

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-11564/2025-2
3. новембар 2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 03.11.2025

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-2172/25		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Сениша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Славица Савичић, државни секретар у Министарству финансија и Драган Демировић, помоћник министра финансија.

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут

4100125.065/34

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

Члан 1.

У Закону о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 – исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – УС, 93/12, 114/12 – УС, 47/13, 48/13 – исправка, 108/13, 57/14, 68/14 – др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22, 92/23, 94/24 и 19/25), у члану 15а ст. 2, 4. и 5. речи: „28.423 динара” замењују се речима: „34.221 динара”.

Члан 2.

У члану 21в став 1. речи: „2025. године” замењују се речима: „2026. године”.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Услови утврђени у ставу 2. овог члана у погледу минималног трајања евиденције код Националне службе за запошљавање пре заснивања радног односа, не примењују се на незапослена лица до 30 година старости која су регистрована у програм Гаранција за младе.”.

Досадашњи ст. 3-6. постају ст. 4-7.

У досадашњем ставу 7, који постаје став 8, речи: „става 6.” замењују се речима: „става 7.”.

У досадашњем ставу 8, који постаје став 9, речи: „става 7.” замењују се речима: „става 8.”.

Досадашњи ст. 9. и 10, постају ст. 10. и 11.

У досадашњем ставу 11, који постаје став 12, речи: „става 8.” замењују се речима: „става 9.”.

Члан 3.

У члану 21д став 1. речи: „2025. године” замењују се речима: „2026. године”.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Услови утврђени у ставу 2. овог члана у погледу минималног трајања евиденције код Националне службе за запошљавање пре заснивања радног односа, не примењују се на незапослена лица до 30 година старости која су регистрована у програм Гаранција за младе.”.

Досадашњи ст. 3-9. постају ст. 4-10.

У досадашњем ставу 10, који постаје став 11, речи: „става 9.” замењују се речима: „става 10.”.

Досадашњи ст. 11. и 12, постају ст. 12. и 13.

У досадашњем ставу 13, који постаје став 14, речи: „става 10.” замењују се речима: „става 11.”.

Члан 4.

У члану 89а став 4. реч: „три” замењује се речју: „две”.

Члан 5.

У члану 95. став 8. мења се и гласи:

„Изузетно од става 6. овог члана, пореска пријава за приходе из члана 84в овог закона, подноси се најкасније у року од 30 дана од истека трећег квартала текуће године за приходе остварене у претходној години.“.

Члан 6.

Члан 98. мења се и гласи:

„Члан 98.

Пореску пријаву обвезник је дужан да поднесе:

1) за приходе од самосталне делатности - у електронском облику преко портала Пореске управе;

2) за приходе од непокретности - у електронском облику преко портала Пореске управе или у писменом облику непосредно или путем поште организационој јединици Пореске управе надлежној за територију на којој има пребивалиште, односно боравиште;

3) за приходе по основу пружања угоститељских услуга - организационој јединици Пореске управе надлежној за територију на којој се налази угоститељски објект;

4) за капиталне добитке и за остале приходе на које се порез не плаћа по одбитку - у електронском облику преко портала Пореске управе или у писменом облику - непосредно или путем поште организационој јединици Пореске управе надлежној за територију на којој има пребивалиште, односно боравиште.“.

Члан 7.

Прво усклађивање неопорезивог износа зараде од 34.221 динара из члана 1. овог закона, годишњим индексом потрошачких цена врши се почев у 2027. години.

Члан 8.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењује се од 1. јануара 2026. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се, у циљу обезбеђивања услова за даље спровођење свеобухватне реформе пословног окружења и борбе против пореске евазије и сиве економије у области рада, створе услови за ефикасније сузбијање нелегалног рада физичких лица, запошљавање, прилив инвестиција и привредни раст и свеукупно омогућавање повољнијих услова привређивања растерећењем привредних субјеката. С тим у вези, предложена су решења која се односе на даље фискално растерећење прихода по основу рада повећањем неопорезивог износа зараде и продужењем периода примене постојећих пореских олакшица за запошљавање нових лица.

Предложеним повећањем неопорезивог износа зараде са 28.423 динара на 34.221 динара месечно, врши се смањење основице пореза на зараду. Наиме, остварена зарада умањује се за неопорезиви износ, који је предложеним изменама повећан и на тако умањени износ зараде плаћа се и мањи износ пореза. На овај начин обезбеђује се мање фискално оптерећење прихода које физичка лица остваре по основу рада, било као зараду или као личну зараду предузетника. Овим законским решењем наставља се и у наредном периоду, у складу са опредељеним циљевима из стратешких докумената фискалне политике, са имплементирањем мера којима се, у зависности од створеног фискалног простора, врши даље смањење укупног пореског оптерећења рада чиме се додатно растеређује привреда, односно повећава конкурентност приватног сектора и подстиче запошљавање.

У вези са мерама подстицања запошљавања, предложено је продужење периода примене постојећих пореских олакшица за запошљавање нових лица у виду права на повраћај дела плаћеног пореза на доходак грађана по основу зараде новозапосленог лица, у проценту од 65% до 75%, са 31. децембра 2025. године на 31. децембар 2026. године. Ове мере подстицаја за запошљавање незапослених лица односе се на лица која су на евиденцији код Националне службе за запошљавање, а за велики број послодаваца који су их користили у претходном периоду представљају значајну финансијску олакшицу у пословању. Имајући у виду да су мере у примени од 1. јула 2014. године, односно од 1. јануара 2016. године, предлаже се продужење периода примене пореских олакшица и за период 2026. године. Предложеним решењем постиже се континуитет у коришћењу олакшица и омогућава наставак њиховог коришћења и у наредном периоду, што је важно за послодавце у вези са планирањем трошкова пословања.

У вези са пореским кредитом за годишњи порез на доходак грађана, изменом члана 89а Закона, предложено је да се у вези са губитком права на претходно остварен порески кредит на рачун годишњег пореза на доходак грађана у случају отуђења акција или удела у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционих јединица алтернативног инвестиционог фонда у календарској години у којој је извршено улагање, рок у коме се посматра да ли је обвезник отуђио наведене акције или удели смањи са три године на две године. Овај опредељени рок омогућава да се и кроз ублажавање тог критеријума оствари сврха улагања на дужи период и ограничи могућност злоупотребе наведеног улагања искључиво у циљу коришћења пореског кредита по основу годишњег пореза на доходак грађана, тј. смањења пореске обавезе по основу годишњег пореза на доходак грађана.

Основна садржина предложених измена и допуна Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22, 92/23, 94/24 и 19/25 - у даљем тексту: Закон) односи се на:

- повећање неопорезивог износа зараде са 28.423 динара на 34.221 динара месечно;
- продужење периода примене постојећих олакшица за запошљавање нових лица;
- смањење периода са три на две године током ког, у циљу очувања права на претходно остварен порески кредит на рачун годишњег пореза на доходак грађана, обвезник не би требало да отуђи акције или уделе у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда.

• *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона*

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24) уводе законом, то значи да се измене и допуне тих елемената могу вршити само законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на опорезивање прихода грађана и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

• *Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема*

С обзиром да се ради о законској материји, постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона, тј. изменама и допунама Закона.

Уређивањем порескоправне материје законом, даје се допринос правној сигурности и обезбеђује се јавности доступност у погледу вођења пореске политике, с обзиром да се овај закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Изменама члана 15а Закона врши се повећање неопорезивог износа зараде са 28.423 на 34.221 динара месечно.

Уз чл. 2. и 3.

У вези са чл. 21в и 21д Закона, којима се уређује право послодавца на повраћај дела плаћеног пореза на зараду, у проценту од 65% до 75% по основу зараде новозапослених лица, предлаже се продужење периода примене постојећих пореских олакшица. Како олакшице истичу закључно са 31. децембром 2025. године, предлаже се продужење периода њихове примене до 31. децембра 2026. године. Поред тога, додаје се нови став којим се уређује примена услова у погледу минималног трајања евиденције код Националне службе за запошљавање пре заснивања радног односа за незапослена лица до 30 година старости која су регистрована у програм Гаранција за младе.

Уз члан 4.

Врши се измена у члану 89а Закона, која се односи на порески кредит на рачун годишњег пореза на доходак грађана, који се остварује по основу улагања у алтернативни инвестициони фонд, односно у куповину инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, у погледу измене рока у вези са губитком права на порески кредит у случају отуђења акција или удела у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционих јединица алтернативног инвестиционог фонда, са три на две године. Наиме, уколико обвезник у календарској години у којој је извршио улагање у алтернативни инвестициони фонд, односно у куповину инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, као и у наредне две календарске године отуђи акције или уделе у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, губи право на претходно остварен порески кредит по основу тог улагања.

Уз члан 5.

У члану 95. Закона предлаже се измена у погледу рока у коме се подноси пореска пријава за приходе помораца, тако да је уместо два рока - најкасније до 31. марта текуће године за приходе остварене у претходној години а за обвезнике који се налазе на пловидби 15 дана од дан првог искрцавања у тој години, предложен јединствен рок - пореска пријава се подноси најкасније у року од 30 дана од истека трећег квартала текуће године за приходе остварене у претходној години.

Уз члан 6.

Врши се прецизирање у члану 98. Закона у вези са надлежношћу Пореске управе којој се подносе пореске пријаве по основу прихода од самосталне делатности, прихода од непокретности, прихода по основу пружања угоститељских услуга, за капиталне добитке и осталих прихода на које се порез не плаћа по одбитку.

Уз члан 7.

Прелазна одредба у вези са усклађивањем неопорезивог износа зараде годишњим индексом потрошачких цена.

Уз члан 8.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” и прецизира се почетак примене овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Очекује се да ће по основу повећања месечног неопорезивог износа зараде и продужавања примене олакшица по основу зараде новозапослених, бити смањени приходи укупно по основу пореза на зараде и доприноса за обавезно социјално осигурање око 24,5 милијарди динара, што се сматра оправданим имајући у виду ефекте подстицања запошљавања и превођење нелегалног рада физичких лица у легалне токове.

1. Сагледавање постојећег стања

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром

Законом је уређено опорезивање прихода физичких лица, а као врста прихода која подлеже опорезивању порезом на доходак грађана је и зарада.

Сагласно основним документима јавних политика који се спроводе (а то су Ревидирана фискална стратегија за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину („Службени гласник РС”, број 88/24), Фискална стратегија за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину и Програм економских реформи за период од 2025. до 2027. године), у погледу фискалног оквира за период од 2025. до 2027. године предвиђен је наставак смањења укупног пореског оптерећења рада, чиме се додатно растерећује привреда, односно повећава конкурентност приватног сектора.

Измене и допуне Закона у претходном периоду биле су, између осталог, усмерене на смањење пореског оптерећења прихода које физичка лица остваре по основу рада. У том смислу, у последњих пет година вршено је повећање неопорезивог износа зараде, и то 2020. године Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 153/20) са 16.300 на 18.300 динара месечно, 2021. године Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 118/21) са 18.300 динара на 19.300 динара месечно, 2022. године Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 138/22) са 19.300 динара на 21.712 динара месечно, 2023. године Законом о изменама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 92/23) са 21.712 динара на 25.000 динара месечно, а 2024. Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 94/24) са 25.000 динара на 28.423 динара месечно.

Предложеним изменама и допунама Закона врши се даље фискално растерећење прихода од рада повећањем неопорезивог износа са 28.423 динара на 34.221 динара месечно, са применом почев од 1. јануара 2026. године. Повећањем неопорезивог износа зараде смањује се основица пореза на зараду па и износ пореза који се плаћа по том основу. На тај начин обезбеђује се мање фискално оптерећење прихода које физичка лица остваре по основу рада, тј. по основу зараде и личне зараде предузетника.

У поменутих фискалних стратегијама наведено је да ће фискална политика у наредном периоду бити фокусирана на наставак смањења укупног пореског оптерећења рада чиме се додатно растеређује привреда, односно повећава конкурентност приватног сектора.

Према Програму економских реформи, који се у великој мери ослања на Фискалну стратегију, у вези са фискалним пројекцијама у периоду 2025-2027. године, на приходној страни приоритет ће остати даље смањење пореског оптерећења зарада и наставак борбе против пореске евазије и сиве економије.

Предложеним изменама и допунама Закона стварају се услови за постизање циљева који су постављени у наведеним документима јавних политика.

У циљу наставка смањења укупног фискалног оптерећења рада предложено је повећање неопорезивог износа зараде са 28.423 динара на 34.221 динара месечно. На овај начин смањује се основица пореза на зараду, са сходно томе и износ пореза по том основу. Овим се обезбеђује мање фискално оптерећење прихода које физичка лица остварују по основу рада, тј. по основу зараде и личне зараде предузетника.

Како би се постигао континуитет у спровођењу политике запошљавања, предложеним изменама и допунама Закона продужен је период примене постојећих пореских олакшица за запошљавање нових лица у виду права на повраћај дела плаћеног пореза по основу зараде новозапосленог лица у проценту од 65% до 75%, са 31. децембра 2025. године на 31. децембар 2026. године.

2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема.

Постојеће пореске олакшице за запошљавање, имајући у виду повољне услове за њихово коришћење, могле би да буду коришћене у већем обиму, па је предложено продужење периода њиховог важења са 2025. године на 2026. годину.

Предложено је продужење периода примене постојећих пореских олакшица за запошљавање нових лица у виду права на повраћај дела плаћеног пореза по основу зараде новозапосленог лица у проценту од 65% до 75%, са 31. децембра 2025. године на 31. децембар 2026. године. Ове мере подстицаја за запошљавање незапослених лица односе се на лица који су на евиденцији код Националне службе за запошљавање, и за велики број послодаваца који су их користили у претходном, односно користе у текућем периоду представља значајну финансијску олакшицу у пословању.

Према подацима Пореске управе ове олакшице је користило у 2022. години око 21.100 послодаваца за око 63.100 запослених, у 2023. години око 20.000 послодаваца за запошљавање око 56.000 физичких лица, у 2024. години око 19.500 послодаваца за око 54.400 физичких лица, а у првој половини 2025. године 15.500 послодаваца за око 41.000 запослених.

Олакшица	2022. година		2023. година	
	Број послодаваца	Број физичких лица	Број послодаваца	Број физичких лица
21в ЗПДГ и 45. ЗДОСО (укупно)	19.668	53.845	18.765	47.713
21д ЗПДГ и 45в ЗДОСО (ОЛ 21)	1.495	9.334	1.317	8.263

Олакшица	2024. година		01.2025 - 06.2025. године	
	Број послодаваца	Број физичких лица	Број послодаваца	Број физичких лица
21в ЗПДГ и 45. ЗДОСО (укупно)	18.365	47.352	14.572	35.527
21д ЗПДГ и 45в ЗДОСО (ОЛ 21)	1.181	7.106	929	5.440

Имајући у виду наведене податке, у погледу броја послодаваца који су користили олакшице и броја запослених по основу чијег запошљавања су послодавци користили олакшице, у 2023. и 2024. години није било већих промена. У 2023. години је дошло до одређеног смањења броја послодаваца који су користили олакшице и броја запослених по основу чијег запошљавања су биле коришћене у односу на број послодаваца и број запослених у 2022. години. Имајући у виду број послодаваца и број запослених по основу чијег запошљавања су послодавци користили олакшице у првој половини 2025. године, очекује се да ће до краја 2025. године број послодаваца и број запослених достићи вредности из претходних година.

Предложеним законским решењем у виду продужења постојећих олакшица за запошљавање постиже се континуитет у коришћењу олакшица, што је нарочито важно за послодавце у планирању трошкова пословања.

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

Кроз повећање неопорезивог износа зараде створиће се услови за даље фискално растерећење зараде, чиме се стварају претпоставке за стимулисање нових запошљавања и смањења незапослености.

Такође, продужењем постојећих олакшица послодавцима из приватног сектора даје се могућност да наставе са коришћењем постојећих фискалних подстицаја, у циљу стварања претпоставки како би се инвестирало у радна места и запошљавало више лица. Овим олакшицама у наредном периоду омогућава се запошљавање нових лица, а послодавцима смањење трошкова по основу њихових зарада јер се пореско ослобођење остварује као право на повраћај дела плаћеног пореза на зараде.

Имајући у виду наведено, не постоје други разлози за промену (интервенцију) у наведеним областима.

2. Утврђивање циља

1) Који циљ је потребно постићи?

Као главни циљеви и смернице економске политике у наредном периоду, имајући у виду поменута основна документа јавних политика, опредељено је да ће фискална политика у наредном периоду бити фокусирана на наставак смањења укупног пореског оптерећења рада чиме се додатно растерећује привреда, односно повећава конкурентност приватног сектора. Мере фискалне природе које су обухваћене кроз предложене измене и допуне Закона представљају активности чији нормативни оквир треба да створи услове за планирано стварање повољног пословног амбијента за пословање привредних субјеката и повећање запослености. Предметним изменама и допунама Закона потребно је допринети додатном растерећењу привреде, повећању конкурентности националне економије, стварању услова за привредни раст и развој, креирању нових радних места и борби против сиве економије.

2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви су усклађени са важећим документима јавних политика, и то првенствено са Ревидираном фискалном стратегијом за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину, Фискалном стратегијом за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину и Програмом економских реформи за период од 2025. до 2027. године.

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?

Остваривање циљева моћи ће да се оцени праћењем кретања запослености, као и бројем послодаваца који користе или започињу са коришћењем олакшица за запошљавање нових лица.

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

Коришћење олакшица за запошљавање у погледу броја послодаваца који их користе и броја запослених по основу чијег запошљавања се користе прати се на основу података из пореских пријава, односно података којима располаже Пореска управа.

3. Идентификовање опција

1) Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo” опције? Приказати последице примене „status quo” опције.

„Status quo” опција није разматрана, имајући у виду да је потребно даље фискално растерећење прихода по основу рада и стварање подстицајног окружења за пословање

привредних субјеката. У одабиру опција тражило се најоптималније решење за остварење постављених циљева. С обзиром на то да су предложена решења нормативног карактера, не постоји могућност да се постављени циљеви остваре без доношења закона, па нису разматране друге опције.

У случају доношења овог закона било би онемогућено даље фискално растерећење зарада, а утицало би се дестимулативно и на запошљавање нових лица. Такође, утицало би се на могућност смањења трошкова по основу зарада код послодаваца који користе или би користили предметне олакшице, као и на стварање подстицајног окружења за пословање привредних субјеката.

2) Да ли је циљ могуће постићи искључиво применом подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга, без доношења новог или измене постојећег прописа? Навести разлоге због којих се одустало од примене ове опције.

У оквиру предложених решења нису идентификоване институционално - управљачке мере и мере за обезбеђивање добара и услуга. Све предложене измене су подстицајног карактера. Продужењем периода важења постојећих олакшица дао би се додатни подстицај послодавцима да запошљавају нова лица. Повећањем неопорезивог дела зараде смањило би се пореско оптерећење зарада.

3) Које су кључне промене које се прописом предлажу ради постизања циља?

Предложеним повећањем неопорезивог дела зараде смањује се пореско оптерећење зарада, а продужењем периода важења постојећих олакшица даје се додатни подстицај послодавцима да запошљавају нова лица.

4) Које опције су разматране приликом израде прописа и навести разлоге због којих се од њих одустало?

С обзиром да се ради о законској материји, одређена постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона. Смањењем фискалног оптерећења прихода по основу рада и продужењем периода примене подстицајних мера постигло би се даље стварање повољног амбијента за пословање привредних субјеката. Нису разматране друге опције приликом израде прописа.

5) Која је међународна упоредна пракса у регулисању области?

У овом тренутку није могуће применити искуство других држава, имајући у виду да се ради о доприносу стварању подстицајног окружења за пословање привредних субјеката различитим олакшицама које су прилагођене потребама домаћег привредног амбијента.

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење

административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?

Предложеним решењима прописа не уводи се нови, не укида се и не мења постојећи административни поступак или административни захтев за привредне субјекте.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Предложеним решењима не уводи се нова финансијска обавеза, не мења се и не укида се постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на повећање или умањење трошкова производње и/или пружања услуга које сноси привредни субјект? Колико износи повећање или умањење ових трошкова? Да ли се обавеза може испунити на домаћем тржишту и да ли је рок за испуњење обавезе примерен? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Предложено решење у делу повећања неопорезивог износа зараде имаће за последицу смањење трошкова у привреди јер се применом те мере омогућава мање фискално оптерећење прихода по основу рада.

Поред тога, предложеним продужењем периода примене постојећих олакшица за запошљавање такође ће се утицати на смањење трошкова у привреди, тј. за послодавце који буду користили те мере.

4) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту?

Смањењем фискалног оптерећења прихода по основу рада и продужењем периода примене постојећих олакшица за запошљавање послодавци ће имати мањи трошак пословања, што би требало да има повољан ефекат на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

5) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкуренцију?

Да ли се предложеним решењима прописа директно или индиректно утиче на:

- број и врсту учесника на тржишту, односно да ли се додељују одређена искључива права;

- могућност за тржишно надметање, односно договарање између учесника на тржишту;

- слободно формирање цена и могућност избора добављача и производа;

- могућности за улазак нових учесника на тржиште прописивањем критеријума, стандарда или услова;

- могућност да државни органи, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе нуде робу и услуге на тржишту заједно са учесницима на тржишту над којима врше надзор?

Предложене измене би требало да имају повољан утицај на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

6) На који начин ће предложена решења прописа утицати на микро, мале и средње привредне субјекте (ММСП)?

Предложено решење у делу повећања неопорезивог износа зараде имаће за последицу мање фискално оптерећење прихода по основу рада. Поред тога, предложеним продужењем периода примене постојећих пореских олакшица такође ће се утицати на смањење трошкова у привреди, тј. за послодавце који их буду користили. Предложена решења ће утицати на све привредне субјекте, укључујући микро, мале и средње привредне субјекте.

5. Анализа ефеката на друштво

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак за грађане и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења прописа утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сnose грађани?

Предложеним решењима прописа не уводи се нови, не укида се и не мења постојећи административни поступак за грађане и предложена решења прописа не утичу на повећање или умањење административних трошкова.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за грађане?

Предложена законска решења не стварају додатне трошкове грађанима и привреди. Предложено решење у делу повећања неопорезивог износа зараде имаће за последицу мање фискално оптерећење прихода по основу рада.

Поред тога, предложеним продужењем периода примене постојећих пореских олакшица такође ће се утицати на смањење трошкова у привреди, тј. за послодавце који буду користили те мере.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на трошкове живота?

Предложеним решењима прописа не уводи се нова, не укида се и не мења постојећа обавеза која утиче на трошкове живота.

4) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност, квалитет и цене роба и услуга од значаја за животни стандард становништва?

Предложена решења прописа не утичу на доступност, квалитет и цене роба и услуга од значаја за животни стандард становништва.

5) На који начин предложена решења прописа утичу на тржиште рада, запошљавање, услове за рад и синдикално удруживање?

Предложена решења не стварају трошкове ни грађанима ни привреди, с обзиром да имају за циљ даље стварање услова за прилив инвестиција, запошљавање и привредни раст кроз обезбеђивање повољнијих услова привређивања растерећењем привредних субјеката.

Поред тога, предложеним решењима подстиче се легално запошљавање и самим тим побољшање положаја лица која су незапослена.

Један од циљева измена и допуна Закона је борба против сиве економије, односно стварање услова за ефикасније сузбијање нелегалног рада физичких лица подстицањем запошљавања. Постојеће олакшице за запошљавање којима је продужен период примене помоћи ће у остварењу тог циља.

6) На који начин предложена решења прописа утичу на здравље људи?

Предложена решења прописа не утичу на здравље људи.

7) На који начин предложена решења прописа утичу на обим остваривања права на правично суђење, приступачност јавним површинама и објектима и приступ информацијама? На који начин предложена решења утичу на квалитет и доступност јавних услуга, услуга система социјалне заштите, система здравствене заштите и система образовања, као и других јавних услуга, нарочито у контексту заштите и унапређења права припадника осетљивих друштвених група?

Предложена решења прописа не утичу на обим остваривања права на правично суђење, приступачност јавним површинама и објектима и приступ информацијама, као ни на квалитет и доступност јавних услуга, услуга система социјалне заштите, система здравствене заштите и система образовања, као и других јавних услуга.

8) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа?

Предложена решења прописа не утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа.

9) Да ли предложена решења прописа имају различите ефекте на жене и мушкарце, тј. родну равноправност? Описати те ефекте. Да ли пропис повећава или умањује родну равноправност? Које мере су предвиђене за ублажавања потенцијалних негативних ефеката прописа на родну равноправност?

С обзиром да порез на доходак грађана плаћају, у складу са Законом, физичка лица која остварују доходак, предложена решења не доводе до дискриминације различитих категорија лица већ обезбеђују равноправан третман физичких лица.

Предложена решења нису конципирана тако да подстичу неку специфичну групу популације и имају за циљ развој повољног пословног амбијента за пословање привредних субјеката.

6. Анализа ефеката на животну средину и климатске промене

1) На који начин предложена решења прописа утичу на животну средину?

Предложена решења прописа немају утицај на животну средину.

7. Анализа управљачких ефеката

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења, је одговорна за спровођење ових активности?

Пореска управа има капацитет за спровођење прописаних решења, имајући у виду да се продужава период примене подстицајних мера које су већ у примени.

2) Одредити капацитете органа, односно организације који врше јавна овлашћења који је потребно ангажовати за примену прописа. Да ли су капацитети довољни за примену прописа?

Имајући у виду да се продужава период примене подстицајних мера које су већ у примени, капацитети Пореске управе су довољни за примену прописа. Није потребно спровести додатне мере, као и сачињавање одговарајућих упутстава, инструкција и др.

3) На који начин предложена решења прописа утичу на ефикасност, одговорност и транспарентност рада органа, односно организација који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа?

Изабрана опција, којом се јасно уређује остваривање права и обавеза обвезника, утиче се на одговорност и транспарентност рада јавне управе која у погледу права и обавеза из порескоправног односа примењује одредбе закона и других прописа сагласно начелу законитости.

4) На који начин предложена решења прописа утичу на владавину права?

Изабраном опцијом повећава се правна сигурност обвезника. Дефинисањем јасних услова за остваривање пореских олакшица доприноси се већој правној сигурности пореских обвезника и извесности у погледу елемената порескоправног односа.

8. Анализа финансијских ефеката

1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

Очекује се да ће по основу повећања месечног неопорезивог износа зараде и продужавања примене олакшица по основу зараде новозапослених, бити смањени приходи укупно по основу пореза на зараде и доприноса за обавезно социјално осигурање око 24,5

милијарди динара, што се сматра оправданим имајући у виду ефекте подстицања запошљавања и превођење нелегалног рада физичких лица у легалне токове.

2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

Повећање неопорезивог износа зараде и продужење периода примене подстицајне мере ослобођења од плаћања пореза на зараде имаће негативан ефекат на буџетске приходе, али се очекује да кроз повећање зарада и раст запослености и с тим у вези плаћањем јавних прихода буде надокнађен овај губитак.

9. Анализа ризика

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефекти, које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

Предложена решења имају за циљ даље стварање услова за прилив инвестиција, запошљавање и привредни раст кроз обезбеђивање повољнијих услова привређивања растерећењем привредних субјеката. Позитивне последице доношења овог закона односе се на стварање услова за запошљавање. Поред тога, предложеним решењима подстиче се легално запошљавање и самим тим побољшање положаја лица која су незапослена.

10. Извештај о спроведеним консултацијама

1) Одредити циљне групе и заинтересоване стране које је потребно укључити у процес консултација.

У току израде Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (у даљем тексту: Нацрт закона) спроведене су консултације са циљним групама и заинтересованим странама. Њих чине одређени субјекти на које, као учеснике порескоправног односа, утичу решења обухваћена Нацртом закона, у које спадају привредни субјекти који су као послодавци заинтересовани за фискалне погодности које се реализују кроз смањење фискалног оптерећења прихода од рада (пореске олакшице по основу запошљавања нових лица и повећање неопорезивог износа зараде), као и субјекти који послују у индустрији инвестиционих фондова.

Поред тога, у процес консултација укључују се и други субјекти имајући у виду да се, сагласно Пословнику Владе, Нацрт закона упућује на мишљење и надлежним органима. На овај начин је пружена прилика да се они изјасне на текст Нацрта закона са становишта своје надлежности која се односи на одређене сегменте пословања субјеката који могу бити посредно заинтересоване стране, односно укључени као учесници одређеног порескоправног односа у области пореза на доходак грађана.

2) У ком периоду су спроведене консултације и да ли су релевантне информације о времену и месту примене изабраних метода консултација и њиховим резултатима.

објављене на Порталу „еКонсултације“? Навести линк са Портала „еКонсултације“ или неке друге интернет странице преко које су спроведене консултације.

Консултације преко веб странице Министарства финансија и на веб апликацији „еКонсултације“, спроведене су у периоду од 10. до 17. октобра 2025. године. Нацрт закона био је објављен на веб страници Министарства финансија и на веб апликацији „еКонсултације“ (која се налази на Порталу „е-Управа“), како би заинтересоване стране могле да доставе евентуалне сугестије и примедбе.

Иначе, у периоду од претходних измена закона стигло је више иницијатива, путем обичне и електронске поште, са предлозима за измене и допуне или прецизирање појединих законских одредаба.

3) Навести циљне групе и заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама и њихов број.

Иницијативе за измене Закона о порезу на доходак грађана (у даљем тексту: Закон) достављене су Министарству финансија у форми сугестија, коментара и предлога за измене. Сва заинтересована лица могла су да доставе своје предлоге за измене Закона. Иницијативе поднете у претходном периоду су разматране и биле су предмет анализе приликом припреме текста Нацрта закона. Измене и допуне Закона су резултат непосредних контаката са заинтересованим лицима и консултација са органима у чијој надлежности је спровођење и праћење примене Закона, подзаконских аката којима се ближе уређује материје пореза на доходак грађана и других прописа који су од значаја за њихово спровођење.

4) Да ли су у консултације укључени представници микро, малих и средњих привредних субјеката из регулисане области и осетљиве друштвене групе на које пропис утиче, представници удружења која се баве заштитом животне средине, као и представници удружења која се баве родном равноправношћу?

Учесници консултативног процеса били су привредни субјекти, струковна удружења, Привредна комора Србије и појединци, који су давали иницијативе за измене и допуне Закона. Опредељење висине неопорезивог износа зараде, продужење периода примене важења пореских олакшица за запошљавање нових лица и улагање у инвестиционе фондове, су резултат анализирања и праћења токова привређивања пословних субјеката као и могућности у оквиру створеног фискалног простора за смањење фискалног оптерећења прихода од рада. Наведене мере су опште у оквиру Законом дефинисаних пореских обавеза, тако да не утичу посебно на наведене групе - микро, мале и средње привредне субјекте из регулисане области, осетљиве друштвене групе, удружења која се баве заштитом животне средине, као и удружења која се баве родном равноправношћу.

5) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које су усвојене.

Прихваћен је предлог који се односи на рок за подношење пореске пријаве по основу прихода помораца, на начин да је предложен јединствен рок за све обвезнике по основу прихода које остварују као поморци обављајући послове на бродовима и другим пловилима који вију заставу стране државе. У сарадњи са државним органима надлежним за примену

и контролу примене пореских прописа предложено је решење којим се поједностављује процес подношења пореске пријаве за поморце, укључујући и јединствени рок за њено подношење.

Прихваћена је иницијатива која се односи на то да се за пореске обвезнике олакшају услови који су прописани за губитак права на претходно остварен порески кредит на рачун годишњег пореза на доходак грађана у случају отуђења акција или удела у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционих јединица алтернативног инвестиционог фонда. У том смислу је смањен рок са три године на две године.

6) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које нису усвојене и објаснити разлоге за њихово неприхватање.

Предлог који се односи на посебан начин уређења пореског третмана напојница које остварују лица која претежно обављају услуге у области угоститељства, није прихваћен с обзиром да је Законом недвосмислено уређен порески третман такве врсте прихода као других прихода из члана 85. Закона. Поред тога, Министарство финансија дало је и стручна мишљења у вези са опорезивањем порезом на доходак грађана те врсте прихода физичких лица.

У вези са предлогом који се односи на допуну члана 89а Закона, у погледу отуђења акција или удела у алтернативном инвестиционом фонду и права на порески кредит, није јасан који је то износ од утврђене пореске обавезе по основу годишњег пореза на доходак грађана опредељен као лимит у случају отуђења а да се не изгуби право на порески кредит а с тим у вези предлог не садржи анализу ефеката.

Остали предлози, сугестије и коментари који се односе на одредбе оних чланова Закона који нису обухваћени изменама Предлога закона, биће узети у разматрање као иницијативе код наредних измена Закона.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА
ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА,
ЧИЈЕ СЕ ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ВРШЕ

Члан 15а

Основицу пореза на зараде из чл. 13. до 14б овог закона чини исплаћена, односно остварена зарада.

Основицу пореза на зараде чини зарада из члана 13. ст. 1. и 3, чл. 14. до 14б и члана 15б овог закона, умањена за износ од ~~28.423 динара~~ 34.221 ДИНАРА месечно за лице које ради са пуним радним временом.

За лице које ради са непуним радним временом, умањење из става 2. овог члана је сразмерно радном времену тог лица у односу на пуно радно време.

Кад лице остварује пуно радно време код два или више послодаваца, умањење из става 2. овог члана врши сваки послодавац сразмерно радном времену код послодавца у односу на пуно радно време, с тим што укупно умањење износи ~~28.423 динара~~ 34.221 ДИНАРА месечно.

Кад лице остварује непуно радно време код два или више послодаваца, сваки послодавац врши умањење сразмерно радном времену код послодавца у односу на укупно радно време, с тим што збир умањења мора бити мањи од ~~28.423 динара~~ 34.221 ДИНАРА месечно, односно сразмерно укупном радном времену лица у односу на пуно радно време.

Изузетно од ст. 1. до 5. овог члана, основицу пореза на зараде лица за које домаће правно лице плаћа порез сагласно члану 99. став 3. овог закона, чини износ који је домаће правно лице исплатило послодавцу из друге државе као накнаду трошкова за рад лица које је упућено, односно послато на рад код домаћег правног лица.

Начин и поступак обрачунавања пореза на зараде из ст. 2. до 5. овог члана и достављање података Пореској управи ближе уређује министар.

Члан 21в

Послодавац - правно лице, предузетник, предузетник паушалац или предузетник пољопривредник, који запосли ново лице има право на повраћај дела плаћеног пореза на зараду за новозапослено лице, исплаћену закључно са 31. децембром ~~2025. године~~ 2026. ГОДИНЕ.

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана сматра се лице са којим је послодавац закључио уговор о раду у складу са законом којим се уређују радни односи, које је пријавио на обавезно социјално осигурање у Централни регистар обавезног социјалног осигурања и које је пре заснивања радног односа код Националне службе за запошљавање било без прекида пријављено као незапослено најмање шест месеци, а лице које се сматра приправником најмање три месеца.

УСЛОВИ УТВРЂЕНИ У СТАВУ 2. ОВОГ ЧЛАНА У ПОГЛЕДУ МИНИМАЛНОГ ТРАЈАЊА ЕВИДЕНЦИЈЕ КОД НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ПРЕ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА, НЕ ПРИМЕЊУЈУ СЕ НА НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ДО 30 ГОДИНА СТАРОСТИ КОЈА СУ РЕГИСТРОВАНА У ПРОГРАМ ГАРАНЦИЈА ЗА МЛАДЕ.

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана не сматра се лице које је пре заснивања радног односа било запослено код послодавца који је повезано лице са послодавцем код кога заснива радни однос, односно код послодавца који би, да није престао да постоји, био повезано лице са послодавцем код кога новозапослено лице заснива радни однос, независно од тога да ли је постојао прекид радног односа.

Пореску олакшицу из става 1. овог члана може остварити послодавац ако се заснивањем радног односа са новозапосленим лицем повећа број запослених код послодавца у односу на број запослених на дан 31. марта 2014. године.

Пореску олакшицу из става 1. овог члана може да користи и послодавац који започне обављање делатности после 31. марта 2014. године.

Послодавац има право на повраћај плаћеног пореза из става 1. овог члана, и то:

1) 65% ако је засновао радни однос са најмање једним, а највише са девет новозапослених лица;

2) 70% ако је засновао радни однос са најмање 10, а највише са 99 новозапослених лица;

3) 75% ако је засновао радни однос са најмање 100 новозапослених лица.

Повраћај плаћеног пореза из ~~става 6.~~ СТАВА 7. овог члана врши се у складу са законом којим се уређују порески поступак и пореска администрација, у року од 15 дана од дана подношења захтева за повраћај надлежном пореском органу.

Захтев за повраћај плаћеног пореза из ~~става 7.~~ СТАВА 8. овог члана подноси се на прописаном образцу.

Послодавац који за одређено лице користи било коју врсту подстицаја који су уређени одговарајућим законом, осим у складу са одредбом закона којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање која се односи на исту врсту олакшице, по основу заснивања радног односа са тим лицем нема право да за то лице оствари пореску олакшицу из овог члана.

Пореску олакшицу из овог члана не могу остварити државни органи и организације, Заштитник грађана, Повереник за заштиту равноправности, Државна ревизорска институција, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Агенција за борбу против корупције, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисија за заштиту конкуренције, Комисија за хартије од вредности, Фискални савет, Републичка радиодифузна агенција, Агенција за енергетику Републике Србије и друге јавне агенције, јавна предузећа, јавне службе и други директни или индиректни буџетски корисници, односно корисници јавних средстава.

Образац из ~~става 8.~~ СТАВА 9. овог члана и његову садржину прописује министар.

Члан 21д

Послодавац - правно лице које се, у смислу закона којим се уређује рачуноводство, разврстава у микро и мала правна лица, као и предузетник, предузетник паушалац или предузетник пољопривредник, који заснује радни однос са најмање два нова лица, има право на повраћај 75% плаћеног пореза на зараду за новозапослено лице, исплаћену закључно са 31. децембром ~~2025. године~~ 2026. ГОДИНЕ.

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана сматра се лице са којим је послодавац закључио уговор о раду у складу са законом којим се уређују радни односи, које је пријавио на обавезно социјално осигурање у Централни регистар обавезног социјалног осигурања и које је пре заснивања радног односа код Националне службе за запошљавање било без прекида пријављено као незапослено најмање шест месеци, а лице које се сматра приправником најмање три месеца.

УСЛОВИ УТВРЂЕНИ У СТАВУ 2. ОВОГ ЧЛАНА У ПОГЛЕДУ МИНИМАЛНОГ ТРАЈАЊА ЕВИДЕНЦИЈЕ КОД НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ПРЕ ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА, НЕ ПРИМЕЊУЈУ СЕ НА НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ДО 30 ГОДИНА СТАРОСТИ КОЈА СУ РЕГИСТРОВАНА У ПРОГРАМ ГАРАНЦИЈА ЗА МЛАДЕ.

Новозапосленим лицем из става 1. овог члана не сматра се лице које је пре заснивања радног односа било запослено код послодавца који је повезано лице са послодавцем код кога заснива радни однос, односно код послодавца који би, да није престао да постоји, био повезано лице са послодавцем код кога новозапослено лице заснива радни однос, независно од тога да ли је постојао прекид радног односа.

Послодавац који од 1. јануара 2016. године заснује радни однос са једним новозапосленим, па у наредном периоду заснује радни однос и са другим новозапосленим лицем, може да користи пореску олакшицу за првог новозапосленог тек по заснивању радног односа са другим новозапосленим лицем, с тим да право на повраћај плаћеног пореза за првог новозапосленог може да оствари за зараду коју је том лицу исплатио за месец у коме је стекао услов за коришћење пореске олакшице.

Пореску олакшицу из става 1. овог члана може да оствари послодавац ако се заснивањем радног односа са новозапосленим лицем повећа број запослених најмање за два у односу на број запослених који је послодавац имао на дан 31. октобра 2015. године.

Ако је у периоду од 31. октобра 2015. године до 31. децембра 2015. године послодавац повећао број запослених у односу на број запослених на дан 31. октобра 2015. године, пореску олакшицу за новозапослене са којима је засновао радни однос од 1. јануара 2016. године може да користи почев од месеца у коме је стекао услов за коришћење пореске олакшице.

Ако је у периоду од 31. октобра 2015. године до 31. децембра 2015. године послодавац смањио број запослених у односу на број запослених на дан 31. октобра 2015. године, пореску олакшицу за новозапослене са чијим заснивањем радног односа повећа број запослених у односу на број који би био да није смањио број запослених у периоду од 31. октобра 2015. године до 31. децембра 2015. године, може да користи почев од месеца у коме је стекао услов за коришћење пореске олакшице.

Пореску олакшицу из става 1. овог члана може да користи и послодавац који започне обављање делатности после 31. октобра 2015. године.

Повраћај плаћеног пореза из става 1. овог члана врши се у складу са законом којим се уређују порески поступак и пореска администрација, у року од 15 дана од дана подношења захтева за повраћај надлежном пореском органу.

Захтев за повраћај плаћеног пореза из ~~става 9.~~ СТАВА 10. овог члана подноси се на прописаном образцу.

Послодавац који за одређено лице користи било коју врсту подстицаја који су уређени одговарајућим законом, осим у складу са одредбом закона којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање која се односи на исту врсту олакшице, по основу заснивања радног односа са тим лицем нема право да за то лице оствари пореску олакшицу из овог члана.

Пореску олакшицу из овог члана не могу остварити државни органи и организације, јавне агенције, јавна предузећа, јавне службе и други директни или индиректни буџетски корисници, односно корисници јавних средстава.

Образац из ~~става 10.~~ СТАВА 11. овог члана и његову садржину прописује министар.

Члан 89а

Обвезнику који изврши улагање у алтернативни инвестициони фонд, односно у куповину инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, признаје се право на порески кредит на рачун годишњег пореза на доходак грађана највише до 50% улагања извршеног у календарској години за коју се утврђује годишњи порез на доходак грађана.

Право на порески кредит из става 1. овог члана може се остварити само по основу у потпуности уплаћених новчаних улога којима се стичу акције или удели у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда.

Порески кредит из става 1. овог члана не може бити већи од 50% утврђене пореске обавезе по основу годишњег пореза на доходак грађана.

Изузетно од става 1. овог члана, уколико обвезник у календарској години у којој је извршио улагање у алтернативни инвестициони фонд, односно у куповину инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, као и у наредне ~~три~~ ДВЕ календарске године отуђи акције или уделе у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, губи право на претходно остварен порески кредит по основу тог улагања.

Обвезник из става 4. овог члана дужан је да о губитку права на порески кредит обавести надлежни порески орган у року од 30 дана од дана губитка права и плати обавезу на име претходно признатог права на порески кредит, са припадајућом каматом од дана доспелости за плаћање годишњег пореза на доходак грађана за годину за коју је изгубио право на порески кредит.

Члан 95.

Обвезник који у току године изврши пренос права по основу којег може настати капитални добитак или губитак у складу са овим законом, дужан је да поднесе пореску пријаву најкасније у року од 30 дана од:

1) дана када је остварио или започео остваривање прихода по основу преноса стварних права на непокретностима, ауторских и сродних права и права индустријске својине и удела у капиталу правних лица;

2) истека сваког календарског полугодишта у којем је извршен пренос хартија од вредности и инвестиционих јединица.

Обвезник који у току године изврши пренос дигиталне имовине по основу којег може настати капитални добитак или губитак у складу са овим законом, дужан је да поднесе пореску пријаву најкасније у року од 120 дана од истека квартала у којем је остварен приход по основу преноса дигиталне имовине.

Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, рок за подношење пореске пријаве је 120 дана од дана продаје непокретности по основу које обвезник може да оствари право на пореско ослобођење сагласно члану 79. став 1. овог закона, односно од дана продаје дигиталне имовине по основу које обвезник може да оствари право на пореско ослобођење сагласно члану 79а став 1. овог закона.

Изузетно од става 1. овог члана, за пренос права које је предузетник, предузетник пољопривредник и предузетник друго лице евидентирао у пословним књигама не подноси се пореска пријава из става 1. овог члана, већ се подаци о капиталном добитку, односно губитку исказују у пореском билансу.

Предузетник паушалац дужан је да посебно поднесе пореску пријаву за приходе на капиталне добитке.

Пореска пријава са обрачунатим порезом за који је чланом 100а став 1. тачка 2) подтач. (2) и (3) и тачка 3) и став 2. овог закона утврђена обавеза самоопорезивања, подноси се у року од 30 дана од дана остваривања прихода.

Изузетно од става 6. овог члана, пореска пријава за приходе од уговорене накнаде од ауторских и сродних права и уговорене накнаде за извршени рад на које се порез плаћа самоопорезивањем, у којој се исказују опредељени нормирани трошкови сагласно члану 56.

став 2. и члану 85. став 5. тачка 2) овог закона, подноси се у року од 30 дана од истека квартала у коме су ти приходи остварени.

~~Изузетно од става 6. овог члана, пореска пријава за приходе из члана 84в овог закона, подноси се најкасније до 31. марта текуће године за приходе остварене у претходној години, а за обвезнике који се налазе на пловидби у периоду од 1. јануара до 31. марта текуће године у року од 15 дана од дана првог искрцавања у тој години.~~

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА, ПОРЕСКА ПРИЈАВА ЗА ПРИХОДЕ ИЗ ЧЛАНА 84В ОВОГ ЗАКОНА, ПОДНОСИ СЕ НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ИСТЕКА ТРЕЋЕГ КВАРТАЛА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА ПРИХОДЕ ОСТВАРЕНЕ У ПРЕТХОДНОЈ ГОДИНИ.

Организатор тржишта капитала у смислу закона којим се уређује тржиште капитала дужан је да у року од 30 дана од истека сваког календарског полугодишта Пореској управи - централи у електронском облику достави извештај о преносу хартија од вредности извршеном у том полугодишту.

Облик и садржај извештаја из става 9. овог члана прописује министар.

Члан 98.

Пореску пријаву обвезник је дужан да поднесе:

~~1) за приходе од самосталне делатности – пореском органу на чијој територији има регистровано седиште;~~

~~2) за приходе од непокретности и за приходе по основу пружања угоститељских услуга – пореском органу на чијој територији се налази непокретност, објект домаће радиности, односно објект сеоског туристичког домаћинства;~~

~~3) за капиталне добитке и за остале приходе на које се порез не плаћа по одбитку – пореском органу на чијој територији обвезник има пребивалиште, односно боравиште.~~

ПОРЕСКУ ПРИЈАВУ ОБВЕЗНИК ЈЕ ДУЖАН ДА ПОДНЕСЕ:

1) ЗА ПРИХОДЕ ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ - У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ ПРЕКО ПОРТАЛА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ;

2) ЗА ПРИХОДЕ ОД НЕПОКРЕТНОСТИ - У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ ПРЕКО ПОРТАЛА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ ИЛИ У ПИСМЕНОМ ОБЛИКУ НЕПОСРЕДНО ИЛИ ПУТЕМ ПОШТЕ ОРГАНИЗАЦИОНОЈ ЈЕДИНИЦИ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ НАДЛЕЖНОЈ ЗА ТЕРИТОРИЈУ НА КОЈОЈ ИМА ПРЕБИВАЛИШТЕ, ОДНОСНО БОРАВИШТЕ;

3) ЗА ПРИХОДЕ ПО ОСНОВУ ПРУЖАЊА УГОСТИТЕЉСКИХ УСЛУГА - ОРГАНИЗАЦИОНОЈ ЈЕДИНИЦИ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ НАДЛЕЖНОЈ ЗА ТЕРИТОРИЈУ НА КОЈОЈ СЕ НАЛАЗИ УГОСТИТЕЉСКИ ОБЈЕКАТ;

4) ЗА КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ И ЗА ОСТАЛЕ ПРИХОДЕ НА КОЈЕ СЕ ПОРЕЗ НЕ ПЛАЋА ПО ОДБИТКУ - У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ ПРЕКО ПОРТАЛА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ ИЛИ У ПИСМЕНОМ ОБЛИКУ - НЕПОСРЕДНО ИЛИ ПУТЕМ ПОШТЕ ОРГАНИЗАЦИОНОЈ ЈЕДИНИЦИ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ НАДЛЕЖНОЈ ЗА ТЕРИТОРИЈУ НА КОЈОЈ ИМА ПРЕБИВАЛИШТЕ, ОДНОСНО БОРАВИШТЕ.

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА

ЧЛАН 7.

ПРВО УСКЛАЂИВАЊЕ НЕОПОРЕЗИВОГ ИЗНОСА ЗАРАДЕ ОД 34.221 ДИНАРА ИЗ ЧЛАНА 1. ОВОГ ЗАКОНА, ГОДИШЊИМ ИНДЕКСОМ ПОТРОШАЧКИХ ЦЕНА ВРШИ СЕ ПОЧЕВ У 2027. ГОДИНИ.

ЧЛАН 8.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2026. ГОДИНЕ.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач: Влада
Обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана
Draft Law on amendments to Individual Income Tax Law

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа

Наслов IV - Слободан проток робе, члан 37. Споразума

Наслов VIII - Политике сарадње, члан 100. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

Примењује се рок из члана 72. Споразума, као општи рок за усклађивање прописа.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

У потпуности испуњава обавезе које произилазе из одредаба Споразума.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума
/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

3.16. Опорезивање, 3.16.1. Директно опорезивање

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

CELEX: 32009L0133 Директива Савета 2009/133/EЗ.

У овом тренутку није било усклађивања са предметном директивом које је предвиђено у складу са роковима према НПАА.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Предлог закона није био предмет консултација са Европском унијом. У изради Предлога закона нису учествовали консултанати.