

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНОМ ПРЕМЕРУ И КАТАСТРУ

Члан 1.

У Закону о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 – УС, 96/15, 47/17 – аутентично тумачење, 113/17 – др. закон, 27/18 – др. закон, 41/18 – др. закон, 9/20 – др. закон и 92/23), у члану 10. став 1. тачка 23) тачка на крају замењује се тачком и запетом.

Додаје се тачка 24), која гласи:

„24) издавање серификата професионалним корисницима у смислу закона којим се уређује поступак уписа у катастар непокретности, којим се потврђује да су стручно оспособљени за коришћење геодетско-катастарског информационог система.”

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„(2) Сертификат из става 1. тачка 24) овог члана Завод издаје лицу које је претходно похађало и успешно завршило обуку организовану од стране Завода за коришћење геодетско-катастарског информационог система.”

Досадашњи ст. 2–5. постају ст. 3–6.

Члан 2.

У члану 11. став 1. после речи: „катастра непокретности” додају се речи: „према подацима катастарског премера”.

Члан 3.

У члану 13. додају се ст. 7. и 8, који гласе:

„(7) Лиценцу за рад из ст. 1–5. овог члана Завод неће издати геодетској организацији у случају када је одговорном лицу у геодетској организацији у смислу члана 19. овог закона, претходно одузета геодетска лиценца решењем Завода, а од дана правноснажности тог решења није протекао рок од пет година.

(8) Лиценцу за рад из ст. 1–5. овог члана Завод неће издати геодетској организацији у којој је овлашћено лице, лице које је у протеклом периоду било овлашћено лице у геодетској организацији којој је одузета лиценца за рад решењем Завода у смислу члана 20. овог закона, а од дана правноснажности тог решења није протекао рок од пет година.”

Члан 4.

У члану 15. додаје се став 4, који гласи:

„(4) Поред услова из ст. 1–3. овог члана, лице које подноси захтев за издавање геодетске лиценце мора да поседује сертификат који издаје Завод којим се потврђује да је стручно оспособљено за коришћење геодетско-катастарског информационог система.”

Члан 5.

У члану 19. став 4. после тачке 1) додају се тач. 1а) и 1б), које гласе: „1а) на три месеца, геодетском стручњаку ако се у периоду од једне године пет пута записником о извршеном прегледу утврди да елаборат геодетских радова који је оверио својим печатом и потписом садржи недостатке;

16) на једну годину, ако у периоду од годину дана након изречене мере из тачке 1) овог става, лице са геодетском лиценцом не изводи геодетске радове у складу са овим законом, другим прописима, стандардима и техничким нормативима;”.

У тачки 2) тачка на крају замењује се тачком и запетом.

Додају се тач. 3)–5), које гласе:

„3) трајно, ако у периоду од три године после изречене мере из тачке 2) овог става, лице са геодетском лиценцом овери својим печатом елаборат о извршеним геодетским радовима и записник о извршеном увиђају о непостојећим променама или са неистинитим подацима;

4) трајно, ако лице које је запослено у правном лицу које је корисник буџетских средстава или јавном предузећу којем је издата лиценца за обављање геодетских радова само за своје потребе, обавља послове ван делокруга рада тог правног лица односно јавног предузећа;

5) трајно, ако уступи своју геодетску лиценцу, печат или квалификовани електронски потпис другом лицу ради обављања геодетских послова.”

Додају се ст. 8–11, који гласе:

„(8) Лице из ст. 3. и 5. овог члана дужно је да у року од осам дана од дана достављања решења врати Заводу легитимацију и печат, односно легитимацију.

(9) Решењем из става 3, односно става 5. овог члана забрањује се приступ сервисима Завода на период за који је одузета лиценца, односно забрањено извођење радова.

(10) Завод, у року од осам дана од дана протеча рока одређеног решењем из ст. 3. и 5. овог члана, враћа приступ сервисима Завода, печат и легитимацију.

(11) Лице из става 4. тач. 1а), 1б) и 2) овог члана обавезно је да, у периоду за који му је одузета геодетска лиценца похађа и успешно заврши обуку коју организује Завод за коришћење геодетско-катастарског информационог система. Након истека тог периода и по прибављању сертификата за коришћење геодетско-катастарског информационог система лице стиче услов да му се поново активира геодетска лиценца.”

Члан 6.

У члану 20. став 3. тач. 3) и 4) реч: „коначно” на оба места замењује се речју: „извршно”.

Члан 7.

У члану 21. додаје се став 2, који гласи:

„(2) Жалба из става 1. овог члана не одлаже извршење решења.

Члан 8.

У члану 85. став 3. речи: „новоизграђеном објекту” замењују се речима: „објекту који се први пут уписује у катастар непокретности”.

Члан 9.

После члана 88а додају се назив члана 88б и члан 88б, који гласе:

„Посебни случајеви уписа имаоца права

Члан 88б

(1) Ако исправа за упис не испуњава опште услове за упис имаоца права из чл. 83–88. овог закона, може се извршити упис имаоца права, у следећим случајевима:

1) ако исправа за упис не садржи означање непокретности према подацима катастра непокретности, а приложен је уз исправу елаборат геодетских радова о идентификацији непокретности из исправе;

2) ако је површина објекта, односно посебног дела објекта наведена у исправи издатој, односно сачињеној до 1. августа 1992. године, која је основ за упис, мања од површине уписане у катастру непокретности, а уз исправу је приложен налаз и мишљење сталног судског вештака за област грађевинарство да је разлика у површини резултат различитих начина мерења исте непокретности;

3) ако уз правноснажну грађевинску дозволу, издату до 1. августа 1992. године, није достављена правноснажна употребна дозвола, а достављен је налаз и мишљење сталног судског вештака за област грађевинарство којим се констатује да је објекат, односно посебан део објекта изграђен у складу са техничком документацијом на основу које је издата грађевинска дозвола;

4) ако одлука надлежног органа која је основ за упис не садржи клаузулу правноснажности, а од дана доношења одлуке до дана ступања на снагу овог закона је протекло најмање 30 година;

5) ако је упис у исправи условљен давањем посебне изјаве о дозволи уписа (*clausula intabulandi*) или је дозвола уписа условљена потврдом о исплати купопродајне цене, које нису приложене уз исправу или нису приложене у одговарајућој форми, а од дана настанка исправе до дана ступања на снагу овог закона је протекло најмање 30 година;

6) ако је предмет правног посла пренос права коришћења грађевинског земљишта у државној својини, од стране физичког лица, који је у време закључења правног посла био законом ограничен;

7) ако се не слажу подаци о лицу из исправа о стицању непокретности које су приложене као доказ о континуитету са уписаним претходником, а истоветност тог лица су потврдила најмање два сведока изјавама овереним код јавног бележника;

8) ако лице означено у решењу о изузимању, експропријацији, преносу или одузимању земљишта из поседа корисника није уписано у катастар непокретности, а уписи промене имаоца права који су вршени у катастру од дана доношења тог решења нису засновани на теретном правном послу.

(2) Тач. 1), 4), 5) и 7) овог члана не односе се на исправе о стицању пољопривредног и шумског земљишта, као и на непокретности уписане као јавна, односно државна својина.”

Члан 10.

У члану 89. став 1. после речи: „одређеној непокретности” додају се запета и речи: „која је као забележба уписана у катастар непокретности”.

Став 2. брише се.

Члан 11.

У члану 108. став 1. реч: „излагања” замењује се речима: „оснивања, односно обнове катастра непокретности”.

Члан 12.

У члану 109. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„(3) Изузетно од става 2. овог члана, обнова катастра непокретности према подацима комасационог премера врши се по пријему елабората реализације геодетско-техничких радова у поступку комасације од стране Завода, а на основу правноснажних решења о расподели комасационе масе без спровођења поступка излагања.”

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 13.

У члану 115. став 2. мења се и гласи:

„(2) Послове из става 1. овог члана обавља и Завод у поступку по службеној дужности.”

Члан 14.

После члана 120. додају се називи чл. 137а, 137б, 137в и 137г и чл. 137а, 137б, 137в и 137г, који гласе:

„Покретање поступка за упис

Члан 137а

Поступак за упис по одредбама овог закона покреће се захтевом поднетим преко професионалног корисника у смислу закона који уређује поступак уписа у катастар или на основу исправа које достављају странке путем апликације доступне на веб презентацији Завода.

Поступање по поднетим исправама

Члан 137б

(1) Исправе за упис подnose се Служби путем апликације доступне на веб презентацији Завода, уз податке одређене техничким упутством из става 8. овог члана, и уз пристанак подносиоца на обраду података о личности у складу са законом.

(2) Ако исправе за упис не воде упису у корист подносиоца исправа из става 1. овог члана, подносилац је дужан да у апликацију унесе и податке односно исправе које доказују његов правни интерес.

(3) Ако Служба оцени да поднете исправе испуњавају услове за упис имаоца права, обавештава подносиоца исправа о свим елементима могућег уписа, о томе да ли су испуњени општи услови из чл. 83–88. овог закона или посебни услови из члана 88б овог закона, о обавези да у року од месец дана поднесе исправе у законом прописаној форми, о месту, времену и начину подношења исправа, о обавези плаћања републичке административне таксе, као и о постојању евентуалних претходно покренутих поступака на истој непокретности, односно уделу на непокретности.

(4) Уредном доставом исправа за упис и доказа о плаћеној републичкој административној такси, у складу са ставом 3. овог члана, сматра се да подносилац исправа у целости прихвата садржину обавештења о свим елементима могућег уписа као садржину његовог захтева за упис, на основу

којег се покреће поступак и уписује забележба поднетог захтева, без доношења решења.

(5) Ако на истој непокретности, односно уделу на непокретности не постоје претходно покренути поступци који нису окончани, Служба је дужна да у року од пет радних дана од дана уписа забележбе поднетог захтева, изврши упис имаоца права и брише забележбу поднетог захтева, све без доношења решења.

(6) Ако Служба оцени да нема услова за упис, о томе обавештава подносиоца, путем апликације из става 1. овог члана и упућује га на професионалне кориснике, односно на парницу ради утврђивања постојања или непостојања права или ради поништаја исправе која је основ постојећег уписа, а којом ће обухватити уписаног власника, уколико је власник уписан.

(7) Ако подносилац исправа не изврши уредну доставу исправе за упис и доказа о плаћеној републичкој административној такси, у року из става 3. овог члана, не долази до покретања поступка уписа.

(8) Техничко упутство за коришћење апликације из става 1. овог члана и апликације из члана 137в став 2. овог закона прописује директор Завода и исто се објављује на веб презентацији Завода.

(9) Ако су исправе за упис поднете путем апликације из става 1. овог члана од стране пуномоћника из реда адвоката, Служба не врши преглед исправе, већ обавештава адвоката да захтев за упис може поднети путем посебне апликације за подношење захтева за упис или путем е-шалтера, као професионални корисник у смислу закона који уређује поступак уписа у катастар непокретности.

Покретање поступка захтевом

Члан 137в

Поступак уписа на основу чл. 83–88. овог закона покреће се захтевом који се подноси преко професионалног корисника у смислу закона који уређује поступак уписа у катастар, путем е-шалтера.

Поступак за упис на основу члана 88б овог закона може се покренути и захтевом који се подноси преко професионалног корисника у складу са законом који уређује поступак уписа у катастар непокретности, и то путем посебне апликације за подношење захтева за упис на основу члана 88б овог закона.

Ако у поступку покренутом захтевом у складу са ставом 2. овог члана Служба утврди да су испуњени услови за упис из чл. 83–88. овог закона, решењем ће одбацити захтев за тражени упис на основу члана 88б овог закона и истовремено, по службеној дужности, дозволити упис на основу чл. 83–88. овог закона.

Упис забележбе и преиспитивање уписа

Члан 137г

(1) Када се упис врши без доношења решења у складу са одредбама овог закона, истовремено се уписује, по службеној дужности, забележба да се ради о упису против којег се, у року од једне године од дана уписа, Служби може поднети захтев за преиспитивање уписа.

(2) У року из става 1. овог члана, поступак за преиспитивање уписа се може покренути и по службеној дужности.

(3) Истеком рока из става 1. овог члана, забележба се брише по службеној дужности.

(4) Дејство забележбе из става 1. овог члана је да сви уписи засновани на располагању имаоца права уписаном без доношења решења зависе од исхода евентуалног поступка преиспитивања, започетог у року од годину дана од дана уписа.

(5) Упис из члана 137б став 5. овог закона и упис из става 1. овог члана може се оспорити пред Службом, ако се у року од једне године од извршеног уписа поднесе захтев за преиспитивање уписа, са исправама за упис које доказују да право уписаног лица није настало или је престало да постоји. Захтевом за преиспитивање уписа тражи се брисање уписаног имаоца права или упис у корист другог лица.

(6) Ако подносилац захтева за преиспитивање уписа не докаже да право уписаног лица није настало или је престало да постоји, Служба доноси решење којим одбија захтев и упућује подносиоца захтева на парницу, као у случају из члана 137б став 6. овог закона.

(7) Ако подносилац захтева за преиспитивање уписа имаоца права докаже да право уписаног лица није настало или да је престало да постоји, Служба доноси решење којим се бришу подаци о уписаном лицу, као и сви уписи настали након тог уписа, а који су засновани на том упису, осим забележби које се уписују независно од уписаног имаоца права (забележбе које се односе на статус објекта и др.).

(8) Против решења којим је одлучено о захтеву за преиспитивање уписа није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор."

Члан 15.

У члану 177. став 1. тачка 4) речи: „једног месеца” замењују се речима: „шест месеци”.

У ставу 5. после речи: „инспектора” додају се речи: „из ст. 2. и 4. овог члана”.

У ставу 6. после речи: „инспектора” додају се речи: „из ст. 2. и 4. овог члана”, а речи: „не задржава” замењују се речима: „не одлаже”.

Члан 16.

У члану 183. став 1. тачка 11) тачка на крају замењује се тачком и запетом.

Додаје се тачка 12), која гласи:

„12) не врати легитимацију и печат, односно легитимацију (члан 19. став 8.).”

Члан 17.

У Закону о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 92/23), члан 21. брише се.

Члан 18.

Информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката Републички геодетски завод је дужан да успостави најкасније до 31. децембра 2026. године.

Инфраструктурне и подземне објекте који су уписани у катастар непокретности, Републички геодетски завод ће, када се успостави информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката, по службеној дужности брисати из катастра непокретности и уписати у катастар инфраструктурних и подземних објеката, без доношења решења.

Власници инфраструктурних и подземних објеката, као и објеката у њиховој функцији, који нису уписани у катастар непокретности, односно катастар водова дужни су да ангажују овлашћену геодетску организацију да изврши премер тих објеката и да поднесу захтев за упис у катастар инфраструктурних и подземних објеката, у року од три године од дана оснивања катастра инфраструктурних и подземних објеката.

Члан 19.

Поступак оснивања и обнове катастра непокретности који је започет за део или за целу катастарску општину, а није завршен до дана ступања на снагу овог закона, завршиће се по одредбама закона који је био на снази до дана ступања на снагу овог закона.

Одредбе члана 12. овог закона примењиваће се на комасације за које је одлука о обнови катастра непокретности према подацима комасационог премера донета након 3. марта 2020. године.

Члан 20.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2026. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 7. Устава Републике Србије, према којој Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине и одредби тачке 11. истог члана, према којој Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује прикупљање статистичких и других података од општег интереса.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру садржани су у потреби да се реше проблеми који су уочени у досадашњој примени закона, да се поједностави процедура уписа у катастар непокретности на основу одлука судова и других надлежних органа донетих пре 8. јуна 2018. године, када је ступио на снагу Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова, и приватних исправа које су оверили судови пре почетка увођења у наш правни систем јавног бележништва (старе исправе), као и да се отворе нове могућности уписа кроз либерализацију строгих формалних услова за упис у катастар у одређеним ситуацијама, како би се успоставио ажуран катастар у којем ће бити уписане све непокретности са уписаним имаоцима права на непокретностима.

Наслеђени проблеми, који постоје у области непокретности и права на њима, која је предмет уређења великог броја других закона, од којих су неки донети пре више деценија у условима сасвим другачијег друштвено-економског уређења и нивоа технолошког развоја, са одређеним преплитањима и колизијама законских одредаба, као и мањкавост исправа које се односе на стицање права, а које су сачињене у претходном периоду („старе исправе”), имају за последицу дуготрајност одлучивања у поступку уписа на основу таквих исправа, а веома често и немогућност уписа имаоца права на непокретности. Проблеми су, пре свега, формалне природе, односе се на специфичне катастарске услове за упис: означавање непокретности, означавање лица, клаузула правноснажности одн. извршности, изјава о дозволи уписа (*clausula intabulandi*) и највећи део тих проблема није везан за спорну природу правних односа на непокретности. Међу наслеђеним проблемима, у пракси је уочено да се неки типови формалних проблема понављају и да су довољно учестали да би њихово препознавање и либералније регулисање могло решити највећи део наслеђених проблема.

Из тог разлога, потребно је поједноставити процедуру уписа у катастар на основу таквих исправа, као и предвидети случајеве у којима је целисходно да се пропишу изузеци од општих услова за упис, како би се грађанима, привредним субјектима, јединицама локалне самоуправе и њиховим органима омогућио упис права на непокретностима, без претходног решавања имовинско-правних односа у судским поступцима, које често није ни могуће покренути због недостатка пасивне легитимације.

Наведени проблеми се односе на ситуације када исправа о стицању непокретности, која је стара преко 20 година, не садржи означавање непокретности према подацима катастра непокретности – површина непокретности је мања од површине уписане у катастру, не слажу се подаци о лицу из исправа које су приложене као доказ о континуитету са уписаним

претходником; исправа не садржи изјаву о дозволи уписа или је дозвола уписа условљена потврдом о исплати купопродајне цене, а та документа странка не може да прибави, јер уписани ималац права више није у животу, односно правно лице је престало да постоји, а нема универзалног правног сукцесора; одлука на основу које се тражи упис не садржи клаузулу правноснажности; употребна дозвола за објект се не може пронаћи; пренос права коришћења грађевинског земљишта у државној својини у време закључења уговора је био законом ограничен. Такође, у пракси се често дешавало да надлежни орган не достави служби за катастар непокретности, ради уписа у катастар, решење о изузимању земљишта из поседа корисника, те лице означено у том решењу више није уписано у катастар непокретности, из ког разлога на основу таквог решења није могућ упис јединице локалне самоуправе за имаоца права у катастар, јер исправа не доказује континуитет са уписаним претходником.

Регулисање ових посебних случајева не би задирало у област бесправно изграђених објеката јер би обухватало само објекте који су изграђени у складу са грађевинском дозволом, али имају другу врсту недостатака у исправама за упис. Предложени посебни случајеви би представљали значајан механизам који би се надопуњавао са поступком озакоњења и евентуалним будућим прописима о бесправно изграђеним објектима и заједно са њим довео до свеобухватног решења за укупно 4.784.569 објеката који, према евиденцији Републичког геодетског завода, нису уписани у катастар непокретности.

Надаље, овај закон треба да реши проблем у вези са обновом катастра непокретности на основу комасационог премера, јер постоје кашњења и застоји у обнављању катастра непокретности након спроведене комасације, иако су сва решења о расподели комасационе масе постала правноснажна и учесници комасације ушли у посед на новонасталим парцелама. Предложено је укидање поступка излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима, као једне од фаза тог поступка, будући да је постала беспредметна од 3. марта 2020. године, када је одлучено да се у катастру непокретности не спроводе промене на непокретностима у комасационом подручју док траје поступак комасације, већ све примљене захтеве за упис у катастар непокретности служба за катастар доставља комисији за комасацију, на даљу надлежност.

У досадашњој пракси уочени су проблеми у раду појединих геодетских организација. У протеклом периоду, од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 92/23), којим су измењене поједине одредбе важећег закона које се односе на надзор над радом геодетских организација и мере које је овлашћен да предузме инспектор, Републички геодетски завод је интензивирао активности усмерене на унапређење система контроле рада геодетских организација, знатно је пооштрена контрола рада и повећан обим одговорности геодетских организација кроз различита системска унапређења рада у оквиру државног премера и катастра. Међутим, и поред тога, велики број геодетских организација и даље не поступа у складу са законом, другим прописима, стандардима и техничким нормативима. Током 2024. године спроведено је 149 надзора, изречено је 943 мере (37% превентивне, 63% корективне), поднето 48 предлога за одузимање лиценци за рад геодетских организација и 10 предлога за одузимање личних лиценци, донето 58 решења о забрани рада и 12 захтева за прекршајне поступке. Током 2025. године, до септембра месеца, одузета је лиценца за 18 геодетских организација, поднето је четири прекршајних пријава и извршено одузимање личних лиценци за четири геодетска стручњака. Посебан проблем представља чињеница да се, и након што геодетској организацији истекне период забране извођења геодетских радова и лиценца поново буде активирана, у кратком временском периоду поново јављају значајни пропусти у раду. Овакво понављање истих или сличних неправилности

указује на озбиљне системске проблеме, непознавање прописа, незаинтересованост, односно непрофесионалност у раду, те је неопходно прописивање строжијих дисциплинских мера, укључујући и трајно одузимање лиценце у случају поновљених тежих повреда прописа.

Уочен је и проблем који се јавља у пракси због неефикасности поступка одлучивања по жалбама изјављеним на решења Републичког геодетског завода о геодетским лиценцама и лиценцама за рад геодетских организација, који се води у министарству надлежном за послове грађевинарства, која се огледа у предугом трајању жалбеног поступка. Из тог разлога, предложено је да жалба изјављена на решења о наведеним лиценцама не одлаже извршење решења.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. прописано је да Републички геодетски завод издаје сертификате професионалним корисницима у смислу закона којим се уређује поступак уписа у катастар непокретности, којим се потврђује да су стручно оспособљени за коришћење геодетско-катастарског информационог система, те да се сертификат издаје лицу које је претходно похађало и успешно завршило обуку организовану од стране Завода за коришћење геодетско-катастарског информационог система.

Одредбом члана 2. извршено је усклађивање члана 11. важећег закона са предложеном изменом да се укине поступак излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима, као фазе у поступку обнове катастра непокретности према подацима комасационог премера (чл. 11. и 12. Предлога закона), те је прецизирано да комисија за излагање на јавни увид података о непокретностима и стварним правима на њима у првом степену решава у поступку оснивања и обнове катастра непокретности према подацима катастарског премера.

Одредбом члана 3. допуњен је члан 13. важећег закона, тако што је прописано да Републички геодетски завод неће издати лиценцу за рад геодетској организацији у случају када је одговорном лицу у геодетској организацији у смислу члана 19. важећег закона, претходно одузета геодетска лиценца решењем Завода, а од дана правноснажности тог решења није протекао рок од пет година. Такође је прописано да лиценцу за рад Завод неће издати геодетској организацији у којој је овлашћено лице, лице које је у протеклом периоду било овлашћено лице у геодетској организацији којој је одузета лиценца за рад решењем Завода, у смислу члана 20. овог закона, а од дана правноснажности тог решења није протекао рок од пет година.

Одредбама члана 4, којим је допуњен члан 15. важећег закона, прописано је да поред услова из ст. 1–3. тог члана, лице које подноси захтев за издавање геодетске лиценце мора да поседује сертификат који издаје Републички геодетски завод којим се потврђује да је стручно оспособљено за коришћење геодетско-катастарског информационог система.

Одредбама члана 5. пооштрене су казнене мере које Републички геодетски завод предузима према лицу са геодетском лиценцом, односно лицу геодетске струке које изводи радове у геодетској организацији која нема запослене са геодетском лиценцом, ако геодетске радове не изводи у складу са овим законом, другим прописима, стандардима и техничким нормативима, укључујући и трајно одузимање геодетске лиценце у случају поновљених тежих повреда прописа, као и у случају ако лице са геодетском лиценцом уступи своју геодетску лиценцу, печат или квалификовани електронски потпис другом лицу ради обављања геодетских послова; прописана је обавеза за то лице да врати Републичком геодетском заводу печат и легитимацију (лице са геодетском лиценцом), односно легитимацију (лице запослено у геодетској организацији

које изводи геодетске радове а коме се не издаје геодетска лиценца); предвиђена је забрана приступа сервисима Републичког геодетског завода на период за који је одузета геодетска лиценца, односно забрањено извођење радова, те прописано да се у року од осам дана од протекла тог периода враћа приступ сервисима Републичког геодетског завода. Такође је прописано да је то лице обавезно је да, у периоду за који му је одузета геодетска лиценца похађа и успешно заврши обуку коју организује Завод за коришћење геодетско-катастарског информационог система те да након истека тог периода и по прибављању сертификата за коришћење геодетско-катастарског информационог система лице стиче услов да му се поново активира геодетска лиценца.

Одредбом члана 6. у члану 20. став 3. тач. 3) и 4) важећег закона реч: „коначно” замењује се речју: „извршно”, ради усклађивања са одредбом члана 177. став 6. важећег закона, којом је прописано да жалба изјављена против решења инспектора не задржава извршење решења.

Одредбама члана 7. предвиђена је допуна члана 21. важећег закона одредбом којом је предвиђено да жалба изјављена против решења о лиценцама не одлаже извршење решења.

Одредбом члана 8. измењена је одредба члана 85. став 3. важећег закона, тако што су речи: „новоизграђеном објекту” замењене речима: „објекту који се први пут уписује у катастар непокретности”.

Чланом 9. додат је члан 88б којим су прописани посебни случајеви у којима је могуће извршити упис имаоца права ако исправа за упис не испуњава опште услове за упис имаоца права из чл. 83-88. важећег закона.

Одредбом члана 10. допуњена је одредба члана 89. став 1. важећег закона, којом је прописано да се упис у катастар непокретности неће дозволити кад је законом, одлуком суда или другог надлежног органа, одређена забрана уписа на одређеној непокретности, тако што је прописано да та забрана треба да буде уписана као забележба у катастар непокретности да би имала наведено дејство.

Одредбама чл. 11. и 12. измењен је члан 108. и допуњен члан 109. важећег закона, тако што се укида поступак излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима, као једна од фаза поступка обнове катастра непокретности према подацима комасационог премера који је спроводила посебна комисија, те је прописано је да се, изузетно, обнова катастра непокретности према подацима комасационог премера врши по пријему елабората реализације геодетско-техничких радова у поступку комасације од стране Завода, а на основу правноснажних решења о расподели комасационе масе без спровођења поступка излагања.

Одредбом члана 13. измењен је члан 115. став 2. важећег закона, којим је прописано да прикупљање података о насталим променама на непокретностима и извођење радова на терену из члана 114. тач. 1) до 5) важећег закона, као и обнављање граница парцеле и идентификацију парцеле обавља и Завод, под условом да на територији јединице локалне самоуправе није регистрована геодетска организација, а ако је на територији јединице локалне самоуправе регистрована геодетска организација, на изричит захтев странке, под условом да је катастар непокретности основан у свим катастарским општинама за које је надлежна служба за катастар непокретности. Будући да су у међувремену, од доношења Закона, геодетске организације регистроване на читавој територији Републике Србије и да је завршено оснивање катастра непокретности, а да Републички геодетски завод нема довољно геодетских стручњака за извођење теренских радова, предвиђено је да наведене радове обавља само у поступку по службеној дужности.

Чланом 14. Предлога закона додати су чл. 137а, 137б, 137в и 137г којима је прописана процедура подношења исправа за упис у катастар путем апликације, доступне на веб презентацији Републичког геодетског завода, на основу којих се врши прелиминарно испитивање подобности исправа за упис, па ако Служба оцени да поднете исправе испуњавају услове за упис имаоца права, обавештава подносиоца исправа о свим елементима могућег уписа, о томе да ли су испуњени општи услови за упис из чл. 83-88. овог закона или посебни услови из члана 88б овог закона, о обавези да у року од месец дана поднесе исправе у законом прописаној форми, о месту, времену и начину подношења исправа, о обавези плаћања републичке административне таксе, као и о постојању евентуалних претходно покренутих поступака на истој непокретности, односно уделу на непокретности; да се уредном доставом исправа за упис и доказа о плаћеној републичкој административној такси, сматра да је подносилац исправа у целости прихватио садржину обавештења о свим елементима могућег уписа као садржину његовог захтева за упис, на основу којег се покреће поступак и уписује забележба поднетог захтева, без доношења решења; да је Служба је дужна да у року од пет радних дана од дана уписа забележбе поднетог захтева, изврши упис имаоца права, ако на истој непокретности, односно уделу на непокретности не постоје претходно покренути поступци који нису окончани, и да брише забележбу поднетог захтева, све без доношења решења, а ако Служба оцени да нема услова за упис, о томе обавештава подносиоца, путем апликације и упућује га на парницу, ради утврђивања постојања или непостојања права или ради поништаја исправе која је основ постојећег уписа; да се поступак за упис на основу члана 88б овог закона може покренути и захтевом преко професионалног корисника у складу са законом који уређује поступак уписа у катастар непокретности, и то путем посебне апликације за подношење захтева за упис, доступне на веб презентацији Завода, те ако у том поступку Служба утврди да су испуњени услови за упис из чл. 83-88. овог закона, решењем ће одбацити захтев за тражени упис на основу члана 88б овог закона и истовремено, по службеној дужности, дозволити упис на основу чл. 83-88. овог закона. Такође, предвиђено је да, када се упис врши без доношења решења у складу са одредбама овог закона, истовремено се уписује, по службеној дужности, забележба да се ради о упису против којег се, у року од једне године од дана уписа, Служби може поднети захтев за преиспитивање уписа, те да се поступак за преиспитивање уписа може покренути и по службеној дужности у истом року, а да се истеком тог рока наведена забележба брише по службеној дужности; да се дејство те забележбе огледа у томе да сви уписи засновани на располагању имаоца права уписаном без доношења решења зависе од исхода евентуалног поступка преиспитивања, започетог у року од годину дана од дана уписа; прописани су услови под којим се упис може оспорити; да ако подносилац захтева за преспитивање уписа докаже да право уписаног лица није настало или да је престало да постоји, Служба доноси решење којим се бришу подаци о уписаном лицу, као и сви уписи настали након тог уписа, а који су засновани на том упису, осим забележби које се уписују независно од уписаног имаоца права (забележбе које се односе на статус објекта и др.); да против решења којим је одлучено о захтеву за преиспитивање уписа није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор.

Одредбама члана 15. измењен је члан 177. важећег закона, тако што је продужен временски период, са једног месеца на три месеца, на који инспектор изриче геодетској организацији забрану извођења геодетских радова, ако геодетска организација понови неправилности у року од једне године од првобитно наложених мера за отклањање истих неправилности, а у ст. 5. и 6. прецизирано је да се ради о решењима инспектора из ст. 2. и 4. тог члана.

Одредбом члана 16. прописан је прекршај за повреду новопредложене одредбе члана 19. став 8, у вези са чланом 4. Предлога закона.

Одредбом члана 17. прописано је да се брише члан 21. Закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 92/23) којим је одређен рок у којем је Републички геодетски завод дужан да успостави информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката - до 1. јула 2025. године, будући да је прописани рок истекао.

Одредбама члана 18. Предлога закона прописан је нови рок у којем је Републички геодетски завод дужан да успостави информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката - до 31. децембра 2026. године, те да ће, када се успостави тај информациони систем, инфраструктурне и подземне објекте који су уписани у катастар непокретности, по службеној дужности, брисати из катастра непокретности и уписати у катастар инфраструктуре, без доношења решења. Такође је предвиђено да су власници инфраструктурних и подземних објеката, као и објеката у њиховој функцији, који нису уписани у катастар непокретности, односно катастар водова, дужни да ангажују овлашћену геодетску организацију да изврши премер тих објеката, те да поднесу захтев за упис у катастар инфраструктуре, у року од три године од дана оснивања катастра инфраструктуре.

Одредбама члана 19. прописано је да ће се поступак оснивања и обнове катастра непокретности који је започет за део или за целу катастарску општину, а није завршен до дана ступања на снагу овог закона, завршити по одредбама закона који је био на снази до дана ступања на снагу овог закона, као и да ће се члан 11. Предлога закона, којим је у члан 109. важећег закона додат став 3, примењивати на комасације за које је одлука о обнови катастра непокретности према подацима комасационог премера донета након 3. марта 2020. године.

Одредбом члана 20. уређено је ступање на снагу закона, као и његова одложена примена, будући да је потребно обезбедити хардверску и софтверску инфраструктуру за примену закона.

IV. ОЦЕНА ПОТРЕБНИХ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), из разлога што због наступања одређених објективних околности које није било могуће предвидети, нити на њих утицати, информациони систем за катастар инфраструктуре није могао бити израђен у року прописаном Законом о државном премеру и катастру.

Доношење закона по хитном поступку предлаже се и због испуњења обавеза предвиђених међународним уговором. Република Србија и Међународна банка за обнову и развој у 2024. години потписале су Споразум о зајму (Други пројекат унапређења земљишне администрације у Србији), којим је, у оквиру Компоненте Б: Интеграција информационих система и развој услуга НИГП-а, Подкомпоненте Б1: Даљи развој и унапређење интегрисаног система

за катастар непокретности, предвиђена имплементација катастра инфраструктуре. Споразум о зајму је ратификован Законом који је донела Народна скупштина Републике Србије дана 27.11.2024. године, који је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије - Међународни уговори”, број 9/24.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 10.

(1) Делокруг Завода су геодетски радови и послови државне управе који се односе на:

- 1) основне геодетске радове;
- 2) катастарски и комасациони премер;
- 3) оснивање, обнову и одржавање катастра непокретности;
- 4) премер инфраструктурних и подземних објеката, оснивање и одржавање катастра инфраструктуре;
- 5) стручни надзор над геодетским радовима и катастарским класирањем, бонитирањем и комасационом проценом земљишта;
- 6) издавање и одузимање лиценце за рад геодетске организације;
- 7) издавање и одузимање геодетске лиценце;
- 8) издавање и одузимање овлашћења за снимање из ваздушног простора територије Републике Србије за потребе државног премера и одржавања катастра непокретности и катастра инфраструктуре;
- 9) адресни регистар;
- 10) одржавање регистра просторних јединица;
- 11) премер државне границе и вођење регистра државне границе;
- 12) катастарско класирање и бонитирање земљишта;
- 13) брисана је (види члан 4. Закона - 92/2023-229)
- 14) процену и вођење вредности непокретности;
- 15) даљинску детекцију, топографски премер и топографско-картографску делатност;
- 15а) вођење Регистра цена непокретности;
- 15б) израда и објављивање периодичних извештаја о тржишту непокретности и извештаја о РГЗ индексу цена непокретности;
- 15в) успостављање и вођење посебне евиденције о утврђеним променама на непокретностима које нису уписане у катастар непокретности;
- 16) издавање картографских и других публикација и давање сагласности за издавање картографских публикација;
- 17) вођење Регистра географских имена;
- 18) оснивање, одржавање и располагање геодетско-катастарским информационом системом;
- 19) вођење архива документације државног премера, катастра непокретности, катастра инфраструктуре и топографско-картографске делатности;
- 20) учешће у оснивању и одржавању Националне инфраструктуре геопросторних података;
- 21) инспекцијски надзор над радом геодетске организације и правног субјекта који се бави издавањем картографских публикација, осим ако су у саставу министарства надлежног за послове одбране;
- 22) област геомагнетизма и аерономије;
- 23) пружање услуга из делокруга Завода у оквиру међународне сарадње;
- 24) ИЗДАВАЊЕ СЕРИФИКАТА ПРОФЕСИОНАЛНИМ КОРИСНИЦИМА У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК УПИСА У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ, КОЈИМ СЕ ПОТВРЂУЈЕ ДА СУ СТРУЧНО ОСПОСОБЉЕНИ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ГЕОДЕТСКО-КАТАСТАРСКОГ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА.

(2) СЕРТИФИКАТ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 24) ОВОГ ЧЛАНА ЗАВОД ИЗДАЈЕ ЛИЦУ КОЈЕ ЈЕ ПРЕТХОДНО ПОХАЂАЛО И УСПЕШНО ЗАВРШИЛО ОБУКУ ОРГАНИЗОВАНУ ОД СТРАНЕ ЗАВОДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ГЕОДЕТСКО-КАТАСТАРСКОГ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА.

(2)(3) На државне службенике у Заводу (у даљем тексту: катастарски службеници) примењују се прописи о државној управи и прописи о радним односима у државним органима, ако овим законом није друкчије прописано.

(3)(4) Звања катастарских службеника су:

1) са средњом стручном спремом: млађи катастарски референт, катастарски референт и виши катастарски референт;

2) са основним академским студијама у обиму од најмање 180 ЕСПБ бодова, основним струковним студијама, односно са студијама у трајању до три године: млађи катастарски сарадник, катастарски сарадник и виши катастарски сарадник;

3) са основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно са основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету: млађи катастарски саветник, катастарски саветник, самостални катастарски саветник и виши катастарски саветник.

(4)(5) Катастарски службеници са одговарајућим образовањем, стичу звање млађег катастарског референта, млађег катастарског сарадника и млађег катастарског саветника по завршеном приправничком стажу и положеном државном стручном испиту.

(5)(6) Разврставање радних места у звања према сложености и природи послова, као и опис послова радних места уређује се актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Заводу.

Управни послови

Члан 11.

(1) У поступку оснивања и обнове катастра непокретности ПРЕМА ПОДАЦИМА КАТАСТАРСКОГ ПРЕМЕРА, у првом степену решава комисија за излагање на јавни увид података о непокретностима и стварним правима на њима, коју образује Завод.

(2) У поступку одржавања катастра непокретности и оснивања и одржавања катастра инфраструктуре, у првом степену решава ужа унутрашња јединица Завода образована за територију општине, града, односно градске општине – служба за катастар непокретности (у даљем тексту: Служба).

(3) У поступцима из ст. 1. и 2. овог члана у другом степену решава Завод.

Лиценца за рад и услови за издавање

Члан 13.

(1) Геодетска организација може да изводи геодетске радове из члана 12. овог закона, на целокупној територији Републике Србије, ако јој је издата лиценца за рад.

(2) Лиценцу из става 1. овог члана, за поједине врсте геодетских радова, Завод издаје решењем у року од осам дана од дана подношења захтева.

(3) Лиценца се издаје геодетској организацији, ако:

1) је регистрована код надлежног органа Републике Србије за извођење геодетских радова;

2) има овим законом прописани број запослених геодетске струке са одговарајућим геодетским лиценцамаили запослених геодетске струке којима се не издаје геодетска лиценца у складу са овим законом;

- 3) има радне просторије и поседује одговарајуће мерне инструменте и опрему.
- (4) Правном лицу које је корисник буџетских средстава и јавном предузећу, може се издати лиценца за рад за радове из члана 12. овог закона, које могу да обављају само за своје потребе.
- (5) Високошколској установи која реализује студијски програм у научној, односно стручној области Геодетско инжењерство може се издати лиценца за рад само за радове из члана 12. тачка 1) овог закона.
- (6) Геодетска организација регистрована у иностранству може у Републици Србији изводити само геодетске радове из члана 12. тачка 2) овог закона, ако је на међународном тендеру изабрана за извођача радова, а по испуњености услова прописаних одредбама овог закона.
- (7) ЛИЦЕНЦУ ЗА РАД ИЗ СТ. 1-5. ОВОГ ЧЛАНА ЗАВОД НЕЋЕ ИЗДАТИ ГЕОДЕТСКОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ ОДГОВОРНОМ ЛИЦУ У ГЕОДЕТСКОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ У СМISЛУ ЧЛАНА 19. ОВОГ ЗАКОНА, ПРЕТХОДНО ОДУЗЕТА ГЕОДЕТСКА ЛИЦЕНЦА РЕШЕЊЕМ ЗАВОДА, А ОД ДАНА ПРАВНОСНАЖНОСТИ ТОГ РЕШЕЊА НИЈЕ ПРОТЕКАО РОК ОД ПЕТ ГОДИНА.
- (8) ЛИЦЕНЦУ ЗА РАД ИЗ СТ. 1-5. ОВОГ ЧЛАНА ЗАВОД НЕЋЕ ИЗДАТИ ГЕОДЕТСКОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ У КОЈОЈ ЈЕ ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ, ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ У ПРОТЕКЛОМ ПЕРИОДУ БИЛО ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ У ГЕОДЕТСКОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ КОЈОЈ ЈЕ ОДУЗЕТА ЛИЦЕНЦА ЗА РАД РЕШЕЊЕМ ЗАВОДА У СМISЛУ ЧЛАНА 20. ОВОГ ЗАКОНА, А ОД ДАНА ПРАВНОСНАЖНОСТИ ТОГ РЕШЕЊА НИЈЕ ПРОТЕКАО РОК ОД ПЕТ ГОДИНА.

Услови за издавање геодетске лиценце

Члан 15.

- (1) Геодетску лиценцу првог реда стиче лице геодетске струке са мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, односно са основним студијама у трајању од најмање четири године у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу Закона о високом образовању, специјалистичким струковним студијама у укупном трајању од најмање четири године (минимално 240 ЕСПБ бодова), положеним државним стручним испитом прописаним за то образовање и радним искуством од најмање пет година у геодетској струци од чега најмање две године са тим образовањем.
- (2) Геодетску лиценцу другог реда стиче лице геодетске струке са основним академским студијама, основним струковним студијама, односно са студијама у трајању до три године, у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу Закона о високом образовању, положеним државним стручним испитом прописаним за то образовање и радним искуством од најмање три године у геодетској струци од чега најмање једном годином са тим образовањем.
- (3) Геодетску лиценцу другог реда стиче и лице геодетске струке са мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, односно са основним студијама у трајању од најмање четири године у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу Закона о високом образовању, специјалистичким струковним студијама у укупном трајању од најмање четири године (минимално 240 ЕСПБ бодова), положеним државним стручним испитом прописаним за то образовање и радним искуством од најмање једне године са тим образовањем.
- (4) ПОРЕД УСЛОВА ИЗ СТ. 1–3. ОВОГ ЧЛАНА, ЛИЦЕ КОЈЕ ПОДНОСИ ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ГЕОДЕТСКЕ ЛИЦЕНЦЕ МОРА ДА ПОСЕДУЈЕ СЕРТИФИКАТ КОЈИ ИЗДАЈЕ РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД КОЈИМ СЕ ПОТВРЂУЈЕ ДА ЈЕ СТРУЧНО ОСПОСОБЉЕНО ЗА КОРИШЋЕЊЕ ГЕОДЕТСКО-КАТАСТАРСКОГ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА.

Дужности лица које изводи геодетске радове

Члан 19.

(1) За геодетске радове које изводи геодетска организација, одговорно је лице са геодетском лиценцом, односно лице геодетске струке које изводи радове у геодетској организацији која нема запослене са геодетском лиценцом.

(2) Лице из става 1. овог члана дужно је да:

1) геодетске радове изводи у складу са овим законом, другим прописима, стандардима и техничким нормативима;

1а) у елаборату геодетских радова веродостојно прикаже фактичко стање на терену утврђено увиђајем на лицу места, по поднетом захтеву;

2) потпише и овери својим печатом, односно печатом геодетске организације елаборат о извршеним геодетским радовима и записник о извршеном увиђају.

(3) Ако лице из става 1. овог члана не изводи геодетске радове у складу са овим законом, другим прописима, стандардима и техничким нормативима или потпише и овери елаборат о извршеним геодетским радовима и записник о извршеном увиђају о непостојећим променама или са неистинитим подацима, као и ако потпише и овери елаборат и записник које је израдило лице које није запослено, односно ангажовано у тој геодетској организацији, Завод ће решењем одузети геодетску лиценцу, печат и легитимацију и забранити извођење геодетских радова.

(4) Геодетска лиценца, печат и легитимација одузимају се и извођење геодетских радова забрањује:

1) на три месеца, ако лице са геодетском лиценцом не изводи геодетске радове у складу са овим законом, другим прописима, стандардима и техничким нормативима;

1А) НА ТРИ МЕСЕЦА, ГЕОДЕТСКОМ СТРУЧЊАКУ АКО СЕ У ПЕРИОДУ ОД ЈЕДНЕ ГОДИНЕ ПЕТ ПУТА ЗАПИСНИКОМ О ИЗВРШЕНОМ ПРЕГЛЕДУ УТВРДИ ДА ЕЛАБОРАТ ГЕОДЕТСКИХ РАДОВА КОЈИ ЈЕ ОВЕРИО СВОЈИМ ПЕЧАТОМ И ПОТПИСОМ САДРЖИ НЕДОСТАТКЕ;

1Б) НА ЈЕДНУ ГОДИНУ, АКО У ПЕРИОДУ ОД ГОДИНУ ДАНА НАКОН ИЗРЕЧЕНЕ МЕРЕ ИЗ ТАЧКЕ 1) ОВОГ СТАВА, ЛИЦЕ СА ГЕОДЕТСКОМ ЛИЦЕНЦОМ НЕ ИЗВОДИ ГЕОДЕТСКЕ РАДОВЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, ДРУГИМ ПРОПИСИМА, СТАНДАРДИМА И ТЕХНИЧКИМ НОРМАТИВИМА;

2) на три године, ако је лице са геодетском лиценцом оверило својим печатом елаборат о извршеним геодетским радовима и записник о извршеном увиђају о непостојећим променама или са неистинитим подацима;

3) ТРАЈНО, АКО У ПЕРИОДУ ОД ТРИ ГОДИНЕ ПОСЛЕ ИЗРЕЧЕНЕ МЕРЕ ИЗ ТАЧКЕ 2) ОВОГ СТАВА, ЛИЦЕ СА ГЕОДЕТСКОМ ЛИЦЕНЦОМ ОВЕРИ СВОЈИМ ПЕЧАТОМ ЕЛАБОРАТ О ИЗВРШЕНИМ ГЕОДЕТСКИМ РАДОВИМА И ЗАПИСНИК О ИЗВРШЕНОМ УВИЂАЈУ О НЕПОСТОЈЕЋИМ ПРОМЕНАМА ИЛИ СА НЕИСТИНИТИМ ПОДАЦИМА;

4) ТРАЈНО, АКО ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ ЗАПОСЛЕНО У ПРАВНОМ ЛИЦУ КОЈЕ ЈЕ КОРИСНИК БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ИЛИ ЈАВНОМ ПРЕДУЗЕЋУ КОЈЕМ ЈЕ ИЗДАТА ЛИЦЕНЦА ЗА ОБАВЉАЊЕ ГЕОДЕТСКИХ РАДОВА САМО ЗА СВОЈЕ ПОТРЕБЕ, ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ВАН ДЕЛОКРУГА РАДА ТОГ ПРАВНОГ ЛИЦА ОДНОСНО ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА;

5) ТРАЈНО, АКО УСТУПИ СВОЈУ ГЕОДЕТСКУ ЛИЦЕНЦУ, ПЕЧАТ ИЛИ КВАЛИФИКОВАНИ ЕЛЕКТРОНСКИ ПОТПИС ДРУГОМ ЛИЦУ РАДИ ОБАВЉАЊА ГЕОДЕТСКИХ ПОСЛОВА.

(5) Лицу геодетске струке запосленом у геодетској организацији које изводи геодетске радове, а коме се не издаје геодетска лиценца, забраниће се извођење геодетских радова, сходно одредбама ст. 3. и 4. овог члана.

(6) Изузетно од става 1. овог члана, за извођење радова катастарског класирања, бонитирања и комасационе процене земљишта одговорно је лице пољопривредне струке које изводи те радове.

(7) Лицу пољопривредне струке из става 6. овог члана забраниће се извођење радова, сходно одредбама ст. 3. и 4. овог члана.

(8) ЛИЦЕ ИЗ СТ. 3. И 5. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖНО ЈЕ ДА У РОКУ ОД ОСАМ ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА РЕШЕЊА ВРАТИ ЗАВОДУ ЛЕГИТИМАЦИЈУ И ПЕЧАТ, ОДНОСНО ЛЕГИТИМАЦИЈУ.

(9) РЕШЕЊЕМ ИЗ СТАВА 3, ОДНОСНО СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ЗАБРАЊУЈЕ СЕ ПРИСТУП СЕРВИСИМА ЗАВОДА НА ПЕРИОД ЗА КОЈИ ЈЕ ОДУЗЕТА ЛИЦЕНЦА, ОДНОСНО ЗАБРАЊЕНО ИЗВОЂЕЊЕ РАДОВА.

(10) ЗАВОД, У РОКУ ОД ОСАМ ДАНА ОД ДАНА ПРОТЕКА РОКА ОДРЕЂЕНОГ РЕШЕЊЕМ ИЗ СТ. 3. И 5. ОВОГ ЧЛАНА, ВРАЋА ПРИСТУП СЕРВИСИМА ЗАВОДА, ПЕЧАТ И ЛЕГИТИМАЦИЈУ.

(11) ЛИЦЕ ИЗ СТАВА 4. ТАЧ. 1А), 1Б) И 2) ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЕЗНО ЈЕ ДА, У ПЕРИОДУ ЗА КОЈИ МУ ЈЕ ОДУЗЕТА ГЕОДЕТСКА ЛИЦЕНЦА ПОХАЂА И УСПЕШНО ЗАВРШИ ОБУКУ КОЈУ ОРГАНИЗУЈЕ ЗАВОД ЗА КОРИШЋЕЊЕ ГЕОДЕТСКО-КАТАСТАРСКОГ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА. НАКОН ИСТЕКА ТОГ ПЕРИОДА И ПО ПРИБАВЉАЊУ СЕРТИФИКАТА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ГЕОДЕТСКО-КАТАСТАРСКОГ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА ЛИЦЕ СТИЧЕ УСЛОВ ДА МУ СЕ ПОНОВО АКТИВИРА ГЕОДЕТСКА ЛИЦЕНЦА.

Престанак важења лиценце за рад

Члан 20.

(1) Лиценца за рад престаје да важи на захтев геодетске организације и одузимањем.

(2) О престанку важења лиценце из става 1. овог члана одлучује Завод решењем.

(3) Завод ће одузети лиценцу геодетској организацији, ако геодетска организација:

1) буде брисана из регистра надлежног органа;

2) не испуњава прописане услове за рад у складу са овим законом;

2а) достави елаборат геодетских радова и записник о извршеном увиђају о непостојећим променама или са неистинитим подацима, или је елаборат израдило лице које није запослено, односно ангажовано у тој геодетској организацији;

3) после изречене забране извођења одређене врсте геодетских радова решењем инспектора које је постало ~~коначно~~ ИЗВРШНО, наставља да изводи те радове;

4) после изречене забране извођења радова, у периоду од три године од дана изрицања те забране, поново добије забрану извођења радова решењем инспектора које је постало ~~коначно~~ ИЗВРШНО.

(4) Свим запосленима у геодетској организацији којој је лиценца престала да важи или је одузета, престају да важе легитимације даном престанка важења лиценце, односно даном коначности решења о одузимању лиценце.

Оспоравање решења о лиценцама

Члан 21.

Против решења о лиценцама донетих у складу са одредбама овог закона, може се изјавити жалба министарству надлежном за послове грађевинарства у року од осам дана од дана достављања решења.

(2) ЖАЛБА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ОДЛАЖЕ ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА.

Уписани претходник

Члан 85.

(1) Уписи у катастар непокретности дозвољени су само против лица које је у тренутку пријема захтева за упис већ уписано у катастар непокретности као ималац права у погледу којег се упис захтева или је предбележено као ималац тог права (уписани претходник).

(2) Упис се дозвољава и против лица које није уписани претходник, ако се уз захтев приложи исправе којима се доказује правни континуитет између лица против којег се тражи упис и уписаног претходника.

(3) Кад се врши упис стварних права на ~~новоизграђеном објекту~~ ОБЈЕКТУ КОЈИ СЕ ПРВИ ПУТ УПИСУЈЕ У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ или на стану стеченом уговором о откупу стана у друштвеној, односно државној својини не захтева се постојање уписаног претходника.

ПОСЕБНИ СЛУЧАЈЕВИ УПИСА ИМАОЦА ПРАВА

ЧЛАН 88Б

(1) АКО ИСПРАВА ЗА УПИС НЕ ИСПУЊАВА ОПШТЕ УСЛОВЕ ЗА УПИС ИМАОЦА ПРАВА ИЗ ЧЛ. 83-88. ОВОГ ЗАКОНА, МОЖЕ СЕ ИЗВРШИТИ УПИС ИМАОЦА ПРАВА У СЛЕДЕЋИМ СЛУЧАЈЕВИМА:

1) АКО ИСПРАВА ЗА УПИС НЕ САДРЖИ ОЗНАЧЕЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИ ПРЕМА ПОДАЦИМА КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ, А ПРИЛОЖЕН ЈЕ УЗ ИСПРАВУ ЕЛАБОРАТ ГЕОДЕТСКИХ РАДОВА О ИДЕНТИФИКАЦИЈИ НЕПОКРЕТНОСТИ;

2) АКО ЈЕ ПОВРШИНА ОБЈЕКТА, ОДНОСНО ПОСЕБНОГ ДЕЛА ОБЈЕКТА НАВЕДЕНА У ИСПРАВИ ИЗДАТОЈ, ОДНОСНО САЧИЊЕНОЈ ДО 1. АВГУСТА 1992. ГОДИНЕ, КОЈА ЈЕ ОСНОВ ЗА УПИС, МАЊА ОД ПОВРШИНЕ УПИСАНЕ У КАТАСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ, А УЗ ИСПРАВУ ЈЕ ПРИЛОЖЕН НАЛАЗ И МИШЉЕЊЕ СТАЛНОГ СУДСКОГ ВЕШТАКА ЗА ОБЛАСТ ГРАЂЕВИНАРСТВО ДА ЈЕ РАЗЛИКА У ПОВРШИНИ РЕЗУЛТАТ РАЗЛИЧИТИХ НАЧИНА МЕРЕЊА ИСТЕ НЕПОКРЕТНОСТИ;

3) АКО УЗ ПРАВНОСНАЖНУ ГРАЂЕВИНСКУ ДОЗВОЛУ, ИЗДАТУ ДО 1. АВГУСТА 1992. ГОДИНЕ, НИЈЕ ДОСТАВЉЕНА ПРАВНОСНАЖНА УПОТРЕБНА ДОЗВОЛА, А ДОСТАВЉЕН ЈЕ НАЛАЗ И МИШЉЕЊЕ СТАЛНОГ СУДСКОГ ВЕШТАКА ЗА ОБЛАСТ ГРАЂЕВИНАРСТВО КОЈИМ СЕ КОНСТАТУЈЕ ДА ЈЕ ОБЈЕКАТ, ОДНОСНО ПОСЕБАН ДЕО ОБЈЕКТА ИЗГРАЂЕН У СΚΛΑДУ СΑ ΤΕΧΝΙΚΟΜ ΔΟΚΥΜΕΝΤΑЦИЈΟΜ ΝΑ ΟΣΝΟΒУ ΚΟЈΕ ЈЕ ИЗДАΤΑ ГРАЂЕВИНСКА ДОЗВОЛА;

4) АКО ОДЛУКА НАДЛЕЖНОГ ОРГΑΝΑ ΚΟЈΑ ЈЕ ΟΣΝΟΒ ЗА УПИС ΝΕ ΣΑΔΡЖИ ΚΛΑΥΣΟΛΟ ΠΡΑΒΝΟΣΝΑЖΝΟСТИ, Α ΟΔ ΔΑΝΑ ΔΟΝΟШЕЊΑ ΟΔЛУΚΕ ΔΟ ΔΑΝΑ ΣΤΟΠΑЊΑ ΝΑ ΣΝΑГУ ОВОГ ЗАКОНΑ ЈЕ ΠΡΟΤΕΚΛΟ ΝΑЈΜΑЊЕ 30 ГОДИΝΑ;

5) ΑΚΟ ЈЕ УПИС У ИСПРАВИ УСЛОВЉΕΝ ΔΑΒΑЊΕΜ ΠΟСЕБНЕ ИЗЈΑВЕ Ο ΔΟΖВОΛΙ ΟΠΙΣΑ (CLAUSULA INTABULANDI) ИЛИ ЈЕ ΔΟΖВОЛА ΟΠΙΣΑ УСЛОВЉΕΝΑ ΠΟТВРΔΟΜ Ο ΙΣΠΛΑΤΙ ΚΟΠΟΠΡΟΔΑЈНЕ ЦΕΝΕ, ΚΟЈΕ ΝΙΣУ ΠΡΙΛΟЖΕΝΕ УЗ ИСПРАВУ ИЛИ ΝΙΣУ ΠΡΙΛΟЖΕΝΕ У ΟΔΓΟΒΑΡΑЈУЋΟЈ ФОРΜΙ, Α ΟΔ ΔΑΝΑ ΝΑΣΤΑΝΚΑ ΙΣΠΡΑВЕ ΔΟ ΔΑΝΑ ΣΤΟΠΑЊΑ ΝΑ ΣΝΑГУ ОВОГ ЗАКОНΑ ЈЕ ΠΡΟΤΕΚΛΟ ΝΑЈΜΑЊЕ 30 ГОДИΝΑ;

6) АКО ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРАВНОГ ПОСЛА ПРЕНОС ПРАВА КОРИШЋЕЊА ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА У ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ, ОД СТРАНЕ ФИЗИЧКОГ ЛИЦА, КОЈИ ЈЕ У ВРЕМЕ ЗАКЉУЧЕЊА ПРАВНОГ ПОСЛА БИО ЗАКОНОМ ОГРАНИЧЕН;

7) АКО СЕ НЕ СЛАЖУ ПОДАЦИ О ЛИЦУ ИЗ ИСПРАВА О СТИЦАЊУ НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈЕ СУ ПРИЛОЖЕНЕ КАО ДОКАЗ О КОНТИНУИТЕТУ СА УПИСАНИМ ПРЕТХОДНИКОМ, А ИСТОВЕТНОСТ ТОГ ЛИЦА СУ ПОТВРДИЛА НАЈМАЊЕ ДВА СВЕДОКА ИЗЈАВАМА ОВЕРЕНИМ КОД ЈАВНОГ БЕЛЕЖНИКА;

8) АКО ЛИЦЕ ОЗНАЧЕНО У РЕШЕЊУ О ИЗУЗИМАЊУ, ЕКСПРОПРИЈАЦИЈИ, ПРЕНОСУ ИЛИ ОДУЗИМАЊУ ЗЕМЉИШТА ИЗ ПОСЕДА КОРИСНИКА НИЈЕ УПИСАНО У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ, А УПИСИ ПРОМЕНЕ ИМАОЦА ПРАВА КОЈИ СУ ВРШЕНИ У КАТАСТРУ ОД ДАНА ДОНОШЕЊА ТОГ РЕШЕЊА НИСУ ЗАСНОВАНИ НА ТЕРЕТНОМ ПРАВНОМ ПОСЛУ.

(2) ТАЧ. 1), 4), 5) И 7) ОВОГ ЧЛАНА НЕ ОДНОСЕ СЕ НА ИСПРАВЕ О СТИЦАЊУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ И ШУМСКОГ ЗЕМЉИШТА, КАО И НА НЕПОКРЕТНОСТИ УПИСАНЕ КАО ЈАВНА, ОДНОСНО ДРЖАВНА СВОЈИНА.

3.3. Забрана уписа у катастар непокретности

Члан 89.

(1) Упис у катастар непокретности неће се дозволити кад је законом, одлуком суда или другог надлежног органа, одређена забрана уписа на одређеној непокретности, КОЈА ЈЕ КАО ЗАБЕЛЕЖБА УПИСАНА У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ.

~~(2) Упис у катастар непокретности неће се дозволити и у случају кад би се таквим уписом извршила повреда принудних прописа.~~

Потврђивање катастра непокретности

Члан 108.

(1) Кад Завод утврди да је у складу са овим законом спроведен и завршен поступак ~~излагања~~ ОСНИВАЊА, ОДНОСНО ОБНОВЕ КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ и да катастар непокретности има прописан састав и садржину, потврђује га решењем, које се објављује на интернет страници Завода.

(2) Катастар непокретности примењује се од дана доношења решења из става 1. овог члана.

5. ОБНОВА КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ

Обнова катастра непокретности

Члан 109.

(1) Обнова катастра непокретности јесте поновно оснивање катастра непокретности према подацима катастарског или комасационог премера у катастарској општини или делу катастарске општине у којој постоји катастар непокретности.

(2) Обнова катастра непокретности врши се у поступку излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима од стране комисије за излагање, сходном применом одредаба овог закона о оснивању катастра непокретности према подацима катастарског премера, у погледу надлежности, поступка излагања и утврђивања података о непокретностима и стварним правима на њима и потврђивања катастра непокретности.

(3) ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, ОБНОВА КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ ПРЕМА ПОДАЦИМА КОМАСАЦИОНОГ ПРЕМЕРА ВРШИ СЕ ПО ПРИЈЕМУ ЕЛАБОРАТА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ГЕОДЕТСКО-ТЕХНИЧКИХ РАДОВА

У ПОСТУПКУ КОМАСАЦИЈЕ ОД СТРАНЕ ЗАВОДА, А НА ОСНОВУ ПРАВНОСНАЖНИХ РЕШЕЊА О РАСПОДЕЛИ КОМАСАЦИОНЕ МАСЕ БЕЗ СПРОВОЂЕЊА ПОСТУПКА ИЗЛАГАЊА.

~~(3)~~ (4) У поступку обнове катастра непокретности преузимају се терети и ограничења који су већ уписани у базу података катастра непокретности.

Надлежност за прикупљање података о насталим променама

Члан 115.

(1) Прикупљање података о насталим променама на непокретностима и извођење радова на терену из члана 114. тач. 1) до 5) овог закона, као и обнављање граница парцеле и идентификацију парцеле, обавља геодетска организација.

~~(2) Послове из става 1. овог члана обавља и Завод:~~

~~1) ако на територији јединице локалне самоуправе није регистрована геодетска организација;~~

~~2) ако је на територији јединице локалне самоуправе регистрована геодетска организација, на изричит захтев странке и под условом да је катастар непокретности основан у свим катастарским општинама за које је надлежна Служба;~~

~~3) у поступку по службеној дужности.~~ ПОСЛОВЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЉА И ЗАВОД У ПОСТУПКУ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ.

(3) Ималац права на непокретности дужан је да лицима запосленим у геодетској организацији или Заводу, која раде на пословима из става 1. овог члана, дозволи приступ непокретности и обављање тих послова.

ПОКРЕТАЊЕ ПОСТУПКА ЗА УПИС

ЧЛАН 137А

(1) ПОСТУПАК ЗА УПИС ПО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА ПОКРЕЋЕ СЕ ЗАХТЕВОМ ПОДНЕТИМ ПРЕКО ПРОФЕСИОНАЛНОГ КОРИСНИКА У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК УПИСА У КАТАСТАР ИЛИ НА ОСНОВУ ИСПРАВА КОЈЕ ДОСТАВЉАЈУ СТРАНКЕ ПУТЕМ АПЛИКАЦИЈЕ ДОСТУПНЕ НА ВЕБ ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ЗАВОДА.

ПОСТУПАЊЕ ПО ПОДНЕТИМ ИСПРАВАМА

ЧЛАН 137Б

(1) ИСПРАВЕ ЗА УПИС ПОДНОСЕ СЕ СЛУЖБИ ПУТЕМ АПЛИКАЦИЈЕ ДОСТУПНЕ НА ВЕБ ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ЗАВОДА, УЗ ПОДАТКЕ ОДРЕЂЕНЕ ТЕХНИЧКИМ УПУТСТВОМ ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА, И УЗ ПРИСТАНАК ПОДНОСИОЦА НА ОБРАДУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

(2) АКО ИСПРАВЕ ЗА УПИС НЕ ВОДЕ УПИСУ У КОРИСТ ПОДНОСИОЦА ИСПРАВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ПОДНОСИЛАЦ ЈЕ ДУЖАН ДА У АПЛИКАЦИЈУ УНЕСЕ И ПОДАТКЕ ОДНОСНО ИСПРАВЕ КОЈЕ ДОКАЗУЈУ ЊЕГОВ ПРАВНИ ИНТЕРЕС.

(3) АКО СЛУЖБА ОЦЕНИ ДА ПОДНЕТЕ ИСПРАВЕ ИСПУЊАВАЈУ УСЛОВЕ ЗА УПИС ИМАОЦА ПРАВА, ОБАВЕШТАВА ПОДНОСИОЦА ИСПРАВА О СВИМ ЕЛЕМЕНТИМА МОГУЋЕГ УПИСА, О ТОМЕ ДА ЛИ СУ ИСПУЊЕНИ ОПШТИ УСЛОВИ ИЗ ЧЛ. 83-88. ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ ПОСЕБНИ УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 88Б ОВОГ ЗАКОНА, О ОБАВЕЗИ ДА У РОКУ ОД МЕСЕЦ ДАНА ПОДНЕСЕ ИСПРАВЕ У ЗАКОНОМ ПРОПИСАНОЈ ФОРМИ, О МЕСТУ, ВРЕМЕНУ И

НАЧИНУ ПОДНОШЕЊА ИСПРАВА, О ОБАВЕЗИ ПЛАЋАЊА РЕПУБЛИЧКЕ АДМИНИСТРАТИВНЕ ТАКСЕ, КАО И О ПОСТОЈАЊУ ЕВЕНТУАЛНИХ ПРЕТХОДНО ПОКРЕНУТИХ ПОСТУПАКА НА ИСТОЈ НЕПОКРЕТНОСТИ, ОДНОСНО УДЕЛУ НА НЕПОКРЕТНОСТИ.

(4) УРЕДНОМ ДОСТАВОМ ИСПРАВА ЗА УПИС И ДОКАЗА О ПЛАЋЕНОЈ РЕПУБЛИЧКОЈ АДМИНИСТРАТИВНОЈ ТАКСИ, У СКЛАДУ СА СТАВОМ 3. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРА СЕ ДА ПОДНОСИЛАЦ ИСПРАВА У ЦЕЛОСТИ ПРИХВАТА САДРЖИНУ ОБАВЕШТЕЊА О СВИМ ЕЛЕМЕНТИМА МОГУЋЕГ УПИСА КАО САДРЖИНУ ЊЕГОВОГ ЗАХТЕВА ЗА УПИС, НА ОСНОВУ КОЈЕГ СЕ ПОКРЕЋЕ ПОСТУПАК И УПИСУЈЕ ЗАБЕЛЕЖБА ПОДНЕТОГ ЗАХТЕВА, БЕЗ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА.

(5) АКО НА ИСТОЈ НЕПОКРЕТНОСТИ, ОДНОСНО УДЕЛУ НА НЕПОКРЕТНОСТИ НЕ ПОСТОЈЕ ПРЕТХОДНО ПОКРЕНУТИ ПОСТУПЦИ КОЈИ НИСУ ОКОНЧАНИ, СЛУЖБА ЈЕ ДУЖНА ДА У РОКУ ОД ПЕТ РАДНИХ ДАНА ОД ДАНА УПИСА ЗАБЕЛЕЖБЕ ПОДНЕТОГ ЗАХТЕВА, ИЗВРШИ УПИС ИМАОЦА ПРАВА И БРИШЕ ЗАБЕЛЕЖБУ ПОДНЕТОГ ЗАХТЕВА, СВЕ БЕЗ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА.

(6) АКО СЛУЖБА ОЦЕНИ ДА НЕМА УСЛОВА ЗА УПИС, О ТОМЕ ОБАВЕШТАВА ПОДНОСИОЦА, ПУТЕМ АПЛИКАЦИЈЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА И УПУЋУЈЕ ГА НА ПРОФЕСИОНАЛНЕ КОРИСНИКЕ, ОДНОСНО НА ПАРНИЦУ РАДИ УТВРЂИВАЊА ПОСТОЈАЊА ИЛИ НЕПОСТОЈАЊА ПРАВА ИЛИ РАДИ ПОНИШТАЈА ИСПРАВЕ КОЈА ЈЕ ОСНОВ ПОСТОЈЕЋЕГ УПИСА, А КОЈОМ ЋЕ ОБУХВАТИТИ УПИСАНОГ ВЛАСНИКА, УКОЛИКО ЈЕ ВЛАСНИК УПИСАН.

(7) АКО ПОДНОСИЛАЦ ИСПРАВА НЕ ИЗВРШИ УРЕДНУ ДОСТАВУ ИСПРАВА ЗА УПИС И ДОКАЗА О ПЛАЋЕНОЈ РЕПУБЛИЧКОЈ АДМИНИСТРАТИВНОЈ ТАКСИ, У РОКУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, НЕ ДОЛАЗИ ДО ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА УПИСА.

(8) ТЕХНИЧКО УПУТСТВО ЗА КОРИШЋЕЊЕ АПЛИКАЦИЈЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА И АПЛИКАЦИЈЕ ИЗ ЧЛАНА 137В СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА ПРОПИСУЈЕ ДИРЕКТОР ЗАВОДА И ИСТО СЕ ОБЈАВЉУЈЕ НА ВЕБ ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ЗАВОДА.

(9) АКО СУ ИСПРАВЕ ЗА УПИС ПОДНЕТЕ ПУТЕМ АПЛИКАЦИЈЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОД СТРАНЕ ПУНОМОЋНИКА ИЗ РЕДА АДВОКАТА, СЛУЖБА НЕ ВРШИ ПРЕГЛЕД ИСПРАВА, ВЕЋ ОБАВЕШТАВА АДВОКАТА ДА ЗАХТЕВ ЗА УПИС МОЖЕ ПОДНЕТИ ПУТЕМ ПОСЕБНЕ АПЛИКАЦИЈЕ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА ЗА УПИС ИЛИ ПУТЕМ Е-ШАЛТЕРА, КАО ПРОФЕСИОНАЛНИ КОРИСНИК У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК УПИСА У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ.

ПОКРЕТАЊЕ ПОСТУПКА ЗАХТЕВОМ

ЧЛАН 137В

(1) ПОСТУПАК УПИСА НА ОСНОВУ ЧЛ. 83.-88. ОВОГ ЗАКОНА ПОКРЕЋЕ СЕ ЗАХТЕВОМ КОЈИ СЕ ПОДНОСИ ПРЕКО ПРОФЕСИОНАЛНОГ КОРИСНИКА У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК УПИСА У КАТАСТАР, ПУТЕМ Е-ШАЛТЕРА.

(2) ПОСТУПАК ЗА УПИС НА ОСНОВУ ЧЛАНА 88Б ОВОГ ЗАКОНА МОЖЕ СЕ ПОКРЕНУТИ И ЗАХТЕВОМ ПРЕКО ПРОФЕСИОНАЛНОГ КОРИСНИКА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК УПИСА У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ, И ТО ПУТЕМ ПОСЕБНЕ АПЛИКАЦИЈЕ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА ЗА УПИС НА ОСНОВУ ЧЛАНА 88Б ОВОГ ЗАКОНА.

(3) АКО У ПОСТУПКУ ПОКРЕНУТОМ ЗАХТЕВОМ У СКЛАДУ СА СТАВОМ 2. ОВОГ ЧЛАНА СЛУЖБА УТВРДИ ДА СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ЗА ТРАЖЕНИ УПИС ИЗ ЧЛ. 83.-88. ОВОГ ЗАКОНА, РЕШЕЊЕМ ЋЕ ОДБАЦИТИ ЗАХТЕВ ЗА

УПИС НА ОСНОВУ ЧЛАНА 886 ОВОГ ЗАКОНА И ИСТОВРЕМЕНО, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ, ДОЗВОЛИТИ УПИС НА ОСНОВУ ЧЛ. 83-88. ОВОГ ЗАКОНА.

УПИС ЗАБЕЛЕЖБЕ И ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА

ЧЛАН 137Г

(1) КАДА СЕ УПИС ВРШИ БЕЗ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, ИСТОВРЕМЕНО СЕ УПИСУЈЕ, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ, ЗАБЕЛЕЖБА ДА СЕ РАДИ О УПИСУ ПРОТИВ КОЈЕГ СЕ, У РОКУ ОД ЈЕДНЕ ГОДИНЕ ОД ДАНА УПИСА, СЛУЖБИ МОЖЕ ПОДНЕТИ ЗАХТЕВ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА.

(2) У РОКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ПОСТУПАК ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА СЕ МОЖЕ ПОКРЕНУТИ И ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ.

(3) ИСТЕКОМ РОКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ЗАБЕЛЕЖБА СЕ БРИШЕ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ.

(4) ДЕЈСТВО ЗАБЕЛЕЖБЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕ ДА СВИ УПИСИ ЗАСНОВАНИ НА РАСПОЛАГАЊУ ИМАОЦА ПРАВА УПИСАНОМ БЕЗ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА ЗАВИСЕ ОД ИСХОДА ЕВЕНТУАЛНОГ ПОСТУПКА ПРЕИСПИТИВАЊА, ЗАПОЧЕТОГ У РОКУ ОД ГОДИНУ ДАНА ОД ДАНА УПИСА.

(5) УПИС ИЗ ЧЛАНА 137Б СТАВ 5. ОВОГ ЗАКОНА И УПИС ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ОСПОРТИ ПРЕД СЛУЖБОМ, АКО СЕ У РОКУ ОД ЈЕДНЕ ГОДИНЕ ОД ИЗВРШЕНОГ УПИСА ПОДНЕСЕ ЗАХТЕВ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА, СА ИСПРАВАМА ЗА УПИС КОЈЕ ДОКАЗУЈУ ДА ПРАВО УПИСАНОГ ЛИЦА НИЈЕ НАСТАЛО ИЛИ ЈЕ ПРЕСТАЛО ДА ПОСТОЈИ. ЗАХТЕВОМ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА ТРАЖИ СЕ БРИСАЊЕ УПИСАНОГ ИМАОЦА ПРАВА ИЛИ УПИС У КОРИСТ ДРУГОГ ЛИЦА.

(6) АКО ПОДНОСИЛАЦ ЗАХТЕВА ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА НЕ ДОКАЖЕ ДА ПРАВО УПИСАНОГ ЛИЦА НИЈЕ НАСТАЛО ИЛИ ЈЕ ПРЕСТАЛО ДА ПОСТОЈИ, СЛУЖБА ДОНОСИ РЕШЕЊЕ КОЈИМ ОДБИЈА ЗАХТЕВ И УПУЋУЈЕ ПОДНОСИОЦА ЗАХТЕВА НА ПАРНИЦУ, КАО У СЛУЧАЈУ ИЗ ЧЛАНА 137Б СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА.

(7) АКО ПОДНОСИЛАЦ ЗАХТЕВА ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА ИМАОЦА ПРАВА ДОКАЖЕ ДА ПРАВО УПИСАНОГ ЛИЦА НИЈЕ НАСТАЛО ИЛИ ДА ЈЕ ПРЕСТАЛО ДА ПОСТОЈИ, СЛУЖБА ДОНОСИ РЕШЕЊЕ КОЈИМ СЕ БРИШУ ПОДАЦИ О УПИСАНОМ ЛИЦУ, КАО И СВИ УПИСИ НАСТАЛИ НАКОН ТОГ УПИСА, А КОЈИ СУ ЗАСНОВАНИ НА ТОМ УПИСУ, ОСИМ ЗАБЕЛЕЖБИ КОЈЕ СЕ УПИСУЈУ НЕЗАВИСНО ОД УПИСАНОГ ИМАОЦА ПРАВА (ЗАБЕЛЕЖБЕ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА СТАТУС ОБЈЕКТА И ДР.).

(8) ПРОТИВ РЕШЕЊА КОЈИМ ЈЕ ОДЛУЧЕНО О ЗАХТЕВУ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ УПИСА НИЈЕ ДОЗВОЉЕНА ЖАЛБА, АЛИ СЕ МОЖЕ ПОКРЕНУТИ УПРАВНИ СПОР.

Овлашћења инспектора

Члан 177.

(1) У вршењу инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор је овлашћен да:

- 1) записником констатује утврђено чињенично стање;
- 2) ако утврди неправилности, истим записником наложи предузимање мера за њихово отклањање у одређеном року;
- 3) ако у одређеном року није поступљено по наложеним мерама, забрани извођење одређене врсте геодетских радова, на период од три месеца;

4) ако геодетска организација понови неправилности из тачке 2) овог става у року од једне године од првобитно наложених мера за отклањање неправилности, за утврђену неправилност геодетској организацији забрани извођење геодетских радова, на период од ~~једног месеца~~ ШЕСТ МЕСЕЦИ.

(2) За забрану извођења радова из става 1. овог члана инспектор доноси решење.

(3) У вршењу инспекцијског надзора над правним субјектом који се бави издавањем картографских публикација, инспектор је овлашћен да:

1) обустави издавање и стављање у промет картографске публикације и одреди рок за отклањање утврђене неправилности;

2) забрани издавање и стављање у промет картографске публикације;

3) предузме друге мере утврђене законом.

(4) За обуставу и забрану издавања и стављања у промет картографских публикација инспектор доноси решење.

(5) Против решења инспектора ИЗ СТ. 2. И 4. ОВОГ ЧЛАНА може се изјавити жалба Заводу, у року од осам дана од дана достављања решења.

(6) Жалба изјављена против решења инспектора ИЗ СТ. 2. И 4. ОВОГ ЧЛАНА ~~не задржава~~ НЕ ОДЛАЖЕ извршење решења.

(7) Против решења Завода донетог по жалби из става 5. овог члана, може се покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања решења.

Члан 183.

(1) Новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај геодетска организација која има својство правног лица, ако:

1) изводи геодетске радове, а не испуњава прописане услове за рад или радове изводи лице које за те радове не испуњава прописане услове (члан 13. и члан 17. став 7);

2) не пријави почетак извођења радова [члан 18. став 1. тачка 3)];

3) не отклони у одређеном року утврђене неправилности у поступку прегледа и пријема радова и у поступку вршења надзора [члан 18. став 1. тачка 4)];

4) не пријави Заводу промену пословног имена, односно назива, правне форме, седишта, адресе пословног простора ван седишта, промену броја запослених лица, геодетских инструмената и сваку другу промену која је од значаја за њен рад, у року од 15 дана од дана настанка промене (члан 18. став 1. тачка 5));

5) не достави елаборат о извршеним радовима, односно записник о извршеном увиђају у поступку одржавања катастарског премера, одржавања премера инфраструктурних и подземних објеката и оснивања катастра непокретности у утврђеном року [члан 18. став 1. тачка 6)];

6) не истакне распоред радног времена и времена предвиђеног за рад са странкама и не придржава га се [члан 18. став 1. тачка 7)];

7) брисана је (види члан 75. Закона - 96/2015-11)

8) користи геодетски инструмент за извођење геодетских радова без документа о његовој исправности [члан 18. став 1. тачка 9)];

8а) лицу које врши стручни или инспекцијски надзор над радом геодетске организације и Заводу када врши преглед и пријем радова, не стави на увид техничку и другу документацију и не омогући несметано вршење надзора и прегледа радова [члан 18. став 1. тачка 10)];

8б) по захтеву инспектора не сачини и не достави извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика, у року од 15 дана од дана пријема захтева (члан 18. став 1. тачка 11));

9) не води евиденцију примљених захтева странака [члан 18. став 2. тачка 1)];

10) одбије захтев странке без оправданог разлога [члан 18. став 2. тачка 2)];

11) не обавести Завод о спречености обављања послова која траје дуже од једног месеца, у року од три дана од дана настанка разлога спречености [члан 18. став 2. тачка 3)].

12) НЕ ВРАТИ ЛЕГИТИМАЦИЈУ И ПЕЧАТ, ОДНОСНО ЛЕГИТИМАЦИЈУ (ЧЛАН 19. СТАВ 8.).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у геодетској организацији која има својство правног лица, новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара.

(3) Новчаном казном од 30.000 до 250.000 динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана предузетник-оснивач геодетске организације која нема својство правног лица.

(4) Новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај правно лице које изда или стави у промет картографску публикацију без претходно прибављене сагласности Завода (члан 156. став 3).

(5) За прекршај из става 4. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу, новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара.

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНОМ ПРЕМЕРУ И КАТАСТРУ

Члан 21.

~~Информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката Републички геодетски завод је дужан да успостави најкасније до 1. јула 2025. године.~~

~~Инфраструктурне и подземне објекте који су уписани у катастар непокретности, Републички геодетски завод ће, када се успостави информациони систем за катастар инфраструктурних и подземних објеката, по службеној дужности брисати из катастра непокретности, изменити начин коришћења земљишта (култура) и уписати у катастар инфраструктурних и подземних објеката, без доношења решења.~~

~~Власници инфраструктурних и подземних објеката, као и објеката у њиховој функцији, који нису уписани у катастар непокретности, односно катастар водова дужни су да ангажују овлашћену геодетску организацију да изврши премер тих објеката и да поднесу захтев за упис у катастар инфраструктурних и подземних објеката, у року од три године од дана оснивања катастра инфраструктурних и подземних објеката.~~

ЧЛАН 18.

ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЗА КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД ЈЕ ДУЖАН ДА УСПОСТАВИ НАЈКАСНИЈЕ ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2026. ГОДИНЕ.

ИНФРАСТРУКТУРНЕ И ПОДЗЕМНЕ ОБЈЕКТЕ КОЈИ СУ УПИСАНИ У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ, РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД ЋЕ, КАДА СЕ УСПОСТАВИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЗА КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ БРИСАТИ ИЗ КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ И УПИСАТИ У КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, БЕЗ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА.

ВЛАСНИЦИ ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, КАО И ОБЈЕКТА У ЊИХОВОЈ ФУНКЦИЈИ, КОЈИ НИСУ УПИСАНИ У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ, ОДНОСНО КАТАСТАР ВОДОВА ДУЖНИ СУ ДА АНГАЖУЈУ ОВЛАШЋЕНУ ГЕОДЕТСКУ ОРГАНИЗАЦИЈУ ДА ИЗВРШИ ПРЕМЕР ТИХ ОБЈЕКТА И ДА ПОДНЕСУ ЗАХТЕВ ЗА УПИС У КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА, У РОКУ ОД ТРИ ГОДИНЕ ОД ДАНА ОСНИВАЊА КАТАСТРА ИНФРАСТРУКТУРНИХ И ПОДЗЕМНИХ ОБЈЕКТА.

ЧЛАН 19.

ПОСТУПАК ОСНИВАЊА И ОБНОВЕ КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈИ ЈЕ ЗАПОЧЕТ ЗА ДЕО ИЛИ ЗА ЦЕЛУ КАТАСТАРСКУ ОПШТИНУ, А НИЈЕ ЗАВРШЕН ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, ЗАВРШИЋЕ СЕ ПО ОДРЕДБАМА ЗАКОНА КОЈИ ЈЕ БИО НА СНАЗИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ОДРЕДБЕ ЧЛАНА 12. ОВОГ ЗАКОНА ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ НА КОМАСАЦИЈЕ ЗА КОЈЕ ЈЕ ОДЛУКА О ОБНОВИ КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ ПРЕМА ПОДАЦИМА КОМАСАЦИОНОГ ПРЕМЕРА ДОНЕТА НАКОН 3. МАРТА 2020. ГОДИНЕ.

ЧЛАН 20.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2026. ГОДИНЕ.

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЕХ АНТЕ АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. Сагледавање постојећег стања.

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.

Област државног премера и катастра непокретности уређена је Законом о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/17-др. закон, 27/18-др. закон, 41/18-др. закон, 9/20-др. закон и 92/23), као и Законом о поступку уписа у катастар непокретности и катастар инфраструктуре („Службени гласник РС”, бр.41/18, 95/18, 31/19, 15/20 и 92/23) којим је уређен поступак уписа у катастар непокретности на основу одлука судова и других надлежних органа и вршилаца јавних овлашћења донетих после ступања на снагу тог закона, као и на основу исправа састављених, односно потврђених од стране јавних бележника, односно судова од дана ступања на снагу Закона о јавном бележништву („Службени гласник РС”, број 31/11). Циљ доношења наведених закона је да се, поједностављењем процедуре уписа, успостави ажуран катастар у којем ће бити уписане све непокретности са уписаним имаоцима права на непокретностима.

Закон о државном премеру и катастру допринео је да се умногоме убрза поступак излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима, јер се одустало од дотадашњег законског решења да се обавезно појединачно позивају сва лица уписана у катастар земљишта да у заказано време дођу пред комисију за излагање, а прописано је да се појединачни позиви упућују само у случају када се подаци уписани у катастар земљишта не слажу са подацима уписаним у земљишну књигу, а јавност се обавештава путем јавног огласа да је поступак израде катастра непокретности за подручје конкретне катастарске општине у току и да имају могућност да се јаве комисији за излагање, изврше увид у привремени лист непокретности и да, уколико се не слажу са уписаним подацима, изјаве приговор на записник комисије. Број решења о потврђивању катастарског операта, са чијим доношењем катастар непокретности почиње да се примењује, донетих у 2010. години повећан је три пута у односу на број решења донетих у периоду до ступања на снагу наведеног закона, а у 2011. години за пет пута.

Позитивни ефекти примене Закона о државном премеру и катастру огледају се у повећаном броју уписаних непокретности у катастру непокретности. У 2012. години у катастру непокретности је било уписано 18.600.736 катастарских парцела, 1.767.588 објеката и 869.734 посебних делова објекта, а у септембру 2025. године 19.003.327 парцела, 5.020.659 објеката и 1.540.451 посебних делова објекта.

2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема?

Према подацима Републичког геодетског завода, у 2024. години је донето 13.883 одбијајућих решења по захтевима адвоката, а захтеви адвоката се у највећој мери базирају на старим исправама тј. уговорима закљученим пре почетка рада јавних бележника и одлукама надлежних органа донетим пре јуна 2018. године, и на њих се примењује Закон о државном премеру и катастру. Нове исправе до катастра не долазе путем адвоката већ директно од стране

обвезника доставе: судова, јавних бележника, јавних извршитеља и органа управе, сагласно Закону о поступку уписа у катастар непокретности и катастар инфраструктуре. Осим наведеног броја одбијених захтева на годишњем нивоу, постоје и старе исправе за упис које уопште и не долазе до катастра, будући да су они који их поседују свесни да те исправе пате од формалних недостатака који представљају сметњу за упис у катастар. Такође, постоје и грађани које од покушаја регистрације одбијају процедуралне препреке: не знају шта је све потребно од документације, захтев мора да поднесе преко адвоката итд.

Наслеђени проблеми, који постоје у области непокретности и права на њима, која је предмет уређења великог броја других закона, од којих су неки донети пре више деценија у условима сасвим другачијег друштвено-економског уређења и нивоа технолошког развоја, са одређеним преплитањима и колизијама законских одредаба, као и мањкавост исправа које се односе на стицање права, а које су сачињене у претходном периоду („старе исправе“), имају за последицу дуготрајност одлучивања у поступку уписа на основу таквих исправа, а веома често и немогућност уписа имаоца права на непокретности. Важно је нагласити, да су у питању проблеми који су пре свега формалне природе, јер се односе на специфичне катастарске формалне услове за упис: ознака непокретности, ознака лица, клаузула правноснажности одн. извршности, изјава о дозволи уписа (тзв *clausula intabulandi*), и да највећи део тих проблема није везан за спорну природу правних односа на непокретности. Чак и тамо где је формални проблем узрокован суштински нерешеним имовинскоправним односима и потенцијалним судским споровима, до њиховог разрешења не долази управо зато што нема ни спровођења уписа, јер би управо упис довео до иницирања расплитања имовинских „чворова“.

Међу наслеђеним проблемима, у пракси је уочено да се неки типови проблема формалне природе понављају и да су довољно учестали да би њихово препознавање и либералније регулисање могло решити највећи део наведених наслеђених проблема.

Из тог разлога, потребно је додатно поједноставити процедуру уписа у катастар на основу таквих исправа, као и предвидети случајеве у којима је целисходно да се пропишу изузеци од општих услова за упис, како би се грађанима, привредним субјектима, јединицама локалне самоуправе и њиховим органима омогућио упис права на непокретностима, без претходног решавања имовинскоправних односа у судским поступцима, које често није ни могуће покренути због недостатка пасивне легитимације.

Наведени проблеми се односе на ситуације када исправа о стицању непокретности, која је стара преко 20 година, не садржи означавање непокретности према подацима катастра непокретности – нпр. површина непокретности је мања од површине уписане у катастру, не слажу се подаци о лицу из исправа које су приложене као доказ о континуитету са уписаним претходником; исправа не садржи изјаву о дозволи уписа или је дозвола уписа условљена потврдом о исплати купопродајне цене, а та документа странка не може да прибави, јер уписани ималац права више није у животу, односно правно лице је престало да постоји, а нема универзалног правног сукцесора; одлука на основу које се тражи упис не садржи клаузулу правноснажности; употребна дозвола за објект се не може пронаћи; пренос права коришћења грађевинског земљишта у државној својини у време закључења уговора је био законом ограничен. Такође, у пракси се често дешавало да надлежни орган не достави служби за катастар непокретности, ради уписа у катастар, решење о изузимању земљишта из поседа корисника, те лице означено у том решењу више није уписано у катастар непокретности, из ког разлога, на основу таквог решења није могућ упис јединице локалне самоуправе за имаоца права у катастар, јер исправа не доказује континуитет са уписаним претходником.

Регулисање ових посебних случајева не би задирало у област бесправно изграђених објеката јер би обухватало само објекте који су изграђени у складу са грађевинском дозволом, али имају другу врсту недостатака у исправама за упис. У катастар непокретности уписано је 145.756 објеката са правним статусом објекат има одобрење за градњу, а нема употребну дозволу. Предложени посебни случајеви уписа представљали би значајан механизам који би се надопуњавао са поступком озакоњења и евентуалним будућим прописима о бесправно изграђеним објектима и заједно са њим довео до свеобухватног решења за укупно 4.784.569 објеката који, према евиденцији Републичког геодетског завода, нису уписани у катастар непокретности.

Надаље, уочен је проблем у вези са обновом катастра непокретности на основу комасационог премера. У поступцима комасације учесници више пута активно учествују у раду комисије за комасацију, и то у фазама утврђивања фактичког стања, процене, утврђивања квалитета и вредности земљишта, предлога расподеле, расподеле комасационе масе и елабората геодетско-техничких радова. Сва права учесници комасације остварују се на основу правоснажног решења о расподели комасационе масе, које доноси комисија за комасацију. Подаци којима располаже Републички геодетски завод показују да је у периоду од 2016. године закључно са трећим кварталом 2025. године Завод вршио стручни надзор над више од 30 комасационих подручја, а на 18 комасационих подручја, са површином од око 60.000 ha, још увек се изводе геодетско-технички радови у поступку комасације. На осам комасационих подручја, која покривају око 90.000 ha, поступак излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима је започет, али тек након четири године од дана потврђивања елабората геодетско-техничких радова, при чему је временски период од датума правоснажности решења о расподели комасационе масе био још дужи. На осам комасационих подручја која покривају око 150.000 ha излагање података на јавни увид није ни започето, иако је елаборат геодетско-техничких радова потврђен и решења о расподели комасационе масе постала правноснажна пре више од четири године.

Ови подаци јасно указују да постоје кашњења и застој у обнављању катастра непокретности након спроведене комасације, иако су сва решења о расподели комасационе масе постала правноснажна и учесници комасације ушли у посед на новонасталим парцелама.

У протеклом периоду, од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС“, број 92/23), којим су измењене поједине одредбе важећег закона које се односе на надзор над радом геодетских организација и мере које је овлашћен да предузме инспектор, Републички геодетски завод је интензивирао активности усмерене на унапређење система контроле рада геодетских организација. Организоване су обуке, саветодавне посете, сертификације, јавне трибине и стручно усавршавање, док је инспекција извршила већи број редовних и ванредних надзора у складу са годишњим планом. Тиме је значајно пооштрена контрола и повећан обим одговорности геодетских организација кроз различита системска унапређења рада у оквиру државног премера и катастра. Међутим, и поред тога, показало се да велики број геодетских организација и даље не поступа у складу са законом и другим прописима. Само у 2024. години спроведено је 149 надзора (74 редовна, 74 ванредна и 1 мешовита), изречено је 943 мере (37% превентивне, 63% корективне), поднето 48 предлога за одузимање лиценци за рад геодетских организација и 10 предлога за одузимање личних лиценци, донето 58 решења о забрани рада и 12 захтева за прекршајне поступке. Током 2025. године до сада је одузета лиценца за 18 геодетских организација, поднето је четири прекршајних пријава и извршено одузимање личних лиценци за четири геодетска стручњака. Посебан проблем представља чињеница да се, и након што геодетској организацији истекне период забране извођења

геодетских радова и лиценца поново буде активирана, у кратком временском периоду поново јављају значајни пропусти у раду. Овакво понављање истих или сличних неправилности указује на озбиљне системске проблеме, непознавање прописа, незаинтересованост, односно непрофесионалност у раду. То потврђује да важећи законски оквир нема довољан превентивни ефекат.

Доношењем овог закона решиће се и проблем који је присутан у пракси који се састоји у томе да геодетска организација којој је решењем Завода одузета лиценца за рад, односно геодетски стручњак којем је одузета геодетска лиценца, злоупотребљавајући институт коначности решења наставља да ради и користи сервисе Завода у периоду док чека другостепено решење, који период превазилази законом прописани рок за одлучивање о жалби. Расположиви подаци Републичког геодетског завода показују да је десет жалби из 2012. године решено тек у 2022. години, дакле после десет година, а радило се о жалбама изјављеним на решење Републичког геодетског завода којим се геодетској организацији, која је имала само једног запосленог геодетске струке, одузима лиценца са рад, из разлога што није у законском року ускладила своје пословање са Законом о државном премеру и катастру који је прописао да за извођење геодетских радова у одржавању катастра непокретности и катастра водова и реализацији пројекта геодетског обележавања у области урбанистичког планирања геодетска организација мора да има најмање два запослена лица геодетске струке са најмање завршеном средњом геодетском школом, положен државни стручни испит за то образовање и радним искуством од најмање три године са тим образовањем. Будући да решење производи правно дејство дејство тек када постане коначно те геодетске организације су наставиле са радом наредних десет година, све до доношења другостепеног решења, иако нису испуњавале законом прописане услове. Надаље, у периоду од 2022. године до прве половине 2025. године надлежно Министарство је донело два решења по жалбама, од којих се једним усваја жалба и предмет враћа првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање, а другим се обуставља поступак јер је геодетска организација повукла изјављену жалбу. Тренутно на другом степену чека на решавање 19 жалби, већина из периода од 2021. до 2025. године.

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

2. Утврђивање циља.

1) Који циљ је потребно постићи?

Циљ предложених измена је да се повећа број уписаних непокретности и имаоца права на непокретностима, као и да се поједностави и убрза процедура уписа у катастар непокретности на основу „стarih исправа“ будући да се на те исправе не примењује Закон о поступку уписа у катастар непокретности и катастар инфраструктуре, са којим је започета реформа катастра.

Такође, циљ је да се изостављањем поступка излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима, као једне од фаза поступка обнове катастра непокретности на основу комасационог премера, која је постала беспотребна, обезбеди правовремена и ефикасна обнова катастра непокретности у комасационим подручјима. Сагласно Закону о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 65/08 - др. закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18 - др. закон), поступак комасације завршава се доношењем правоснажних решења о расподели комасационе масе, чиме се дефинишу нове катастарске парцеле и утврђују стварна права на њима. Та

решења представљају коначан и извршан акт који обавезује све учеснике поступка. Сходно томе, предложене измене закона омогућавају да се обнова катастра непокретности спроведе непосредно по пријему елабората реализације геодетско-техничких радова на основу правоснажних решења о расподели комасационе масе, чиме се отклањају дугогодишња кашњења и непотребно понављање поступка спровођењем поступка излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима, који је постао беспредметан, будући да се од 3. марта 2020. године више не спроводе промене у катастру непокретности на катастарским парцелама у комасационом подручју од момента покретања поступка комасације, већ све примљене захтеве за упис у катастар непокретности служба за катастар доставља комисији за комасацију на даљу надлежност.

Надаље, циљ предложених измена је поштравање казнене политике према геодетским организацијама у погледу поштовања прописа, техничких норматива и стандарда, односно јачање професионализма, одговорности и интегритета геодетске делатности прописивањем строжијих дисциплинских мера, укључујући и трајно одузимање лиценце у случају поновљених тежих повреда закона.

2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?

Циљ који се постиже предложеним изменама прописа усклађен је са Акционим планом за спровођење Програма Владе 2024-2027 – Приоритетни циљ 2.7.. Стварање предуслова за даљи развој тржишта непокретности, 2.7.1. Спровођење уписа права својине на основу докумената насталих пре ступања на снагу Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова (циљана конвалидација).

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?

Показатељи учинка за остваривање циљева су:

- смањење процента решења којима се одбија захтев за упис у катастар у односу на укупан број поднетих захтева. У 2024. години је донето 13.883 одбијајућих решења, а укупно је поднето о 107.788 захтева преко адвоката, а захтеви поднети преко адвоката се у највећој мери базирају на „старим“ исправама (нове исправе до катастра не долазе путем адвоката, већ директно од стране обвезника доставе: судова, јавних бележника, јавних извршитеља и органа управе), што чини 13% у односу на укупан број поднетих захтева, а очекује се да ће се у 2027. години тај проценат смањити, односно да ће бити око 7% у односу на укупан број захтева;

- уписано права својине на објектима уписаним у катастар са правним статусом објекат изграђен са одобрењем за градњу, а без употребне дозволе - процењује се да ће око 50 % од укупно 145.756 уписаних објеката са таквим правним статусом добити уписане власнике до краја 2027. године;

- смањење броја наложених мера од стране инспектора за отклањање неправилности у раду геодетских организација и дисциплинских санкција, у односу на 2024. годину, у којој су изречене 943 мере, 48 предлога за одузимање лиценце за рад геодетске организације, 10 предлога за одузимање личне лиценце, донето 58 решења о забрани извођења радова и поднето 12 захтева за покретање прекршајног поступка; Очекује се да ће у 2026. години број наложених мера и дисциплинских санкција геодетској организацији од стране

инспектора у односу на 2024. годину бити мањи за 20%, а у 2027. години за 25% мање у односу на 2024. годину.

- смањење временског периода потребног за обнову катастра непокретности на основу комасационог премера, у просеку за шест година, у односу на период од 2016. године закључно са трећим кварталом 2025. године, колико је трајао временски период од пријема елабората геодетских радова до завршетка поступка излагања на јавни увид података о непокретностима.

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

Провера ће се вршити на основу података садржаних у електронској писарници Републичког геодетског завода.

3. Идентификовање опција.

**1) Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo” опције?
Приказати последице примене „status quo” опције.**

Опцијом „status quo“ не могу се решити уочени проблеми.

2) Да ли је циљ могуће постићи искључиво применом подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга, без доношења новог или измене постојећег прописа? Навести разлоге због којих се одустало од примене ове опције.

3) Које су кључне промене које се прописом предлажу ради постизања циља?

Кључне промене које се прописом предлажу су:

1. Увођење апликације за достављање исправа за упис доступне на веб презентацији Републичког геодетског завода, којој ће моћи да се приступи чак и путем мобилне апликације, чиме се провера документације чини доступном највећем броју корисника, без обавезности претходног ангажовања адвоката и претходне овере документације код јавног бележника. Погодност за грађане од ове прелиминарне провере документације огледа се у томе што, у случају да се утврди да не поседују документацију подобну за упис, не морају да се беспотребно излажу трошковима на име адвокатске услуге и накнаде за рад јавног бележника.

2. Укидање поступка излагања на јавни увид података о непокретностима и правима на њима, као фазе у поступку обнове катастра непокретности на основу комасационог премера, како би се убрзао поступак обнове катастра непокретности, у просеку за око шест година. У посматраном периоду од 2016. године до закључно са трећим кварталом 2025. године поступак излагања каснио је у просеку за четири године од дана потврђивања елабората геодетско-техничких радова, иако су решења о расподели комасационе масе постала правноснажна, а сам поступак излагања на јавни увид трајао је у просеку око 18 месеци.

4) Које опције су разматране приликом израде прописа и навести разлоге због којих се од њих одустало?

5) Koja je међународна упоредна пракса у регулисању области?

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова¹ и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?

Чланом 7. Предлога закона, којим се мења члан 21. важећег Закона, предвиђено је да жалба на решења о лиценцама не одлаже извршење решења. Предложеним решењем отклониће се проблеми који постоје у пракси да геодетска организација којој је одузета лиценца за рад, односно геодетски стручњак којем је одузета геодетска лиценца, злоупотребљавајући институт коначности решења, наставља да ради и користи сервисе Завода у периоду док чека другостепено решење.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Привредни субјекти нећа морати да подносе захтев за упис у катастар путем е-шалтера преко адвоката професионалног корисника е-шалтера, што ће утицати на смањење трошкова на име накнаде за адвокатску услугу.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на повећање или умањење трошкова производње и/или пружања услуга које сноси привредни субјект? Колико износи повећање или умањење ових трошкова? Да ли се обавеза може испунити на домаћем тржишту и да ли је рок за испуњење обавезе примерен? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

4) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту?

Отварање нових могућности уписа права на непокретности свакако увећава кредитни (хипотекарни) потенцијал код привредних субјеката, чиме се омогућавају инвестиције у привреди. Смањење временског периода потребног за обнову катастра непокретности на основу комасационог премера позитивно ће утицати на положај привредних субјеката власника пољопривредног земљишта на тржишту јер се повећава вредност непокретности уписом у катастар и стварају услови за одобрење кредита код банака.

5) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкуренцију?

6) На који начин ће предложена решења прописа утицати на микро, мале и средње привредне субјекте (ММСП)?

5. Анализа ефеката на друштво.

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак за грађане и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења прописа утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сnose грађани?

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за грађане?

Грађани неће морати да подносе захтев за упис у катастар путем е-шалтера преко адвоката професионалног корисника е-шалтера, што ће утицати на смањење трошкова на име накнаде за адвокатску услугу.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на трошкове живота?

4) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност, квалитет и цене роба и услуга од значаја за животни стандард становништва?

5) На који начин предложена решења прописа о утичу на тржиште рада, запошљавање, услове за рад и синдикално удруживање?

6) На који начин предложена решења прописа утичу на здравље људи?

7) На који начин предложена решења прописа утичу на обим остваривања права на правично суђење, приступачност јавним површинама и објектима и приступ информацијама? На који начин предложена решења утичу на квалитет и доступност јавних услуга, услуга система социјалне заштите, система здравствене заштите и система образовања, као и и других јавних услуга, нарочито у контексту заштите и унапређења права припадника осетљивих друштвених група?

Идентификује се титулар права на непокретностима на којима то до сада није био случај, чиме се значајно олакшава вођење свих поступака у погледу непокретности, укључујући судске спорове, и повећава видљивост и одговорност стварног власника непокретности.

8) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа?

9) Да ли предложена решења прописа имају различите ефекте на жене и мушкарце, тј. родну равноправност? Описати те ефекте. Да ли пропис повећава или умањује родну равноправност? Које мере су предвиђене за ублажавања потенцијалних негативних ефеката прописа на родну равноправност?

6. Анализа ефеката на животну средину и климатске промене.

1) На који начин предложена решења прописа утичу на животну средину?

7. Анализа управљачких ефеката.

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења, је одговорна за спровођење ових активности?

На основу члана 14. Предлога закона директор Републичког геодетског завода донеће техничко упутство за коришћење апликације за подношење исправе за упис на основу члана 88б овог закона и посебне апликације за подношење захтева за упис на основу члана 88б преко професионалног корисника и исто ће бити објављено на веб презентацији Завода.

2) Одредити капацитете органа, односно организације који врше јавна овлашћења који је потребно ангажовати за примену прописа. Да ли су капацитети довољни за примену прописа?

3) На који начин предложена решења прописа утичу на ефикасност, одговорност и транспарентност рада органа, односно организација који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа?

4) На који начин предложена решења прописа утичу на владавину права?

Предложена измена којом се прописује да се упис изврши у року од пет радних дана доприноси уједначавању Закона о државном премеру и катастру са Законом о поступку уписа у катастар непокретности и катастар инфраструктуре.

8. Анализа финансијских ефеката.

1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

Предложена решења ће утицати на повећање броја уписаних непокретности и имаоца права на непокретностима што ће довести до повећања прихода у буџету Републике Србије на име наплаћених републичких такси за услугу Републичког завода – упис у катастар, а индиректно ће утицати и на повећање прихода у буџету јединица локалне самоуправе од наплаћених пореза на имовину.

9. Анализа ризика.

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефектии које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

10. Извештај о спроведеним консултацијама.

Консултације нису спроведене.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа - Влада

Обрађивач - Републички геодетски завод

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру

Draft Law on Amendments to the Law on state survey and cadastre

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

Споразум не садржи одредбу која се односи на нормативну садржину Закона.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Одредбама Споразума није одређен посебан рок за усклађивање.

Општи рок за усклађивање је шест година.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније није предвиђено доношење Закона.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје примарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Закона.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Закона.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Не постоје остали извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Закона.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Нема

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Закона.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Нема

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Закон није преведен на неки службени језик Европске уније.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Закона нису учествовали консултанти.