

ЗАКОН

О КОНТРОЛИ ОПАСНОСТИ ОД ВЕЛИКИХ УДЕСА КОЈИ УКЉУЧУЈУ ОПАСНЕ СУПСТАНЦЕ

І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

1. Предмет

Члан 1.

Овим законом уређују се правила превенције великих удеса који укључују опасне супстанце и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину ради обезбеђења високог нивоа заштите у Републици Србији на доследан и ефикасан начин, права и обавезе оператера комплекса, обавезе надлежних органа, активности након великог удеса, информисање, информациони систем, надзор и казнене одредбе, као и друга питања у вези са тим.

2. Значење израза

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) *свесео комплекс* (у даљем тексту: комплекс) јесте целокупна локација под контролом оператера, на којој су опасне супстанце присутне у једном или више постројења, укључујући заједничку или са њима повезану инфраструктуру или активности; комплекси могу бити комплекси нижег реда или комплекси вишег реда;

2) *суседни комплекс* јесте комплекс који се налази на таквој удаљености од неког комплекса, да повећава ризик или последице великог удеса на том комплексу;

3) *нови комплекс* јесте:

- (1) комплекс који је изграђен или почиње са радом на дан или након ступања на снагу овог закона, или
- (2) локација пословања која постаје комплекс обухваћен подручјем примене овог закона, на дан или након ступања на снагу овог закона, услед било које измене, било ког његовог постројења или активности, или услед повећања количина или других промена које доводе до промене у њеном попису опасних супстанци, или
- (3) комплекс нижег реда који постаје комплекс вишег реда, или обрнуто, на дан или након ступања на снагу овог закона, услед било које измене, било ког његовог постројења или активности, која доводи до промене у његовом попису опасних супстанци;

4) *постојећи комплекс* јесте комплекс који је до дана ступања на снагу овог закона био уведен у регистар постројења, у складу са законом којим се уређује заштита животне средине без промена његове класификације, као комплекс нижег реда или комплекс вишег реда;

5) *други комплекс* јесте локација пословања која подлеже одредбама примене овог закона, или комплекс нижег реда који постаје комплекс вишег реда, или обрнуто, на дан или након ступања на снагу овог закона, из разлога

који нису наведени у тачки 3) подтач. (2) и (3) овог става, односно из разлога промене класификације супстанце;

6) *савесно постројење* (у даљем тексту: постројење) јесте техничка јединица унутар комплекса, било на нивоу или испод нивоа земље, у којој се опасне супстанце производе, користе, складиште или се њима рукује; постројење укључује сву опрему, грађевине, цевоводе, уређаје, алате, интерне железничке колосеке, докове, истоварна пристаништа за постројење, пристане, складишта или сличне грађевине, на води или друге, које су неопходне за рад тог постројења;

7) *оператер* јесте предузетник или правно лице које, у складу са прописима, управља комплексом или постројењем, или их контролише, или је овлашћен за доношење економских одлука у области техничког функционисања комплекса или постројења;

8) *опасна супстанца* јесте супстанца или смеша у складу са прописом којим се уређује листа опасних супстанци, укључујући њено присуство у облику сировине, производа, нус-производа, остатка или полупроизвода;

9) *смеша* јесте мешавина или раствор две или више супстанци;

10) *присуство опасних супстанци* јесте стварно или предвиђено присуство опасних супстанци у комплексу или опасних супстанци за које је реално да се очекује да могу настати за време губитка контроле над процесима, укључујући активности складиштења, у било ком постројењу унутар комплекса, у количинама које су једнаке или веће од граничних количина у складу са прописом којим се уређује листа опасних супстанци, врсте и количине опасних супстанци и критеријуми за разврставање комплекса на комплексе нижег реда и комплексе вишег реда;

11) *велики удес* јесте догађај, као што је велика емисија, пожар или експлозија, који произлази из неконтролисаног развоја догађаја током рада сваког комплекса обухваћеног овим законом, који тренутно или одложено, унутар или изван комплекса, доводи до озбиљне опасности по здравље људи и животну средину, и који укључује једну или више опасних супстанци;

12) *опасност* јесте суштинско својство опасне супстанце или физичка ситуација, који би могли да нанесу штету здрављу људи или животној средини;

13) *ризик* јесте вероватноћа да до одређеног ефекта дође у одређеном периоду или под одређеним околностима;

14) *складиштење* јесте присуство опасних супстанци за потребе складиштења, безбедног чувања или држања на залихама;

15) *јавност* јесте једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе;

16) *заинтересована јавност* јесте јавност на коју утиче или на коју може да утиче доношење одлуке надлежног органа или која има интерес у доношењу одлука о питањима обухваћеним чланом 9. став 1. овог закона, укључујући и удружења грађана и друштвене организације које се баве заштитом животне средине и које су евидентиране код надлежног органа;

17) *контрола комплекса* јесу радње, укључујући прегледе на терену, провере интерних мера, система и извештаја, пратећих докумената као и свака неопходна накнадна надзорна активност предузета од стране или у име надлежног органа, како би се проверила и унапредила усклађеност комплекса са овим законом;

18) *домино ефекти* представљају повећање ризика или последица великог удеса, због географског положаја комплекса, или међусобне близине комплекса, или пописа опасних супстанци које су присутне на комплексу;

19) *домино група* представља групу комплекса са могућим домино ефектима.

Примена

Члан 3.

Одредбе овог закона примењују се на комплексе.

У сврху примене овог закона, под комплексом се подразумевају и:

- 1) подземна складишта гаса у природним слојевима на копну, изданима, сланим пећинама и напуштеним рудницима;
- 2) локације хемијских и термичких поступака прераде отпада и складиштења у вези са тим поступцима, а који укључују опасне супстанце;
- 3) локације хемијских и термичких поступака прераде минерала и складиштења у вези са тим поступцима, а који укључују опасне супстанце; као и
- 4) активна флотацијска јаловишта, укључујући формирана језера или бране, а који садрже опасне супстанце.

Комплекси се разврставају у комплексе нижег реда или у комплексе вишег реда према врсти и количини опасних супстанци које су присутне у комплексу.

Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министар) ближе прописује листу опасних супстанци, врсте и количине опасних супстанци и критеријуме за разврставање комплекса у комплексе нижег реда и комплексе вишег реда.

Изузеци од примене

Члан 4.

Одредбе овог закона не примењују се на:

- 1) објекте који се, у смислу закона којим се уређује одбрана, сматрају војним постројењима или војним складиштима;
- 2) опасности проузроковане јонизујућим зрачењем које потиче из супстанци;
- 3) транспорт опасних супстанци друмским, железничким и унутрашњим пловним путевима, морем или ваздухом, као и директно повезано привремено складиштење, укључујући утовар, истовар и транспорт из једног у друго превозно средство на доковима, пристаништима или ранжирним станицама, изван комплекса;
- 4) транспорт опасних супстанци цевоводима, укључујући пумпне станице, изван комплекса;
- 5) експлоатацију, и то: истраживање, вађење и прераду минерала, у рудницима и каменоломима, укључујући и путем бушотина, осим на комплексе наведене у члану 3. став 2. овог закона;
- 6) истраживање и експлоатацију минерала на мору, укључујући угљоводонике;

7) складиштење гаса у подземним локацијама на мору, укључујући како локације намењене складиштењу, тако и локације у којима се спроводи истраживање и експлоатација минерала, укључујући угљоводонике;

8) депоније отпада, укључујући подземна складишта отпада, осим на комплексе наведене у члану 3. став 2. овог закона.

II. НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ

Члан 5.

Надлежни орган за спровођење овог закона је министарство надлежно за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство).

Државни органи и органи јединица локалне самоуправе, надлежни за спровођење прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, су надлежни орган за спровођење одредаба члана 6. и члана 16. став 3. овог закона.

Државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, надлежни за спровођење прописа којима се уређују услови и начин уређења простора, уређивање и коришћење грађевинског земљишта и изградња објеката, су надлежни орган за спровођење одредаба чл. 7. 8. 9. и 10. овог закона.

Надлежни органи дужни су да сарађују у размени искуства и унапређењу знања у области контроле опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, да обезбеде одговарајуће механизме и средства за такву сарадњу, као и да учествују у таквој сарадњи одговарајућих механизма Европске уније, где је то применљиво.

Члан 6.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе, који на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама израђује екстерни План заштите од великог удеса дужан је да, након великог удеса који је настао на његовој административној територији, обавести јавност која може бити погођена ефектима тог удеса, о:

- 1) ефектима и последицама удеса који се догодио и
- 2) где је то могуће, о предузетим мерама за ублажавање последица тог удеса.

Члан 7.

Надлежни органи из члана 5. став 3. овог закона дужни су да приликом просторног планирања воде рачуна о превенцији великих удеса и ограничавању последица тих удеса по здравље људи и животну средину.

Надлежни органи из члана 5. став 3. овог закона дужни су да обављају консултације са Министарством, како би се адекватно извршила превенција великих удеса у просторном планирању. Консултације се обављају у току израде планског документа, сходно планираном развоју простора, доступним информацијама о постојећим комплексима који се налазе у обухвату планског документа или у близини обухвата планског документа као и условима и мерама заштите животне средине.

Ако су за поједина планска документа потребне детаљније информације о могућим ефектима великих удеса који могу да имају утицај на плански документ, надлежни орган за просторно планирање дужан је да захтева додатне консултације, информације и релевантне мере заштите од

Министарства. Ако у обухвату планског документа или у близини обухвата планског документа не постоје комплекси, али се планира изградња новог комплекса, у консултације дужан је да се укључи и инвеститор планираног комплекса, ради прибављања свих информација релевантних за превенцију великих удеса.

Ако се у току консултација утврди да се планираним развојем простора повећавају ризик или последице од великих удеса, у том случају може да дође до измена у планирању простора или планираној изградњи новог комплекса.

Одредбе овог члана, где је то применљиво, односе се и на стратешку процену утицаја на животну средину као саставног дела планске документације.

Превенција великих удеса и ограничавање последица тих удеса при планирању простора

Члан 8.

Планирањем простора се превенција великих удеса и ограничавање последица тих удеса врши контролом над:

- 1) одабиром локација за изградњу нових комплекса;
- 2) променама на постојећим комплексима;
- 3) планирањем нових развоја простора у близини комплекса, укључујући транспортне руте, зоне стамбених насеља и зоне јавних намена, где сам одабир локације за такве развоје може бити извор ризика или повећања ризика или повећања последица од великог удеса.

Стратегије развоја простора, просторни и урбанистички планови, акциони планови за спровођење тих стратегија и спровођење тих просторних планова, морају дугорочно да обезбеде потребу за:

- 1) очувањем одговарајућих безбедносних раздаљина између комплекса и зона стамбених насеља, зона јавних намена, зона за одмор и рекреацију, као и, колико је могуће, главних транспортних рута;
- 2) очувањем природних и осетљивих подручја од посебног значаја за заштиту, у близини комплекса, кроз утврђивање одговарајућих безбедносних растојања или других релевантних мера;
- 3) увођењем додатних техничко-технолошких мера на постојећим комплексима, ради превенције великих удеса и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину.

Министарство даје услове и мере превенције великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора, на основу доступних података о комплексима и могућим ефектима великих удеса на њима.

Министарство може да захтева од оператера комплекса да достави додатне информације потребне ради утврђивања услова и мера из става 3. овог члана.

Министар прописује методологију за утврђивање услова и мера из става 3. овог члана.

Јавне консултације и учешће у доношењу одлука

Члан 9.

Заинтересована јавност има право да у раној фази изрази своје мишљење и учествује у доношењу одлука о пројектима који се односе на:

- 1) планирање нових комплекса у складу са чланом 8. овог закона;
- 2) промене на постојећим комплексима и
- 3) планирање нових развоја простора у близини комплекса, при чему сам одабир локације за такве развоје може бити извор ризика или повећања ризика или повећања последица од великог удеса у складу са чланом 8. овог закона.

Поступак учешћа јавности за пројекте из става 1. овог члана спроводи се у складу са прописима којима се уређује процена утицаја пројеката на животну средину.

Ако се израђују општи планови или програми у вези са ставом 1. тач. 1) и 3) овог члана, јавност има право да у раној фази учествује у њиховој изради, измени или прегледу у складу са прописом којим се уређује поступак учешћа јавности у изради одређених планова и програма у области животне средине.

Учешће јавности у изради, измени или прегледу планова и програма из става 3. овог члана се не примењује у односу на планове и програме за које се поступак учешћа јавности спроводи у складу са законом којим се уређује стратешка процена утицаја планова и програма на животну средину.

Превенција великих удеса при планирању простора у прекограничном контексту

Члан 10.

Када се одредбе чл. 8. и 9. овог закона примењују за комплексе вишег реда са могућим прекограничним ефектима великих удеса, планирањем простора се мора обезбедити смањење ризика од великих удеса и смањење последица истих, не само по здравље становништва и животну средину на територији Републике Србије, већ и по здравље становништва и животну средину суседне државе која може бити погођена ефектима тих великих удеса.

Када се планским документом уређује изградња новог комплекса или промене на постојећем комплексу, са могућим прекограничним ефектима у складу са одредбама Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 42/09), израђује се стратешка процена утицаја на животну средину тог планског документа, која мора да садржи процену прекограничних утицаја, односно могућих прекограничних ефеката великих удеса који могу настати у случају изградње новог комплекса или спровођења промена на постојећем комплексу.

Државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, надлежни за спровођење прописа којима се уређују услови и начин уређења простора, уређивање и коришћење грађевинског земљишта и изградња објеката, дужни су да у поступку просторног планирања узму у обзир податке о могућим прекограничним ефектима великих удеса, које Министарство добије од суседних држава у поступку међународних консултација према важећим међународним уговорима.

Податке из става 3. овог члана Министарство даје као саставни део услова и мера заштите животне средине из члана 8. став 3. овог закона, ако такви подаци постоје.

III. ОБАВЕЗЕ ОПЕРАТЕРА

Обавезе оператора

Члан 11.

Оператер је дужан да изврши идентификацију комплекса у складу са чланом 3. овог закона.

Оператер је дужан да докаже да је препознао опасности од великог удеса и да предузима мере превенције великог удеса и ограничавања последица тог удеса по здравље људи или животну средину, у складу са овим законом и прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, посебно у сврхе контроле комплекса.

Оператер је дужан да докаже да је ризик од великог удеса на његовом комплексу прихватљив, у складу са овим законом и прописима донетим на основу њега.

Оператер је дужан да прибави сагласност у складу са чланом 24. ст. 1. и 2. овог закона.

Оператер је дужан да, када дође до великог удеса или када дође до неконтролисаног развоја догађаја за који се због његове природе оправдано може очекивати да ће довести до великог удеса, о томе одмах обавести територијално надлежни центар за обавештавање и све надлежне службе за поступање у ванредним ситуацијама, јединице локалне самоуправе на чијој се територији налази комплекс, у складу са овим законом и прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама.

Оператер је дужан да:

- 1) за сваки комплекс изради Обавештење и достави га Министарству;
- 2) да изради Политику превенције великог удеса, достави је Министарству и да
поступа у складу са том политиком;
- 3) изради, Систем управљања безбедношћу, достави га Министарству и исти
спроводи;
- 4) за комплекс вишег реда изради Извештај о безбедности, достави га Министарству и да активности на комплексу обавља у складу са тим извештајем;
- 5) за комплекс вишег реда изради интерни План заштите од великог удеса, достави га Министарству и примени га у случају удеса;
- 6) достави Министарству информације из члана 8. став 4. овог закона;
- 7) достави Министарству информације неопходне за идентификацију домино група у складу са овим законом;
- 8) обезбеђује информисање јавности у складу са овим законом;
- 9) за комплекс вишег реда достави надлежном органу јединице локалне самоуправе, на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, сагласност на Извештај о безбедности и сагласност на интерни План заштите од великог удеса издате од стране Министарства, укључујући и информације потребне за израду екстерних Плана заштите од великог удеса, у року од 15 дана од дана прибављања сагласности у складу са овим законом;

10) обавести Министарство о променама, одређеним овим законом;

11) пружи сву неопходну помоћ, како би омогућио надлежним органима обављање њихових дужности у складу са овим законом и посебним законима, а која је неопходна за инспекцијски надзор, као и за прикупљање свих неопходних информација, у вези са вршењем дужности надлежних органа у складу са овим и посебним законима, а нарочито да би се омогућило надлежним органима да: изврше пуну процену могућности настанка великог удеса; одреде обим могућих повећања вероватноће или погоршања ефеката великог удеса; израде екстерни План заштите од великог удеса и узму у обзир супстанце које због свог физичког облика, посебних услова или локације могу захтевати додатно разматрање.

Оператер је дужан да испуњава и друге обавезе прописане овим законом и прописима донетим на основу њега.

Обавештење

Члан 12.

Оператер је дужан да за сваки комплекс изради Обавештење које садржи следеће податке:

- 1) информације о комплексу и оператеру комплекса, које садрже:
 - (1) назив и пуну адресу комплекса,
 - (2) име и/или пословно име оператера, место и пуну адресу седишта оператера,
 - (3) име, презиме и функцију особе која је одговорна за комплекс;
- 2) опис комплекса и околине комплекса, који садржи:
 - (1) активност или предложену активност постројења или складишта,
 - (2) непосредну околину комплекса и факторе из окружења који би могли узроковати велики удес или погоршати његове последице укључујући, ако су доступни, податке о суседним комплексима, о локацијама које нису обухваћене овим законом, подручјима и просторном развоју, који би могли узроковати или повећати ризик, или последице великог удеса и домино ефеката;
- 3) попис опасних супстанци, који садржи:
 - (1) информације неопходне за идентификацију опасних супстанци и категорија опасних супстанци које су присутне или могу бити присутне на комплексу,
 - (2) максималну могућу количину на комплексу, као и физички облик опасне супстанце или супстанци идентификованих у складу са подтачком (1) ове тачке.

Оператер је дужан да Министарству достави Обавештење:

- 1) о новом комплексу, пре подношења захтева за сагласност, у складу са овим законом;
- 2) пре спровођења промена на комплексу, у складу са овим законом;
- 3) за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс.

Министар ближе прописује садржину, форму и начин достављања Обавештења из става 1. овог члана.

Политика превенције великог удеса

Члан 13.

Оператер је дужан да изради документ Политика превенције великог удеса, у писаној форми.

Оператер је дужан да обезбеди правилну примену Политике превенције великог удеса.

Политика превенције великог удеса треба да:

1) буде креирана тако да обезбеди висок ниво заштите здравља људи и животне

средине;

2) буде сразмерна опасностима од великог удеса;

3) дефинише свеукупне циљеве и принципе деловања оператера и

4) дефинише улогу и одговорност руководства и посвећеност сталном унапређивању контроле опасности од великог удеса и обезбеђивању високог нивоа заштите.

Оператер је дужан да Министарству достави Политику превенције великог удеса:

1) за нови комплекс, уз захтев за сагласност, у складу са овим законом;

2) пре спровођења промена на комплексу, у складу са овим законом;

3) за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс.

Оператер је дужан да Политику превенције великог удеса спроводи путем Система управљања безбедношћу и одговарајућих средстава и структура, сразмерно опасностима од великог удеса и сложености организације оператера или делатности комплекса.

Оператер је дужан да Политику превенције великог удеса преиспита и по потреби ажурира, у складу са овим законом.

Систем управљања безбедношћу

Члан 14.

Оператер је дужан да изради и спроводи Систем управљања безбедношћу.

Систем управљања безбедношћу оператер доставља Министарству са Политиком превенције великог удеса за комплексе нижег реда и са Извештајем о безбедности за комплексе вишег реда.

Систем управљања безбедношћу обухвата и део општег система управљања, што укључује организациону структуру, одговорности, праксу, процедуре, процесе и ресурсе за одређивање и спровођење Политике превенције великог удеса.

Оператер је дужан да, поред редовног периода преиспитивања који је усвојио, преиспита и по потреби ажурира Систем управљања безбедношћу, приликом сваког преиспитивања Политике превенције великог удеса.

Министар ближе прописује елементе и захтеве Система управљања безбедношћу.

Извештај о безбедности

Члан 15.

Оператер је дужан да за комплекс вишег реда изради Извештај о безбедности како би:

1) доказао да се Политика превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу којим се она примењује, спроводе у складу са захтевима утврђеним у чл. 13. и 14. овог закона;

2) доказао да је идентификовао опасности од великог удеса и могуће сценарије великог удеса, да су предузете неопходне мере за превенцију таквих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину и да је ризик од великог удеса прихватљив;

3) доказао да се водило рачуна о одговарајућој безбедности и поузданости при пројектовању, изградњи, раду и одржавању сваког постројења, складишта, опреме и инфраструктуре повезане са радом комплекса, а који су везани за опасности од великог удеса унутар комплекса;

4) доказао да је израђен интерни План заштите од великог удеса, у складу са чл. 16. и 17. овог закона, укључујући и достављање информација да би се омогућила израда екстерног Плана заштите од великог удеса;

5) пружио довољно информација, како би надлежни орган могао да донесе одлуку о локацији нових активности, или развоју простора у близини постојећих комплекса.

Извештај о безбедности садржи Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу.

Извештај о безбедности садржи и листу правних лица или предузетника (организација) који су били укључени у његово израду.

Оператер комплекса вишег реда је дужан да Министарству достави Извештај о безбедности:

- 1) за нови комплекс, уз захтев за сагласност, у складу са овим законом;
- 2) пре спровођења промена на комплексу, у складу са овим законом;
- 3) за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс.

Министар ближе прописује садржину и методологију израде Извештаја о безбедности.

План заштите од великог удеса

Члан 16.

План заштите од великог удеса израђује се у циљу:

1) ограничавања и контроле инцидената ради смањивања последица и ограничавања штете по здравље људи, животну средину и имовину;

2) примене неопходних мера ради заштите здравља људи и животне средине од последица великог удеса;

3) преношења неопходних информација јавности и надлежним службама или органима подручја у ком се комплекс налази;

4) обезбеђивања повраћаја у пређашње стање и чишћења животне средине након великог удеса.

План заштите од великог удеса се израђује као интерни План заштите од великог удеса и као екстерни План заштите од великог удеса.

Екстерни план заштите од великог удеса, са мерама које је потребно предузети ван комплекса, израђују надлежни органи јединица локалне самоуправе за спровођење прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама.

Израда и примена интерног Плана заштите од великог удеса

Члан 17.

Оператер је дужан да за комплекс вишег реда изради интерни План заштите од великог удеса са мерама које је потребно предузети унутар комплекса.

Оператер комплекса вишег реда је дужан да приликом израде интерног Плана заштите од великог удеса консултује запослене на комплексу, укључујући и одговарајуће запослене подизвођаче ангажоване на дужи рок.

Оператер комплекса вишег реда је дужан да приликом израде интерног Плана заштите од великог удеса консултује и надлежне:

- 1) службе за заштиту и спасавање (ватрогасно-спасилачке јединице);
- 2) службе за здравствену заштиту, за област у којој се налази комплекс;
- 3) заводе за јавно здравље;
- 4) органе јединице локалне самоуправе на чијој се административној територији налази комплекс.

Оператер комплекса вишег реда је дужан да без одлагања примени интерни План заштите од великог удеса, када:

- 1) дође до великог удеса, или
- 2) дође до неконтролисаног догађаја за који се због његове природе оправдано може очекивати да ће довести до великог удеса.

Оператер комплекса вишег реда је дужан да Министарству достави интерни План заштите од великог удеса:

- 1) за нови комплекс, уз захтев за сагласност, у складу са овим законом;
- 2) пре спровођења промена на комплексу, у складу са овим законом;
- 3) за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс.

Министар ближе прописује садржину и методологију израде интерног Плана заштите од великог удеса.

IV. РАД КОМПЛЕКСА

Услов за рад комплекса

Члан 18.

Комплекс може да ради:

- 1) на основу правоснажног решења о сагласности из члана 24. овог закона, или

2) на основу правоснажног решења о измени решења о сагласности из члана 27. овог закона, ако је оператер преиспитао и ажурирао документа, у складу са чл. 25. и 26. овог закона, а није спроводио промене из члана 28. став 1. овог закона.

Оператер може да изврши промене из члана 28. став 1. овог закона, само ако је, услед планираних промена, преиспитао и ажурирао документа из члана 19. овог закона и на њих прибавио правоснажно решење о измени решења о сагласности из члана 27. став 1. тачка 2) овог закона.

Ако Министарство решењем одбаци захтев оператера за издавање сагласности, или одбаци захтев оператера за издавање решења о измени решења о сагласности из члана 27. став 1. тачка 1) овог закона, или донесе решење о престанку важења сагласности, у складу са овим законом, оператер је дужан да обустави рад комплекса, најкасније у року од 30 дана од дана пријема тог решења, изузев у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, у складу са чланом 31. овог закона.

У случају обуставе рада из става 3. овог члана оператер је дужан да безбедно уклони опасне супстанце са локације комплекса, у року од 60 дана од дана пријема тог решења, изузев у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, у складу са чланом 31. овог закона.

Ако Министарство решењем забрани рад комплекса или дела комплекса, у складу са чланом 32. овог закона, оператер мора да обустави рад комплекса или оног дела комплекса коме је забрањен рад, најкасније у року од 30 дана од дана пријема тог решења.

У случају обуставе рада из става 5. овог члана оператер је дужан да безбедно уклони опасне супстанце са локације комплекса или оног дела комплекса ком је забрањен рад, у року од 60 дана од дана пријема тог решења.

Обустава рада комплекса траје до доношења правоснажног решења о сагласности из члана 24. овог закона, изузев у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, у складу са чланом 31. овог закона.

Контролу комплекса спроводи Министарство у току поступка издавања сагласности по захтевима оператера и у току инспекцијских надзора.

Захтев за издавање сагласности

Члан 19.

Оператер подноси Министарству захтев за издавање сагласности, као и:

1) Политику превенције великог удеса из члана 13. овог закона и Систем управљања безбедношћу из члана 14. овог закона, за комплекс нижег реда, или

2) Извештај о безбедности из члана 15. овог закона и интерни План заштите од великог удеса из члана 17. овог закона, за комплекс вишег реда.

Оператер комплекса нижег реда, поред документа из става 1. тачка 1) овог члана, доставља и доказе о примени Политике превенције великог удеса и Система управљања безбедношћу. Доказима, у смислу примене овог става, сматрају се записи процедура Система управљања безбедношћу, из члана 14. овог закона.

Оператер уз захтев из става 1. овог члана доставља и доказ о уплаћеној републичкој административној такси.

Документа из става 1. овог члана оператер доставља у три примерка у штампаној форми и у једном примерку у електронској форми, осим Система управљања безбедношћу, који се доставља само у електронској форми.

Техничка комисија

Члан 20.

За оцену захтева из члана 19. овог закона Министарство образује Техничку комисију, у року од двадесет дана од дана пријема уредног захтева.

Председник Техничке комисије се бира из реда запослених или постављених лица у Министарству.

Чланови Техничке комисије могу бити лица са високом стручном спремом одговарајуће струке, односно смера и стручног искуства, из реда:

- 1) запослених или постављених лица у Министарству;
- 2) запослених или постављених лица у другим државним органима и организацијама;
- 3) независних стручњака.

Чланови Техничке комисије не могу бити лица која су:

- 1) учествовала у изради Политике превенције великог удеса из члана 13. овог закона и Система управљања безбедношћу из члана 14. овог закона, за комплекс нижег реда, или Извештаја о безбедности из члана 15. овог закона и интерног Плана заштите од великог удеса из члана 17. овог закона, за комплекс вишег реда;
- 2) оснивач правног лица или предузетник који је израдио документа из тачке 1) овог става или запослени код тих лица;
- 3) оператер или запослени код оператера;
- 4) брачни другови, крвни сродници до четвртог степена сродства и сродници по тазбини до другог степена сродства лица из тач. 1)-3) овог става.

Министар ближе прописује рад Техничке комисије и начин избора њених чланова.

Право на накнаду за рад у Техничкој комисији имају чланови Техничке комисије из реда независних стручњака.

Средства за финансирање рада Техничке комисије обезбеђују се у буџету Републике Србије.

Разматрање захтева

Члан 21.

Министарство у року од седам дана од дана образовања Техничке комисије, захтев за издавање сагласности, заједно са документацијом, укључујући и последње достављено Обавештење оператера за односни комплекс, доставља на мишљење Техничкој комисији.

Министарство по службеној дужности, за комплекс за који је достављен захтев из члана 19. овог закона, прибавља податке и документацију од значаја за примену овог закона од других надлежних органа о испуњености услова и мера из прописа који уређују управљање хемикалијама и биоцидним производима, опрему под притиском, средства за исхрану биља, безбедност и здравље на раду и других, где је применљиво.

Министарство прибавља од надлежног органа за заштиту од пожара и експлозија записник о инспекцијском надзору надлежног инспектора из области заштите од пожара и експлозија и друге податке од значаја за примену овог закона .

Министарство доставља захтев из става 2. овог члана органима из тог става, у року од 20 дана од дана пријема уредног захтева за издавање сагласности из члана 19. овог закона.

Надлежни органи из става 2. овог члана дужни су да доставе податке и документацију од значаја за примену овог закона у року од 30 дана од дана пријема захтева Министарства.

Измене и допуне достављених докумената

Члан 22.

На предлог Техничке комисије, Министарство може захтевати од оператора да у одређеном року изврши измене и допуне достављених докумената.

На захтев оператора, Министарство може одобрити додатни рок за измене и допуне достављених докумената, највише два пута, по захтеву из става 1. овог члана.

По пријему измењених и допуњених докумената оператора, Министарство иста поново доставља Техничкој комисији на мишљење, у року од седам дана од дана пријема истих.

Министарство од оператора може захтевати измене и допуне докумената сходно ставу 1. овог члана највише два пута.

Одбацавање захтева оператора

Члан 23.

Министарство решењем одбацује захтев за издавање сагласности оператора ако:

- 1) Техничка комисија утврди да је ризик од великог удеса на комплексу оператора неприхватљив, или
- 2) Техничка комисија утврди значајне недостатке у мерама превенције великог

удеса и ограничавања последица тог удеса по људе или околину, или

- 3) оператор не поступи по захтевима за измене и допуне докумената из члана 22. овог закона.

На решење из става 1. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Сагласност

Члан 24.

Министарство решењем издаје сагласност на достављена документа из члана 19. овог закона, на основу позитивног мишљења Техничке комисије из члана 20. овог закона.

Сагласност се издаје на:

- 1) Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, за комплекс нижег реда;
- 2) Извештај о безбедности и интерни План заштите од великог удеса, за комплекс вишег реда.

Министарство сагласношћу потврђује да су достављена документа израђена у складу са овим законом и да је оператер у стању да обезбеди њихово спровођење.

На решење из става 1. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Преиспитивање и ажурирање Политике превенције великог удеса и Извештаја о безбедности

Члан 25.

Оператер је дужан да након прибављања сагласности преиспита:

1) за комплекс вишег реда Извештај о безбедности, укључујући и Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, који су саставни део Извештаја о безбедности;

2) за комплекс нижег реда Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу; и, ако је потребно, наведена документа ажурира:

- (1) најмање сваке пете године,
- (2) ако има намеру да промени, име и/или пословно име и пуну адресу комплекса,
- (3) ако се у комплексу десио велики удес, у року од шест месеци од дана његовог настанка, или
- (4) у било ком тренутку, самоиницијативно или на захтев Министарства, када је

то оправдано због нових чињеница или нових технолошких сазнања у области безбедности, укључујући сазнања која су резултат анализе удеса или, колико је то могуће, срећом избегнутих удеса, као и напретка сазнања у вези са проценом опасности.

Оператер је дужан да након прибављања сагласности преиспита:

1) за комплексе вишег реда Извештај о безбедности, укључујући и Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, који су саставни део Извештаја о безбедности;

2) за комплексе нижег реда Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу;

и наведена документа ажурира пре спровођења промена на комплексу из члана 28. став 1. овог закона.

Оператер је дужан да уз захтев за измену сагласности, у складу са чланом 27. овог закона, Министарству достави ажурирана документа из ст. 1. и 2. овог члана.

Када су документа из става 1. овог члана преиспитана у складу са овим чланом, али нису ажурирана, оператер је дужан да о томе без одлагања обавести Министарство у писаној форми.

Преиспитивање, тестирање и ажурирање интерног Плана заштите од великог удеса

Члан 26.

Оператер комплекса вишег реда дужан је да након прибављања сагласности, у временским интервалима који нису дужи од три године, преиспита и тестира интерни План заштите од великог удеса, а где је потребно, исти ажурира и достави Министарству, уз захтев за измену сагласности, у складу са чланом 27. овог закона.

Оператер је дужан да ажурира интерни План заштите од великог удеса и достави Министарству, уз захтев за измену сагласности, у складу са чланом 27. овог закона, сваки пут када ажурира Извештај о безбедности.

Оператер комплекса вишег реда је дужан да приликом преиспитивања интерног Плана заштите од великог удеса узме у обзир:

- 1) сваку промену на комплексу или промену у оквиру надлежних служби из члана 17. став 3. овог закона;
- 2) сва релевантна нова техничка сазнања;
- 3) сва релевантна нова сазнања која се односе на одговор на велики удес.

Када је интерни План заштите од великог удеса преиспитан у складу са овим чланом, али није ажуриран, оператер је дужан да о томе без одлагања обавести Министарство у писаној форми.

Измена сагласности

Члан 27.

Оператер је дужан да поднесе захтев за измену сагласности ако:

- 1) ажурира документа, у складу са чл. 25. и 26. овог закона;
- 2) има намеру да изврши промену на комплексу, у складу са чланом 28. став 1. овог закона.

Оператер уз захтев за измену сагласности подноси и ажурирана документа, у складу са чланом 19. овог закона.

Изузетно од става 2. овог члана, оператер комплекса вишег реда, уз захтев за измену сагласности подноси само интерни План заштите од великог удеса, ако исти редовно ажурира у складу са чланом 26. став 1. овог закона.

По захтеву оператера за измену сагласности, Министарство спроводи поступак за издавање сагласности прописан овим законом и издаје решење о измени сагласности.

На решење из става 4. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Промене на комплексу

Члан 28.

Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације о променама које би могле да имају значајне последице за опасност од великог удеса, или би могле да доведу до тога да комплекс нижег реда постане комплекс вишег реда или обрнуто, и то о:

1) било којој измени информација у попису опасних супстанци из члана 12. став 1. тачка 3) овог закона, укључујући и о:

- (1) значајном повећању или смањењу количине опасне супстанце;
- (2) значајној промени природе или физичког облика опасне супстанце;

- 2) значајној промени процеса у којима се опасна супстанца користи;
- 3) свакој измени комплекса или постројења или складишта.

Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације и о:

- 1) трајном престанку рада комплекса или демонтажи комплекса, или
- 2) свакој измени информација из члана 12. став 1. тачка 1) овог закона.

Информације из ст. 1. и 2. овог члана оператер доставља у форми Обавештења из члана 12. овог закона.

Ако оператер комплекса има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних супстанци на комплексу, тако да не испуњава услове за даљу примену овог закона и чиме престаје да буде комплекс, Обавештење мора да садржи и податке о планираним мерама за безбедну измену рада комплекса укључујући и рокове за спровођење истих.

Надлежна инспекција, на основу Обавештења из става 4. овог члана, врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, припрема записник о спроведеним мерама и доставља га Министарству.

Ако надлежна инспекција након ванредног инспекцијског прегледа из става 5. овог члана, утврди да су планиране мере наведене у Обавештењу спроведене, Министарство издаје Решење о престанку важења сагласности.

На решење из става 6. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Комплекс престаје да буде комплекс даном правоснажности решења из става 6. овог члана.

Давање у закуп комплекса или дела комплекса

Члан 29.

Ако оператер комплекса другом правном лицу или предузетнику да у закуп комплекс или део комплекса, дужан је да Министарству и надлежној инспекцији достави Обавештење о насталој промени у року од 15 дана од настанка те промене.

Друго правно лице или предузетник из става 1. овог члана дужно је да у свему поступа у складу са усвојеном Политиком превенције великог удеса и Системом управљања безбедношћу оператера, и да обезбеди примену свих

мера које је оператер предвидео у документима на које је добио сагласност Министарства из члана 24. овог закона, на комплексу или делу комплекса који је то друго правно лице или предузетник преузео у закуп.

Надлежна инспекција, на основу Обавештења из става 1. овог члана, врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, припрема записник о стању на комплексу и доставља га Министарству у року од 20 дана од дана пријема тог Обавештења.

Ако надлежна инспекција, у записнику из става 3. овог члана, утврди да друго правно лице или предузетник не поступа у складу са ставом 2. овог члана, Министарство издаје решење о престанку важења сагласности.

На решење из става 4. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Стечај оператера комплекса

Члан 30.

У случају када је над оператером комплекса покренут стечајни поступак сва права и обавезе оператера комплекса прелазе на стечајног управника.

Стечајни управник је дужан да у року од 15 дана од преузимања дужности стечајног управника код оператера, за сваки комплекс у власништву оператера, достави Министарству и надлежној инспекцији Обавештење о насталој промени.

У току стечајног поступка, стечајни управник дужан је да у потпуности поступа у складу са Политиком превенције великог удеса и Системом управљања безбедношћу оператера и да обезбеди примену свих мера које је оператер предвидео у документима на које је добио сагласност Министарства из члана 24. овог закона.

Надлежна инспекција, на основу Обавештења из става 2. овог члана, врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, сачињава записник о стању на комплексу и доставља га Министарству у року од 20 дана од дана пријема тог Обавештења.

Ако надлежна инспекција, у записнику из става 4. овог члана, утврди да стечајни управник не поступа у складу са ставом 3. овог члана, Министарство издаје решење о престанку важења сагласности.

На решење из става 5. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Трајни престанак рада комплекса и демонтажа комплекса

Члан 31.

Оператер је дужан да Министарству и надлежној инспекцији достави Обавештење у складу са чланом 28. став 2. тачка 1) и став 3. овог закона о намери да трајно престане са радом комплекса.

Оператер је дужан да планира безбедну демонтажу комплекса, укључујући и безбедно уклањање свих опасних супстанци са локације комплекса и да предвиди рок за демонтажу комплекса и уклањање опасних супстанци са локације комплекса, осим у случају комплекса из члана 3. став 2.

тач. 1) и 4) овог закона код којих се трајни престанак рада уређује у складу са посебним законом.

Обавештење из става 1. овог члана мора да садржи податке о мерама које оператер планира да изведе за безбедну обуставу рада, демонтажу комплекса и безбедно уклањање свих опасних супстанци са локације комплекса.

Надлежна инспекција на основу Обавештења из става 1. овог члана врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, сачињава записник о планираним мерама и мерама које су већ спроведене на комплексу и доставља га Министарству у року од 30 дана од дана пријема Обавештења.

Инспекција у року од 15 дана од дана истека рока који је оператер одредио за демонтажу комплекса и безбедно уклањање опасних супстанци из ст. 2. и 3. овог члана, врши поновни ванредни надзор ради праћења испуњења мера које је оператер предвидео и праћења уклањања опасних супстанци са локације комплекса.

Ако инспекција након ванредних инспекцијских надзора из ст. 4. и 5. овог члана утврди да су предвиђене мере оператера изведене, да су све опасне супстанце уклоњене са комплекса и да је извршена безбедна демонтажа комплекса, доставља Министарству записник о спроведеним мерама са потврдом уклањања опасних супстанци са локације комплекса, на основу кога Министарство издаје решење о престанку важења сагласности.

На решење из става 6. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Комплекс престаје да буде комплекс даном правоснажности решења из става 6. овог члана.

Забрана рада комплекса или дела комплекса

Члан 32.

Министарство решењем забрањује почетак рада или рад, комплекса или постројења или складишта, или било ког дела комплекса или постројења или складишта, ако се током контроле комплекса утврде значајни недостаци у мерама које оператер предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи или животну средину.

На решење из става 1. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба не задржава извршење решења.

По жалби на првостепено решење одлучује Влада.

Домино ефекти и домино групе

Члан 33.

Министарство је дужно да идентификује све домино групе комплекса, тј. комплексе нижег реда и комплексе вишег реда са могућим домино ефектима.

Министарство идентификацију домино група врши на основу докумената која је оператер доставио Министарству и информација добијених на основу инспекцијског надзора комплекса.

Министарство може тражити додатне информације од оператера, неопходне за примену овог члана.

Када Министарство поседује додатне информације о непосредној околини комплекса или о факторима из окружења који могу изазвати велики удес или погоршати његове последице, у односу на оне које је доставио оператер било ког комплекса који је део домино групе, укључујући:

- 1) детаље о суседним комплексима;
- 2) локације са активностима које не спадају у област примене овог закона; или
- 3) о подручјима и развојима простора који могу изазвати или повећати последице великог удеса и домино ефеката,

Министарство је дужно да те информације стави на располагање сваком оператеру комплекса у тој групи.

Када Министарство идентификује домино групу, дужно је да достави информације сваком од оператера комплекса у тој групи о имену и/или пословном имену оператера и пуној адреси сваког од комплекса у оквиру те групе.

По пријему информација из става 5. овог члана, сваки оператер из домино групе дужан је да сарађује са оператерима сваког комплекса у оквиру домино групе у:

- 1) успостављању процедура за међусобну размену информација како би им се омогућило да узму у обзир природу и обим опасности од великог удеса у случају израде или преиспитивања или ажурирања:
 - (1) за сваког оператера, његове Политике превенције великог удеса и Система управљања безбедношћу,
 - (2) за сваког оператера комплекса вишег реда, његовог Извештаја о безбедности и интерног Плана заштите од великог удеса;
- 2) информисању суседних локација на које се не примењују одредбе овог закона, о њиховој близини домино групе;
- 3) припреми информација у складу са чланом 35. овог закона;
- 4) достављању информација од значаја надлежном органу за израду екстерног Плана заштите од великог удеса.

V. ИНФОРМИСАЊЕ

Регистар комплекса

Члан 34.

Министарство води Регистар комплекса, на основу докумената на основу којих су оператери добили решење о сагласности или решење о измени сагласности.

Регистар комплекса је доступан и у електронској форми, на интернет страници Министарства.

Регистар комплекса садржи информације о комплексима, и то:

- 1) назив оператера, назив комплекса и адресу локације комплекса;
- 2) потврду да се одредбе овог закона примењују на комплекс и да је оператер доставио Министарству документа из чл. 12-15. и члана 17. овог закона;
- 3) кратак опис делатности комплекса (поједностављено образложење, о активности или активностима које се обављају на комплексу);

4) уобичајени (тривијални) назив, или хемијски назив (генеричко име), или класификацију опасности одговарајућих опасних супстанци присутних на комплексу, које би могле бити узрок великог удеса, са назнаком њихових главних опасних карактеристика, једноставним изразима;

5) опште информације о томе како ће заинтересована јавност бити упозорена, ако је потребно, и адекватне информације о одговарајућем понашању у случају великог удеса или упућивање на то где су те информације електронски доступне;

6) датум последње посете локацији на основу програма редовних инспекцијских надзора, или упућивање на то где су те информације електронски доступне, или где се, на захтев, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја, могу наћи детаљније информације о инспекцијском надзору и плану инспекције;

7) податке о томе где се могу добити детаљније релевантне информације, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја.

Поред информација из става 3. овог члана, за комплексе вишег реда, Регистар комплекса садржи и следеће информације:

1) опште информације које се односе на природу опасности од великог удеса, укључујући њихове могуће последице по људско здравље и животну средину, кратак опис главних сценарија великог удеса и предвиђених мера одговора на те удесе;

2) потврду да је од оператера захтевано да се консултује са надлежним службама за заштиту и спасавање (ватрогасно-спасилачке јединице), службама за здравствену заштиту, заводима за јавно здравље и органима јединице локалне самоуправе на чијој се територији комплекс налази, ради поступања у великом удесу и свођења његових ефеката на минимум;

3) одговарајуће информације из екстерног Плана заштите од великог удеса, а у вези са поступањем са било којим ефектима великог удеса изван комплекса, укључујући обавезно препоруке о сарађивању у складу са упутствима или захтевима хитних служби за време удеса или упућивање на то где су те информације електронски доступне;

4) информацију, где је применљиво, о томе да ли се комплекс налази у близини територије друге државе, са могућношћу настанка великог удеса са прекограничним ефектима према Конвенцији о прекограничним ефектима индустријских удеса.

Министарство је дужно да редовно ажурира Регистар комплекса.

Министар ближе прописује форму и начин вођења Регистра комплекса.

Достављање информација из Регистра комплекса од стране оператера комплекса вишег реда

Члан 35.

Оператер комплекса вишег реда дужан је да информације о свом комплексу, из Регистра комплекса, на сваких пет година, или након ажурирања истих, достави свим лицима која могу бити погођена ефектима великог удеса, у најприкладнијој форми за та лица, независно од тога да ли их та лица захтевају.

Оператер комплекса вишег реда дужан је да информације из става 1. овог члана достави и свим објектима и зонама јавне намене, укључујући и

школе и болнице, као и свим суседним комплексима, ако се ради о комплексима домино групе.

Приступ информацијама и ограничавање приступа информацијама

Члан 36.

Министарство је дужно да обезбеди да на захтев јавности, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, буде доступан и Извештај о безбедности из члана 15. овог закона и попис опасних супстанци.

Министарство може самостално или на захтев оператера комплекса одлучити да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују из разлога прописаних законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Ако одлучи да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују, Министарство захтева од оператера да у одређеном року достави измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци без одређених делова.

Измењени Извештај о безбедности из става 3. овог члана треба да буде у облику сажетка без техничких података, који укључује најмање опште информације о опасностима од великог удеса и о могућим ефектима по здравље људи и животну средину у случају великог удеса.

Прекограничне последице

Члан 37.

Министарство утврђује и води евиденцију о комплексима вишег реда чије активности могу изазвати велики удес са прекограничним ефектима.

Министарство о комплексима из става 1. овог члана обавештава и ступа у консултације са надлежним органом суседне државе, која би могла бити погођена ефектима великог удеса у складу са одредбама Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса.

Обавештење из става 2. овог члана садржи информације које суседна држава може узети у обзир приликом припремања екстерних планова заштите од великог удеса, просторног планирања и информисања јавности.

Када министарство надлежно за унутрашње послове, на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, за комплекс вишег реда који се налази близу територије суседне државе изузме од обавезе израде екстерног Плана заштите од великог удеса надлежни орган за доношење тог плана, Министарство о томе, уз образложење, обавештава надлежни орган те суседне државе.

Информације добијене од надлежног органа суседне државе, о комплексу вишег реда чије активности могу проузроковати велики удес са ефектима на територији Републике Србије, Министарство доставља органима надлежним за уређење простора у складу са чланом 10. ст. 3. и 4. овог закона и органима надлежним за израду екстерних Планова заштите од великог удеса, у складу са чланом 16. став 3. овог закона и прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама.

Одредбе става 2. овог члана се не примењују када се за комплекс из става 1. овог члана спроводи поступак процене утицаја пројекта на животну средину у складу са прописима којима се уређује процена утицаја пројекта на

животну средину, када та процена утицаја укључује прекограничне ефекте великих удеса и када је анализа могућих ефеката великих удеса извршена у складу са овим законом.

Министар прописује садржину и форму обавештења и консултације из става 2. овог члана.

VI. АКТИВНОСТИ КОЈЕ ТРЕБА ПРЕДУЗЕТИ НАКОН ВЕЛИКОГ УДЕСА

Обавезе оператера комплекса након великог удеса

Члан 38.

Оператер комплекса дужан је да након великог удеса који се догодио на његовом комплексу, а који испуњава критеријуме у складу са прописом којим се уређују критеријуми за обавештавање о великом удесу, користећи најприкладнија средства, Министарству:

- 1) достави информацију о великом удесу;
- 2) достави информације и податке, чим оне постану доступне:
 - (1) о околностима великог удеса;
 - (2) о укљученим опасним супстанцама;
 - (3) за процену ефеката удеса по здравље људи, животну средину и имовину; и
 - (4) о предузетим хитним мерама;
- 3) достави информације о предвиђеним мерама за:
 - (1) ублажавање средњорочних и дугорочних последица удеса; и
 - (2) превенцију поновног настанка таквог великог удеса;
- 4) ажурира достављене информације из тач. 2) и 3) овог става, ако се на основу истраге коју изврши оператер утврде додатне чињенице због којих се те информације или изведени закључци мењају.

За поступање по ставу 1. овог члана, оператер може да користи и електронску пошту.

Оператер је дужан да поступи у случају из става 1. овог члана чим је то изводљиво, а најкасније у року од 24 сата од тренутка дешавања великог удеса, осима за случај из тачке 4) став 1. овог члана, по којој оператер мора да поступи у року од 30 дана од окончања истраге.

Министар ближе прописује критеријуме за обавештавање о великом удесу из става 1. овог члана.

Обавезе надлежних органа након великог удеса

Члан 39.

Након великог удеса, неопходно је да се:

- 1) обезбеди да се предузму све потребне хитне, средњорочне и дугорочне мере, у сврху ограничавања и отклањања последица великог удеса;
- 2) прикупљају, путем инспекцијског надзора, истраге или другим одговарајућим средствима, информације које су потребне за потпуну анализу техничких, организационих и управљачких аспеката великог удеса;

3) предузимају одговарајуће активности да би се обезбедило да оператер предузме све неопходне мере ремедијације;

4) дају препоруке о будућим превентивним мерама.

Влада образује радну групу за спровођење обавеза из става 1. овог члана, чији састав се уређује сходно врсти ефеката великог удеса и обиму његових последица по људе и животну средину.

Извештавање Европске комисије

Члан 40.

Министарство извештава Европску комисију када је на територији Републике Србије настао велики удес који испуњава критеријуме у складу са прописом којим се уређују критеријуми за обавештавање о великом удесу из члана 38. став 4. овог закона.

Министарство је дужно да, чим је то изводљиво, а најкасније у року од годину дана од дана великог удеса, достави Европској комисији:

- 1) назив и адресу органа надлежног за достављање извештаја;
- 2) дан, време и место удеса, укључујући пуно име оператера и адресу комплекса у којем се догодио удес;
- 3) кратак опис околности удеса, укључујући опасне супстанце које су биле укључене и непосредне последице по здравље људи и животну средину;
- 4) кратак опис хитних мера које су предузете и непосредних мера предострожности које су потребне да би се спречило понављање удеса;
- 5) резултате анализе удеса и дате препоруке.

Министарство може да одложи достављање информација из става 2. тачка 5) овог члана ако је то потребно да се омогући да се заврши судски поступак на који би издавање тих информација могло утицати.

У случају када Министарство у вези са информацијама из става 2. тачка 5) овог члана може да обезбеди само прелиминарне информације, дужно је да обезбеди Европској комисији ажурирану информацију, када резултати даље анализе и препоруке буду доступни.

Министарство, поред информација из става 2. овог члана, Европској комисији доставља и називе и адресе свих надлежних органа и других тела који би могли да имају релевантне информације о великом удесу и који могу да саветују надлежне органе других држава чланица, који морају да интервенишу у случају таквог или сличног великог удеса.

Информације из става 2. овог члана Министарство доставља користећи базу података коју успоставља Европска комисија.

Размена информација

Члан 41.

Министарство и Европска комисија размењују информације о стеченом искуству на пољу превенције великих удеса и ограничавања њихових последица. Ове информације нарочито се односе на функционисање мера предвиђених овим законом.

Министарство сваке четврте године доставља Европској комисији извештај о спровођењу овог закона.

Министарство доставља Европској комисији следеће информације:

- 1) име и/или пословно име оператера и пуну адресу сваког комплекса;
- 2) делатност или делатности комплекса.

VII. НАДЗОР

Инспекцијски надзор

Члан 42.

Инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство, ако овим законом није друкчије прописано.

Инспекцијски надзор врши се преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор) у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

На питања инспекцијског надзора која нису уређена овим законом примењују се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор.

Систем надзора

Члан 43.

Надзор мора да буде сразмеран карактеристикама комплекса над којим се врши надзор независно од тога да ли је оператер доставио Министарству документа из чл. 12-15. и члана 17. овог закона.

Трајање и активности надзора морају бити адекватно планирани како би се проверили сви системи који су примењени на комплексу, без обзира да ли се ради о системима техничке, организационе или управљачке природе, а да би се обезбедило:

1) да оператер може да докаже да је предузео одговарајуће мере превенције

великог удеса, сходно свим активностима на комплексу;

2) да оператер може да докаже да је обезбедио одговарајућа средства за

ограничавање последица великог удеса, како на комплексу, тако и ван њега;

3) да подаци и информације приказани у достављеним документима из чл. 12-

15. и члана 17. овог закона, адекватно приказују услове на комплексу;

4) да је оператер обезбедио информисање јавности, у складу са овим законом.

Планирање инспекцијског надзора

Члан 44.

Инспекција за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспекција) израђује план инспекцијског надзора, који мора да обухвати све комплексе у оној географској области на коју се инспекцијски план односи, редовно га прегледа и, ако је потребно, ажурира.

План инспекцијског надзора обавезно обухвата:

1) генералну процену релевантних безбедносних питања;

2) географску област коју инспекцијски план обухвата;

- 3) листу комплекса обухваћених тим планом;
- 4) листу домино група комплекса;
- 5) листу комплекса код којих одређени спољни ризици или извори опасности могу повећати ризике или последице великог удеса;
- 6) поступке за редован инспекцијски надзор и програм редовног инспекцијског надзора, у складу са чланом 45. овог закона;
- 7) поступке за ванредне инспекцијске надзоре, у складу са чланом 46. овог закона;
- 8) одредбе за сарадњу са другим надлежним инспекцијама.

Инспекцијски надзор се може вршити и као заједнички инспекцијски надзор, са инспекцијама других надлежних органа, на истом комплексу, где је то могуће.

Инспектор је дужан да оператеру достави записник о редовном, или ванредном или контролном инспекцијском надзору, са закључцима тог надзора, у складу са одредбама овог закона, у форми прописаној законом којим се уређује инспекцијски надзор, у року од 15 дана од дана обављања надзора.

Ако је потребно, у року не дужем од 60 дана од дана достављања записника, инспектор решењем налаже активности и мере које оператер мора да предузме, у складу са одредбама овог закона и прописује рок за поступање оператера по том решењу.

Програм редовног инспекцијског надзора

Члан 45.

Инспекција израђује програме редовног инспекцијског надзора, на основу планова инспекцијског надзора из члана 44. став 1. овог закона, за све комплексе.

Програм редовног инспекцијског надзора садржи учесталост теренског инспекцијског надзора за различите врсте комплекса.

Период између два теренска инспекцијска надзора не сме бити дужи од једне године за комплексе вишег реда и три године за комплексе нижег реда, осим у случају када је инспекција израдила програм редовног инспекцијског надзора на основу системске процене опасности од великог удеса на комплексу.

Системска процена опасности од великог удеса на комплексу се утврђује на основу следећих критеријума:

- 1) могућег утицаја комплекса на здравље људи и животну средину;
- 2) доказа о усклађености са захтевима овог закона; и
- 3) записника о инспекцијском надзору надлежног инспектора из области:

управљања хемикалијама и биоцидним производима, заштите од пожара и експлозија, опреме под притиском, средстава за исхрану биља, безбедности и здравља на раду, као и из других области од значаја за примену овог закона, где је применљиво.

Ванредни и контролни инспекцијски надзор

Члан 46.

Ванредни инспекцијски надзор се спроводи у најкраћем могућем року, у сврху истраживања:

- 1) навода представки које испуњавају услове за покретање поступка по службеној дужности, или
- 2) озбиљних удеса и срећом избегнутих удеса, који повећавају ризик од настанка великог удеса или чији даљи развој може да доведе до великог удеса, или
- 3) неусклађености са одредбама овог закона.

Контролни инспекцијски надзор се спроводи ако се на комплексу у току редовног или ванредног инспекцијског надзора утврде неусаглашености са овим законом, у року не дужем од шест месеци од дана редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Права и дужности инспектора

Члан 47.

У вршењу инспекцијског надзора инспектор има право и дужност да утврђује, сходно овом закону:

- 1) да ли је оператер доставио Министарству информације из члана 8. став 4. овог закона;
- 2) да ли је за комплекс вишег реда, оператер доставио надлежном органу јединице локалне самоуправе информације потребне за израду екстерних планова заштите од великог удеса у складу са чланом 11. став 6. тачка 9);
- 3) да ли оператер поступа у складу са чланом 11. став 6. тачка 11) овог закона;
- 4) да ли је оператер израдио и доставио Министарству Обавештење, у складу са чланом 12. овог закона;
- 5) да ли су испуњени услови за рад комплекса у складу са чланом 18. овог закона;
- 6) да ли су документа за која је оператер исходавао Решење о сагласности или Решење о измени сагласности, за комплекс, у складу са чињеницама на комплексу оператера и у околини комплекса;
- 7) да ли оператер на свом комплексу поступа у свему сходно документима на која је исходавао Решење о сагласности или Решење о измени сагласности;
- 8) да ли је оператер на свом комплексу предузео све мере неопходне за превенцију великог удеса и ограничавање његових последица по здравље људи и животну средину у складу са овим законом;
- 9) да ли оператер поступа у складу са чланом 25. став 4. овог закона;
- 10) да ли оператер поступа у складу са чланом 26. став 4. овог закона;
- 11) да ли оператер поступа у складу са чланом 28. став 2. овог закона;
- 12) да ли оператер комплекса поступа у складу са чланом 28. став 4. овог закона, у случају да има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних

супстанци на комплексу тако, да не испуњава услове за даљу примену овог закона;

13) да ли, у случају давања у закуп комплекса или дела комплекса другом правном лицу, оператер и то друго правно лице, поступају у складу са одредбама члана 29. овог закона;

14) да ли у случају стечаја оператера комплекса, стечајни управник поступа у складу са одредбама члана 30. овог закона;

15) да ли у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, оператер поступа сходно одредбама члана 31. овог закона;

16) да ли оператер поступа у складу са решењем Министарства из члана 32. овог закона;

17) да ли је оператер доставио Министарству информације из члана 33. став 3. овог закона;

18) да ли оператер комплекса који је део домино групе, поступа у складу са чланом 33. став 7. овог закона;

19) да ли оператер комплекса вишег реда поступа у складу са чланом 35. овог закона;

20) да ли је оператер комплекса вишег реда Министарству доставио измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци, у складу са чланом 36. ст. 3. и 4. овог закона;

21) да ли је, након великог удеса, оператер комплекса поступио у складу са чланом 38. овог закона;

22) да ли оператер спроводи друге прописане мере и услове у складу са овим законом.

Овлашћења инспектора

Члан 48.

У вршењу инспекцијског надзора из члана 47. овог закона, инспектор је овлашћен да:

1) нареди оператеру да достави Министарству информације из члана 8. став 4. овог закона;

2) нареди оператеру комплекса вишег реда да достави надлежном органу јединице локалне самоуправе информације потребне за израду екстерних планова заштите од удеса у складу са чланом 11. став 6. тачка 9) овог закона;

3) нареди оператеру да поступа у складу са чланом 11. став 6. тачка 11) овог закона;

4) нареди оператеру да достави Обавештење, у складу са чланом 12. овог закона;

5) забрани почетак рада или рад комплекса, ако нису испуњени услови за рад комплекса, у складу са чланом 18. овог закона;

6) забрани почетак рада или рад комплекса или дела комплекса и нареди оператеру да ажурира документа захтевана овим законом, сходно одредбама овог закона, и поднесе захтев за измену сагласности, сходно члану 27. овог закона, ако утврди да документа за која је оператер исходио решење о сагласности или решење о измени сагласности, за односни комплекс, нису у складу са чињеницама на комплексу оператера и у околини комплекса;

7) нареди оператору да преиспита и, ако је потребно, ажурира документа прописана овим законом, у складу са чланом 25. став 1. подтач. (2) и (4) и чланом 26. став 3. тач. 2) и 3) и поднесе захтев за измену сагласности, сходно члану 27. овог закона;

8) нареди оператору да у одређеном року на свом комплексу поступи у свему сходно документима на која је исходовао решење о сагласности или Решење о измени сагласности;

9) ако оператор не поступи по тачки 8) овог члана, забрани почетак рада или рад комплекса или дела комплекса;

10) забрани почетак рада или рад, комплекса или постројења или складишта, или било ког дела комплекса или постројења или складишта, ако се током инспекцијског надзора утврде значајни недостаци у мерама које оператор предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по људе или околину;

11) нареди оператору да поступа у складу са чланом 25. став 4. овог закона;

12) нареди оператору да поступа у складу са чланом 26. став 4. овог закона;

13) нареди оператору да поступа у складу са чланом 28. став 2. овог закона;

14) нареди да оператор комплекса поступа у складу са чланом 28. став 4. овог закона, у случају да има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних супстанци на комплексу тако, да не испуњава услове за даљу примену овог закона;

15) нареди да, у случају давања у закуп комплекса или дела комплекса другом правном лицу, оператор и то друго правно лице, поступају сходно одредбама члана 29. овог закона;

16) нареди да, у случају стечаја оператора комплекса, стечајни управник поступа у складу са одредбама члана 30. овог закона;

17) нареди да, у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, оператор поступа сходно одредбама члана 31. овог закона;

18) нареди оператору да достави Министарству информације из члана 33. став 3. овог закона;

19) нареди оператору комплекса који је део домино групе, да поступа у складу са чланом 33. став 7. овог закона;

20) нареди оператору комплекса вишег реда да поступи сходно члану 35. овог закона;

21) нареди оператору комплекса вишег реда да Министарству достави измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци, у складу са чланом 36. ст. 3 и 4. овог закона;

22) нареди да, након великог удеса, оператор комплекса поступи сходно члану 38. овог закона;

23) нареди оператору безбедно уклањање опасних супстанци са локације комплекса или дела комплекса;

24) нареди оператеру предузимање одговарајућих превентивних и других мера заштите од великог удеса у складу са овим законом;

25) нареди оператеру извршење других прописаних обавеза у одређеном року у складу са овим законом.

На решење инспектора из става 1. овог члана може се изјавити жалба.

Жалба из става 2. овог члана изјављује се Министарству у року од 15 дана од дана пријема решења.

Жалба на решење инспектора не одлаже његово извршење.

Решење по жалби из става 2. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Члан 49.

Ако у току вршења инспекцијског надзора инспектор нађе да су поред повреде овог закона повређени и други закони и прописи којима се уређују питања од значаја за заштиту од великог удеса дужан је, поред предузимања мера за које је овлашћен, да обавести други надлежни орган.

Други надлежни инспекцијски орган о предузетим мерама извештава инспектора из става 1. овог члана.

VIII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Привредни преступи

Члан 50.

Новчаном казном од 500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ оператер ако:

- 1) оператер не испуњава прописане обавезе (члан 11);
- 2) комплекс не испуњава услове за рад (члан 18).

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице оператера новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара.

Прекршаји

Члан 51.

Новчаном казном од 500.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај оператер, правно лице, ако:

- 1) није доставио Министарству информације из члана 8. став 4. овог закона;
- 2) за комплекс вишег реда није доставио надлежном органу јединице локалне самоуправе информације потребне за израду екстерних планова заштите од удеса у складу са чланом 11. став 6. тачка 9);
- 3) не омогући инспектору обављање контроле, у складу са чланом 11. став 6. тачка 11), односно не поступи по решењу инспектора, у складу са чланом 48. овог закона;
- 4) није изразио и доставио Министарству Обавештење, у складу са чланом 12. овог закона;
- 5) без одлагања не обавести Министарство у складу са чланом 25. став 4. овог закона;

6) без одлагања не обавести Министарство у складу са чланом 26. став 4. овог закона;

7) не достави Министарству информације у складу са чланом 28. став 2. овог закона;

8) није поступио у складу са чланом 28. став 4. овог закона, у случају да има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних супстанци на комплексу тако, да не испуњава услове за даљу примену овог закона;

9) оператер комплекса или друго правно лице, у случају давања у закуп комплекса или дела комплекса, није поступио сходно одредбама члана 29. овог закона.

10) у случају трајног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, оператер није поступио у складу са одредбама члана 31. овог закона;

11) није доставио Министарству информације из члана 33. став 3. овог закона;

12) као оператер комплекса који је део домино групе, није поступио у складу са чланом 33. став 7. овог закона;

13) као оператер комплекса вишег реда није поступио у складу са чланом 35. овог закона;

14) за комплекс вишег реда Министарству није доставио измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци, у складу са чланом 36. ст. 3. и 4. овог закона;

15) након великог удеса, није поступио у складу са чланом 38. овог закона.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се оператер, предузетник новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице оператера, односно другог правног лица новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај стечајни управник, ако у случају стечаја оператера комплекса, стечајни управник није поступио у складу са одредбама члана 30. овог закона.

IX. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 52.

Сагласности издате оператерима постојећих комплекса вишег реда на основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон) важиће до испуњења услова за измену сагласности сходно члану 27. овог закона или најкасније до годину дана од дана доношења подзаконских аката предвиђених овим законом ако нису испуњени услови за измену сагласности сходно наведеном члану.

Изузетно од става 1. овог члана, ако су испуњени услови за измену сагласности сходно члану 27. овог закона за комплекс вишег реда, а пре усвајања подзаконских аката предвиђених овим законом, оператер тог комплекса подноси захтев за измену сагласности у року од шест месеци од доношења подзаконских аката предвиђених овим законом.

За постојећи комплекс, оператер је дужан да достави Обавештење из члана 12. овог закона, у року од шест месеци од дана доношења подзаконских аката у складу са овим законом.

За постојећи комплекс нижег реда, оператер је дужан да поднесе захтев за издавање сагласности сходно члану 19. овог закона, у року од годину дана од дана доношења подзаконских аката у складу са овим законом.

Члан 53.

Поступак издавања сагласности покренут на основу Закона о заштити животне средине окончаће се у складу са тим законом.

Инспекцијски надзор покренут на основу Закона о заштити животне средине окончаће се у складу са тим законом.

Члан 54.

Подзаконски акти који се доносе на основу овог закона донеће се најкасније у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Министарство је дужно да Регистар комплекса из члана 34. овог закона учини доступним јавности у року од шест месеци од доношења подзаконских аката предвиђених овим законом.

Члан 55.

Даном почетка примене овог закона престају да важе:

1) одредбе Поглавља 3.2 – Заштита од хемијског удеса и чл. 58 - 63. и члан 34. став 1. тачка 2б) Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон);

2) одредбе које се односе на инспекцијски надзор из члана 110. тачка 14а), члана 111. тач. 20), 21), 21а), 22) и 23, члана 116. тач. 13), 14) и 15), члана 117. тач. 5), 6), 7) и 8), члана 117а. тач. 8), 9), 10), 11) и 12) и члана 120. тач. 10) и 11) Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон).

Члан 56.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се по истеку годину дана од дана ступања на снагу овог закона, осим одредаба овог закона које се односе на обавезе Републике Србије према Европској унији које се примењују од дана приступања Републике Србије Европској унији.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основ за доношење овог закона који укључују опасне супстанце је члан 97. тачка 9. Устава Републике Србије према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

Поред тога, уставни основ уређен је одредбом члана 99. став 1. тачка 7. Устава, сагласно коме Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

1. Стање нормативне уређености

У складу са Уставом, Република Србија уређује систем заштите животне средине Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09–др. закон, 72/09–др. закон, 43/11-УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 95/18 - др. закон) и посебним законима и подзаконским актима. Област заштите од хемијског удеса уређена је Законом о заштити животне средине, Поглавље 3.2 Заштита од хемијског удеса. На основу Закона о заштити животне средине донети су подзаконски акти којима се ближе уређују поједина питања из области заштите од хемијског удеса.

Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС” бр. 135/04, 36/09, 36/09–др. закон, 72/09–др. закон, 43/11-УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 95/18 - др. закон) прописује у члану 38. да је оператер севесо постројења, односно комплекса у коме се обављају активности у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних материја у прописаним количинама, дужан да предузме све неопходне мере за спречавање хемијског удеса и ограничавања утицаја тог удеса на живот и здравље људи и животну средину у циљу стварања услова за управљање ризиком, у складу са Законом.

На основу члана 58. Закона о заштити животне средине, дефинисане су обавезе оператера постројења, односно комплекса у којима се обављају активности у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних материја у прописаним количинама, да изради Политику превенције удеса или Извештај о безбедности и План заштите од удеса, у зависности од прописаних количина опасних материја којима врши те активности и да предузме мере за спречавање удеса и ограничавање утицаја тог удеса на живот и здравље људи и животну средину.

У члану 58а, Закона о заштити животне средине, прописан је рок за израду Политике превенције удеса најкасније шест месеци по достављању Обавештења, у складу са чланом 59. Закона о заштити животне средине. Политика превенције удеса садржи циљеве и принципе деловања оператера, ради контроле опасности од хемијског удеса. Политику превенције удеса контролише републички инспектор заштите животне средине приликом инспекцијског надзора.

У члану 59. Закона о заштити животне средине, прописано је да је оператер севесо постројења, односно комплекса, који је у обавези да изради Политику превенције удеса, дужан да Министарству заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство), пре израде Политике превенције удеса, достави Обавештење у следећим роковима:

- о новом севесо постројењу, односно комплексу најмање три месеца пре почетка рада;

- о постојећем севесо постројењу, односно комплексу најкасније шест месеци од дана ступања на снагу Закона;
- о постојећем постројењу које ће постати севесо постројење, најкасније три месеца од дана промене;
- о трајном престанку рада севесо постројења, односно комплекса, као и у случају модификације севесо постројења, односно комплекса, односно свакој промени која може утицати на могућност настанка хемијског удеса.

Члан 60. Закона о заштити животне средине односи се на садржину Извештаја

о безбедности и Плана заштите од удеса, а дефинише и обавезу оператера да размењује информације и да усклађује План заштите од удеса са Планом заштите од удеса који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, аутономне покрајине и Републике Србије.

На основу члана 60а, Закона о заштити животне средине, прописана је обавеза оператера да израде и доставе Министарству Извештај о безбедности и План заштите од удеса, са захтевом за давање сагласности на достављена документа. Оператер севесо постројења, односно комплекса је дужан да изради и достави Министарству Извештај о безбедности и План заштите од удеса у следећим роковима:

- за ново севесо постројење, односно комплекс најмање три месеца пре почетка рада;
- за постојеће севесо постројење, односно комплекс најкасније у року од осамнаест месеци од дана ступања на снагу Закона;
- за прелазак севесо постројења нижег реда у севесо постројење вишег реда најкасније шест месеци од дана промене.

Такође, чланом 60а уређује се и питање ажурирања Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса.

Чланом 60б Закона о заштити животне средине утврђује се обавеза оператера севесо постројења, односно комплекса да обезбеди да се информација о безбедносним мерама и поступцима у случају хемијског удеса из Плана заштите од удеса достави свим правним лицима и јавним установама (школе, болнице и др.), као и физичким лицима, која могу бити захваћена последицама хемијског удеса. Такође, овим чланом прописана је и обавеза ажурирања наведених информација, као и да ажурирана информација мора бити доступна јавности.

У члану 60в Закона о заштити животне средине прописано је да је оператер дужан да обезбеди да Извештај о безбедности и списак опасних материја које су присутне у севесо постројењу, односно комплексу буде доступан јавности.

У члану 60г и 60д Закона о заштити животне средине дефинисани су докази у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса, који морају бити испуњени и представљају услов за добијање сагласности на основу члана 60ђ.

У Извештају о безбедности оператер мора да докаже да је установио одговарајућу политику и утврдио систем за управљање безбедношћу ради њене примене, препознао опасност од хемијског удеса и предузео потребне мере ради превенције настанка хемијског удеса, односно ограничавања последица тог удеса на људе и животну средину, као и да је водио рачуна о безбедности и поузданости при пројектовању, изградњи, управљању и одржавању свих постројења и складишних простора, опреме и инфраструктуре које су повезане са опасностима од хемијског удеса. Оператер је дужан да у Извештају о безбедности унесе оправдане примедбе и предлоге јавности.

У Плану заштите од удеса оператер мора да докаже да је предвидео и обезбедио спровођење свих неопходних мера за ограничавање и контролу хемијског удеса, ради ублажавања последица тог удеса на људе, животну

средину и имовину, предвидео и обезбедио начин достављања информација надлежним органима и широј јавности, предвидео одговарајуће мере чишћења, санације и рекултивације животне средине након хемијског удеса, као и да је обрадио довољно података за израду планова заштите од хемијског удеса на нивоу Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе (екстерни планови).

У складу са чланом 60е Закона о заштити животне средине, у случају када нису испуњени услови за сагласност на документа из члана 60ђ закона, Министар надлежан за послове животне средине (у даљем тексту: министар) доноси решење којим се забрањује рад или пуштање у рад севесо постројења, односно комплекса или дела постројења, односно комплекса и складишног простора. На ово решење је дозвољена жалба, а жалба не задржава извршење решења.

У члану 60ж Закона о заштити животне средине дата је могућност да ради оцене Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса министар у складу са прописима којима се уређује државна управа, решењем именује посебну радну групу – техничку комисију, а уређују се и питања која се односе на састав и рад техничке комисије.

На основу чл. 60з и 60и Закона о заштити животне средине, Министарство, на основу документа Извештај о безбедности и Обавештење, води Регистар постројења и утврђује и води евиденцију о оператерима и севесо постројењима/комплексима са повећаном вероватноћом настанка хемијског удеса или са повећаним последицама тог удеса, због њихове локације, близине сличних постројења или због врсте ускладиштених опасних материја („домино ефекат”). На основу доступних података, које су до сада доставили оператери севесо постројења/комплекса, утврђено је да се на територији Републике Србије налази 112 севесо постројења/комплекса, од којих је 47 севесо постројења/комплекса за које је обавезна израда Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса и 65 севесо постројења/комплекса за које је обавезна израда Политике превенције удеса. Регистар севесо постројења доступан је на интернет страници Министарства: <https://www.ekologija.gov.rs/dokumenta/zastita-od-hemijskih-udesa/registar-seveso-postrojenja>.

Члан 60ј Закона о заштити животне средине прописује да је оператер севесо постројења, односно комплекса у коме се обављају активности у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних материја, у једнаким или већим количинама од прописаних дужан да одмах о хемијском удесу обавести Министарство, јединицу локалне самоуправе и органе надлежне за поступање у ванредним ситуацијама у складу са прописима којима се уређује заштита и спасавање, и то о: околностима везаним за хемијски удес, присутним опасним материјама, расположивим подацима за процену последица хемијског удеса за људе и животну средину и о предузетим хитним мерама. Оператер је дужан да у разумном року обавести надлежне органе о планираним мерама за отклањање средњорочних и дугорочних последица хемијског удеса и за спречавање настанка поновног удеса као и да спроведе хитне, средњорочне и дугорочне мере отклањања последица хемијског удеса као и да, након извршене анализе свих аспеката хемијског удеса, да препоруке за будуће превентивне мере.

У члану 61. Закона о заштити животне средине уређује се обавеза државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, на основу надлежности из прописа којима се уређује заштита и спасавање, да донесу екстерне планове, који су саставни део планова за реаговање у ванредним ситуацијама.

У чл. 61а и 61б Закона о заштити животне средине уређују се питања која се односе на обавезе везано за севесо постројења, односно комплексе чије активности могу изазвати хемијски удес са прекограничним ефектима.

У члану 61в Закона о заштити животне средине дефинисани су изузеци од примене одредби које се односе на заштиту од хемијског удеса.

У члану 62. Закона о заштити животне средине уређује се проглашавање стања угрожености животне средине у случају удеса, а у члану 63. предузимање санационих мера ради спречавања даљег ширења загађења проузрокованог удесом и супсидијарна одговорност.

На основу Закона о заштити животне средине донета су четири правилника:

1. Правилник о листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање врсте докумената које израђује оператер севесо постројења, односно комплекса, чији саставни део чине Листа опасних материја и њихових граничних количина и Листа категорија опасних материја и њихових граничних количина („Службени гласник РС”, бр. 41/10, 51/15 и 50/18), на основу којих се врши идентификација севесо постројења/комплекса, у зависности од количина опасних материја које су присутне или могу бити присутне у севесо постројењу/комплексу. Сходно одредбама овог правилника, оператери севесо постројења/комплекса израђују документа Политика превенције удеса или Извештај о безбедности и План заштите од удеса. Овај правилник је у потпуности усклађен са прописима из области управљања хемикалијама, као и са Анексом I Директиве 2012/18/EУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, о измени и накнадном стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/EЗ (Севесо III директива).

2. Правилник о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС”, број 41/10), на основу ког оператери израђују наведена документа.

3. Правилник о садржини Обавештења о новом севесо постројењу, односно комплексу, постојећем севесо постројењу, односно комплексу и о трајном престанку рада севесо постројења, односно комплекса („Службени гласник РС”, број 41/10), којим је прописана садржина и форма Обавештења.

4. С обзиром да Министарство на основу Извештаја о безбедности утврђује и води евиденцију о оператерима и севесо постројењима/комплексима, чије активности могу изазвати хемијски удес са прекограничним последицама, као и да има обавезу да о томе достави обавештење суседној, потенцијално угроженој држави, донет је и Правилник о поступку обавештавања, односно размене података о севесо постројењу, односно комплексу чије активности могу довести до настанка хемијског удеса са прекограничним ефектима („Службени гласник РС”, број 26/13).

У члану 34. став 1 тачка 2б) Закона о заштити животне средине, прописано је да у циљу обезбеђивања мера и услова заштите животне средине у просторним и урбанистичким плановима, Министарство на захтев органа надлежних за припрему и доношење просторних и урбанистичких планова издаје мере и услове ради утврђивање подручја у којима ће се дугорочно сачувати одговарајуће удаљености између објеката у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних материја у количинама које су веће од прописаних и стамбених подручја, јавних простора, као и подручја од посебног значаја, ради заштите живота и здравља људи и животне средине.

Члан 106. Закона о заштити животне средине прописују да се загађивач чије постројење или активност представља висок степен опасности по здравље људи и животну средину мора осигурати од одговорности за случај штете причињене трећим лицима услед удеса.

У складу са одредбама којима се уређује инспекцијски надзор, инспектор је овлашћен да оператеру наложи израду Политике превенције удеса, Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, наложи предузимање

одговарајућих превентивних и других мера заштите животне средине од опасних материја, да забрани рад севесо постројења када се мере предвиђене у Политици превенције удеса, Извештају о безбедности или Плану заштите од удеса не примењују или се делимично примењују, да забрани рад севесо постројења ако оператер не достави Обавештење, Политику превенције удеса или Извештај о безбедности или План заштите од удеса у прописаном року, да у случају удеса наложи предузимање интервентних мера и поступака реаговања на удес, спровођења мера у складу са Планом заштите од удеса, ангажовање људи, средстава, и предузимање мера санације.

Са становишта уређивања области заштите од великих удеса релевантан је и Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Србије”, број 87/18), у коме су у члану 18. дефинисане одредбе које се односе на екстерне Планове заштите од великог удеса. Одредбе везано за екстерне Планове заштите од великог удеса регулисане су и Уредбом о садржају, начину израде и обавезама субјеката у вези са израдом процене ризика од катастрофа и планова заштите и спасавања („Службени гласник Републике Србије”, број 102/20) и Упутством о методологији израде и садржају процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања („Службени гласник Републике Србије”, број 80/19). У складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Србије”, број 87/18), надлежни орган јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази СЕВЕСО комплекс вишег реда, дужан је да изради и донесе екстерни план заштите од великог удеса са мерама које треба предузети изван комплекса. Екстерни план заштите од великог удеса чини саставни део Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама јединице локалне самоуправе.

2. Разлози за доношење и циљеви

Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09-други закон, 43/11-УС, 14/16, 76/18, 95/18-др. закон и 95/18-др. закон) и подзаконским актима донетим на основу њега делимично су у домаће законодавство пренете одредбе Директиве Савета 96/82/ЕЗ о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце (у даљем тексту: Севесо II директива). Унутар права Европске уније Севесо II директива имала је значајну улогу у смањивању вероватноће и последица таквих удеса и тиме довела до бољег нивоа заштите у целој Унији. Ова директива утврдила је правила за превенцију великих удеса који могу произаћи из одређених индустријских активности и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину и примењује се у око 10000 индустријских постројења у Европској унији, где се опасне супстанце користе или складиште у великим количинама, пре свега у сектору за хемију, петрохемију, складиштење опасних супстанци и прераду метала.

С обзиром да је на нивоу Европске уније 1. јуна 2015. године ступила на снагу Директива 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце, о измени и накнадном стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/ЕЗ (у даљем тексту: Севесо III директива), која је у потпуности заменила Севесо II директиву, формални разлози за усвајање предложеног закона налазе се у документима Републике Србије који одређују транспозицију правних аката Европске уније у национални правни систем у процесу приступања Европској унији. Тако је у Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (четврта ревизија, јул 2022. године) утврђено да ће Севесо III директива бити пренесена у правни систем Републике Србије усвајањем посебног Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, као и подзаконских аката.

Севесо III директива утврђује правила за превенцију великих удеса који укључују опасне супстанце и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину са циљем обезбеђивања високог нивоа заштите на доследан и ефективан начин.

Делимично преношење одредби Севесо II директиве у Закон о заштити животне средине и њихова примена у Републици Србији допринела је бољем нивоу заштите од хемијских удеса, међутим, потребно је даље усклађивање домаћих прописа са Севесо III директивом и уређивање ове области, како би се додатно ојачао ниво заштите здравља људи и животне средине, нарочито у погледу превенције великих удеса и допринело побољшању индустријске безбедности у Републици Србији, а што ће се постићи доношењем Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

Индустријска постројења и обављање активности у производњи и складиштењу опасних материја, имају значајан удео у загађивању животне средине. Самим тим, велики део политике и права на нивоу међународне заједнице у области животне средине оријентисан је на примену различитих мера у односу на изворе емисија загађујућих материја пореклом из индустрије, нарочито када су у питању управљање опасним хемикалијама и безбедност индустријских постројења.

Велики удеси дешавају се широм света, остављајући иза себе велике и разарајуће последице, како за људе, тако и за животну средину. Поред тога њихов утицај може да се прошири изван граница држава. Само неки од примера великих удеса који су се догодили у свету су удеси у Севесу (Италија), Бопалу (Индија), Тулузу (Француска), Баја-Маре (Румунија) Баунсфилду (Велика Британија) и као један од последњих са размерама катастрофе је удес у луци у Бејруту (Либан). С обзиром на све већу глобалну претњу од елементарних непогода и других несрећа, хемијски удеси могу бити последица и део сценарија у случају поплава, земљотреса и других природних непогода, али и тероризма итд. Анализом и детаљним истрагама након удеса, потврђено је да удеси који су се дешавали у прошлости представљају низ догађаја који настају као последица пропуста, и то техничких, организационих и грешака менаџмента, а не један, сам за себе догађај.

Приликом разматрања сценарија могућих удеса са опасним хемикалијама, посебну специфичност представљају својства опасних хемикалија, која морају бити узета у обзир и разматрати се приликом израде и избора сценарија, јер сам ток догађаја и могући ефекти удеса превасходно зависе од количина опасних хемикалија и класе опасности у коју су класификоване, на основу тога да ли представљају физичку опасност (на основу физичких и хемијских својстава), опасност по здравље људи (на основу својстава која утичу на живот и здравље људи) и опасност по животну средину (на основу својстава која утичу на животну средину).

Могуће последице великих удеса који укључују опасне супстанце по живот и здравље људи, квалитет животне средине и материјална и природна добра су императив који стручњаци из разних области морају увек имати пред собом. Неопходно је сагледати штету и последице оваквих удеса, који могу бити узрок непосредних директних последица, на самом месту удеса и у његовој близини, али и проузроковати дугорочне или индиректне утицаје на здравље људи у случају ослобађања токсичних хемикалија, при чему оне могу контаминирати воду за пиће и пољопривредно земљиште. На крају, ефикасну превенцију великих удеса треба сагледати и као оправдану и мудру инвестицију, јер су трошкови предузимања одговарајућих мера превенције удеса увек мањи од трошкова њиховог отклањања, а посебно суочавања са последицама удеса.

Узимајући у обзир да није могуће потпуно елиминисати ризик од великог удеса на комплексима у којима се обављају активности са опасним

супстанцама, чак и са најбољим системом превенције, евидентно је да увек постоји преостали ризик од настанка великог удеса. Због тога је важно планирање одговарајуће спремности за велики удес у циљу ефикасног реаговања у случају да се он догоди и тиме ограничавања и смањивања његових последица, што представља последњу одбрану, након што су отказале техничке мере превенције и/или су се догодиле људске грешке. Не мање важно је и подизање нивоа свести становништва и адекватно информисање јавности која може бити погођена ефектима удеса о идентификованим опасностима и могућим последицама у случају удеса, као и информације о мерама које треба да примени угрожено становништво и како треба да се понаша у случају удеса. Из тог разлога, неопходно је да се ојачају капацитети локалних самоуправа на чијој територији се налазе оваква постројења, у циљу спровођења едукације и обуке становништва из области заштите и спасавања у случају удеса са опасним супстанцама, као и у циљу израде екстерних Планова заштите од великог удеса, на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуација.

Конвенцијом Економске комисије Уједињених нација за Европу о прекограничним ефектима индустријских удеса, утврђене су мере у вези са спречавањем, спремношћу и реаговањем на индустријске удесе који могу проузроковати прекограничне ефекте и предвиђена је међународна сарадња у тој области. Конвенција се унутар права Европске уније спроводи Севесо III директивом. Република Србија је постала Страна Конвенције након што је усвојен Закон о потврђивању Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 42/09). Потврђивањем ове Конвенције Република Србија је показала спремност на поштовање вредности које су дефинисане као циљ и основа овог и других међународних уговора, и прихватањем Конвенције Република Србија се обавезала да предузме мере спречавања, приправности и одговора на индустријске удесе. Доношење Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце допринеће спровођењу и испуњавању захтева Конвенције и на тај начин допринети унапређењу управљања животном средином, јачању отпорности на катастрофе и индустријске безбедности.

У циљу унапређења ове области и потпуног усклађивања националних са међународним прописима потребно је приступити изради нових прописа, уз истовремено обезбеђивање координисаног укључивања у тај процес надлежних органа на свим нивоима

Такође, с обзиром на комплексност ове области, за потпуно спровођење прописа потребно је координисано учешће великог броја надлежних органа на националном нивоу, њихова вертикална координација са регионалним и локалним органима, индустријом и јавношћу, као и билатерална прекогранична сарадња са суседним земљама.

У даљем поступку унапређења ове области и усклађивања са правним тековинама ЕУ, посебно се мора водити рачуна о подели надлежности у Републици Србији, како вертикалној, тако и хоризонталној, посебно имајући у виду широк спектар области коју уређује Севесо директива. На овај начин, кроз јасно дефинисане надлежности успоставио би се институционални оквир и створили услови за потпуно преношење и спровођење правног оквира ЕУ из ове области и, што је и најважније, унапредио би се ниво заштите од великих удеса који укључују опасне супстанце у Републици Србији.

Систем превенције великих удеса треба да допринесе побољшању индустријске безбедности у Републици Србији и да обезбеди да оператери комплекса и надлежни органи, како на националном, тако и на локалном нивоу могу да изврше процену ризика у области великих удеса на територији Републике Србије, затим да Сектор за ванредне ситуације МУП-а Републике Србије располаже адекватним подацима за припрему одговора на могући

велики удес, а локални органи власти неопходним подацима за израду екстерних Планова заштите од великог удеса, који су саставни део Планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама.

Такође, у циљу спречавања и смањивања последица великих удеса, подаци добијени на основу наведених докумената треба да представљају основ у најранијој фази просторног планирања и изградње за одређивање локација за изградњу, узимајући у обзир ризик од великог удеса или погоршање његових последица.

Због свега наведеног, постоји очигледна потреба да се унапреди постојећи правни оквир који уређује област превенције, спремности и одговора на велике удесе који укључују опасне супстанце.

Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце има за циљ: унапређење система превенције и ограничавања последица великих удеса који укључују опасне супстанце и обезбеђивање високог нивоа заштите у Републици Србији; утврђивање мера неопходних за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину; обезбеђивање управљања ризиком од великог удеса предузимањем одговарајућих мера превенције на свим нивоима; успостављање и примену мера безбедности и мера за смањење ризика да би се спречили могући удеси, смањио ризик од настанка удеса и, ако до њих ипак дође, да би се ефекти свели на најмању меру, чиме се омогућава обезбеђење високог нивоа заштите; да обезбеди превенцију великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора; да обезбеди јавности приступ информацијама о комплексима, нарочито лицима која могу бити погођена великим удесом о мерама које треба предузети у том случају.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце је још један од закона који је припремљен у поступку усклађивања домаће легислативе са прописима Европске уније који ову област уређују кохерентно и целовито. Предлог закона је конципиран тако да садржи IX поглавља:

I. Уводне одредбе (чл. 1-4.)

Овим одредбама дефинисан је предмет уређења Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце (у даљем тексту: Предлог закона). У основним одредбама дато је и значење појединих израза употребљених у Предлогу закона (члан 2). Дефинисан је обим примене (члан 3) и изузеци од примене одредби овог закона (члан 4).

II. Надлежни органи (чл. 5-10.)

Чланом 5. Предлога закона одређени су надлежни органи и утврђене су надлежности за спровођење обавеза које су прописане овим Предлогом закона. Овим чланом прописан је и захтев за координацију рада самих надлежних органа и њихова обавеза да сарађују и обезбеде механизме за сарадњу у области превенције великих удеса, просторног планирања и смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама.

Чланом 6. Предлога закона дефинисана је обавеза надлежног органа јединице локалне самоуправе, који на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама има обавезу израде екстерног Плана заштите од великог удеса, да је дужан да, након великог удеса који је настао на његовој административној територији, обавести јавност која може бити погођена ефектима тог удеса, о: ефектима и

последицама удеса који се догодио и где је то могуће, о предузетим мерама за ублажавање последица тог удеса.

Чланом 7. Предлога закона уређује се обавеза и поступак консултација надлежних органа у циљу превенције великих удеса у току просторног планирања.

Члан 8. Предлога закона јасно дефинише да се превенција великих удеса и ограничавање њихових последица при планирању простора врши путем контроле над одабиром локација за изградњу нових комплекса, затим контроле над променама на постојећим комплексима, као и планирањем нових развоја простора у близини комплекса. Да би се пружила већа заштита стамбених подручја, површина јавне намене и животне средине, укључујући природна и осетљива подручја од посебног значаја за заштиту, потребно је при планирању простора или другим одговарајућим политикама, обезбедити одговарајуће безбедносне удаљености између тих подручја и комплекса који представљају опасност од великог удеса и, када је реч о постојећим комплексима, уколико је потребно, спровести додатне техничко-технолошке мере, да би се ризик за људе и животну средину задржао на прихватљивом нивоу. Овај члан дефинише и обавезу Министарства да издаје услове и мере превенције великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора, као и обавезу оператора комплекса да достави Министарству додатне информације о комплексу потребне ради утврђивања тих услова и мера. Овим чланом је дат и правни основ за прописивање методологије за утврђивање услова и мера из става 3. овог члана.

Члан 9. Предлога закона односи се на учешће јавности у доношењу одлука, како би се заинтересованој јавности омогућило да изрази своје мишљење о одређеним пројектима који се односе на планирање нових комплекса, промене на постојећим комплексима и планирање нових развоја простора у близини комплекса, а доносиоцу одлука омогућило да узме у обзир мишљења и разлоге за забринутост који се могу односити на те одлуке, чиме се повећава одговорност и транспарентност процеса доношења одлука и доприноси јавној свести о питањима у области животне средине и подршци донесеним одлукама. Овим чланом се утврђује и да се поступак учешћа јавности за наведене одређене пројекте спроводи у складу са прописима којима се уређује процена утицаја на животну средину. Члан 9. овог закона уређује и поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу планова и програма у вези са планирањем нових комплекса и планирањем нових развоја простора у близини комплекса у складу са прописом којим се уређује поступак учешћа јавности у изради одређених планова и програма у области животне средине.

Члан 10. Предлога закона односи се на превенцију великих удеса при планирању простора у прекограничном контексту и уређује примену чл. 8. и 9. за комплексе вишег реда са могућим прекограничним ефектима у случају великих удеса при планирању простора, при чему се мора обезбедити смањење ризика и смањење последица од великих удеса, како на територији Републике Србије, тако и суседне државе која може бити погођена ефектима тих удеса. Такође, чланом 10. овог закона ближе се уређују и преузете обавезе у складу са Законом о потврђивању конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 42/09).

III. Обавезе оператора (чл. 11-17.)

У члану 11. Предлога закона прописане су обавезе које оператори комплекса имају у складу са Предлогом закона, а које се ближе уређују у наредним члановима.

Члан 12. Предлога закона дефинише обавезу оператора да за сваки комплекс изради Обавештење, затим податке које Обавештење треба да садржи и рокове у којима је оператор дужан да Министарству достави Обавештење. Такође, дат је правни основ за доношење прописа којим ће се ближе уредити садржина, форма и начин достављања Обавештења.

Члан 13. Предлога закона односи се на Политику превенције великог удеса, документ у писаној форми који је оператор обавезан да изради и да обезбеди њену правилну примену путем Система управљања безбедношћу. Од оператора се захтева да своју Политику превенције великог удеса креира тако да обезбеди висок ниво заштите здравља људи и животне средине, да буде сразмерна опасностима од великог удеса, да су у њој дефинисани свеукупни циљеви и принципи деловања оператора и да дефинише улогу и одговорност руководства и посвећеност сталном унапређивању контроле опасности од великог удеса и обезбеђивању високог нивоа заштите. Овим чланом су прописани рокови у којима је оператор дужан да Министарству достави Политику превенције великог удеса. Оператор је дужан да своју Политику превенције великог удеса спроводи путем Система управљања безбедношћу и да је преиспита и по потреби ажурира, у складу са овим законом.

Члан 14. Предлога закона уводи јасну обавезу оператора да изради и спроводи Систем управљања безбедношћу. Дефинисана је и обавеза достављања Министарству Система управљања безбедношћу, као и обавеза његовог преиспитивања и по потреби ажурирања и то, поред усвојеног редовног периода преиспитивања, и приликом сваког преиспитивања Политике превенције великог удеса. Такође, дат је правни основ за доношење прописа којим ће се ближе дефинисати захтеви и елементи Система управљања безбедношћу.

Чланом 15. Предлога закона прописана је обавеза оператора да за комплекс вишег реда изради и у одређеним роковима достави Министарству Извештај о безбедности, као и да Извештај о безбедности обавезно садржи Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, а дат је и правни основ за доношење прописа којим ће се ближе прописати садржина и методологија Извештаја о безбедности. Овим чланом дефинисани су захтеви које је оператор дужан да испуни, како би надлежном органу доказао: да се спроводе Политика превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу; да је идентификовао опасности од великог удеса и могуће сценарије великог удеса, да су предузете неопходне мере за превенцију таквих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину и да је ризик од великог удеса прихватљив; да се водило рачуна о одговарајућој безбедности и поузданости при пројектовању, изградњи, раду и одржавању сваког постројења, складишта, опреме и инфраструктуре повезане са радом комплекса, а који су везани за опасности од великог удеса унутар комплекса; да је израђен интерни План заштите од великог удеса, укључујући и достављање информација да би се омогућила израда екстерног Плана заштите од великог удеса; да је пружио довољно информација, како би надлежни орган могао да донесе одлуку о локацији нових активности, или развоју простора у близини постојећих комплекса.

Члан 16. Предлога закона односи се на планове заштите од великог удеса. Овим чланом се утврђује циљ израде планова заштите од великог удеса и у том смислу дефинишу следећи циљеви: смањивање последица и ограничавање штете по здравље људи, животну средину и имовину; примена неопходних мера ради заштите здравља људи и животне средине од последица великог удеса; преношење неопходних информација јавности и надлежним службама подручја у ком се комплекс налази и обезбеђивање повраћаја у пређашње стање и чишћења животне средине након великог удеса. Извршена је подела на интерне Планове заштите од великог удеса и екстерне

Планове заштите од великог удеса и прецизирано је да екстерне планове заштите од великог удеса, са мерама које је потребно предузети ван комплекса, израђују надлежни органи за спровођење прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама.

Члан 17. Предлога закона односи се на израду и примену интерног Плана заштите од великог удеса. Овим чланом прописана је обавеза оператера да за комплекс вишег реда изради интерни План заштите од великог удеса, са мерама које је потребно предузети унутар комплекса. Прописана је обавеза оператера да приликом израде интерног Плана заштите од великог удеса консултује запослене на комплексу, укључујући и одговарајуће запослене подизвођаче ангажоване на дужи рок, као и одговарајуће надлежне службе и органе јединице локалне самоуправе на чијој се административној територији налази комплекс. У члану 17. Предлога закона прописана је обавеза оператера да без одлагања примени интерни План заштите од великог удеса, када дође до великог удеса или када дође до неконтролисаног догађаја за који се због његове природе оправдано може очекивати да ће довести до великог удеса. Такође, дат је правни основ за доношење прописа којим ће се ближе прописати садржина и методологија израде интерног Плана заштите од великог удеса.

IV. Рад комплекса (чл. 18-33.)

Чланом 18. Предлога закона прописани су услови за рад комплекса. Комплекс може да ради на основу правоснажног решења о сагласности и правоснажног решења о измени решења о сагласности. Оператер може да изврши промене на комплексу које би могле да имају значајне последице за опасност од великог удеса или би могле да доведу до тога да комплекс нижег реда постане комплекс вишег реда или обрнуто (у складу са чланом 28. став 1. овог Предлога закона), само уколико је услед планираних промена, преиспитао и ажурирао документа из члана 19. овог Предлога закона и на њих исходио правоснажно решење о измени решења о сагласности.

Оператер је дужан да обустави рад комплекса најкасније у року од 30 дана од дана пријема решења, уколико Министарство решењем одбаци захтев оператера за издавање сагласности, или одбаци захтев оператера за издавање решења о измени решења о сагласности, или донесе решење о престанку важења сагласности изузев у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса. У случају обуставе рада оператер је дужан да безбедно уклони опасне супстанце са локације комплекса, у року од 60 дана од дана пријема решења, осим у случају потпуног престанка рада и демонтаже комплекса.

Уколико Министарство решењем забрани рад комплекса или дела комплекса, ако се током контроле комплекса утврде значајни недостаци у мерама које оператер предузима (у складу са чланом 32. Предлога закона), оператер мора да обустави рад комплекса или оног дела комплекса ком је забрањен рад, најкасније у року од 30 дана од дана пријема решења и да безбедно уклони опасне супстанце, у року од 60 дана од дана пријема решења.

Обустава рада комплекса траје до доношења правоснажног решења о сагласности, изузев у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса.

Контролу комплекса спроводи Министарство у току поступка издавања сагласности по захтевима оператера и у току инспекцијских надзора.

Чланом 19. Предлога закона је уређено подношење захтева за издавање сагласности. Оператер уз захтев за издавање сагласности подноси за комплекс нижег реда Политику превенције великог удеса, Систем управљања безбедношћу и доказе о њиховој примени, у виду записа процедура Система

управљања безбедношћу, а за комплекс вишег реда Извештај о безбедности и интерни План заштите од великог удеса. Овим чланом прописана је и форма у којој се достављају документа.

Чланом 20. Предлога закона прописано је да се за оцену захтева за издавање сагласности решењем министра образује посебна радна група – Техничка комисија. Министар прописује рад Техничке комисије и начин избора њених чланова. Средства за финансирање рада Техничке комисије обезбеђују се у буџету.

Чланом 21. Предлога закона уређено је поступање Министарства након формирања Техничке комисије и достављање документације на мишљење Техничкој комисији. У току разматрања захтева, Министарство по службеној дужности прибавља од других надлежних органа податке и документацију од значаја за примену Предлога закона. Такође, Министарство прибавља од надлежног органа за заштиту од пожара и експлозија записник о инспекцијском надзору надлежног инспектора из области заштите од пожара и експлозија и друге податке од значаја за примену овог Предлога закона. Министарство упућује захтев за достављање података и документације у року од 20 дана од дана пријема уредног захтева, а надлежни органи су дужни да на захтев одговоре у року од 30 дана од дана пријема захтева Министарства.

Чланом 22. Предлога закона прописано је да на предлог техничке комисије Министарство може захтевати од оператера да у одређеном року изврши измене и допуне достављених докумената највише два пута, као и да на захтев оператера може бити одобрен додатни рок за измене и допуне достављених докумената највише два пута.

Чланом 23. Предлога закона прописано је да Министарство решењем одбацује захтев оператера за издавање сагласности уколико Техничка комисија утврди да је ризик од великог удеса на комплексу оператера, неприхватљив, или утврди значајне недостатке у мерама превенције великог удеса и ограничавања последица тог удеса по људе или околину. Министарство решењем одбацује захтев за издавање сагласности и уколико оператер не поступи по захтевима за изменама и допунама докумената из члана 22. овог Предлога закона. На решење о одбацивању захтева може се изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Чланом 24. Предлога закона прописано је да Министарство, на основу позитивног мишљења Техничке комисије, решењем издаје сагласност на Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу за комплекс нижег реда, а за комплекс вишег реда на Извештај о безбедности и интерни План заштите од великог удеса. Министарство сагласношћу потврђује да су достављена документа израђена у складу са овим законом и да је оператер у стању да обезбеди њихово спровођење. На решење се може изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Чланом 25. Предлога закона је прописано да је оператер дужан да након добијене сагласности преиспита: за комплекс вишег реда Извештај о безбедности, укључујући и Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, који су саставни део Извештаја о безбедности; за комплекс нижег реда Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу и, ако је потребно, да их ажурира: најмање сваке пете године; ако има намеру да промени, име и/или пословно име и пуну адресу комплекса; ако се у комплексу десио велики удес, у року од шест месеци од дана његовог настанка или у било ком тренутку, самоиницијативно или на захтев Министарства, када је то оправдано због нових чињеница или нових технолошких сазнања у области безбедности, укључујући сазнања која су резултат анализе великог удеса или, колико је то могуће, срећом избегнутих

великих удеса, као и напретка сазнања у вези са проценом опасности. Оператер је дужан да након прибављања сагласности преиспита и ажурира наведена документа пре спровођења промена на комплексу према члану 28. став 1. овог закона. Оператер је дужан да Министарству достави ажурирана документа уз захтев за измену сагласности, а када су документа преиспитана, али нису ажурирана, оператер је дужан да о томе без одлагања обавести Министарство у писаној форми.

Чланом 26. Предлога закона прописана је обавеза оператера комплекса вишег реда да након добијене сагласности преиспита и тестира интерни План заштите од великог удеса, у одговарајућим временским интервалима, који нису дужи од три године, а где је потребно, исти ажурира и достави Министарству, уз захтев за измену сагласности. Оператер је дужан да ажурира интерни План заштите од великог удеса и достави Министарству, уз захтев за измену сагласности, сваки пут када ажурира Извештај о безбедности. Оператер комплекса вишег реда је дужан да приликом преиспитивања интерног Плана заштите од великог удеса узме у обзир сваку промену на комплексу или промену у оквиру надлежних служби за заштиту и спасавање, служби за здравствену заштиту, за област у којој се налази комплекс и завода за јавно здравље; сва релевантна нова техничка сазнања и сва релевантна нова сазнања која се односе на одговор на велики удес. Када је интерни План заштите од великог удеса преиспитан, али није ажуриран, оператер је дужан да о томе без одлагања обавести Министарство у писаној форми.

Чланом 27. Предлога закона прописана је обавеза подношења захтева за измену сагласности. Оператер је дужан да поднесе захтев за измену сагласности ако ажурира документа, у складу са чл. 25. и 26. Закона и ако има намеру да изврши промену на комплексу, у складу са чланом 28. став 1. Закона. Оператер уз захтев за измену сагласности подноси и ажурирана документа. Уколико оператер редовно ажурира интерни План заштите од великог удеса, уз захтев за измену сагласности подноси само интерни План заштите од великог удеса.

По захтеву оператера за измену сагласности, Министарство спроводи поступак према поступку за издавање сагласности прописан Законом и издаје решење о измени сагласности. На решење се може изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Чланом 28. Предлога закона прописана је обавеза оператера да унапред достави Министарству информације о променама које би могле да имају значајне последице за опасност од великог удеса, или би могле да доведу до тога да комплекс нижег реда постане комплекс вишег реда или обрнуто, и то о: било којој измени информација у попису опасних супстанци, укључујући и о значајном повећању или смањењу количине опасне супстанце, значајној промени природе или физичког облика опасне супстанце; значајној промени процеса у којима се опасна супстанца користи и свакој измени комплекса или постројења или складишта. Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације и о трајном престанку рада комплекса или демонтажи комплекса или свакој измени информација о комплексу и оператеру комплекса (назив и пуна адреса комплекса, име и/или пословно име оператера, место и пуна адреса седишта оператера и име, презиме и функција особе која је одговорна за комплекс). Информације оператер доставља у форми Обавештења. Ако оператер комплекса има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних супстанци на комплексу тако да не испуњава услове за даљу примену овог Предлога закона и чиме престаје да буде комплекс, Обавештење мора да садржи и податке о планираним мерама за безбедну измену рада комплекса укључујући и рокове за спровођење истих.

Чланом 28. Предлога закона уређено је и поступање надлежне инспекције, на основу Обавештења, која врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, припрема записник о спроведеним мерама и доставља га Министарству. Ако надлежна инспекција након ванредног инспекцијског надзора утврди да су планиране мере наведене у Обавештењу спроведене, Министарство издаје Решење о престанку важења сагласности. Комплекс престаје да буде комплекс датумом правоснажности Решења о престанку важења сагласности. На решење се може изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Чланом 29. Предлога закона је прописано да уколико оператер комплекса другом правном лицу или предузетнику да у најам комплекс или део комплекса, дужан је да достави Обавештење о насталој промени у року од 15 дана од настанка те промене. Друго правно лице или предузетник је обавезно да у свему поступа у складу са усвојеном Политиком превенције великог удеса и Системом управљања безбедношћу оператера, те да обезбеди примену свих мера које је оператер предвидео у документима на које је добио сагласност Министарства, на комплексу или делу комплекса који је то друго правно лице или предузетник преузело у најам. Надлежна инспекција, на основу Обавештења, врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, припрема записник о стању на комплексу и доставља га Министарству у року од 20 дана од дана пријема тог Обавештења. Уколико надлежна инспекција утврди да друго правно лице или предузетник не поступа у складу са усвојеном Политиком превенције великог удеса и Системом управљања безбедношћу оператера и да није обезбедио примену свих мера које је оператер предвидео у документима на које је добио сагласност Министарства, Министарство издаје Решење о престанку важења сагласности. На решење се може изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Члан 30. Предлога закона уређује обавезе оператера комплекса и стечајног управника, у случају када је над оператером комплекса покренут стечајни поступак. Прописано је да у том случају сва права и обавезе оператера комплекса прелазе на стечајног управника, као и да је стечајни управник дужан да у року од 15 дана од преузимања дужности стечајног управника код оператера, за сваки комплекс у власништву оператера, достави Обавештење о насталој промени. Стечајни управник је дужан да у току стечајног поступка у потпуности поступа у складу са Политиком превенције великог удеса и Системом управљања безбедношћу оператера, те да обезбеди примену свих мера које је оператер предвидео у документима на које је добио сагласност Министарства. Надлежна инспекција, на основу Обавештења, врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, припрема записник о стању на комплексу и доставља га Министарству у року од 20 дана од дана пријема тог Обавештења. Уколико надлежна инспекција утврди да стечајни управник не поступа у складу са Политиком превенције великог удеса и Системом управљања безбедношћу оператера и да није обезбедио примену свих мера које је оператер предвидео у документима, Министарство издаје Решење о престанку важења сагласности. На решење се може изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Чланом 31. Предлога закона се прецизније уређује обавеза оператера да Министарству и надлежној инспекцији достави Обавештење о намери да трајно престане са радом комплекса, у складу са чланом 28. став 2 тачка 1). У том случају оператер мора да планира безбедну демонтажу комплекса, укључујући и безбедно уклањање свих опасних супстанци са локације комплекса и предвиди рок за те активности, осим у случају комплекса из члана 3. став 2. тач. 1) и 4) Предлога закона. У Обавештењу оператер мора да наведе податке о мерама које планира да изведе за безбедну обуставу рада, демонтажу комплекса и безбедно уклањање свих опасних супстанци са локације

комплекса. Надлежна инспекција на основу достављеног Обавештења врши ванредни инспекцијски надзор комплекса, припрема записник о планираним мерама и мерама које су већ спроведене на комплексу и доставља га Министарству у року од 30 дана од дана пријема Обавештења. У року од 15 дана од датума истека рока који је оператер одредио за демонтажу комплекса и безбедно уклањање опасних супстанци, инспекција врши поновни ванредни надзор ради праћења испуњења мера које је оператер предвидео и праћења уклањања опасних супстанци са локације комплекса. Ако инспекција након ванредних инспекцијских надзора утврди да су предвиђене мере оператера изведене, да су све опасне супстанце уклоњене са комплекса, те да је извршена безбедна демонтажа комплекса, доставља Министарству записник о спроведеним мерама са потврдом уклањања опасних супстанци са локације комплекса, на основу кога Министарство издаје Решење о престанку важења сагласности. Комплекс престаје да буде комплекс датумом правоснажности решења. На решење се може изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Чланом 32. Предлога закона је прописано да Министарство решењем забрањује почетак рада или рад, комплекса или постројења или складишта, или било ког њиховог дела, уколико се током контроле комплекса утврде значајни недостаци у мерама које оператер предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи или животну средину. На решење се може изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења.

Чланом 33. Предлога закона прописана је обавеза Министарства да идентификује све домино групе комплекса, тј. комплексе нижег реда и комплексе вишег реда са могућим домино ефектима, као и да достави информације сваком од оператера комплекса у тој групи о имену и/или пословном имену оператера и пуној адреси сваког од комплекса у оквиру те групе, а уколико поседује додатне информације, исте стави на располагање сваком оператеру комплекса у домино групи. Прописана је и обавеза оператера да на захтев Министарства достави додатне информације, неопходне за идентификацију домино група. По пријему информација сваки оператер из домино групе дужан је да сарађује са оператерима сваког комплекса у оквиру домино групе: у успостављању процедура за међусобну размену информација како би им се омогућило да узму у обзир природу и обим опасности од великог удеса у случају израде или преиспитивања или ажурирања докумената које оператери комплекса имају обавезу да израде у складу са Предлогом закона; у информисању суседних локација на које се не примењују одредбе овог Предлога закона, о њиховој близини домино групи; у припреми информација које оператер има обавезу да достави свим лицима која могу бити погођена ефектима великог удеса и свим објектима и зонама јавне намене, укључујући и школе и болнице; у достављању информација од значаја надлежном органу за израду екстерног плана заштите од великог удеса.

V. Информисање (чл. 34-37.)

Чланом 34. Предлога закона је уређено информисање јавности. Министарство има обавезу да води Регистар комплекса, који је доступан и у електронској форми, на интернет страници Министарства. Регистар комплекса се води на основу докумената на које су оператери исходовали Решење о сагласности или Решење о измени сагласности.

Регистар комплекса садржи следеће информације о комплексима и нижег и вишег реда: назив оператера, назив комплекса и адресу локације комплекса; потврду да се одредбе Закона примењују на комплекс и да је оператер доставио Министарству документа захтевана у складу са Законом; кратак опис делатности комплекса (образложење, једноставним изразима, о

активности или активностима које се обављају на комплексу); уобичајени (тривијални) назив, или хемијски назив (генеричко име), или класификацију опасности одговарајућих опасних супстанци присутних на комплексу, које би могле бити узрок великог удеса, са назнаком њихових главних опасних карактеристика, једноставним изразима; опште информације о томе како ће заинтересована јавност бити упозорена, ако је потребно, и адекватне информације о одговарајућем понашању у случају великог удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне; датум последње посете локацији на основу програма редовних инспекцијских надзора, или упућивање о томе где су те информације електронски доступне, или где се, на захтев, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја, могу наћи детаљније информације о инспекцијском надзору и плану инспекције; податке о томе где се могу добити детаљније релевантне информације, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја.

За комплексе вишег реда, Регистар комплекса садржи и следеће информације: опште информације које се односе на природу опасности од великог удеса, укључујући њихове могуће последице по људско здравље и животну средину, кратак опис главних сценарија великог удеса и предвиђених мера одговора на те удесе; потврду да је од оператера захтевано да се консултује са надлежним службама за заштиту и спасавање (ватрогасно-спасилачке јединице), службама за здравствену заштиту, заводима за јавно здравље и органима јединице локалне самоуправе на чијој се територији комплекс налази, ради поступања у великом удесу и свођења његових ефеката на минимум; одговарајуће информације из екстерног Плана заштите од великог удеса, а у вези са поступањем са било којим ефектима великог удеса изван комплекса, укључујући обавезно препоруке о сарађивању у складу са упутствима или захтевима хитних служби за време удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне; где је применљиво, информацију о томе да ли се комплекс налази у близини територије друге државе, са могућношћу настанка великог удеса са прекограничним ефектима према Закону о потврђивању Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 42/09).

Министарство има обавезу да редовно ажурира Регистар комплекса. Дат је правни основ за доношење прописа којим ће се ближе прописати форма и начин вођења Регистра комплекса.

Чланом 35. Предлога закона прописана је обавеза оператера комплекса вишег реда да информације о свом комплексу, из Регистра комплекса, на сваких пет година, или након ажурирања истих, достави свим лицима која могу бити погођена ефектима великог удеса, у најприкладнијој форми за та лица, а без потребе да их та лица захтевају. Оператер комплекса вишег реда је дужан да информације из Регистра комплекса достави и свим објектима и зонама јавне намене, укључујући и школе и болнице, као и свим суседним комплексима, уколико се ради о комплексима домино групе.

Члан 36. Предлога закона уређује приступ информацијама и ограничавање приступа информацијама, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја. Министарство је дужно да обезбеди да на захтев јавности буде доступан и Извештај о безбедности и попис опасних супстанци. Из разлога који су прописани законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, Министарство може самостално или на захтев оператера комплекса одлучити да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци не објављују, а у том случају оператер је дужан да на захтев Министарства у одређеном року достави измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци без одређених делова. Измењени Извештај о безбедности треба да буде у облику

сажетка без техничких података и да укључује, најмање опште информације о опасностима од великог удеса и о могућим ефектима по здравље људи и животну средину у случају великог удеса.

Члан 37. Предлога закона прописује обавезу Министарства да утврђује и води евиденцију о комплексима вишег реда чије активности могу изазвати велики удес са прекограничним ефектима. Овим чланом прописано је да Министарство о таквим комплексима обавештава и ступа у консултације са надлежним органом суседне државе, која би могла бити погођена ефектима великог удеса у складу са одредбама Закона о потврђивању конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 42/09). Обавештење о комплексима вишег реда чије активности могу изазвати велики удес са прекограничним ефектима садржи информације које суседна држава може узети у обзир приликом припремања екстерних планова заштите од великог удеса, просторног планирања и информисања јавности.

Информације добијене од надлежног органа суседне државе, о комплексу вишег реда чије активности могу проузроковати велики удес са ефектима на територији Републике Србије, Министарство доставља органима надлежним за уређивање простора у складу са чланом 10. ст. 3. и 4. овог закона и органима надлежним за израду екстерних Планова заштите од великог удеса, у складу са чланом 16. став 3. овог закона и прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама. Обавештавање и ступање у консултације са надлежним органом суседне државе, која би могла бити погођена ефектима великог удеса се не примењују када се за комплекс вишег реда чије активности могу изазвати велики удес са прекограничним ефектима спроводи поступак процене утицаја пројекта на животну средину у складу са прописима којима се уређује процена утицаја пројекта на животну средину, када та процена утицаја укључује прекограничне ефекте великих удеса и када је анализа могућих ефеката великих удеса извршена у складу са овим законом. Дат је правни основ за доношење прописа којим ће се ближе прописати садржина и форма обавештења и поступак консултација.

VI. Активности које треба предузети након великог удеса (чл. 38-41.)

Чланом 38. Предлога закона је прописано да је оператер комплекса дужан да након великог удеса који се догодио на његовом комплексу, а који испуњава критеријуме у складу са посебним прописом којим се уређују критеријуми за обавештавање о великом удесу, користећи најприкладнија средства (може да користи и електронску пошту), Министарству: достави информацију о великом удесу; чим постану доступне, достави информације и податке о околностима великог удеса, о укљученим опасним супстанцама, податке за процену ефеката удеса по здравље људи, животну средину и имовину и о предузетим хитним мерама. Поред тога, оператер је дужан да након великог удеса достави информације о предвиђеним мерама за: ублажавање средњорочних и дугорочних последица удеса и за превенцију поновног настанка таквог великог удеса, као и да ажурира достављене информације, ако се на основу истраге коју изврши оператер утврде додатне чињенице због којих се те информације или изведени закључци мењају.

Оператер је дужан да захтеване информације и податке достави чим је то изводљиво, а најкасније у року од 24 часа од тренутка дешавања великог удеса, изузев ажурираних информација, које оператер мора да достави у року од 30 дана од окончања истраге. Дат је правни основ за доношење прописа којим ће се ближе прописати критеријуми за обавештавање о великом удесу.

Чланом 39. Предлога закона прописане су обавезе надлежних органа након великог удеса. Након великог удеса, неопходно је да се: обезбеди да су предузете све потребне хитне, средњорочне и дугорочне мере, у сврху ограничавања и отклањања последица великог удеса; прикупљају, путем инспекције, истраге или другим одговарајућим средствима, информације које су потребне за потпуну анализу техничких, организационих и управљачких аспеката великог удеса; предузимају одговарајуће активности да би се обезбедило да оператер предузме све неопходне мере ремедијације и дају препоруке о будућим превентивним мерама.

Предвиђено је да Влада Одлуком формира Радну групу за спровођење наведених обавеза надлежних органа, чији састав се уређује сходно врсти ефеката великог удеса и обиму његових последица по људе и животну средину. Одлуком о формирању Радне групе ће се ближе одредити састав и дужности Радне групе.

Чланом 40. Предлога закона је прописано извештавање Европске комисије које је усклађено са Севесо III директивом. Министарство је дужно да, чим је то изводљиво, а најкасније у року од годину дана од датума великог удеса, достави Европској комисији, када је на територији Републике Србије настао велики удес који испуњава критеријуме у складу са посебним прописом којим се уређују критеријуми за обавештавање о великом удесу, следеће информације: назив и адресу органа надлежног за достављање извештаја; датум, време и место удеса, укључујући пуно име оператера и адресу комплекса у којем се догодио удес; кратак опис околности удеса, укључујући опасне супстанце које су биле укључене и непосредне последице по здравље људи и животну средину; кратак опис хитних мера које су предузете и непосредних мера предострожности које су потребне да би се спречило понављање удеса и резултате анализе удеса и дате препоруке. Министарство, поред наведених информација, Европској комисији доставља и називе и адресе свих надлежних органа и других тела који би могли да имају релевантне информације о великом удесу и који могу да посаветују надлежне органе других држава чланица, који морају да интервенишу у случају таквог или сличног великог удеса. Информације се достављају користећи базу података коју успоставља Европска комисија.

Чланом 41. Предлога закона уређује се размена информација између Министарства и Европске комисије о стеченом искуству на пољу превенције великих удеса и ограничавања њихових последица. Ове информације нарочито се односе на функционисање мера предвиђених Предлогом закона. Министарство сваке четврте године доставља Европској комисији извештај о спровођењу овог закона. Министарство доставља Европској комисији следеће информације: име и/или пословно име оператера и пуно адресу сваког комплекса; делатност или делатности комплекса.

VII. Надзор (чл. 42-49.)

Чланом 42. Предлога закона уређен је инспекцијски надзор. Инспекцијски надзор над применом одредаба Предлога закона и прописа донетих на основу њега врши Министарство, преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор) у оквиру делокруга утврђеног овим законом. На питања инспекцијског надзора која нису посебно уређена овим законом примениће се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор.

Чланом 43. Предлога закона уређен је систем надзора који мора да буде сразмеран карактеристикама комплекса над којим се врши надзор и не зависи од тога да ли је оператер доставио Министарству документа захтевана у складу

са Предлогом закона. Трајање и активности надзора морају бити адекватно планирани како би се проверили сви системи који су примењени на комплексу, без обзира да ли се ради о системима техничке, организационе или управљачке природе. Овакав систем надзора треба да обезбеди: да оператер може да докаже да је предузео одговарајуће мере превенције великог удеса, а сходно свим активностима на комплексу; да оператер може да докаже да је обезбедио одговарајућа средства за ограничавање последица великог удеса, како на комплексу, тако и ван њега; да подаци и информације приказани у достављеним документима, која су захтевана у складу са Законом адекватно приказују услове у комплексу и да је оператер обезбедио информисање јавности, у складу са Законом.

Чланом 44. Предлога закона уређује се планирање инспекцијског надзора. Инспекција израђује план инспекцијског надзора, који мора да обухвати све комплексе у оној географској области на коју се инспекцијски план односи, који обавезно обухвата: генералну процену релевантних безбедносних питања; географску област коју инспекцијски план обухвата; листу комплекса обухваћених тим планом; листу домино група комплекса; листу комплекса код којих одређени спољни ризици или извори опасности могу повећати ризике или последице великог удеса; поступке за редован инспекцијски надзор и програм редовног инспекцијског надзора; поступке за ванредне инспекцијске надзоре и одредбе за сарадњу са другим надлежним инспекцијама. Предвиђена је и могућност заједничког инспекцијског надзора, са инспекцијама других надлежних органа, на истом комплексу, где је то могуће.

Инспектор је дужан да оператеру достави записник о редовном, или ванредном или контролном инспекцијском надзору, са наведеним закључцима надзора, у складу са одредбама Предлога закона, у форми прописаној Законом о инспекцијском надзору, у року од 15 дана од дана обављања надзора. Уколико је потребно, у року не дужем од 60 дана од дана достављања записника, инспектор решењем налаже активности и мере које оператер мора да предузме, у складу са одредбама Предлога закона и прописује рок за поступање оператера по том решењу.

Члан 45. Предлога закона прописује да инспекција за све комплексе израђује програме редовног инспекцијског надзора, на основу планова инспекцијског надзора. Програм редовног инспекцијског надзора садржи учесталост теренског инспекцијског надзора за различите врсте комплекса. Период између два теренска инспекцијска надзора не сме бити дужи од једне године за комплексе вишег реда и три године за комплексе нижег реда, осим у случају када је инспекција израдила програм редовног инспекцијског надзора на основу системске процене опасности од великог удеса на комплексу.

Прописани су критеријуми на основу којих се врши системска процена опасности од великог удеса на комплексу и то су следећи критеријуми: на основу могућег утицаја комплекса на здравље људи и животну средину; на основу доказа о усклађености са захтевима Предлога закона и на основу записника о инспекцијском надзору надлежног инспектора из области: управљања хемикалијама и бицидним производима, заштите од пожара и експлозија, опреме под притиском, средстава за исхрану биља, безбедности и здравља на раду, и других, где је применљиво.

Чланом 46. Предлога закона је прописано да се ванредни инспекцијски надзор спроводи у најкраћем могућем року, у сврху истраживања: навода представки које испуњавају услове за покретање поступка по службеној дужности, или озбиљних удеса и срећом избегнутих великих удеса, који повећавају ризик од настанка великог удеса или чији даљи развој може да доведе до великог удеса, или неусклађености са одредбама Предлога закона.

Контролни инспекцијски надзор се спроводи уколико се на комплексу у току редовног или ванредног инспекцијског надзора утврде неусаглашености са

Предлогом закона, у року не дужем од шест месеци од дана редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Чланом 47. Предлога закона врши се прецизирање права и дужности инспектора на начин да у вршењу инспекцијског надзора инспектор има право и дужност да утврђује: да ли је оператер доставио Министарству информације из члана 8. став 4. Предлога закона; да ли је за комплекс вишег реда, оператер доставио надлежном органу јединице локалне самоуправе информације потребне за израду екстерних планова заштите од удеса у складу са чланом 11. став 6. тачка 9); да ли оператер поступа у складу са чланом 11. став 6. тачка 11) Предлога закона; да ли је оператер израдио и доставио Министарству Обавештење, у складу са чланом 12. Предлога закона; да ли су испуњени услови за рад комплекса у складу са чланом 18. Предлога закона; да ли су документа за која је оператер исходовао Решење о сагласности или Решење о измени сагласности, за комплекс, у складу са чињеницама на комплексу оператера и у околини комплекса; да ли оператер на свом комплексу поступа у свему сходно документима на која је исходовао Решење о сагласности или Решење о измени сагласности; да ли је оператер на свом комплексу предузео све мере неопходне за превенцију великог удеса и ограничавање његових последица по здравље људи и животну средину у складу са Предлогом закона; да ли оператер поступа у складу са чланом 25. став 4. Предлога закона; да ли оператер поступа у складу са чланом 26. став 4. Предлога закона; да ли оператер поступа у складу са чланом 28. став 2. Предлога закона; да ли оператер комплекса поступа у складу са чланом 28. став 4. Предлога закона, у случају да има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних супстанци на комплексу тако, да не испуњава услове за даљу примену Предлога закона; да ли, у случају давања у најам комплекса или дела комплекса другом правном лицу, оператер и то друго правно лице, поступају у складу са одредбама члана 29. Предлога закона; да ли у случају стечаја оператера комплекса, стечајни управник поступа у складу са одредбама члана 30. Предлога закона; да ли у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, оператер поступа сходно одредбама члана 31. Предлога закона; да ли оператер поступа у складу са решењем Министарства из члана 32. Предлога закона; да ли је оператер доставио Министарству информације из члана 33. став 3. Предлога закона; да ли оператер комплекса који је део домино групе, поступа у складу са чланом 33. став 7. Предлога закона; да ли оператер комплекса вишег реда поступа у складу са чланом 35. овог закона; да ли је оператер комплекса вишег реда Министарству доставио измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци, у складу са чланом 36. ст. 3. и 4. Предлога закона; да ли је, након великог удеса, оператер комплекса поступио у складу са чланом 38. Предлога закона; да ли оператер спроводи друге прописане мере и услове у складу са овим законом.

Чланом 48. Предлога закона врши се прецизирање овлашћења инспектора на начин да је у вршењу инспекцијског надзора инспектор овлашћен да: нареди оператеру да достави Министарству информације из члана 8. став 4. Предлога закона; нареди оператеру комплекса вишег реда да достави надлежном органу јединице локалне самоуправе информације потребне за израду екстерних планова заштите од удеса у складу са чланом 11. став 6. тачка 9); нареди оператеру да поступа у складу са чланом 11. став 6. тачка 11) Предлога закона; нареди оператеру да достави Обавештење, у складу са чланом 12. Предлога закона; забрани почетак рада или рад комплекса, уколико нису испуњени услови за рад комплекса, у складу са чланом 18. Предлога закона; забрани почетак рада или рад комплекса или дела комплекса и нареди оператеру да ажурира документа захтевана овим Предлогом закона, сходно одредбама Предлога закона, и поднесе захтев за измену сагласности, сходно

члану 27. Предлога закона, уколико утврди да документа за која је оператер исходовао Решење о сагласности или Решење о измени сагласности, за односни комплекс, нису у складу са чињеницама на комплексу оператера и у околини комплекса; нареди оператеру да преиспита и, ако је потребно, ажурира документа прописана Предлогом закона, у складу са чланом 25. став 1. подтач. (2) и (4) и чланом 26. став 3. тач. 2) и 3) и поднесе захтев за измену сагласности, сходно члану 27. Предлога закона; нареди оператеру да у одређеном року на свом комплексу поступи у свему сходно документима на која је исходовао Решење о сагласности или Решење о измени сагласности; уколико оператер не поступи по тачки 8) овог члана, забрани почетак рада или рад комплекса или дела комплекса; забрани почетак рада или рад, комплекса или постројења или складишта, или било ког дела комплекса или постројења или складишта, уколико се током инспекцијског надзора утврде значајни недостаци у мерама које оператер предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по људе или околину; нареди оператеру да поступа у складу са чланом 25. став 4. Предлога закона; нареди оператеру да поступа у складу са чланом 26. став 4. Предлога закона; нареди оператеру да поступа у складу са чланом 28. став 2. Предлога закона; нареди да оператер комплекса поступа у складу са чланом 28. став 4. Предлога закона, у случају да има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних супстанци на комплексу тако, да не испуњава услове за даљу примену Предлога закона; нареди да, у случају давања у најам комплекса или дела комплекса другом правном лицу, оператер и то друго правно лице, поступају сходно одредбама члана 29. Предлога закона; нареди да, у случају стечаја оператера комплекса, стечајни управник поступа у складу са одредбама члана 30. Предлога закона; нареди да, у случају потпуног престанка рада комплекса и демонтаже комплекса, оператер поступа сходно одредбама члана 31. Предлога закона; нареди оператеру да достави Министарству информације из члана 33. став 3. Предлога закона; нареди оператеру комплекса који је део домино групе, да поступа у складу са чланом 33. став 7. Предлога закона; нареди оператеру комплекса вишег реда да поступи сходно члану 35. Предлога закона; нареди оператеру комплекса вишег реда да Министарству достави измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци, у складу са чланом 36. ст. 3 и 4. Предлога закона; нареди да, након великог удеса, оператер комплекса поступи сходно члану 38. Предлога закона; нареди оператеру безбедно уклањање опасних супстанци са локације комплекса или дела комплекса; нареди оператеру предузимање одговарајућих превентивних и других мера заштите од великог удеса у складу са Предлогом закона; нареди оператеру извршење других прописаних обавеза у одређеном року у складу са Предлогом закона.

На решење инспектора из става 1. овог члана може се изјавити жалба надлежном органу у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба на решење инспектора не одлаже његово извршење, а решење по жалби је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Члан 49. Предлога закона прописује да ако у току вршења инспекцијског надзора инспектор оцени да су поред повреде Предлога закона повређени и други закони и прописи којима се уређују питања од значаја за заштиту од великог удеса дужан је, поред предузимања мера за које је овлашћен, да обавести други надлежни орган, као и да други надлежни инспекцијски орган о предузетим мерама извештава инспектора.

VIII. Казнене одредбе (чл. 50. и 51.)

У члану 50. Предлога закона прописане су новчане казне за привредне преступе оператора и одговорног лица оператора.

У члану 51. Предлога закона прописане су новчане казне за прекршаје оператора, правног лица из члана 8. став 4, члана 11. став 6. тач. 9) и 11), члана 12, члана 25. став 4, члана 26. став 4, члана 28. ст. 2. и 4, члана 29, члана 31, члана 33. ст. 3. и 7. члана 35, члана 36. ст. 3. и 4. и члана 38. Предвиђено је и да ће се за претходно наведене прекршаје новчаном казном казнити оператор, предузетник, као и одговорно лице оператора, односно другог правног лица. За прекршај из члана 30. овог закона новчаном казном ће се казнити стечајни управник.

IX. Прелазне и завршне одредбе (чл. 52-56.)

У чл. 52. и 53. Предлога закона уређена су питања која се односе на обавезе оператора за постојеће комплексе.

У члану 54. Предлога закона дефинисан је рок за доношење подзаконских аката на основу овог закона. Прописан је и рок када Министарство треба да Регистар комплекса из члана 34. овог закона учини доступним јавности.

Чланом 55. Предлога закона предвиђена је прелазна и завршна одредба која прописује да даном примене Предлога закона престају да важе одредбе Поглавља 3.2-Заштита од хемијског удеса и чл. 58. до 63. и члана 34. став 1. тачка 2б) Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11– УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон). Такође, предвиђено је да престају да важе и одредбе које се односе на инспекцијски надзор из члана 110. тачка 14а), члана 111. тачке 20), 21), 21а), 22) и 23, члана 116. тачке 13), 14) и 15), члана 117. тачке 5), 6), 7) и 8), члана 117а. тачке 8), 9), 10), 11) и 12) и члана 120. тач. 10) и 11) Закона о заштити животне средине.

Чланом 56. прописано је ступање на снагу овог закона осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примена протеком рока од годину дана од дана ступања на снагу, а одредбе које се односе на обавезе Републике Србије према Европској унији одређене Предлогом закона примењују се од дана приступања Републике Србије Европској унији.

IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона су потребна финансијска средства из буџета Републике Србије, с обзиром да је предвиђено да се за финансирање рада Техничке комисије средства обезбеђују у буџету. Средства за финансирање рада Техничке комисије у 2024. години обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23) у укупном износу од 500.000,00 РСД, на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0 - Министарство заштите животне средине, Програм 0404 - Управљање заштитом животне средине, Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0002 – Уређење политике заштите животне средине, Економска класификација 423 – Услуге по уговору.

Средства за ове намене у 2025. и 2026. години биће планирана у буџету министарства у износу од по 500.000,00 РСД годишње, на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0 - Министарство заштите

животне средине, Програм 0404 - Управљање заштитом животне средине,
Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту,
Програмска активност 0002 – Уређење политике заштите животне средине,
Економска класификација 423 – Услуге по уговору.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

ПРИЛОГ 2:

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Индустријска постројења и обављање активности у производњи и складиштењу опасних материја, имају значајан удео у загађивању животне средине. Самим тим, велики део политике и права на нивоу међународне заједнице у области животне средине оријентисан је на примену различитих мера у односу на изворе емисија загађујућих материја пореклом из индустрије, нарочито када су у питању управљање опасним хемикалијама и безбедност индустријских постројења.

Велики удеси дешавају се широм света, остављајући иза себе велике и разарајуће последице катастрофалних размера, како за људе, тако и за животну средину. У Европи, Севесо удес који се догодио 1976. године у Италији, у хемијској фабрици, убрзао је усвајање законодавства усмереног на спречавање и контролу таквих удеса. Као резултат тога, „Севесо“ директива се сада примењује у око 10 000 индустријских постројења у Европској унији, где се опасне супстанце користе или складиште у великим количинама, пре свега у сектору за хемију, петрохемију, складиштење и прераду метала.

Конвенцијом Економске комисије Уједињених нација за Европу о прекограничним ефектима индустријских удеса, утврђене су мере у вези са спречавањем, спремношћу и реаговањем на индустријске удесе који могу проузроковати прекограничне ефекте, па је предвиђена међународна сарадња у тој области. Конвенција се унутар права Европске уније спроводи Директивом 2012/18/EУ о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце (у даљем тексту: Севесо III директива).

Спровођењем Севесо III директиве утврђују се правила за превенцију великих удеса који би могли бити проузроковани одређеним индустријским делатностима и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину, како би се избегле или умањиле штете које могу бити нанете људима, животној средини и имовини.

Актуелност питања безбедности индустријских постројења у Републици Србији треба посматрати, превасходно у светлу процена ризика, које рад појединих индустријских постројења са собом носи. Могуће последице великих удеса по живот и здравље људи, квалитет животне средине и материјална и природна добра су императив који стручњаци из разних области морају увек имати пред собом. Сваки удес у индустрији има одређене специфичности, тако да се сваки мора појединачно посматрати у зависности од врсте, интензитета и просторног обухвата, обима могућих последица и временског трајања. Узимајући у обзир последице удеса које могу настати, посебну пажњу треба посветити свеобухватној идентификацији повредивих објеката.

На основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 72/09 -др. закон, 43/11 - УС, 14/16, 76/18, 95/18-др. закон и 95/18-др. закон) донет је Правилник о листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање врсте докумената које израђује оператер севесо постројења, односно комплекса, чији саставни део чине Листа опасних материја и њихових граничних количина и Листа категорија опасних материја и њихових граничних количина („Службени гласник РС”, бр. 41/10, 51/15 и 50/18), на основу којих се врши идентификација севесо постројења/комплекса, у

зависности од количина опасних материја које су присутне или могу бити присутне у севесо постројењу/комплексу. Сходно одредбама овог правилника, оператери севесо постројења/комплекса израђују документа Политика превенције удеса или Извештај о безбедности и План заштите од удеса.

Министарство на основу Извештаја о безбедности и Обавештења, води Регистар постројења и утврђује севесо оператере и постројења/комплексе, чије активности могу изазвати хемијски удес са прекограничним последицама.

На основу Закона о заштити животне средине, Министарство води Регистар пријављених удеса.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Област заштите од хемијских удеса уређена је Законом о заштити животне средине, Поглавље 3.2 Заштита од хемијског удеса. На основу Закона о заштити животне средине донети су подзаконски акти којима се ближе уређују поједина питања из области заштите од хемијског удеса.

На основу доступних података из Извештаја о безбедности и Обавештења, које су до сада доставили оператери севесо постројења/комплекса, утврђено је да се на територији Републике Србије налази 114 севесо постројења/комплекса, од којих је 46 севесо постројења/комплекса за које је обавезна израда Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („вишег реда”) и 68 севесо постројења/комплекса за које је обавезна израда Политике превенције удеса („нижег реда”). Поступак издавања сагласности и трајање поступка директно зависи од способности оператора да испуни захтеве у складу са законом. До сада вођени поступци трајали су просечно око две године. Регистар севесо постројења доступан је на интернет страници Министарства: <https://www.ekologija.gov.rs/dokumenta/zastita-od-hemijskih-udesa/registar-seveso-postrojenja>

Према територијалној заступљености по управним окрузима у Републици Србији, највећи број севесо комплекса налази се на територији Града Београда, односно од укупно 109 севесо комплекса, на тој територији се налази 24 севесо комплекса.

Према гранама индустрије и делатностима, у Републици Србији најзаступљенији су комплекси који се баве производњом и складиштењем нафте и деривата нафте и течног нафтног гаса (40% од укупног броја севесо постројења/комплекса). Од осталих грана индустрије, заступљена је производња петрохемијских производа, производња и складиштење вештачких ђубрива, производња метанола и сирћетне киселине, производња неорганских хемикалија, производња и складиштење експлозива, производња и прерада метала, производња топлотне и електричне енергије итд. Велики је број и врста опасних супстанци које су присутне или могу бити присутне на овим севесо постројењима/комплексима, а које на основу њихових својстава припадају категоријама опасности по здравље (токсичне опасне супстанце), физичке опасности (запаљиве и експлозивне опасне супстанце) и опасности по животну средину.

Сумирајући резултате примене наведених прописа из ове области може се извести закључак да је потребно прецизније дефинисати одредбе којима се уређује обим примене Закона, као и обавезе у смислу идентификације комплекса у складу са Законом, што представља основ за успостављање ефикасног система превенције великих удеса и ограничавања утицаја удеса уколико се он догоди. Решењима предложеним у Предлогу закона обезбеђује се адекватна идентификација комплекса и свеобухватнија примена одредби Предлога закона.

Такође, у циљу спречавања и смањивања последица хемијског удеса, подаци добијени на основу наведених докумената треба да представљају основ у најранијој фази просторног планирања и изградње за одређивање локација за изградњу, узимајући у обзир ризик од великих удеса или погоршање њихових последица. Предложеним решењима у Предлогу закона уређује се обавеза и поступак консултација надлежних органа у циљу превенције великих удеса у току просторног планирања и јасно дефинише да се превенција великих удеса и ограничавање њихових последица при планирању простора врши путем контроле над одабиром локација за изградњу нових комплекса, затим контроле над променама на постојећим комплексима, као и планирањем нових развоја простора у близини комплекса. Да би се пружила већа заштита стамбених подручја, површина јавне намене и животне средине, укључујући природна и осетљива подручја од посебног значаја за заштиту, потребно је при планирању простора или другим одговарајућим политикама, обезбедити одговарајуће безбедносне удаљености између тих подручја и комплекса који представљају опасност од великог удеса и, када је реч о постојећим комплексима, уколико је потребно, спровести додатне техничко-технолошке мере, да би се ризик за људе и животну средину задржао на прихватљивом нивоу.

Осим наведеног, имајући у виду заступљеност комплекса у Републици Србији у којима се обављају активности са опасним супстанцама, потребно је пажљиво планирати лоцирање и изградњу, како нових комплекса или модификације постојећих, тако и нових грађевинских објеката, укључујући саобраћајне правце, места за јавну намену и насеља у близини комплекса, где локација комплекса или грађевински објекти могу бити извор или повећати ризик или последице великог удеса, како би се избегли непотребни трошкови или лоше инвестиције, али и обезбедило адекватно управљање безбедношћу од великог удеса. У интересу је и грађана и оператера и локалних самоуправа на чијој територији се гради, да и инвеститори и сви надлежни органи који су укључени у процес планирања коришћења земљишта, при доношењу одлука узму у обзир циљеве превенције великих удеса и ограничавања последица тих удеса по здравље људи и животну средину.

У складу са чланом 60ј Закона о заштити животне средине, оператер је дужан да одмах о хемијском удесу обавести Министарство, а у складу са чланом 60и Закона о заштити животне средине, Министарство води Регистар пријављених удеса. Осим наведеног, у складу са Правилником о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, оператери комплекса „вишег реда” имају обавезу да у Извештају о безбедности, у оквиру Информација о систему управљања безбедношћу, усвоје и примене процедуре које оператер користи за извештавање о удесу и о срећом избегнутом удесу, посебно оном где су заказале заштитне мере, као и за истрагу и касније мере на основу стеченог искуства. У досадашњој примени наведених законских одредби, ове процедуре нису у потпуности и на задовољавајућем нивоу примењиване од стране оператера. На основу евиденције коју води Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, на основу доступних података и извршених инспекцијских надзора, у Републици Србији се на севесо постројењима/комплексима, у периоду од 2010 – 2021. године догодило више удеса мањих размера или срећом избегнутих удеса, у које су биле укључене опасне материје, тако да су у 2011. години евидентирана 2 удеса на севесо постројењима/комплексима, 2013. године 6 удеса, 11 удеса 2014. године, 7 удеса 2015. године, 6 удеса 2017. године, 3 удеса 2018. године, 2 удеса 2019. године, 4 удеса 2020. године и 4 удеса 2021. године. На основу доступних података о удесима на годишњем нивоу, може се извести закључак да се догодило више удеса на комплексима „вишег реда”, него на комплексима „нижег реда” (40 удеса на комплексима „вишег реда”, а 6 удеса на комплексима

„нижег реда”), што одражава већи ризик комплекса „вишег реда”. Што се тиче ослобођених количина опасних супстанци током удеса, у зависности од својстава опасних супстанци које учествују у удесу, ови подаци се не могу увек са сигурношћу утврдити, нарочито када се ради о краткотрајном ослобађању опасне супстанце, након чега у веома кратком периоду долази до паљења, пожара и/или експлозије. С обзиром да се на основу доступних података већи број удеса догодио услед ослобађања нафтних деривата, може се закључити да су приликом тих удеса ослобођене опасне материје у количинама које се крећу од неколико десетина литара, па до неколико десетина тона опасних материја. Међутим, због непотпуног дефинисања обавезе достављања обавештења након великог удеса и критеријума за обавештавање о великом удесу, у примени постојећих законских решења уочена је потреба за потпунијим уређивањем обавеза у смислу активности које треба предузети након великог удеса, што је предложеним решењима у Предлогу закона постигнуто. Оваквим приступом обезбедиће се поред достављања информација о великом удесу и предузимање свих потребних хитних, средњорочних и дугорочних мера у сврху ограничавања и отклањања последица великог удеса, као и вршење истраге о удесу, у циљу давања препорука о будућим превентивним мерама и превенције поновног настанка таквог великог удеса (научене лекције).

У области превенције, спремности и одговора на хемијске удесе Национална стратегија одрживог развоја („Службени гласник РС”, број 57/08) поставља циљеве и општа начела у погледу спречавања, спремности и одговора на хемијски удес на свим нивоима.

Циљеви које обухвата стратегија су:

- 1) усклађеност националне регулативе с међународном правном регулативом из ове области;
- 2) спровођење мера превенције, спремности и одговора на хемијске удесе на свим нивоима;
- 3) успостављање система обавештавања и руковођења у случају хемијског удеса на територији Републике Србије, као дела националног интегрисаног система заштите и спасавања у случају природних катастрофа, елементарних непогода и других већих несрећа;
- 4) институционално, организационо и кадровско јачање органа, организација и институција у извршавању законских обавеза из ове области;
- 5) припрему и спровођење одговарајућих послова да би се национални систему кључно у регионални и шири међународни систем реаговања у случају удеса са прекограничним ефектима.

Регулаторне мере односе се на ратификације међународних конвенција и доношење нових прописа усклађених са ЕУ регулативом. Институционалне мере обухватају успостављање јединственог система за управљање хемијским удесима кроз међусекторски приступ, јачање постојећих институција које учествују у превенцији удеса, приправности и одговору на удес и санацији последица удеса. Економско-финансијске мере односе се на спровођење принципа „загађивач плаћа”, обезбеђење буџетских средстава за опремање и оспособљавање надлежних институција за одговор на удес и санацију последица удеса.

Да би се ови циљеви остварили, потребно је ускладити прописе из области превенције, спремности и одговора на велике удесе са прописима ЕУ, што се Предлогом Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце постиже.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Основни извор националног права у области заштите од хемијског удеса у Републици Србији су Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 72/09 -др. закон, 43/11 - УС, 14/16, 76/18, 95/18-др. закон и 95/18-др. закон), Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18) и Закон о потврђивању Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 42/09).

Примена одредби Закона о заштити животне средине допринела је бољем нивоу заштите од великих удеса, међутим потребно је даље усклађивање домаћих прописа са Севесо III директивом и уређивање ове области, како би се додатно ојачао ниво заштите здравља људи и животне средине, нарочито у погледу превенције великих удеса и допринело побољшању индустријске безбедности у Републици Србији, а што ће се постићи доношењем Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

Предложена решења у Предлогу закона којима се прецизније уређује превенција великих удеса у току просторног планирања значајна су са аспекта примене прописа из области просторног планирања и изградње, с обзиром да је јасно дефинисано да се превенција великих удеса и ограничавање њихових последица при планирању простора врши путем контроле над одабиром локација за изградњу нових комплекса, затим контроле над променама на постојећим комплексима, као и планирањем нових развоја простора у близини комплекса.

Узимајући у обзир да није могуће потпуно елиминисати ризик од великог удеса на комплексима у којима се обављају активности са опасним супстанцама, чак и са најбољим системом превенције, евидентно је да увек постоји преостали ризик од настанка великог удеса. Због тога је важно планирање одговарајуће спремности за велики удес у циљу ефикасног реаговања у случају да се он догоди и тиме ограничавања и смањивања његових последица, што представља последњу одбрану, након што су отказале техничке мере превенције и/или су се догодиле људске грешке. Предложена решења у Предлогу Закона значајна су са тог, као и са аспекта усклађености са одредбама Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, нарочито чланом 18. који дефинише одредбе које се односе на екстерне Планове заштите од великог удеса, као и обавезе надлежних органа јединице локалне самоуправе у том смислу.

Не мање важно је и подизање нивоа свести становништва и адекватно информисање јавности која може бити погођена ефектима удеса о идентификованим опасностима и могућим последицама у случају удеса, као и информације о мерама које треба да примени угрожено становништво и како треба да се понаша у случају удеса. Предложеним решењима у Предлогу закона уређује се информисање јавности и приступ информацијама у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Такође, предложена решења односе се и на учешће јавности у доношењу одлука, како би се заинтересованој јавности омогућило да изрази своје мишљење о одређеним пројектима који се односе на планирање нових комплекса, промене на постојећим комплексима и планирање нових развоја простора у близини комплекса, а доносиоцу одлука да узме у обзир мишљења и разлоге за забринутост који се могу односити на те одлуке, чиме се повећава одговорност и транспарентност процеса доношења одлука и доприноси јавној свести о питањима у области животне средине и подршци донесеним одлукама. Поступак учешћа јавности за наведене одређене пројекте спроводи се у складу са прописима којима се уређује процена утицаја на животну средину.

Поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу планова и програма у вези са планирањем нових комплекса и планирањем нових развоја

простора у близини комплекса спроводи се у складу са прописом којим се уређује поступак учешћа јавности у изради одређених планова и програма у области животне средине. Поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу наведених планова и програма се не примењује у односу на планове и програме за које се поступак учешћа јавности спроводи у складу са законом којим се уређује стратешка процена утицаја планова и програма на животну средину.

С обзиром да је одговорност надлежног органа да контролише спровођење прописа, предложеним решењима у Предлогу закона, инспекцијски надзор је уређен у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18).

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

У досадашњој примени прописа из области заштите од хемијског удеса уочено је више проблема за које је узрок непрецизно и/или непотпуно дефинисање одредби којима се уређују обавезе оператера.

Постојећим законским решењима обавеза достављања Обавештења односи се само на оператере који имају обавезу израде документа Политика превенције удеса (за комплексе „нижег реда”). Сходно наведеном, обавеза достављања Обавештења није прописана за оператере који имају обавезу да израде и доставе Министарству Извештај о безбедности и План заштите од удеса (за комплексе „вишег реда”), што последично може довести до вођења непотпуне евиденције о комплексима, као и до неадекватне идентификације комплекса и одређивања обавеза оператера у складу са прописима и превенције удеса, и самим тим утицати на ниво превенције и повећати ризик од хемијског удеса. Такође, није предвиђена могућност достављања Обавештења у електронској форми, што би знатно олакшало вођење евиденције.

Поред тога, одредбама којима се уређује обавеза оператера комплекса „нижег реда” да израде Политику превенције удеса, непотпуно је дефинисана садржина овог документа, којом није прописана јасна обавеза оператера да своју Политику превенције великог удеса, која треба да представља пословну политику оператера, спроводи путем Система управљања безбедношћу, као и јасна обавеза да изради и спроводи Систем управљања безбедношћу, а све у циљу обезбеђивања адекватног управљања безбедношћу од великог удеса. Последица тога је да оператери комплекса „нижег реда” немају усвојен и не примењују Систем управљања безбедношћу, који мора да буде сразмеран опасностима од великог удеса на комплексу, да одговара индустријским активностима у комплексу, да одражава комплексност организације у комплексу и да буде заснован на процени свих ризика у комплексу. Такође, то има за последицу постојање празнина у погледу дефинисања организационе структуре, одговорности, праксе, процедура, процеса и ресурса за одређивање и спровођење Политике превенције великог удеса (пословне политике). Систем управљања безбедношћу оператер спроводи процедурама, упутствима и записима насталим према усвојеним процедурама и уколико он није усвојен и не примењује се, управљање ризиком од удеса се доводи у питање, почев од превенције удеса, преко спремности за удес до реаговања у случају да се он догоди.

Такође, постојећим законским решењима није прописана обавеза достављања Политике превенције удеса на сагласност, већ је контролу овог документа вршио надлежни републички инспектор заштите животне средине приликом инспекцијског надзора.

Један од кључних недостатака у постојећим законским решењима је непостојање одредбе којом се оператерима као услов за рад комплекса прописује обавеза прибављања правоснажног решења о сагласности на документа захтевана у складу са законом. Постојећим законским решењима, оператери су имали обавезу да за нови комплекс „вишег реда“ израде и доставе Министарству Извештај о безбедности и План заштите од удеса уз захтев за давање сагласности три месеца пре почетка рада, при чему није јасно прописано да је сагласност услов за рад, нити су у том смислу дефинисана овлашћења инспектора и казнене одредбе. Ризик од удеса увек постоји, али је свакако већи, уколико неки оператер ради, а не испуњава захтеве прописане законом. Последично, у случају изградње севесо постројења/комплекса „вишег реда“, за које оператери имају обавезу израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, уколико оператер не испуни услове из чл. 60ђ, тј. 60г и 60д Закона о заштити животне средине, сходно чл. 60е истог закона и уколико ризик од хемијског удеса није прихватљив, Министар решењем забрањује рад, тј. пуштање у рад односног севесо постројења/комплекса, без обзира што је оператер (инвеститор) у потпуности реализовао своју инвестицију и што поседује све дозволе и сагласности у складу са другим прописима. Због претходно наведеног је потребно пажљиво планирати лоцирање и изградњу, како нових севесо постројења/комплекса и њихових максималних могућих капацитета севесо опасних материја, тако и нових грађевинских објеката, укључујући саобраћајне правце, места за јавну намену и насеља у близини комплекса, где локација комплекса или грађевински објекти могу бити извор или повећати ризик или последице великог удеса, како би се избегли непотребни трошкови или лоше инвестиције за оператере, али и обезбедило адекватно управљање безбедношћу од хемијског удеса.

Због непотпуног дефинисања обавезе достављања обавештења након великог удеса и критеријума за обавештавање о великом удесу, у примени постојећих законских решења уочена је потреба за потпунијим уређивањем обавеза у смислу активности које треба предузети након великог удеса.

Досадашња примена прописа из области заштите од хемијског удеса показала је да је потребно јасно дефинисати одредбе којима се уређују обавезе надлежних органа, имајући у виду да обавезе и поступак консултација надлежних органа у циљу превенције великих удеса у току просторног планирања постојећим законским решењима нису уређени на адекватан начин. Такође, да би се пружила већа заштита стамбених подручја, површина јавне намене и животне средине, укључујући природна и осетљива подручја од посебног значаја за заштиту, а у циљу обезбеђивања одговарајућих безбедносних удаљености између тих подручја и комплекса који представљају опасност од великог удеса, потребно је прописати методологију за утврђивање услова и мера превенције великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора.

Такође, имајући у виду значај информисања јавности и учешћа у одлучивању, досадашња пракса у том смислу показала је да је потребно постојећа законска решења изменити, као и уредити у складу са прописом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.

5) Која промена се предлаже?

Најважнија промена односи се на доношење новог, посебног Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, којим се уређују правила превенције великих удеса који укључују опасне супстанце и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину ради обезбеђења високог нивоа заштите у Републици Србији на доследан и ефикасан начин и којим се у домаће законодавство преноси Директива 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о

контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце. Предложеним променама прецизније се уређују права и обавезе оператора комплекса, обавезе надлежних органа, информисање, надзор и казнене одредбе идр.

Предлогом Закона се не проширује обухват досадашњих важећих законских одредби, из угла привреде у Србији (оператера). Конкретно, Предлогом закона се обухватају они комплекси који су били обухваћени и релевантним одредбама важећег Закона о заштити животне средине, детаљно се уређује сарадња надлежних органа, појашњавају обавезе оператора, уводе нове обавезе надлежном органу, а предвиђене су и безбедносне мере које морају бити спроведене у простору око индустријских постројења у којима се налазе велике количине опасних супстанци, у складу са Предлогом Закона.

Важна одредба у Предлогу закона односи се на услов за рад комплекса, јер комплекс може да ради само на основу правоснажног решења о сагласности или правоснажног решења о измени решења о сагласности на документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса (за комплексе вишег реда) или Политика превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу (за комплексе нижег реда). Иначе, комплекси се разврставају у комплексе нижег реда или у комплексе вишег реда према врсти и количини опасних супстанци које су присутне у комплексу, а Министар прописује листу опасних супстанци, врсте и количине опасних супстанци и критеријуме за разврставање комплекса у комплексе нижег реда и комплексе вишег реда. Дефиниције комплекса „вишег реда” и „нижег реда” се уводе и у складу са Севесо директивом и биће уређене правилником, којим ће се прописати Листа опасних материја, јер није било могуће прописати у Предлогу закона дефиниције, у којима се позива на подзаконски акт, који тек треба да буде донет. Због тога је и одложена примена Предлога закона до доношења овог подзаконског акта.

Обавеза израде наведених докумената, која је и до сада постојала, ближе је разрађена са циљем обезбеђивања бољег квалитета и примене ових докумената. Међутим, новина се односи на обавезу достављања Министарству ради добијања сагласности докумената која израђују оператери комплекса нижег реда, јер је до сада та обавеза била прописана само за оператере комплекса вишег реда који израђују Извештај о безбедности и План заштите од удеса.

Предлог закона:

- Прописује поступак учешћа јавности за одређене пројекте и поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу планова и програма.
- Дефинише да се при планирању простора морају обезбедити одговарајуће безбедносне удаљености између зона стамбених насеља, зона јавних намена идр. и комплекса који представљају опасност од великог удеса.
- Уводи строже стандарде инспекције за различита постројења, осигуравајући ефикасност примене безбедносних правила, кроз уређен систем надзора који мора да буде сразмеран карактеристикама комплекса над којим се врши надзор и не зависи од тога да ли је оператер доставио Министарству документа захтевана у складу са Предлогом закона. Трајање и активности надзора морају бити адекватно планирани како би се проверили сви системи који су примењени на комплексу, без обзира да ли се ради о системима техничке, организационе или управљачке природе. Овакав систем надзора треба да обезбеди: да оператер може да докаже да је предузео одговарајуће мере превенције великог удеса, а сходно свим активностима на комплексу; да оператер може да докаже да је обезбедио одговарајућа средства за ограничавање последица великог удеса, како на комплексу,

тако и ван њега; да подаци и информације приказани у достављеним документима, која су захтевана у складу са Предлогом закона адекватно приказују услове у комплексу и да је оператер обезбедио информисање јавности, у складу са Предлогом закона. Такође, Предлог закона уређује и планирање инспекцијског надзора. Инспекција израђује план инспекцијског надзора, који мора да обухвати све комплексе у оној географској области на коју се инспекцијски план односи, који обавезно обухвата: генералну процену релевантних безбедносних питања; географску област коју инспекцијски план обухвата; листу комплекса обухваћених тим планом; листу домино група комплекса; листу комплекса код којих одређени спољни ризици или извори опасности могу повећати ризике или последице великог удеса; поступке за редован инспекцијски надзор и програм редовног инспекцијског надзора; поступке за ванредне инспекцијске надзоре и одредбе за сарадњу са другим надлежним инспекцијама. Предвиђена је и могућност заједничког инспекцијског надзора, са инспекцијама других надлежних органа, на истом комплексу, где је то могуће.

- Када је у питању информисање јавности, Предлог закона предвиђа већа права на приступ информацијама о ризицима који могу настати од оближњих индустријских постројења и реакцијама у случају удеса, као и већу доступност ових информација у електронској форми.

Предложена решења у Предлогу закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, која имају за циљ превазилажење уочених проблема, који су наведени у оквиру тачке 4) односе се на следеће:

Чланом 5. Предлога закона одређени су надлежни органи и утврђене су надлежности за спровођење обавеза које су прописане овим законом. Овим чланом прописан је и захтев за координацију рада самих надлежних органа и њихова обавеза да сарађују и обезбеде механизме за сарадњу у области превенције великих удеса, просторног планирања и смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама.

Чланом 6. Предлога закона дефинисано је поступање надлежног органа јединице локалне самоуправе након великог удеса који је настао на његовој административној територији

Чланом 7. Предлога закона уређује се обавеза и поступак консултација надлежних органа у циљу превенције великих удеса у току просторног планирања.

Члан 8. Предлога закона јасно дефинише да се превенција великих удеса и ограничавање њихових последица при планирању простора врши путем контроле над одабиром локација за изградњу нових комплекса, затим контроле над променама на постојећим комплексима, као и планирањем нових развоја простора у близини комплекса. Да би се пружила већа заштита стамбених подручја, површина јавне намене и животне средине, укључујући природна и осетљива подручја од посебног значаја за заштиту, потребно је при планирању простора или другим одговарајућим политикама, обезбедити одговарајуће безбедносне удаљености између тих подручја и комплекса који представљају опасност од великог удеса и, када је реч о постојећим комплексима, уколико је потребно, спровести додатне техничко-технолошке мере, да би се ризик за људе и животну средину задржао на прихватљивом нивоу. Довољно информација о ризицима и техничке савете о тим ризицима треба узети у обзир приликом доношења одлука (члан 8. Предлога закона). Овај члан дефинише и обавезу Министарства да издаје услове и мере превенције великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора, као и обавезу оператера комплекса да достави Министарству додатне информације о комплексу потребне ради утврђивања тих услова и

мера, а дат је и основ за прописивање методологије за утврђивање услова и мера.

Члан 9. Предлога закона односи се на учешће јавности у доношењу одлука, како би се заинтересованој јавности омогућило да изрази своје мишљење о одређеним пројектима који се односе на планирање нових комплекса, промене на постојећим комплексима и планирање нових развоја простора у близини комплекса, а доносиоцу одлука да узме у обзир мишљења и разлоге за забринутост који се могу односити на те одлуке, чиме се повећава одговорност и транспарентност процеса доношења одлука и доприноси јавној свести о питањима у области животне средине и подршци донесеним одлукама. Овим чланом се утврђује и да се поступак учешћа јавности за наведене одређене пројекте спроводи у складу са прописима којима се уређује процена утицаја на животну средину. Члан 9. уређује и поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу планова и програма у вези са планирањем нових комплекса и планирањем нових развоја простора у близини комплекса.

Члан 10. Предлога закона односи се на превенцију великих удеса при планирању простора у прекограничном контексту и уређује примену чл. 8. и 9. за комплексе вишег реда са могућим прекограничним ефектима у случају великих удеса при планирању простора, при чему се мора обезбедити смањење ризика и смањење последица од великих удеса, како на територији Републике Србије, тако и суседне државе која може бити погођена ефектима тих удеса. Такође, чланом 10. ближе се уређују и преузете обавезе у складу са Законом о потврђивању конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС – Међународни уговори”, 42/09).

Члан 12. дефинише обавезу оператера да за сваки комплекс изради Обавештење, затим податке које Обавештење треба да садржи и рокове у којима је оператер дужан да Министарству достави Обавештење. Такође, дат је основ за доношење прописа којим ће се ближе уредити садржина, форма и начин достављања Обавештења.

Члан 13. Предлога закона односи се на Политику превенције великог удеса, документ у писаној форми који је оператер обавезан да изради и да обезбеди њену правилну примену путем Система управљања безбедношћу. Од оператера се захтева да своју Политику превенције великог удеса креира тако да обезбеди висок ниво заштите здравља људи и животне средине, да буде сразмерна опасностима од великог удеса, да су у њој дефинисани свеукупни циљеви и принципи деловања оператера и прописана је обавеза дефинисања улоге руководства, сталног унапређења и обезбеђивања високог нивоа заштите. Прописани су рокови у којима је оператер дужан да Министарству достави Политику превенције великог удеса и позива се на обавезу њеног преиспитивања и по потреби ажурирања.

Члан 14. Предлога закона уводи јасну обавезу оператера да изради и спроводи Систем управљања безбедношћу. Дефинисана је и обавеза достављања Министарству Система управљања безбедношћу, као и обавеза његовог преиспитивања и по потреби ажурирања и то, поред усвојеног редовног периода преиспитивања, приликом сваког преиспитивања Политике превенције великог удеса. Такође, дат је основ за доношење прописа којим ће се ближе дефинисати захтеви и елементи Система управљања безбедношћу.

Чланом 18. Предлога закона прописани су услови за рад комплекса. Комплекс може да ради на основу правоснажног решења о сагласности и правоснажног решења о измени решења о сагласности. Оператер може да изврши промене на комплексу које би могле да имају значајне последице за опасност од великог удеса или би могле да доведу до тога да комплекс нижег реда постане комплекс вишег реда или обрнуто, само уколико је услед

планираних промена, преиспитао и ажурирао документа и на њих исходавао правоснажно решење о измени решења о сагласности.

Чланом 24. прописано је да Министарство решењем издаје сагласност на Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, за комплекс нижег реда, а за комплекс вишег реда на Извештај о безбедности и интерни План заштите од великог удеса. Министарство сагласношћу потврђује да су достављена документа израђена у складу са овим законом и да је оператер у стању да обезбеди њихово спровођење.

Чланом 34. је уређено информисање јавности. Министарство има обавезу да води Регистар комплекса, који је доступан и у електронској форми, на интернет страници Министарства. Регистар комплекса се води на основу докумената на које су оператери исходавали Решење о сагласности или Решење о измени сагласности.

Регистар комплекса садржи следеће информације о комплексима и нижег и вишег реда: назив оператера, назив комплекса и адресу локације комплекса; потврду да се одредбе овог закона примењују на комплекс и да је оператер доставио Министарству документа захтевана у складу са овим законом; кратак опис делатности комплекса (образложење, једноставним изразима, о активности или активностима које се обављају на комплексу); уобичајени (тривијални) назив, или хемијски назив (генеричко име), или класификација опасности одговарајућих опасних супстанци присутних на комплексу, које би могле бити узрок великог удеса, са назнаком њихових главних опасних карактеристика, једноставним изразима; опште информације о томе како ће заинтересована јавност бити упозорена, ако је потребно, и адекватне информације о одговарајућем понашању у случају великог удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне; датум последње посете локацији на основу програма редовних инспекцијских надзора, или упућивање о томе где су те информације електронски доступне, или где се, на захтев, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја, могу наћи детаљније информације о инспекцијском надзору и плану инспекције; детаљи о томе где се могу добити детаљније релевантне информације, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја.

За комплексе вишег реда, Регистар комплекса садржи и следеће информације: опште информације које се односе на природу опасности од великог удеса, укључујући њихове могуће последице по људско здравље и животну средину, кратак опис главних сценарија великог удеса и предвиђених мера одговора на те удесе; потврда да је од оператера захтевано да се консултује са надлежним службама за заштиту и спасавање (ватрогасно-спасилачке јединице), службе за здравствену заштиту, заводе за јавно здравље и орган јединице локалне самоуправе на чијој се територији комплекс налази, ради поступања у великом удесу и свођења његових ефеката на минимум; одговарајуће информације из екстерног Плана заштите од великог удеса, а у вези са поступањем са било којим ефектима великог удеса изван комплекса, укључујући обавезно препоруке о сарађивању у складу са упутствима или захтевима хитних служби за време удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне; где је применљиво, информација о томе да ли се комплекс налази у близини територије друге државе, са могућношћу настанка великог удеса са прекограничним ефектима према Закону о потврђивању Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 42/09).

Министарство има обавезу да редовно ажурира Регистар комплекса. Дат је основ за доношење прописа којим ће се ближе прописати форма и начин вођења Регистра комплекса.

Чланом 35. прописана је обавеза оператера да информације о свом комплексу, из Регистра комплекса, на сваких пет година, или након ажурирања истих, достави свим лицима која могу бити погођена ефектима великог удеса, у најприкладнијој форми за та лица, а без потребе да их та лица захтевају. Оператер комплекса вишег реда је дужан да информације из Регистра комплекса достави и свим објектима и зонама јавне намене, укључујући и школе и болнице, као и свим суседним комплексима, уколико се ради о комплексима домино групе.

Члан 36. уређује приступ информацијама и ограничавање приступа информацијама, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја. Министарство је дужно да обезбеди да на захтев јавности буде доступан и Извештај о безбедности и попис опасних супстанци. Из разлога који су прописани законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, Министарство може самостално или на захтев оператера комплекса одлучити да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци не објављују, а у том случају оператер је дужан да на захтев Министарства у одређеном року достави измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци без одређених делова. измењени Извештај о безбедности треба да буде у облику сажетка без техничких података и да укључује, најмање опште информације о опасностима од великог удеса и о могућим ефектима по здравље људи и животну средину у случају великог удеса.

Чланом 38. је прописано да је оператер комплекса дужан да након великог удеса који се догодио на његовом комплексу, а који испуњава критеријуме у складу са посебним прописом којим се уређују критеријуми за обавештавање о великом удесу, користећи најприкладнија средства (може да користи и електронску пошту), Министарству: достави информацију о великом удесу; чим постану доступне, достави информације и податке - о околностима великог удеса, о укљученим опасним супстанцама, податке за процену ефеката удеса по здравље људи, животну средину и имовину и о предузетим хитним мерама. Поред тога, оператер је дужан да након великог удеса достави информације о предвиђеним мерама за: ублажавање средњорочних и дугорочних последица удеса и за превенцију поновног настанка таквог великог удеса, као и да ажурира достављене информације, ако се на основу истраге коју изврши оператер утврде додатне чињенице због којих се те информације или изведени закључци мењају.

Оператер је дужан да захтеване информације и податке достави чим је то изводљиво, а најкасније у року од 24 часа од тренутка дешавања великог удеса, изузев ажурираних информација, које оператер мора да достави у року од 30 дана од окончања истраге. Дат је основ за доношење прописа којим ће се ближе прописати критеријуми за обавештавање о великом удесу.

Чланом 39. прописане су обавезе надлежних органа након великог удеса. Након великог удеса, неопходно је да се обезбеди да су предузете све потребне хитне, средњорочне и дугорочне мере, у сврху ограничавања и отклањања последица великог удеса; прикупљају, путем инспекције, истраге или другим одговарајућим средствима, информације које су потребне за потпуну анализу техничких, организационих и управљачких аспеката великог удеса; предузимају одговарајуће активности да би обезбедило да оператер предузме све неопходне мере ремедијације и дају препоруке о будућим превентивним мерама.

Предвиђено је да Влада Републике Србије Одлуком формира Радну групу за спровођење наведених обавеза надлежних органа, чији састав се уређује сходно врсти ефеката великог удеса и обиму његових последица по људе и животну средину. Одлуком о формирању Радне групе ће се ближе одредити састав и дужности Радне групе.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09-други закон, 43/11-УС, 14/16, 76/18, 95/18-др. закон и 95/18-др. закон) и подзаконским актима донетим на основу њега делимично су у домаће законодавство пренете одредбе Директиве Савета 96/82/ЕЗ о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце (у даљем тексту: Севесо II директива).

Делимично преношење одредби Севесо II директиве у Закон о заштити животне средине и њихова примена у Републици Србији допринела је бољем нивоу заштите од хемијских удеса, међутим потребно је даље усклађивање домаћих прописа са Севесо III директивом и уређивање ове области, како би се додатно ојачао ниво заштите здравља људи и животне средине, нарочито у погледу превенције великих удеса и допринело побољшању индустријске безбедности у Републици Србији, а што ће се постићи доношењем Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

У циљу унапређења ове области и потпуног усклађивања националних са међународним прописима потребно је приступити изради нових прописа, уз истовремено обезбеђивање координисаног укључивања у тај процес надлежних органа на свим нивоима

Такође, с обзиром на комплексност ове области, за потпуно спровођење прописа потребно је координисано учешће великог броја надлежних органа на националном нивоу, њихова вертикална координација са регионалним и локалним органима, индустријом и јавношћу, као и билатерална прекогранична сарадња са суседним земљама.

У даљем поступку унапређења ове области и усклађивања са правним тековинама ЕУ, посебно се мора водити рачуна о подели надлежности у Републици Србији, како вертикалној, тако и хоризонталној, посебно имајући у виду широк спектар области коју уређује Севесо директива. На овај начин, кроз јасно дефинисане надлежности успоставио би се институционални оквир и створили услови за потпуно преношење и спровођење правног оквира ЕУ из ове области и, што је и најважније, унапредио би се ниво заштите од великих удеса који укључују опасне супстанце у Републици Србији.

Систем превенције великих удеса треба да допринесе побољшању индустријске безбедности у Републици Србији и да обезбеди да оператери комплекса и надлежни органи, како на националном, тако и на локалном нивоу могу да изврше процену ризика у области великих удеса на територији Републике Србије, затим да Сектор за ванредне ситуације МУП-а Републике Србије располаже адекватним подацима за припрему одговора на могући велики удес, а локални органи власти неопходним подацима за израду екстерних Планова заштите од великог удеса, који су саставни део Планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама.

Такође, у циљу спречавања и смањивања последица великих удеса, подаци добијени на основу наведених докумената треба да представљају основ у најранијој фази просторног планирања и изградње за одређивање локација за изградњу, узимајући у обзир ризик од великог удеса или погоршање његових последица.

Због свега наведеног, постоји очигледна потреба да се унапреди постојећи правни оквир који уређује област превенције, спремности и одговора на велике удесе који укључују опасне супстанце.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложени Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце имаће позитиван утицај на све сегменте друштва, јер ће се применом овог закона обезбедити континуирано управљање ризиком од великих удеса на систематичан, ефикасан и ефективан начин кроз примену утврђених правила превенције великих удеса који укључују опасне супстанце и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину, у циљу обезбеђења високог нивоа заштите у Републици Србији.

Предложена решења у Предлогу закона имаће утицај на привредне субјекте - оператере комплекса у којима се обављају активности које укључују опасне супстанце. Важна одредба у Предлогу закона односи се на услов за рад комплекса, јер комплекс може да ради само на основу правоснажног решења о сагласности или правоснажног решења о измени решења о сагласности на документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса (за комплексе вишег реда) или Политика превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу (за комплексе нижег реда). Обавеза израде наведених докумената, која је и до сада постојала, ближе је разрађена са циљем обезбеђивања бољег квалитета и примене ових докумената. Међутим, новина се односи на обавезу достављања Министарству ради добијања сагласности докумената која израђују оператери комплекса нижег реда, јер је до сада та обавеза била прописана само за оператере комплекса вишег реда који израђују Извештај о безбедности и План заштите од удеса. Поред тога, прецизније су дефинисане и друге обавезе оператора, као на пример, обавезе које се односе на информисање јавности, достављање надлежном органу јединице локалне самоуправе информација потребних за израду екстерних Плана заштите од великог удеса, затим обавезе након великог удеса и друго. С друге стране, успешна примена овог закона допринеће побољшању превенције великих удеса и индустријске безбедности, ограничавању последица по здравље људи, животну средину и имовину и смањењу штете која настаје у случају великог удеса, који може имати размере катастрофе. Показатељи које постављају организације УН које се баве смањењем ризика од катастрофа (УН ДРР и УНИСДР) указују да се сваки динар који се уложи у превентиву враћа у односу 1:8.

Надлежни органи на свим нивоима ће морати да обезбеде координацију рада и да сарађују и обезбеде механизме за сарадњу у области превенције великих удеса, просторног планирања и смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, укључујући и у прекограничном контексту. Предложеним решењима у Предлогу закона прецизно су дефинисане и обавезе надлежних органа које се односе на информисање јавности и учешће у доношењу одлука. Дефинисано је право заинтересоване јавности да учествује у доношењу одлука и да изрази своје мишљење о одређеним пројектима који се односе на планирање нових комплекса, промене на постојећим комплексима и планирање нових развоја простора у близини комплекса, а доносиоцу одлука да узме у обзир мишљења и разлоге за забринутост који се могу односити на те одлуке, чиме се повећава одговорност и транспарентност процеса доношења одлука и доприноси јавној свести о питањима у области животне средине и подршци донесеним одлукама. Осим тога, прецизно је дефинисана обавеза надлежних органа након великог удеса, укључујући и обавештавање ЕК.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Жељена промена се не може остварити важећим документима јавних политика.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Применом важећих прописа жељена промена се не може остварити.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Није релевантно.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Уколико поредимо искуство других држава, остваривање жељених промена захтева измену постојећих законских прописа, односно транспозицију, а затим и имплементацију Севесо III директиве у домаће законодавство. Транспозиција и имплементација Севесо III директиве извршена је у свим државама чланицама Европске уније.

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Формални разлози за доношење предложеног закона налазе се у документима Републике Србије који одређују транспозицију правних аката Европске уније у национални правни систем у процесу прикључивања Европској унији. Тако је у Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (четврта ревизија, јул 2022. године) утврђено да ће Директива 2012/18/EУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, о измени и накнадном стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/E3 (Севесо III директива), која је у потпуности заменила Севесо II директиву, бити пренесена у правни систем Републике Србије усвајањем посебног Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, као и подзаконских аката.

Делимично преношење одредби Севесо II директиве у Закон о заштити животне средине и њихова примена у Републици Србији допринела је бољем нивоу заштите од хемијских удеса, међутим потребно је даље усклађивање домаћих прописа са Севесо III директивом и уређивање ове области, како би се додатно ојачао ниво заштите здравља људи и животне средине, нарочито у погледу превенције великих удеса и допринело побољшању индустријске

безбедности у Републици Србији, а што ће се постићи доношењем Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

Такође, на ширем плану, усвајање измена у законодавном оквиру допринеће повезивању стратешких и организационих циљева у области превенције великих удеса, спремности и реаговања уколико се они догоде, са циљевима националне политике у области смањења ризика од катастрофа и реаговања у ванредним ситуацијама и допринети примени Агенде за одрживи развој 2030, као и Сендаи оквира за смањење ризика од катастрофа.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предложеним решењима у Предлогу закона се остварују следећи циљеви: унапређење система превенције и ограничавања последица великих удеса који укључују опасне супстанце и обезбеђивање високог нивоа заштите у Републици Србији; утврђивање мера неопходних за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину; обезбеђивање управљања ризиком од великог удеса предузимањем одговарајућих мера превенције на свим нивоима; успостављање и примену мера безбедности и мера за смањење ризика да би се спречили могући удеси, смањено ризик од настанка удеса и, ако до њих ипак дође, да би се ефекти свели на најмању меру, чиме се омогућава обезбеђење високог нивоа заштите; да обезбеди превенцију великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора; да обезбеди јавности приступ информацијама о комплексима, нарочито лицима која могу бити погођена великим удесом о мерама које треба предузети у том случају.

Везано за мере за њихово постизање, видети одговор на питање број 5) у Прилогу 2.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Законом о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце општи и посебни циљеви су усклађени с важећим документима јавних политика, са Националном стратегијом одрживог развоја („Службени гласник РС”, број 57/08), која поставља циљеве и општа начела у погледу спречавања, спремности и одговора на хемијски удес на свим нивоима.

Циљеви које обухвата стратегија су: 1) усклађеност националне регулативе с међународном правном регулативом из ове области; 2) спровођење мера превенције, спремности и одговора на хемијске удесе на свим нивоима; 3) успостављање система обавештавања и руковођења у случају хемијског удеса на територији Републике Србије, као дела националног интегрисаног система заштите и спасавања у случају природних катастрофа, елементарних непогода и других већих несрећа; 4) институционално, организационо и кадровско јачање органа, организација и институција у извршавању законских обавеза из ове области; 5) припрему и спровођење одговарајућих послова да би се национални систем укључио у регионални и шири међународни систем реаговања у случају удеса са прекограничним ефектима.

У Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (четврта ревизија, јул 2022. године) утврђено да ће Севесо III директива бити пренесена у правни систем Републике Србије усвајањем посебног Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Предложеним решењима у Предлогу закона дефинисано је да оператери морају да изврше идентификацију комплекса, да за те комплексе израде и прибаве правоснажно решење о сагласности на документа Политика превенције удеса и Систем управљања безбедношћу (за комплексе нижег реда) или Извештај о безбедности и План заштите од удеса (за комплексе вишег реда), у којима оператер мора да докаже да управља ризиком од хемијског удеса кроз дефинисани систем управљања безбедношћу, да идентификује опасности (укључујући и идентификацију спољних узрока удеса, као нпр. удеси на суседним комплексима, природне непогоде, прекиде у снабдевању електричном енергијом, тероризам и сл.), моделира ефекте могућих сценарија великих удеса (са теоријском основом датом у виду максималног капацитета опасних супстанци и отказа техничких мера превенције), да процени могуће последице таквих удеса, да на комплексу спроведе све неопходне мере превенције и да за оне велике удесе за које моделирани ефекти удеса прелазе границу (ограду) комплекса, достави податке локалним органима власти за израду екстерних Планова заштите од великог удеса.

Овакав систем превенције великих удеса треба да допринесе побољшању индустријске безбедности у Републици Србији и да обезбеди да оператери комплекса и надлежни органи, како на националном, тако и на локалном нивоу могу да изврше процену ризика у области великих удеса на територији Републике Србије, затим да Сектор за ванредне ситуације МУП-а Републике Србије располаже адекватним подацима за припрему одговора на могући велики удес, а локални органи власти неопходним подацима за израду екстерних Планова заштите од великог удеса, који су саставни део Планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама на основу Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.

Показатељи учинка су:

- Проценат комплекса вишег реда за које је потребна сагласност, а који су добили сагласност; извор провере су достављена Обавештења и Регистар комплекса;
- Проценат комплекса нижег реда за које је потребна сагласност, а који су добили сагласност; извор провере су достављена Обавештења и Регистар комплекса;
- Проценат комплекса вишег реда, за које је достављен Извештај о безбедности и интерни План заштите од великог удеса, у односу на број комплекса вишег реда за које нису достављена наведена документа, извор провере су достављена Обавештења, достављени Извештаји о безбедности и интерни Планови заштите од великог удеса и годишњи извештај о раду републичке инспекције;
- Проценат комплекса нижег реда, за које је достављена Политика превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, у односу на број комплекса нижег реда за које нису достављена наведена документа, извор провере су достављена Обавештења, достављене Политике превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу и годишњи извештај о раду републичке инспекције;

- Проценат комплекса у којима је извршен инспекцијски надзор у односу на планирани број инспекцијских надзора према годишњем плану и програму инспекцијског надзора, извор провере је годишњи план инспекцијског надзора и годишњи извештај о раду републичке инспекције;
- Број пријављених великих удеса у складу са критеријумима за обавештавање о великом удесу, годишње, извор провере су достављене информације оператера о великом удесу и подзаконски акт којим се прописују критеријуми за обавештавање о великом удесу;
- Број удеса мањих размера (срећом избегнутих великих удеса), годишње, извор провере су достављене информације оператера о великом удесу и подзаконски акт којим се прописују критеријуми за обавештавање о великом удесу.

ПРИЛОГ 4:

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

„Status quo” или друге релевантне опције нису разматране, јер уређивање области контроле опасности од великих удеса како би се додатно ојачао ниво заштите здравља људи и животне средине, нарочито у погледу превенције великих удеса и допринело побољшању индустријске безбедности у Републици Србији, могуће је постићи доношењем посебног Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце је још један од закона који је припремљен у поступку усклађивања домаће легислативе са прописима Европске уније који ову област уређују кохерентно и целовито.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Поред регулаторних мера нису идентификоване друге опције за постизање жељене промене, имајући у виду да се једино регулаторним мерама могу испунити обавезе усклађивања домаће легислативе са прописима Европске уније, који ову област уређују кохерентно и целовито.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

У смислу постизања посебних циљева који су дефинисани као резултат примене предложених решења у Предлогу закона нису предвиђене подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

У оквиру разматраних опција нису идентификоване организационе, управљачке и институционалне мере које је потребно спровести да би се постигли посебни циљеви.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

С обзиром на комплексност ове области, промена се не може постићи кроз спровођење информативно – едукативних мера, већ је за потпуно спровођење прописа потребно координисано учешће надлежних органа на националном нивоу, њихова вертикална координација са локалним органима, индустријом и јавношћу, као и билатерална прекогранична сарадња са суседним земљама.

Међутим, важно је истаћи да ће се применом предложених решења постићи подизање нивоа свести становништва и адекватно информисање јавности која може бити погођена ефектима удеса о идентификованим опасностима и могућим последицама у случају удеса, као и адекватно пружање информација о мерама које треба да примени угрожено становништво и како треба да се понаша у случају удеса. Из тог разлога, неопходно је да се ојачају капацитети локалних самоуправа на чијој територији се налазе оваква постројења, у циљу спровођења едукације и обуке становништва из области заштите и спасавања у случају удеса са опасним супстанцама.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Предлогом закона дата је могућност да се јавност и заинтересована јавност као циљна група из цивилног сектора укључи у процес његовог спровођења.

У том смислу, предложена решења односе се и на учешће јавности у доношењу одлука, како би се заинтересованој јавности омогућило да изрази своје мишљење о одређеним пројектима који се односе на планирање нових комплекса, промене на постојећим комплексима и планирање нових развоја простора у близини комплекса, а доносиоцу одлука да узме у обзир мишљења и разлоге за забринутост који се могу односити на те одлуке, чиме се повећава одговорност и транспарентност процеса доношења одлука и доприноси јавној свести о питањима у области животне средине и подршци донесеним одлукама. Поступак учешћа јавности за наведене одређене пројекте спроводи се у складу са прописима којима се уређује процена утицаја на животну средину.

Поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу планова и програма у вези са планирањем нових комплекса и планирањем нових развоја простора у близини комплекса спроводи се у складу са прописом којим се уређује поступак учешћа јавности у изради одређених планова и програма у области животне средине. Поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу наведених планова и програма се не примењује у односу на планове и програме за које се поступак учешћа јавности спроводи у складу са законом којим се уређује стратешка процена утицаја планова и програма на животну средину.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Постоје одређени расположиви и потенцијални капацитети за спровођење идентификоване опције, али је потребно јачање административних капацитета, како за вођење управних поступака у овој области, тако и за потребе инспекцијских надзора.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Након извршене анализе у оквиру Прилога 2, идентификованих проблема, као и њихових узрока и последица, изабрана је као опција доношење новог, посебног Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, којим се уређују правила превенције великих удеса који укључују опасне супстанце и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину ради обезбеђења високог нивоа заштите у Републици Србији на доследан и ефикасан начин и којим се у домаће законодавство преноси Севесо III директива. Предложеним решењима прецизније се уређују права и обавезе оператера комплекса, обавезе надлежних органа, информисање, јавне консултације и учешће у одлучивању, инспекцијски надзор, казнене одредбе и друго, што ће допринети да се превазиђу уочени проблеми у области превенције, спремности и одговора на велике удесе и постигну утврђени циљеви.

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Ефекат изабране опције на јавне приходе ће се огледати кроз наплату Републичке административне таксе и у случају неиспуњавања обавеза у складу са законом, предвиђених новчаних казни за привредне преступе и прекршаје.

Ефекат изабране опције на јавне расходе ће се огледати кроз трошкове рада надлежног органа у вођењу предвиђеног управног поступка.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење изабране опције потребно је предвидети одређена буџетска средства у сврху јачања административних капацитета, у циљу попуњавања извршилачких радних места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству заштите животне средине, као и средства за набавку рачунарске опреме за њих. Потребно је обезбедити у буџету финансијска средства за трошкове рада надлежног органа у вођењу предвиђеног управног поступка, укључујући финансирање рада техничке комисије.

Средства за ове намене планираће се у оквиру лимита на размену Министарства заштите животне средине који ће бити опредељени од стране Министарства финансија у складу са билансним могућностима.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Изабрана опција не уводи међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Изабрана опција не претпоставља оснивање нових институција ни реструктурирање постојећих, нити посебне обуке за државне службенике.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Трошкови који проистичу из спровођења изабране опције немају утицај на редовно планирање буџета Републике Србије.

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Спровођење изабране опције не може имати ванредне утицаје на буџет других институција.

ПРИЛОГ 6:

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

На основу података из Регистра севесо постројења, према гранама индустрије и делатностима, у Републици Србији најзаступљенији су комплекси који припадају нафтној и хемијској индустрији.

Изабрана опција ће привреди, односно правним лицима која су оператери комплекса, изазвати трошак Републичке административне таксе и утрошак папира за израду докумената (око 3-4 риса папира, са ценом једног риса од око 400,00 РСД, укупан трошак је максимално 1.600,00 РСД). Други трошкови нису прописивани изабраном опцијом као обавезни, јер Закон прописује да оператер израђује документа и нема обавезу да ангажује треће лице за израду докумената, те је такав трошак лични избор сваког оператера. Прелазни период за поступање по закону за постојеће комплексе је прописан

Законом и за све нове комплексе оператер мора да исходује сагласност пре почетка рада, а за све промене на комплексу, оператер мора да исходује сагласност пре спровођења промена.

Оператери могу имати трошак по облигационим односима са другим правним лицима, уколико се одлуче да са њима уговарају сарадњу у смислу испуњења законских захтева, али то не морају да чине, већ имају право избора у вези наведеног.

Оператери могу имати и трошак увођења додатних мера превенције великих удеса, уколико је ризик од тих удеса на њиховом комплексу неприхватљив и чије су процењене последице такве да могу имати катастрофалне ефекте по живот и здравље људи и животну средину. Уколико оператери поседују адекватне мере превенције великих удеса и ако је ризик од истих на њиховом комплексу прихватљив, овај трошак неће постојати.

Оператери могу имати користи од изабране опције, јер ће адекватном превенцијом великих удеса смањити ризик од истих, те смањити вероватноћу чињења штете, како на својим комплексима, тако и другим правним и физичким лицима у околини својих комплекса. Неопходно је сагледати штету и могуће последице оваквих удеса по живот и здравље људи, квалитет животне средине и материјална и природна добра, који могу бити узрок непосредних директних последица, на самом месту удеса и у његовој близини, али и проузроковати дугорочне или индиректне утицаје на здравље људи у случају ослобађања токсичних хемикалија, при чему оне могу контаминирати воду за пиће и пољопривредно земљиште. На крају, ефикасну превенцију хемијских удеса треба сагледати и као оправдану и мудру инвестицију, јер су трошкови предузимања одговарајућих мера превенције удеса увек мањи од трошкова њиховог отклањања, а посебно суочавања са последицама удеса. Укупна материјална штета у случају великог удеса је непроцењива и обухватила би, између осталог, следеће параметре: губитак у смислу неконтролисаног ослобађања великих количина опасних супстанци, оштећења опреме и трошкови реконструкције, трошкови застоја и губитка производње на годишњем нивоу, трошкови коришћења средстава за реаговање, трошкови лечења или здравственог збрињавања повређених лица, мониторинг/праћење квалитета вода и/или подземних вода, мониторинг/праћења квалитета ваздуха, мониторинг/праћење квалитета земљишта, отклањање последица по животну средину итд.

Оператери могу имати користи и коришћењем изабране опције у сврхе доказивања адекватног управљања ризиком од великих удеса ради утврђивања износа полисе осигурања за своје комплексе.

Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција може утицати на рад, а самим тим и на конкурентност привредних субјеката, само у случају да комплекси оператера не испуњавају услове за рад или у случају забране рада комплекса, предвиђене изабраном опцијом.

Министарство Решењем забрањује почетак рада или рад комплекса или постројења или складишта, или било ког дела комплекса или постројења или складишта, уколико се током контроле комплекса утврде значајни недостаци у мерама које оператер предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи или животну средину.

2) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабране опције не утичу на услове конкуренције, сви оператери имају идентична права и обавезе, који проистичу на основу извршене идентификације комплекса на комплекс нижег реда или комплекс вишег реда.

3) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција не прописује обавезан трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација, али даје могућност таквих трансфера у случају нових научних сазнања у вези превенције великих хемијских удеса или одговора на њих.

Предложеним решењима у Предлогу закона предвиђена је обавеза надлежних органа да прикупљају, путем инспекције, истраге или другим одговарајућим средствима, информације које су потребне за потпуну анализу техничких, организационих и управљачких аспеката великог удеса и да дају препоруке о будућим превентивним мерама, у циљу превенције поновног настанка таквог великог удеса на истим или сличним постројењима или комплексима (научене лекције).

4) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција не утиче на друштвено богатство и његову расподелу.

5) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Изабрана опција повећава одговорност оператора као послодавца и побољшава безбедност запослених код оператора, кроз усвојена решења и прописивање услова за рад комплекса.

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Примена овог закона неће проузроковати додатне трошкове грађанима, али корист хоће, имајући у виду да велики удеси са опасним супстанцама представљају значајну претњу по живот и здравље људи и животну средину. Штавише, такви удеси често узрокују значајне економске губитке и ремеће одрживи раст. Изабрана опција прописује обавезе оператора у циљу смањења ризика од великих удеса и обавезно информисање грађана о опасностима које им прете у случају удеса. Да би се минимизирали повезани ризици, неопходне су мере за спречавање великих удеса које укључују опасне супстанце и обезбеђивање одговарајуће превенције, спремности и реаговања уколико се такви удеси ипак догоде.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације, већ ће имати позитивне утицаје у смислу повећања опште безбедности грађана, а тај позитивни утицај ни на који начин неће негативно утицати на успешно спровођење те опције.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Мере изабране опције немају утицај на друштвене групе понаособ, већ на друштво у целини, и то позитиван утицај, кроз повећање опште безбедности друштва и смањење ризика од великих удеса и смањење последица истих, не само по здравље становништва (и осетљивих друштвених група) и животну средину на територији Републике Србије, већ и по здравље становништва и животну средину суседне државе која може бити погођена ефектима тих великих удеса.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опција не би утицала на тржиште рада и запошљавање, а може да има позитиван утицај на услове за рад на комплексима, у смислу повећане безбедности на радним местима и додатне информисаности запослених. Спровођење изабране опције не мења стање на тржишту рада.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман и не доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица.

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Изабрана опција не утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва.

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу.

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе.

ПРИЛОГ 8:

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Велики удеси са опасним супстанцама представљају значајну претњу по људе и животну средину. Изабрана опција има за циљ смањење ризика од великих удеса на најмању могућу меру и ограничавање њихових последица и да на тај начин позитивно утиче на животну средину. Позитиван утицај огледа се у превенцији неконтролисаног ослобађања опасних супстанци у случају великог удеса, које може утицати на све медијуме животне средине и довести до ефеката катастрофалних размера на површинске и подземне воде, ваздух и земљиште и утицати на пример, на квалитет хране и воде за пиће, као и на критичну инфраструктуру. Да би се минимизирали ризици, неопходне су мере за спречавање великих удеса који укључују опасне супстанце и обезбеђивање одговарајуће превенције, спремности и реаговања уколико се такви удеси ипак догоде.

Прописивање обавезе достављања на сагласност Политике превенције великог удеса и Система управљања безбедношћу за комплексе нижег реда, имаће значајан утицај и корист за животну средину, јер ће се унапредити управљање безбедношћу од великих удеса на овим комплексима, посебно појачати контролни режим кроз проверу докумената од стране надлежног органа, као и Техничке комисије, исправити недостаци у документима и смањити ризик од хемијских удеса и побољшати безбедност на тим комплексима, чиме се може само побољшати заштита људи и животне средине.

Поред наведеног, позитивном утицају изабране опције на животну средину допринеће и доступност адекватних информација и података о свим комплексима и могућим ефектима великих удеса на њима и обезбедиће се издавање услова и мера превенције великих удеса и ограничавање последица тих удеса при планирању простора.

Са друге стране, у досадашњој пракси је уочена тенденција оператера комплекса вишег реда да смањивањем количина присутних опасних материја на комплексу пређу у комплекс нижег реда, због мањих обавеза за комплексе нижег реда, у смислу непостојања обавезе добијања сагласности на документа и мању учесталост контроле тих комплекса (за комплексе вишег реда редован инспекцијски надзор најмање једном годишње, за комплексе нижег реда једном у две до три године), чиме се негативан утицај на животну средину ни у ком погледу не смањује, већ се повећава. На пример, ако се разматра складиште хлора, гранична количина за комплекс вишег реда је 25 тона хлора, који се складишти у преносивим контејнерима за хлор, капацитета од по једне тоне. Приликом разматрања сценарија удеса и неконтролисаног ослобађања хлора, токсични ефекти услед дисперзије ове опасне супстанце простиру се, у зависности од различитих околности, на велике удаљености и могу чак и смртно угрозити незаштићене људе, како на комплексу, тако и изван њега. Смањивањем количине хлора на комплексу за једну тону, комплекс вишег реда прелази у комплекс нижег реда и тиме се обавезе и контрола поступања оператера значајно смањују, и поред тога што је могућност сценарија удеса са једном тоном хлора и даље присутна, са истим ефектима и последицама по људе и животну средину, али са повећаним ризиком од удеса.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Изабрана опција позитивно утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну, јер се обезбеђује очување станишта, екосистема и врста, очување изворне генетичке разноврсности, одржавање природних еколошких процеса који могу бити угрожени у случају великих удеса.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Изабрана опција има за циљ да позитивно утиче на здравље људи, смањујући ризик од великих удеса на најмању могућу меру, штитећи тако, не само здравље, већ и животе грађана.

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Изабрана опција има за циљ смањење ризика од великих удеса на најмању могућу меру, чиме се позитивно утиче на живот и здравље људи и животну средину.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Изабрана опција има за циљ смањење ризика од великих удеса на најмању могућу меру, чиме се позитивно утиче на живот и здравље људи и животну средину, укључујући и земљиште.

Додатно, изабрана опција прописује и адекватно планирање простора, јер јасно дефинише да се превенција великих удеса и ограничавање њихових последица при планирању простора врши путем контроле над одабиром локација за изградњу нових комплекса, затим контроле над променама на постојећим комплексима, као и планирањем нових развоја простора у близини комплекса. Да би се пружила већа заштита стамбених подручја, површина јавне намене и животне средине, укључујући природна и осетљива подручја од посебног значаја за заштиту, потребно је при планирању простора или другим одговарајућим политикама, обезбедити одговарајуће безбедносне удаљености између тих подручја и комплекса који представљају опасност од великог удеса и, када је реч о постојећим комплексима, уколико је потребно, спровести додатне техничко-технолошке мере, да би се ризик за људе и животну средину задржао на прихватљивом нивоу. Довољно информација о ризицима и техничке савете о тим ризицима треба узети у обзир приликом доношења одлука. Дефинише се обавеза Министарства да издаје услове и мере превенције великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора, као и обавезу оператера комплекса да достави Министарству додатне информације о комплексу потребне ради утврђивања тих услова и мера, а дат је и основ за прописивање методологије за утврђивање услова и мера.

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има одређене капацитете за спровођење изабране опције, али је потребно јачање административних капацитета, како за вођење управних поступака у овој области, тако и за потребе инспекцијских надзора, посебно имајући у виду старосну структуру запослених. Тренутно на овим пословима раде шеф одсека и 2 извршиоца у Одсеку за заштиту од великог хемијског удеса, Сектора за управљање животном средином и шеф одсека и 4 извршиоца/инспектора у Одсеку за удесе, Одељење за удесе и хемикалије, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини (надлежна инспекција).

У сврху јачања административних капацитета, потребно је попуњавање извршилачких радних места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству заштите животне средине у обе организационе јединице, набавка рачунарске опреме и канцеларијског материјала за њих, додатна обука, те набавка возила за сврхе рада надлежне инспекције (уколико се повећа тренутни број инспектора).

За спровођење изабране опције за оцену захтева за издавање сагласности решењем министра се образује посебна радна група – Техничка комисија, за сваки поступак посебно, а Техничка комисија и њен састав је у зависности од врсте комплекса и активности које се на њему обављају. С обзиром да је област заштите од великих хемијских удеса мултидисциплинарна, формирање Техничке комисије и укључивање државних службеника из других државних органа, као и независних стручњака је дефинисано и постојећим законским решењем и примењује се у поступку одлучивања о давању сагласности. За чланове Техничке комисије могу бити именована лица из реда запослених или постављених лица у Министарству, запослених или постављених лица у другим органима и организацијама (нпр. Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације, с обзиром на надлежност за израду екстерних Плана заштите од великог удеса и за реаговање у случају удеса) и независних стручњака, чије ангажовање зависи од врсте комплекса који се разматра у документима која се оцењују, јер сваки удес у индустрији има одређене специфичности, тако да се сваки мора појединачно посматрати у зависности од врсте, интензитета и просторног обухвата, обима могућих последица и временског трајања. Чланови комисије не могу бити лица која су учествовала у изради докумената која су предмет оцене, оснивач правног лица или предузетник који је израдио документа или запослени код тих лица и оператер или запослени код оператера.

Састав, задаци и друга питања од значаја за рад Техничке комисије уређују се подзаконским актом.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није потребно реструктурирање постојећег државног органа.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да, изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција предвиђа позитиван утицај на владавину права кроз јасно прописана права и обавезе оператера и државних органа, као и систем надзора над спровођењем прописаних обавеза.

Област заштите од великих хемијских удеса је мултидисциплинарна, те је формирање Техничке комисије и укључивање државних службеника из других државних органа, као и независних стручњака у оцену докумената на која се даје сагласност, потребно и оправдано, како би се у потпуности обезбедила примена изабране опције, па самим тим и допринело једном од основних људских права на здравље и здраву животну средину. Техничка комисија врши оцену докумената, што укључује и могућност да чланови Техничке комисије предложе прибављање података и документације од других надлежних органа, а Министарство води управни поступак и надлежно је за упућивање захтева другим надлежним органима.

Изабраном опцијом је предвиђено формирање Техничке комисије у року од двадесет дана од дана пријема уредног захтева, што је потврђено максимално време из досадашње праксе, потребно за прикупљање именовања чланова Техничке комисије из других органа, израду Решења о формирању Техничке комисије, те оверавању истог.

Максимални период за достављање на мишљење Техничкој комисији захтева за издавање сагласности, заједно са документацијом је 7 дана. Уколико је могуће, документа се достављају и истог дана по формирању комисије, међутим, узето је у обзир и остављена могућност у случају посебних околности, као на пример, уколико се комисија формира непосредно пред државне празнике, неће бити могуће тако брзо достављање.

Изабрана опција има за циљ побољшање опште безбедности грађана и индустријске безбедности.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција позитивно утиче на одговорност и транспарентност рада државног органа, кроз јасно прописане обавезе државног органа и јасно прописане обавезе, како оператера, тако и државног органа у информисању јавности и доступности информација грађанима.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Да би се изабрана опција спровела, потребно је усвојити подзаконске акте. Предвиђено је да се подзаконски акти неопходни за спровођење изабране опције усвоје у року од 12 месеци од ступања на снагу изабране опције. Предлогом закона, дефинисана је обавеза надлежног органа (Министарства) да води Регистар комплекса и уређен је начин вођења и форма Регистра комплекса, који добија потпуно нову форму, у смислу информација које садржи, а доступан је и у електронској форми.

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Ради израде Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце формирана је радна група сачињена од представника Министарства заштите животне средине, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства унутрашњих послова и Министарства рударства и енергетике, а са циљем да се на најбољи начин дефинишу појединачне одредбе и прецизирају најбоља решења.

Спровођење изабране опције је приоритет за министарство надлежно за послове заштите животне средине.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено

довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Финансијска средства за спровођење Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце планираће се у оквиру лимита на размену Министарства заштите животне средине који ће бити опредељени од стране Министарства финансија у складу са билансним могућностима.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоје додатни ризици.

СПРОВОЂЕЊЕ КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА

Поступак израде Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце покренут је још крајем 2015. године, када је формирана Радна група за израду Предлога закона. Радна група је припрему Предлога закона обављала до марта 2017. године након чега је уследио прекид рада Радне групе. Од момента прекида рада Радне групе до настављања са радом је дошло до формирања Министарства заштите животне средине у складу са чланом 5а. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), као и промена у саставу чланова Радне групе. Из тог разлога, ради наставка рада на припреми Предлога закона формирана је нова Радна група сачињена од представника Министарства заштите животне средине, Министарства унутрашњих послова, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарства рударства и енергетике, а са циљем да се на најбољи начин дефинишу појединачне одредбе и прецизирају најбоља решења.

У поступку припреме овог прописа, Министарство заштите животне средине спровело је јавне консултације о Предлогу закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце у периоду од 17. новембра 2021. године до 1. децембра 2021. године, како би све заинтересоване стране биле благовремено и правилно информисане о предложеним законским решењима, чиме би се омогућило да дају и свој допринос даљем унапређењу предложених законских решења.

Текст Предлога закона објављен је на званичној интернет страници Министарства заштите животне средине (<https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/javni-poziv-za-ucescje-javnosti-u-procesu-konsultacija-u-vezi-sa-prvim-nacrtom-zakona-o-kontroli-opasnosti-od-velikih-udes-a-koji-ukljucuju-opasne-supstance>), а сва заинтересована лица била су у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе електронским путем.

Током јавних консултација, дана 26. новембра 2021. године одржана је видео конференција - Јавне консултације о првом Предлогу закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, путем Webex платформе

(<https://ekologija.webex.com/ekologija/j.php?MTID=m1fe6a3505cd9de91d62034ad53e3891b>), због тренутне COVID ситуације, у периоду од 13:00 до 14:30 часова на којој је представљен први Предлог закона.

У наведеном периоду достављени су коментари, примедбе и сугестије од стране представника државних органа и организација, привредних субјеката и других заинтересованих лица, који су размотрени и припремљен је Извештај о спроведеним јавним консултацијама, који је објављен на званичној интернет страници Министарства заштите животне средине (<https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/izvestaji-sa-javnih->

rasprava/izvestaj-o-sprovedenim-javnim-konsultacijama-o-nacrtu-zakona-o-kontroli-opasnosti-od-velikih-udesa-koji-ukljucuju-opasne-supstance).

Најважнији коментари и предлози су достављени из Градске управе града Панчева и Министарства рударства и енергетике и исти су прихваћени. Коментари и предлози су везани за чл. 4, 5, 7. и 21. Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце. У текст Предлога закона уграђене су примедбе везано за чл. 4. и 5, а примедбе везане за чл. 7. и 21. биће дефинисане подзаконским актима.

Према Програму јавне расправе о Нацрту закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, учесници у јавној расправи су представници државних органа и организација, јавних служби, као и друга заинтересована лица у области заштите животне средине.

Министарство заштите животне средине спровело је јавну расправу о Нацрту закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце. Јавна расправа одржана је у периоду од 10. до 29. децембра 2021. године. Текст Нацрта закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце био је постављен на интернет страници Министарства www.ekologija.gov.rs.

Јавна расправа о Нацрту закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце одржана је у виду презентације и консултација на стручној јавној расправи путем видео конференције, у два наврата, 21. децембра 2021. године, са почетком у 10:30 часова и 27. децембра 2021. године са почетком у 12:00 часова.

Јавној расправи 21. децембра 2021. године су присуствовали представници Министарства заштите животне средине, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и заинтересованих правних лица.

Јавној расправи 27. децембра 2021. године су присуствовали представници Министарства заштите животне средине, Министарства рударства и енергетике, Министарства унутрашњих послова, ГУ града Панчева, оператера севесо постројења, заинтересованих правних и физичких лица лица и невладиних организација.

У наведеном периоду достављени су коментари, примедбе и сугестије од стране представника државних органа и организација, привредних субјеката и других заинтересованих лица, који су размотрени и припремљен је Извештај о спроведеној јавној расправи, који је објављен на званичној интернет страници Министарства заштите животне средине (<https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/izvestaji-sa-javnih-rasprava/izvestaj-o-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-kontroli-opasnosti-od-velikih-udesa-koji-ukljucuju-opasne-supstance>).

Најважније коментаре и предлоге су доставили представници оператера „Трајал корпорација“ а.д. Крушевац и „Галеника фитофармација“ а.д. Београд и исти нису прихваћени. Коментари и предлози се односе на члан 3, 4. и 53. Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

Предлози за допуну израза у члану 3. и допуну члана 4. Предлога закона нису прихваћени јер термин „опасна супстанца из отпада“ не постоји у Севесо директиви, нити у другим изворима домаћег и међународног права у овој области јер је обим примене Закона у потпуности усклађен са обимом примене Севесо директиве.

Предлог за измену рока у члану 53. Предлога закона није прихваћен, јер се рок односи на примену члана 28. у прелазном периоду примене Закона, и то искључиво за комплексе вишег реда, за период од усвајања Предлога закона до тренутка усвајања подзаконских аката. Подзаконски акти који ће се примењивати за израду докумената оператера ће постојати најкасније 12 месеци од дана ступања на снагу закона, те неће бити даље потребе за

примену члана 53. став 2. Закона и директно ће се примењивати члан 28. Закона.



**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач: Влада

Обрађивач: Министарство заштите животне средине

2. Назив прописа

Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце

Draft Law on the control of major-accidents hazards involving dangerous substances

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа

- Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП), Наслов VIII – Политике сарадње, члан 111. - Животна средина.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

- члан 111, општи рок, Наслов VI, (члан 72.)

в) Оцена испуњености обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

- ССП, Наслов VIII – Политике сарадње, члан 111. - Животна средина;

- испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из наведене одредбе Споразума

-Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ

-Усвајање Закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце је предвиђено Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ 2022-2025 (2023/I квартал).

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

-Уговор о функционисању ЕУ, члан 191

Treaty on the Functioning of the European Union, article 191 (OJ C83)

- потпуно усклађено

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

-Директива 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце, о измени и допуни Директиве Савета 96/82/ЕЗ и каснијем стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/ЕЗ (СЛ Л бр. 197, 24. 7. 2012, стр. 1-37)

Directive 2012/18/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances, amending and subsequently repealing Council Directive 96/82/EC (OJ L 197, 24.7.2012, p. 1-37)

- Делимична усклађеност.

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

-Не постоје

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

-Потпуна усклађеност ће се постићи доношењем подзаконских аката који ће пренети Анексе Директиве 2012/18/ЕУ.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

-Годину дана након доношења Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права

-Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце представља пропис који је предмет усклађивања са прописима ЕУ односно са Директивом 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце, о измени и допуни Директиве Савета 96/82ЕЗ и каснијем стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/ЕЗ (СЛ Л бр. 197, 24. 7. 2012, стр. 1-37).

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

-Директива 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце, о измени и допуни Директиве Савета 96/82ЕЗ и каснијем стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/ЕЗ (СЛ Л бр. 197, 24. 7. 2012, стр. 1-37) преведена је на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце није преведен на неки службени језик ЕУ.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености ?

У претходном периоду израде наведеног закона је постојало ангажовање консултаната преко ПЛАЦ II пројекта и преко TAIEХ-а који су дали препоруке за постизање потпуне усклађености са Директивом 2012/18/ЕУ.

1. Назив прописа Европске уније : Directive 2012/18/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances, amending and subsequently repealing Council Directive 96/82/EC (OJ L 197, 24.7.2012, p. 1-37) Директива 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце, о измени и допуни и каснијем стављању ван снаге Директиве Саветаи СЛ Л бр. 197, 24. 7. 2012, стр. 1-37)		2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32012L0018				
3. Овлашћени предлагач: Влада Обрађивач: Министарство заштите животне средине		4. Датум израде табеле: 25.05.2024.				
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце		6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2017-170				
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:						
а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ¹	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
1.	Subject matter This Directive lays down rules for the prevention of	Члан 1. Предлога	Овим законом уређују се правила превенције	ПУ		

¹ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	major accidents which involve dangerous substances, and the limitation of their consequences for human health and the environment, with a view to ensuring a high level of protection throughout the Union in a consistent and effective manner.	закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	великих удеса који укључују опасне супстанце и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину ради обезбеђења високог нивоа заштите у Републици Србији на доследан и ефикасан начин, права и обавезе оператера комплекса, обавезе надлежних органа, активности након великог удеса, информисање, информациони систем, надзор и казнене одредбе, као и друга питања у вези са тим.			
2.1.	Scope This Directive shall apply to establishments as defined in Article 3(1).	Члан 2. став 1. тач. 1) – 5) и члан 3. ст. 1. и 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.	Члан 3. став 1. Одредбе овог закона примењују се на комплексе дефинисане у члану 2. став 1. тач. 1) – 5) овог закона. Члан 3. став 3. Комплекси се разврставају у комплексе нижег реда или у комплексе вишег реда према врсти и количини опасних супстанци које су присутне у комплексу.	ПУ		
2.2.	This Directive shall not apply to any of the following: (a) military establishments, installations or storage facilities; (b) hazards created by ionising radiation originating from substances; (c) the transport of dangerous substances and directly related intermediate temporary storage by road, rail, internal waterways, sea or air, outside the establishments covered by this Directive, including loading and unloading and transport to and from another means of transport at docks, wharves or marshalling yards; (d) the transport of dangerous substances in pipelines, including pumping stations, outside	Члан 4. став 1. тач 1)-8) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 4. став 1. тач 1)-8) Одредбе овог закона не примењују се на: 1) објекте који се, у смислу закона којим се уређује одбрана, сматрају војним постројењима или војним складиштима; 2) опасности проузроковане јонизујућим зрачењем које потиче из супстанци; 3) транспорт опасних супстанци друмским, железничким и унутрашњим пловним путевима,	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	establishments covered by this Directive; (e) the exploitation, namely the exploration, extraction and processing, of minerals in mines and quarries, including by means of boreholes; (f) the offshore exploration and exploitation of minerals, including hydrocarbons; (g) the storage of gas at underground offshore sites including both dedicated storage sites and sites where exploration and exploitation of minerals, including hydrocarbons are also carried out; (h) waste land-fill sites, including underground waste storage.		морем или ваздухом, као и директно повезано привремено складиштење, укључујући утовар, истовар и транспорт из једног у друго превозно средство на доковима, пристаништима или ранжирним станицама, изван комплекса; 4) транспорт опасних супстанци цевоводима, укључујући пумпне станице, изван комплекса; 5) експлоатацију, и то: истраживање, вађење и прераду минерала, у рудницима и каменоломима, укључујући и путем бушотина, осим на комплексе наведене у члану 3. став 2. овог закона; 6) истраживање и експлоатацију минерала на мору, укључујући угљоводонике; 7) складиштење гаса у подземним локацијама на мору, укључујући како локације намењене складиштењу, тако и локације у којима се спроводи истраживање и експлоатација минерала, укључујући угљоводонике; 8) депоније отпада, укључујући подземна складишта отпада, осим на комплексе наведене у члану 3. став 2. овог закона.			
2.2.1.	Notwithstanding points (e) and (h) of the first subparagraph, onshore underground gas storage in natural strata, aquifers, salt cavities and disused mines and chemical and thermal processing operations and storage related to those operations which involve dangerous substances, as well as operational tailings disposal facilities, including tailing ponds or dams, containing dangerous substances shall be included within the scope of this Directive.	Члан 3. став 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 3. став 2. У сврху примене овог закона, под комплексом се подразумевају и: 1) подземна складишта гаса у природним слојевима на копну, изданима, сланим пећинама и напуштеним рудницима; 2) локације хемијских и термичких поступака прераде отпада и складиштења у вези са тим	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			поступцима, а који укључују опасне супстанце; 3) локације хемијских и термичких поступака прераде минерала и складиштења у вези са тим поступцима, а који укључују опасне супстанце; као и 4) активна флотацијска јаловишта, укључујући формирана језера или бране, а који садрже опасне супстанце.			
3.1.1	Definitions: „establishment” means the whole location under the control of an operator where dangerous substances are present in one or more installations, including common or related infrastructures or activities; establishments are either lower-tier establishments or upper-tier establishments	Члан 2. став 1. тач. 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тач. 1) <i>комплекс</i> јесте целокупна локација под контролом оператера, на којој су опасне супстанце присутне у једном или више постројења, укључујући заједничку или са њима повезану инфраструктуру или активности; комплекси могу бити комплекси нижег реда или комплекси вишег реда;	ПУ		
3.1.2.	„lower-tier establishment” means an establishment where dangerous substances are present in quantities equal to or in excess of the quantities listed in Column 2 of Part 1 or in Column 2 of Part 2 of Annex I, but less than the quantities listed in Column 3 of Part 1 or in Column 3 of Part 2 of Annex I, where applicable using the summation rule laid down in note 4 to Annex I;	Члан 3. ст. 3. и 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 3. став. 3. Комплекси се разврставају у комплексе нижег реда или у комплексе вишег реда према врсти и количини опасних супстанци које су присутне у комплексу. Члан 3. став. 4. Министар надлежан за заштиту животне средине (у даљем тексту: Министар) ближе прописује листу опасних супстанци, врсте и количине опасних супстанци и критеријуме за разврставање комплекса у комплексе нижег реда и комплексе вишег реда.	ДУ	Дефиниција комплекса нижег реда ће бити прописана подзаконским актом, за чије доношење је правни основ дат у члану 3. став 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	
3.1.3.	„upper-tier establishment” means an establishment where dangerous substances are present in quantities	Члан 3. ст. 3. и 4.	Члан 3. став. 3. Комплекси се разврставају у	ДУ	Дефиниција комплекса вишег реда ће бити прописана	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	equal to or in excess of the quantities listed in Column 3 of Part 1 or in Column 3 of Part 2 of Annex I, where applicable using the summation rule laid down in note 4 to Annex I;	Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	комплексе нижег реда или у комплексе вишег реда према врсти и количини опасних супстанци које су присутне у комплексу. Члан 3. став. 4. Министар надлежан за заштиту животне средине (у даљем тексту: Министар) ближе прописује листу опасних супстанци, врсте и количине опасних супстанци и критеријуме за разврставање комплекса у комплексе нижег реда и комплексе вишег реда.		подзаконским актом, за чије доношење је правни основ дат у члану 3. став 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	
3.1.4.	„neighbouring establishment” means an establishment that is located in such proximity to another establishment so as to increase the risk or consequences of a major accident	Члан 2. став 1. тачка 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 2) <i>суседни комплекс</i> јесте комплекс који се налази на таквој удаљености од неког комплекса, да повећава ризик или последице великог удеса на том комплексу;	ПУ		
3.1.5.	„new establishment” means (a) an establishment that enters into operation or is constructed, on or after 1 June 2015; or (b) a site of operation that falls within the scope of this Directive, or a lower-tier establishment that becomes an upper-tier establishment or vice versa, on or after 1 June 2015 due to modifications to its installations or activities resulting in a change in its inventory of dangerous substances;	Члан 2. став 1. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 3) <i>нови комплекс</i> јесте: (1) комплекс који је изграђен или почиње са радом на дан или након ступања на снагу овог закона; или (2) локација пословања која постаје комплекс обухваћен подручјем примене овог закона, на дан или након ступања на снагу овог закона, услед било које измене, било ког његовог постројења или активности, или услед повећања количина или других промена које доводе до промене у њеном	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			попису опасних супстанци; или (3) комплекс нижег реда који постаје комплекс вишег реда, или обрнуто, на дан или након ступања на снагу овог закона, услед било које измене, било ког његовог постројења или активности, која доводи до промене у његовом попису опасних супстанци;			
3.1.6.	„existing establishment” means an establishment that on 31 May 2015 falls within the scope of Directive 96/82/EC and from 1 June 2015 falls within the scope of this Directive without changing its classification as a lower-tier establishment or upper-tier establishment;	Члан 2. став 1. тачка 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 4) <i>постојећи комплекс</i> јесте комплекс који је до ступања на снагу овог закона био уведен у Регистар постројења, у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – УС, 14/16, 76/18 и 95/18 – др. закон) без промена његове класификације, као комплекс нижег реда или комплекс вишег реда;	ПУ		
3.1.7.	„other establishment” means a site of operation that falls within the scope of this Directive, or a lower-tier establishment that becomes an upper-tier establishment or vice versa, on or after 1 June 2015 for reasons other than those referred to in point 5;	Члан 2. став 1. тачка 5) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 5) <i>други комплекс</i> јесте локација пословања која подлеже одредбама примене овог закона, или комплекс нижег реда који постаје комплекс вишег реда, или обрнуто, на дан или након ступања на снагу овог закона, из разлога који нису наведени у тачки 3) подтачке (2) и (3), односно из разлога промене класификације супстанце;	ПУ		
3.1.8.	„installation” means a technical unit within an establishment and whether at or below ground level, in which dangerous substances are produced, used, handled or stored; it includes all the equipment, structures, pipework, machinery, tools, private	Члан 2. став 1. тачка 6) Предлога закона о	Члан 2. став 1. тачка 6) <i>постројење</i> јесте техничка јединица унутар комплекса, било на нивоу или испод нивоа земље,	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	railway sidings, docks, unloading quays serving the installation, jetties, warehouses or similar structures, floating or otherwise, necessary for the operation of that installation;	контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	у којој се опасне супстанце производе, користе, складиште или се њима рукује; постројење укључује сву опрему, грађевине, цевоводе, уређаје, алате, интерне железничке колосеке, докове, истоварна пристаништа за постројење, пристане, складишта или сличне грађевине, на води или друге, које су неопходне за рад тог постројења;			
3.1.9.	„operator” means any natural or legal person who operates or controls an establishment or installation or, where provided for by national legislation, to whom the decisive economic or decision-making power over the technical functioning of the establishment or installation has been delegated;	Члан 2. став 1. тачка 7) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 7) <i>оператер</i> јесте сваки предузетник или правно лице које, у складу са прописима, управља комплексом или постројењем, или их контролише, или је овлашћен за доношење економских одлука у области техничког функционисања комплекса или постројења;	ПУ		
3.1.10.	„dangerous substance” means a substance or mixture covered by Part 1 or listed in Part 2 of Annex I, including in the form of a raw material, product, by-product, residue or intermediate;	Члан 2. став 1. тачка 8) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 8) <i>опасна супстанца</i> јесте супстанца или смеша у складу са прописом којим се уређује листа опасних супстанци, укључујући њено присуство у облику сировине, производа, нус-производа, остатка или полупроизвода;	ПУ		
3.1.11.	„mixture” means a mixture or solution composed of two or more substances;	Члан 2. став 1. тачка 9) Предлога	Члан 2. став 1. тачка 9) <i>смеша</i> јесте мешавина или раствор две или више	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	супстанци;			
3.1.12.	„presence of dangerous substances” means the actual or anticipated presence of dangerous substances in the establishment, or of dangerous substances which it is reasonable to foresee may be generated during loss of control of the processes, including storage activities, in any installation within the establishment, in quantities equal to or exceeding the qualifying quantities set out in Part 1 or Part 2 of Annex I;	Члан 2. став 1. тачка 10) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 10) <i>присутво опасних супстанци</i> јесте стварно или предвиђено присуство опасних супстанци у комплексу, или опасних супстанци за које је реално очекивати да могу настати за време губитка контроле над процесима, укључујући активности складиштења, у било ком постројењу унутар комплекса, у количинама које су једнаке или веће од граничних количина у складу са прописом којим се уређује листа опасних супстанци, врсте и количине опасних супстанци и критеријуми за разврставање комплекса на комплексе нижег реда и комплексе вишег реда;	ПУ		
3.1.13.	„major accident” means an occurrence such as a major emission, fire, or explosion resulting from uncontrolled developments in the course of the operation of any establishment covered by this Directive, and leading to serious danger to human health or the environment, immediate or delayed, inside or outside the establishment, and involving one or more dangerous substances;	Члан 2. став 1. тачка 11) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 11) <i>велики удес</i> јесте догађај, као што је велика емисија, пожар или експлозија, који произилази из неконтролисаног развоја догађаја током рада сваког комплекса обухваћеног овим законом, који тренутно или одложено, унутар или изван комплекса, доводи до озбиљне опасности по здравље људи и животну средину, и који укључује једну или више опасних супстанци;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
3.1.14.	„hazard” means the intrinsic property of a dangerous substance or physical situation, with a potential for creating damage to human health or the environment;	Члан 2. став 1. тачка 12) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 12) <i>опасност</i> јесте суштинско својство опасне супстанце или физичка ситуација, који би могли да нанесу штету здрављу људи или животној средини;	ПУ		
3.1.15.	„risk” means the likelihood of a specific effect occurring within a specified period or in specified circumstances;	Члан 2. став 1. тачка 13) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 13) <i>ризик</i> јесте вероватноћа да до одређеног ефекта дође у одређеном периоду, или под одређеним околностима;	ПУ		
3.1.16.	„storage” means the presence of a quantity of dangerous substances for the purposes of warehousing, depositing in safe custody or keeping in stock;	Члан 2. став 1. тачка 14) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 14) <i>складиштење</i> јесте присуство опасних супстанци за потребе складиштења, безбедног чувања или држања на залихама;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
3.1.17.	„the public” means one or more natural or legal persons and, in accordance with national law or practice, their associations, organisations or groups;	Члан 2. став 1. тачка 15) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 15) <i>јавност</i> јесте једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе;	ПУ		
3.1.18.	„the public concerned” means the public affected or likely to be affected by, or having an interest in, the taking of a decision on any of the matters covered by Article 15(1); for the purposes of this definition, non-governmental organisations promoting environmental protection and meeting any applicable requirements under national law shall be deemed to have an interest;	Члан 2. став 1. тачка 16) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 16) <i>заинтересована јавност</i> јесте јавност на коју утиче или на коју може утицати доношење одлуке надлежног органа или која има интерес у доношењу одлука о питањима обухваћеним чланом 9. став 1, укључујући и удружења грађана и друштвене организације које се баве заштитом животне средине и које су евидентиране код надлежног органа;	ПУ		
3.1.19.	„inspection” means all actions, including site visits, checks of internal measures, systems and reports and follow-up documents, and any necessary follow-up, undertaken by or on behalf of the competent authority to check and promote compliance of establishments with the requirements of this Directive.	Члан 2. став 1. тачка 17) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тачка 17) <i>контрола комплекса</i> јесу све радње, укључујући прегледе на терену, провере интерних мера, система и извештаја, као и пратећих докумената, те свака неопходна накнадна надзорна активност предузета од стране, или у име надлежног органа, како би се проверила и унапредила усклађеност комплекса са овим законом;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
4.1.	Assessment of major-accident hazards for a particular dangerous substance The Commission shall assess, where appropriate or in any event on the basis of a notification by a Member State in accordance with paragraph 2, whether it is impossible in practice for a particular dangerous substance covered by Part 1 or listed in Part 2 of Annex I, to cause a release of matter or energy that could create a major accident under both normal and abnormal conditions which can reasonably be foreseen. That assessment shall take into account the information referred to in paragraph 3, and shall be based on one or more of the following characteristics: (a) the physical form of the dangerous substance under normal processing or handling conditions or in an unplanned loss of containment; (b) the inherent properties of the dangerous substance, in particular those related to dispersive behaviour in a major-accident scenario, such as molecular mass and saturated vapour pressure; (c) the maximum concentration of the substances in the case of mixtures.			НП	Будући да се члан 4. односи на обавезу Комисије, не треба га транспоновати у национално законодавство. Он такође обухвата неке директне обавезе држава чланица у случају да желе да искористе механизам одступања, које се не морају пренети у национално законодавство.	
4.1.1.	For the purposes of the first subparagraph, the containment and generic packing of the dangerous substance should, where appropriate, also be taken into account, including in particular where covered under specific Union legislation.			НП		
4.2.	Where a Member State considers that a dangerous substance does not present a major-accident hazard in accordance with paragraph 1, it shall notify the Commission together with supporting justification, including the information referred to in paragraph 3.			НП		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
4.3.	For the purposes of paragraphs 1 and 2, information necessary for assessing the health, physical and environmental hazard properties of the dangerous substance concerned shall include: (a) a comprehensive list of properties necessary to assess the dangerous substance's potential for causing physical, health or environmental harm; (b) physical and chemical properties (for instance molecular mass, saturated vapour pressure, inherent toxicity, boiling point, reactivity, viscosity, solubility and other relevant properties); (c) health and physical hazard properties (for instance reactivity, flammability, toxicity together with additional factors such as mode of attack on the body, injury to fatality ratio, and long-term effects, and other properties as relevant); (d) environmental hazard properties (for instance ecotoxicity, persistence, bio-accumulation, potential for long-range environmental transport, and other properties as relevant); (e) where available, the Union classification of the substance or mixture; (f) information about substance-specific operating conditions (for instance temperature, pressure and other conditions as relevant) under which the dangerous substance is stored, used and/or may be present in the event of foreseeable abnormal operations or an accident such as fire.			НП		
4.4.	Following the assessment referred to in paragraph 1, the Commission shall, if appropriate, present a legislative proposal to the European Parliament and to the Council to exclude the dangerous substance			НП		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	concerned from the scope of this Directive					
5.1.	MS must ensure that operator is obliged to take all measures necessary to prevent major accidents & to limit their consequences for man & environment.	Члан 11. став 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 11. став 2. Оператер је дужан да докаже да је препознао опасности од великог удеса и да предузима мере превенције великог удеса и ограничавања последица тог удеса по здравље људи или животну средину, у складу са овим законом и законом којим се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, посебно у сврхе контроле комплекса.	ПУ		
5.2.	MS must ensure that operator is required to prove to CA at any time, in particular for purposes of inspections & controls referred to in Art. 20 that he has taken all measures necessary as specified in this Dir.	Члан 11. став 6. тач. 1)-11) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 11. став 6. тач. 1)-11) Оператер је дужан да: 1) за сваки комплекс изради и достави Министарству Обавештење; 2) да изради и достави Министарству Политику превенције великог удеса и да поступа у складу са том политиком; 3) изради, достави Министарству и спроводи Систем управљања безбедношћу; 4) за комплекс вишег реда изради и достави Министарству Извештај о безбедности и да активности на комплексу обавља у складу са тим извештајем; 5) за комплекс вишег реда изради и достави Министарству интерни План заштите од великог удеса и примени га у случају удеса; 6) достави Министарству информације из члана 8. став 4. овог закона;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			7) достави Министарству информације неопходне за идентификацију домино група у складу са овим законом; 8) обезбеђује информисање јавности у складу са овим законом; 9) за комплекс вишег реда достави надлежном органу јединице локалне самоуправе, на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, сагласност на Извештај о безбедности и сагласност на План заштите од удеса издате од стране Министарства, укључујући и информације потребне за израду екстерних Планова заштите од великог удеса; 10) обавести Министарство о променама, одређеним овим законом; 11) пружи сву неопходну помоћ, како би омогућио надлежним органима обављање њихових дужности у складу са овим законом и посебним законима, а која је неопходна за инспекцијски надзор, као и за прикупљање свих неопходних информација, у вези са вршењем дужности надлежних органа у складу са овим и посебним законима, а нарочито да би се омогућило надлежним органима да: изврше пуну процену могућности настанка великог удеса; одреде обим могућих повећања вероватноће или погоршања ефеката великог удеса; израде екстерни План заштите од великог удеса и узму у обзир супстанце које због свог физичког облика, посебних услова или локације могу захтевати додатно разматрање.			
6.1.	Competent authority Without prejudice to the operator's responsibilities,	Чл. 5, 6 и 7. и 20. став 1.	Чланом 5. Предлога закона одређени су надлежни органи и утврђене су надлежности за спровођење обавеза које су прописане овим законом. Овим	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	Member States shall set up or appoint the competent authority or authorities responsible for carrying out the duties laid down in this Directive ("the competent authority") and, if necessary, bodies to assist the competent authority at technical level. Member States, which set up or appoint more than one competent authority shall ensure that the procedures for carrying out their duties are fully coordinated.	Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	чланом прописан је и захтев за координацију рада самих надлежних органа и њихова обавеза да сарађују и обезбеде механизме за сарадњу у области превенције великих удеса, просторног планирања и смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама. Чланом 6. Предлога закона уређује се поступање надлежног органа јединице локалне самоуправе након великог удеса који је настао на његовој административној територији. Чланом 7. Предлога закона уређује се обавеза и поступак консултација надлежних органа у циљу превенције великих удеса у току просторног планирања. Чланом 20. Предлога закона прописано је да се за оцену захтева за издавање сагласности решењем министра образује посебна радна група – Техничка комисија.			
6.2.	The competent authorities and the Commission shall cooperate in activities in support of implementation of this Directive, involving stakeholders as appropriate.			НУ	Сметња усклађивању је статус нечланице Европске уније.	
6.3.	Member States shall ensure that competent authorities accept equivalent information submitted by operators in accordance with other relevant Union legislation, which fulfils any of the requirements of this Directive, for the purposes of this Directive. In such cases the competent authorities shall ensure that the requirements of this Directive are complied with.			НУ	Сметња усклађивању је статус нечланице Европске уније.	
7.1.a)	Notification Member States shall require the operator to send a notification to the competent authority containing the following information: the name and/or trade name of the operator and the full address of the establishment concerned;	Члан 11. став 6. тачка 1) Члан 12. став 1. тачка 1), подтач. (1) и (2) Предлога закона о	Члан 11. став 6. тачка 1) Оператер је дужан да: 1) за сваки комплекс изради и достави Министарству Обавештење; Члан 12. став 1. тачка 1), подтач. (1) и (2) Оператер је дужан да за сваки комплекс изради	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Обавештење које садржи следеће податке: 1) информације о комплексу и оператеру комплекса, које садрже: (1) назив и пуну адресу комплекса; (2) име и/или пословно име оператера, место и пуну адресу седишта оператера;			
7.1.b)	the registered place of business of the operator, with the full address;	Члан 12. став 1. тачка 1) подтачка (2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 12. став 1. тачка 1) подтачка (2) (2) име и/или пословно име оператера, место и пуну адресу седишта оператера;	ПУ		
7.1.c)	the name and position of the person in charge of the establishment, if different from point (a);	Члан 12. став 1. тачка 1), подтачка (3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне	(3) име, презиме и функцију особе која је одговорна за комплекс;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		супстанце				
7.1.d)	information sufficient to identify the dangerous substances and category of substances involved or likely to be present;	Члан 12. став 1. тачка 3), подтачка (1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 12. став 1. тачка 3), подтачка (1) 3) попис опасних супстанци, који садржи: (1) информације неопходне за идентификацију опасних супстанци и категорија опасних супстанци које су присутне или могу бити присутне на комплексу;	ПУ		
7.1.e)	the quantity and physical form of the dangerous substance or substances concerned;	Члан 12. став 1. тачка 3), подтачка (2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 12. став 1. тачка 3), подтачка (2) (2) максималну могућу количину на комплексу, као и физички облик опасне супстанце или супстанци идентификованих у складу са подтачком (1) ове тачке;	ПУ		
7.1.f)	the activity or proposed activity of the installation or storage facility;	Члан 12. став 1. тачка 2), подтачка (1) Предлога закона о контроли	Члан 12. став 1. тачка 2), подтачка (1) (1) активност или предложену активност постројења или складишта;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце				
7.1.g)	the immediate environment of the establishment, and factors likely to cause a major accident or to aggravate the consequences thereof including, where available, details of neighbouring establishments, of sites that fall outside the scope of this Directive, areas and developments that could be the source of or increase the risk or consequences of a major accident and of domino effects.	Члан 12. став 1. тачка 2) подтачка (2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 12. став 1. тачка 2) подтачка (2) (2) непосредну околину комплекса и факторе из окружења који би могли узроковати велики удес или погоршати његове последице укључујући, ако су доступни, податке о суседним комплексима, о локацијама које нису обухваћене овим законом, подручјима и просторном развоју, који би могли узроковати или повећати ризик, или последице великог удеса и домино ефеката.	ПУ		
7.2.a)	The notification or its update shall be sent to the competent authority within the following time-limits: for new establishments, a reasonable period of time prior to the start of construction or operation, or prior to the modifications leading to a change in the inventory of dangerous substances;	Члан 12. став 2. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 12. став 2. тачка 1) Оператер је дужан да Министарству достави Обавештење: 1) о новом комплексу, пре подношења захтева за сагласност, у складу са овим законом;	ПУ		
7.2.b)	for all other cases, one year from the date from which this Directive applies to the establishment concerned.	Члан 12. став 2. тач. 2) и 3) Предлога закона о	Члан 12. став 2. тач. 2) и 3) 2) пре спровођења промена на комплексу, у	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	складу са овим законом; 3) за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс.			
7.3.	Paragraphs 1 and 2 shall not apply if the operator has already sent a notification to the competent authority under the requirements of national legislation before 1 June 2015, and the information contained therein complies with paragraph 1 and has remained unchanged.	Члан 52. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 52. став 3. За постојећи комплекс, оператер је дужан да достави Обавештење из члана 12. овог закона, у року од 6 месеци од дана доношења подзаконских аката у складу са овим законом.	ПУ		
7.4.a)	The operator shall inform the competent authority in advance of the following events: any significant increase or decrease in the quantity or significant change in the nature or physical form of the dangerous substance present, as indicated in the notification provided by the operator pursuant to paragraph 1, or a significant change in the processes employing it;	Члан 28. став 1. тачка 1), подтач. (1) и (2) и став 1. тачка 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 28. став 1. тачка 1), подтач. (1) и (2) и став 1. тачка 2) Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације о променама које би могле да имају значајне последице за опасност од великог удеса, или би могле да доведу до тога да комплекс нижег реда постане комплекс вишег реда или обрнуто, и то о: 1) било којој измени информација у попису опасних супстанци из члана 12. став 1. тачка 3) овог закона, укључујући и о: (1) значајном повећању или смањењу количине опасне супстанце;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			(2) значајној промени природе или физичког облика опасне супстанце; 2) значајној промени процеса у којима се опасна супстанца користи;			
7.4.b)	modification of an establishment or an installation which could have significant consequences in terms of major-accident hazards;	Члан 28. став 1. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 28. став 1. тачка 3) Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације о променама које би могле да имају значајне последице за опасност од великог удеса, или би могле да доведу до тога да комплекс нижег реда постане комплекс вишег реда или обрнуто, и то о: 3) свакој измени комплекса или постројења или складишта.	ПУ		
7.4.c)	the permanent closure of the establishment or its de-commissioning; or	Члан 28. став 2. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 28. став 2. тачка 1) Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације и о: 1) трајном престанку рада комплекса или демонтажи комплекса;	ПУ		
7.4.d)	changes in the information referred to in points (a), (b) or (c) of paragraph 1.	Члан 28. став 2. тачка 2) Предлога закона о контроли	Члан 28. став 2. тачка 2) Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације и о:	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	2) свакој измени информација из члана 13. став 1. тачка 1) овог закона.			
8.1.	Major-accident prevention policy Member States shall require the operator to draw up a document in writing setting out the major-accident prevention policy (MAPP) and to ensure that it is properly implemented. The MAPP shall be designed to ensure a high level of protection of human health and the environment. It shall be proportionate to the major-accident hazards. It shall include the operator's overall aims and principles of action, the role and responsibility of management, as well as the commitment towards continuously improving the control of major-accident hazards, and ensuring a high level of protection.	Члан 11. став 6. тачка 2) Члан 13. ст. 1.- 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 11. став 6. тачка 2) Оператер је дужан да: 2) изради и достави Министарству Политику превенције великог удеса и да поступа у складу са том политиком; Члан 13. ст. 1.- 3. Оператер је дужан да изради документ Политика превенције великог удеса, у писаној форми. Оператер је дужан да обезбеди правилну примену Политике превенције великог удеса. Политика превенције великог удеса треба да: 1) буде креирана тако да обезбеди висок ниво заштите здравља људи и животне средине; 2) буде сразмерна опасностима од великог удеса; 3) дефинише свеукупне циљеве и принципе деловања оператера и 4) дефинише улогу и одговорност руководства и посвећеност сталном унапређивању контроле опасности од великог удеса и обезбеђивању високог нивоа заштите.	ПУ		
8.2.a)	The MAPP shall be drawn up and, where required by national law, sent to the competent authority within the following time-limits: for new establishments, a reasonable period of time prior to the start of construction or operation, or prior to the modifications leading to a change in the inventory of dangerous substances;	Члан 13. став 4. тач. 1) и 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Оператер је дужан да Министарству достави Политику превенције великог удеса: 1) за нови комплекс, уз захтев за сагласност, у складу са овим законом; 2) пре спровођења промена на комплексу, у складу са овим законом;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
8.2.b)	for all other cases, one year from the date from which this Directive applies to the establishment concerned.	Члан 13. став 4. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	3)за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс.	ПУ		
8.3.	Paragraphs 1 and 2 shall not apply if the operator has already established the MAPP and, where required by national law, sent it to the competent authority before 1 June 2015, and the information contained therein complies with paragraph 1 and has remained unchanged.	Члан 52. став. 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 52. став. 4. За постојећи комплекс нижег реда, оператер је дужан да поднесе захтев за издавање сагласности сходно члану 19. овог закона, у року од годину дана од дана доношења подзаконских аката у складу са овим законом.	ПУ		
8.4.	Without prejudice to Article 11, the operator shall periodically review and where necessary update the MAPP, at least every five years. Where required by national law the updated MAPP shall be sent to the competent authority without delay.	Члан 13. став 6. Члан 25. став 1. тачка 2), подтачка (1) Члан 25. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих	Члан 13. став 6. Оператер је дужан да своју Политику превенције великог удеса преиспита и по потреби ажурира, у складу са овим законом. Члан 25. став 1. тачка 2), подтачка (1) Оператер је дужан да након прибављања сагласности преиспита: 2) за комплекс нижег реда Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу; и, ако је потребно, наведена документа ажурира:	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		удеса који укључују опасне супстанце	(1) најмање сваке пете године; Члан 25. став 3. Оператер је дужан да Министарству достави ажурирана документа из ст. 1. и 2. овог члана уз захтев за измену сагласности, у складу са чланом 27. овог закона.			
8.5.	The MAPP shall be implemented by appropriate means, structures and by a safety management system, in accordance with Annex III, proportionate to the major accident hazards, and the complexity of the organisation or the activities of the establishment. For lower-tier establishments, the obligation to implement the MAPP may be fulfilled by other appropriate means, structures and management systems, proportionate to major-accident hazards, taking into account the principles set out in Annex III.	Члан 11. став 6. тачка 3) Члан 13. став 5. Члан 14. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 11. став 6. тачка 3) Оператер је дужан да: 3) изradi, достави Министарству и спроводи Систем управљања безбедношћу; Члан 13. став 5. Оператер је дужан да своју Политику превенције великог удеса спроводи путем Система управљања безбедношћу и одговарајућих средстава и структура, сразмерно опасностима од великог удеса и сложености организације оператера или делатности комплекса. Члан 14. Оператер је дужан да изradi и спроводи Систем управљања безбедношћу. Систем управљања безбедношћу оператер доставља Министарству са Политиком превенције великог удеса за комплексе нижег реда и са Извештајем о безбедности за комплексе вишег реда. Систем управљања безбедношћу треба да обухвати и део општег система управљања, што укључује организациону структуру, одговорности, праксу, процедуре, процесе и ресурсе за одређивање и спровођење Политике превенције великих удеса. Оператер је дужан да, поред редовног периода преиспитивања који је усвојио, преиспита и по потреби ажурира Систем управљања безбедношћу, приликом сваког преиспитивања	ПУ	Што се тиче комплекса нижег реда, ППВУ се може спроводити другим одговарајућим средствима, сразмерним опасностима од великих удеса и имајући у виду начела система управљања безбедношћу. За преношење ове одредбе дато је дискреционо право држави да се определи за једно од понуђених алтернативних решења. Анекс 3 ће бити пренет у подзаконски акт за чије доношење је дат правни основ у члану 14. став 5. Предлог закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			Политике превенције великог удеса. Министар ближе прописује захтеве и елементе Система управљања безбедношћу.			
9.1.	Domino effects Member States shall ensure that the competent authority, using the information received from the operators in accordance with Articles 7 and 10, or following a request for additional information from the competent authority, or through inspections pursuant to Article 20, identifies all lower-tier and upper-tier establishments or groups of establishments where the risk or consequences of a major accident may be increased because of the geographical position and the proximity of such establishments, and their inventories of dangerous substances.	Члан 2. став 1. тач. 18) и 19) Члан 33. ст. 1.-3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 2. став 1. тач. 18) и 19) <i>домино ефекти</i> представљају повећање ризика или последица великог удеса, због географског положаја комплекса, или међусобне близине комплекса, или пописа опасних супстанци које су присутне на комплексу; <i>домино група</i> представља групу комплекса са могућим домино ефектима. Члан 33. ст. 1.-3. Министарство је дужно да идентификује све домино групе комплекса, тј. комплексе нижег реда и комплексе вишег реда са могућим домино ефектима. За идентификацију домино група Министарство користи документа која је оператер доставио Министарству и информације добијене на основу инспекцијског надзора комплекса. Министарство може тражити додатне информације од оператера, неопходне за примену овог члана.	ПУ		
9.2.	Where the competent authority has additional information to that provided by the operator pursuant to point (g) of Article 7(1), it shall make this information available to that operator, if it is necessary for the application of this Article.	Члан 33. став 4. тач. 1), 2) и 3); Члан 33. став 5. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују	Члан 33. став 4. тач. 1), 2) и 3): Када Министарство поседује додатне информације о непосредној околини комплекса или о факторима из окружења који могу изазвати велики удес или погоршати његове последице, у односу на оне које је доставио оператер било ког комплекса који је део домино групе, укључујући: 1) детаље о суседним комплексима; 2) локације са активностима које не спадају у област примене овог закона; или 3) о подручјима и развојима простора који могу изазвати или повећати последице великог удеса и домино	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасне супстанце	ефеката, Министарство је дужно да те информације стави на располагање сваком оператеру комплекса у тој групи. Члан 33. став 5: Када Министарство идентификује домино групу, дужно је да достави информације сваком од оператера комплекса у тој групи о имену и/или пословном имену оператера и пуној адреси сваког од комплекса у оквиру те групе.			
9.3.a)	Member States shall ensure that operators of the establishments identified in accordance with paragraph 1: exchange suitable information to enable those establishments to take account of the nature and extent of the overall hazard of a major accident in their MAPP, safety management systems, safety reports and internal emergency plans, as appropriate;	Члан 33. став 6. тачка 1), подтач. (1) и (2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 33. став 6. тачка 1), подтач. (1) и (2): По пријему информација из става 5. овог члана, сваки оператер из домино групе дужан је да сарађује са оператерима сваког комплекса у оквиру домино групе у: 1) успостављању процедура за међусобну размену информација како би им се омогућило да узму у обзир природу и обим опасности од великог удеса у случају израде или преиспитивања или ажурирања: (1) за сваког оператера, његове Политике превенције великог удеса и Система управљања безбедношћу и (2) за сваког оператера комплекса вишег реда, његовог Извештаја о безбедности и интерног Плана заштите од великог удеса;	ПУ		
9.3.b)	cooperate in informing the public and neighbouring sites that fall outside the scope of this Directive, and in supplying information to the authority responsible for the preparation of external emergency plans.	Члан 33. став 6. тач. 2), 3) и 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 33. став 6. тач. 2), 3) и 4): 2) информисању суседних локација на које се не примењују одредбе овог закона, о њиховој близини домино групи; 3) припреми информација у складу са чланом 35. овог закона; 4) достављању информација од значаја надлежном органу за израду екстерног плана заштите од великог удеса.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
10.1.a)	Safety report Member States shall require the operator of an upper-tier establishment to produce a safety report for the purposes of: demonstrating that a MAPP and a safety management system for implementing it have been put into effect in accordance with the information set out in Annex III;	Члан 11. став 6. тачка 4); Члан 15. став 1. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 11. став 6. тачка 4): Оператер је дужан да: 4) за комплекс вишег реда изради и достави Министарству Извештај о безбедности и да активности на комплексу обавља у складу са тим извештајем; Члан 15. став 1. тачка 1): Оператер је дужан да за комплекс вишег реда изради Извештај о безбедности како би доказао: да се Политика превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу којим се она примењује, спроводе у складу са захтевима утврђеним у чл. 13. и 14. овог закона;	ПУ		
10.1.b)	demonstrating that major-accident hazards and possible major-accident scenarios have been identified and that the necessary measures have been taken to prevent such accidents and to limit their consequences for human health and the environment;	Члан 15. став 1. тачка 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 15. став 1. тачка 2): доказао да је идентификовао опасности од великог удеса и могуће сценарије великог удеса, да су предузете неопходне мере за превенцију таквих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи и животну средину и да је ризик од великог удеса прихватљив;	ПУ		
10.1.c)	demonstrating that adequate safety and reliability have been taken into account in the design, construction, operation and maintenance of any installation, storage facility, equipment and infrastructure connected with its operation which are linked to major-accident hazards inside the establishment;	Члан 15. став 1. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују	Члан 15. став 1. тачка 3): доказао да се водило рачуна о одговарајућој безбедности и поузданости при пројектовању, изградњи, раду и одржавању сваког постројења, складишта, опреме и инфраструктуре повезане са радом комплекса, а који су везани за опасности од великог удеса унутар комплекса;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасне супстанце				
10.1.d)	demonstrating that internal emergency plans have been drawn up and supplying information to enable the external emergency plan to be drawn up;	Члан 15. став 1. тачка 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 15. став 1. тачка 4): доказао да је израђен интерни План заштите од великог удеса, у складу са чл. 16. и 17. овог закона, укључујући и достављање информација да би се омогућила израда екстерног Плана заштите од великог удеса;	ПУ		
10.1.e)	providing sufficient information to the competent authority to enable decisions to be made regarding the siting of new activities or developments around existing establishments.	Члан 15. став 1. тачка 5) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 15. став 1. тачка 5): пружио довољно информација, како би надлежни орган могао да донесе одлуку о локацији нових активности, или развоју простора у близини постојећих комплекса.	ПУ		
10.2.	The safety report shall contain at least the data and information listed in Annex II. It shall name the relevant organisations involved in the drawing up of the report.	Члан 15. ст.2, 3. и 5. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне	Члан 15. ст.2, 3. и 5: Извештај о безбедности садржи Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу. Извештај о безбедности садржи и листу других правних лица или предузетника (организација) које су биле укључене у његово израду. Министар ближе прописује садржину и методологију израде Извештаја о безбедности.	ПУ	Анекс 2 ће бити пренет подзаконским актом, правни основ дат је у члану 16. став 5. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		супстанце				
10.3.a)	The safety report shall be sent to the competent authority within the following time-limits: for new establishments, a reasonable period of time prior to the start of construction or operation, or prior to the modifications leading to a change in the inventory of dangerous substances;	Члан 15. став 4. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 15. став 4. тачка 1): Оператер комплекса вишег реда је дужан да Министарству достави Извештај о безбедности: 1) за нови комплекс, уз захтев за сагласност, у складу са овим законом;	ПУ		
10.3.b)	for existing upper-tier establishments, 1 June 2016;	Члан 52. ст.1 и 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 52. ст. 1 и 2: Сагласности издате оператерима постојећих комплекса вишег реда на основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11– одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон) сматрају се важећим према овојем закону, до испуњења услова за измену сагласности сходно члану 27. овог закона, или најкасније до годину дана од дана доношења подзаконских аката предвиђених овим законом уколико нису испуњени услови за измену сагласности сходно наведеном члану. Без обзира на став 1. овог члана, уколико су испуњени услови за измену сагласности сходно члану 27. овог закона за комплекс вишег реда, а пре усвајања подзаконских аката предвиђених овим законом, оператер тог комплекса подноси захтев за измену сагласности у року од 6 месеци од доношења подзаконских аката предвиђених овим законом.	ПУ		
10.3.c)	for other establishments, two years from the date from which this Directive applies to the establishment concerned.	Члан 15. став 4. тачка 3)	за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце				
10.4.	Paragraphs 1, 2 and 3 shall not apply if the operator has already sent the safety report to the competent authority under the requirements of national law before 1 June 2015, and the information contained therein complies with paragraphs 1 and 2 and has remained unchanged. In order to comply with paragraphs 1 and 2, the operator shall submit any changed parts of the safety report in the format agreed by the competent authority, subject to the time-limits referred to in paragraph 3.	Члан 52. став 1. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Сагласности издате оператерима постојећих комплекса вишег реда на основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11– УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон) сматрају се важећим према овоме закону, до испуњења услова за измену сагласности сходно члану 27. овог закона, или најкасније до годину дана од дана доношења подзаконских аката предвиђених овим законом уколико нису испуњени услови за измену сагласности сходно наведеном члану.	ПУ		
10.5.	Without prejudice to Article 11, the operator shall periodically review and where necessary update the safety report at least every five years.	Члан 25. став 1. тачка 1), подтачка (1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 25. став 1. тачка 1), подтачка (1) Оператер је дужан да након прибављања сагласности преиспита: 1) за комплекс вишег реда Извештај о безбедности, укључујући и Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, који су саставни део Извештаја о безбедности; и, ако је потребно, наведена документа ажурира: (1) најмање сваке пете године;	ПУ		
10.5.1.	The operator shall also review and where necessary update the safety report following a major accident at its establishment, and at any	Члан 25. став 1.	Члан 25. став 1. тачка 1), подтач. (3) и 4): Оператер је дужан да након прибављања сагласности преиспита за комплекс вишег реда	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	other time at the initiative of the operator or at the request of the competent authority, where justified by new facts or by new technological knowledge about safety matters, including knowledge arising from analysis of accidents or, as far as possible, "near misses", and by developments in knowledge concerning the assessment of hazards.	тачка 1), подтач. (3) и 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Извештај о безбедности, укључујући и Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, који су саставни део Извештаја о безбедности и, ако је потребно, наведена документа ажурира ако се у комплексу десио велики удес, у року од шест месеци од дана његовог настанка или у било ком тренутку, самоиницијативно или на захтев Министарства, када је то оправдано због нових чињеница или нових технолошких сазнања у области безбедности, укључујући сазнања која су резултат анализе удеса или, колико је то могуће, срећом избегнутих удеса, као и напретка сазнања у вези са проценом опасности.			
10.5.2.	The updated safety report or updated parts thereof shall be sent to the competent authority without delay.	Члан 25. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 25. став 3: Оператер је дужан да Министарству достави ажурирана документа из ст. 1. и 2. овог члана уз захтев за измену сагласности, у складу са чланом 27. овог закона.	ПУ		
10.6.	Before the operator commences construction or operation, or in the cases referred to in points (b) and (c) of paragraph 3 and in paragraph 5 of this Article, the competent authority shall within a reasonable period of receipt of the report communicate the conclusions of its examination of the safety report to the operator and, where appropriate, in accordance with Article 19, prohibit the bringing into use, or the continued use, of the establishment concerned.	Члан 18. став 5; Члан 22. став 1; Члан 23. став 1. тач.1), 2) и 3); Члан 24. став 1; Члан 32.	Члан 18. став 5: Уколико Министарство решењем забрани рад комплекса или дела комплекса, у складу са чланом 33. овог закона, оператер мора да обустави рад комплекса или оног дела комплекса ком је забрањен рад, најкасније у року од 30 дана од дана пријема тог решења. Члан 22. став 1: На предлог Техничке комисије, Министарство може захтевати од оператера да у одређеном року изврши измене и допуне достављених докумената. Члан 23. став 1. тач.1), 2) и 3): Министарство	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		став 1. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Решењем одбацује захтев за издавање сагласности оператора уколико: 1) Техничка комисија утврди да је ризик од великог удеса на комплексу оператора неприхватљив, или 2) Техничка комисија утврди значајне недостатке у мерама превенције великог удеса и ограничавања последица тог удеса по људе или околину, или 3) оператор не поступи по захтевима за изменама и допунама докумената из члана 22. овог закона. Члан 24. став 1: Министарство решењем издаје сагласност на достављена документа из члана 19. овог закона, на основу позитивног мишљења Техничке комисије из члана 20. овог закона. Члан 32. став 1: Министарство Решењем забрањује почетак рада или рад, комплекса или постројења или складишта, или било ког дела комплекса или постројења или складишта, уколико се током контроле комплекса утврде значајни недостаци у мерама које оператор предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи или животну средину.			
11.	Modification of an installation, an establishment or a storage facility In the event of the modification of an installation, establishment, storage facility, or process or of the nature or physical form or quantity of dangerous substances which could have significant consequences for major-accident hazards, or could result in a lower-tier establishment becoming an upper-tier	Члан 14. став 4; Члан 18. став 2; Члан 25. став 2; Члан 28. ст. 1, 2, 3. и 4.	Члан 14. став 4: Оператер је дужан да, поред редовног периода преиспитивања који је усвојио, преиспита и по потреби ажурира Систем управљања безбедношћу, приликом сваког преиспитивања Политике превенције великог удеса. Члан 18. став 2: Оператер може да изврши промене из члана 28. став 1. овог закона, само	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	establishment or vice versa, Member States shall ensure that the operator reviews, and where necessary updates the notification, the MAPP, the safety management system and the safety report and informs the competent authority of the details of those updates in advance of that modification.	Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	уколико је, услед планираних промена, преиспитао и ажурирао документа из члана 19. овог закона и на њих исходио правоснажно решење о измени решења о сагласности из члана 27. став 1. тачка 2) овог закона. Члан 25. став 2: Оператер је дужан да након прибављања сагласности преиспита: 1) за комплексе вишег реда Извештај о безбедности, укључујући и Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу, који су саставни део Извештаја о безбедности; 2) за комплексе нижег реда Политику превенције великог удеса и Систем управљања безбедношћу; и наведена документа ажурира пре спровођења промена на комплексу према члану 28. став 1. овог закона. Члан 28. ст. 1, 2, 3. и 4: Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације о променама које би могле да имају значајне последице за опасност од великог удеса, или би могле да доведу до тога да комплекс нижег реда постане комплекс вишег реда или обрнуто, и то о: 1) било којој измени информација у попису опасних супстанци из члана 12. став 1. тачка 3) овог закона, укључујући и о: (1) значајном повећању или смањењу количине опасне супстанце; (2) значајној промени природе или физичког облика опасне супстанце; 2) значајној промени процеса у којима се опасна супстанца користи; 3) свакој измени комплекса или постројења или складишта. Оператер је дужан да унапред достави Министарству информације и о: 1) трајном престанку рада комплекса или демонтажи комплекса или 2) свакој измени информација из члана 12. став 1. тачка 1) овог закона.			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			Информације из ст. 1. и 2. овог члана оператер доставља у форми Обавештења из члана 12. овог закона. Ако оператер комплекса има намеру да смањи капацитет за производњу, промет и складиштење опасних супстанци, или измени попис опасних супстанци на комплексу, тако да не испуњава услове за даљу примену овог закона и чиме престаје да буде комплекс, Обавештење, мора да садржи и податке о планираним мерама за безбедну измену рада комплекса укључујући и рокове за спровођење истих.			
12.1.a)	Emergency plans Member States shall ensure that, for all upper-tier establishments: the operator draws up an internal emergency plan for the measures to be taken inside the establishment;	Члан 17. став 1. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 17. став 1: Оператер је дужан да за комплекс вишег реда изради интерни План заштите од великог удеса са мерама које је потребно предузети унутар комплекса.	ПУ		
12.1.b)	the operator supplies the necessary information to the competent authority, to enable the latter to draw up external emergency plans;	Члан 11. став 6. тачка 9. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 11. став 6. тачка 9: Оператер је дужан да за комплекс вишег реда достави надлежном органу јединице локалне самоуправе, на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, сагласност на Извештај о безбедности и сагласност на План заштите од удеса издате од стране Министарства, укључујући и информације потребне за израду екстерних Планова заштите од великог удеса;	ПУ		
12.1.c)	the authorities designated for that purpose by the Member State draw up an external	Члан 16. став 3.	Члан 16. став 3: Екстерни план заштите од великог	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	emergency plan for the measures to be taken outside the establishment within two years following receipt of the necessary information from the operator pursuant to point (b).	Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце Члан 18. став 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18)	удеса, са мерама које је потребно предузети ван комплекса, израђују надлежни органи за спровођење прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама. Члан 18. став 1: Надлежни орган јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази СЕВЕСО комплекс вишег реда, дужан је да изради и донесе екстерни план заштите од великог удеса са мерама које треба предузети изван комплекса, у року који не може бити дужи од две године од тренутка пријема неопходних информација достављених од стране оператера СЕВЕСО комплекса, у складу са прописима којима се уређује заштита животне средине.			
12.2.a)	Operators shall comply with the obligations set out in points (a) and (b) of paragraph 1 within the following time-limits: for new establishments, a reasonable period of time prior to the start of operation, or prior to the modifications leading to a change in the inventory of dangerous substances;	Члан 17. став 5. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 17. став 5. тачка 1): Оператер комплекса вишег реда је дужан да Министарству достави интерни План заштите од великог удеса за нови комплекс, уз захтев за сагласност, у складу са овим законом;	ПУ		
12.2.b)	for existing upper-tier establishments, by 1 June 2016 unless the internal emergency plan drawn up under the requirements of national law	Члан 52. став 1.	Члан 52. став 1: Сагласности издате оператерима постојећих комплекса вишег реда на основу Закона о заштити животне средине („Службени	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	before that date, and the information contained therein, and the information referred to in point (b) of paragraph 1, complies with this Article and has remained unchanged;	Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11– одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон) сматрају се важећим према овоме закону, до испуњења услова за измену сагласности сходно члану 27. овог закона, или најкасније до годину дана од дана доношења подзаконских аката предвиђених овим законом уколико нису испуњени услови за измену сагласности сходно наведеном члану.			
12.2.c)	for other establishments, two years from the date from which this Directive applies to the establishment concerned.	Члан 17. став 5. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 17. став 5. тачка 3: Оператер комплекса вишег реда је дужан да Министарству достави интерни План заштите од великог удеса: 3) за други комплекс, годину дана од дана примене овог закона на тај комплекс	ПУ	Разлог за делимичну усклађеност је прописивање краћег рока за достављање интерног Плана заштите од великог удеса у циљу усклађивања са роком за достављање Извештаја о безбедности и Политике превенције великог удеса за друге комплексе.	
12.3.a)	The emergency plans shall be established with the following objectives: containing and controlling incidents so as to minimise the effects, and to limit damage to human health, the environment and property;	Члан 16. став 1. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце 18. став 2. тачка 1) Закона о смањењу ризика од	Члан 16. став 1. тачка 1): План заштите од великог удеса израђује се у циљу: 1) ограничавања и контроле инцидената ради смањивања последица и ограничавања штете по здравље људи, животну средину и имовину; 18. став 2. тачка 1): Екстерни план заштите од великог удеса се израђује у циљу: 1) ограничавања и контроле инцидената на такав начин да се ефекти сведу на најмању меру и да се ограничи штета по људско здравље, животну средину и имовину;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, члан				
12.3.b)	implementing the necessary measures to protect human health and the environment from the effects of major accidents;	Члан 16. став 1. тачка 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце Члан 18. став 2. тачка 2): Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, члан	Члан 16. став 1. тачка 2): План заштите од великог удеса израђује се у циљу: 2) примене неопходних мера ради заштите здравља људи и животне средине од последица великог удеса; Члан 18. став 2. тачка 2): Екстерни план заштите од великог удеса се израђује у циљу: 2) спровођења неопходних мера ради заштите здравља људи и животне средине од ефеката великог удеса;	ПУ		
12.3.c)	communicating the necessary information to the public and to the services or authorities concerned in the area;	Члан 16. став 1. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих	Члан 16. став 1. тачка 3): План заштите од великог удеса израђује се у циљу: 3) преношења неопходних информација јавности и надлежним службама или органима подручја у ком се комплекс налази;	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		удеса који укључују опасне супстанце Члан 18. став 2. тачка 3) Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама	Члан 18. став 2. тачка 3): Екстерни план заштите од великог удеса се израђује у циљу: 3) преношење неопходних информација јавности и релевантним надлежним службама или органима у области у којој се СЕВЕСО комплекс вишег реда налази;			
12.3.d)	providing for the restoration and clean-up of the environment following a major accident.	Члан 16. став 1. тачка 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце Члан 18. став 2. тачка 4) Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама	Члан 16. став 1. тачка 4): План заштите од великог удеса израђује се у циљу: 4) обезбеђивања повраћаја у пређашње стање и чишћења животне средине након великог удеса. Члан 18. став 2. тачка 4): Екстерни план заштите од великог удеса се израђује у циљу: 4) обезбеђивања повратка у пређашње стање и чишћења животне средине након великог удеса.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		a				
12.3.1.	Emergency plans shall contain the information set out in Annex IV.	Члан 17. став 6. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце Члан 18. став 3. тач. 1)-7) Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама	Члан 17. став 6: Министар ближе прописује садржину и методологију израде интерног Плана заштите од великог удеса. Члан 18. став 3. тач. 1)-7): Екстерни план заштите од великог удеса обавезно садржи следеће податке: 1) имена или дужности лица овлашћених за покретање поступака за случај ванредних ситуација, као и лица овлашћених за вођење и координацију активности ублажавања последица изван СЕВЕСО комплекса; 2) начин примања раног упозорења о инцидентима и поступке упозоравања и позивања помоћи; 3) координацију средстава неопходних за спровођење екстерног плана заштите од великог удеса; 4) начин пружања помоћи при акцији ублажавања последица на СЕВЕСО комплексу; 5) начин ублажавања последица ван СЕВЕСО комплекса, укључујући и одговор на сценарио најгорег могућег удеса дефинисан у Извештају о безбедности, као и разматрање могућих domino ефеката, укључујући и оне који имају утицаје на животну средину; 6) систем и поступак обавештавања јавности, суседних СЕВЕСО комплекса или постројења која нису СЕВЕСО комплекси, о специфичним информацијама о удесу и обрасцима понашања које би требало усвојити; 7) систем и поступак обавештавања надлежних служби других држава у случају великог удеса с могућим прекограничним последицама.	ПУ	Анекс 4 ће бити пренет подзаконским актом, правни основ дат је у члану 17. став 6. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце.	
12.4.	Member States shall ensure that the internal emergency plans provided for in this Directive are drawn up in consultation with the personnel working inside the establishment, including long-term relevant subcontracted personnel.	Члан 17. став 2. Предлога закона о контроли	Члан 17. став 2: Оператер комплекса вишег реда је дужан да приликом израде интерног Плана заштите од великог удеса консултује запослене на комплексу, укључујући и одговарајуће запослене	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	подизвођаче ангажоване на дужи рок.			
12.5.	Member States shall ensure that the public concerned is given early opportunity to give its opinion on external emergency plans when they are being established or substantially modified.	Члан 18. став 5. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама	Надлежни орган који израђује екстерни план заштите од великог удеса дужан је да, у складу са законом, заинтересованој јавности омогући рани јавни увид и давање мишљења на екстерни план заштите од великог удеса и у току усвајања и у току будућих већих измена и допуна екстерног плана заштите од великог удеса.	ПУ		
12.6.	Member States shall ensure that internal and external emergency plans are reviewed, tested, and where necessary updated by the operators and designated authorities respectively at suitable intervals of no longer than three years. The review shall take into account changes occurring in the establishments concerned or within the emergency services concerned, new technical knowledge, and knowledge concerning the response to major accidents.	Члан 26. ст. 1, 2. и 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце Члан 18. ст. 6. и 7. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним	Оператер комплекса вишег реда је дужан да након прибављања сагласности, у одговарајућим временским интервалима, који нису дужи од три године, преиспита и тестира интерни План заштите од великог удеса, а где је потребно, исти ажурира и достави Министарству, уз захтев за измену сагласности, у складу са чланом 27. овог закона. Оператер је дужан да ажурира интерни План заштите од великог удеса и достави Министарству, уз захтев за измену сагласности, у складу са чланом 27. овог закона, сваки пут када ажурира Извештај о безбедности. Оператер комплекса вишег реда је дужан да приликом преиспитивања интерног Плана заштите од великог удеса узме у обзир: 1) сваку промену на комплексу или промену у оквиру надлежних служби из члана 17. став 3. овог закона; 2) сва релевантна нова техничка сазнања; и 3) сва релевантна нова сазнања која се односе на одговор	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		ситуацијама, а,	на велики удес. Члан 18. ст. 6. и 7: Надлежни орган јединице локалне самоуправе врши контролу и тестирање екстерних планова заштите од великог удеса најмање једном у три године и, уколико је потребно, мења их и допуњује периодично. Измене и допуне екстерног плана од великог удеса морају да узму у обзир промене на СЕВЕСО комплексима, променама у свим релевантним службама које учествују у одговору на удес, нова техничка знања у вези одговора на удес.			
12.6.1.	With regard to external emergency plans, Member States shall take into account the need to facilitate enhanced cooperation in civil protection assistance in major emergencies.			НУ/Н П	Образложење оцене: Члан 12.6.1. Директиве 2012/18/ЕУ није пренет у закон, с обзиром да је област цивилне заштите у надлежности Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације и уређује се прописима из области смањења ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.	
12.7.	Member States shall ensure that emergency plans are put into effect without delay by the operator and, if necessary, by the competent authority designated for this purpose when a major accident occurs, or when an uncontrolled event occurs which by its nature could reasonably be expected to lead to a major accident.	Члан 17. став 4. тач.1) и 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне	Члан 17. став 4. тач.1) и 2): Оператер комплекса вишег реда је дужан да без одлагања примени интерни План заштите од великог удеса, када: 1) дође до великог удеса; или 2) дође до неконтролисаног догађаја за који се због његове природе оправдано може очекивати да ће довести до великог удеса. Члан 18. став 10: Надлежни штаб за ванредне ситуације дужан је да, без одлагања, примени екстерни план заштите од великог удеса када дође	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		супстанце Члан 18. став 10. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.	до великог удеса или када дође до неконтролисаног развоја догађаја за који се може очекивати да ће довести до великог удеса.			
12.8.	The competent authority may decide, giving reasons for their decision, in view of the information contained in the safety report, that the requirement to produce an external emergency plan under paragraph 1 shall not apply.	Члан 18. ст. 8. и 9. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.	Члан 18. ст. 8. и 9: Министарство надлежно за унутрашње послове може изузети од обавезе израде екстерног Плана заштите од великог удеса надлежни орган за доношење тог плана, а на основу мишљења министарства надлежног за заштиту животне средине да комплекс не може да изазове опасност од великог удеса изван комплекса, као и на основу информација из Извештаја о безбедности за одговарајући комплекс, у складу са прописима којима се уређује заштита животне средине. Изузетно од одредбе из претходног става министарство надлежно за заштиту животне средине може да достави Министарству ново мишљење о потреби израде екстерног Плана заштите од великог удеса, услед измена Извештаја о безбедности насталих због промена на комплексу.	ПУ		
13.1.a)	Land-use planning Member States shall ensure that the objectives of preventing major accidents and limiting the consequences of such accidents for human health and the environment are taken into account in their land-use policies or other relevant policies. They shall pursue those	Члан 7.1. Члан 8. став 1. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности	Члан 7.1. Надлежни органи из члана 5. став 3. овог закона су дужни да у току просторног планирања воде рачуна о превенцији великих удеса и ограничавању последица тих удеса по здравље	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	objectives through controls on: the siting of new establishments;	од великих удеса који укључују опасне супстанце Члан 8. став 2.	људи и животну средину. Члан 8. став 1. тачка 1): Планирањем простора се превенција великих удеса и ограничавање последица тих удеса врши путем контроле над: одабиром локација за изградњу нових комплекса; Члан 8. став 2. Стратегије развоја простора, просторни и урбанистички планови, акциони планови за спровођење тих стратегија и спровођење тих просторних планова, морају дугорочно да обезбеде потребу за: 1) очувањем одговарајућих безбедносних раздаљина између комплекса и зона стамбених насеља, зона јавних намена, зона за одмор и рекреацију, као и, онолико колико је могуће, главних транспортних рута; 2) очувањем природних и осетљивих подручја од посебног значаја за заштиту, у близини комплекса, кроз утврђивање одговарајућих безбедносних растојања или других релевантних мера; 3) увођењем додатних техничко-технолошких мера на постојећим комплексима, ради превенције великих удеса и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину.			
13.1.b)	modifications to establishments covered by Article 11;	Члан 8. став 1. тачка 2) Предлога закона о	Члан 8. став 1. тачка 2): променама на постојећим комплексима	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце				
13.1.c)	new developments including transport routes, locations of public use and residential areas in the vicinity of establishments, where the siting or developments may be the source of or increase the risk or consequences of a major accident.	Члан 8.став 1.тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	3) планирањем нових развоја простора у близини комплекса, укључујући транспортне руте, зоне стамбених насеља и зоне јавних намена, где сам одабир локације за такве развоје може бити извор ризика или повећања ризика или повећања последица од великог хемијског удеса.	ПУ		
13.2.a)	Member States shall ensure that their land-use or other relevant policies and the procedures for implementing those policies take account of the need, in the long term: to maintain appropriate safety distances between establishments covered by this Directive and residential areas, buildings and areas of public use, recreational areas, and, as far as possible, major transport routes;	Члан 8.став 2.тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 8. став 2. тачка 1): Стратегије развоја простора, просторни и урбанистички планови, акциони планови за спровођење тих стратегија и спровођење тих просторних планова, морају дугорочно да обезбеде потребу за: 1) очувањем одговарајућих безбедносних раздаљина између комплекса и зона стамбених насеља, зона јавних намена, зона за одмор и рекреацију, као и, онолико колико је могуће, главних транспортних рута;	ПУ		
13.2.b)	to protect areas of particular natural sensitivity or interest in the vicinity of establishments, where appropriate through appropriate safety distances or other relevant measures;	Члан 8-9 став.2. тачка 2) Предлога закона о контроли	Члан 8 став.2. тачка 2): очувањем природних и осетљивих подручја од посебног значаја за заштиту, у близини комплекса, кроз утврђивање одговарајућих безбедносних растојања или других	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	релевантних мера;			
13.2.с)	in the case of existing establishments, to take additional technical measures in accordance with Article 5 so as not to increase the risks to human health and the environment.	Члан 8. став 2. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 8. став 2. тачка 3): увођењем додатних техничко-технолошких мера на постојећим комплексима, ради превенције великих удеса и ограничавања њихових последица по здравље људи и животну средину.	ПУ		
13.3	Member States shall ensure that all competent authorities and planning authorities responsible for decisions in this area set up appropriate consultation procedures to facilitate implementation of the policies established under paragraph 1. The procedures shall be designed to ensure that operators provide sufficient information on the risks arising from the establishment and that technical advice on those risks is available, either on a case-by-case or on a generic basis, when decisions are taken.	Члан 7. ст. 2, 3. и 4; Члан 8. ст. 3 и 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 7. ст. 2, 3. и 4: Надлежни органи из члана 5. став 3. дужни су да обављају консултације са Министарством, како би се адекватно извршила превенција великих удеса у просторном планирању. Консултације се обављају у току израде планског документа, сходно планираном развоју простора, доступним информацијама о постојећим комплексима који се налазе у обухвату планског документа или у близини обухвата планског документа, те условима и мерама заштите животне средине. Уколико су за поједина планска документа потребне детаљније информације о могућим ефектима великих удеса који могу имати утицаја на плански документ, надлежни орган за просторно планирање дужан је да захтева додатне консултације, информације и релевантне мере заштите од Министарства. Уколико у обухвату планског документа или у близини обухвата	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			планског документа не постоје комплекси, али се планира изградња новог комплекса, у поступак консултација је дужан да се укључи и инвеститор планираног комплекса, ради прибављања свих информација релевантних за превенцију великих удеса. Уколико се у току консултација утврди да се планираним развојем простора повећавају ризик или последице од великих удеса, консултације могу довести до измена у планирању простора или планираној изградњи новог комплекса. Члан 8. ст. 3 и. 4: Министарство издаје услове и мере превенције великих удеса и ограничавања последица тих удеса при планирању простора, на основу доступних података о комплексима и могућим ефектима великих удеса на њима. Министарство може да захтева од оператора комплекса да достави додатне информације потребне ради утврђивања услова и мера из става 3. овог члана.			
13.3.1.	Member States shall ensure that operators of lower-tier establishments provide, at the request of the competent authority, sufficient information on the risks arising from the establishment necessary for land-use planning purposes.	Члан 8. став 4; Члан 11. став 6. тачка б) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 8. став 4: Министарство може да захтева од оператора комплекса да достави додатне информације потребне ради утврђивања услова и мера из става 3. овог члана. Члан 11. став 6. тачка б) Оператер је дужан да достави Министарству информације из члана 8. став 4. овог закона;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
13.4	The requirements of paragraphs 1, 2 and 3 of this Article shall apply without prejudice to the provisions of Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment, Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the assessment of the effects of certain plans and programmes on the environment and other relevant Union legislation. Member States may provide for coordinated or joint procedures in order to fulfil the requirements of this Article and the requirements of that legislation, inter alia, to avoid duplication of assessment or consultations.			НП	Овај став упућује на друго законодавство ЕУ, које се односи на (пројекте) процене утицаја на животну средину и (планове и програме) стратешке процене утицаја на животну средину, које могу захтевати сличне процедуре и на државама чланицама оставља да предвиде координисане или заједничке процедуре. Државе чланице могу да бирају да ли ће пренети овај став у национално законодавство или не.	
14.1. a5 1.1.1-7.	Information to the public Member States shall ensure that the information referred to in Annex V is permanently available to the public, including electronically. The information shall be kept updated, where necessary, including in the event of modifications covered by Article 11.	Члан 34. ст. 1, 2. и 3. тач 1)-7) и став 5. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 34. ст. 1, 2. и 3. тач 1)-7) и став 5: Министарство води Регистар комплекса, на основу докумената на које су оператери исходovali Решење о сагласности или Решење о измени сагласности. Регистар комплекса је доступан и у електронској форми, на интернет страници Министарства. Регистар комплекса садржи информације о комплексима, и то: 1) назив оператора, назив комплекса и адресу локације комплекса; 2) потврду да се одредбе овог закона примењују на комплекс и да је оператер доставио Министарству документа из чл. 12-15. и члана 17. захтевана у складу са овим законом; 3) кратак опис делатности комплекса (образложење, једноставним изразима, о активности или активностима које се обављају на комплексу); 4) уобичајени (тривијални) назив, или хемијски назив (генеричко име), или класификацију опасности одговарајућих опасних супстанци присутних на комплексу, које би могле бити узрок великог удеса, са назнаком њихових главних	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			опасних карактеристика, једноставним изразима; 5) опште информације о томе како ће заинтересована јавност бити упозорена, ако је потребно, и адекватне информације о одговарајућем понашању у случају великог удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне; 6) датум последње посете локацији на основу програма редовних инспекцијских надзора, или упућивање о томе где су те информације електронски доступне, или где се, на захтев, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја, могу наћи детаљније информације о инспекцијском надзору и плану инспекције; 7) податке о томе где се могу добити детаљније релевантне информације, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја. Министарство је дужно да редовно ажурира Регистар комплекса.			
14.2.a) a5 2.1.1-4.	For upper-tier establishments, Member States shall also ensure that: all persons likely to be affected by a major accident receive regularly and in the most appropriate form, without having to request it, clear and intelligible information on safety measures and requisite behaviour in the event of a major accident;	Члан 34. став 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 34. став 4: Поред информација из става 3. овог члана, за комплексе вишег реда, Регистар комплекса садржи и следеће информације: 1) опште информације које се односе на природу опасности од великог удеса, укључујући њихове могуће последице по људско здравље и животну средину, кратак опис главних сценарија великог удеса и предвиђених мера одговора на те удесе; 2) потврду да је од оператера захтевано да се консултује са надлежним службама за заштиту и спасавање (ватрогасно-спасилачке јединице), службама за здравствену заштиту, заводима за јавно здравље и органима јединице локалне самоуправе на чијој се територији комплекс налази, ради поступања у великом удесу и свођења његових ефеката на минимум; 3) одговарајуће информације из екстерног Плана заштите од великог удеса, а у вези са поступањем	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			са било којим ефектима великог удеса изван комплекса, укључујући обавезно препоруке о сарађивању у складу са упутствима или захтевима хитних служби за време удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне. 4) где је применљиво, информацију о томе да ли се комплекс налази у близини територије друге државе, са могућношћу настанка великог удеса са прекограничним ефектима према Закону о потврђивању Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 42/09).			
14.2.b)	the safety report is made available to the public upon request subject to Article 22(3); where Article 22(3) applies, an amended report, for instance in the form of a non-technical summary, which shall include at least general information on major-accident hazards and on potential effects on human health and the environment in the event of a major accident, shall be made available;	Члан 36. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 36: Министарство је дужно да обезбеди да на захтев јавности, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, буде доступан и Извештај о безбедности из члана 15. овог закона и попис опасних супстанци. Министарство може самостално или на захтев оператера комплекса одлучити да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују из разлога прописаних законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја. Уколико одлучи да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују, Министарство захтева од оператера да у одређеном року достави измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци без одређених делова. Измењени Извештај о безбедности из става 3. овог члана треба да буде у облику сажетка без техничких података, који укључује најмање опште информације о опасностима од великог удеса и о могућим ефектима по здравље људи и животну средину у случају великог удеса.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
14.2.с)	the inventory of dangerous substances is made available to the public upon request subject to Article 22(3).	Члан 36. ст. 1, 2. и 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 36. ст. 1, 2. и 3: Министарство је дужно да обезбеди да на захтев јавности, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, буде доступан и Извештај о безбедности из члана 15. овог закона и попис опасних супстанци. Министарство може самостално или на захтев оператора комплекса одлучити да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују из разлога прописаних законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја. Уколико одлучи да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују, Министарство захтева од оператора да у одређеном року достави измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци без одређених делова.	ПУ		
14.2.1.	The information to be supplied under point (a) of the first subparagraph of this paragraph shall include at least the information referred to in Annex V. That information shall likewise be supplied to all buildings and areas of public use, including schools and hospitals, and to all neighbouring establishments in the case of establishments covered by Article 9. Member States shall ensure that the information is supplied at least every five years and periodically reviewed and where necessary, updated, including in the event of modifications covered by Article 11.	Члан 35. ст.1. и 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 35. ст.1. и 2: Оператер комплекса вишег реда је дужан да информације о свом комплексу, из Регистра комплекса, на сваких пет година, или након ажурирања истих, достави свим лицима која могу бити погођена ефектима великог удеса, у најприкладнијој форми за та лица, а без потребе да их та лица захтевају. Оператер комплекса вишег реда је дужан да информације из става 1. овог члана достави и свим објектима и зонама јавне намене, укључујући и школе и болнице, као и свим суседним комплексима, уколико се ради о комплексима домино групе.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
14.3.	Member States shall, with respect to the possibility of a major accident with transboundary effects originating in an upper-tier establishment, provide sufficient information to the potentially affected Member States so that all relevant provisions contained in Articles 12 and 13 and in this Article can be applied, where applicable, by the potentially affected Member States.	Члан 37. ст. 1, 2. и 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 37. ст. 1, 2. и 3: Министарство утврђује и води евиденцију о комплексима вишег реда чије активности могу изазвати велики удес са прекограничним ефектима. Министарство о комплексима из става 1. овог члана обавештава и ступа у консултације са надлежним органом суседне државе, која би могла бити погођена ефектима великог удеса у складу са одредбама Закона о потврђивању конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 42/09). Обавештење из става 2. овог члана садржи информације које суседна држава може узети у обзир приликом припремања екстерних планова заштите од великог удеса, просторног планирања и информисања јавности.	ПУ		
14.4.	Where the Member State concerned has decided that an establishment close to the territory of another Member State is incapable of creating a major-accident hazard beyond its boundary for the purposes of Article 12(8) and is not therefore required to produce an external emergency plan under Article 12(1), it shall inform the other Member State of its reasoned decision.	Члан 37. став 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 37. став 4: Када министарство надлежно за унутрашње послове, на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, за комплекс вишег реда који се налази близу територије суседне државе изузме од обавезе израде екстерног Плана заштите од великог удеса надлежни орган за доношење тог плана, Министарство о томе, уз образложење, обавештава надлежни орган те суседне државе.	ПУ		
15.1.a)	Public consultation and participation in decision-making Member States shall ensure that the public concerned is given an early opportunity to give its opinion on specific individual projects relating to: planning for new establishments pursuant to Article 13.	Члан 9. став 1. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују	Члан 9. став 1. тачка 1): Заинтересована јавност има право да у раној фази изрази своје мишљење и учествује у доношењу одлука о пројектима који се односе на: планирање нових комплекса у складу са чланом 8. овог закона;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасне супстанце				
15.1.b)	significant modifications to establishments under Article 11, where such modifications are subject to obligations provided for in Article 13;	Члан 9. став 1. тачка 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 9. став 1. тачка 2): промене на постојећим комплексима и	ПУ		
15.1.c)	new developments around establishments where the siting or developments may increase the risk or consequences of a major accident pursuant to Article 13.	Члан 9. став 1. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 9. став 1. тачка 3): планирање нових развоја простора у близини комплекса, где сам одабир локације за такве развоје може бити извор ризика или повећања ризика или повећања последица од великог удеса у складу са чланом 8. овог закона.	ПУ		
15.2.a)	With regard to the specific individual projects referred to in paragraph 1, the public shall be informed by public notices or other appropriate means, including electronic media where available, of the following matters early in the procedure for the taking of a decision or, at the latest, as soon as the information can reasonably be provided: the subject of the specific project;	Члан 9. став 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне	Члан 9. став 2: Поступак учешћа јавности за пројекте из става 1. овог члана спроводи се у складу са прописима којима се уређује процена утицаја пројеката на животну средину. Члан 10. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву о потреби процене утицаја у року од десет дана од дана пријема уредног захтева.	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		супстанце Члан 10. ст. 1. и 2. тачка 2) и став 3; Члан 14; Члан. 20. ст. 1-3; Члан 29. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09)	Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира; Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност, у року од десет дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана могу доставити своје мишљење. Члан 14. Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема захтева за одређивање обима и садржаја, обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу доставити своја мишљења о поднетом захтеву у року од 15 дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана. Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана истека рока из става 2. овог члана, доноси одлуку о обиму и садржају студије о процени утицаја, узимајући у обзир специфичности пројекта и локације, као и достављена мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности. Надлежни орган доставља носиоцу пројекта одлуку из става 3. овог члана и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност у року од три дана од дана доношења одлуке. Члан 20. ст. 1-3 Надлежни орган обезбеђује јавни увид, организује презентацију и спроводи јавну расправу о студији о процени утицаја. Надлежни орган у року од седам дана од дана пријема захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту јавног увида, јавне презентације, као и јавне расправе о студији о процени утицаја. Јавна расправа може се одржати најраније 20 дана од дана обавештавања јавности. Члан 29 Надлежни орган је дужан да о својим одлукама из			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			члана 10. ст. 1. и 4, члана 14. ст. 1. и 4, чл. 20. и 25. овог закона обавести јавност путем најмање једног локалног листа на сваком од службених језика који излази на подручју које ће бити захваћено утицајем планираног пројекта, односно активности. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми. Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може се вршити и путем електронских медија.			
15.2.b)	where applicable, the fact that a project is subject to a national or transboundary environmental impact assessment or to consultations between Member States in accordance with Article 14(3);	Члан 32. Закон о процени утицаја на животну средину	Члан 32 Ако пројекат може имати значајан утицај на животну средину друге државе или ако држава чија животна средина може бити значајно угрожена то затражи, Министарство у што краћем року, а најкасније када оно или надлежни орган буде обавестио своју јавност, доставља другој држави на мишљење обавештења о: 1) пројекту заједно са свим доступним подацима о његовим могућим утицајима; 2) природи одлуке која може бити донета; 3) року у коме друга држава може да саопшти своју намеру да учествује у поступку процене утицаја. О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја или о одбијању захтева за давање сагласности Министарство обавештава државу која је учествовала у поступку процене утицаја достављањем обавештења о садржини одлуке и условима који су одређени; главним разлозима на којима је одлука заснована, укључујући разлоге о прихватању или одбијању прибављених мишљења заинтересованих органа, организација и заинтересоване јавности; по потреби, најважнијим мерама које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања штетних утицаја на животну средину. О примљеним обавештењима о прекограничним утицајима предложеног пројекта друге државе Министарство обавештава јавност. Прибављена мишљења заинтересоване јавности	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			Министарство узима у обзир приликом давања мишљења надлежном органу друге државе.			
15.2.c)	details of the competent authority responsible for taking the decision, from which relevant information can be obtained and to which comments or questions can be submitted, and details of the time schedule for transmitting comments or questions;	Члан 10. став 2. тач 3) и 5) и став 3. Закона о процени утицаја на животну средину	Члан 10. став 2. тач 3) и 5) и став 3. Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 3) месту и времену могућности увида у податке, обавештења и документацију из захтева носиоца пројекта; 5) називу и адреси надлежног органа. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност, у року од десет дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана могу доставити своје мишљење.	ПУ		
15.2.d)	the nature of possible decisions or, where there is one, the draft decision;	Члан 10. став 2. тачка 4) Закона о процени утицаја на животну средину	Члан 10. став 2. тачка 4. Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 4) природи одлуке која ће бити донета на основу поднетог захтева;	ПУ		
15.2.e)	an indication of the times and places where, or means by which, the relevant information will be made available;	Члан 10. став 2. тач 3) и 5) Закона о процени утицаја на животну средину	Члан 10. став 2. тач 3) и 5): Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 3) месту и времену могућности увида у податке, обавештења и документацију из захтева носиоца пројекта; 5) називу и адреси надлежног органа.	ПУ		
15.2.f)	details of the arrangements for public participation and consultation made pursuant to paragraph 7 of this Article.	Члан 10. ст. 1-3	Члан 10. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		Члан 14; Члан. 20. ст. 1-3; Члан 29. Закона о процени утицаја на животну средину	захтеву о потреби процене утицаја у року од десет дана од дана пријема уредног захтева. Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 1) носиоцу пројекта; 2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира; 3) месту и времену могућности увида у податке, обавештења и документацију из захтева носиоца пројекта; 4) природи одлуке која ће бити донета на основу поднетог захтева; 5) називу и адреси надлежног органа. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност, у року од десет дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана могу доставити своје мишљење. Члан 14. Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема захтева за одређивање обима и садржаја, обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу доставити своја мишљења о поднетом захтеву у року од 15 дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана. Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана истека рока из става 2. овог члана, доноси одлуку о обиму и садржају студије о процени утицаја, узимајући у обзир специфичности пројекта и локације, као и достављена мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности. Надлежни орган доставља носиоцу пројекта одлуку из става 3. овог члана и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност у року од три дана од дана доношења одлуке. Члан 20. ст. 1-3 Надлежни орган обезбеђује јавни увид, организује презентацију и спроводи јавну расправу о студији о процени утицаја. Надлежни орган у року од седам дана од дана пријема захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја обавештава носиоца пројекта,			

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту јавног увида, јавне презентације, као и јавне расправе о студији о процени утицаја. Јавна расправа може се одржати најраније 20 дана од дана обавештавања јавности. Члан 29 Надлежни орган је дужан да о својим одлукама из члана 10. ст. 1. и 4, члана 14. ст. 1. и 4, чл. 20. и 25. овог закона обавести јавност путем најмање једног локалног листа на сваком од службених језика који излази на подручју које ће бити захваћено утицајем планираног пројекта, односно активности. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми. Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може се вршити и путем електронских медија.			
15.3.a)	With regard to the specific individual projects referred to in paragraph 1, Member States shall ensure that, within appropriate time-frames, the following is made available to the public concerned: in accordance with national legislation, the main reports and advice issued to the competent authority at the time when the public concerned was informed pursuant to paragraph 2;	Члан 10. став 3; Члан 14. став 2; Члан 25. Члан 29. Закон о процени утицаја на животну средину	Члан 10. став 3. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност, у року од десет дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана могу доставити своје мишљење. Члан 14. став 2. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу доставити своја мишљења о поднетом захтеву у року од 15 дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана. Члан 25 О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја или о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја, надлежни орган је дужан да у року од десет дана од дана њеног доношења обавести заинтересоване органе и организације и јавност о: 1) садржини одлуке; 2) главним разлозима на којима се одлука заснива; 3) најважнијим мерама које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања штетних утицаја. Члан 29 Надлежни орган је дужан да о својим одлукама из	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			члана 10. ст. 1. и 4, члана 14. ст. 1. и 4, чл. 20. и 25. овог закона обавести јавност путем најмање једног локалног листа на сваком од службених језика који излази на подручју које ће бити захваћено утицајем планираног пројекта, односно активности. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми. Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може се вршити и путем електронских медија.			
15.3.b)	in accordance with the provisions of Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information, information other than that referred to in paragraph 2 of this Article which is relevant for the decision in question and which only becomes available after the public concerned was informed in accordance with that paragraph.	Члан 29. Закона о процени утицаја на животну средину Члан 78. став 2. Закона о заштити животне средине („Службен и гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11, 14/16, 76/18 и 95/18)	Члан 29 Надлежни орган је дужан да о својим одлукама из члана 10. ст. 1. и 4, члана 14. ст. 1. и 4, чл. 20. и 25. овог закона обавести јавност путем најмање једног локалног листа на сваком од службених језика који излази на подручју које ће бити захваћено утицајем планираног пројекта, односно активности. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми. Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може се вршити и путем електронских медија. Члан 78. став 2. Приступ информацијама о животној средини остварује се у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја.	ПУ		
15.4.	Member States shall ensure that the public concerned is entitled to express comments and opinions to the competent authority before a decision is taken on a specific individual project as referred to in paragraph 1, and that the results of the consultations held pursuant to paragraph 1 are duly taken into account in the taking of a	Члан 10. став 3; Члан 14. ст. 2-4; Члан 20. ст.	Члан 10. став 3. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност, у року од десет дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана могу доставити своје мишљење. Члан 14. ст. 2-4. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу доставити своја	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	decision.	1-3; Закон о процени утицаја на животну средину Чл. 6 и 7. Правилник а о поступку јавног увида, презентациј и и јавној расправи о студији о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 69/05).	мишљења о поднетом захтеву у року од 15 дана од дана пријема обавештења из става 1. овог члана. Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана истека рока из става 2. овог члана, доноси одлуку о обиму и садржају студије о процени утицаја, узимајући у обзир специфичности пројекта и локације, као и достављена мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности. Надлежни орган доставља носиоцу пројекта одлуку из става 3. овог члана и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност у року од три дана од дана доношења одлуке. Члан 20. ст. 1-3 Надлежни орган обезбеђује јавни увид, организује презентацију и спроводи јавну расправу о студији о процени утицаја. Надлежни орган у року од седам дана од дана пријема захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту јавног увида, јавне презентације, као и јавне расправе о студији о процени утицаја. Јавна расправа може се одржати најраније 20 дана од дана обавештавања јавности. Члан 6. Заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност за време трајања јавног увида подnose примедбе и мишљења на студију о процени утицаја у писаном облику и предају их надлежном органу. Члан 7. Надлежни орган у року од 15 дана од дана завршетка јавне расправе, на основу мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности, доставља носиоцу пројекта преглед мишљења са предлозима за измене и допуне студије о процени утицаја. Носилац пројекта надлежном органу подноси студију о процени утицаја по потреби измењену и			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			допуњену са прегледом мишљења и предлозима из става 1. овог члана у року од 15 дана од дана њиховог пријема. Надлежни орган у року од 15 дана од дана пријема измењене и допуњене студије о процени утицаја, доставља техничкој комисији ту студију са систематизованим прегледом мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности и извештајем о спроведеном поступку процене утицаја.			
15.5.a)	Member States shall ensure that when the relevant decisions are taken, the competent authority shall make available to the public: the content of the decision and the reasons on which it is based, including any subsequent updates;	Члан 25. Закона о процени утицаја на животну средину	Члан 25 О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја или о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја, надлежни орган је дужан да у року од десет дана од дана њеног доношења обавести заинтересоване органе и организације и јавност о: 1) садржини одлуке; 2) главним разлозима на којима се одлука заснива; 3) најважнијим мерама које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања штетних утицаја.	ПУ		
15.5.b)	the results of the consultations held before the decision was taken and an explanation of how they were taken into account in that decision.	Члан 5. ст. 1. и 4. и Члан 7. Правилник а о поступку јавног увида, презентациј и и јавној расправи о студији о процени утицаја на животну средину	Члан 5. ст. 1. и 4. Надлежни орган обезбеђује вођење записника на јавној расправи у који се уносе све примедбе, предлози и мишљења дати у току јавне расправе. У току јавне расправе сва присутна правна и физичка лица која су поднела примедбе на студију о процени утицаја у писаном облику могу у одређеном времену образложити примедбе пред надлежним органом и носиоцем пројекта. На сваку изнету примедбу носилац пројекта заузима став и јавно га износи пред надлежним органом, подносиоцем примедби и присутнима на јавној расправи. Члан 7. Надлежни орган у року од 15 дана од дана завршетка јавне расправе, на основу мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности, доставља носиоцу пројекта преглед мишљења са предлозима за	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			измене и допуне студије о процени утицаја. Носилац пројекта надлежном органу подноси студију о процени утицаја по потреби измењену и допуњену са прегледом мишљења и предлозима из става 1. овог члана у року од 15 дана од дана њиховог пријема. Надлежни орган у року од 15 дана од дана пријема измењене и допуњене студије о процени утицаја, доставља техничкој комисији ту студију са систематизованим прегледом мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности и извештајем о спроведеном поступку процене утицаја.			
15.6	Where general plans or programmes are being established relating to the matters referred to in points (a) or (c) of paragraph 1, Member States shall ensure that the public is given early and effective opportunities to participate in their preparation and modification or review using the procedures set out in Article 2(2) of Directive 2003/35/EC of the European Parliament and of the Council of 26 May 2003 providing for public participation in respect of the drawing up of certain plans and programmes relating to the environment.	Члан 9. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 9. став 3. Ако се израђују општи планови или програми у вези са ставом 1. тач. 1) и 3) овог члана, јавност и заинтересована јавност има право да у раној фази учествује у њиховој изради, измени или прегледу у складу са прописом којим се уређује поступак учешћа јавности у изради одређених планова и програма у области животне средине.	ПУ		
15.6.1.	Member States shall identify the public entitled to participate for the purposes of this paragraph, including relevant non-governmental organisations meeting any relevant requirements imposed under national law, such as those promoting environmental protection. This paragraph shall not apply to plans and programmes for which a public participation procedure is carried out under Directive 2001/42/EC.	Члан 3. став 1. тачка 10); Члан 5. Уредбе о учешћу јавности у изради одређених планова и програма у области заштите животне	Члан 3. став 1. тачка 10) заинтересована јавност обухвата јавност на коју утиче или може утицати план или програм и/или која има интерес у доношењу одлука које се односе на заштиту животне средине, укључујући невладине организације које се баве заштитом животне средине и које су евидентирани код надлежног органа. Члан 5. Јавност, заинтересована јавност, заинтересовани органи и организације обавештавају се на језику и	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		средине („Службени гласник РС", број 117/21) Члан 9. став 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	писму који је у службеној употреби на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма, путем веб презентације органа надлежног за израду плана или програма, у службеном листу јединице локалне самоуправе као и у најмање једним дневним новинама које излазе на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма о: 1) одлуци о изради, измени или допуни плана или програма; 2) нацрту плана или програма; 3) предлозима за њихову измену или допуну; 4) праву на учешће у доношењу одлуке; 5) надлежном органу којем се могу достављати коментари или питања; 6) месту и трајању јавног увида, јавне презентације и јавне расправе и условима за њихово одржавање. Члан 9. став 4. Поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу планова и програма става 3. овог члана се не примењује у односу на планове и програме за које се поступак учешћа јавности спроводи у складу са законом којим се уређује стратешка процена утицаја планова и програма на животну средину.			
15.7	The detailed arrangements for informing the public and consulting the public concerned shall be determined by the Member States.	Чл. 5.-13. Уредбе о учешћу јавности у изради одређених планова и програма у области заштите животне	Члан 5. Јавност, заинтересована јавност, заинтересовани органи и организације обавештавају се на језику и писму који је у службеној употреби на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма, путем веб презентације органа надлежног за израду плана или програма, у службеном листу јединице локалне самоуправе као и у најмање једним дневним новинама које излазе на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма о: 1) одлуци о изради, измени или допуни плана или			

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		средине	програма; 2) нацрту плана или програма; 3) предлозима за њихову измену или допуну; 4) праву на учешће у доношењу одлуке; 5) надлежном органу којем се могу достављати коментари или питања; 6) месту и трајању јавног увида, јавне презентације и јавне расправе и условима за њихово одржавање. Одлука о изради, измени или допуни плана или програма садржи утврђене рокове за израду нацрта плана или програма и његово усвајање. Орган надлежан за израду плана или програма може обавестити јавност, заинтересоване органе и организације и у писаној форми. Обавештавање из става 1. овог члана се може вршити и путем електронских медија. Члан 6. Орган надлежан за израду плана или програма израђује нацрт плана или програма, у складу са одлуком из члана 5. став 1. тачка 1) ове уредбе. Члан 7. Орган надлежан за израду плана или програма, путем јавног позива, обавештава јавност о месту и времену трајања јавног увида, јавне презентације и јавне расправе о нацрту плана или програма и начину достављања коментара и примедби. Јавни позив из става 1. овог члана се обавезно објављује на огласној табли у седишту и на веб презентацији органа надлежног за израду плана или програма. Јавни позив обавезно садржи: 1) назив плана или програма који је предмет јавног увида; 2) назив органа надлежног за израду плана или програма и органа надлежног за његово усвајање; 3) податке о времену трајања јавног увида, месту излагања нацрта плана или програма, месту и времену трајања јавне презентације и			

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			јавне расправе; 4) начину достављања коментара и примедби. Члан 8. Орган надлежан за израду плана или програма излаже нацрт плана или програма, са свим пратећим документима, у седишту и на веб презентацији органа надлежног за израду плана или програма. Материјал изложен на веб презентацији идентичан је материјалу који је изложен у седишту органа надлежног за израду плана или програма. Јавни увид траје најмање 30 дана, почев од дана објављивања јавног позива. Члан 9. Орган надлежан за израду плана или програма дужан је да организује најмање једну јавну презентацију и јавну расправу о нацрту плана или програма, у седишту јединица локалне самоуправе, на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма. У случају израде плана или програма на републичком или покрајинском нивоу орган надлежан за израду плана или програма организује најмање једну јавну презентацију и јавну расправу у седишту надлежног органа. Током јавне презентације и јавне расправе орган надлежан за израду плана или програма води записник који садржи податке о свим учесницима јавне презентације и јавне расправе и коментарима који су изјављени током јавне расправе. Јавна презентација и јавна расправа одржавају се најраније 20 дана од дана објављивања јавног позива из члана 7. став 1. ове уредбе. Члан 10. Орган надлежан за израду плана или програма израђује извештај о одржаном јавном увиду, најкасније 15 дана од дана завршетка јавног увида. Извештај о одржаном јавном увиду садржи све коментаре и примедбе примљене током јавног увида, уз образложење прихваћених и одбијених			

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			коментара и примедби. Члан 11. Орган надлежан за израду плана или програма утврђује предлог плана или програма и доставља га органу надлежном за усвајање плана или програма, најкасније 30 дана од дана утврђивања предлога. Уз предлог плана или програма органу надлежном за усвајање плана или програма доставља се и извештај о одржаном јавном увиду из члана 10. ове уредбе. Члан 12. Орган надлежан за усвајање плана или програма најкасније у року од 30 дана од дана истека рока из члана 11. ове уредбе, доноси одлуку о усвајању или одбијању усвајања плана или програма из члана 1. ове уредбе, односно његове измене или допуне, узимајући у обзир достављена мишљења заинтересованих органа, организација и јавности. Орган надлежан за усвајање плана или програма доставља одлуку из става 1. овог члана органу надлежном за израду плана или програма, најкасније седам дана од дана доношења одлуке из става 1. овог члана. Члан 13. Орган надлежан за израду плана или програма обавештава заинтересоване органе, организације и јавност на језику и писму који је у службеној употреби на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма, путем веб презентације органа надлежног за израду плана или програма, у службеном листу јединице локалне самоуправе као и у најмање једним дневним новинама које излазе на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма о: 1) донетој одлуци о усвајању, измени или допуни плана или програма из члана 1. ове уредбе; 2) разлозима на основу којих је одлука донета; 3) поуци о правном леку. Орган надлежан за израду плана или програма			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			путем веб презентације надлежног органа објављује извештај о одржаном јавном увиду. Обавештење из става 1. овог члана, увек када је то могуће, објављује се и путем електронских медија.			
15.7.1.	Reasonable time-frames for the different phases shall be provided, allowing sufficient time for informing the public and for the public concerned to prepare and participate effectively in environmental decision-making subject to the provisions of this Article.	Чл. 6.-9. Уредбе о учешћу јавности у изради одређених планова и програма у области заштите животне средине	Члан 6. Орган надлежан за израду плана или програма израђује нацрт плана или програма, у складу са одлуком из члана 5. став 1. тачка 1) ове уредбе. Члан 7. Орган надлежан за израду плана или програма, путем јавног позива, обавештава јавност о месту и времену трајања јавног увида, јавне презентације и јавне расправе о нацрту плана или програма и начину достављања коментара и примедби. Јавни позив из става 1. овог члана се обавезно објављује на огласној табли у седишту и на веб презентацији органа надлежног за израду плана или програма. Јавни позив обавезно садржи: 1) назив плана или програма који је предмет јавног увида; 2) назив органа надлежног за израду плана или програма и органа надлежног за његово усвајање; 3) податке о времену трајања јавног увида, месту излагања нацрта плана или програма, месту и времену трајања јавне презентације и јавне расправе; 4) начину достављања коментара и примедби. Члан 8. Орган надлежан за израду плана или програма излаже нацрт плана или програма, са свим пратећим документима, у седишту и на веб презентацији органа надлежног за израду плана или програма. Материјал изложен на веб презентацији идентичан је материјалу који је изложен у седишту органа надлежног за израду плана или програма.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			Јавни увид траје најмање 30 дана, почев од дана објављивања јавног позива. Члан 9. Орган надлежан за израду плана или програма дужан је да организује најмање једну јавну презентацију и јавну расправу о нацрту плана или програма, у седишту јединица локалне самоуправе, на подручју које ће бити захваћено утицајем плана или програма. У случају израде плана или програма на републичком или покрајинском нивоу орган надлежан за израду плана или програма организује најмање једну јавну презентацију и јавну расправу у седишту надлежног органа. Током јавне презентације и јавне расправе орган надлежан за израду плана или програма води записник који садржи податке о свим учесницима јавне презентације и јавне расправе и коментарима који су изјављени током јавне расправе. Јавна презентација и јавна расправа одржавају се најраније 20 дана од дана објављивања јавног позива из члана 7. став 1. ове уредбе.			
16.1.a)	Information to be supplied by the operator and actions to be taken following a major accident Member States shall ensure that, as soon as practicable following a major accident, the operator shall be required, using the most appropriate means to: inform the competent authority;	Члан 38. став 1. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 38. став 1. тачка 1) Оператер комплекса је дужан да након великог удеса који се догодио на његовом комплексу, а који испуњава критеријуме у складу са посебним прописом којим се уређују критеријуми за обавештавање о великом удесу, користећи најприкладнија средства, Министарству: 1) достави информацију о великом удесу;	ПУ		
16.1.b)	provide the competent authority with the following information as soon as it becomes available: (i) the circumstances of the accident;	Члан 38. став 1. тачка 2), подтач (1)-	Члан 38. став 1. тачка 2), подтач (1)-(4): 2) чим оне постану доступне, достави информације и податке: (1) о околностима великог удеса; (2) о укљученим опасним супстанцама;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	(ii) the dangerous substances involved; (iii) the data available for assessing the effects of the accident on human health, the environment and property; (iv) the emergency measures taken;	(4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	(3) за процену ефеката удеса по здравље људи, животну средину и имовину и (4) о предузетим хитним мерама;			
16.1.c)	inform the competent authority of the steps envisaged to: (i) mitigate the medium-term and long-term effects of the accident; (ii) prevent any recurrence of such an accident;	Члан 38. став 1. тачка 3), подтач. (1) и (2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 38. став 1. тачка 3), подтач. (1) и (2) 3) достави информације о предвиђеним мерама за: (1) ублажавање средњорочних и дугорочних последица удеса и (2) превенцију поновног настанка таквог великог удеса;	ПУ		
16.1.d)	d) update the information provided if further investigation reveals additional facts which alter that information or the conclusions drawn.	Члан 38. став 1. тачка 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 38. став 1. тачка 4): 4) ажурира достављене информације из тач. 2) и 3) овог става, ако се на основу истраге коју изврши оператер утврде додатне чињенице због којих се те информације или изведени закључци мењају.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
17.1.a)	Action to be taken by the competent authority following a major accident Following a major accident, Member States shall require the competent authority to: ensure that any urgent, medium-term and long-term measures which may prove necessary are taken;	Члан 39. став 1. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 39. став 1. тачка 1): Након великог удеса, неопходно је да се: 1) обезбеди да су предузете све потребне хитне, средњорочне и дугорочне мере, у сврху ограничавања и отклањања последица великог удеса;	ПУ		
17.1.b)	collect, by inspection, investigation or other appropriate means, the information necessary for a full analysis of the technical, organisational and managerial aspects of the accident;	Члан 39. став 1. тачка 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 39. став 1. тачка 2) 2) прикупљају, путем инспекције, истраге или другим одговарајућим средствима, информације које су потребне за потпуну анализу техничких, организационих и управљачких аспеката великог удеса;	ПУ		
17.1.c)	take appropriate action to ensure that the operator takes any necessary remedial measures;	Члан 39. став 1. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 39. став 1. тачка 3) 3) предузимају одговарајуће активности да би се обезбедило да оператер предузме све неопходне мере ремедијације и	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
17.1.d)	make recommendations on future preventive measures; and	Члан 39. став 1. тачка 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 39. став 1. тачка 4) 4) дају препоруке о будућим превентивним мерама.	ПУ		
17.1.e)	inform the persons likely to be affected, of the accident which has occurred and, where relevant, of the measures undertaken to mitigate its consequences.	Члан 6. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 6. Надлежни орган јединице локалне самоуправе, који на основу прописа којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама има обавезу израде екстерног Плана заштите од великог удеса, дужан је да, након великог удеса који је настао на његовој административној територији, обавести јавност која може бити погођена ефектима тог удеса, о: 1) ефектима и последицама удеса који се догодио и 2) где је то могуће, о предузетим мерама за ублажавање последица тог удеса.	ПУ		
18.1.a)	Information to be supplied by the Member States following a major accident For the purpose of prevention and mitigation of major accidents, Member States shall inform the Commission of major accidents meeting the criteria of Annex VI, which have occurred within their territory. They shall provide it with the following details: the Member State, the name and address of the	Члан 38. став 4. Члан 40. ст. 1 и 2. тачка 1) Предлога закона о контроли	Члан 38. став 4. Министар ближе прописује критеријуме за обавештавање о великом удесу из става 1. овог члана. Члан 40. ст. 1 и 2. тачка 1) Министарство извештава Европску комисију када је на територији Републике Србије настао велики удес који испуњава критеријуме у складу са посебним прописом којим се уређују критеријуми	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	authority responsible for the report;	опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	за обавештавање о великом удесу из члана 39. став 4. овог закона. Министарство је дужно да, чим је то изводљиво, а најкасније у року од годину дана од датума великог удеса, достави Европској комисији: 1) назив и адресу органа надлежног за достављање извештаја;			
18.1.b)	the date, time and place of the accident, including the full name of the operator and the address of the establishment involved;	Члан 40. став 2. тачка 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 40. став 2. тачка 2) 2) датум, време и место удеса, укључујући пуно име оператера и адресу комплекса у којем се догодио удес;	ПУ		
18.1.c)	a brief description of the circumstances of the accident, including the dangerous substances involved, and the immediate effects on human health and the environment;	Члан 40. став 2. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 40. став 2. тачка 3) 3) кратак опис околности удеса, укључујући опасне супстанце које су биле укључене и непосредне последице по здравље људи и животну средину;	ПУ		
18.1.d)	a brief description of the emergency measures taken and of the immediate precautions necessary to prevent recurrence;	Члан 40. став 2. тачка 4) Предлога	Члан 40. став 2. тачка 4) 4) кратак опис хитних мера које су предузете и непосредних мера предострожности које су	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	потребне да би се спречило понављање удеса; и			
181.e)	the results of their analysis and recommendations.	Члан 40. став 2. тачка 5) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 40. став 2. тачка 5) 5) резултате анализе удеса и дате препоруке.	ПУ		
18.2	The information referred to in paragraph 1 of this Article shall be provided as soon as practicable and at the latest within one year of the date of the accident, using the database referred to in Article 21(4). Where only preliminary information under point (e) of paragraph 1 can be provided within this time-limit for inclusion in the database, the information shall be updated once the results of further analysis and recommendations are available.	Члан 40. став 2; Члан 40. став 4; Члан 40. став 6 Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 40. став 2. Министарство је дужно да, чим је то изводљиво, а најкасније у року од годину дана од датума великог удеса, достави Европској комисији: 1) назив и адресу органа надлежног за достављање извештаја; 2) датум, време и место удеса, укључујући пуно име оператера и адресу комплекса у којем се догодио удес; 3) кратак опис околности удеса, укључујући опасне супстанце које су биле укључене и непосредне последице по здравље људи и животну средину; 4) кратак опис хитних мера које су предузете и непосредних мера предострожности које су потребне да би се спречило понављање удеса; и 5) резултате анализе удеса и дате препоруке. Члан 40. став 4: У случају када Министарство у вези са информацијама из става 2. тачка 5) овог члана може да обезбеди само прелиминарне	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			информације, дужно је да обезбеди Европској комисији ажурирану информацију када резултати даље анализе и препоруке буду доступни. Члан 40. став 6: Информације из става 2. овог члана Министарство доставља користећи базу података коју успоставља Европска комисија.			
18.2.1.	Reporting of the information referred to in point (e) of paragraph 1 by Member States may be delayed to allow for the completion of judicial proceedings where such reporting may affect those proceedings.	Члан 40. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 40. став 3: Министарство може одложити достављање информација из става 2. тачка 5) овог члана ако је то потребно да се омогући завршетак судских поступака на које би издавање тих информација могло утицати.	ПУ		
18.3.	For the purposes of providing the information referred to in paragraph 1 of this Article by Member States, a report form shall be established in the form of implementing acts. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 27(2).			НП	Овај став прописује обавезу Комисије и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
18.4.	Member States shall inform the Commission of the name and address of any body which might have relevant information on major accidents and which is able to advise the competent authorities of other Member States which have to intervene in the event of such an accident.	Члан 40. став 5. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 40. став 5. Министарство, поред информација из става 2. овог члана, Европској комисији доставља и називе и адресе свих надлежних органа и других тела који би могли да имају релевантне информације о великом удесу и који могу да посаветују надлежне органе других држава чланица, који морају да интервенишу у случају таквог или сличног великог удеса.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
19.1.	Prohibition of use Member States shall prohibit the use or bringing into use of any establishment, installation or storage facility, or any part thereof where the measures taken by the operator for the prevention and mitigation of major accidents are seriously deficient. To this end, Member States shall, inter alia, take into account serious failures to take the necessary actions identified in the inspection report.	Члан 32. став 1; Члан 48. став 1. тачка 10) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 32. став 1. Министарство Решењем забрањује почетак рада или рад, комплекса или постројења или складишта, или било ког дела комплекса или постројења или складишта, уколико се током контроле комплекса утврде значајни недостаци у мерама које оператер предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по здравље људи или животну средину. Члан 48. став 1. тачка 10) У вршењу инспекцијског надзора из члана 47. овог закона, инспектор је овлашћен да: 10) Забрани почетак рада или рад, комплекса или постројења или складишта, или било ког дела комплекса или постројења или складишта, уколико се током инспекцијског надзора утврде значајни недостаци у мерама које оператер предузима за превенцију великих удеса и ограничавање њихових последица по људе или околину;	ПУ		
19.1.1.	Member States may prohibit the use or bringing into use of any establishment, installation or storage facility, or any part thereof if the operator has not submitted the notification, reports or other information required by this Directive within the specified period.			НП	Преношење ове одредбе је опционо и на држави је да одлучи да ли ће је пренети или не у домаће законодавство.	
19.2.	Member States shall ensure that operators may appeal against a prohibition order by a competent authority under paragraph 1 to an appropriate body determined by national law and procedures.	Члан 32. ст.2, 3. и 4; Члан 48. ст. 2, 3, 4. и 5. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују	Члан 32. ст. 2, 3. и 4. На решење из става 1. овог члана може се изјавити жалба. Жалба не задржава извршење решења. По жалби на првостепено решење одлучује Влада. Члан 48. ст. 2, 3, 4. и 5. На решење инспектора из става 1. овог члана може се изјавити жалба. Жалба из става 2. овог члана изјављује се надлежном органу у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба на решење инспектора не одлаже његово извршење.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасне супстанце	Решење по жалби из става 2. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.			
20.1	Inspections Member States shall ensure that the competent authorities organise a system of inspections.	Члан 42. ст. 1. и 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство, ако овим законом није друкчије прописано. Инспекцијски надзор врши се преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор) у оквиру делокруга утврђеног овим законом.	ПУ		
20.2.a)	Inspections shall be appropriate to the type of establishment concerned. They shall not be dependent upon receipt of the safety report or any other report submitted. They shall be sufficient for a planned and systematic examination of the systems being employed at the establishment, whether of a technical, organisational or managerial nature, so as to ensure in particular that: the operator can demonstrate that he has taken appropriate measures, in connection with the various activities of the establishment, to prevent major accidents;	Члан 43. ст. 1. и 2. тачка 1) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 43. ст. 1. и 2. тачка 1) Надзор мора да буде сразмеран карактеристикама комплекса над којим се врши надзор и не зависи од тога да ли је оператер доставио Министарству документа из чл. 12-15. и члана 17. захтевана у складу са овим законом. Трајање и активности надзора морају бити адекватно планирани како би се проверили сви системи који су примењени на комплексу, без обзира да ли се ради о системима техничке, организационе или управљачке природе, а како би се обезбедило: 1) да оператер може да докаже да је предузео одговарајуће мере превенције великог удеса, а сходно свим активностима на комплексу;	ПУ		
20.2.b)	the operator can demonstrate that he has provided appropriate means for limiting the consequences of major accidents, on-site and off-site;	Члан 43. став 2. тачка 2) Предлога	Члан 43. ст. 2. тачка 2) 2) да оператер може да докаже да је обезбедио одговарајућа средства за ограничавање последица	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	великог удеса, како на комплексу, тако и ван њега;			
20.2.c)	the data and information contained in the safety report, or any other report submitted, adequately reflects the conditions in the establishment;	Члан 43. став 2. тачка 3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 43. став 2. тачка 3) 3) да подаци и информације приказани у достављеним документима из чл. 12-15. и члана 17, захтевана у складу са овим законом, адекватно приказују услове у комплексу и	ПУ		
20.2.d)	information has been supplied to the public pursuant to Article 14.	Члан 43. став 2. тачка 4) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 43. став 21. тачка 4) 5) да је оператер обезбедио информисање јавности, у складу са овим законом.	ПУ		
20.3.1.	Member States shall ensure that all establishments are covered by an inspection plan at national, regional or local level and shall ensure that this plan is regularly reviewed and, where appropriate, updated.	Члан 44. став 1. Предлога закона о контроли	Члан 44. став 1. Инспекција за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспекција) израђује план инспекцијског надзора, који мора да обухвати све комплексе у оној географској области на коју се инспекцијски план односи, исти редовно прегледа и, уколико је	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	потребно, ажурира.			
20.3.2.	Each inspection plan shall include the following: (a) a general assessment of relevant safety issues; (b) the geographical area covered by the inspection plan; (c) a list of the establishments covered by the plan; (d) a list of groups of establishments with possible domino effects pursuant to Article 9; (e) a list of establishments where particular external risks or hazard sources could increase the risk or consequences of a major accident; (f) procedures for routine inspections, including the programmes for such inspections pursuant to paragraph 4; (g) procedures for non-routine inspections pursuant to paragraph 6; (h) provisions on the co-operation between different inspection authorities.	Члан 44. став 2. тач. 1)-8) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 44. став 2. тач. 1)-8) План инспекцијског надзора обавезно обухвата: 1) генералну процену релевантних безбедносних питања; 2) географску област коју инспекцијски план обухвата; 3) листу комплекса обухваћених тим планом; 4) листу домино група комплекса; 5) листу комплекса код којих одређени спољни ризици или извори опасности могу повећати ризике или последице великог удеса; 6) поступке за редован инспекцијски надзор и програм редовног инспекцијског надзора, у складу са чланом 45. овог закона; 7) поступке за ванредне инспекцијске надзоре, у складу са чланом 46. овог закона и 8) одредбе за сарадњу са другим надлежним инспекцијама.	ПУ		
20.4.	Based on the inspection plans referred to in paragraph 3, the competent authority shall regularly draw up programmes for routine inspections for all establishments including the frequency of site visits for different types of establishments.	Члан 45. ст. 1. и 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне	Члан 45. ст. 1. и 2. Инспекција израђује програме редовног инспекцијског надзора, на основу планова инспекцијског надзора из члана 44. став 1. овог закона, за све комплексе. Програм редовног инспекцијског надзора садржи учесталост теренског инспекцијског надзора за различите врсте комплекса.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		супстанце				
20.4.1.	The period between two consecutive site visits shall not exceed one year for upper-tier establishments and three years for lower-tier establishments, unless the competent authority has drawn up an inspection programme based on a systematic appraisal of major-accident hazards of the establishments concerned.	Члан 45. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 45. став 3. Период између два теренска инспекцијска надзора не сме бити дужи од једне године за комплексе вишег реда и три године за комплексе нижег реда, осим у случају када је инспекција израдила програм редовног инспекцијског надзора на основу системске процене опасности од великог удеса на комплексу.	ПУ		
20.5.1.	The systematic appraisal of the hazards of the establishments concerned shall be based on at least the following criteria: (a) the potential impacts of the establishments concerned on human health and the environment; (b) the record of compliance with the requirements of this Directive.	Члан 45. став 4. тач. 1) и 2) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 45. став 4. тач. 1) и 2) Системска процена опасности од великог удеса на комплексу се утврђује на основу следећих критеријума: 1) могућег утицаја комплекса на здравље људи и животну средину; 2) доказа о усклађености са захтевима овог закона и	ПУ		
20.5.2.	Where appropriate, relevant findings of inspections carried out under other Union legislation shall also be taken into account.	Члан 45. став 4. тачка 3) Н Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 45. став 4. тачка 3) 3) записника о инспекцијском надзору надлежног инспектора из области: управљања хемикалијама и биоцидним производима, заштите од пожара и експлозија, опреме под притиском, средстава за исхрану биља, безбедности и здравља на раду, и других, где је применљиво.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
20.6.	Non-routine inspections shall be carried out to investigate serious complaints, serious accidents and "near misses", incidents and occurrences of non-compliance as soon as possible.	Члан 46. став 1. тач. 1)-3) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 46. став 1. тач. 1)-3) Ванредни инспекцијски надзор се спроводи у најкраћем могућем року, у сврху истраживања: 1) навода представки које испуњавају услове за покретање поступка по службеној дужности, или 2) озбиљних удеса и срећом избегнутих удеса, који повећавају ризик од настанка великог удеса или чији даљи развој може да доведе до великог удеса, или 3) неусклађености са одредбама овог закона.	ПУ		
20.7.	Within four months after each inspection, the competent authority shall communicate the conclusions of the inspection and all the necessary actions identified to the operator. The competent authority shall ensure that the operator takes all those necessary actions within a reasonable period after receipt of the communication.	Члан 44. ст. 4. и 5. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 44. ст. 4. и 5. Инспектор је дужан да оператеру достави записник о редовном, или ванредном или контролном инспекцијском надзору, са наведеним закључцима надзора, у складу са одредбама овог закона, у форми прописаној Законом о инспекцијском надзору, у року од 15 дана од дана обављања надзора. Уколико је потребно, у року не дужем од 60 дана од дана достављања записника, инспектор решењем налаже активности и мере које оператер мора да предузме, у складу са одредбама овог закона и прописује рок за поступање оператера по том решењу.	ПУ		
20.8.	If an inspection has identified an important case of non-compliance with this Directive, an additional inspection shall be carried out within six months.	Члан 46. став 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне	Члан 46. став 2. Контролни инспекцијски надзор се спроводи уколико се на комплексу у току редовног или ванредног инспекцијског надзора утврде неусаглашености са овим законом, у року не дужем од шест месеци од дана редовног или ванредног инспекцијског надзора.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		супстанце				
20.9.	Inspections shall, where possible, be coordinated with inspections under other Union legislation and combined, where appropriate.	Члан 44. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 44. став 3. Инспекцијски надзор се може вршити и као заједнички инспекцијски надзор, са инспекцијама других надлежних органа, на истом комплексу, где је то могуће.	ПУ		
20.10.	Member States shall encourage the competent authorities to provide mechanisms and tools for exchanging experience and consolidating knowledge, and to participate in such mechanisms at Union level where appropriate.	Члан 5. став 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 5. став 4. Надлежни органи у Републици Србији су дужни да сарађују у размени искуства и унапређењу знања у области контроле опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, да обезбеде одговарајуће механизме и средства за такву сарадњу, као и да учествују у таквој сарадњи одговарајућих механизма Европске Уније, где је то применљиво.	ПУ		
20.11.	Member States shall ensure that operators provide the competent authorities with all necessary assistance to enable those authorities to carry out any inspection and to gather any information necessary for the performance of their duties for the purposes of this Directive, in particular to allow the authorities to fully assess the possibility of a major accident and to determine the scope of possible increased probability or aggravation of major accidents, to prepare an external emergency plan and to take into account substances which, due to their physical form, particular conditions or location, may require additional consideration.	Члан 11. став 6. тачка 11) Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 11. став 6. тачка 11) Оператер је дужан да пружи сву неопходну помоћ, како би омогућио надлежним органима обављање њихових дужности у складу са овим законом и посебним законима, а која је неопходна за инспекцијски надзор, као и за прикупљање свих неопходних информација, у вези са вршењем дужности надлежних органа у складу са овим и посебним законима, а нарочито да би се омогућило надлежним органима да: изврше пуну процену могућности настанка великог удеса; одреде обим могућих повећања вероватноће или	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			погоршања ефеката великог удеса; израде екстерни План заштите од великог удеса и узму у обзир супстанце које због свог физичког облика, посебних услова или локације могу захтевати додатно разматрање.			
21.1.	Information system and exchanges 1. Member States and the Commission shall exchange information on the experience acquired with regard to the prevention of major accidents and the limitation of their consequences. This information shall concern, in particular, the functioning of the measures provided for in this Directive.	Члан 41. став 1. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 41. став 1. Министарство и Европска комисија размењују информације о стеченом искуству на пољу превенције великих удеса и ограничавања њихових последица. Ове информације нарочито се односе на функционисање мера предвиђених овим законом.	ПУ		
21.2.	2. By 30 September 2019, and every four years thereafter, Member States shall provide the Commission with a report on the implementation of this Directive.	Члан 41. став 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 41. став 2. Министарство сваке четврте године доставља Европској комисији извештај о спровођењу овог закона.	ПУ		
21.3.	3. For establishments covered by this Directive, Member States shall supply the Commission with at least the following information: (a) the name or trade name of the operator and the full address of the establishment concerned; (b) the activity or activities of the establishment.	Члан 41. став 3. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују	Члан 41. став 3. Министарство доставља Европској комисији следеће информације: 1) име и/или пословно име оператера и пуну адресу сваког комплекса;	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасне супстанце	2) делатност или делатности комплекса.			
21.3.1.	The Commission shall set up and keep up to date a database containing the information supplied by the Member States. Access to the database shall be restricted to persons authorised by the Commission or the competent authorities of the Member States			НП	Овај став прописује обавезу Комисије и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
21.4.	The Commission shall set up and keep at the disposal of Member States a database containing, in particular, details of the major accidents which have occurred within the territory of Member States, for the purpose of: (a) the rapid dissemination of the information supplied by Member States pursuant to Article 18(1) and (2) among all competent authorities; (b) distribution to competent authorities of an analysis of the causes of major accidents and the lessons learned from them; (c) supply of information to competent authorities on preventive measures; (d) provision of information on organisations able to provide advice or relevant information on the occurrence, prevention and mitigation of major accidents.			НП	Овај став прописује обавезу Комисије и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
21.5.	The Commission shall, by 1 January 2015, adopt implementing acts to establish the formats for communicating the information referred to in paragraphs 2 and 3 of this Article from Member States and the relevant databases referred to in paragraphs 3 and 4. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 27(2).			НП	Овај став прописује обавезу Комисије и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
21.6.	The databases referred to in paragraph 4 shall contain, at least: (a) the information supplied by Member States in accordance with Article 18(1) and (2);			НП	Овај став прописује обавезу Комисије и стога не мора да се преноси у национално	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	(b) an analysis of the causes of the accidents; (c) the lessons learned from the accidents; (d) the preventive measures necessary to prevent a recurrence.				законодавство.	
21.7.	The Commission shall make publicly available the non-confidential part of the data.			НП	Овај став прописује обавезу Комисије и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
22.1.	Access to information and confidentiality Member States shall ensure, in the interests of transparency, that the competent authority is required to make any information held pursuant to this Directive available to any natural or legal person who so requests in accordance with Directive 2003/4/EC.	Члан 78. став 2. Закона о заштити животне средине	Члан 78. став 2. Пристап информацијама о животној средини остварује се у складу са законом којим се уређује пристап информацијама од јавног значаја.	ПУ		
22.2.	Disclosure of any information required under this Directive, including under Article 14, may be refused or restricted by the competent authority where the conditions laid down in Article 4 of Directive 2003/4/EC are fulfilled.	Члан 9. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС”, бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21)	Члан 9. Орган власти може тражиоцу ускратити пристап информацијама од јавног значаја, ако би тиме: 1) угрозио живот, здравље, безбедност или које друго важно добро неког лица; 2) угрозио, омео или отежао спречавање или откривање кривичног дела, оптужење за кривично дело, вођење предистражног поступка, вођење судског поступка, извршење пресуде или спровођење казне, вођење поступака у смислу закона којим је уређена заштита конкуренције, или који други правно уређени поступак, или фер поступање и правично суђење, до окончања поступка; 3) озбиљно угрозио одбрану земље, националну или јавну безбедност, међународне односе или прекршио правила међународног арбитражног права; 4) битно умањио способност државе да управља економским процесима у земљи, или битно отежао остварење оправданих економских интереса Републике Србије или угрозио или би могао угрозити спровођење монетарне, девизне	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			или фискалне политике, финансијску стабилност, управљање девизним резервама, надзор над финансијским институцијама или издавање новчаница и кованог новца; 5) учинио доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као тајни податак или представља пословну или професионалну тајну, или податак добијен у поступку заступања за чије објављивање заступани није дао одобрење, у складу са законом којим се уређује рад правобранилаштва, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над правом јавности да зна; 6) повредио право интелектуалне или индустријске својине, угрозио заштиту уметничких, културних и природних добара; 7) угрозио животну средину или ретке биљне и животињске врсте.”.			
22.3.1.	Disclosure of the complete information referred to in points (b) and (c) of Article 14(2) held by the competent authority may be refused by that competent authority, without prejudice to paragraph 2 of this Article, if the operator has requested not to disclose certain parts of the safety report or the inventory of dangerous substances for the reasons provided for in Article 4 of Directive 2003/4/EC.	Члан 36. ст. 1. и 2. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 36. ст. 1. и 2. Министарство је дужно да обезбеди да на захтев јавности, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, буде доступан и Извештај о безбедности из члана 15. овог закона и попис опасних супстанци. Министарство може самостално или на захтев оператора комплекса одлучити да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују из разлога прописаних законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.	ПУ		
22.3.2.	The competent authority may also decide for the same reasons that certain parts of the report or inventory shall not be disclosed. In such cases, and on approval of that authority, the operator shall supply to the competent authority an	Члан 36. ст. 3. и 4. Предлога закона о	Члан 36. ст. 3. и 4. Уколико одлучи да се одређени делови Извештаја о безбедности и пописа опасних супстанци из става 1. овог члана не објављују, Министарство захтева од оператора да у одређеном року достави	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	amended report or inventory excluding those parts.	контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	измењен Извештај о безбедности или попис опасних супстанци без одређених делова. Измењени Извештај о безбедности из става 3. овог члана треба да буде у облику сажетка без техничких података, који укључује најмање опште информације о опасностима од великог удеса и о могућим ефектима по здравље људи и животну средину у случају великог удеса.			
23.1.a)	Access to justice Member States shall ensure that: any applicant requesting information pursuant to points (b) or (c) of Article 14(2) or Article 22(1) of this Directive is able to seek a review in accordance with Article 6 of Directive 2003/4/EC of the acts or omissions of a competent authority in relation to such a request;	Чл. 22, 24. ст. 1. и 2. и члан 27. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја	Члан 22. Тражилац информације може изјавити жалбу Поверенику уколико: орган јавне власти одбаци или одбије захтев тражиоца, у року од 15 дана од дана када му је достављено решење или други акт; супротно обавези да у року од 48 часова од пријема захтева за које се може претпоставити да је од значаја за заштиту живота или слободе неког лица, односно да је од значаја за угрожавање или заштиту здравља и животне средине, не одговори тражиоцу; услови издавања копије документа који садржи тражену информацију уплатом накнаде која превазилази износ нужних трошкова израде те копије; не стави на увид документ који садржи тражену информацију употребом опреме којом сам располаже, односно не допусти тражиоцу да увид у документ изврши употребом сопствене опреме; не стави на увид документ који садржи тражену информацију, односно не изда копију тог документа на језику на којем је поднет захтев, иако располаже документом на том језику; орган власти на други начин отежава или онемогућава тражиоцу остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја, супротно одредбама овог закона. Члан 24. Повереник доноси решење без одлагања, а најкасније у року од 60 дана од дана пријема жалбе, пошто омогући органу власти да се писмено изјасни, а по потреби и тражиоцу. Изузетно од става 1. овог члана, по жалби због	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			непоступања органа власти у складу са чланом 16. став 2. овог закона, Повереник доноси решење у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Члан 27. Против решења и закључка Повереника по жалби може се покренути управни спор. Управни спор поводом остваривања права на слободан приступ информацијама од јавног значаја је хитан.			
23.1.b)	(b) in their respective national legal system, members of the public concerned have access to the review procedures set up in Article 11 of Directive 2011/92/EU for cases subject to Article 15(1) of this Directive.	Чл. 11, 15, 24, 25. и 26. Закона о процени утицаја на животну средину	Члан 11 Носилац пројекта и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја. Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине. Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Члан 15 Носилац пројекта и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја. Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине. Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Чл. 24, 25. и 26. прописују да надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја или о одбијању захтева за давање	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			сагласности на студију утицаја, на основу спроведеног поступка и извештаја техничке комисије и доставља носиоцу пројекта у року од десет дана од дана пријема извештаја. Одлука надлежног органа је коначна а против ње подносилац захтева и заинтересована јавност могу покренути управни спор.			
24.	Guidance			НП	Овај члан прописује могућност избора за Комисију и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
25.	Amendment of Annexes			НП	Овај члан прописује право Комисије да усваја делегиране акте и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
26.	Exercise of the delegation			НП	Овај члан прописује основна правила за усвајање делегираних аката и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
27.	Committee procedure			НП	Овај члан прописује процедуру комитологије и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
28.	Penalties Member States shall determine penalties applicable to infringements of the national provisions adopted pursuant to this Directive. The penalties thus provided for shall be effective, proportionate and dissuasive.	Члан 50. и 51. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују	У члану 50. прописане су новчане казне за привредне преступе оператера и одговорног лица оператера. У члану 51. прописане су новчане казне за прекрашаје оператера и одговорног лица оператера.	ПУ		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
		опасне супстанце				
	Member States shall notify those provisions to the Commission by 1 June 2015 and shall notify it without delay of any subsequent amendment affecting them.			НП	Обавештење као такво односи се на директну обавезу држава чланица и стога не мора да се преноси у национално законодавство, али треба га поштовати током транспозиције.	
29.	Reporting and review			НП	Овај члан укључује обавезу Комисије и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
30.	Amendment of Directive 96/82/EC In Directive 96/82/EC, the words "(d) heavy fuel oils" are added to the heading "Petroleum products" in Part 1 of Annex I.			НП	Овај члан није потребно пренети у национално законодавство. Овај члан укључује обавезу како би се обезбедило да се примењују исте граничне количине за „тешка уља за ложење” и за „деривате нафте” из дела 1 анекса I. Наведено ће бити прописано у подзаконском акту којим ће анекс I бити пренет у национално законодавство, правни основ дат је у члану 3. став 4. Предлога закона.	
31.	Transposition 1. Member States shall bring into force the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with this Directive by 31 May 2015 . They shall apply those measures from 1 June 2015. Notwithstanding the first subparagraph,			НП	Овај члан прописује директну обавезу држава чланица утврђивањем разних рокова за спровођење. Као такав, он се не преноси у национално законодавство.	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	Member States shall bring into force the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with Article 30 of this Directive by 14 February 2014. They shall apply those measures from 15 February 2014. They shall forthwith communicate to the Commission the text of those provisions. When Member States adopt those provisions, they shall contain a reference to this Directive or be accompanied by such a reference on the occasion of their official publication. Member States shall determine how such reference is to be made. 2. Member States shall communicate to the Commission the text of the main provisions of national law, which they adopt in the field covered by this Directive.					
32.	Repeal 1. Directive 96/82/EC is repealed with effect from 1 June 2015. 2. References to the repealed Directive shall be construed as references to this Directive and shall be read in accordance with the correlation table set out in Annex VII.			НП	Овај члан се односи на унутрашњу повезаност закона Уније и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
33&34.	Entry into force & Addressees			НП	Овај члан се односи на унутрашњу повезаност закона Уније и стога не мора да се преноси у национално законодавство.	
ANNEX I	Dangerous substances			НУ	Анекс 1 ће бити пренет подзаконским актом, правни основ дат је у члану 3. став 4. Предлога закона.	
ANNEX II	Minimum data and information to be considered in the safety report referred to in Article 10			НУ	Анекс 2 ће бити пренет подзаконским актом, правни	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
					основ дат је у члану 15. став 5. Предлога закона.	
ANNEX III	Information referred to in Article 8(5) and Article 10 on the safety management system and the organisation of the establishment with a view to the prevention of major accidents			НУ	Анекс 3 ће бити пренет у подзаконски акт за чије доношење је дат правни основ у члану 14. став 5. Предлога закона.	
ANNEX IV	Data and information to be included in the emergency plans referred to in Article 12	Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, члан 18. став 3.1)-7)		ДУ	Део 1 анекса 4 који се односи на интерне Планове заштите од великог удеса ће бити пренет подзаконским актом, правни основ дат је у члану 17. став 6. Предлога закона. Део 2 анекса који се односи на екстерне планове заштите од великог удеса је пренет у Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.	
ANNEX V	Items of information to the public as provided for in Article 14(1) and in point (a) of Article 14(2)	Члан 34. став 3. тач. 1)-7) Члан 34. став 4. Предлога закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	Члан 34. став 3. тач. 1)-7) Регистар комплекса садржи информације о комплексима, и то: 1) назив оператора, назив комплекса и адресу локације комплекса; 2) потврду да се одредбе овог закона примењују на комплекс и да је оператор доставио Министарству документа из чл. 13-16. и члана 18. захтевана у складу са овим законом; 3) кратак опис делатности комплекса (образложење, једноставним изразима, о активности или активностима које се обављају на комплексу); 4) уобичајени (тривијални) назив, или хемијски назив (генеричко име), или класификацију опасности одговарајућих опасних супстанци присутних на комплексу, које би могле бити узрок великог удеса, са знаком њихових главних	ПУ		

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			опасних карактеристика, једноставним изразима; 5) опште информације о томе како ће заинтересована јавност бити упозорена, ако је потребно, и адекватне информације о одговарајућем понашању у случају великог удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне; 6) датум последње посете локацији на основу програма редовних инспекцијских надзора, или упућивање о томе где су те информације електронски доступне, или где се, на захтев, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја, могу наћи детаљније информације о инспекцијском надзору и плану инспекције; 7) податке о томе где се могу добити детаљније релевантне информације, у складу са законом којим се уређује приступ информацијама од јавног значаја. Члан 34. став 4. Поред информација из става 3. овог члана, за комплексе вишег реда, Регистар комплекса садржи и следеће информације: 1) опште информације које се односе на природу опасности од великог удеса, укључујући њихове могуће последице по људско здравље и животну средину, кратак опис главних сценарија великог удеса и предвиђених мера одговора на те удесе; 2) потврду да је од оператера захтевано да се консултује са надлежним службама за заштиту и спасавање (ватрогасно-спасилачке јединице), службама за здравствену заштиту, заводима за јавно здравље и органима јединице локалне самоуправе на чијој се територији комплекс налази, ради поступања у великом удесу и свођења његових ефеката на минимум; 3) одговарајуће информације из екстерног Плана заштите од великог удеса, а у вези са поступањем са било којим ефектима великог удеса изван комплекса, укључујући обавезно препоруке о сарађивању у складу са упутствима или захтевима			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			хитних служби за време удеса или упућивање о томе где су те информације електронски доступне. 4) где је применљиво, информацију о томе да ли се комплекс налази у близини територије друге државе, са могућношћу настанка великог удеса са прекограничним ефектима према Закону о потврђивању Конвенције о прекограничним ефектима индустријских удеса („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 42/09).			
ANNEX VI	Criteria for the notification of a major accident to the Commission as provided for in Article 18(1)			НУ	Анекс 6 ће бити пренет у подзаконски акт за чије доношење је дат правни основ у члану 38. став 4. Предлога закона	
ANNEX VII	Correlation table			НП	Овај анекс не треба пренети у национално законодавство.	