

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-12116/2025
7. новембар 2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 07.11.2025

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-2229	25	

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о изменама Закона о акцизама, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Синиша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Славица Савичић, државни секретар у Министарству финансија и Драган Демировић, помоћник министра финансија.

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ


Синиша Мали

4100125.065/46

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА

Члан 1.

У Закону о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18, 153/20, 53/21, 75/23 и 94/24), у члану 10. став 11. мења се и гласи:

„На несагоревајући дуван плаћа се акциза по килограму дуванске смесе, у износу од:

1) 110% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2026. године;

2) 120% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2027. године;

3) 130% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2028. године;

4) 140% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2029. године;

5) 150% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, од 1. јануара 2030. године.”.

Члан 2.

У члану 14а став 2. мења се и гласи:

„Акциза на течности за пуњење електронских цигарета плаћа се по милилитру, и то:

1) у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2026. године у износу од 13,12 дин./ml;

2) у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2027. године у износу од 14,12 дин./ml;

3) у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2028. године у износу од 15,12 дин./ml;

4) у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2029. године у износу од 16,12 дин./ml;

5) од 1. јануара 2030. године у износу од 17,12 дин./ml.”.

Члан 3.

У члану 14в став 3. мења се и гласи:

„Акциза на биљне производе за пушење, односно загревање и производе за водену лулу (ароме за наргилу) плаћа се по килограму смесе, у износу од:

1) 110% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2026. године;

2) 120% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2027. године;

3) 130% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2028. године;

4) 140% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2029. године;

5) 150% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, од 1. јануара 2030. године.”.

Члан 4.

У члану 19. став 2. мења се и гласи:

„Ослобођење из става 1. тачка 1) у делу који се односи на извоз и тачка 4) овог члана остварује се на основу царинских исправа којим се доказује да су производи напустили територију Републике Србије, односно отпремљени ради продаје у авионима и бродовима који саобраћају на међународним линијама или у слободним царинским продавницама отвореним на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола, односно да је власник отпремио акцизне производе непосредно из царинског складишта под царинским надзором, ради снабдевања авиона и бродова који саобраћају на међународним линијама.”.

Члан 5.

У члану 40а став 1. мења се и гласи:

„На цигарете из увоза и на цигарете произведене у земљи (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ 2402 20 10 00 и 2402 20 90 00) плаћа се акциза, и то:

- 1) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2026. године у износу од 106,90 дин./пак;
- 2) у периоду од 1. јула до 31. децембра 2026. године у износу од 108,40 дин./пак;
- 3) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2027. године у износу од 109,90 дин./пак;
- 4) у периоду од 1. јула до 31. децембра 2027. године у износу од 111,40 дин./пак;
- 5) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2028. године у износу од 112,90 дин./пак;
- 6) у периоду од 1. јула до 31. децембра 2028. године у износу од 114,40 дин./пак;
- 7) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2029. године у износу од 115,90 дин./пак;
- 8) у периоду од 1. јула до 31. децембра 2029. године у износу од 117,40 дин./пак;
- 9) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2030. године у износу од 118,90 дин./пак;
- 10) од 1. јула 2030. године у износу од 120,40 дин./пак.”.

Члан 6.

Прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на цигарете вршиће се почев од јануара 2027. године, а по истеку календарске године у којој, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, индекс потрошачких цена прелази 2%.

Прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на течности за пуњење електронских цигарета извршиће се почев од јануара 2027. године, индексом потрошачких цена у 2026. години.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2026. године, осим члана 4. овог закона који се примењује од дана ступања на снагу овог закона.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Основни разлози за доношење овог закона, проблеми које би овај закон требало да реши, односно циљеви који се овим законом постижу су даље усклађивање с правним тековинама Европске уније (EU aquis), посебно када се ради о минималном нивоу опорезивања акцизом цигарета и осталих дуванских производа са стандардима ЕУ, реализација планираног тренда прикупљања прихода од акциза у републички буџет, и то прописивањем средњорочног акцизног календара (2026. - 2030. године) на цигарете и остале дуванске производе, као и на супституте дуванским производима, чиме се обезбеђује стабилност прилива средстава од акциза у републички буџет.

Наиме, имајући у виду да према општем правилу Директиве Савета број 2011/64 о структури и износу акцизе на дуванске производе (*Council Directive 2011/64/EU of 21 June 2011 on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco (codification)*), укупно акцизно оптерећење (специфична акциза + ad valorem акциза) не сме бити испод 60% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене цигарета и да укупна акциза не може бити нижа од 90 евра на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене, потребно је постепено повећање укупног акцизног оптерећења цигарета. С тим у вези, овим законом предлага се доношење средњорочног плана постепеног повећавања акцизног оптерећења у периоду 2026. - 2030. године, кроз повећање специфичне компоненте акцизе сваких шест месеци за 1,50 дин/пак, при чему би стопа ad valorem - пропорционалне компоненте акцизе остала непромењена (33% на малопродајну цену цигарета) независно од периода примене. Предложени модел опорезивања акцизом цигарета примењивао се и у претходном периоду (2020. - 2025. године) и прихватљив је са становишта планираних буџетских прихода од акциза на цигарете.

Овим законом предлага се умерено повећање специфичне компоненте акцизе на цигарете кроз постепено повећање акциза, како би се у прописаном временском року достигао минимални ниво опорезивања акцизом који не може бити испод 60% просечне пондерисане малопродајне цене једне паклице цигарета и најмање 90 евра на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене, односно минимум 1.8 евра по паклици цигарета. Садашњи ниво опорезивања акцизом у Републици Србији износи 100,32 евра на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене, односно 2,0 евра по паклици цигарета, с тим да је овај износ нешто мањи од 60% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији просечне пондерисане

малопродајне цене цигарета, тако да је било неопходно да предложене измене буду пажљиво одмерене, како би се избегле промене у структури и обиму потрошње, које би могле да угрозе буџетске приходе, али и како не би биле супротне циљевима јавне здравствене политике. Приликом утврђивања предложених специфичних износа акцизе на цигарете, а у циљу очувања буџетских прихода, узето је у обзир и предвиђени даљи пад легалног тржишта дуванских производа услед смањења броја конзумента цигарета, као и супституције корисника цигарета који прелазе на конзумирање других производа које је у константном порасту, посебно несагоревајућег дувана. Предложене законске измене, с једне стране не ти требало да изазову нежељене поремећаје на тржишту, а требало би да са друге стране, обезбеде произвођачима и увозницима цигарета неопходну предвидивост пословног окружења, које ће, на крају, обезбедити Републици Србији стабилност акцизних прихода у наредном периоду. Поред тога, прописивањем повећања специфичне компоненте акцизе на цигарете сваких шест месеци створиће се услови за стабилност прихода од акцизе на цигарете, с обзиром на то да би буџетски приход у великој мери био независан од ценовне политике произвођача, односно увозника цигарета. Истовремено, предложена законска решења могу да утичу на повећање малопродајних цена цигарета, што за последицу може да има смањење потрошње цигарета чиме се спроводи Оквирна конвенција о контроли дувана.

У складу са Директивом 2014/40/EU (*Directive 2014/40/ EU of the European Parliament and of the Council of 3 April 2014 on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products and repealing Directive 2001/37/EC*), која дефинише врсте дуванских производа, дуванске прерађевине које се при употреби греју али не сагоревају (несагоревајући дуван) сврстава се у категорију нових дуванских производа који су дефинисани као дувански производи који не спадају ни у једну од следећих категорија: цигарете, дуван за пушење, дуван за лулу, дуван за наргиле, цигаре, цигарилоси, дуван за жвакање, дуван за шмркање или дуван за оралну употребу. Како несагоревајући дуван не припада ни једној категорији дуванских производа чије је опорезивање уређено Директивом 2011/64/EU о структури и стопама акцизе на дуванске прерађевине, земље чланице ЕУ имају право да опорезивање нових дуванских производа уреде самостално, тако да тренутно, највећи број европских држава опорезује акцизом несагоревајући дуван по килограму дуванске смесе, а што је и сада важеће законско решење у Републици Србији.

Наиме, према важећем законском решењу, на дуванске прерађевине које се при употреби греју али не сагоревају (несагоревајући дуван) плаћа се акциза по килограму дуванске смесе, у износу од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета. Имајући у виду значајнији раст потрошње несагоревајућег дувана, при чему истовремено долази до пада потрошње цигарета, као последица растућег тренда корисника цигарета који прелазе на конзумирање овог производа, овим законом предлаже се наставак динамике претходног акцизног календара, који предвиђа увећање од 10 процентних поена годишње, по периодима примене. Предложеним акцизним календаром, а узимајући у обзир чињеницу да све више пушача престаје да конзумира цигарете и прелази на конзумирање нових производа, као замену за класичне цигарете, овим законом предлаже се динамика повећања износа акцизе на овај производ, како би се у наредном периоду смањила разлика између акцизе на несагоревајући дуван и акцизе на цигарете, при чему предложено повећање акцизе на

несагоревајући дуван не би требало да има утицај на тржишна кретања, односно даљи раст потрошње овог производа.

Такође, овим законом предлаже се да основица за обрачун акцизе на течности за пуњење електронских цигарета остане непромењена, што значи да се акциза плаћа по милилитру течности за пуњење електронских цигарета, с тим да се износ акцизе увећава за 1.00 дин/ml сваке године у наредном средњерочном периоду, а што је било и до сада важеће законско решење.

Поред тога, предлаже се да се акциза на биљне производе за пушење, односно загревање која се плаћа по килограму смесе, у износу од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, увећа за 10 процентних поена годишње, по периоду примене. На исти начин предлаже се да се акциза на производе за водену лулу (ароме за наргилу) увећа за 10 процентних поена годишње, по периоду примене.

Предложена законска решења узимају у обзир Фискалну стратегију Републике Србије, пројекције инфлаторних кретања, раст бруто друштвеног производа и кретања тржишта дуванских производа, и у складу са тим обезбедили би предвидивост буџетских прихода и њихов континуирани раст. Такође, предложено законско решење, кроз акцизни календар допринели би стабилности дуванске индустрије и индустрије сродних производа, као и очувању легалног тржишта за све категорије производа.

Поред тога, овим законом врши се и прецизирање појединих одредаба Закона о акцизама, у циљу адекватније примене истог.

• Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24) уводе законом, то значи да се измене и допуне тих елемената могу вршити само законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на опорезивање акцизом акцизних производа и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

• Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

Доношење овог закона је најбољи начин за решавање проблема из разлога што се ради о законској материји, коју је једино могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама закона, тј. изменама и допунама Закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје, овим законом даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у погледу вођења пореске политике, с обзиром на то да се закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. овог закона предлажу се нови износи акцизе на несагоревајући дуван, по периодима примене. Предлаже се да се акциза на несагоревајући дуван плаћа као и до сада, по килограму дуванске смесе, с тим да се садашњи износ од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, увећава за 10 процентних поена годишње чиме се прати динамика претходног акцизног календара.

У члану 2. овог закона предлажу се нови износи акцизе на течности за пуњење електронских цигарета, по периодима примене. Овакав предлог је по методологији важећег акцизног календара са годишњим повећањем од 1.00 РСД по милилитру течности, уз редовно годишње усклађивање износа акцизе са индексом потрошачких цена у календарској години која претходи години у којој се усклађивање врши.

У члану 3. овог закона предлажу се нови износи акцизе на биљне производе за пушење, односно загревање и производе за водену лулу (ароме за наргилу), по периоду примене. Садашњим законским решењем акциза на наведене производе плаћа се по килограму смесе као проценат минималне акцизе на цигарете који тренутно износи 100%. Новим законским решењем предлаже се увећање акцизе од 10 процентних поена годишње.

У члану 4. овог закона врши се прецизирање одредбе која се односи на ослобођење од плаћања акцизе које произвођач отпрема, односно увозник смешта, у царинско складиште отворено у складу са царинским прописима, ради продаје у авионима и бродовима, односно ради снабдевања авиона и бродова који саобраћају на међународним линијама, као и на производе који се отпремају у слободне царинске продавнице отворене на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола ради продаје путницима у складу са царинским прописима.

У члану 5. овог закона предлажу се нови специфични износи акцизе на цигарете за период 2026 - 2030. године. Наиме, предлаже се наставак досадашње акцизне политике, полугодишње повећање специфичне акцизе по методологији актуелног акцизног календара, у јануару и јулу сваке године у износима од 1,5 РСД/пак. Начин повећања специфичне компоненте акцизе на цигарете остаје непромењен, што значи да се усклађивање врши са индексом потрошачких цена у календарској години када индекс потрошачких цена прелази 2%.

У члану 6. овог закона прописује се време првог наредног усклађивања динарских износа акцизе на цигарете и течности за пуњење електронских цигарета. Предлаже се да се прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на цигарете врши почев од јануара 2027. године, а по истеку календарске године у којој, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, индекс потрошачких цена прелази 2%. Такође, предлаже се да се прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на течности за пуњење електронских цигарета изврши почев од јануара 2027. године, индексом потрошачких цена у 2026. години.

У члану 7. прописује се ступање на снагу и почетак примене овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Сагледавање постојећег стања.

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.

Да ли се у предметној области примењује пропис или предметна област није била уређена прописом? Приказати постигнути учинак примене важећег прописа, и проценити да ли је постигнути учинак примене важећег прописа у складу са циљем који је одређен кад је пропис донет, тј. приказати која одступања су примећена од циљне вредности показатеља учинка. Приказати да ли се решења важећег прописа примењују у потпуности и у складу са роковима прописаним у важећем пропису. Приказати доступне информације и вредности других показатеља који се прате у области уколико предметна област није уређена прописом.

У предметној области примењује се Закон о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14-др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18, 153/20, 53/21, 75/23 и 94/24). Тим законом уређена су, између осталог, правила која се односе на опорезивање акцизом акцизних производа. Предмет опорезивања акцизом према наведеном закону су: деривати нафте; биогорива и биотечности; дуванске прерађевине, укључујући и дуванске прерађевине које се при употреби греју али не сагоревају; никотинске врећице; биљни производи за пушење, односно загревање; производи за водену лулу (ароме за наргилу); алкохолна пића; кафа; течности за пушење електронских цигарета; електрична енергија за крајњу потрошњу и природни гас за крајњу потрошњу.

С обзиром на то да је један од најзначајнијих циљева Републике Србије хармонизација акцизне политике са стандардима Европске уније, овим законом постиже се, када се ради о опорезивању акцизом цигарета и других дуванских производа, даља хармонизација акцизне политике са стандардима Европске уније. Даља хармонизација домаћег законодавства са правним тековинама Европске уније огледа се и у погледу минималног нивоа опорезивања акцизом цигарета и осталих дуванских производа са стандардима ЕУ, реализација планираног тренда прикупљања прихода од акциза у републички буџет, и то прописивањем средњорочног акцизног календара (2026. - 2030. година) на цигарете и остале дуванске производе, као и на супституте дуванским производима, чиме се обезбеђује стабилност прилива средстава од акциза у републички буџет.

Такође, повећањем износа акцизе на остале производе који представљају замену за цигарете обезбедиће се стабилност планираних прихода у буџету Републике Србије од акциза на цигарете и од осталих производа који представљају замену за цигарете.

Наиме, имајући у виду да према општем правилу Директиве Савета број 2011/64 о структури и износу акцизе на дуванске производе (*Council Directive 2011/64/EU of 21 June 2011 on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco (codification)*), укупно акцизно оптерећење (специфична акциза + ad valorem акциза) не сме бити испод 60% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене цигарета и да укупна акциза не може бити нижа од 90 евра на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене, потребно је постепено повећање укупног акцизног оптерећења цигарета. С тим у вези, овим законом предлаже се доношење средњорочног плана постепеног повећавања акцизног оптерећења у периоду 2026. - 2030. године, кроз повећање специфичне компоненте акцизе сваких шест месеци за 1.50 дин/пак, при чему би стопа ad valorem - пропорционалне компоненте акцизе остала непромењена (33% на малопродајну цену цигарета) независно од периода примене. Предложени модел опорезивања акцизом цигарета примењивао се и у претходном периоду (2020. - 2025. године) и прихватљив је са становишта планираних буџетских прихода од акциза на цигарете.

Овим законом предлаже се умерено повећање специфичне компоненте акцизе на цигарете кроз постепено повећање акциза, како би се у прописаном временском року достигао минимални ниво опорезивања акцизом који не може бити испод 60% просечне пондерисане малопродајне цене једне паклице цигарета и најмање 90 евра на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене, односно минимум 1.8 евра по паклици цигарета. Садашњи ниво опорезивања акцизом у Републици Србији износи 100.32 евра на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене, односно 2.0 евра по паклици цигарета, с тим да је овај износ нешто мањи од 60% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, тако да је било неопходно да предложене измене буду пажљиво одмерене, како би се избегле промене у структури и обиму потрошње, које би могле да угрозе буџетске приходе, али и како не би биле супротне циљевима јавне здравствене политике. Приликом утврђивања предложених специфичних износа акцизе на цигарете, а у циљу очувања буџетских прихода, узето је у обзир и предвиђени даљи пад легалног тржишта дуванских производа услед смањења броја конзумента цигарета, као и супституције корисника цигарета који прелазе на конзумирање других производа које је у константном порасту, посебно несагоревајућег дувана. Предложене законске измене, с једне стране не би требало да изазову нежељене поремећаје на тржишту, а требало би да са друге стране, обезбеде произвођачима и увозницима цигарета неопходну предвидивост пословног окружења, које ће, на крају, обезбедити Републици Србији стабилност акцизних прихода у наредном периоду. Поред тога, прописивањем повећања специфичне компоненте акцизе на цигарете сваких шест месеци створиће се услови за стабилност прихода од акцизе на цигарете, с обзиром на то да би буџетски приход у великој мери био независан од ценовне политике произвођача, односно увозника цигарета. Истовремено, предложена законска решења могу да утичу на повећање малопродајних цена цигарета, што за последицу може да има смањење потрошње цигарета чиме се спроводи Оквирна конвенција о контроли дувана.

У складу са Директивом 2014/40/EU (*Directive 2014/40/EU of the European Parliament and of the Council of 3 April 2014 on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products and repealing Directive 2001/37/EC*), која дефинише врсте

дуванских производа, дуванске прерађевине које се при употреби греју али не сагоревају (несагоревајући дуван) сврстава се у категорију нових дуванских производа који су дефинисани као дувански производи који не спадају ни у једну од следећих категорија: цигарете, дуван за пушење, дуван за лулу, дуван за наргиле, цигаре, цигарилоси, дуван за жвакање, дуван за шмркање или дуван за оралну употребу. Како несагоревајући дуван не припада ни једној категорији дуванских производа чије је опорезивање уређено Директивом 2011/64/EУ о структури и стопама акцизе на дуванске прерађевине, земље чланице ЕУ имају право да опорезивање нових дуванских производа уреде самостално, тако да тренутно, највећи број европских држава опорезује акцизом несагоревајући дуван по килограму дуванске смесе, а што је и сада важеће законско решење у Републици Србији.

Наиме, према важећем законском решењу, на дуванске прерађевине које се при употреби греју али не сагоревају (несагоревајући дуван) плаћа се акциза по килограму дуванске смесе, у износу од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета. Имајући у виду значајнији раст потрошње несагоревајућег дувана, при чему истовремено долази до пада потрошње цигарета, као последица растућег тренда корисника цигарета који прелазе на конзумирање овог производа, овим законом предлаже се наставак динамике претходног акцизног календара, који предвиђа увећање од 10 процентних поена годишње, по периодима примене. Предложеним акцизним календаром, а узимајући у обзир чињеницу да све више пушача престаје да конзумира цигарете и прелази на конзумирање нових производа, као замену за класичне цигарете, овим законом предлаже се динамика повећања износа акцизе на овај производ, како би се у наредном периоду смањила разлика између акцизе на несагоревајући дуван и акцизе на цигарете, при чему предложено повећање акцизе на несагоревајући дуван не би требало да има утицај на тржишна кретања, односно даљи раст потрошње овог производа.

Такође, овим законом предлаже се да основица за обрачун акцизе на течности за пушење електронских цигарета остане непромењена, што значи да се акциза плаћа по милилитру течности за пушење електронских цигарета, с тим да се износ акцизе увећава за 1,00 дин/ml сваке године у наредном средњерочном периоду, а што је било и до сада важеће законско решење.

Поред тога, предлаже се да се акциза на биљне производе за пушење, односно загревање која се плаћа по килограму смесе, у износу од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, увећа за 10 процентних поена годишње, по периоду примене. На исти начин предлаже се да се акциза на производе за водену лулу (ароме за наргилу) увећа за 10 процентних поена годишње, по периоду примене.

2) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

За сада нису уочени проблеми везани за имплементацију нових законских решења.

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

Према досадашњем искуству не постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у овој области.

2. Утврђивање циља.

1) Који циљ је потребно постићи?

Циљ треба да буде дефинисан према жељеним ефектима које је потребно постићи у предметној области у односу на циљну групу или на животну средину, имајући у виду уочени проблем који је потребно решити, као и узроке и последице тог проблема или промену коју је потребно постићи. Циљ треба да буде прецизан, мерљив, друштвено прихватљив, остварив и временски одређен (тј. да садржи рок за постизање).

Кључни циљеви Закона о изменама огледају се:

- даљој хармонизација домаћег законодавства са прописима ЕУ
- стабилност прихода од акцизе на цигарете и остале дуванске производе, као и производе који представљају супституте дуванским производима;
- даље сузбијања сиве економије и ефикаснија наплата пореза.

2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?

Доношење овог закона усклађено је са постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе у смислу сузбијања сиве економије и ефикасније наплате пореза. За спровођење овог предложеног законског решења обезбеђена је адекватна подршка за имплементацију. С тим у вези, спровођење овог законског решења представља приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду.

Имајући у виду да су предложена решења нормативна материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона. Уређивањем ове материје законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је правни акт који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој пореско-правној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у њеној примени. Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21- др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24) уводе законом, то значи да се измене тих елемената могу вршити само законом.

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља? Одредити мерљив показатељ учинка на основу ког се прати степен постизања циља и његову почетну и циљну вредност. Уколико није могуће одредити квантитативни показатељ учинка, потребно је навести разлоге због којих то није могуће и одредити квалитативни показатељ учинка.

Постизање циља може се утврдити на основу реализација планираних прихода од акциза на дуванске и остале сродне производе, као и смањење сиве економије.

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

Показатељи остваривања општег циља су реализација планираних прихода од акциза и степен усаглашености домаћег законодавства са прописима ЕУ.

3. Идентификовање опција.

1) Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo“ опције? Приказати последице примене „status quo“ опције.

Циљеви који се желе постићи доношењем овог закона не могу се постићи применом „status quo“ опције нити другим алтернативним мерама.

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?

Описати административни поступак и/или административни захтев који се уводи, укида или мења и одредити привредне субјекте на коју се односи (правна форма, величина, делатност, итд). Проценити износ повећања или умањења административног трошка који настаје као последица увођења, укидања или измене административног поступка и/или административног захтева. Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити интервале у којима се понавља). Представити позитивне ефекте (користи) увођења новог, укидања или измене постојећег административног поступка и/или административног захтева, и одредити циљне групе (привредне субјекте, грађане, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) на које се односе позитивни ефекти. Износ повећања или умањења административног трошка може се проценити применом модела стандардног трошка.

Предложеним законским решењем не уводи се нови, нити се укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте. Предложена решења могу створити додатне трошкове за привредне субјекте који се баве производњом, односно увозом цигарета и других дуванских производа, као и сродних производа. Сматрамо да се овим изменама закона не очекује битан утицај на ценовну конкурентност привредних субјеката, имајући у виду целину предложених решења. Наведене измене могу утицати на прераспodelу друштвеног богатства кроз повећање прихода од акциза у Буџету Републике Србије.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Описати предложена решења прописа којим се уводи нов, мења или укида постојећи порез, допринос, накнада, такса, акциза, царина, односно мења стопа, основица, обвезник или платац. Проценити износ повећања или умањења ових трошкова и одредити привредне субјекте који ће сносити трошак (правна форма, величина, делатност, итд). Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити и интервале у којима се понавља). Представити сврху увођења нове, измена или укидања финансијске

обавезе, тј. описати позитивне ефекте (користи) и циљне групе (привредне субјекте, грађане, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) на које се односе позитивни ефекти.

Предложеним законским решењима не уводи се нови порез (акциза), већ се врши измена, увећање износа акцизе на акцизне производе који су већ предмет опорезивања акцизом. Наиме, Предлогом закона постиже се даље усклађивање с правним тековинама Европске уније (EU aquis) и стварају се услови за повећање прихода по основу акциза. Предложеним законским решењима предлаже се доношење средњорочног плана постепеног повећавања акцизног оптерећења у периоду 2026. - 2030. године, кроз повећање специфичне компоненте акцизе сваких шест месеци за 1,50 дин/пак, при чему би стопа *ad valorem* - пропорционалне компоненте акцизе остала непромењена (33% на малопродајну цену цигарета) независно од периода примене. Предложени модел опорезивања акцизом цигарета примењивао се и у претходном периоду (2020. - 2025. године) и прихватљив је са становишта планираних буџетских прихода од акциза на цигарете.

Такође, на дуванске прерађевине које се при употреби греју али не сагоревају (несагоревајући дуван) плаћа се акциза по килограму дуванске смесе, у износу од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета. Имајући у виду значајнији раст потрошње несагоревајућег дувана, при чему истовремено долази до пада потрошње цигарета, као последица растућег тренда корисника цигарета који прелазе на конзумирање овог производа, овим законом предлаже се наставак динамике претходног акцизног календара, који предвиђа увећање од 10 процентних поена годишње, по периодима примене. Предложеним акцизним календаром, а узимајући у обзир чињеницу да све више пушача престаје да конзумира цигарете и прелази на конзумирање нових производа, као замену за класичне цигарете, овим законом предлаже се динамика повећања износа акцизе на овај производ, како би се у наредном периоду смањила разлика између акцизе на несагоревајући дуван и акцизе на цигарете, при чему предложено повећање акцизе на несагоревајући дуван не би требало да има утицај на тржишна кретања, односно даљи раст потрошње овог производа.

Такође, овим законом предлаже се да основица за обрачун акцизе на течности за пуњење електронских цигарета остане непромењена, што значи да се акциза плаћа по милилитру течности за пуњење електронских цигарета, с тим да се износ акцизе увећава за 1,00 дин/ml сваке године у наредном средњорочном периоду, а што је било и до сада важеће законско решење.

Поред тога, предлаже се да се акциза на биљне производе за пушење, односно загревање која се плаћа по килограму смесе, у износу од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, увећа за 10 процентних поена годишње, по периоду примене. На исти начин предлаже се да се акциза на производе за водену лулу (ароме за наргилу) увећа за 10 процентних поена годишње, по периоду примене.

С тим у вези, сматрамо да су предложена законска решења неопходна у мери у којој су прописана овим законом.

Циљне групе на које непосредно утичу предложене промене су привредни субјекти произвођачи и увозници цигарета и несагоревајућег дувана, као и привредни субјекти произвођачи и увозници течности за пуњење електронских цигарета, биљних производа за пушење, односно загревање и производа за водену лулу (ароме за наргилу). Предложена

законска решења могу створити додатне трошкове за привредне субјекте који се баве производњом, односно увозом цигарета и других дуванских производа, као и сродних производа. Сматрамо да се овим изменама закона не очекује битан утицај на ценовну конкурентност привредних субјеката, имајући у виду целину предложених решења. Поред тога, предложена законска решења посредно могу утицати на крајње кориснике ових производа.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Описати предложена решење прописа којим се уводи нов, мења или укида постојећи порез, допринос, накнада, такса, акциза, царина, односно мења стопа, основица, обвезник или платац. Проценити износ повећања или умањења ових трошкова и одредити привредне субјекте који ће сносити трошак (правна форма, величина, делатност, итд.). Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити и интервале у којима се понавља). Представити сврху увођења нове, измена или укидања финансијске обавезе, тј. описати позитивне ефекте (користи) и циљне групе (привредне субјекте, грађане, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) на које се односе позитивни ефекти.

Предложеним решењима не уводи се нова финансијска обавеза – акциза, већ се постојећа акцизна обавеза увећава у циљу усаглашавања са стандардима ЕУ. Овакав модел опорезивања акцизом цигарета, утврђивање акцизног календара за период 2026.-2030. године, представља наставак досадашњег начина опорезивања цигарета и других дуванских производа, примењивао се и у претходном периоду и прихватљив је како са становишта привредних субјеката који се баве производњом и увозом ових производа, тако и са становишта буџетских прихода. Уколико не би дошло до предложених измена Закона о акцизама не би могла да се оствари планирана наплата прихода од акцизе, што би могло да има утицаја за стабилност буџетског система. Промене које су прописане овим законом вршене су у циљу обезбеђивања планираних прихода од акциза. Предложеним изменама постиже се обезбеђивање наплате планираног прихода по основу акциза уз што мањи негативан утицај на пословање привредних субјеката. Доношење овог закона усклађено је са постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе у смислу сузбијања сиве економије и ефикасније наплате пореза. Основни показатељ учинка спровођења предложених промена су реализација планираних прихода од акциза на дуванске и остале сродне производе.

7. Анализа управљачких ефеката.

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења, је одговорна за спровођење ових активности?

Потребно је прецизно навести конкретне регулаторне (доношење подзаконских и општих аката, усклађивање других прописа са прописом који се предлаже) и нерегулаторне активности (информативно едукативне кампање, обуке запослених за примену нових прописа, техничко технолошке и организационе промене, итд.) које је потребно предузети како би се омогућила примена прописа, као и рок за њихово спровођење. Навести орган,

односно организацију која врши јавна овлашћења и унутрашњу организациону јединицу која је одговорна за спровођење активности. Навести на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа, односно организације који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа.

Овим законом не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене. Постојећа јавна управа има капацитета за спровођење предложених измена, с тога за реализацију предложеног законског решења није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа нити било ког другог субјекта.

2) Одредити капацитете органа, односно организације који врше јавна овлашћења који је потребно ангажовати за примену прописа. Да ли су капацитети довољни за примену прописа?

Одредити организациону целину у оквиру органа, односно организације који врше јавна овлашћења која ће вршити надлежности дефинисане прописом. Приказати људске и материјалне (опрема, простор, софтвер, итд.) капацитете које је потребно да ова организациона целина ангажује. Проценити постојеће и навести да ли је потребно обезбедити додатне капацитете и начин на који ће се ти капацитети обезбедити

С обзиром на то да за конкретни пропис неће бити формиране посебне организационе јединице, постојећи капацитети су задовољавајући, тако да не постоји потреба за обезбеђивањем додатних капацитета.

8. Анализа финансијских ефеката.

1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

Описати предложена решења прописа која директно или индиректно утичу на повећање јавних расхода. Навести процењен износ трошкова које ће сносити органи, односно организације који врше јавна овлашћења за примену прописа. Навести изворе финансирања из којих ће се обезбеђивати потребна средства (буџет Републике Србије, задуживање, донаторска средства, буџет аутономне покрајине, буџет јединице локалне самоуправе, буџет јавне установе, итд.) и износе који ће се обезбедити из сваког извора финансирања.

Предложена решења не доводе до јавних расхода који се могу посебно навести.

2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

Одредити јавни приход (порез, допринос, акциза, такса, накнада, итд.) који се уводи или мења или на који директно или индиректно утиче пропис и проценити износ промене јавног прихода у року од три до пет година од тренутка примене прописа. Одредити јавни расход који се уводи или мења или на који директно или индиректно утиче пропис и проценити износ промене јавног расхода у року од три до пет година од тренутка примене прописа.

Предложене измене прописане овим законом имају за циљ повећање јавних прихода од акциза у средњем року. Наиме, агрегатни приходи од акциза на дуванске производе су

износили у мил РСД у 2023. год. - 126.558,1, у 2024. год.- 140.935,4, а процена је да би у 2025. год. износили 149.000. Наведене измене могу утицати на прерасподелу друштвеног богатства кроз повећање прихода од акциза у Буџету Републике Србије.

9. Анализа ризика.

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефекти и које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

Министарство финансија предузеће све мере, у сарадњи са другим органима, пре свега са Пореском управом, Управом царина и Управом за дуван са којима је успостављена адекватна подршка за имплементацију наведеног законског решења и како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја.

10. Извештај о спроведеним консултацијама

1) Одредити циљне групе и заинтересоване стране које је потребно укључити у процес консултација.

У току израде Нацрта закона о изменама Закона о акцизама (у даљем тексту: Нацрт закона) спроведене су консултације са циљним групама и заинтересованим странама. Поред тога, у процес консултација укључују се и други субјекти имајући у виду да се, сагласно Пословнику Владе, Нацрт закона упућује на мишљење и надлежним органима. На овај начин пружа се прилика да се изјасне на текст Нацрта закона са становишта своје надлежности која се односи на одређене сегменте овог закона.

2) У ком периоду су спроведене консултације и да ли су релевантне информације о времену и месту примене изабраних метода консултација и њиховим резултатима, објављене на Порталу „еКонсултације”? Навести линк са Портала „еКонсултације” или неке друге интернет странице преко које су спроведене консултације.

Министарство финансија спровело је јавне консултације у поступку израде Нацрта закона о изменама Закона о акцизама (у даљем тексту: Нацрт закона) и позвало све заинтересоване стране да током трајања консултација у периоду од 23. до 30. октобра 2025. године дају предлоге, коментаре, сугестије и примедбе на текст Нацрта закона путем електронске поште на следећу адресу: fiskalni.sektor@mfin.gov.rs, најкасније до 30. октобра 2025. године, како би све заинтересоване стране биле благовремено и правилно информисане о предложеним законским решењима, чиме би се омогућило да дају и свој допринос даљем унапређењу предложених законских решења.

Текст прегледа одредаба Нацрта закона које се мењају објављен је на званичној веб презентацији Министарства финансија <https://www.mfin.gov.rs/propisi/pregled-odredaba-zakona-o-akcizama-koje-se-menjaju-i-dopunjuju> и на званичном сајту е-Консултације <https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/555/3>

3) Навести циљне групе и заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама.

Иницијативе за измене достављене су Министарству финансија у форми сугестија, коментара и предлога за измене од стране заинтересованих лица.

Сва заинтересована лица могла су да доставе своје предлоге за измене. Иницијативе поднете у претходном периоду су разматране и биле су предмет анализе приликом припреме текста овог закона.

4) Да ли су у консултације укључени представници микро, малих и средњих привредних субјеката из регулисане области и осетљиве друштвене групе на које пропис утиче, представници удружења која се баве заштитом животне средине, као и представници удружења који се баве родном равноправношћу?

Учесници консултативног процеса били су сви заинтересовани привредни субјекти, који су давали примедбе, сугестије, као и иницијативе за измене и допуне овог закона.

Иницијативу за допуну закона доставили су:

- Савет страних инвеститора, Господар Јевремова 47/IV, Београд;
- Привредна коморе Србије, Ресавска 13-15, Београд.

5) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које су усвојене.

/

6) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које нису усвојене и објаснити разлоге за њихово непривхватање.

Савет страних инвеститора, Господар Јевремова 47/IV, Београд доставио је иницијативу за измену:

- члана 10. став 13. Закона о акцизама, којим се прописује да ће се износ просечне пондерисане малопродајне цене и износ минималне акцизе из ст. 5. и 9. овог члана примењивати се од наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

У иницијативи су предложили да се износ просечне пондерисане малопродајне цене и износ минималне акцизе из ст. 5. и 9. овог члана примењује не од наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, већ од другог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, не рачунајући суботу, недељу и дане државног празника.

Навели су, између осталог, да се наведена измена предлаже ради унапређења правне сигурности и оперативне ефикасности привредних субјеката односно да би се привредним субјектима оставило довољно времена за информисање путем јавних гласила о новим износима просечне пондерисане малопродајне цене и минималне акцизе, логистичке припреме, организацију неопходног људства и опреме, спровођење пописа залиха, као и унос нових износа и подешавање информационих система који прате комплексну логистику акцизних производа. Истакли су да тренутно прописана динамика (примена од наредног дана од дана објављивања) не оставља довољно времена за адекватно спровођење свих неопходних активности и доводи привредне субјекте у ризик од грешке и неусаглашености.

Привредна коморе Србије, Ресавска 13-15, Београд, доставила је коментар у коме предлажу измену:

- члана 39а Закона о акцизама, који се односи на остваривање права на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте који се користе као моторно гориво за транспортне сврхе;
- члана 6. став 10. Закона о акцизама, којим се прописује да се усклађени износи акциза примењују се од дана одређеног у акту Владе, којим се врши усклађивање, привремено смањење, односно повећање износа акциза.

У вези са предлогом за измену члана 39а Закона о акцизама, групација за железнички саобраћај је на иницијативу приватних железничких оператера, усвојила закључак о потреби за остваривањем права на рефакцију плаћених акциза на гориво које се користи у погонске сврхе при обављању железничког транспорта дизел вучом.

Навели су да су разлози за додељивање права су вишеструки:

- Република Србија усклађује своја стратешка деловања у складу са регионалним обавезама преузетим приступањем Транспортној Заједници и развојним стратегијама Европске Уније, где је један од приоритета у области транспорта повећање обима транспорта железницом, као вида саобраћаја који би требао да буде економски и еколошки повољнији од друмског, што треба подржати и законском регулативом кроз право на рефакцију плаћених акциза.

Република Србија улаже значајне напоре и ресурсе у изградњу, реконструкцију и модернизацију железничке инфраструктуре, свесни потребе за бољим и ефикаснијим транспортним услугама, посебно подизања конкурентности железничког вида саобраћаја. Радови на реконструкцији и изградњи главних железничких праваца, чији је почетак најављен за ову годину и који ће трајати наредних неколико година, условљавају да се користе алтернативни правци, који су дужи и на којима је могућа искључиво дизел вуча. Ово ће узроковати значајне додатне трошкове железничких оператера у дужем временском периоду.

Раст привредних активности, као и повећан обим роба у транзиту, довела је до интензивирања транспорта на деловима мреже који нису електрификовани.

Раст цена енергената на глобалном нивоу услед пандемије и других догађаја ће значајно утицати на раст цена транспортних услуга, а последично и цена производа, што негативно утиче на конкурентност домаће привреде, као и конкурентност железничког саобраћаја.

Такође, навели су да Закон о акцизама дефинише могућност рефакције акцизе на купљено погонско гориво само друмским превозницима, што за исте представља уштеду од преко 10% трошкова горива (рефакција је прописана на 15.19 динара по литри горива). Према подацима Републичког завода за статистику, током 2023. године у друмском саобраћају је укупно утрошено 267 хиљада тона дизел горива, а у железничком 9 хиљада тона, што је мање од 3% учешћа железничког саобраћаја у потрошњи горива, док је истовремено учешће у обављеном транспортном раду на нивоу од преко 15% у превозу терета, односно преко 5% у превозу путника.

Поред тога, наводи се да број превозника у железничком транспорту терета расте, при чему је конкурентност железнице све нижа услед повећаних трошкова и дугачког времена транспорта.

Имајући у виду актуелне инфраструктурне радове, значај транспорта стратешких сировина и производа који је карактеристичан за железнички транспорт, као и тренд опадања учешћа железничког транспорта у укупном обиму транспорта, евидентна је потреба да се железничким оператерима помогне на сваки начин како би пребродили период инвестиционог циклуса у железничку инфраструктуру и сачували тржиште железничког транспорта.

У вези са предлогом за измену члана 6. став 10. Закона о акцизама предлаже се да акцизни износи утврђени актом Владе не могу почети са применом пре истека рока од најмање осам дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, осим у изузетним случајевима утврђеним законом, када постоје оправдане ванредне околности које захтевају хитну примену.

Овом изменом би се недвосмислено гарантовало да привредни субјекти имају минималан временски оквир за усаглашавање система, цена и пословних процеса пре ступања на снагу нових акцизних износа.

Истакли су да иако Устав и важећи Закон о акцизама већ предвиђају могућност да пропис ступи на снагу даном објављивања у изузетним случајевима, у пракси се ова одредба све чешће примењује и у редовним ситуацијама, што доводи до наглих промена које отежавају пословање и планирање привреде. Привредни субјекти, посебно у индустрији пића и прехранбеној индустрији, морају имати минималан гарантован рок за прилагођавање акцизним изменама – како би могли благовремено ажурирати ценовнике, евиденције, уговорне односе и акцизна складишта. Увођењем обавезног осмодневног рока, уз задржавање могућности хитне примене у ванредним околностима, обезбеђује се бољи баланс између фискалне политике државе и предвидивости пословног окружења, што доприноси правној сигурности, стабилности тржишта и очувању ликвидности домаћих произвођача.

Министарство финансија размотрило је достављене предлоге Савета страних инвеститора и Привредне коморе Србије и исти није прихватила из разлога што предложене измене нису предмет овог закона. Предложене измене Министарство финансија сматраће као иницијативе за измену Закона о акцизама које ће разматрати приликом наредних измена Закона о акцизама.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Дуванске прерађевине

Члан 10.

На дуванске прерађевине (цигарете, цигаре, цигарилосе, дуван за пушење и остале дуванске прерађевине) плаћа се акциза утврђена одредбама чл. 40а, 40б, 40г и 40д овог закона, а на несагоревајући дуван акциза се плаћа у складу са ставом 11. овог члана, осим на дуванске прерађевине које служе за тестирање контроле квалитета производа.

Цигаретама, цигарама, цигарилосима, дуваном за пушење и осталим дуванским прерађевинама сматрају се дуванске прерађевине које се производе и стављају у промет као

таква врста прерађевина у складу са законом којим се уређује производња и промет дувана и дуванских прерађевина.

Несагоревајући дуван је посебна дуванска прерађевина сврстана у тарифну ознаку номенклатуре ЦТ 2403 99 90 00 која је сачињена тако да се приликом употребе загрева али не сагорева.

Ако је обрачуната акциза на цигарете, дуван за пушење и остале дуванске прерађевине, која је прописана у одредбама чл. 40а, 40б и 40д овог закона, мања од минималне акцизе утврђене овим законом, плаћа се минимална акциза.

Минимална акциза из става 4. овог члана износи, и то на:

1) цигарете - 100% укупне акцизе из чл. 40а и 40б овог закона утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета;

2) дуван за пушење и остале дуванске прерађевине (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) - 100% акцизе из члана 40д овог закона утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина, али не мање од:

- 55% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, и то у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2013. године;

- 60% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, и то у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2014. године;

- 65% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, и то у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2015. године;

- 70% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, и то од 1. јануара 2016. године.

Изузетно, уколико се ради о производима који се у целини или делимично састоје од супстанци које нису дуван, али који у погледу других критеријума одговарају тим производима, у складу са законом којим се уређује производња и промет дувана и дуванских прерађевина, основица за утврђивање минималне акцизе на те производе је минимална акциза на дуван за пушење и остале дуванске прерађевине из става 5. тачка 2) овог члана, а сразмерно садржини дувана у тим производима.

Просечна пондерисана малопродајна цена из става 5. тачка 1) овог члана израчунава се стављањем у однос укупне вредности свих цигарета које су пуштене у промет по малопродајним ценама, са укупном количином цигарета пуштених у промет у Републици Србији, у претходној календарској години.

Просечна пондерисана малопродајна цена из става 5. тачка 2) овог члана израчунава се стављањем у однос укупне вредности целокупног дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) пуштених у промет по малопродајним ценама, са укупном количином дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) пуштених у промет у Републици Србији, у претходној календарској години.

Влада, на предлог министарства надлежног за послове финансија (у даљем тексту: министарство) утврђује једном годишње, и то до 15. фебруара текуће године, износе просечне пондерисане малопродајне цене из става 5. овог члана у претходној календарској

години, а износе минималне акцизе утврђује полугодишње, и то до 15. фебруара, односно до 31. јула текуће године.

Предлог износа просечне пондерисане малопродајне цене из става 9. овог члана, утврђује се на основу података о укупној вредности свих цигарета, дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) пуштених у промет по малопродајним ценама објављеним у „Службеном гласнику Републике Србије” и укупној количини цигарета, дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) пуштених у промет у Републици Србији, у претходној календарској години.

~~На несагоревајући дуван плаћа се акциза по килограму дуванске смесе, у износу од:~~
~~1) 60% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2021. године;~~

~~2) 70% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године;~~

~~3) 80% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2023. године;~~

~~4) 90% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2024. године;~~

~~5) 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, од 1. јануара 2025. године.~~

НА НЕСАГОРЕВАЈУЋИ ДУВАН ПЛАЋА СЕ АКЦИЗА ПО КИЛОГРАМУ ДУВАНСКЕ СМЕСЕ, У ИЗНОСУ ОД:

1) 110% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2026. ГОДИНЕ;

2) 120% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2027. ГОДИНЕ;

3) 130% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2028. ГОДИНЕ;

4) 140% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2029. ГОДИНЕ;

5) 150% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, ОД 1. ЈАНУАРА 2030. ГОДИНЕ.

Влада ће уредити начин и поступак утврђивања износа просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина у смислу ст. 7. до 10. овог члана.

Износ просечне пондерисане малопродајне цене и износ минималне акцизе из ст. 5. и 9. овог члана примењиваће се од наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Члан 14а

Течностима за пуњење електронских цигарета, у смислу овог закона, сматрају се производи обухваћени тарифним ознакама номенклатуре ЦТ 3824 99 56 00 и 3824 99 57 00, који приликом коришћења електронске цигарете на предвиђени начин стварају пару за удисање, као и течности за пуњење електронских цигарета садржане у електронској цигарети из тарифне ознаке номенклатуре ЦТ 8543 70 70 00 или у деловима електронске цигарете из тарифне ознаке номенклатуре ЦТ 8543 90 00 00.

~~Акциза на течности за пуњење електронских цигарета плаћа се по милилитру, и то:~~

- ~~1) у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2021. године у износу од 6,00 динар/мл;~~
- ~~2) у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године у износу од 7,00 динар/мл;~~
- ~~3) у периоду од 1. јануара до 30. септембра 2023. године у износу од 8,00 динар/мл;~~
- ~~4) у периоду од 1. октобра до 31. децембра 2023. године у износу од 8,64 динар/мл;~~
- ~~5) у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2024. године у износу од 9,72 динар/мл;~~
- ~~6) од 1. јануара 2025. године у износу од 10,80 динар/мл.~~

АКЦИЗА НА ТЕЧНОСТИ ЗА ПУЊЕЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ЦИГАРЕТА ПЛАЋА СЕ ПО МИЛИЛИТРУ, И ТО:

- 1) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2026. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 13,12 ДИН./МЛ;
- 2) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2027. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 14,12 ДИН./МЛ;
- 3) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2028. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 15,12 ДИН./МЛ;
- 4) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2029. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 16,12 ДИН./МЛ;
- 5) ОД 1. ЈАНУАРА 2030. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 17,12 ДИН./МЛ.

Члан 14в

Биљни производи за пушење, односно загревање тарифне ознаке номенклатуре ЦТ 2402 90 00 00, 2403 99 90 00, 2404 12 00 00, 2404 19 10 00 или 2404 19 90 00 јесу производи на бази биља, траве или воћа, који се употребљавају сагоревањем, односно загревањем.

Производи за водену лулу (ароме за наргилу) тарифне ознаке номенклатуре ЦТ 2403 99 90 00, 2404 12 00 00 и 2404 19 90 00 јесу производи намењени за конзумирање путем водене луле.

~~Акциза на биљне производе за пушење, односно загревање и производе за водену лулу (ароме за наргилу) плаћа се по килограму смесе, у износу од 100% минималне акцизе на 1.000 комада цигарета утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета.~~

АКЦИЗА НА БИЉНЕ ПРОИЗВОДЕ ЗА ПУШЕЊЕ, ОДНОСНО ЗАГРЕВАЊЕ И ПРОИЗВОДЕ ЗА ВОДЕНУ ЛУЛУ (АРОМЕ ЗА НАРГИЛУ) ПЛАЋА СЕ ПО КИЛОГРАМУ СМЕСЕ, У ИЗНОСУ ОД:

1) 110% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2026. ГОДИНЕ;

2) 120% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2027. ГОДИНЕ;

3) 130% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2028. ГОДИНЕ;

4) 140% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2029. ГОДИНЕ;

5) 150% МИНИМАЛНЕ АКЦИЗЕ НА 1.000 КОМАДА ЦИГАРЕТА УТВРЂЕНЕ ЗА КАТЕГОРИЈУ ПРОСЕЧНЕ ПОНДЕРИСАНЕ МАЛОПРОДАЈНЕ ЦЕНЕ ЦИГАРЕТА, ОД 1. ЈАНУАРА 2030. ГОДИНЕ.

Ослобођења

Члан 19.

Акциза се не плаћа на акцизне производе:

1) које извози произвођач, односно које произвођач ради извоза отпрема у царинско складиште, отворено у складу са царинским прописима;

2) које произвођач, односно увозник продаје за:

(1) службене потребе дипломатских и конзуларних представништава,

(2) службене потребе међународних организација, ако је то предвиђено међународним уговорима,

(3) личне потребе страног особља дипломатских и конзуларних представништава, укључујући и чланове њихових породица,

(4) личне потребе страног особља међународних организација, укључујући и чланове њихових породица, ако је то предвиђено међународним уговорима;

3) деривате нафте, биогорива и биотечности које продаје произвођач, односно увозник, а чији се промет врши на основу међународног уговора, ако је тим уговором предвиђено ослобођење од плаћања акцизе;

4) које произвођач отпрема, односно увозник смешта, у царинско складиште отворено у складу са царинским прописима, ради продаје у авионима и бродовима, односно ради снабдевања авиона и бродова, који саобраћају на међународним линијама, као и на производе који се отпремају у слободне царинске продавнице отворене на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола ради продаје путницима у складу са царинским прописима;

5) брисана („Службени гласник РС”, бр. 119/12)

6) гориво за млазне motore - керозин (петролеј) које произвођач продаје непосредно крајњем кориснику (власнику) за авио сврхе, односно увозник увози за себе ради непосредног коришћења у авио сврхе или за корисника (власника) који то гориво непосредно користи у авио сврхе;

ба) цигарете, кафу, односно алкохолна пића које је произвођач по одобрењу или на основу налога надлежног органа уништио, а обележене су контролним акцизним маркама.

~~Ослобођење из става 1. тачка 1) у делу који се односи на извоз и тачка 4) овог члана остварује се на основу царинских исправа којим се доказује да су производи напустили територију Републике Србије, односно отпремљени ради продаје у авионима и бродовима, односно ради снабдевања авиона и бродова, који саобраћају на међународним линијама или у слободним царинским продавницама отвореним на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола.~~

ОСЛОБОЂЕЊЕ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 1) У ДЕЛУ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ИЗВОЗ И ТАЧКА 4) ОВОГ ЧЛАНА ОСТВАРУЈЕ СЕ НА ОСНОВУ ЦАРИНСКИХ ИСПРАВА КОЈИМ СЕ ДОКАЗУЈЕ ДА СУ ПРОИЗВОДИ НАПУСТИЛИ ТЕРИТОРИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО ОТПРЕМЉЕНИ РАДИ ПРОДАЈЕ У АВИОНИМА И БРОДОВИМА КОЈИ САОБРАЋАЈУ НА МЕЂУНАРОДНИМ ЛИНИЈАМА ИЛИ У СЛОБОДНИМ ЦАРИНСКИМ ПРОДАВНИЦАМА ОТВОРЕНИМ НА ВАЗДУХОПЛОВНИМ ПРИСТАНИШТИМА ОТВОРЕНИМ ЗА МЕЂУНАРОДНИ САОБРАЋАЈ НА КОЈИМА ЈЕ ОРГАНИЗОВАНА ПАСОШКА И ЦАРИНСКА КОНТРОЛА, ОДНОСНО ДА ЈЕ ВЛАСНИК ОТПРЕМИО АКЦИЗНЕ ПРОИЗВОДЕ НЕПОСРЕДНО ИЗ ЦАРИНСКОГ СКЛАДИШТА ПОД ЦАРИНСКИМ НАДЗОРОМ, РАДИ СНАБДЕВАЊА АВИОНА И БРОДОВА КОЈИ САОБРАЋАЈУ НА МЕЂУНАРОДНИМ ЛИНИЈАМА.

Ослобођење из става 1. тачка 2. подтач. (1) и (3) овог члана остварује се под условом реципроцитета, а на основу потврде министарства надлежног за спољне послове.

Ближе услове, начин и поступак остваривања пореског ослобођења из става 1. тач. 2) и 3) овог члана прописује министар надлежан за послове финансија (у даљем тексту: министар).

ХIIа ОБРАЧУНАВАЊЕ И ПЛАЋАЊЕ АКЦИЗЕ НА ЦИГАРЕТЕ

Члан 40а

~~На цигарете из увоза и на цигарете произведене у земљи (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ 2402 20 10 00 и 2402 20 90 00) плаћа се акциза, и то:~~

- ~~1) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2021. године у износу од 76,75 дина./пак;~~
- ~~2) у периоду од 1. јула до 31. децембра 2021. године у износу од 78,25 дина./пак;~~
- ~~3) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године у износу од 79,75 дина./пак;~~
- ~~4) у периоду од 1. јула до 31. децембра 2022. године у износу од 81,25 дина./пак;~~
- ~~5) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2023. године у износу од 82,75 дина./пак;~~
- ~~6) у периоду од 1. јула до 30. септембра 2023. године у износу од 84,25 дина./пак;~~
- ~~7) у периоду од 1. октобра до 31. децембра 2023. године у износу од 90,99 дина./пак;~~
- ~~8) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2024. године у износу од 92,61 дина./пак;~~
- ~~9) у периоду од 1. јула до 31. децембра 2024. године у износу од 94,23 дина./пак;~~
- ~~10) у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2025. године у износу од 95,85 дина./пак;~~
- ~~11) од 1. јула 2025. године у износу од 97,47 дина./пак.~~

НА ЦИГАРЕТЕ ИЗ УВОЗА И НА ЦИГАРЕТЕ ПРОИЗВЕДЕНЕ У ЗЕМЉИ (ТАРИФНЕ ОЗНАКЕ НОМЕНКЛАТУРЕ ЦТ 2402 20 10 00 И 2402 20 90 00) ПЛАЋА СЕ АКЦИЗА, И ТО:

1) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 30. ЈУНА 2026. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 106.90 ДИН./ПАК;

2) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈУЛА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2026. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 108.40 ДИН./ПАК;

3) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 30. ЈУНА 2027. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 109.90 ДИН./ПАК;

4) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈУЛА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2027. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 111.40 ДИН./ПАК;

5) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 30. ЈУНА 2028. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 112.90 ДИН./ПАК;

6) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈУЛА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2028. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 114.40 ДИН./ПАК;

7) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 30. ЈУНА 2029. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 115.90 ДИН./ПАК;

8) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈУЛА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2029. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 117.40 ДИН./ПАК;

9) У ПЕРИОДУ ОД 1. ЈАНУАРА ДО 30. ЈУНА 2030. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 118.90 ДИН./ПАК;

10) ОД 1. ЈУЛА 2030. ГОДИНЕ У ИЗНОСУ ОД 120.40 ДИН./ПАК.

Акциза на цигарете из става 1. овог члана плаћа се по паковању од 20 комада.

На цигарете које су у паковању различитом од паковања из става 2. овог члана, акциза се плаћа сразмерно паковању.

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 6.

ПРВО НАРЕДНО УСКЛАЂИВАЊЕ ДИНАРСКИХ ИЗНОСА АКЦИЗЕ НА ЦИГАРЕТЕ ВРШИЋЕ СЕ ПОЧЕВ ОД ЈАНУАРА 2027. ГОДИНЕ, А ПО ИСТЕКУ КАЛЕНДАРСКЕ ГОДИНЕ У КОЈОЈ, ПРЕМА ПОДАЦИМА РЕПУБЛИЧКОГ ОРГАНА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ СТАТИСТИКЕ, ИНДЕКС ПОТРОШАЧКИХ ЦЕНА ПРЕЛАЗИ 2%.

ПРВО НАРЕДНО УСКЛАЂИВАЊЕ ДИНАРСКИХ ИЗНОСА АКЦИЗЕ НА ТЕЧНОСТИ ЗА ПУЊЕЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ЦИГАРЕТА ИЗВРШИЋЕ СЕ ПОЧЕВ ОД ЈАНУАРА 2027. ГОДИНЕ, ИНДЕКСОМ ПОТРОШАЧКИХ ЦЕНА У 2026. ГОДИНИ.

ЧЛАН 7.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2026. ГОДИНЕ, ОСИМ ЧЛАНА 4. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ СЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа ВЛАДА

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE EXCISE EXCISE LAW

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;
- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума;

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

Испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Поглавље 3.16. - Опорезивање

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

Предложене измене у делу опорезивања акцизом цигарета врше се у складу са Директивом Савета 2011/64/EУ од 21. јуна 2011. године о структури и акцизним стопама које се примењују на дуванске прерађевине од 1. јануара 2011. године (кодификација). С тим у вези, овим законом предлаже се доношење средњорочног плана постепеног повећавања акцизног оптерећења у периоду 2026. - 2030. године, кроз повећање специфичне компоненте акцизе сваких шест месеци за 1,50 дин/пак, при чему би стопа *ad valorem* - пропорционалне компоненте акцизе остала непромењена (33% на малопродајну цену цигарета) независно од периода примене. Такође, овим законским решењем врши се даље усклађивање Директивом 2014/40/EУ о усклађивању закона и других прописа држава чланица о производњи, представљању и продаји дуванских и сродних производа у делу који се односи на следљивост дуванских производа.

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов II – Слободно кретање робе, Поглавље 3. – Забрана квантитативних ограничења између држава чланица, чл. 34-37 – потпуно усклађено
Уговор о функционисању Европске уније, Наслов VII - Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и усклађивању закона, Поглавље 2. – Пореске одредбе, чл. 110-111 – потпуно усклађено и Поглавље 3. – Усклађивање прописа, члан 114. – потпуно усклађено

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

- Директива Савета 2011/64/EУ од 21. јуна 2011. године о структури и акцизним стопама које се примењују на дуванске прерађевине од 1. јануара 2011. године (кодификација)

Council Directive 2011/64/EU of 21 June 2011 on the structure and rates of excise duty applied on manufactured tobacco - codification), делимично усклађено

- Директивом Европске уније 2014/40 и Савета од 3. априла 2014. године о усклађивању закона и других прописа држава чланица о производњи, презентацији и продаји дуванских и сродних производа и о стављању ван снаге Директиве 2001./37/ЕЦ Текст релевантан за ЕЕА.
Directive 2014/40 EU of the European Parliament and of the Council of 3 April 2014 on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products and repealing Directive 2001/37/EC (OJ C 327, 12.11.2013, p. 65.). CELEX number 32014L0040; потпуно усклађено

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Одредбе Закона о акцизама које прописују висину специфичне и пропорционалне акцизе на цигарете су у највећем делом усклађене са Директивом Савета бр. 2011/64/ЕЕЗ, с обзиром на то да је у земљама ЕУ прописан мешовит систем акцизе (специфична акциза + ad valorem акциза), као и у Републици Србији. С тим у вези, произилази да је домаће законодавство усаглашено са системом опорезивања акцизом цигарета са земљама ЕУ. Према општем правилу Директива Савета бр. 2011/64/ЕЕЗ најниже акцизно оптерећење на 1000 комада цигарета износи 90€, а проценат укупног акцизног оптерећења на категорију цигарета са просечном пондерисаном малопродајном ценом, према поменутом општем правилу износи 60%. Садашњи ниво опорезивања акцизом у Републици Србији износи 100,32 евра на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене, односно 2,0 евра по паклици цигарета, с тим да је овај износ нешто мањи од 60% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, што ће бити предмет даљег усклађивања.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради Предлога закона о изменама Закона о акцизама нису учествовали консултанти.

1. Назив прописа Европске уније : Директива Савета 2011/64/EU од 21. јуна 2011. године о структури и стопама акцизе на дуванске прерађевине Council Directive 2011/64/EU of 21 June 2011 on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32011L0064
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: - Влада Обрађивач: Министарство финансија	4. Датум израде табеле: 31. октобар 2025. године
5. Назив (партна, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE EXCISE TAXES LAW	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе ПНАА: 2008-1
7. Усклађеност одређби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа EU	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ¹	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или неспорност	Напомена о усклађености
10.2	Прописује се висина минималне акције на цигарете, тако да укупна акција на цигарете представља најмање 60% пондерисане просечне малопродајне цене цигарета пуштених у потрошњу. Та акција не може бити мања од 90 евра за 1000 цигарета без обзира на просечну пондерисану малопродајну цену.	5	Прописује се нови увачни специфични износи акције на цигарете за период 2026. до 2030. године, док ад валорем компонента акције остаје непромењена у наведеном периоду и износи 33% на МПЦ.	ДУ	Разлози за делимичну усклађеност садржани су у томе да се предметним изменама врши даље услађавање са стандардима ЕУ, у погледу достизања минималног ниво опорезивања акцизом цигарета прописаних	Смисао директиве преузет је у највећој мери

¹ Потпуно усклађено - ПУ; делимично усклађено - ДУ; неусклађено - НУ; неспорност - НН

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
					Директивом Савета 2011/64 ЕУ. Наиме овим законом прелажу се нови износи акциза на цигарете у циљу даљег поступног повећавања акцизног оптерећења кроз повећање специфичне компоненте акцизе на цигарете за период 2026. до 2030. године, кроз повећање специфичне компоненте акцизе сваких шест месеци у наведеном периоду, при чему би стопа од <i>valorem</i> компонента акцизе остала непромењена (33%) независно од периода примене. Овим законом прелаже се умерено повећање специфичне компоненте акцизе на цигарете кроз постепено повећање акциза. Ниво опорезивања акцизом у Републици Србији достигао је минимални ниво опорезивања акцизом у ЕУ од 90€ на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопротажне цене, односно минимум 1,8 евра по паклици цигарета, с тим да је овај износ нешто мањи од 60% малопротажне цене једине паклице цигарета у категорији просечне пондерисане малопротажне цене цигарета.	

1. Назив прописа Европске уније : Directive 2014/40/EU of the European Parliament and of the Council of 3 April 2014 Директива Европског парламента и Савета 2014/40/EU од 3. априла 2014. године о приближавању закона и других прописа држава чланица о производњи, представљању и продаји дуванских и сродних производа и о престанку важења Директиве 2001/37/EЗ	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32014L0040
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: Влада	4. Датум израде табеле: 31.10.2025.
Обрађивач: Министарство финансија	
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE EXCISE EXCISE LAW	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ¹	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост
Члан 2 – Дефиниције 2.15	„биљни производ за пушење” је производ заснован на биљкама, биљу или воћу који не	3	Предлажу се нови износи акцизе на на биљне производе за пушење, односно	ПУ	

¹ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НН

	садржи дуван и који се може конзумирати процесом сагоревања:	загревање и производе за водену лулу (ароме за наргилу), по периоду примене. Садашњим законским решењем акциза на наведене производе плаћа се по килограму смесе као проценат минималне акцизе на цигарете који тренутно износи 100%. Новим законским решењем предлаже се увећање акцизе од 10 процентних поена годишње		
--	---	--	--	--