

ЗАКОН

О СТАВЉАЊУ НА ТРЖИШТЕ ДРВЕТА И ДРВНИХ ПРОИЗВОДА

I. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређења

Члан 1.

Овим законом уређују се права и обавезе правног лица и предузетника који први пут стављају на тржиште дрво и дрвне производе, обавезе трговца дрветом и дрвним производима, надзор над спровођењем овог закона, као и друга питања од значаја за праћење порекла дрвета и дрвних производа који се стављају на тржиште.

Изузетак од примене

Члан 2.

Одредбе овог закона не односе се на дрвне производе или делове тих производа добијене од дрвета или дрвних производа чији је животни циклус завршен и који би иначе били третирани као отпад у складу са прописима којима се уређује отпад.

Циљ закона

Члан 3.

Циљ овог закона је да се обезбеди унапређење система очувања шума и виши ниво заштите животне средине, укључујући очување и заштиту биодиверзитета и смањење утицаја климатских промена.

Дефиниције

Члан 4.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) „дрво и дрвни производи” јесу дрво и дрвни производи за које се обезбеђује следљивост порекла приликом стављања на тржиште, а који су утврђени прописом којим се утврђује листа дрвета и дрвних производа;

2) „стављање на тржиште” јесте прво стављање дрвета, односно дрвних производа на тржиште Републике Србије ради дистрибуције, односно за потребе обављања привредне делатности, без обзира на начин продаје, укључујући трговину путем средстава комуникације на даљину, бесплатно или уз накнаду и не односи се на производе направљене од дрвета или других дрвних производа који су већ стављени на тржиште Републике Србије;

3) „субјект” јесте правно лице, односно предузетник које први пут ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе;

4) „трговац” јесте правно лице, односно предузетник који у оквиру привредне делатности набавља дрво, односно дрвне производе који су већ стављени на тржиште, ради даље продаје или прераде;

5) „држава сече дрвета” јесте држава, односно територија у којој је посечено дрво, односно посечено дрво уграђено у дрвни производ;

6) „законито посечено дрво” јесте дрво посечено у складу са прописима у држави сече дрвета;

7) „незаконито посечено дрво” јесте дрво које није посечено у складу са прописима у држави сече дрвета;

8) „прописи у држави сече дрвета” јесу прописи у држави сече дрвета којима се уређује:

(1) право на сечу унутар одређених граница,

(2) плаћање за право на сечу и дрво, укључујући и порезе, накнаде и таксе у вези са сечом,

(3) област шумарства, заштите животне средине и друге области у вези са сечом дрвета,

(4) право трећих лица у вези с правом власништва, коришћења, располагања и закупа земљишта, на које утиче сеча дрвета,

(5) трговина и царина;

9) FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) јесте скуп мера Европског савета којим се уређују питања спровођења закона, управљања и трговине у области шумарства на основу којих се издаје FLEGT дозвола;

10) CITES (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*) јесте међународна конвенција потврђена Законом о потврђивању Конвенције о међународном промету угрожених врста дивље флоре и фауне („Службени лист СРЈ – Међународни уговори”, број 11/01) у складу са којом се издаје CITES дозвола;

11) „систем дужне пажње” јесте систем мера и поступака процене ризика које предузима субјект ради смањења ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа од таквог дрвета;

12) „дозвола за сечу” јесте било која мера којом се додељује право на сечу шуме на одређеној територији;

13) „сертификација или други верификовани систем” јесте систем мера у поступку провере и ублажавања ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа добијених од таквог дрвета, а који је потврђен од националног, односно међународног тела надлежног за верификацију, односно акредитацију.

Надлежни орган

Члан 5.

Надлежни орган за спровођење овог закона је министарство надлежно за послове шумарства (у даљем тексту: Министарство).

Дрво и дрвни производи

Члан 6.

Дрво и дрвни производи који се стављају на тржиште у складу са овим законом разврстани су по тарифним ознакама номенклатуре Царинске тарифе.

Влада утврђује листу дрвета и дрвних производа за које се обезбеђује следљивост порекла приликом стављања на тржиште.

Листа из става 2. овог члана објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

**Дрво и дрвни производи
обухваћени FLEGT и CITES дозволама**

Члан 7.

Забрањено је стављање на тржиште дрвета које је незаконито посечено у смислу овог закона, као и дрвних производа добијених од таквог дрвета.

Одредба става 1. овог члана не односи се на незаконито посечено дрво и дрвне производе који се продају у судском поступку у складу са законом.

Дрво и дрвни производи за које је држава сече дрвета издала FLEGT, односно CITES дозволу, сматрају се законито посеченим у смислу овог закона.

II. СИСТЕМ ДУЖНЕ ПАЖЊЕ

Успостављање система дужне пажње

Члан 8.

Ради спречавања незаконите сече и незаконитог стављања на тржиште дрвета и производа од незаконито посеченог дрвета примењује се систем дужне пажње.

Применом система дужне пажње обезбеђује се следљивост порекла дрвета и дрвних производа који се стављају на тржиште.

Субјект је дужан да успостави и примењује систем дужне пажње за прво стављање дрвета, односно дрвних производа на тржиште.

Субјект одржава и редовно процењује систем дужне пажње.

Обухват система дужне пажње

Члан 9.

Систем дужне пажње обухвата:

- 1) прикупљање података о дрвету и дрвним производима које субјект ставља на тржиште;
- 2) процену ризика стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и дрвних производа добијених од таквог дрвета;
- 3) ублажавање идентификованог ризика.

Подаци о дрвету и дрвним производима

Члан 10.

Субјект који ставља дрво, односно дрвне производе на тржиште дужан је да има податке о:

- 1) трговачком називу, врсти производа, уобичајеном народном, односно научном називу врсте дрвета;
- 2) држави сече дрвета, као и појединим деловима територије државе, уколико су унутар државе утврђени делови територије са различитим степеном ризика;
- 3) количини (израженој у запремини, маси или броју јединица);
- 4) називу и адреси добављача, ако дрво, односно дрвни производи потичу из друге државе сече дрвета;
- 5) називу и адреси трговца којем су испоручени дрво, односно дрвни производи;

6) документима, односно другим подацима којима се доказује да су дрво и дрвни производи произведени и стављени на тржиште у складу са прописима у држави сече дрвета.

Податке из става 1. овог члана субјект чува најмање пет година и ставља их на увид надлежном органу.

Процена ризика

Члан 11.

Субјект ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе по претходно спроведеној процени ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа добијених од таквог дрвета.

Процена ризика из става 1. овог члана врши се на основу података из члана 10. овог закона и података о:

- 1) усаглашености са прописима државе сече дрвета, односно сертификацијом или другим верификованим системом провере;
- 2) распрострањености незаконите сече одређених врста дрвета;
- 3) распрострањености незаконите сече или незаконитог поступања у држави сече, односно подручју унутар државе где је извршена сеча, укључујући и распрострањеност оружаних сукоба;
- 4) санкцијама Савета безбедности Уједињених нација или Савета Европске уније држави сече дрвета на увоз или извоз дрвета;
- 5) сложености ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима (број учесника, број држава, подручја и врста дрвета).

Податке из става 2. овог члана субјект чува најмање пет година и ставља их на увид надлежном органу.

Ублажавање ризика

Члан 12.

Субјект предузима одговарајуће мере за ублажавање ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа добијених од таквог дрвета, када је поступком процене ризика на основу података из чл. 10. и 11. овог закона утврђено постојање ризика, осим ако је ризик незнатан.

Мере за ублажавање ризика, поред података из става 1. овог члана, могу укључивати прибављање и додатних података, односно докумената и њихову верификацију.

Примена система дужне пажње

Члан 13.

Субјект ажурира систем дужне пажње за сваку врсту дрвета, односно дрвних производа коју му испоручује одређени добављач и то једном годишње, уколико нису промењени врста дрвета, држава, односно територија унутар државе или дозвола за сечу.

Субјект је дужан да обезбеди приступ подацима о свакој испоруци из става 1. овог члана.

Податке из става 2. овог члана субјект чува најмање пет година и ставља их на увид надлежном органу.

Субјект попуњава изјаву о примењеном систему дужне пажње за прво стављање дрвета, односно дрвних производа на тржиште.

Министар надлежан за послове шумарства (у даљем тексту: министар) ближе прописује образац изјаве о примењеном систему дужне пажње за дрво, односно дрвне производе, начин подношења и попуњавања изјаве, као и друге захтеве о примењеном систему дужне пажње за дрво, односно дрвне производе које субјект ставља на тржиште.

Изјаву из става 4. овог члана субјект ставља на увид надлежном органу.

Сертификација или други верификовани системи провере

Члан 14.

Сертификација или други верификовани системи провере узимају се у обзир у поступку процене и ублажавања ризика, ако испуњавају следеће услове:

1) да је њима успостављен систем мера у складу са прописима државе сече дрвета, који је јавно доступан;

2) да се њима врше редовне провере, укључујући и теренске контроле, у интервалима до 12 месеци, у циљу потврде усклађености са важећим прописима;

3) да укључују праћење дрвета посеченог у складу са прописима државе сече дрвета и дрвних производа добијених од тог дрвета, у ланцу снабдевања пре стављања на тржиште;

4) да су њима предвиђене провере којима се обезбеђује да дрво, односно дрвни производи непознатог порекла, односно дрво или дрвни производи који нису посечени у складу са прописима у држави сече дрвета не уђу у ланац снабдевања.

Трговац

Члан 15.

Трговац је дужан да у свим деловима ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима обезбеди следљивост.

Следљивост се обезбеђује на основу доступности података о:

1) субјектима или трговцима од којих је купио дрво, односно дрвне производе;

2) трговцима којима је продао дрво, односно дрвне производе.

Трговац о подацима из става 2. овог члана води евиденцију коју чува најмање пет година и ставља је на увид надлежном органу.

III. НАДЗОР

Надзор над применом закона

Члан 16.

Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба овог закона врши Министарство преко шумарског инспектора у складу са законом.

Подаци утврђени приликом инспекцијског надзора који утичу или могу утицати на животну средину представљају податке који су јавно доступни.

Права и дужности шумарског инспектора

Члан 17.

У вршењу послова надзора над применом овог закона шумарски инспектор има право и дужност да утврђује и проверава:

1) да ли је стављено на тржиште дрво које је законито посечено у смислу овог закона, односно дрвни производи добијени од тог дрвета (члан 7. став 1);

2) да ли субјект успоставља и примењује систем дужне пажње када ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе (члан 8. став 3);

3) да ли субјект одржава и редовно процењује систем дужне пажње који користи (члан 8. став 4);

4) да ли субјект има податке о дрвету, односно дрвним производима које ставља на тржиште (члан 10. став 1);

5) да ли субјект процењује ризик од стављања у промет незаконито посеченог дрвета, односно дрвних производа (члан 11);

6) да ли субјект предузима мере за ублажавање ризика (члан 12);

7) да ли субјект примењује систем дужне пажње (члан 13);

8) да ли сертификација или други верификовани систем провере испуњава прописане услове (члан 14);

9) да ли субјект чува податке из члана 10. став 2, члана 11. став 3. и члана 13. став 3. овог закона;

10) да ли трговац у свим деловима ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима обезбеђује следљивост (члан 15. ст. 1. и 2);

11) да ли трговац води евиденцију и чува податке (члан 15. став 3).

Шумарски инспектор врши послове из става 1. овог члана у просторијама субјекта, односно трговца, као и теренским надзором.

Мере које налаже шумарски инспектор

Члан 18.

У вршењу послова из члана 17. овог закона шумарски инспектор је овлашћен и дужан да:

1) наложи мере у циљу отклањања утврђених неправилности у примени овог закона;

2) привремено одузме дрво и дрвне производе којима је извршен привредни преступ, односно прекршај;

3) поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ због кршења одредаба овог закона;

4) предузме и друге мере у складу са овим законом.

Мере из става 1. тач. 1) и 2) овог члана шумарски инспектор налаже решењем.

На питања инспекцијског надзора која нису уређена овим законом, примењују се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор.

Надлежност за решавање по жалби

Члан 19.

На решење шумарског инспектора може се изјавити жалба министру у року од осам дана од дана доношења решења.

О жалби министар одлучује решењем у року од 30 дана од дана достављања жалбе.

Решење министра из става 2. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.

IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Привредни преступ

Члан 20.

Новчаном казном од 300.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице ако ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе добијене од дрвета које је у смислу овог закона незаконито посечено (члан 7. став 1).

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 100.000 до 200.000 динара.

За привредни преступ из става 1. овог члана, уз новчану казну изриче се и заштитна мера одузимања предмета који су употребљени или намењени за извршење привредног преступа, односно који су настали извршењем привредног преступа, као и забрана стављања на тржиште дрвета односно дрвних производа од дрвета.

Прекршај правног лица

Члан 21.

Новчаном казном од 100.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1) не успостави, односно не примењује систем дужне пажње када први пут ставља дрво, односно дрвне производе на тржиште, на начин прописан овим законом (члан 8. став 3);

2) не одржава, односно редовно не процењује систем дужне пажње који користи (члан 8. став 4);

3) нема податке из члана 10. став 1. овог закона о дрвету, односно дрвним производима које ставља на тржиште;

4) не чува податке из члана 10. став 2. овог закона, односно не ставља их на увид надлежном органу;

5) не врши процену ризика приликом стављања у промет дрвета, односно, дрвних производа (члан 11. ст. 1. и 2);

6) не чува податке из члана 11. став 3, односно не ставља их на увид надлежном органу;

7) не предузима одговарајуће мере за ублажавање ризика (члан 12);

8) не ажурира систем дужне пажње (члан 13. став 1);

9) не обезбеђује приступ подацима о свакој испоруци (члан 13. став 2);

10) не чува податке из члана 13. став 3. овог закона, односно не ставља их на увид надлежном органу;

11) не попуњава изјаву о примењеном систему дужне пажње за дрво, односно дрвне производе које ставља на тржиште и не ставља је на увид надлежном органу (члан 13. ст. 4. и 6);

12) користи сертификацију или друге верификационе системе провере који не испуњавају прописане услове (члан 14);

13) не обезбеди следљивост података у свим деловима ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима (члан 15. ст. 1. и 2);

14) не води евиденцију о подацима и не чува податке о свим деловима ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима (члан 15. став 3).

Прекршај предузетника

Члан 22.

Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако изврши радње из члана 21. овог закона.

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Усклађеност са прописима Европске уније

Члан 23.

Овај закон је усклађен са начелима из:

1) Уредбе (ЕЗ) 995/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године, којом се утврђују обавезе субјеката који стављају на тржиште дрво и производе од дрвета;

2) Сprovedбене уредбе Комисије број 607/2012 од 6. јула 2012. године о детаљним правилима за систем дужне пажње и учесталост и врсте провера надзорних организација, како је предвиђено Уредбом (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета којом се утврђују обавезе субјеката који стављају на тржиште дрво и производе од дрвета.

Усклађивање пословања

Члан 24.

Правна лица и предузетници дужни су да ускладе своје пословање са одредбама овог закона у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Рок за доношење подзаконских аката

Члан 25.

Подзаконски прописи који се доносе на основу овлашћења из овог закона донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Престанак важења прописа

Члан 26.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Правилник о техничким и другим захтевима за стављање дрвета и дрвних производа на тржиште Републике Србије („Службени гласник РС”, број 51/25).

Ступање на снагу закона

Члан 27.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 9. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење закона којим се уређује стављање на тржиште дрвета и дрвних производа (у даљем тексту: Предлог закона) има за циљ унапређење правног оквира у области стављања на тржиште дрвета и дрвних производа у Републици Србији, као и усклађивање са међународним обавезама које произлазе из европских политика одрживог управљања шумама и борбе против илегалне сече. Предлогом закона преузимају се одредбе Уредбе (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о утврђивању обавеза субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште (EUTR) и Уредбе (ЕУ) број 607/2012 од 6. јула 2012. године о детаљним правилима која се односе на систем дужне пажње и учесталост и природу провера организација за праћење како је предвиђено Уредбом (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета, која је део политике Европске уније за борбу против нелегалне сече и трговине повезане са сечом, у оквиру Поглавља 27 – Животна средина и климатске промене.

Предлогом закона прописују се права и обавезе субјеката који први пут стављају на тржиште Републике Србије дрво и дрвне производе који су предмет овог закона, као и права и обавезе трговаца дрветом и дрвним производима. Такође, прописује се обавеза успостављања и примене система дужне пажње, који омогућава следљивост порекла дрвета и процену ризика у циљу спречавања промета дрвета из незаконитих извора, што представља кључну меру за очување природних ресурса, поштовање законодавства државе порекла дрвета и заштиту тржишта од нелојалне конкуренције.

Поред наведеног Предлогом закона обезбеђује се интеграција инструмената као што су FLEGT и CITES дозволе, чиме се додатно потврђује законитост порекла производа од дрвета, а успостављањем обавезе чувања документације и вођења евиденције омогућава се ефикасан надзор и контрола од стране надлежних органа.

Увођењем прецизних дефиниција, обавеза и процедура за све учеснике у ланцу снабдевања дрветом и дрвним производима овај закон доприноси већој правној сигурности, транспарентности и предвидивости пословања. Такође, прописује се и обавезна изјава о примени система дужне пажње, чиме се осигурава одговорност привредних субјеката и олакшава надзорна функција инспекцијских органа.

С обзиром на наведено, доношење овог закона је од посебног значаја за заштиту природних ресурса, унапређење законитости и конкурентности тржишта, као и за испуњавање међународних обавеза Републике Србије.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона прописан је предмет уређења закона.

Чланом 2. Предлога закона прописан је изузетак од примене.

Чланом 3. Предлога закона прописан је циљ закона.

Чланом 4. Предлога закона прописане су дефиниције, односно значење појединих израза који су употребљени у овом закону.

Чланом 5. Предлога закона прописано је да је надлежни орган за спровођење овог закона министарство надлежно за послове шумарства.

Чланом 6. Предлога закона прописано је које се дрво и дрвни производи стављају на тржиште.

Чланом 7. Предлога закона прописана је забрана стављања на тржиште дрвета које је незаконито посечено, као и производа добијених од таквог дрвета, као и да се дрво и дрвни производи за које је држава сече дрвета издала FLEGT, односно CITES дозволу, сматрају законито посеченим у смислу овог закона.

Чл. 8. и 9. Предлога закона прописан је систем дужне пажње, као и шта обухвата систем дужне пажње.

Чланом 10. Предлога закона прописано је да је субјект који ставља дрво, односно дрвне производе на тржиште дужан је да има одређене податке.

Чланом 11. Предлога закона прописана је процена ризика.

Чланом 12. Предлога закона прописано је ублажавање ризика.

Чланом 13. Предлога закона прописана је примена система дужне пажње.

Чланом 14. Предлога закона прописани су услови када се сертификација или други верификовани системи провере узимају се у обзир у поступку процене и ублажавања ризика.

Чланом 15. Предлога закона прописано је да је трговац дужан да у свим деловима ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима обезбеди следљивост.

Чланом 16. Предлога закона прописан је надзор над применом овог закона.

Чланом 17. Предлога закона прописане су права и дужности шумарског инспектора.

Чланом 18. Предлога закона прописане су мере које налаже шумарски инспектор.

Чланом 19. Предлога закона прописана је надлежност за решавање по жалби.

Чланом 20. Предлога закона прописан је привредни преступ за правна лица.

Чланом 21. Предлога закона прописан је прекршај за правна лица.

Чланом 22. Предлога закона прописан је прекршај за предузетника.

Чланом 23. Предлога закона прописана је усклађеност са прописима Европске уније.

Чланом 24. Предлога закона прописано је усклађивање пословања.

Чланом 25. Предлога закона прописан је рок за доношење подзаконских аката.

Чланом 26. Предлога закона прописан је престанак важења прописа.

Чланом 27. Предлога закона прописано је ступање на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА
СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у
буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Сагледавање постојећег стања.

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.

Поред општих прописа који уређују промет робе на тржишту Републике Србије, област промета дрвета у Републици Србији уређена је Законом о шумама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 89/15 и 95/18 - др. закон) и прописима донетим на основу тог закона.

Закон о шумама уређује, између осталог, питања у вези газдовања шумама у Републици Србији, начин планирања газдовања шумама, спровођења планских докумената, сече и промета дрвета. Само сеча која је планирана планским документима газдовања шумама, на које сагласност даје министарство, односно покрајински секретаријат надлежан за послове шумарства, јесте законита сеча. Закон о шумама и подзаконски акти прописују и начин обележавања стабала за сечу, као и начин жигосања посечених стабала, затим обрасце документације која прати дрво у промету и којом се доказује порекло дрвета (пропратница за дрво из шума сопственика, односно отпремница за дрво из државних шума).

Изменама Закона о шумама из 2015. године и доношењем Правилника о облику и садржини шумског жига, обрасцу пропратнице, односно отпремнице која прати дрво у промету, условима и начину жигосања посеченог дрвета, начину вођења евиденције и начину жигосања, односно обележавања четинарских стабала намењених за новогодишње и друге празнике („Службени гласник РС”, број 93/16), успостављен је систем и уведена обавеза следљивости порекла посеченог дрвета у промету на начин да лице које ставља дрво у промет, осим физичког лица које ставља у промет дрво за сопствене потребе, води евиденцију о: примљеном, утрошеном и продатом, односно испорученом дрвету и стању залиха; броју пропратнице /отпремнице, односно исправи која прати робу у превозу у складу са прописима који уређују промет робе по којој је дрво стављено у промет; називу и седишту добављача/испоручиоца и примаоца дрвета; ознаци и броју жига којим је дрво жигосано, врсти и количини дрвета по сортиментима; месту и датуму пријема/испоруке дрвета.

Републичка и покрајинска шумарска инспекција врше надзор над спровођењем Закона о шумама.

Газдовање шумама у Републици Србији

Шумама у државној својини газдују јавна предузећа и друга правна лица која испуњавају прописане услове за газдовање шумама, а јавна предузећа која газдују шумама врше и стручно – саветодавне послове у шумама сопственика. На овај начин обезбеђује се стручност и законитост у газдовању шумама, а надзор врши шумарска инспекција.

Површина шума у Републици Србији

Површина шума у Републици Србији утврђује се националном инвентуром шума. Прва национална инвентура шума Републике Србије спроведена је у периоду од 2004 - 2006. године, а друга национална инвентура шума у периоду 2020-2023. године. Према подацима националне инвентуре шума, површина шума у Републици Србији мењала се на следећи начин:

Табела 1.

Национална инвентура шума	Укупна површина шума (ha)	Државне (ha)	%	Приватне (ha)	%
2004-2006.	2.252.400	1.194.000	53	1.058.400	47
2020-2023.	2.854.956	1.191.466	42	1.663.489	58

У односу на власништво, подаци друге националне инвентуре показују промену власничке структуре. Према резултатима прве националне инвентуре доминирале су државне шуме са 53% површине, у поређењу са 47% приватних шума, док је ситуација данас другачија и приватне шуме покривају површину од 58%, док су државне шуме заступљене са 42%. Један од разлога такве власничке промене јесте завршавање процеса реституције, као и миграција становништва из руралних крајева и напуштање екстензивне пољопривреде.

Према подацима Републичког завода за статистику, промене површине шумског фонда од 2017 – 2023. године су износиле:

Табела 2.

Површина шума (ha)	2017.	2020 .	2023.
Државне	963.458	1.195.607	1.191.466
Приватне	1.274.053	1.671.557	1.663.490
Укупно:	2.237.511	2.867.164	2.854.956

Количине дрвета на тржишту Републике Србије

Према подацима Републичког завода за статистику објављеним у Билтену „Шумарство у Републици Србији, 2023.“, у 2023. години посечено је, по извршиоцима сече (у шуми и изван шума):

Бруто запремина (m³)

Табела 3.

	Државни сектор	Приватни сектор	Укупно
Шумарска предузећа	1.672.740	60.839	1.733.579
Дрвна индустрија	576.026	29.804	605.830
Остала предузећа	116.606	2.857	119.463
Грађани (малопродаја)	329.014	555.423	884.437
УКУПНО:	2.694.386	648.923	3.343.309

Од тога, по структури посечених дрвних сортимената (m³):

- Индустријско и техничко дрво 1.334.633
- Огревно дрво 1.734.322
- Остатак 274.354

Инспекцијски надзор

Параметри који се прате од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о шумама из 2015. године су количина дрвета која је незаконито посечена или стављена у промет, а коју су одузели шумарски инспектори, број поднетих прекршајних, кривичних и пријава за привредне преступе, као и износ средстава уплаћених у буџет РС по основу накнаде за коришћење посеченог дрвета, која индиректно указује на повећану количину законито посеченог дрвета у РС од 2015. године до данас.

Наведени подаци за период 2020 - 2024. године приказани су у Табели 4.

Табела 4.

Година	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Број обављених инспекцијских надзора	3.272	3.147	3.599	2.985	2.520
Количина дрвета коју су запленили шумарски инспектори (m ³)	10.040	8.532	11.012	6.364	4.907
Број поднетих пријава за прекршаје, привредне преступе и кривичне пријаве	1.997	1.373	1.712	1.119	882
Износ накнаде за коришћење дрвета (РСД)	420,059,505	459,934,268	551,207,388	475,885,725	381,714,503

Број субјеката

Како би се утврдио број субјеката - привредних друштава и предузетника који могу да ставе на тржиште дрво и дрвне производе који су предмет овог закона, анализирани су подаци Агенције за привредне регистре из маја месеца 2025. године. Према тим подацима, за послове гајења шума и осталих шумарских делатности, сече дрвећа и услужне делатности у вези са шумарством, регистровано је укупно 115 привредних друштава и 1463 предузетника. За послове резања и обраде дрвета, производње фурнира и плоча од дрвета, производње паркета, остале грађевинске столарије и елемената, дрвне амбалаже и осталих производа од дрвета, плуте, прућа и сламе, регистрована су 1323 привредна друштва и 4271 предузетник, а за производњу влакана целулозе, папира и картона, предмета од папира за личну употребу и употребу у домаћинству, канцеларијских предмета од папира, тапета и осталих производа од папира и картона регистровано је 545 привредних друштава и 830 предузетника.

Укупно за све наведене послове регистрована су 1983 привредна друштва и 6564 предузетника.

Наведени подаци приказани су по гранама и групама у Табели 5:

Табела 5.

Сектор	Област	Грана	Група	Правна форма	Број друштва	Број предузетника
--------	--------	-------	-------	--------------	--------------	-------------------

Пољопривреда, шумарство и рибарство	Шумарство и сеча дрвећа	Гајење шума и остале шумарске делатности	0210 Гајење шума и остале шумарске делатности	ДОО Јавно предузеће	45 4	283
				Ортачко друштво	3	
		Сеча дрвећа	0220 Сеча дрвећа	ДОО	35	
		Услужне делатности у вези са шумарством	0240 Услужне делатности и у вези са шумарством	ДОО	28	285
		УКУПНО:				
Прерађивачка индустрија	Прерада дрвета и производи од дрвета, плуте, сламе и прућа, осим намештаја	Резање и обрада дрвета	1610 Резање и обрада дрвета	ДОО	461	1066
				Командитно друштво	2	
				Ортачко друштво	7	
		Производња производа од дрвета, плуте, прућа и сламе	1621 Производња фурнира и плоча од дрвета	ДОО	28	14
			1622 Производња паркета	ДОО	11	5
			1623 Производња остале грађевинске столарије и елемената	ДОО	340	1025
				Ортачко друштво	1	
			1624 Производња дрвне амбалаже	ДОО	166	487
				Ортачко друштво	4	
			1629 Производња осталих производа од дрвета, плуте, прућа и сламе	ДОО	298	1674
				Акционарско друштво	1	
				Командитно друштво	1	
				Ортачко	3	

				друштво		
УКУПНО:					1323	4271
Прерађивачка индустрија	Производња папира и производа од папира	Производња целулозе, папира и картона	1711 Производња влакана целулозе	ДОО	1	1
			1712 Производња папира и картона	ДОО	32	15
		Производња предмета од папира и картона	1721 Производња таласастог папира и картона и амбалаже од папира и картона	ДОО	237	252
				Ортачко друштво	4	
			1722 Производња предмета од папира за личну употребу и употребу у домаћинству	ДОО	94	184
			1723 Производња канцеларијских предмета од папира	ДОО	61	121
				Командитно друштво	1	
			1724 Производња тапета	ДОО	1	3
			1729 Производња осталих производа од папира и картона	ДОО	111	254
		Акционарско друштво		1		
		Командитно друштво		1		
УКУПНО:					545	830
СВЕГА:					1983	6564

Увоз/извоз дрвета и дрвних производа

Према подацима Управе царина, у 2024. години, укупно 4.352 правна лица су увозила дрво и дрвне производе који су предмет овог закона у Републику Србију. Укупно је увезено 664.768.072 килограма нето масе предметних производа и дрвета у Републику Србију, а извезено из Републике Србије 494.691.400 килограма. Уредба (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о утврђивању обавеза субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште, која се преузима овај законом, не прописује одређени проценат субјеката и трговаца које је потребно контролисати у погледу њене примене, за разлику од Уредбе о крчењу шума (EUDR), која је заменила наведену уредбу и увела одређене додатне обавезе по субјекте, а која прописује проценат субјеката и трговаца које је потребно контролисати годишње. За земље ниског ризика тај проценат износи 1%, земље стандардног ризика 3%, а за земље високог ризика 9%.

2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема?

Важећи прописи из области шумарства делимично уређују стављање на тржиште дрвних производа који су предмет Уредбе (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о утврђивању обавеза субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште (EUTR), јер се не односе на све производе који су предмет наведене уредбе, као што су дрвни производи са тарифним бројевима Царинске тарифе од 4406 – 4416 и 4418, затим пулпа и папир, дрвени намештај, монтажне грађевине, на које се примењују општи прописи који уређују област трговине, царине, техничких захтева за производе и сл. Такође, не садрже одредбе којима се уређује питање провере законитости документације за дрво и дрвне производе који се увозе у Републику Србију, на начин како прописује наведена уредба ЕУ.

Важећи прописи Републике Србије не налажу субјектима да спроводе систем дужне пажње, који се састоји из мера и поступака којима се обезбеђује приступ информацијама о дрвету или дрвним производима које субјект ставља у промет, затим процене ризика од стављања у промет незаконито посеченог дрвета и дрвних производа добијених од таквог дрвета на унутрашње тржиште и ублажавање идентификованог ризика. Услед тога, постоји ризик од стављања у промет на тржиште РС дрвета које није посечено у складу са националним законодавством у земљи сече, јер субјект који увози дрво и дрвне производе у Републику Србију нема прописану обавезу утврђивања веродостојности документације о пореклу дрвета издате у земљи сече, као ни да ли је дрво посечено у складу са прописима у земљи сече.

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

Поред унапређења правног оквира којим се доприноси смањењу нелегалне сече и промета дрвета, овим законом се преузимају одредбе Уредбе (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о утврђивању обавеза субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште (EUTR) и Уредбе (ЕУ) број 607/2012 од 6. јула 2012. године о детаљним правилима која се односе на систем дужне пажње и учесталост и природу провера организација за праћење како је предвиђено Уредбом (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета, која је део политике Европске уније за борбу против нелегалне сече и трговине повезане са сечом.

Предлог закон се доноси први пут, у складу са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) усвојеним 21. јула 2022. године, Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене.

2. Утврђивање циља

1) Који циљ је потребно постићи?

Циљ овог закона је да се успостављањем система дужне пажње и следљивости порекла дрвета на тржишту спречи незаконита сеча и промет дрвета и тиме обезбеди унапређење система очувања шума и виши ниво заштите животне средине, укључујући очување и заштиту биодиверзитета и смањење утицаја климатских промена.

Онемогућавањем пласмана незаконито посеченог дрвета и производа добијених од таквог дрвета на тржишту смањује се и обим незаконитих сеча, што доприноси очувању шума и заштити животне средине. Незаконита сеча је глобални проблем са значајним негативним економским, еколошким и друштвеним утицајем, због чега је потребно обезбедити глобално смањење обима незаконитих сеча, између осталог и онемогућавањем увоза таквог дрвета на тржишта других земаља, укључујући Републику Србију.

Ово је усаглашено са циљем 15 одрживог развоја: Заштитити, обновити и промовисати одрживо коришћење земљишних екосистема, одрживо управљати шумама, борити се против дезертификације и зауставити и преокренути деградацију земљишта и зауставити губитак биодиверзитета, односно са потциљем 15.2: Зауставити крчење и обновити деградиране шуме - промовисати спровођење одрживог управљања свим врстама шума, зауставити крчење шума, обновити деградиране шуме и значајно повећати пошумљавање и поновно пошумљавање широм света.

2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?

Стратегија развоја шумарства РС („Службени гласник РС”, број 59/06), у тачки „3.2. Очување и унапређење биодиверзитета у шумским подручјима”, дефинише да је основни интерес Србије очување и унапређење веома богатог биолошког диверзитета садржаног, пре свега, у шумским екосистемима. Због сложеног и специфичног биљно - географског положаја Србија је значајан извор аутохтоних биљних и животињских ресурса.

Акциони план за спровођење Програма рада Владе 2023 – 2026, под тачком 1.1.7. у Имплементационој групи 1. Одрживост, прописује посебан циљ: „Унапређено стање шума”.

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?

Остваривање циља овог закона моћи ће да се прати кроз годишње извештаје шумарске инспекције о броју поднетих пријава у вези са сечом и прометом дрвета, применом система дужне пажње, вођењем евиденција о дрвету и дрвним производима, као и количинама дрвета и дрвних производа које одузму шумарски инспектори по основу Закона о шумама и овог закона о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа.

Табела 6.

Општи циљ:	Заштита животне средине		
Посебни циљ:	Смањење незаконите сече и незаконитог промета дрвета и дрвних производа		
Показатељ учинка:	Почетна вредност (просек 2020-2024.)	Циљна вредност	Извор провере
Количина заплењеног дрвета од стране шумарске инспекције	8.000 m ³	500 m ³	Годишњи извештаји шумарске инспекције

Број поднетих пријава за прекршаје, привредне преступе и кривичне пријаве по основу Закона о шумама	1.400	500	Годишњи извештаји шумарске инспекције
---	-------	-----	---------------------------------------

Показатељ учинка који ће се пратити је и број поднетих пријава по основу овог закона о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа, као и количина заплењеног дрвета и дрвних производа по том закону, за који сада није могуће одредити квантитативне показатеље, односно почетну вредност, јер се овај закон доноси први пут и први пут се уводи обавеза примене система дужне пажње. Циљ је да по основу надзора над применом овог закона буде поднето што мање пријава од стране инспектора и да количине одузете робе буду што мање, што би указивало на поштовање одредаба овог закона од стране надзираних субјеката.

Показатељи учинка који ће се пратити након доношења овог закона:

- Проценат надзираних субјеката који су успоставили и примењују систем дужне пажње.
- Број извршених анализа ризика по увозу/продаји и број евидентираних случајева ризика.
- Број отклоњених случајева ризика кроз мере ублажавања.

Циљ је да се применом овог закона обезбеди:

- Смањење броја пошиљки с високим ризиком нелегалног порекла.
- Повећање броја субјеката који успешно пролазе инспекцијске контроле.
- Смањење неусаглашености приликом увоза дрвета.

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

Извор провере ће бити годишњи извештаји о раду републичке и покрајинске шумарске инспекције. Достицање циљних вредности показатеља у погледу количина заплењеног дрвета од стране шумарске инспекције и броја поднетих пријава за прекршаје, привредне преступе и кривичне пријаве по основу Закона о шумама се очекује постепено, у периоду од 3 – 5 година.

Достицање циљних вредности за показатеље учинка по основу самог закона о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа моћи ће да се дефинише након друге године примене овог закона, када ће моћи да се сагледају вредности показатеља.

3. Идентификовање опција.

1) Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo” опције? Приказати последице примене „status quo” опције.

„Status quo” опција није разматрана јер се овај закон, поред потребе унапређења правног оквира, доноси и због обавезе преузимања прописа ЕУ. Законом о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник – Међународни уговори”, број 83/08; у даљем тексту: Споразум) Република Србија је преузела обавезу да постепено усклади домаће прописе с правним тековинама Европске уније.

Део промена је спроведен доношењем Закона о изменама и допунама Закона о шумама 2015. године и доношењем Правилника о облику и садржини шумског жига, обрасцу пропратнице, односно отпремнице која прати дрво у промету, условима и начину жигосања посеченог дрвета, начину вођења евиденције и начину жигосања, односно обележавања четинарских стабала

намењених за новогодишње и друге празнике („Службени гласник РС”, број 93/16).

Међутим, наведеним прописима није било могуће преузети све одредбе Уредбе ЕУ број 995/2010, јер се предмет и обухват наведене уредбе разликује од предмета и обухвата Закона о шумама, због чега је неопходно доношење новог прописа.

Уколико би се одустало од доношења овог закона, могу се очекивати вредности количина заплењеног дрвета и поднетих пријава наведене у Табели 4, што представља садашње стање. У будућем пројектованом стању очекује се пад ових износа, јер су субјекти додатно обавезани да предузимају мере смањења ризика од стављања незаконито посеченог дрвета на тржиште.

Економски ефекти - За субјекте који су добровољно усвојили праксу одговорне куповине, нова правила су добродошла јер ова правила трговину дрветом чине праведнијом. До сада, одговорни субјекти су могли да буду у лошијој позицији на тржишту од субјеката који су испоручивали јефтине дрво, потенцијално из илегалних извора. Нови закон поставља стандард у погледу законитости дрвета на тржишту.

Друштвени ефекти - Не очекује се повећање трошкова по грађане након доношења овог закона, јер примена система дужне пажње неће повећати цену дрвета и дрвних производа који су и до сада легално стављани на тржиште.

Позитивни ефекти доношења овог закона огледају се у стварању ефикаснијег законодавног оквира и поверења грађана да куповином одређених производа од дрвета не помажу илегалне радње у вези са сечом и прометом дрвета, чиме се индиректно доприноси одрживом газдовању шумама и очувању шума и биодиверзитета, а што представља корист за грађане и друштво у целини. Применом овог закона јача репутација и поверење купаца, који све више цене производе са еколошким и легалним пореклом.

Финансијски ефекти - Очекује се повећање јавних прихода од накнаде за коришћење дрвета, која се плаћа по стопи од 3% на тржишну вредност посеченог дрвета. Што је већа количина легално посеченог дрвета, то је и приход од накнаде већи. Успостављањем обавезе примене система дужне пажње и евиденција субјеката и трговаца, сами субјекти и трговци ће додатно обезбеђивати да се врши промет легално посеченог дрвета.

С обзиром да се планира запошљавање једног лица на пословима праћења примене овог закона и других послова с тим у вези, у буџету Републике Србије потребно је на дужи рок обезбедити средства за бруто лична примања једног запосленог државног службеника.

2) Да ли је циљ могуће постићи искључиво применом подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга, без доношења новог или измене постојећег прописа? Навести разлоге због којих се одустало од примене ове опције.

Није могуће спровођење промена без доношења новог закона, а информативно – едукативне мере су свакако потребне након доношења овог закона, како би се наведени закон у пуној мери и правилно примењивао.

3) Које су кључне промене које се прописом предлажу ради постизања циља?

Уводи се обавеза поступања с дужном пажњом за субјекте који стављају на тржиште дрво и дрвне производе, у погледу предузимања одређених мера у циљу смањења ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета. Субјекти ће бити у обавези да располажу документацијом о дрвету и дрвним производима које стављају на тржиште – трговачком називу, врсти производа, уобичајеном народном, односно научном називу врсте дрвета; држави сече дрвета, као и појединим деловима територије државе, уколико су унутар

државе утврђени делови територије са различитим степеном ризика; количини (израженој у запремини, маси или броју јединица); називу и адреси добављача, ако дрво и дрвни производи потичу из друге земље сече дрвета; називу и адреси трговца којем су испоручени дрво и дрвни производи и документима, односно другим подацима којима се доказује да су дрво и дрвни производи произведени и стављени на тржиште у складу са прописима у земљи сече дрвета. Субјект је дужан да врши процену ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа добијених од таквог дрвета, као и да предузима мере ублажавања ризика, када је идентификовано постојање ризика.

Такође, субјект ће бити дужан да одржава и редовно оцењује систем дужне пажње који користи, да пет година води одговарајуће евиденције којима документује примењене поступке за смањење ризика и стави их на располагање надлежном органу за проверу.

Прописује се и обавезна изјава о примени система дужне пажње, чиме се осигурава одговорност привредних субјеката и олакшава надзорна функција инспекцијских органа.

Прописују се и права и обавезе трговаца дрветом и дрвним производима, који су дужни да у свим деловима ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима обезбеде следљивост порекла, као и да води евиденцију о томе коју чува најмање пет година и ставља је на увид надлежном органу.

Успостављањем и применом система дужне пажње, као и вођењем евиденција о дрвету на тржишту омогућава се следљивост порекла дрвета и процена ризика у циљу спречавања промета дрвета из незаконитих извора, што представља кључну меру за очување природних ресурса, поштовање законодавства земље порекла дрвета и заштиту тржишта од нелојалне конкуренције.

Уводи се обавеза Министарству да проверава да ли субјекти и трговци испуњавају захтеве прописане овим законом.

Надзор над применом овог закона вршиће републички и покрајински шумарски инспектори.

4) Које опције су разматране приликом израде прописа и навести разлоге због којих се од њих одустало?

Предлогом закона се врши усаглашавање домаћег правног оквира са правним тековинама Европске уније, због чега је преузета опција прописана Уредбом ЕУ.

5) Која је међународна упоредна пракса у регулисању области?

Прописом се врши усклађивање са прописом Европске уније. Није доступна ex-ante анализа ефеката које је спровела администрација Европске уније.

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?

Предлогом закона се не уводи нови административни поступак, нити се мењају или укидају постојећи административни поступци и трошкови. Уводе се нови административни захтеви за шумарску инспекцију, у оквиру постојећег

броја шумарских инспектора, која ће спроводити надзор над применом одредаба овог закона, поступајући по службеној дужности. Овим се обезбеђују позитивни ефекти по буџет, јер се повећаним уделом легалног дрвета на тржишту повећава и износ наплаћене накнаде за посечено дрво, када је у питању дрво из домаће производње. Сам поступак не представља административни трошак за надзиране субјекте.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Субјекти који до сада нису примењивали систем дужне пажње имаће трошак успостављања система – креирање или прилагођавање постојећих програма, праћење ланца снабдевања, вођење евиденције која садржи тражене податке, као и обука запослених, на начин који сами креирају. Ради се о малим трошковима, односно прилагођавању постојећих програма и система вођења пословних евиденција, како би компаније могле да послују на домаћем и на тржишту ЕУ. Трошак успостављања система дужне пажње је једнократан. Провера система и ажурирање података не представља трошак или се ради о минорним трошковима, када субјект не може да дође до потребних података без плаћања одређене таксе или сл.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на повећање или умањење трошкова производње и/или пружања услуга које сноси привредни субјект? Колико износи повећање или умањење ових трошкова? Да ли се обавеза може испунити на домаћем тржишту и да ли је рок за испуњење обавезе примерен? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Нема утицаја.

4) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту?

Примена овог закона утиче на конкурентност субјеката у шумарском и дрвнопрерађивачком сектору, како на домаћем, тако и на иностраном тржишту. Субјекти који буду пословали у складу са овим законом имаће приступ домаћем тржишту и лакши приступ тржишту ЕУ, односно могућност извоза без препрека. Уколико субјект не примењује систем дужне пажње и остале обавезе по основу овог закона, неће моћи да ставља на тржиште дрво и дрвне производе.

5) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкуренцију?

Да ли се предложеним решењима прописа директно или индиректно утиче на:

– број и врсту учесника на тржишту, односно да ли се додељују одређена искључива права;

Индиректно се утиче на број учесника на тржишту, јер субјекти који не буду усагласили своје пословање са одредбама овог закона неће моћи да стављају робу на тржиште, што може довести до њиховог гашења. Предлог закона не додељује искључива права.

– могућност за тржишно надметање, односно договарање између учесника на тржишту;

Предлог закона поспешује тржишно надметање, јер ће субјекти под истим условима стављати дрво и дрвне производе на тржиште. Не отвара могућност договарања између учесника на тржишту.

– слободно формирање цена и могућност избора добављача и производа;

Систем дужне пажње подразумева да само добављачи за које се процени да не представљају ризик од незаконитог поступања могу да испоруче субјекту дрво и дрвне производе. Овај закон не утиче на слободно формирање цена.

– могућности на улазак нових учесника на тржиште прописивањем критеријума, стандарда или услова;

Индиректно, учесници на тржишту који испуњавају прописане услове могу да се појаве на тржишту.

– могућност да државни органи, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе нуде робу и услуге на тржишту заједно са учесницима на тржишту над којима врше надзор?

Нема утицаја.

6) На који начин ће предложена решења прописа утицати на микро, мале и средње привредне субјекте (ММСП)?

Овај закон не прави разлику између микро, малих, средњих и великих привредних субјеката. Ефекти овог закона на ММСП су позитивни, јер доприносе њиховој конкурентности и приступу на тржиште ЕУ.

5. Анализа ефеката на друштво.

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак за грађане и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења прописа утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сnose грађани?

Не уводе се нови административни поступци за грађане, нити се укидају или мењају постојећи.

6) На који начин предложена решења прописа утичу на здравље људи?

Примена овог закона имаће индиректно позитиван утицај на здравље људи, посебно у подручјима која су угрожена неконтролисаним сечом, а која су предмет мера и система дужне пажње које овај закон прописује. Уколико се онемогући промет дрвета из таквих сеча, очекује се да ће се обим илегалних сеча значајно умањити или у потпуности спречити, а очувањем шума побољшава се квалитет ваздуха, вода и земљишта, што утиче и на здравље људи.

6. Анализа ефеката на животну средину и климатске промене.

1) На који начин предложена решења прописа утичу на животну средину?

Примена овог закона имаће позитиван утицај на очување шума и сечу шума у складу са прописима, на начин да се не угрожава квалитет нити опстанак шума на подручју сече, што све заједно утиче на бољи квалитет ваздуха, заштиту и побољшање земљишта, бољи водни режим, смањење

ерозије, односно унапређење животне средине у целини. Основни циљ овог закона, односно Уредбе ЕУ која се преузима овим законом, јесте да се онемогући промет незаконито посеченог дрвета и производа добијених од таквог дрвета, а у циљу заштите и очувања шума глобално. С обзиром да су шуме интегрални део екосистема, овај закон омогућава да се очува квалитет и структура екосистема. Стабилни шумски екосистеми истовремено су и станиште дивље флоре и фауне.

7. Анализа управљачких ефеката.

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења, је одговорна за спровођење ових активности?

Предлог закона не предвиђа нити уводи организационе, управљачке или институционалне промене.

Према важећем Закону о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23 - др. закон), предлагач овог закона и орган надлежан за његову примену је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Управа за шуме, као орган у саставу наведеног министарства.

2) Одредити капацитете органа, односно организације који врше јавна овлашћења који је потребно ангажовати за примену прописа. Да ли су капацитети довољни за примену прописа?

Након разматрања овлашћења и капацитета органа из делокруга надлежности у вези са овим законом и циљева који се желе постићи, идентификовано је да у оквиру Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде постоје надлежност и капацитети за постизање циљева, уз унапређење капацитета у смислу компетенција и запошљавања једног лица, те да нису потребне посебне институционално управљачко организационе мере за постизање циљева. Није планирано поверавање послова другим организацијама.

Број републичких шумарских инспектора планиран актом о систематизацији радних места у Министарству задовољава пројектоване потребе по овом закону, уз претходну едукацију и обуку. У седишту органа потребно је запослити једно лице.

4) На који начин предложена решења прописа утичу на владавину права?

Предложена решења доприносе кохерентности правног система, чиме се јача правни поредак и унапређује владавина права. Подржава борбу против нелегалне сече и трговине, што је у складу са другим националним и међународним обавезама (нпр. CITES, Законом о заштити природе, Законом о шумама и др.).

Предлог закона поставља објективне захтеве у погледу поступања, транспарентности, документовања података и предвиђа контролне механизме. Ризик од могућности злоупотребе права и овлашћења може да се јави у вези са контролама, односно субјективног одабира субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, с обзиром да због великог броја субјеката није могуће контролисати све, већ само одређени проценат, пре свега у зависности од вредности, односно количина дрвета и дрвних производа које субјекти стављају на тржиште. Кроз јавност извештаја о раду шумарске инспекције, који се

објављују на интернет страници Министарства, омогућиће се транспарентност рада и смањити ризик од злоупотребе у овом смислу.

8. Анализа финансијских ефеката.

1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

Послове инспекцијског надзора обављаће постојећи републички и шумарски инспектори. Извор финансирања је републички, односно покрајински буџет.

2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

Очекује се повећање јавних прихода од накнаде за коришћење дрвета, која се плаћа по стопи од 3% на тржишну вредност посеченог дрвета. Што је већа количина легално посеченог дрвета, то је и приход од накнаде већи. Успостављањем обавезе примене система дужне пажње и евиденција оператора и трговаца, сами оператори и трговци ће додатно обезбеђивати да се врши промет легално посеченог дрвета.

9. Анализа ризика.

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефекти које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

Потребно је да се пре и након усвајања овог закона спроведе информисање и едукација што већег броја субјеката и трговаца којима се уводе обавезе овим законом, као и едукација надлежне инспекције која ће вршити надзор над применом овог закона, како би се обезбедило доследно спровођење и одрживост примене овог закона и смањила вероватноћа ризичних догађаја у смислу казних мера по субјекте у случају непознавања прописа. Интензиван рад по овом основу потребно је спроводити нарочито у првој години примене овог закона.

10. Извештај о спроведеним консултацијама.

1) Одредити циљне групе и заинтересоване стране које је потребно укључити у процес консултација.

У процес консултација потребно је укључити представнике привредних друштава и предузетника из области производње и промета дрвета и дрвних производа који су предмет овог закона, представнике јавних предузећа за газдовање шумама, сопственика шума, као и представнике невладиног сектора.

2) У ком периоду су спроведене консултације и да ли су релевантне информације о времену и месту примене изабраних метода консултација и њиховим резултатима, објављене на Порталу „е-Консултације”? Навести линк са Портала „е-Консултације” или неке друге интернет странице преко које су спроведене консултације.

У периоду од 31. марта 2025. до 15. априла 2025. године спроведене су е-Консултације објављивањем Нацрта закона на сајту <https://ekonsultacije.gov.rs> као и на сајту Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде www.minpolj.gov.rs, док је јавна расправа Нацрта закона спроведена у периоду од 16. јуна 2025. године до 5. јула 2025. године. Коментари, сугестије и предлози достављени су Министарству пољопривреде, шумарства и

водопривреде путем електронске поште, на e-mail адресу drvoidrvniproizvodi@minpolj.gov.rs, путем поште на адресу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Немањина бр. 22-26, 11000 Београд, као и непосредно на округлом столу у току јавне расправе.

3) Навести циљне групе и заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама.

У е-Консултацијама учествовали су: ЈП „Србијашуме” Београд, Национални савез власника приватних шума „ДендроСрбија”, FORMA Ideale Крагујевац (руководилац Службе за стандарде), DIN TIM doo Београд, др Јеремић Небојша, овлашћени рачуновођа - овлашћени интерни ревизор, Београд.

У јавној расправи учествовали су: Александар Воркапић и Дејан Милетић као представници Јавног предузећа „Србијашуме”, Милан Сучевић представник Јавног предузећа „Војводинашуме”, представник организације „Earth Thrive”, представници Привредне коморе Србије, Хаџи Зоран Јовановић у име Удружења „Via Raпonija” као председник Управног одбора, Ратко Ђурђевац, председник удружења грађана „Еколошки покрет Врбаса”, Горан Радовановић, KMD COMPANY D.O.O. из Кладова, као и представници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, међу којима и шумарски инспектор са седиштем у Шапцу Александра Ђурковић.

4) Да ли су у консултације укључени представници микро, малих и средњих привредних субјеката из регулисане области и осетљиве друштвене групе на које пропис утиче, представници удружења која се баве заштитом животне средине, као и представници удружења који се баве родном равноправношћу?

У току спровођења е-Консултација укључени су представници микро, малих и средњих привредних субјеката из области производње и промета дрвета и дрвних производа који су предмет Нацрта закона, као и представници удружења која се баве заштитом животне средине. Позив за јавну расправу, односно учешће на округлом столу је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде поставило на сајту „е-Консултације” и на сајту www.minpolj.gov.rs, тако да су коментаре, сугестије и предлоге могли да доставе сви заинтересовани субјекти.

5) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које су усвојене.

Примедбе које су усвојене су:

Јавно предузеће за газдовање шумама „Србијашуме” Београд:

1) потребно је појаснити на шта се односи појам „захтеви” у члану 1. Нацрта закона - прихвата се, појам „захтеви” замењује се појмом „обавезе”;

2) нелогична и противречна је одредба члана 2. којом се физичка лица изузимају од одредаба Нацрта закона – делимично се прихвата тако да гласи: „Одредбе овог закона не односе се на физичко лице, осим одредбе члана 10. став 1. тач. 1), 3) - 6) и став 2, када физичко лице ставља на тржиште дрво посечено у шуми чији је сопственик”. С тим у вези допуњене су и Казнене одредбе, тако што се додаје нови члан 23. и прописује казна за прекршај физичког лица ако изврши радње из члана 21. тач. 3) и 4) у делу који се односи на физичко лице;

3) у члану 4. став 1. тачка 2. код дефиниције „субјект” израз „први пут” је вишак, с обзиром да је дефиницијом појма „стављање на тржиште” из тачке 1. већ описано шта се под тим подразумева – не прихвата се. У члану 4. тачка 3) предлаже се језичко појашњење – прихвата се; затим постављају питање могућности да се испуни обавеза познавања и праћења прописа у страним

земљама, па је самим тим упитна делотворност те одредбе – не прихвата се; наводе да дефиниција законито посеченог дрвета није обухватила све могуће ситуације, нпр. како се третира дрво које је законито посечено, па украдено, те предлажу да се у дефиницији појма незаконито посеченог дрвета дода и „украдено” - прихвата се примедба да украдено дрво, односно дрво које је посечено законито, али није стављено на тржиште у складу са законом, није препознато у Нацрту закона, те ће се допунити одредба члана 10. став 1. тачка 6) Нацрта закона тако што се после речи: „произведени” додају речи: „и стављени на тржиште”, чиме се обезбеђује следљивост порекла;

4) у члану 6. став 2. предлаже се да листа дрвета и дрвних производа за које се обезбеђује тзв. „следљивост” порекла приликом стављања на тржиште буде јавно доступна – прихвата се, у члану 6. нови став 3. којим се прописује да се листа објављује у „Службеном гласнику РС”;

5) забрана стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета као и производа добијених од таквог дрвета већ је прописана у члану 60. став 1. Закона о шумама – не прихвата се;

6) сувишна је и нејасна одредба члана 8. став 4. којом је предвиђено да субјект одржава и редовно процењује систем дужне пажње – не прихвата се;

7) сувишна је одредба члана 9. став 1. тачка 2. јер сматрају да је немогуће извршити процену ризика стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета, те је довољно поступање с дужном пажњом - не прихвата се;

8) предлажу брисање одредбе члана 10. став 1. тачка 2. подтачка 2) којом је одређено да је субјект који ставља дрво на тржиште дужан имати податке и о земљи сече дрвета, те у оквиру тога и тзв. концесији за сечу дрвета, због чињенице да у нашем важећем законодавству још увек нису предвиђене концесије за сечу дрвета - прихвата се и замењује се појам „концесија” појмом „дозвола за сечу” и прецизирано је у којем случају се траже подаци о подручју и дозволи за сечу дрвета - члан 10;

9) предлажу брисање у члану 11. став 2. јер сматрају да је скоро немогуће проверити за увезено дрво и дрвне производе податке о распрострањености незаконите сече одређених врста дрвећа и то у земљи сече, односно њеном региону и о сложености ланца снабдевања дрветом - не прихвата се;

10) у одредби члана 12. став 1. којом је утврђена обавеза „субјекта” да предузима одговарајуће мере за ублажавање ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета...није одређено које су то одговарајуће мере за ублажавање ризика, односно шта се под истим подразумева, па се о томе може само претпостављати, што исту чини недореченом - не прихвата се;

11) у члану 17. став 1. тачка 1. који уређује права и дужности шумарског инспектора и у оквиру тога да ли је стављено на тржиште дрво које је законито посечено, истичу да је та обавеза шумарског инспектора већ прописана и предвиђена у члану 108. став 1. тачка 10. Закона о шумама - не прихвата се;

12) у члану 19. став 3. којим је предвиђено да жалба на решење шумарског инспектора не одлаже извршење решења је противна духу и општој одредби Закона о општем управном поступку којим је уређен институт одложеног дејства жалбе што подразумева да жалба одлаже извршење решења ако законом није друкчије прописано (члан 154. став 1. тачка 2. ЗУП) - предлог се прихвата.

DIN TIM DOO Београд:

1) размотрити могућност успостављања или отварања приступа централизованог бази података о пореклу дрвета и геолокацијама сече, у складу са захтевима EUDR - не прихвата се;

2) предвидети активну улогу тела попут ЈП „Србијашуме” у потврђивању релевантних података, како би се олакшала припрема извозне документације за тржишта ЕУ - не прихвата се;

3) јасно назначити да се сертификати попут FSC и ISO могу користити као део система дужне пажње, нарочито за микро и мала предузећа која већ

послују у складу са међународним стандардима и чија би додатна прилагођавања могла бити финансијски захтевна - не прихвата се.

Национални савез власника приватних шума „ДендроСрбија” доставио је примедбе на чл. 2, 4, 8. и на члан 13. Нацрта закона:

1) примедба на члан 2. односи се на изузимање од одредаба Закона физичког лица које ставља на тржиште дрво за сопствене потребе у складу са законом којим се уређују шуме. Сматрају да физичко лице не треба изузети у случајевима када физичко лице не користи дрво за сопствене потребе, него продаје другом физичком лицу, што се може релативно често догодити, као и када такво дрво вози на пилану да би за себе изрезао грађу, у ком случају пилана врши услугу резања, није купац и не ставља дрво на тржиште - прихвата се, измењена је одредба члана 2. тако да гласи: „Одредбе овог закона не односе се на физичко лице, осим одредбе члана 10. став 1. тач. 1), 3) - 6) и став 2, када физичко лице ставља на тржиште дрво посечено у шуми чији је сопственик”;

2) нејасно на које сорimente се односи члан 2. Нацрта закона (да ли се односи на огревно дрво и сечку) и сматрају да је потребно језички уредити текст који је нејасан због дословног превођења одредаба Уредбе ЕУ - објашњење: у вези коментара око нејасноће на које сорimente се односи Нацрт закона, прецизирано је кроз дефиницију новог појма у члану 4. тачка 1) „дрво и дрвни производи” јесу дрво и дрвни производи у складу са прописом којим се утврђује листа дрвета и дрвних производа, осим дрвних производа или делова тих производа добијених од дрвета или дрвних производа чији је животни циклус завршен и који би иначе били третиран као отпад у складу са прописима којима се уређује отпад. Напомињемо да је у члану 6. Нацрта закона прописано да су дрво и дрвни производи који се стављају на тржиште у складу са овим законом разврстани по тарифним ознакама номенклатуре Царинске тарифе, те да ће Влада утврдити листу дрвета и дрвних производа за које се обезбеђује следљивост порекла приликом стављања на тржиште, а којом ће бити обухваћено огревно дрво и сечка, у складу са Уредбом ЕУ. Извршено је језичко и термилошко уређење текста;

3) примедба на формулацију „дрвни производи добијени од дрвета” у члану 4. тачка 1) као дословно превођење – објашњење: треба узети одредбу у целини, тј. наставак реченице, који гласи: „који су већ стављени на тржиште”; дакле не ради се о плеоназму већ је акценат на томе да се ради о дрвним производима који су произведени од сировине (дрвета или других дрвних производа) која је већ на тржишту;

4) у вези обавезе успостављања система дужне пажње из члана 8. Нацрта закона постављају питање да ли ће то Министарство ближе уредити или је слободна форма примене система дужне пажње на основу текста самог закона - објашњење: није предвиђено да Министарство ближе уређује ово питање, јер је Уредба ЕУ оставила слободу субјектима да сами успоставе систем, а прописано је шта обухвата и шта треба да обезбеди његова примена. По потреби, Министарство ће донети упутство о примени овог закона;

5) за члан 13. став 1. наводе да је нејасно прописана обавеза, односно шта значи промена врсте дрвета, због неадекватног превођења Уредбе ЕУ - објашњење: односи се на ситуацију када добављач уместо нпр. букве испоручује бор, у ком случају је потребно да субјект преиспита систем дужне пажње.

„Forma Ideale” Крагујевац (руководилац Службе за стандарде), доставио је сугестије којима се не мењају предложене одредбе Нацрта закона, већ се преуређује текст одредаба чл. 6 - 9. чл. 15, 17, 20. став 1. и члан 21. и предлаже да се језички преуреди члан 10.

1) предлаже промену назива члана 6, уместо „Тарифни бројеви” ставити „Дрво и дрвни производи” - прихвата се;

2) промена става 2. члана 6. тако да постане став 1. измењене садржине - не прихвата се;

3) предложеним изменама чл. 7 - 9, 15, 17, члан 20. став 1. и члан 21. - не прихватају се;

4) предлог да се у члану 10. став 1. тачка 1) поред речи: „народни” додају речи: „и уобичајени” је прихваћен, док се научни назив врсте дрвета наводи када није довољно поуздан или јасан народни назив, те предлог у том делу није прихваћен;

У члану 10. став 1. тачка 4. предлог да се бришу речи: „ако дрво и дрвни производи потичу из друге земље сече дрвета”, прихвата се.

Ратко Ђурђевац, председник удружења грађана „Еколошки покрет Врбаса” доставио је електронским путем примедбу на Нацрт закона а која се односи на искључиву надлежност Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде у вршењу инспекцијског надзора. Примедба се прихвата и то тако што се у члану 16. став 1. Нацрта закона, после речи: „преко шумарског инспектора” додају речи: „у складу са законом”, с обзиром да се инспекцијски надзор у области шумарства спроводи и на територији АП Војводина, у складу законом којим се утврђује надлежност Аутономне Покрајине Војводине.

Александар Воркапић, представник Јавног предузећа „Србијашуме” изнео је примедбу на члан 7. став 1. и то у вези поступања са дрветом које одузму шумарски инспектори, односно надлежни суд, које се након или у току поступка пред надлежним судом прода и ставља на тржиште. Примедба се прихвата и то тако што се у члану 7. додаје нови став 2. којим се прописује да се забрана стављања на тржиште не односи на незаконито посечено дрво и дрвне производе добијених од таквог дрвета који се продају у судском поступку у складу са законом.

Милан Сучевић, представник Јавног предузећа „Војводинашуме” изнео је примедбу на члан 13. став 4. Нацрта закона, и то у вези са изјавом о примењеном систему дужне пажње за дрво, односно дрвне производе с обзиром да није јасно за који временски период, за коју локацију и да ли за сваку испоруку дрвета се сачињава изјава. Примедба се прихвата и то тако што се у члану 13. став 4. прецизира да субјект попуњава изјаву о примењеном систему дужне пажње за „прво стављање” дрвета, односно дрвних производа на тржиште. У вези постављеног питања указујемо да је Нацртом закона предвиђено да субјект попуњава изјаву о примењеном систему дужне пажње за дрво, односно дрвне производе (са свим потребним подацима) и то за сваку испоруку само када то дрво, односно дрвне производе ставља први пут на тржиште. Такође, подзаконским актом ће се ближе прописати да се изјава о примењеном систему дужне пажње за дрво, односно дрвне производе сачињава и ставља на увид и у електронском облику, с обзиром да се сви процеси у шумарству дигитализују, односно како би се олакшало поступање субјекта.

6) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које нису усвојене и објаснити разлоге за њихово неприхватање.

ЈП „Србијашуме” Београд:

1) није прихваћено да се у члану 4. став 1. тачка 2. у дефиницији појма „субјект” брише израз „први пут”, из разлога што је неопходно прецизирање у објашњењу сваког појма који се користи у смислу овог закона. Затим питање могућности да се испуни обавеза познавања и праћења прописа у страним земљама, па да је самим тим упитна делотворност „законито посечено дрво” и „прописи у земљи сече дрвета” – не прихвата се из разлога што је неопходно на овај начин обезбедити следљивост порекла дрвета и дрвних производа, што је и суштина овог закона;

2) није прихваћен коментар наведен под тачком 5) да је забрана стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета, као и производа добијених од таквог дрвета, већ прописана у члану 60. став 1. Закона о шумама, јер се иста односи на дрво посечено у Републици Србији, а Нацрт закона се односи и на дрво и дрвне производе стављени на тржиште у смислу овог закона, што укључује и дрво из увоза;

3) примедбе на чл. 8 - 11. Нацрта закона се не прихватају јер представљају суштину Уредбе ЕУ о успостављању и примени система дужне пажње, уз напомену да је појам „концесија” замењен појмом „дозвола за сечу”;

4) предлог у вези члана 12. којим се тражи да се разраде мере за ублажавање ризика није прихваћен из разлога што ни сама Уредба ЕУ која се преузима не дефинише мере као такве, већ је остављено субјекту да процени и предузме делотворне мере;

5) коментар да је Законом о шумама већ прописана надлежност шумарског инспектора да проверава да ли је дрво стављено на тржиште законито посечено јесте тачан у смислу Закона о шумама, али се у члану 17. став 1. тачка 1. Нацрта закона прописује надлежност шумарском инспектору да проверава да ли је дрво законито посечено у смислу овог закона.

DIN TIM DOO Београд:

1) Предлози наведени у тач. 1) и 2) нису прихваћени, јер се односе на преузимање Уредбе (ЕУ) 2023/1115 Европског парламента и Савета од 31. маја 2023. о стављању на располагање на тржишту Уније и извозу из Уније одређених роба и производа повезаних са крчењем шума и деградацијом шума и стављању ван снаге Уредбе (ЕУ) бр. 995/2010 (текст) са ЕЕА (EUDR). С обзиром да се Нацртом закона не преузима наведена уредба, која ће бити преузета у поступку преузимања правних тековина ЕУ, већ се преузимају одредбе Уредбе (ЕУ) број 995/2010 (тзв. EUTR), овим нацртом закона се не могу прописати достављени предлози из тач. 1. и 2.

2) коментар наведен у тачки 3) у којем је наведено да је потребно јасно назначити да се сертификати попут FSC и ISO могу користити као део система дужне пажње, нарочито за микро и мала предузећа која већ послују у складу са међународним стандардима и чија би додатна прилагођавања могла бити финансијски захтевна – није прихваћено јер је већ садржано у Нацрту закона, у одредби члана 14. којом је прописано да се сертификација или други верификовани системи провере узимају у обзир у поступку процене и ублажавања ризика, ако испуњавају услове прописане тим чланом, што укључује и FSC и ISO. Појединачни називи сертификационих шема или стандарда се не прописују законом, нарочито имајући у виду да постоји већи број истих и у различитим државама се разликују, а није у духу прописа навођење појединачних назива система верификације.

„Forma Ideale” Крагујевац (руководилац Службе за стандарде):

1) промена става 2. тако да постане став 1. измењене садржине - не прихвата се, јер овлашћење Влади да утврди листу мора да садржи и назив акта;

2) предложеним изменама чл. 7 - 10, 15, 17, 20. став 1. и члан 21. - не прихватају се, јер се не предлаже промена одредаба Нацрта закона, већ се формално преуређује текст.

Др Јеремић Небојша, овлашћени рачуновођа - овлашћени интерни ревизор, Београд - не прихвата се предлог за увођење обавезе успостављања интерне ревизије код субјеката и трговаца, јер је Уредбом ЕУ прописано да орган надлежан за спровођење Уредбе врши надзор над њеном применом. Чланом 5. Нацрта закона прописано је да је Министарство надлежни орган за спровођење овог закона и надзор над његовом применом. Такође, интерна

ревизија је везана за кориснике јавних средстава, а субјекти и трговци у смислу Нацрта закона то нису.

Ратко Ђурђевац, председник удружења грађана „Еколошки покрет Врбаса” доставио је електронским путем примедбе на Нацрт закона и то: Нацрт закона се искључиво бави нелегалном сечом и прометом, али ако је легално не значи да је исправно. 42% шума у Србији је у државном власништву. Закон не предвиђа контролу промета дрвета из легалне, али по нама сасвим неумерене сече великих јавних предузећа, Србијашуме, Војводинашуме, Србијаводе, Воде Војводине, Путеви Србије али и комуналних предузећа и локалне самоуправе, Примедба се не прихвата, с обзиром да се Нацртом закона о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа преузимају одредбе Уредбе (ЕУ) број 995/2010 и Уредбе (ЕУ) број 607/2012 које су део политике Европске уније за борбу против нелегалне сече и трговине повезане са сечом, у оквиру Поглавља 27 – Животна средина и климатске промене. Овим законом забрањује се стављање на тржиште незаконито посеченог дрвета или производа добијених од таквог дрвета. Такође у достављеним примедбама наведено је да се не види међусекторска сарадња ни са правосудним органима, који би такође требало да се обуче за често, врло сложене доказне поступке. Правоснажна судска решења су један од главних показатеља ефикасности прописа и одвраћања од противправног понашања. Примедба се не прихвата с обзиром да постоји сарадња са Министарством унутрашњих послова у контроли промета дрвета на јавним путевима, Управом царина у смислу размене података о увозу и извозу дрвета и производа од дрвета, Управом за заштиту биља у чијој је надлежности гранична фитосанитарна инспекција која врши контролу робе која при увозу подлеже фитосанитарној контроли сходно Закону о здрављу биља, и другим државним органима у складу са законом. Наведено је да је проблематично и финансирање спровођења закона за које је предвиђено отварање једног радног места у министарству и буџет за бруто годишњу плату од 2 мил. динара. Примедба се не прихвата с обзиром да ће надзор над применом закона вршити шумарски инспектори, чија су радна места већ предвиђена Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, уз додатно отварање једног радног места у министарству. Такође, овим законом предвиђене су и мере које изриче суд у судском поступку.

Горан Радовановић доставио је примедбу на Нацрт закона електронским путем и то: „Дозволите да изнесем своје мишљење што се тиче техничког дрвета. Мој став је да се не одбија кора када се мери техничко дрво зато што се и отпад са кором прерађује у пелет. Када купимо килограм банана или поморанци у продавници, купимо са кором и све то платимо јер нико не одбија кору.” Како наведена примедба није дата на текст Нацрта закона, иста није прихваћена.

Представник Јавног предузећа „Србијашуме” на округлом столу изнео је примедбу на члан 4. тачку 3), Нацрта закона, односно на дефиницију субјекта којом је прописано да је „субјект” правно лице, односно предузетник које први пут ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе и његов коментар на наведени члан је како ће физичко лице да ставља робу на тржиште. Наиме, примедба се не прихвата јер физичко лице није предмет уређења овог закона, већ само правна лица и предузетници. Уколико физичко лице ставља на тржиште дрво и дрвне производе у складу са овим законом, мора да се упише у Регистар привредних субјеката као предузетник.

KMD COMPANY D.O.O. из Кладова доставило је електронским путем примедбу у виду предлога да за произвођаче дрвеног пелета у Републици Србији електрична енергија или огревно дрво буду јефтинији. Како наведена примедба није дата на текст Нацрта закона, иста није прихваћена.

У име Удружења „Via Panonija” председник Управног одбора Хаџи Зоран Јовановић доставио је путем мејла примедбу, између осталог:

„ПДВ на дрво и производе од дрвета је 10% (ту урачунавамо пелете и огревно дрво) што само по себи и није нешто необично. Али ПДВ на производе од биљне масе из пољопривреде (ту пре свега мислимо на пелете) је невероватних 20%. Највећи потенцијал енергетски када су у питању ОИЕ у Србији је у биомаси добијен из пољопривреде а искоришћена је мање од 1%. Закључак нас грађана је да се неоправдано пореском политиком подстиче сеча шума (које у Србији има на око 2,9 милиона хектара) које у суштини и нису у потпуности обновљив ресурс, јер је потребно око 50 година да прође од садње до економски исплатљиве сече дрвета. Можда ова наша примедба и није директно везана за предлог Закона али смо сигурни да се од нечега мора поћи како би ускладили пореску политику у интересу Србије и очувања ресурса шума а у циљу да се отпадна биомаса из пољопривреде више користи пре свега у производњи ОИЕ (сада се спаљује чиме се иначе велико загађење у пољопривреди још више повећава)”. Како наведена примедба није дата на текст Нацрта закона, иста није прихваћена.

Представник Јавног предузећа „Србијашуме” на округлом столу изнео је да сматра да је изјава сувишан документ за дрво у промету, с обзиром да се за исто издаје пропратница или отпремница у складу са Законом о шумама. Примедба није прихваћена, јер се пропратница или отпремница издају у складу са Законом о шумама, а изјавом се обезбеђује следљивост порекла дрвета, у складу са одредбама Уредбе (ЕУ) број 995/2010 и Уредбе (ЕУ) број 607/2012 које су део политике Европске уније за борбу против нелегалне сече и трговине повезане са сечом.

Шумарски инспектор Александра Ђурковић поставила је питање да ли се у оквиру казних одредаба и овлашћења шумарских инспектора може прописати и мера забране обављања делатности субјекту, односно трговцу који крши одредбе овог закона. Предлог није прихваћен, јер је забрана обављања делатности прописана другим прописима, односно то је мера коју изриче суд у судском поступку.

Све пристигле примедбе, предлози и сугестије размотрене су и анализиране ради сагледавања могућности њиховог интегрисања у текст Нацрта закона, с циљем унапређења законских решења. С обзиром да се део примедба односи на нејасноће у разумевању појединих чланова Нацрта закона, које су написане у складу одредбама Уредбе ЕУ, извршено је објашњење и прецизирање појединих одредаба, односно извршене су како нормативне тако и језичке корекције у циљу унапређења текста и јаснијег дефинисања одређених норми. Ради постизања наведеног циља ово министарство је је извршило допуну у члану 1. тако да се Нацртом закона уређују и обавезе физичког лица, на које се односе одредбе члана 10. став 1. тач. 1), 3) - 6) и став 2, када физичко лице ставља на тржиште дрво посечено у шуми чији је сопственик;

- у дефиницији појма „трговац” речи: „продаје или купује” замењене су речима: „набавља дрво, односно дрвне производе који су већ стављени на тржиште, ради даље продаје или прераде”, с обзиром да је у смислу ЕУ Уредбе и прерађивач дрвета обухваћен појмом „трговац”, јер купује дрво као сировину и продаје дрво као израђен производ;

- у дефиницијама појмова реч: „земља” замењена је речју: „држава”;

- у члану 4. тачка 8. подтачка (2) замењена је и гласи: „(2) финансијске обавезе за право на сечу и дрво, укључујући и порезе, накнаде и таксе у вези са сечом”;

- у члану 4. тачка 8. подтачка (4) замењена је и гласи: „(4) право трећих лица у вези с правом власништва, коришћења, располагања и закупа

земљишта, на које утиче сеча дрвета” - одредба је сада у складу са свеобухватним значењем речи „tenure” из ЕУ Уредбе;

- у члану 8. став 1. замењен је и гласи: „Ради спречавања незаконите сече и незаконитог стављања на тржиште бесправно посеченог дрвета и производа од незаконито посеченог дрвета примењује се систем дужне пажње.” - како би се обухватило и дрво које је законито посечено, али незаконито стављено у промет.

- прописане су казнене одредбе за прекршај физичког лица ако изврши радње из члана 10. став 1. тач. 1), 3) - 6) и став 2. овог закона.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач – Влада

Обрађивач – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

2. Назив прописа:

Предлог закона о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа
Draft Law on Placing Timber and Timber Products on the Market

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа:

- НЕМА.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума:

- НЕМА.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума:

- НЕМА.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума:

- НЕМА.

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније:

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) за период 2024-2027. године у Поглављу 27 – ЖИВОТНА СРЕДИНА И КЛИМАТСКЕ ПРОМЕНЕ, 3.27.11. Шумарство, предвиђено је доношење прописа у III кварталу 2025. године.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима:

- НЕМА.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцено усклађености са њима:

Уредба (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о утврђивању обавеза субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште (пречишћена верзија, 2020-01-01) (Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2010 laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market Text with EEA relevance (Consolidated version, 2020-01-01) OJ L 295) 02010R0995 – ДЕЛИМИЧНО УСКЛАЂЕН;

Сprovedбена уредба (ЕУ) број 607/2012 од 6. јула 2012. године о детаљним правилима која се односе на систем дужне пажње и учесталост и природу провера организација за праћење како је предвиђено Уредбом (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета којим се утврђују обавезе субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште (Commission Implementing Regulation (EU) No 607/2012 of 6 July 2012 on the detailed rules concerning the due diligence system and the frequency and nature of the checks on monitoring organisations as provided for in Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market (OJ L 177) 32012R0607 – ДЕЛИМИЧНО УСКЛАЂЕН.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима:

- НЕМА.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност:

Пропис је у потпуности усклађен у мери у којој је то могуће пре приступања Републике Србије Европској унији.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Након приступања Републике Србије Европској унији.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

- ЈЕСУ.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

- НЕ.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У оквиру твининг пројекта „Унапређење управљања шумама у Србији као допринос прилагођавању и ублажавању климатских промена”, који је реализовало Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде са аустријско – словачким конзорцијумом у периоду 2021-2023. године, припремљена је радна верзија наведеног закона.

A1. Назив прописа Европске уније: Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2010 laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market Text with EEA relevance (Consolidated version, 2020-01-01) OJ L 295 12.11.2010, pp.23-34 Уредба (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о утврђивању обавеза субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште (пречишћена верзија, 2020-01-01)				2. "CELEX" ознака ЕУ прописа: 02010R0995		
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа - Влада Обрађивач - Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде				4. Датум израде табеле: 6.8.2025. године		
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: 0.1. Предлог закона о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа. 0.2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон, 95/18). 0.3. Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 -др. закон и 47/18).				6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2024-498		
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:						
а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа а ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Републике Србије	Садржина одредбе	Усклађеност (Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво - НП)	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
1.	This Regulation lays down the obligations of operators who place timber and timber products on the internal market for the first time, as well as the obligations of traders.	0.1. 1	Овим законом уређују се права и обавезе правног лица и предузетника који први пут стављају на тржиште дрво и дрвне производе, обавезе трговца дрветом и дрвним производима.	ПУ		

			надзор над спровођењем овог закона, као и друга питања од значаја за праћење порекла дрвета и дрвних производа који се стављају на тржиште.			
2.a	For the purposes of this Regulation, the following definitions shall apply: (a) 'timber and timber products' means the timber and timber products set out in the Annex, with the exception of timber products or components of such products manufactured from timber or timber products that have completed their lifecycle and would otherwise be disposed of as waste, as defined in Article 3(1) of Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste,	0.1. 4.1	Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење: 1) „дрво и дрвни производи” јесу дрво и дрвни производи за које се обезбеђује следљивост порекла приликом стављања на тржиште, а који су утврђени прописом којим се утврђује листа дрвета и дрвних производа;	ПУ		
		6	Дрво и дрвни производи који се стављају на тржиште у складу са овим законом разврстани су по тарифним ознакама номенклатуре Царинске тарифе. Влада утврђује листу дрвета и дрвних производа за које се обезбеђује следљивост порекла приликом стављања на тржиште. Листа из става 2. овог члана објављује се у „Службеном гласнику	ПУ		

			Републике Србије”.			
		2	Одредбе овог закона не односе се на дрвне производе или делове тих производа добијене од дрвета или дрвних производа чији је животно циклус завршен и који би иначе били третиран као отпад у складу са прописима којима се уређује отпад.	ПУ		
2.b	(b) 'placing on the market' means the supply by any means, irrespective of the selling technique used, of timber or timber products for the first time on the internal market for distribution or use in the course of a commercial activity, whether in return for payment or free of charge. It also includes the supply by means of distance communication as defined in Directive 97/7/EC of the European Parliament and of the Council of 20 May 1997 on the protection of consumers in respect of distance contracts. The supply on the	4.2	2) „стављање на тржиште” јесте прво стављање дрвета, односно дрвних производа на тржиште Републике Србије ради дистрибуције, односно за потребе обављања привредне делатности, без обзира на начин продаје, укључујући трговину путем средстава комуникације на даљину, бесплатно или уз накнаду и не односи се на производе направљене од дрвета или других дрвних производа који су већ стављени на тржиште Републике	ПУ		

	internal market of timber products derived from timber or timber products already placed on the internal market shall not constitute 'placing on the market';		Србије;			
2.c	(c) 'operator' means any natural or legal person that places timber or timber products on the market;	4.3.	3) „субјект” јесте правно лице, односно предузетник које први пут ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе;	ПУ		
2.d	(d) 'trader' means any natural or legal person who, in the course of a commercial activity, sells or buys on the internal market timber or timber products already placed on the internal market;	4.4.	4) „трговац” јесте правно лице, односно предузетник који у оквиру привредне делатности, набавља дрво, односно дрвне производе који су већ стављени на тржиште, ради даље продаје или прераде;	ПУ		
2.e	(e) 'country of harvest' means the country or territory where the timber or the timber embedded in the timber products was harvested;	4.5.	5) „држава сече дрвета” јесте држава, односно територија у којој је посечено дрво, односно посечено дрво уграђено у дрвни производ;	ПУ		
2.f	(f) 'legally harvested' means harvested in accordance with the applicable legislation in the country of harvest;	4.6.	6) „законито посечено дрво” јесте дрво посечено у складу са прописима у држави сече дрвета;	ПУ		
2.g	(g) 'illegally harvested' means harvested in contravention of the applicable legislation in the country of harvest;	4.7.	7) „незаконито посечено дрво” јесте дрво које није посечено у складу са прописима у држави сече дрвета;	ПУ		
2.h	(h) 'applicable	4.8.	8) „прописи у	ПУ		

2.h.1	legislation' means the legislation in force in the country of harvest covering the following matters:	4.8.1	држави сече дрвета" јесу прописи у држави сече дрвета којима се уређује:			
2.h.2		4.8.2	(1) право на сечу унутар одређених граница,			
2.h.3	— rights to harvest timber within legally gazetted boundaries,	4.8.3	(2) плаћање за право на сечу и дрво,			
2.h.4	— payments for harvest rights and timber including duties related to timber harvesting,	4.8.4	укључујући и порезе, накнаде и таксе у вези са сечом,			
2.h.5	— timber harvesting, including environmental and forest legislation including forest management and biodiversity conservation, where directly related to timber harvesting,	4.8.5	(3) област шумарства, заштите животне средине и друге области у вези са сечом дрвета,			
	— 'third parties' legal rights concerning use and tenure that are affected by timber harvesting, and		(4) право трећих лица у вези с правом власништва, коришћења, располагања и закупа земљишта, на које утиче сеча дрвета,			
	— trade and customs, in so far as the forest sector is concerned.		(5) трговина и царина;			
3.	Timber embedded in timber products listed in Annexes II and III to Regulation (EC) No 2173/2005 which originate in partner countries listed in Annex I to that Regulation and which comply with that Regulation and its implementing provisions shall be considered to have been legally harvested for the purposes of this	0.1. 7.3	Дрво и дрвни производи за које је држава сече дрвета издала FLEGT, односно CITES дозволу, сматрају се законито посеченим у смислу овог закона.	ПУ		

	Regulation. Timber of species listed in Annex A, B or C to Regulation (EC) No 338/97 and which complies with that Regulation and its implementing provisions shall be considered to have been legally harvested for the purposes of this Regulation.					
4.1.	1. The placing on the market of illegally harvested timber or timber products derived from such timber shall be prohibited.	0.1. 7.1	Забрањено је стављање на тржиште дрвета које је незаконито посечено у смислу овог закона, као и дрвних производа добијених од таквог дрвета.	ПУ		
4.2.	2. Operators shall exercise due diligence when placing timber or timber products on the market. To that end, they shall use a framework of procedures and measures, hereinafter referred to as a 'due diligence system', as set out in Article 6.	8.3 4.11	Субјект је дужан да успостави и примењује систем дужне пажње за прво стављање дрвета, односно дрвних производа на тржиште. 11) „систем дужне пажње” јесте систем мера и поступака процене ризика које предузима субјект ради смањења ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа од таквог дрвета;	ПУ ПУ		
4.3.	3. Each operator shall maintain and regularly evaluate the due diligence system which it uses, except where the operator makes use of a due diligence system established by a monitoring organisation	8.4 14	Субјект одржава и редовно процењује систем дужне пажње.	ДУ ПУ	Део одредбе „except where the operator makes use of a due diligence system established by a monitoring	

	referred to in Article 8. Existing supervision systems under national legislation and any voluntary chain of custody mechanism which fulfil the requirements of this Regulation may be used as a basis for the due diligence system.		Сертификација или други верификовани системи провере узимају се у обзир у поступку процене и ублажавања ризика, ако испуњавају следеће услове: 1) да је њима успостављен систем мера у складу са прописима државе сече дрвета, који је јавно доступан; 2) да се њима врше редовне провере, укључујући и теренске контроле, у интервалима до 12 месеци, у циљу потврде усклађености са важећим прописима; 3) да укључују праћење дрвета посеченог у складу са прописима државе сече дрвета и дрвних производа добијених од тог дрвета, у ланцу снабдевања пре стављања на тржиште; 4) да су њима предвиђене провере којима се обезбеђује да дрво, односно дрвни производи непознатог порекла, односно дрво или дрвни производи који нису посечени у складу са прописима у		organisation referred to in Article 8. није пренет јер РС нема мониторинг орг. пре приступања ЕУ.	
--	--	--	---	--	--	--

			држави сече дрвета не уђу у ланац снабдевања.			
5.1	Traders shall, throughout the supply chain, be able to identify:	0.1. 15.1	Трговац је дужан да у свим деловима ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима обезбеди следљивост.	ПУ		
5.1.a		15.2	Следљивост се обезбеђује на основу доступности података о:			
5.1.b	(a) the operators or the traders who have supplied the timber and timber products; and	15.2.1	1) субјектима или трговцима од којих је купио дрво, односно дрвне производе;			
5.2	(b) where applicable, the traders to whom they have supplied timber and timber products.	15.2.2	2) трговцима којима је продао дрво, односно дрвне производе.			
	Traders shall keep the information referred to in the first paragraph for at least five years and shall provide that information to competent authorities if they so request.	15.3	Трговац о подацима из става 2. овог члана води евиденцију коју чува најмање пет година и ставља је на увид надлежном органу.			
6.1	1. The due diligence system referred to in Article 4(2) shall contain the following elements:	0.1. 9.1	Систем дужне пажње обухвата:	ПУ		
		9.2	1) прикупљање података о дрвету и дрвним производима			
6.1.a		9.3	које субјект ставља на тржиште;			
		10.1	2) процену ризика стављања на тржиште			
6.1.a.1	(a) measures and procedures providing access to the following information	10.1.1	незаконито посеченог дрвета и дрвних			

6.1.a.2	concerning the operator's supply of timber or timber products placed on the market:	10.1.2	производа добијених од таквог дрвета; 3) ублажавање идентификованог ризика.			
6.1.a.3	— description, including the trade name and type of product as well as the common name of tree species and, where applicable, its full scientific name,	10.1.3	Субјект који ставља дрво, односно дрвне производе на тржиште дужан је да има податке о:			
6.1.a.4	— country of harvest, and where applicable: (i) sub-national region where the timber was harvested; and (ii) concession of harvest,	10.1.4	1) трговачком називу, врсти производа, уобичајеном народном, односно научном називу врсте дрвета;			
6.1.a.5	— quantity (expressed in volume, weight or number of units),	10.1.5	2) држави сече дрвета, као и појединим деловима територије државе, уколико су унутар државе утврђени делови територије са различитим степеном ризика;			
6.1.a.6	— name and address of the supplier to the operator,	10.1.6	3) количини (израженој у запремини, маси или броју јединица);			
	— name and address of the trader to whom the timber and timber products have been supplied,		4) називу и адреси добављача, ако дрво, односно дрвни производи потичу из друге државе сече дрвета;			
	— documents or other information		5) називу и адреси трговца којем су испоручени дрво, односно дрвни производи;			
			6) документима, односно другим подацима			

	n indicating compliance of those timber and timber products with the applicable legislation;		којима се доказује да су дрво и дрвни производи произведени и стављени на тржиште у складу са прописима у држави сече дрвета.			
6.1.b	(b) risk assessment procedures enabling the operator to analyse and evaluate the risk of illegally harvested timber or timber products derived from such timber being placed on the market.	0.1. 11.1	Субјект ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе по претходно спроведеној процени ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа добijenih од таквог дрвета.	ПУ		
6.1.b.1		11.2				
	Such procedures shall take into account the information set out in point (a) as well as relevant risk assessment criteria, including:	11.2.1				
6.1.b.2		11.2.2	Процена ризика из става 1. овог члана врши се на основу			
6.1.b.3	— assurance of compliance with applicable legislation, which may include certification or other third-party- verified schemes which cover compliance with applicable legislation,	11.2.3	података из члана 10. овог закона и података о:			
6.1.b.4		11.2.4	1) усаглашености са прописима државе сече дрвета, односно сертификацијом или другим верификованим системом провере;			
6.1.b.5		11.2.5	2) распрострањености незаконите сече одређених врста дрвета;			
	— prevalence of illegal harvesting of specific tree species,		3) распрострањености незаконите сече или незаконитог поступања у држави сече, односно			
	— prevalence of illegal harvesting or					

	practices in the country of harvest and/or sub-national region where the timber was harvested, including consideration of the prevalence of armed conflict, — sanctions imposed by the UN Security Council or the Council of the European Union on timber imports or exports, — complexity of the supply chain of timber and timber products.		подручју унутар државе где је извршена сеча, укључујући и распрострањеност оружаних сукоба; 4) санкцијама Савета безбедности Уједињених нација или Савета Европске уније држави сече дрвета на увоз или извоз дрвета; 5) сложености ланца снабдевања дрветом, односно дрвним производима (број учесника, број држава, подручја и врста дрвета).			
6.1.c	(c) except where the risk identified in course of the risk assessment procedures referred to in point (b) is negligible, risk mitigation procedures which consist of a set of measures and procedures that are adequate and proportionate to minimise effectively that risk and which may include requiring additional information or documents and/or requiring third party verification.	0.1. 12	Субјект предузима одговарајуће мере за ублажавање ризика од стављања на тржиште незаконито посеченог дрвета и производа добијених од таквог дрвета, када је поступком процене ризика на основу података из чл. 10. и 11. овог закона утврђено постојање ризика, осим ако је ризик	ПУ		

			незнатан. Мере за ублажавање ризика, поред података из става 1. овог члана, могу укључивати прибављање и додатних података, односно докумената и њихову верификацију.			
6.2	Detailed rules necessary to ensure the uniform implementation of paragraph 1, except as regards further relevant risk assessment criteria referred to in the second sentence of paragraph 1(b) of this Article, shall be adopted in accordance with the regulatory procedure referred to in Article 18(2). Those rules shall be adopted by 3 June 2012.			НП	Обавеза Европске комисије	
6.3	Taking into account market developments and the experience gained in the implementation of this Regulation, in particular as identified through the exchange of information referred to in Article 13 and the reporting referred to in Article 20(3), the Commission may adopt delegated acts in accordance with Article 290 TFEU as regards further relevant risk assessment criteria that may be necessary to supplement those referred to in the second sentence of paragraph 1(b) of this Article with a view to ensuring			НП	Обавеза Европске комисије	

	the effectiveness of the due diligence system. For the delegated acts referred to in this paragraph the procedures set out in Articles 15, 16 and 17 shall apply.					
7.1	1. Each Member State shall designate one or more competent authorities responsible for the application of this Regulation. Member States shall inform the Commission of the names and addresses of the competent authorities by 3 June 2011. Member States shall inform the Commission of any changes to the names or addresses of the competent authorities.	0.1. 5	Надлежни орган за спровођење овог закона је министарство надлежно за послове шумарства (у даљем тексту: Министарство).	ДУ	Није преносива одредба „Member States shall inform the Commission of the names and addresses of the competent authorities by 3 June 2011. Member States shall inform the Commission of any changes to the names or addresses of the competent authorities.” јер РС није земља чланица ЕУ. Одредба ће се применити након приступања РС ЕУ.	
7.2	2. The Commission shall make publicly available, including on the Internet, a list of the competent authorities. The list shall be regularly updated.			НП	Овлашћење ЕК.	
8.	1. A monitoring organisation shall: (a) maintain and regularly evaluate a due diligence system as set out in Article 6 and grant operators the right to use it;			НП	Европска комисија доноси одлуку којом овлашћује мониторинг организације, због чега	

	(b) verify the proper use of its due diligence system by such operators; (c) take appropriate action in the event of failure by an operator to properly use its due diligence system, including notification of competent authorities in the event of significant or repeated failure by the operator. 2. An organisation may apply for recognition as a monitoring organisation if it complies with the following requirements: (a) it has legal personality and is legally established within the Union; (b) it has appropriate expertise and the capacity to exercise the functions referred to in paragraph 1; and (c) it ensures the absence of any conflict of interest in carrying out its functions. 3. The Commission, after consulting the Member State(s) concerned, shall recognise as a monitoring organisation an applicant that fulfils the requirements set out in paragraph 2. The decision to grant recognition to a monitoring organisation shall be communicated by the Commission to the competent authorities of all the Member States. 4. The competent authorities shall				одредбе о условима и поступку овлашћивања мониторинг организације нису преносиве.	
--	--	--	--	--	--	--

	carry out checks at regular intervals to verify that the monitoring organisations operating within the competent authorities' jurisdiction continue to fulfil the functions laid down in paragraph 1 and comply with the requirements laid down in paragraph 2. Checks may also be carried out when the competent authority of the Member State is in possession of relevant information, including substantiated concerns from third parties or when it has detected shortcomings in the implementation by operators of the due diligence system established by a monitoring organisation. A report of the checks shall be made available in accordance with Directive 2003/4/EC. 5. If a competent authority determines that a monitoring organisation either no longer fulfils the functions laid down in paragraph 1 or no longer complies with the requirements laid down in paragraph 2, it shall without delay inform the Commission. 6. The Commission shall withdraw recognition of a monitoring organisation when, in particular on the basis of the information					
--	---	--	--	--	--	--

	provided pursuant to paragraph 5, it has determined that the monitoring organisation no longer fulfils the functions laid down in paragraph 1 or the requirements laid down in paragraph 2. Before withdrawing recognition of a monitoring organisation, the Commission shall inform the Member States concerned. The decision to withdraw recognition of a monitoring organisation shall be communicated by the Commission to the competent authorities of all the Member States. 7. In order to supplement the procedural rules with regard to the recognition and withdrawal of recognition of monitoring organisations and, if experience so requires, to amend them, the Commission may adopt delegated acts in accordance with Article 290 TFEU, while ensuring that the recognition and withdrawal of recognition are performed in a fair and transparent manner. For the delegated acts referred to in this paragraph the procedures set out in Articles 15, 16 and 17 shall apply. Those acts shall be adopted by 3 March 2012. 8. Detailed rules concerning the					
--	--	--	--	--	--	--

	frequency and the nature of the checks referred to in paragraph 4, necessary to ensure the effective oversight of monitoring organisations and the uniform implementation of that paragraph, shall be adopted in accordance with the regulatory procedure referred to in Article 18(2). Those rules shall be adopted by 3 June 2012.					
9.	The Commission shall publish the list of the monitoring organisations in the Official Journal of the European Union, C series, and shall make it available on its website. The list shall be regularly updated.			НП	Обавеза Европске комисије	

10.1	1. The competent authorities shall carry out checks to verify if operators comply with the requirements set out in Articles 4 and 6.	0.1. 16.1	Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба овог закона врши Министарство преко шумарског инспектора у складу са законом.	ПУ		
10.2	2. The checks referred to in paragraph 1 shall be conducted in accordance with a periodically reviewed plan following a risk-based approach.	0.2. 10.1	План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.			
		10.2	Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.			
	In addition, checks may be conducted when a competent authority is in possession of relevant information, including on the basis of substantiated concerns provided by third parties, concerning compliance by an operator with this Regulation.	8.1	Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.			
		8.2	Инспекција прикупља податке и прати и анализира стање у области инспекцијског надзора која је			

			у њеном делокругу.			
			Ти послови укључују прикупљање и анализу података добијених помоћу контролних листи, вођењем анкета и истраживања јавног мњења и другим непосредним прикупљањем података, података прибављених од државних органа, органа аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и других ималаца јавних овлашћења, статистичких и других података, прикупљање и анализу инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области инспекцијског надзора и друге сродне послове.			

10.3	3. The checks referred to in paragraph 1 may include, inter alia:	0.1.	У вршењу	ПУ		
		17.1	послова			
10.3.a		17.1.2	надзора над применом овог закона			
10.3.b	(a) examination of the due diligence system, including risk assessment and risk mitigation procedures;	17.1.3	шумарски инспектор има право и дужност да утврђује и проверава:			
		17.1.4	2) да ли субјект успоставља и примењује			
	(b) examination of documentation and records that demonstrate the proper functioning of the due diligence system and procedures;	17.1.5	систем дужне пажње када ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе			
		17.1.6	(члан 8. став 3);			
		17.1.7	3) да ли субјект одржава и редовно			
		17.1.8	процењује			
		17.1.9	систем дужне пажње који користи (члан 8. став 4);			
10.3.c	(c) spot checks, including field audits.	17.2	4) да ли субјект има податке о дрвету, односно дрвним производима које ставља на тржиште (члан 10. став 1);			
			5) да ли субјект процењује ризик од стављања у промет незаконито посеченог дрвета, односно дрвних производа (члан 11);			
			6) да ли субјект предузима мере за ублажавање ризика (члан 12);			
			7) да ли субјект ажурира систем дужне пажње (члан 13);			
			8) да ли сертификација или други верификовани систем провере испуњава			

			прописане услове (члан 14); 9) да ли субјект чува податке из члана 10. став 2, члана 11. став 3. и члана 13. став 3. овог закона; Шумарски инспектор врши послове из става 1. овог члана у просторијама субјекта, односно трговца, као и теренским надзором.			
--	--	--	--	--	--	--

10.4	4. Operators shall offer all assistance necessary to facilitate the performance of the checks referred to in paragraph 1, notably as regards access to premises and the presentation of documentation or records.	0.2 20.7	Надзирани субјекат дужан је да инспектору који му предочи службену легитимацију и уручи налог за инспекцијски надзор, када је он издат, односно који поступи у складу са чланом 18. ст. 8. и 9. овог закона, омогући несметан инспекцијски надзор, што подразумева нарочито да: стави на располагање одговарајући радни простор за теренски надзор; обезбеди увид у пословне књиге, опште и појединачне акте, евиденције, извештаје, уговоре, приватне исправе и другу документацију надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их поседује и чува; омогући приступ локацији, земљишту, објектима, пословном и другом нестамбеном простору, постројењима, уређајима, опреми, прибору, возилима и другим наменским превозним средствима, другим средствима	ПУ		
------	---	--------------------	--	----	--	--

			рада, производима, предметима који се стављају у промет, роби у промету и другим предметима којима обавља делатност или врши активност, као и другим предметима од значаја за инспекцијски надзор; благовремено пружи потпуне и тачне податке који су му доступни, а ако нешто од тога не може – да разлоге за то писано образложи инспектору			
10.5	5. Without prejudice to Article 19, where, following the checks referred to in paragraph 1, shortcomings have been detected, the competent authorities may issue a notice of remedial actions to be taken by the operator. Additionally, depending on the nature of the shortcomings detected, Member States may take immediate interim measures, including inter alia: (a) seizure of timber and timber products; (b) prohibition of marketing of timber and timber products.	0.1. 18.1 18.1.1 18.1.2 18.1.3 18.1.4	У вршењу послова из члана 17. овог закона инспектор је овлашћен и дужан да: 1) наложи мере у циљу отклањања утврђених неправилности у примени овог закона; 2) привремено одузме дрво и дрвне производе којима је извршен привредни преступ, односно прекршај; 3) поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ због кршења одредаба овог закона; 4) предузме и	ПУ		

			друге мере у складу са овим законом.			
11.1	1. The competent authorities shall keep records of the checks referred to in Article 10(1), indicating in particular their nature and results, as well as of any notice of remedial actions issued under Article 10(5). Records of all checks shall be kept for at least five years.	02. 43.1 43.2 43.3	О инспекцијском надзору, за потребе праћења стања у одређеној области и потребе праћења рада, свака инспекција води евиденцију. Евиденција из става 1. овог члана води се у електронском облику у оквиру софтверског решења е-Инспектор из члана 12. став 2. тачка 1. подтачка (4). У оквиру софтверског решења е-Инспектор из става 2. овог члана, успоставља се евиденција надзираних субјеката и објеката инспекцијског надзора (у даљем тексту: Регистар података о инспекцијском надзору), као јединствена, централизован а евиденција у електронском облику.	ПУ		
11.2	2. The information referred to in paragraph 1 shall be made available in accordance with Directive 2003/4/EC.	0.1. 16.2	Подаци утврђени приликом инспекцијског надзора који утичу или могу утицати на животну средину представљају			

			податке који су јавно доступни.			
12.1	1. Competent authorities shall cooperate with each other, with the administrative authorities of third countries and with the Commission in order to ensure compliance with this Regulation.	0.2 5.1	Сарадња надлежне инспекције са другим органима државне управе, органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, правосудним и другим државним органима и другим заинтересован им органима и организацијама остварује се у складу са надлежностима инспекције и облицима сарадње утврђеним прописима о државној управи и посебним законима.	ПУ		
12.2	2. The competent authorities shall exchange information on serious shortcomings detected through the checks referred to in Articles 8(4) and 10(1) and on the types of penalties imposed in accordance with Article 19 with the competent authorities of other Member States and with the Commission.	0.3. 64.1	Органи државне управе дужни су да сарађују у свим заједничким питањима и да једни другима достављају податке и обавештења потребна за рад.	ДУ	Размена информација са надлежним органима земаља чланица ЕУ и ЕК биће обавезна након приступања Р. Србије ЕУ.	
13.1	1. Without prejudice to the operators' obligation to exercise due diligence under Article 4(2), Member States, assisted by the Commission where appropriate, may provide technical and other assistance and	0.2 3.9	9) службена саветодавна посета је облик превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места, коју инспекција	ПУ		
		13.2		ПУ		

	guidance to operators, taking into account the situation of small and medium-sized enterprises, in order to facilitate compliance with the requirements of this Regulation, in particular in relation to the implementation of a due diligence system in accordance with Article 6.		организује ван инспекцијског надзора; Превентивно деловање инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.	НП	Одредба се односи на размену информација између земаља чланица ЕУ и Европске комисије и биће обавезна након приступања Републике Србије ЕУ.	
13.2						
13.3	2. Member States, assisted by the Commission where appropriate, may facilitate the exchange and dissemination of relevant information on illegal logging, in particular with a view to assisting operators in assessing risk as set out in Article 6(1)(b), and on best practices regarding the implementation of this Regulation. 3. Assistance shall be provided in a manner which avoids compromising the responsibilities of competent authorities and preserves their independence in enforcing this					

	Regulation.					
14.	In order to take into account, on the one hand, the experience gained in the implementation of this Regulation, in particular as identified through the reporting referred to in Article 20(3) and (4) and through the exchange of information as referred to in Article 13, and, on the other hand, developments with regard to technical characteristics, end-users and production processes of timber and timber products, the Commission may adopt delegated acts in accordance with Article 290 TFEU by amending and supplementing the list of timber and timber products set out in the Annex. Such acts shall not create a disproportionate burden on operators. For the delegated acts referred to in this Article the procedures set out in Articles 15, 16 and 17 shall apply.			НП	Овлашћење Европске комисије, не преноси се.	
15.	1. The power to adopt the delegated acts referred to in Articles 6(3), 8(7) and 14 shall be conferred on the Commission for a period of seven years from 2 December 2010. The Commission shall make a report in respect of the delegated powers not later than three months before the end of a three-year period after the date of application			НП	Овлашћење ЕК, не преноси се.	

	of this Regulation. The delegation of powers shall be automatically extended for periods of an identical duration, unless the European Parliament or the Council revokes it in accordance with Article 16. 2. As soon as it adopts a delegated act, the Commission shall notify it simultaneously to the European Parliament and to the Council. 3. The power to adopt delegated acts is conferred on the Commission subject to the conditions laid down in Articles 16 and 17.					
16.	1. The delegation of powers referred to in Articles 6(3), 8(7) and 14 may be revoked at any time by the European Parliament or by the Council. 2. The institution which has commenced an internal procedure for deciding whether to revoke the delegation of powers shall endeavour to inform the other institution and the Commission within a reasonable time before the final decision is taken, indicating the delegated powers which could be subject to revocation and possible reasons for a revocation. 3. The decision of revocation shall put an end to the delegation of the powers specified in that decision. It shall take effect			НП	Овлашћење ЕК, не преноси се.	

	immediately or at a later date specified therein. It shall not affect the validity of the delegated acts already in force. It shall be published in the <i>Official Journal of the European Union</i> .					
17.	1. The European Parliament or the Council may object to a delegated act within a period of two months from the date of notification. At the initiative of the European Parliament or the Council this period shall be extended by two months. 2. If, on expiry of that period, neither the European Parliament nor the Council has objected to the delegated act, it shall be published in the Official Journal of the European Union and shall enter into force on the date stated therein. The delegated act may be published in the Official Journal of the European Union and enter into force before the expiry of that period if the European Parliament and the Council have both informed the Commission of their intention not to raise objections. 3. If the European Parliament or the Council objects to a delegated act, the act shall not enter into force. The institution which objects shall state the reasons for objecting to the delegated act.			НП	Овлашћењ а Европског парламента и Савета, не преносе се.	
18.	1. The Commission shall be assisted by the			НП	Овлашћењ а ЕК, не преносе се.	

	Forest Law Enforcement Governance and Trade (FLEGT) Committee established under Article 11 of Regulation (EC) No 2173/2005. 2. Where reference is made to this paragraph, Articles 5 and 7 of Decision 1999/468/EC shall apply, having regard to the provisions of Article 8 thereof. The period laid down in Article 5(6) of Decision 1999/468/EC shall be set at three months.					
19.1	1. The Member States shall lay down the rules on penalties applicable to infringements of the provisions of this Regulation and shall take all measures necessary to ensure that they are implemented.	0.1. 20	Новчаном казном од 300.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице ако ставља на тржиште дрво, односно дрвне производе добијене од дрвета које је у смислу овог закона незаконито посечено (члан 7. став 1). За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 100.000 до 200.000 динара.	ПУ		
19.2	2. The penalties provided for must be effective, proportionate and dissuasive and may include, inter alia:	0.1. 22				
19.2.a	(a) fines proportionate to the environmental damage, the value of the timber or timber products concerned and the tax losses and economic detriment resulting from the infringement, calculating the level of such fines in such way as to make sure that they effectively deprive those responsible of the economic benefits derived from their serious infringements, without prejudice to	20.3	Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако изврши	ДУ	Тачка 3. није преузета јер се односи на државе чланице	

	the legitimate right to exercise a profession, and gradually increasing the level of such fines for repeated serious infringements; (b) seizure of the timber and timber products concerned; (c) immediate suspension of authorisation to trade. 3. The Member States shall notify those provisions to the Commission and shall notify it without delay of any subsequent amendments affecting them.		радње из члана 21. овог закона. За привредни преступ из става 1. овог члана, уз новчану казну изриче се и заштитна мера одузимања предмета који су употребљени или намењени за извршење привредног преступа, односно који су настали извршењем привредног преступа, као и забрана стављања на тржиште дрвета односно дрвних производа од дрвета.		ЕУ, примењиваће се након приступања РС ЕУ.	
20.	1. Member States shall make available to the public and the Commission, at the latest by 30 April of each year, information on the application of this Regulation during the previous calendar year. The Commission shall establish, by means of implementing acts, the format and procedure for Member States to make available such information. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 18(2). 2. Based on the information referred to in paragraph 1, the Commission services shall make publicly available,			НП	Обавеза држава чланица ЕУ и Европске комисије.	

	on an annual basis, a Union-wide overview on the basis of the data submitted by the Member States. In preparing that overview, the Commission services shall have regard to the progress made in respect of the conclusion and operation of the FLEGT VPAs pursuant to Regulation (EC) No 2173/2005 and their contribution to minimising the presence of illegally harvested timber and timber products derived from such timber on the internal market. 3. By 3 December 2021 and every five years thereafter, the Commission shall, on the basis of information, in particular the information referred to in paragraph 1, and experience with the application of this Regulation, review the functioning and effectiveness of this Regulation, including in preventing illegally harvested timber or timber products derived from such timber being placed on the market. It shall in particular consider the administrative consequences for small and medium-sized enterprises and product coverage. The Commission shall report to the European Parliament and to the Council on the results of the review and accompany such reports, if					
--	---	--	--	--	--	--

	necessary, by appropriate legislative proposals. 4. The first of the reports referred to in paragraph 3 shall include an evaluation of the current Union economic and trade situation with regard to the products listed under Chapter 49 of the Combined Nomenclature, taking particularly into account the competitiveness of the relevant sectors, in order to consider their possible inclusion in the list of timber and timber products set out in the Annex to this Regulation. The report referred to in the first subparagraph shall also include an assessment of the effectiveness of the prohibition of the placing on the market of illegally harvested timber and timber products derived from such timber as set out in Article 4(1) as well as of the due diligence systems set out in Article 6.					
21	This Regulation shall enter into force on the 20th day following its publication in the Official Journal of the European Union. It shall apply as from 3 March 2013. However, Articles 6(2), 7(1), 8(7) and 8(8) shall apply as from 2 December 2010. This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member			НП	Није преносива одредба јер прописује ступање на снагу Уредбе ЕУ.	

	States.					
	ANNEX					
	Timber and timber products as classified in the Combined Nomenclature set out in Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 (3), to which this Regulation applies — 4401 Fuel wood, in logs, in billets, in twigs, in faggots or in similar forms; wood in chips or particles; sawdust and wood waste and scrap, whether or not agglomerated in logs, briquettes, pellets or similar forms — 4403 Wood in the rough, whether or not stripped of bark or sapwood, or roughly squared — 4406 Railway or tramway sleepers (cross-ties) of wood — 4407 Wood sawn or chipped lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded or end-jointed, of a thickness exceeding 6 mm — 4408 Sheets for veneering (including those obtained by slicing laminated wood), for plywood or for other similar laminated wood and other wood, sawn lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded, spliced or end-jointed, of a thickness not exceeding 6 mm — 4409 Wood (including strips and friezes for parquet flooring, not assembled) continuously shaped (tongued,	0.1. 6	Дрво и дрвни производи који се стављају на тржиште у складу са овим законом разврстани су по тарифним ознакама номенклатуре Царинске тарифе. Влада утврђује листу дрвета и дрвних производа за које се обезбеђује следљивост порекла приликом стављања на тржиште. Листа из става 2. овог члана објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.	ДУ	Листа дрвета и дрвних производа наведена по тарифним ознакама у Анексу Уредбе биће објављена након ступања овог закона на снагу.	

	grooved, rebated, chamfered, V-jointed, beaded, moulded, rounded or the like) along any of its edges, ends or faces, whether or not planed, sanded or end-jointed — 4410 Particle board, oriented strand board (OSB) and similar board (for example, waferboard) of wood or other ligneous materials, whether or not agglomerated with resins or other organic binding substances — 4411 Fibreboard of wood or other ligneous materials, whether or not bonded with resins or other organic substances — 4412 Plywood, veneered panels and similar laminated wood — 4413 00 00 Densified wood, in blocks, plates, strips or profile shapes — 4414 00 Wooden frames for paintings, photographs, mirrors or similar objects — 4415 Packing cases, boxes, crates, drums and similar packings, of wood; cable-drums of wood; pallets, box pallets and other load boards, of wood; pallet collars of wood (Not packing material used exclusively as packing material to support, protect or carry another product placed on the market.) — 4416 00 00 Casks, barrels, vats, tubs and other coopers' products					
--	---	--	--	--	--	--

	and parts thereof, of wood, including staves — 4418 Builders' joinery and carpentry of wood, including cellular wood panels, assembled flooring panels, shingles and shakes — Pulp and paper of Chapters 47 and 48 of the Combined Nomenclature, with the exception of bamboo-based and recovered (waste and scrap) products — 9403 30 , 9403 40 , 9403 50 00 , 9403 60 and 9403 90 30 Wooden furniture — 9406 00 20 Prefabricated buildings					
--	---	--	--	--	--	--

1. Назив прописа Европске уније: Commission Implementing Regulation (EU) No 607/2012 of 6 July 2012 on the detailed rules concerning the due diligence system and the frequency and nature of the checks on monitoring organisations as provided for in Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market (OJ L 177, 7/07/2012) Сprovedбена уредба (ЕУ) број 607/2012 од 6. јула 2012. године о детаљним правилима која се односе на систем дужне пажње и учесталост и природу провера организација за праћење како је предвиђено Уредбом (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета којим се утврђују обавезе субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште.				2. "CELEX" ознака ЕУ прописа: 32012R0607		
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа - Влада Обрађивач - Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде				4. Датум израде табеле: 6.8.2025. године		
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: 0.1. Предлог закона о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа 0.2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 - др. закон, 95/18).				6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2024-498		
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:						
а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба а прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Републике Србије	Садржина одредбе	Усклађеност (Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП)	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
1.	This Regulation lays down detailed rules concerning the due diligence system and the frequency and the nature of the checks on monitoring			НП	Уводна одредба која прописује садржину Сprovedбена уредба која се не преноси. Одредбе Сprovedбене уредбе су уграђене у Закон, као и одредбе	

	organisations.				Уредбе (ЕУ) број 995/2010.	
2.	1. Operators shall apply the due diligence system to each specific type of timber or timber product supplied by a particular supplier within a period not exceeding 12 months, provided that the tree species, the country or countries of harvest or, where applicable, the sub-national region(s) and concession(s) of harvest remain unchanged. 2. The first paragraph is without prejudice to operator's obligation to maintain measures and procedures providing access to the information referred to in Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 concerning each consignment of timber and timber products placed on the market by the operator.	0.1. 13.1 13.2 13.3	Субјект ажурира систем дужне пажње за сваку врсту дрвета, односно дрвних производа коју му испоручује одређени добављач и то једном годишње, уколико нису промењени врста дрвета, држава, односно територија унутар државе или дозвола за сечу. Субјект је дужан да обезбеди приступ подацима о свакој испоруци из става 1. овог члана. Податке из става 2. овог члана субјект чува најмање пет година и ставља их на увид надлежном органу.	ПУ		
3.	1. The information	0.1. 10.1	Субјект који ставља дрво,	ПУ		

	on operator's supply of timber or timber products referred to in Article (6)(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided in accordance with paragraphs 2, 3 and 4. 2. The full scientific name of the tree species referred to in the first indent of Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided where ambiguity in the use of the common name exists. 3. Information on the sub-national region referred to in the second indent of Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided where the risk of illegal harvesting between sub-national regions varies. 4. Information on the concession of harvest referred to in the second indent of	10.1.1 10.1.2 10.1.6 4.12	односно дрвне производе на тржиште дужан је да има податке о: 1) трговачком називу, врсти производа, уобичајеном народном, односно научном називу врсте дрвета; 2) држави сече дрвета, као и појединим деловима територије државе, уколико су унутар државе утврђени делови територије са различитим степеном ризика; 6) документима, односно другим подацима којима се доказује да су дрво и дрвни производи произведени и стављени на тржиште у складу са прописима у држави сече дрвета. 12) „дозвола за сечу” јесте било која мера којом се додељује право на сечу шуме на одређеној територији;			
--	--	---	---	--	--	--

	Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided where the risk of illegal harvesting between concessions of harvest in a country or sub-national region varies. For the purposes of the first subparagraph, any arrangement conferring the right to harvest timber in a defined area shall be considered a concession of harvest.					
4.	Certification or other third-party verified schemes referred to in the first indent of the second paragraph of Article 6(1)(b) and in Article 6(1)(c) of Regulation (EU) No 995/2010	0.1. 14	Сертификација или други верификовани системи провере узимају се у обзир у поступку процене и ублажавања ризика, ако испуњавају следеће услове:	ПУ		
4.a	may be taken into account in the risk assessment and risk mitigation procedures where they meet the following criteria:	14.1	1) да је њима успостављен систем мера у складу са прописима државе сече дрвета, који је јавно доступан;			
4.b		14.2	2) да се њима врше редовне провере, укључујући и теренске			
4.c		14.3				
4.d		14.4				

	system of requirements, which system shall at the least include all relevant requirements of the applicable legislation; (b) they specify that appropriate checks, including field-visits, are made by a third party at regular intervals no longer than 12 months to verify that the applicable legislation is complied with; (c) they include means, verified by a third party, to trace timber harvested in accordance with applicable legislation, and timber products derived from such timber, at any point in the supply chain before such timber or timber products are placed on the market; (d) they include controls, verified by a third party, to ensure that timber or timber products of unknown origin, or timber or timber products		контроле, у интервалима до 12 месеци, у циљу потврде усклађености са важећим прописима; 3) да укључују праћење дрвета посеченог у складу са прописима државе сече дрвета и дрвних производа добијених од тог дрвета, у ланцу снабдевања пре стављања на тржиште; 4) да су њима предвиђене провере којима се обезбеђује да дрво, односно дрвни производи непознатог порекла, односно дрво или дрвни производи који нису посечени у складу са прописима у држави сече дрвета не уђу у ланац снабдевања.			
--	--	--	--	--	--	--

	which have not been harvested in accordance with applicable legislation, do not enter the supply chain.					
5.	1. Information concerning the operator's supply as provided for in Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 and application of risk mitigation procedures shall be documented through adequate records, which shall be stored for five years and made available for checks by the competent authority.	0.1. 10.2 11.3 13.3 17 17.5 17.6 0.2. 14.4	Податке из става 1. овог члана субјект чува најмање пет година и ставља их на увид надлежном органу. Податке из става 2. овог члана субјект чува најмање пет година и ставља их на увид надлежном органу. Податке из става 2. овог члана субјект чува најмање пет година и ставља их на увид надлежном органу. У вршењу послова надзора над применом	ПУ		

	2. In applying their due diligence system operators shall be able to demonstrate how the information gathered was checked against the risk criteria provided for in Article 6(1)(b) of Regulation (EU) No 995/2010, how a decision on risk mitigation measures was taken and how the operator determined the degree of risk.		овог закона шумарски инспектор има право и дужност да утврђује и проверава: 5) да ли субјект процењује ризик од стављања у промет незаконито посеченог дрвета, односно дрвних производа (члан 11); 6) да ли субјект предузима мере за ублажавање ризика (члан 12); Надзирани субјекат може доставити инспекцији извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика, које је спровео сагласно садржини контролне листе и правилима о процени ризика. Уз овај извештај, надзирани субјекат инспекцији прилаже и одговарајућу документацију, односно други материјал (фотографије и др) којим се поткрепљују налази из извештаја.			
6.	Frequency			НП	Није	

	and nature of checks on monitoring organisations 1. The competent authorities shall ensure that the checks at regular intervals referred to in Article 8(4) of Regulation (EU) No 995/2010 are carried out at least once every two years. 2. Checks referred to in Article 8(4) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be carried out in particular in any of the following cases: (a) where a competent authority has, while carrying out checks on operators, detected shortcomings in the effectiveness or implementation by operators of the due diligence system established by a monitoring organisation; (b) where the Commission has informed the competent authorities that a monitoring organisation				преносиво јер прописује обавезе које се односе на проверу мониторинг организација, а које овлашћује Европска комисија.	
--	--	--	--	--	---	--

	has undergone subsequent changes as provided for in Article 9(2) of Commission Delegated Regulation (EU) No 363/2012 of 23 February 2012 on the procedural rules for the recognition and withdrawal of recognition of monitoring organisations as provided for in Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market (4). 3. Checks shall be carried out without prior warning, except where prior notification of the monitoring organisation is necessary in order to ensure the effectiveness of the checks. 4. The competent authorities shall carry out checks in accordance with documented procedures.					
--	---	--	--	--	--	--

	5. Competent authorities shall carry out checks to ensure compliance with Regulation (EU) No 995/2010 that shall include, in particular and as appropriate, the following activities: (a) spot checks, including field audits; (b) examination of documentation and records of monitoring organisations; (c) interviews with the management and staff of the monitoring organisation; (d) interviews with operators and traders or any other relevant person; (e) examination of documentation and records of operators; (f) examination of samples of the supply of operators using the due diligence system of the monitoring organisation concerned.					
7.	Reports of the checks on			НП	Односи се на проверу мониторинг	

	monitoring organisation 1. The competent authorities shall draw up reports on individual checks that they have carried out, which shall include a description of the process and techniques applied and their findings and conclusions. 2. The competent authorities shall provide a monitoring organisation that has been subject to a check with the findings and conclusions of the draft report. The monitoring organisation may provide comments to the competent authorities within the time limit specified by the competent authorities. 3. The competent authorities shall draw up reports referred to in Article 8(4) of Regulation (EU) No 995/2010 on the basis of the reports on individual checks				организација од стране надлежних тела држава чланица ЕУ. Република Србија није чланица ЕУ.	
8.	This Regulation			НП	Прописује датум	

	shall enter into force on the twentieth day following that of its publication in the Official Journal of the European Union. This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States.				ступања на снагу уредбе.	
--	---	--	--	--	---------------------------------	--