinion referred to in point (a) of Article 77(3) in accordance with the template set out in Annex XIX; (d) the annual control report referred to in point (b) of Article 77(3) in accordance with the template set out in Annex XX.		са Изјавом о управљању Управљачког органа, годишњим ревизорским мишљењем и годишњим извештајем Ревизорског органа.			
103.	Financial corrections by Member States 1. Member States shall protect the Union budget and apply financial corrections by cancelling all or part of the support from the Funds to an operation or programme where expenditure declared to the Commission is found to be irregular. 2. Financial corrections shall be recorded in the accounts for the accounting year in which the cancellation is decided. 3. The support from the Funds cancelled may be reused by the Member State within the programme concerned except for an operation that was subject of that correction or, where a financial correction is made for a systemic irregularity, for any operation affected by the systemic irregularity. 4. The Fund-specific rules for the EMFAF may lay down specific bases for financial corrections by the Member States linked to non-compliance with rules applicable under the Common Fisheries Policy. 5. By way of derogation from paragraphs 1, 2 and 3, in operations comprising financial instruments, a contribution cancelled in accordance with this Article, as a result of an individual irregularity, may be reused within the same operation under the following conditions: (a) where the irregularity that gives rise to the	48.	Финансијске исправке Појединачне неправилности и/или системске неправилности могу довести до финансијских исправки у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима. Рачуноводствени орган је дужан да спроведе финансијске исправке када утврди да су трошкови/расходи унети у захтев за плаћање неправилни тако што укида целокупну или део подршке из фондова кохезионе политике намењене одређеној операцији или програму у складу са важећим правилима.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	cancellation of the contribution is detected at the level of the final recipient, only for other final recipients within the same financial instrument; (b) where the irregularity that gives rise to the cancellation of the contribution is detected at the level of the body implementing the specific fund, where a financial instrument is implemented through a structure with a holding fund, only for other bodies implementing specific funds. Where that irregularity that gives rise to the cancellation of the contribution is detected at the level of the body implementing the holding fund, or at the level of the body implementing the specific fund where a financial instrument is implemented through a structure without a holding fund, the contribution cancelled shall not be reused within the same operation. Where a financial correction is made for a systemic irregularity, the contribution cancelled shall not be reused for any operation affected by the systemic irregularity. 6. The bodies implementing financial instruments shall reimburse to Member States programme contributions affected by irregularities, together with interest and any other gains generated by these contributions. The bodies implementing financial instruments shall not reimburse to Member States the amounts referred to in the first subparagraph provided that those bodies demonstrate for a given irregularity that the following cumulative conditions are fulfilled: (a) the irregularity occurred at the level of final recipients or, in the case of a holding fund, at the level of bodies implementing specific funds or final recipients; (b) the bodies implementing financial instruments carried out their obligations, in relation to the programme contributions affected by the irregularity, in accordance with applicable law and acted with the degree of professional care, transparency and diligence expected from a professional body experienced in implementing					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
104.	financial instruments; (c) the amounts affected by the irregularity could not be recovered notwithstanding that the bodies implementing financial instruments pursued all applicable contractual and legal measures with due diligence. Financial corrections by the Commission 1. The Commission shall make financial corrections by reducing support from the Funds to a programme where it concludes that: (a) there is a serious deficiency which has put at risk the support from the Funds already paid to the programme; (b) expenditure contained in accepted accounts is irregular and was not detected and reported by the Member State; (c) the Member State has not complied with its obligations under Article 97 prior to the opening of the financial correction procedure by the Commission. Where the Commission applies flat-rate or extrapolated financial corrections, this shall be carried out in accordance with Annex XXV. 2. Before taking a decision on a financial correction, the Commission shall inform the Member State of its conclusions and give the Member State the opportunity to present, within 2 months, its observations and to demonstrate that the actual extent of irregularity is less than the Commission's assessment. The deadline can be extended if mutually agreed. 3. Where the Member State does not accept the conclusions of the Commission, the Member State shall be invited to a hearing by the Commission, in order to ensure that all relevant information and observations are available to form the basis for Commission conclusions on the application of the financial correction. 4. The Commission shall decide on a financial correction taking into account the extent, the frequency and financial implications of the irregularities or serious deficiencies, by means of an implementing act within 10 months of the date of the hearing or of the submission of additional information as required by the Commission. When deciding on a		Рачуноводствени орган спроводи одлуку Европске комисије о прекиду плаћања и/или обуставу целокупног или дела плаћања услед озбиљних недостатка у функционисању система управљања и контроле или неправилности која није отклоњена или услед постојања неке друге околности која доводи у ризик законитост и регуларност трошкова у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	financial correction, the Commission shall take account of all information and observations submitted. Where a Member State agrees to the financial correction for cases referred to in points (a) and (c) of the first subparagraph of paragraph 1 before the adoption of the decision referred to in the first subparagraph of this paragraph, the Member State may reuse the amounts concerned. That possibility shall not apply to a case of a financial correction under point (b) of the first subparagraph of paragraph 1. 6. The Fund-specific rules for the JTF may lay down specific bases for financial corrections by the Commission linked to the under-achievement of targets established for the JTF.					
105.	Decommitment principles and rules 1. The Commission shall decommit any amount in a programme which has not been used for pre-financing, in accordance with Article 90, or for which a payment application has not been submitted, in accordance with Articles 91 and 92, by 31 December of the third calendar year following the year of the budget commitments for the years 2021 to 2026. 2. The part of commitments still open on 31 December 2029 shall be decommitted if the assurance package and the final performance report for programmes supported by the ERDF, the ESF+, the Cohesion Fund, the JTF and the EMFAF have not been submitted to the Commission by the time limit set out in Article 43(1).	49.	Повраћај средстава Ако се средства која су намењена за претфинансирање не искористе или ако нису благовремено поднети захтеви за плаћање она ће бити враћена у буџет Европске уније на захтев Европске комисије (у даљем тексту: повраћај средстава) у складу са правилима дељеног управљања и важећим правилима.	ПУ		
107.	Procedure for decommitment 1. On the basis of the information it has received as of 31 January, the Commission shall inform the Member State of the amount of the decommitment resulting from that information. 2. The Member State shall have 2 months to agree to the amount to be decommitted or to submit its observations 3. By 30 June, the Member State shall submit to the Commission an amended financing plan reflecting, for the calendar year concerned, the reduced amount of		Рачуноводствени орган ће доставити Европској комисији изјашњење о томе да ли се слаже са износом из захтева Европске комисије за повраћај средстава у року прописаном важећим правилима. Уколико се не слаже са износом из захтева Европске комисије Рачуноводствени орган ће Европској комисији образложити разлоге у складу са важећим правилима. Рачуноводствени орган спроводи захтев Европске комисије о повраћају средстава у складу са правилима дељеног управљања и важећим			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	support over one or more priorities of the programme. For programmes supported by more than one Fund, the amount of support shall be reduced by Fund proportionately to the amounts concerned by the decommitment that had not been used in the calendar year concerned. In the absence of such a submission, the Commission shall amend the financing plan by reducing the contribution from the Funds for the calendar year concerned. That reduction shall be allocated to each priority proportionately to the amounts concerned by the decommitment that had not been used in the calendar year concerned.		правилима. Управљачки орган и Рачуноводствени орган предузимају све неопходне мере из своје одговорности како би били испуњени услови за потпуно искоришћавање средстава фондова кохезионе политике која су намењена за претфинансирање, односно како би захтев за плаћање био благовремено поднет.			
8.2	Partnership and multi-level governance The partnership established under paragraph 1 of this Article shall operate in accordance with the multi-level governance principle and a bottom-up approach. The Member State shall involve partners referred to in paragraph 1 in the preparation of the Partnership Agreement and throughout the preparation, implementation and evaluation of programmes, including through participation in monitoring committees in accordance with Article 39. In that context, Member States shall, where relevant, allocate an appropriate percentage of the resources coming from the Funds for the administrative capacity building of social partners and civil society organisations.	50.	Развој и очување административних капацитета Централна институција система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије и Координациони орган, у оквиру својих надлежности, заједнички припремају програм за изградњу административних капацитета програмских органа и посебних тела која обављају послове у систему управљања и контроле (у даљем тексту: програм изградње капацитета). Програм за изградњу административних капацитета, се укључује у програме обука за државне службенике које спроводи централна институција система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије. Координациони орган учествује у утврђивању потреба за стручним усавршавањем у области управљања и контроле и предлаже централној институцији система стручног усавршавања у јавној управи Републике Србије унапређење програма изградње капацитета из става 1. овог члана. Координациони орган предлаже Влади доношење одговарајућих мера изградње, запошљавања кадрова и очувања административних капацитета органа и тела за обављање послова, који не спадају у домен обуке и стручног усавршавања, у складу са циљевима овог закона.			
11.1 (i)	The Partnership Agreement shall contain the following elements: (i) a summary of the actions which the Member State concerned plans to take to reinforce its administrative capacity of the implementation of the funds covered by the Partnership Agreement;	51.				

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			Развој капацитета партнера и корисника Координациони орган утврђује потребе системског улагања у капацитете партнера и будућих корисника средстава фондова кохезионе политике кроз мере подизање свести, и припрему и спровођење мера изградње капацитета и предлагање других мера у складу са циљевима овог закона.			

1. Назив прописа Европске уније: Уредба (ЕУ) 2021/1059 Европског парламента и Савета од 24. јуна 2021. године о посебним одредбама за циљ Европска територијална сарадња (Интеррег) подржан Европским фондом за регионални развој и спољним финансијским инструментима. Regulation (EU) 2021/1059 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 on specific provisions for the European territorial cooperation goal (Interreg) supported by the European Regional Development Fund and external financing instruments.				2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 1:32021R1059		
3. Овлашћени предлагач прописа: Влада Обрађивач: Министарство за европске интеграције				4. Датум израде табеле: 25.7.2025. године		
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Draft Law on the Establishment and Functioning of the Cohesion policy Management System				6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2022-589		
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ: ПУ						
а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ²⁶	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
46.2.	Functions of the managing authority The managing authority, after consultation with the Member States and, where applicable, any third countries, partner countries or OCTs participating in the Interreg programme, shall set up a joint secretariat, with staff taking into account the programme partnership.	26.	Заједнички секретаријат Државе учеснице у програму Европске територијалне сарадње (Интеррег), образује заједнички секретаријат програма у складу са важећим правилима (у даљем тексту: Заједнички секретаријат).			

²⁶ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	The joint secretariat shall assist the managing authority and the monitoring committee in carrying out their respective functions. The joint secretariat shall also provide information to potential beneficiaries about funding opportunities under Interreg programmes and shall assist beneficiaries and partners in the implementation of operations. For Interreg programmes also supported by external financing instruments from the Union, one or more branch offices of the joint secretariat may be set up in one or more partner countries or OCTs in order to carry out its tasks closer to potential beneficiaries and partners from the partner country or OCT, respectively.		Заједнички секретаријат: 1) помаже Управљачком органу и Одбору за праћење спровођења у обављању њихових послова за програме донете у оквиру Европске територијалне сарадње (Интеррег) у складу са важећим правилима; 2) пружа информације потенцијалним корисницима о могућностима доделе финансијских средстава и облицима подршке операцијама у оквиру програма Европске територијалне сарадње (Интеррег) и пружа помоћ корисницима и партнерима у спровођењу операција; 3) остварује сарадњу и координира рад представништва заједничког секретаријата које су успостављене у државама учесницама програма Европске територијалне сарадње (Интеррег). Управљачки орган обезбеђује простор и друге услове за рад Заједничког секретаријата у складу са важећим правилима.			
46.1	Functions of the managing authority 1. The managing authority of an Interreg programme shall carry out the functions laid down in Articles 72, 74 and 75 of Regulation (EU) 2021/1060, with the exception of the task of selecting operations referred to in point (a) of Article 72(1) and Article 73 of that Regulation and, where the accounting function is carried out by a different body pursuant to Article 47 of this Regulation, of payments to beneficiaries referred to in point (b) of Article 74(1) of Regulation (EU) 2021/1060. Those functions shall be carried out in the whole territory covered by that programme, subject to derogations set out pursuant to Chapter VIII of this Regulation.	27.1	Посебна тела за програме у којима је управљање и контрола програма поверена другој држави учесници Када је у складу са важећим правилима управљање и контрола програма у оквиру Европске територијалне сарадње (Интеррег) поверено другој држави учесници образују се посебна тела за спровођење програма: 1) Национални орган; 2) Контролор (у даљем тексту: Контролно тело); 3) Чланови Групе ревизора и 4) Представништво заједничког секретаријата и Национална контакт тачка.			
46.3	3. By way of derogation to point (a) of Article 74(1) of Regulation (EU) 2021/1060 and without prejudice to Article 45(5) of this Regulation, the Member States, and where applicable, the third country, partner country or OCT, participating in the Interreg programme, may decide that management verifications referred to in point (a) of Article 74(1) of					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
48.1	Regulation (EU) 2021/1060 are to be done through the identification by each Member State of a body or person responsible for this verification on its territory (the 'controller'). Functions of the audit authority 1. The audit authority of an Interreg programme shall carry out the functions provided for in this Article and in Article 49 in the whole of the territory covered by that Interreg programme.					
46.2.	Functions of the managing authority For Interreg programmes also supported by external financing instruments from the Union, one or more branch offices of the joint secretariat may be set up in one or more partner countries or OCTs in order to carry out its tasks closer to potential beneficiaries and partners from the partner country or OCT, respectively.					
74.1	Programme management by the managing authority 1. The managing authority shall: (a) carry out management verifications to verify that the co-financed products and services have been delivered, that the operation complies with applicable law, the programme and the conditions for support of the operation	30.	Контролно тело Контролно тело у складу са важећим правилима спроводи провере како би потврдио: 1) да су суфинансирани производи испоручени, радови изведени и услуге извршене; 2) да су спроведене активности у оквиру одабраних операција усаглашене са важећим правилима, програмом и условима финансирања; 3) да су услови за накнаду расхода крајњег корисника испуњени. Послове Контролног тела обавља орган државне управе. Влада, на предлог Министарства, именује лице из органа државне управе одговорно за вршење послова Контролног тела.			
46.3	Functions of the managing authority By way of derogation to point (a) of Article 74(1) of Regulation (EU) 2021/1060 and without prejudice to Article 45(5) of this Regulation, the Member States, and where applicable, the third country, partner country or OCT, participating in the Interreg programme, may decide that management verifications referred to in point (a) of Article 74(1) of Regulation (EU) 2021/1060 are to be done through the identification by each Member State of a body or person responsible for this verification on its territory (the 'controller').					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
48.1	Functions of the audit authority 1. The audit authority of an Interreg programme shall carry out the functions provided for in this Article and in Article 49 in the whole of the territory covered by that Interreg programme. Where the audit authority does not have the authorisation in the whole territory covered by a cooperation programme, it shall be assisted by a group of auditors composed of a representative from each Member State and, where applicable, third country, partner country or OCT, participating in the Interreg programme. Each Member State and, where applicable, each third country, partner country or OCT shall be responsible for audits carried out on its territory. Each representative from each Member State and, where applicable, each third country, partner country or OCT, participating in the Interreg programme shall be responsible for providing the factual elements relating to expenditure on its territory that are required by the audit authority in order to perform its assessment. The group of auditors shall be set up within three months of the decision approving the Interreg programme pursuant to Article 18. It shall draw up its rules of procedure and be chaired by the audit authority for the Interreg programme. The auditors shall be functionally independent from bodies or persons responsible for management verifications pursuant to Article 46(3).	31.	Чланови Групе ревизора Групу ревизора за програме Европске територијалне сарадње (Интеррег) у којима је управљање и контрола поверена другој држави учесници успоставља Ревизорски орган те државе. Орган државне управе или служба Владе која врши послове ревизије система управљања средствима ЕУ именује чланове који учествују у раду Групе ревизора и обезбеђује простор и друге услове за њихов рад.			
22.	Selection of Interreg operations Interreg operations shall be selected in accordance with the programme's strategy and objectives by a monitoring committee set up in accordance with Article 28.	43.1.12	Функције Одбора 12) бира операције за финансирање у оквиру програма Европске територијалне сарадње (Интеррег);			

2. Назив прописа Европске уније: Уредба (ЕУ, Еуратом) 2018/1046 Европског парламента и Савета од 18. јула 2018. о финансијским правилима која се примењују на општи буџет Уније, којом се измењује Уредба (ЕУ) бр. 1296/2013, (ЕУ) бр. 1301/2013, (ЕУ) бр. 1303/2013, (ЕУ) бр. 1304/2013, (ЕУ) бр. 1309/2013, (ЕУ) бр. 1316/2013, (ЕУ) бр. 223/2014, (ЕУ) бр. 283/2014 и Одлуке бр. 541/2014/ЕУ и стављању ван снаге Уредбе (ЕУ, Еуратом) бр. 966/2012 Regulation (EU, Euratom) 2018/1046 of the European Parliament and of the Council of 18 July 2018 on the financial rules applicable to the general budget of the Union, amending Regulations (EU) No 1296/2013, (EU) No 1301/2013, (EU) No 1303/2013, (EU) No 1304/2013, (EU) No 1309/2013, (EU) No 1316/2013, (EU) No 223/2014, (EU) No 283/2014, and Decision No 541/2014/EU and repealing Regulation (EU, Euratom) No 966/2012						2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 1:32018R1046
3. Овлашћени предлагач прописа: Влада						4. Датум израде табеле:
Обрађивач: Министарство за европске интеграције						29.7.2025. године
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Draft Law on the Establishment and Functioning of the Cohesion policy Management System						6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2022-589
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ: ПУ						
а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ²⁷	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
63.1	Shared management with Member States 1. Where the Commission implements the budget under shared management, tasks relating to budget implementation shall be delegated to Member States. The Commission and Member States shall respect the principles of sound financial management, transparency and non-discrimination and shall ensure the visibility of the Union action when they manage Union funds. To that end, the Commission and Member States shall fulfil their respective control and audit obligations and assume the resulting responsibilities laid down in this Regulation.	3.2	Кохезиона политика Кохезиона политика се спроводи у складу са правилима дељеног управљања између Европске комисије и Републике Србије којим се утврђује начин извршења буџетских средстава Европске уније из фондова кохезионе политике који ће бити опредељени за Републику Србију (у даљем тексту: дељено управљање) и правилима Европске уније која важе за фондове кохезионе политике (у даљем тексту: важећа правила).			

²⁷ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	Complementary provisions shall be laid down in sector-specific rules.					
6.	Respect for budgetary principles The budget shall be established and implemented in accordance with the principles of unity, budgetary accuracy, annuality, equilibrium, unit of account, universality, specification, sound financial management and transparency as set out in this Regulation.	7.	Начела управљања средствима кохезионе политике Носиоци послова кохезионе политике се приликом припреме, спровођења, праћења, извештавања и вредновања програма кохезионе политике руководе начелима транспарентности, јавности, проверљивости, тачности, сразмерности, ефикасности, делотворности и доброг финансијског управљања.			
63. 63.1 63.2 63.2.a	Shared management with Member States 1. Where the Commission implements the budget under shared management, tasks relating to budget implementation shall be delegated to Member States. The Commission and Member States shall respect the principles of sound financial management, transparency and non-discrimination and shall ensure the visibility of the Union action when they manage Union funds. To that end, the Commission and Member States shall fulfil their respective control and audit obligations and assume the resulting responsibilities laid down in this Regulation. Complementary provisions shall be laid down in sector-specific rules. 2. When executing tasks relating to budget implementation, Member States shall take all the necessary measures, including legislative, regulatory and administrative measures, to protect the financial interests of the Union, namely by: (a) ensuring that actions financed from the budget are implemented correctly and effectively and in accordance with the applicable sector-specific rules; (b) designating bodies responsible for the	15.3	Систем управљања и контроле У систему управљања и контроле спровођења програма одређују се следећи органи: 1.Координациони орган; 2.Управљачки орган; 3.Орган који врши рачуноводствену функцију (у даљем тексту: Рачуноводствени орган), 4.Ревизорски орган.			

[illegible]

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
36.2. (d)	1. Pursuant to the principle of sound financial management, the budget shall be implemented in compliance with the effective and efficient internal control appropriate to each method of implementation, and in accordance with the relevant sector-specific rules. 2. For the purposes of budget implementation, internal control shall be applied at all levels of management and shall be designed to provide reasonable assurance of achieving the following objectives: (d) prevention, detection, correction and follow-up of fraud and irregularities.					
101.7.	7. Member States shall have primary responsibility for carrying out controls and audits and for recovering amounts unduly spent, as provided for in sector-specific rules. To the extent that Member States detect and correct irregularities on their own account, they shall be exempt from financial corrections by the Commission concerning those irregularities.					
63.2	2. When executing tasks relating to budget implementation, Member States shall take all the necessary measures, including legislative, regulatory and administrative measures, to protect the financial interests of the Union, namely by: (a) ensuring that actions financed from the budget are implemented correctly and effectively and in accordance with the applicable sector-specific rules; (b) designating bodies responsible for the management and control of Union funds in accordance with paragraph 3, and supervising such bodies; (c) preventing, detecting and correcting irregularities and fraud; (d) cooperating, in accordance with this Regulation and sector-specific rules, with the Commission, OLAF, the Court of Auditors and, for those Member States participating in enhanced cooperation pursuant to Council Regulation (EU) 2017/1939 (1), with the European Public Prosecutor's Office (EPPO).		Руководилац Управљачког органа, односно посредничког органа, даје обавезујућа упутства одговорним лицима у Управљачком органу, односно посредничком органу и корисницима, у вези са мерама које је потребно предузети ради откривања, спречавања и сузбијања неправилности.			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
74.8	If a member of staff, involved in the financial management and control of transactions, considers that a decision he or she is required by his or her superior to apply or to agree to is irregular or contrary to the principle of sound financial management or the professional rules which that member of staff is required to observe, he or she shall inform his or her hierarchical superior accordingly. If the member of staff does so in writing, the hierarchical superior shall reply in writing. If the hierarchical superior fails to take action or confirms the initial decision or instruction and the member of staff believes that such confirmation does not constitute a reasonable response to his or her concern, the member of staff shall inform the authorising officer by delegation in writing. If that officer does not reply within a reasonable time given the circumstances of the case and in any event within a month, the member of staff shall inform the relevant panel referred to in Article 143.		Државни службеник, запослени или радно ангажовани у програмским органима, у координационом органу, посредничком органу, код корисника, привредног субјекта или треће лице дужни су да пријаве свако одступање, недоследност или кршење прописа или одредаба уговора које представља неправилност или изазива основану сумњу да је дошло до преваре.			
93.1	Treatment of financial irregularities on the part of a member of staff		Против лица које пријави неправилност не може се покренути дисциплински поступак, донети решење о престанку радног односа или отказ уговора о раду, уговора о делу, или другог уговора на основу којег је радно ангажовано, нити предузети било која мера која негативно утиче на радноправни статус по основу поднете пријаве о неправилности, у складу са законом којим се уређује заштита узбуњивача и осталим правним актима која се односе на заштиту узбуњивача.			
93.2	1. Without prejudice to the powers of OLAF and to the administrative autonomy of Union institutions, Union bodies, European offices or bodies or persons entrusted with the implementation of specific actions in the CFSP pursuant to Title V of the TEU in respect of members of their staff and with due regard to the protection of whistle-blowers, any infringement of this Regulation, or of a provision relating to financial management or the checking of operations, resulting from an act or omission of a member of staff shall be referred for an opinion to the panel referred to in Article 143, by any of the following: (a) the appointing authority in charge of disciplinary matters; (b) the authorising officer responsible, including Heads of Union delegations and their deputies in their absence acting as authorising officers by sub-delegation in accordance with Article 60(2).		Идентитет лица из претходног става овог члана које пријави сумњу на неправилност као и подаци који се тичу саме пријаве неправилности чувају се у тајности, у складу са важећим правилима и законом.			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
61.	3. Effective internal control shall be based on best international practices and include, in particular, the following elements: (c) avoidance of conflict of interests; Conflict of interests 1. Financial actors within the meaning of Chapter 4 of this Title and other persons, including national authorities at any level, involved in budget implementation under direct, indirect and shared management, including acts preparatory thereto, audit or control, shall not take any action which may bring their own interests into conflict with those of the Union. They shall also take appropriate measures to prevent a conflict of interests from arising in the functions under their responsibility and to address situations which may objectively be perceived as a conflict of interests. 2. Where there is a risk of a conflict of interests involving a member of staff of a national authority, the person in question shall refer the matter to his or her hierarchical superior. Where such a risk exists for staff covered by the Staff Regulations, the person in question shall refer the matter to the relevant authorising officer by delegation. The relevant hierarchical superior or the authorising officer by delegation shall confirm in writing whether a conflict of interests is found to exist. Where a conflict of interests is found to exist, the appointing authority or the relevant national authority shall ensure that the person in question ceases all activity in the matter. The relevant authorising officer by delegation or the relevant national authority shall ensure that any further appropriate action is taken in accordance with the applicable law. 3. For the purposes of paragraph 1, a conflict of interests exists where the impartial and objective exercise of the functions of a financial actor or other person, as referred to in paragraph 1, is compromised for reasons involving family, emotional life, political or national affinity, economic interest or any other direct or indirect personal interest.		спречавања корупције и сукоба интереса. Руководилац посредничког органа доноси план спречавања корупције и сукоба интереса за послове управљања који су поверени посредничком органу у складу са овим законом.			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
63.2	Shared management with Member States In order to protect the financial interests of the Union, Member States shall, while respecting the principle of proportionality, and in compliance with this Article and the relevant sector-specific rules, carry out ex ante and ex post controls including, where appropriate, on-the-spot checks on representative and/or risk-based samples of transactions. They shall also recover funds unduly paid and bring legal proceedings where necessary in that regard.	35.	Претходне и накнадне управљачке провере Управљачки орган, односно посреднички орган, ће спровести, у складу са проценом ризика и сразмерно процењеном ризику, претходне (ex-ante) и накнадне (ex-post) управљачке провере, укључујући провере непосредним увидом на терену на репрезентативном узорку операција и/или узорцима ризичних операција, како би осигурали да се програми финансирани средствима фондова кохезионе политике законито и правилно спроводе.			
74.5	5. In order to prevent errors and irregularities before the authorisation of operations and to mitigate risks of nonachievement of objectives, each operation shall be subject at least to an ex ante control relating to the operational and financial aspects of the operation, on the basis of a multiannual control strategy which takes risk into account. The extent in terms of frequency and intensity of the ex ante controls shall be determined by the authorising officer responsible taking into account the results of prior controls as well as risk-based and cost-effectiveness considerations, on the basis of the authorising officer's own risk analysis. In case of doubt, the authorising officer responsible for validating the relevant operations shall, as part of the ex ante control, request complementary information or perform an on-the-spot control in order to obtain reasonable assurance. For a given operation, the verification shall be carried out by staff other than those who initiated the operation. The staff who carry out the verification shall not be subordinate to the members of staff who initiated the operation.					
74.6	6. The authorising officer by delegation may put in place ex post controls to detect and correct errors and irregularities of operations after they have been authorised. Such controls may be organised on a sample basis according to risk and shall take account of the results of prior controls as well as cost-effectiveness and performance considerations. The ex post controls shall be carried out by staff other					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	than those responsible for the ex ante controls. The staff responsible for the ex post controls shall not be subordinate to the members of staff responsible for the ex ante controls. The rules and modalities, including timeframes, for carrying out audits of the beneficiaries shall be clear, consistent and transparent, and shall be made available to the beneficiaries when signing the grant agreement.					
101	Section 5 – Recovery Rules on recovery 1. The accounting officer shall act on recovery orders for amounts receivable duly established by the authorizing officer responsible. The accounting officer shall exercise due diligence to ensure that the Union receives its revenue and shall ensure that the Union's rights are safeguarded. Partial reimbursement by a debtor who is subject to several recovery orders shall first be posted on the oldest entitlement unless otherwise specified by the debtor. Any partial payments shall first cover the interest. The accounting officer shall recover amounts due to the budget by offsetting them in accordance with Article 102. 2. The authorising officer responsible may waive recovery of all or part of an established amount receivable only in the following cases: (a) where the foreseeable cost of recovery would exceed the amount to be recovered and the waiver would not harm the image of the Union; (b) where the amount receivable cannot be recovered in view of its age, of delay in the dispatch of the debit note in the terms defined in Article 98(2), of the insolvency of the debtor, or of any other insolvency proceedings; (c) where recovery is inconsistent with the principle of proportionality. Where the authorising officer responsible plans to waive or partially waive recovery of an established amount receivable, he or she shall ensure that the	36.	Повраћај неправилно плаћених и утрошених средстава Уговором између Управљачког органа, односно посредничког органа и корисника на основу којег се додељују средства из фондова кохезионе политике уређује се повраћај неправилно исплаћених или неправилно утрошених средстава из фонда кохезионе политике. Корисник је дужан да изврши повраћај неправилно утрошених средстава или неправилно извршених плаћања из фонда кохезионе политике у складу са уговором и важећим правилима. Уколико није извршен повраћај целог или дела износа неправилно утрошених средстава или неправилно извршених плаћања Управљачки орган, односно посреднички орган, покреће поступак за обезбеђење повраћаја укључујући, ако је то примерено, наплатом било каквог унапред достављеног јемства у складу са уговором и важећим правилима.			

a)	a1)	б)	61)	в)	г)	д)
	waiver is in order and is in accordance with the principles of sound financial management and proportionality. The decision to waive recovery shall be substantiated. The authorising officer may delegate the power to take that decision. 3. In the case referred to in point (c) of the first subparagraph of paragraph 2, the authorising officer responsible shall act in accordance with predetermined procedures established within his or her Union institution and shall apply the following criteria which are compulsory and applicable in all circumstances: (a) the facts, having regard to the gravity of the irregularity giving rise to the establishment of the amount receivable (fraud, repeated offence, intent, diligence, good faith, manifest error); (b) the impact that waiving recovery would have on the operation of the Union and its financial interests (amount involved, risk of setting a precedent, undermining of the authority of the law). 4. Depending on the circumstances of the case, the authorising officer responsible shall, where appropriate, take the following additional criteria into account: (a) any distortion of competition that would be caused by the waiving of recovery; (b) the economic and social damage that would be caused were the debt to be recovered in full. 5. Each Union institution shall send to the European Parliament and to the Council each year a report on the waivers granted by it pursuant to paragraphs 2, 3 and 4 of this Article. Information on waivers below EUR 60 000 shall be provided as a total amount. In the case of the Commission, that report shall be annexed to the summary of the annual activity reports referred to in Article 74(9). 6. The authorising officer responsible may cancel an established amount receivable in full or in part. The partial cancellation of an established amount receivable does not imply the waiver of the remaining established Union entitlement. In the event of a mistake, the authorising officer					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	responsible shall cancel totally or partially the established amount receivable and include adequate reasons. Each Union institution shall in its internal rules lay down the conditions and procedure for delegating the power to cancel an established amount receivable. 7. Member States shall have primary responsibility for carrying out controls and audits and for recovering amounts unduly spent, as provided for in sector-specific rules. To the extent that Member States detect and correct irregularities on their own account, they shall be exempt from financial corrections by the Commission concerning those irregularities. 8. The Commission shall make financial corrections on Member States in order to exclude expenditure incurred in breach of applicable law from Union financing. The Commission shall base its financial corrections on the identification of amounts unduly spent, and the financial implications for the budget. Where such amounts cannot be identified precisely, the Commission may apply extrapolated or flat-rate corrections in accordance with sector-specific rules. The Commission shall, when deciding on the amount of a financial correction, take account of the nature and gravity of the breach of applicable law and the financial implications for the budget, including deficiencies in management and control systems. The criteria for establishing financial corrections and the procedure to be followed may be laid down in sector-specific rules. 9. The methodology for applying extrapolated or flat-rate corrections shall be laid down in accordance with sector-specific rules with a view to enabling the Commission to protect the financial interests of the Union.					
63.2	Shared management with Member States 2. When executing tasks relating to budget implementation, Member States shall take all the necessary measures, including legislative, regulatory and administrative measures, to protect the financial interests of the Union, namely by:	37.	Тело за сузбијање неправилности и превара Тело за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније намењених фондовима кохезионе политике је унутрашња јединица у министарству надлежном за послове финансија и обавља послове који се			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
73.	(a) ensuring that actions financed from the budget are implemented correctly and effectively and in accordance with the applicable sector-specific rules; (b) designating bodies responsible for the management and control of Union funds in accordance with paragraph 3, and supervising such bodies; (c) preventing, detecting and correcting irregularities and fraud; (d) cooperating, in accordance with this Regulation and sector-specific rules, with the Commission, OLAF, the Court of Auditors and, for those Member States participating in enhanced cooperation pursuant to Council Regulation (EU) 2017/1939 (1), with the European Public Prosecutor's Office (EPPO). Authorising officer 1. Each Union institution shall perform the duties of authorising officer. 2. For the purposes of this Title, 'staff' means persons covered by the Staff Regulations. 3. Each Union institution shall, in compliance with the conditions in its rules of procedure, delegate the duties of authorising officer to staff at an appropriate level. It shall, in its internal administrative rules, indicate the staff to whom it delegates those duties, the scope of the powers delegated and whether the persons to whom those powers are delegated may sub-delegate them. 4. The powers of authorising officer shall be delegated or sub-delegated only to staff. 5. The authorising officer responsible shall act within the limits set by the instrument of delegation or sub-delegation. The authorising officer responsible may be assisted by one or more members of staff entrusted, under his or her responsibility, with the carrying out of certain operations necessary for budget implementation and the production of the financial and management information. 6. Each Union institution and each Union body referred to in Article 70 shall inform the European		односе на предузимање свих мера и активности у циљу заштите финансијских интереса Европске уније и Републике Србије. Послови које обавља се односе на: 1) координацију правних, административних и оперативних активности усмерених на сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније; 2) спровођење административних провера пријава неправилности и сумњи на превару, утврђивање чињеница за потребе доношења одлуке и покретање поступака ради санкционисања неправилности и злоупотреба у поступању са финансијским средствима Европске уније; 3) остваривање оперативне и техничке сарадње са одговорним лицима и Програмским органима и Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ) у циљу прикупљања информација у вези са доказима, као и утврђивањем чињеница и покретањем поступака ради санкционисања неправилности и злоупотреба у поступању са финансијским средствима Европске уније; 4) размену података о неправилностима и случајевима преваре у поступању са финансијским средствима Европске уније са органима у мрежи за сузбијање неправилности и превара и са ОЛАФ; 5) пружање административно техничке и логистичке подршке ОЛАФ на територији Републике Србије; 6) праћење тока истрага и судских поступака у вези са случајевима преваре и извештавање ОЛАФ о њима; 7) подршку раду мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније; 8) координацију активности у вези са усаглашавањем националних прописа са прописима ЕУ у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ. Тело за сузбијање неправилности и превара у			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
74. 131.	Parliament, the Council, the Court of Auditors and the accounting officer of the Commission within two weeks of the appointment and the termination of the duties of authorising officers by delegation, internal auditors and accounting officers, and of any internal rules it adopts in respect of financial matters. 7. Each Union institution shall inform the Court of Auditors of delegation decisions and of the appointment of imprest administrators under Articles 79 and 88. Powers and duties of the authorising officer Suspension, termination and reduction		поступању са финансијским средствима Европске уније, у циљу утврђивања чињеница у вези са пријављеним неправилностима и сумњама на превару, сарађује са одговорним лицима Програмских органа, корисницима, привредним субјектима и уговарачима који су дужни да у оквиру те сарадње омогуће увид у документацију и сарадњу на лицу места. Међусобни односи између Програмских органа и Тела за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, по потреби, ближе се уређују посебним споразумом о сарадњи у складу са постојећим правилима.			
155.1	Implementation of Union funds and budgetary guarantees 1. Persons and entities implementing Union funds or budgetary guarantees shall provide the Commission with: (a) a report on the implementation of Union funds or budgetary guarantees, including the fulfilment of the conditions or the achievement of results referred to in point (a) of the first subparagraph of Article 125(1); (b) where the contribution reimburses expenditure, their accounts drawn up for the expenditure incurred; (c) a management declaration covering the information referred to in point (a) and, where appropriate, point (b) confirming that: (i) the information is properly presented, complete and accurate; (ii) the Union funds were used for their intended purpose, as defined in the contribution agreements, financing agreements or guarantee agreements, or where applicable, in the relevant sector-specific rules; (iii) the control systems put in place give the necessary guarantees concerning the legality and regularity of the underlying transactions; (d) a summary of the final audit reports and of controls carried out, including an analysis of the nature and extent of errors and weaknesses identified in systems, as well as corrective action taken or	38.	Пријављивање неправилности Европској комисији Програмски органи, односно Тело за сузбијање неправилности и превара, без одлагања пријављује Европској комисији сумњу на превару и друге неправилности и обавештава о току судског и управног поступка.			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	planned.					
129.	Cooperation for protection of the financial interests of the Union 1. Any person or entity receiving Union funds shall fully cooperate in the protection of the financial interests of the Union and shall, as a condition for receiving the funds, grant the necessary rights and access required for the authorizing officer responsible, for EPPO in respect of those Member States participating in enhanced cooperation pursuant to Regulation (EU) 2017/1939, for OLAF, for the Court of Auditors, and, where appropriate, for the relevant national authorities, to comprehensively exert their respective competences. In the case of OLAF, such rights shall include the right to carry out investigations, including on-the-spot checks and inspections, in accordance with Regulation (EU, Euratom) No 883/2013 of the European Parliament and of the Council.	39.	Поступање по захтеву институција Европске уније и непосредно приступање подацима Програмски органи и други надлежни државни органи Републике Србије поступају по захтеву Европске комисије, Европске канцеларије за борбу против превара (ОЛАФ), или Европског ревизорског суда (у даљем тексту: институције Европске уније) у најкраћем могућем року у вези са подацима, доказима, чињеницама или околностима за које се сазнало током контроле или провере на терену, које указују на постојање сумње у превару или неправилности. Програмски органи и други надлежни органи Републике Србије ће доставити све тражене информације и документе укључујући све електронске податке и предузети све одговарајуће мере да олакша рад лица овлашћених од стране институција Европске уније која су упућена да врше контроле и ревизије на лицу места.			
231.1	Control and penalties Each agreement referred to in Article 225(8) shall provide expressly for the European Parliament to exercise its powers of control on documents and on the premises, as well as for OLAF and the Court of Auditors to exercise their respective competences and powers, referred to in Article 129, over all European political parties that have received Union funding, their contractors and subcontractors.	40.	Размена информација са Европском канцеларијом за борбу против превара Програмски органи и Тело задужено за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније сарађују и размењују информације, укључујући информације оперативне природе са ОЛАФ-ом.			
		41.	Надзор и провере од стране институција Европске уније Сви финансијски споразуми, програми, операције			

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			и одговарајући уговори, подлежу надзору и контроли коју врши Европска комисија, укључујући и контроле које врши ОЛАФ у складу са одредбама којима се уређује заштита финансијског интереса Европске уније. Уз претходно обавештење надлежних државних органа од стране институција Европске уније, службена лица, односно овлашћени заступници или представници институција Европске уније имају овлашћење да врше било које техничке и финансијске провере које се могу сматрати неопходним за спровођење програма кохезионе политике укључујући и посете на лицу места и у просторијама где се спроводе операције које се финансирају из средстава фондова кохезионе политике. Овлашћења лица из претходног става овог члана могу да приступају просторијама и прегледају сву релевантну документацију, дигиталне податке и рачуне који се односе на ставке које се финансирају из фондова кохезионе политике.			