

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА

Члан 1.

У Закону о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – УС, 19/25 и 109/25) – у члану 5. став 2. и члану 7. Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 19/25), речи: „2026. године” замењују се речима: „2027. године”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина, поред осталог, доноси законе, а у вези са чланом 97. тач. 8. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о измени Закона о државним службеницима произилазе из потребе одлагања примене члана 63. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – УС, 19/25 и 109/25) који прописује обавезу спровођења јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла. Овим законом се предлаже одлагање обавезе спровођења јавног конкурса за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла до 2027. године.

Предложени рок за почетак примене наведене одредбе Закона о државним службеницима утврђен је, између осталог, како би се у периоду предложеног одлагања извршила оптимизација процеса запошљавања у државним органима. Имајући у виду да, према Извештају Службе за управљање кадровима за 2024. годину, просечно трајање јавног конкурса за пријем у радни однос у органима државне управе износи 189 дана, примена постојећег нормативног оквира на поступак запошљавања лица на одређено време ствара значајан ризик у погледу благовременог и ефикасног обезбеђивања привремених кадровских потреба органа. Увођење обавезе да лица која заснивају радни однос на одређено време морају проћи конкурсну процедуру, без истовременог унапређења прописаног поступка, првенствено без његове дигитализације и аутоматизације појединих делова процеса, довело би до додатног оптерећења система и потенцијално угрожавало континуитет у обављању послова у органима. Наиме, планирано је да Служба за управљање кадровима у току 2026. године приступи успостављању операбилности информационог система за управљање људским ресурсима у делу конкурсног поступка, како би се конкурсне процедуре убрзале и конкурс спроводио електронским путем, чиме ће створити услови за његову већу ефикасност.

Такође, контрола запошљавања која је у одређеном обиму још увек на снази и за коју је буџетским прописима планирано да се одржи и у току 2026. године, у одређеној мери успорава успостављање сталне, оптималне кадровске структуре. Стога се као ефикасани механизам за обезбеђивање несметаног рада, користи и привремено ангажовање недостајућег кадра у процедурама које нису оптерећене формализованим и дуготрајним конкурсним поступцима и које омогућавају очекивану ефикасност у обављању послова органа.

Додатно, Стратегијом реформе јавне управе за период 2021-2030. година и Акционим планом за имплементацију Стратегије реформе јавне управе за период 2021-2025. године предвиђена је, у оквиру Посебног циља 2: Унапређен процес регрутације у јавној управи, Мере 2.2 Унапређење процеса селекције и увођење новозапослених у посао активност, израда Ex post анализа закона и подзаконских аката о поступку и начину спровођења конкурсних поступака у органима државне управе, као и израда предлога за унапређење

конкурсног поступка. Како је спровођење наведене анализе у току, њене препоруке које ће се имплементирати током 2026. и наредних година, односиће се и на унапређење ангажовања лица на одређено време због привременог повећања посла. Овај приступ осигурава да се имплементација појединих мера, утврди након аналитички заснованог сагледавања њихових ефеката, а да се истовремено не угрози функционалност и потреба за благовременим обављањем послова у органима државне управе.

С обзиром на напред наведено, предлаже се да се за прелазак на конкурсни вид запошљавања за рад на одређено време због привремено повећаног обима посла одреди нови рок, и то 1. јануар 2027. године.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона предлаже се одлагање почетка примене члана 63. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – УС, 19/25 и 109/25), у делу спровођења конкурсног поступка за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, до 1. јануара 2027. године, као и могућност да државни службеници који су на тај дан затечени у радном односу на одређено време, наставе рад у органу без конкурсног поступка, али након провере њихових компетенција.

Чланом 2. Предлога закона утврђено је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због потребе ефикасног рада државних органа и несметаног обављања послова уз довољне административне капацитете.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене Закона предвиђен за 1. јануар 2026. године, јер нису створени услови за његову примену и тако избегну штетне последице за рад државних органа и последично грађана.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – УС, 19/25 и 109/25) – Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, број 19/25)

Члан 5.

До почетка примене овог закона у делу заснивања радног односа на одређено време спровођењем јавног конкурса, лицу које први пут заснива радни однос у државном органу на одређено време због привремено повећаног обима посла, врши се провера компетенција у складу са чланом 2, измењен члан 63. став 3. овог закона.

Након почетка примене овог закона у делу који се односи на обавезу заснивања радног односа на одређено време спровођењем јавног конкурса, државни службеници који су у радном односу на одређено време због привремено повећаног обима посла на дан 1. јануара ~~2026. године~~ 2027. ГОДИНЕ, могу без јавног конкурса засновати нови радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла провером компетенција у складу са чланом 2, измењен члан 63. став 6. овог закона.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим члана 2, измењен члан 63. став 2. у делу који се односи на заснивање радног односа на одређено време због привремено повећаног обима посла и ст. 4-6. овог закона, који се примењују од 1. јануара ~~2026. године~~ 2027. ГОДИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о државним службеницима

Draft of the law on amendment to the Law of the civil servants

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС“, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Није било неопходно ангажовање страних консултаната у изради Предлога закона и с тим у вези није потребно мишљење о усклађености.