РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-8171/2024
30. август 2024. године
Б е о г р а д

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД
ПРИМЉЕНО: 30.08.2024
Орг. јед. | Број | Прилог | Вредност
03 | 011-10347/24

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

Б Е О Г Р А Д

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о процени утицаја на животну средину, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређена је Ирена Вујовић, потпредседник Владе и министар заштите животне средине, а за поверенике Сандра Докић и Сара Павков, државни секретари у Министарству заштите животне средине, Александра Имширагић Ђурић, помоћник министра заштите животне средине и Зоран Вељковић, начелник Одељења у Министарству заштите животне средине.

ПРЕДСЕДНИК

Милош Вучевић

4100124.085/22

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

I .ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим законом уређује се поступак процене утицаја за пројекте који могу да имају значајне утицаје на животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекогранične консултације за пројекте који могу да имају значајне утицаје на животну средину друге државе, надзор и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину.

Одредбе овог закона не примењују се на пројекте чија је искључива сврха сузбијање и спречавање непосредне опасности по живот и здравље људи или имовину, спашавање људи и имовине и то само док трају наведене околности које се утврђују посебним актом надлежног органа, као и на пројекте или делове пројеката чија је сврха одбрана земље.

Значење израза

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) *јавност* обухвата једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе;

2) *носилац пројекта* јесте подносилац захтева за добијање одобрења за извођење пројекта или орган јавне власти који покреће пројекат, односно лице које планира да обавља или обавља радове и активности у оквиру пројекта који је предмет процене утицаја на животну средину;

3) *пројекат* јесте:

(1) изградња објекта, реконструкција објекта, извођење радова на објекту, проширење капацитета или престанак рада, уградња или извођење инсталација, постројења и опреме, њихова реконструкција, уклањање или промена технологије (технологије процеса рада, сировине, репроматеријала, енергената и отпада),

(2) планирање, изградња или извођење више временски или просторно повезаних објеката, захвата и/или сложених система који представљају јединствену економску и/или техничко-технолошку целину, који се сматрају једним пројектом у смислу овог закона,

(3) остале активности, радови и интервенције у природи и природном окружењу укључујући радове и активности који обухватају експлоатацију минералних сировина или геолошка истраживања, осим хидрогеолошких, хидрогеотермалних, петрогеотермалних и инжењерско геолошких – геотехничких истраживања;

4) *одобрење за извођење пројекта* јесте акт надлежног органа, издат у складу са прописом, којим се одобрава изградња, извођење радова или наставак пројектних активности (грађевинска дозвола, решење којим се одобрава извођење радова, сагласност за експлоатацију речних наноса, одобрење за извођење геолошких истраживања, одобрење за изградњу рударских објеката и/или одобрење за извођење рударских радова и др);

5) *орган надлежан за одобравање пројекта* јесте орган, организација и ималац јавних овлашћења који је надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта;

6) *студија о процени утицаја пројекта на животну средину* јесте документ којим се анализира и оцењује квалитет чинилаца животне средине и њихова осетљивост на одређеном простору и међусобни утицаји постојећих и планираних активности, предвиђају непосредни и посредни утицаји пројекта на чиниоце животне средине, као и мере и услови за спречавање, смањење и отклањање негативних утицаја пројекта на животну средину и здравље људи (у даљем тексту: студија о процени утицаја пројекта);

7) *заинтересована јавност* обухвата јавност на коју пројекат утиче или је вероватно да ће утицати, или на чије право или интерес заснован на закону одлука у поступку процене утицаја или одобрење за извођење пројекта може да утиче. За удружења грађана у области заштите животне средине која заступају интересе заштите животне средине (припремају и реализују своје програме заштите, штите своја права и интересе у области заштите животне средине, предлажу активности и мере заштите, учествују у поступку доношења одлука у складу са законом, доприносе или непосредно раде на информисању о животној средини) и евидентирана су код надлежног органа, сматра се да постоји интерес заснован на закону на које одлука у поступку процене утицаја или одобрење за извођење пројекта може да утиче;

8) *заинтересовани органи и организације* јесу органи и организације Републике Србије, односно аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и предузећа, који су овлашћени за утврђивање услова и издавање дозвола, одобрења и сагласности за изградњу објеката, планирање и уређење простора, заштиту и праћење стања животне средине, обављање делатности у области јавног здравља и заштиту и коришћење природних и радом створених вредности;

9) *оцена прихватљивости за еколошку мрежу* (у даљем тексту: оцена прихватљивости) јесте поступак којим се оцењују могући утицаји које пројекат сам или заједно са другим пројектом, радовима и активностима може да има на очување и целовитост подручја еколошке мреже, а састоји се из претходне и главне оцене прихватљивости;

10) *еколошка мрежа* јесте кохерентна, функционално и просторно повезана целина успостављена ради очувања типова станишта од посебног значаја за заштиту, обнављање и/или унапређивање нарушених станишта и за очување станишта дивљих врста флоре и фауне, а чине је еколошки значајна подручја, еколошки коридори и заштитна зона тамо где је потребна да штити еколошки значајна подручја и еколошке коридоре од могућих негативних спољних утицаја, у складу са прописима којима се уређује заштита природе;

11) *природне вредности* јесу природна богатства која чине: ваздух, вода, земљиште, шуме, геолошки ресурси, биљни и животињски свет;

12) *севесо постројење* и *севесо комплекс* је постројење и комплекс у складу са прописима којима се уређује контрола опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце;

13) *јавни увид* јесте поступак објављивања документације која је предмет поступка процене утицаја, стављања документације на увид јавности електронским путем и у штампаном облику и пружања стручне подршке надлежног органа свим учесницима у јавном увиду;

14) *јавна расправа и презентација* јесте јавни скуп коме присуствују представници надлежног органа, носиоца пројекта, израђивача студије о процени утицаја пројекта, заинтересованих органа и организација и јавности на којој израђивач студије представља студију и на коме учесници скупа размењују мишљења и износе примедбе, коментаре и сугестије у вези са студијом која је предмет јавне расправе;

15) *јавне консултације* представљају обавештавање, прикупљање података и информација кроз размену мишљења и дијалог између надлежног органа и заинтересованих органа и организација и јавности у поступку одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Процена утицаја пројекта на животну средину

Члан 3.

Процена утицаја пројекта на животну средину обухвата утврђивање, опис и процену непосредних и посредних, секундарних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних, значајних утицаја (у даљем тексту: утицаји) одређеног пројекта на следеће чиниоце животне средине:

1) становништво и здравље људи;

2) биолошку разноврсност, посебно врсте станишта и њихову функционалну повезаност, подручја и друге природне вредности обухваћене прописима којима се уређује заштита природе;

3) еколошки значајна подручја, еколошке коридоре и еколошку мрежу;

4) екосистеме;

5) воду, ваздух и земљиште;

6) климу;

7) материјална добра, материјално културно наслеђе у складу са законом којим се уређује област заштите културног наслеђа и одлике предела;

8) интеракцију између чинилаца из тач. 1) - 7) овог става.

Процена утицаја пројекта на животну средину обухвата и утврђивање, опис и процену очекиваних ризика од великих удеса услед реализације пројекта, као и утицај пројекта на животну средину у случају природних катастрофа и процену очекиваних ризика који потичу од изложености пројекта великим удесима или природним катастрофама.

Поступак процене утицаја пројекта на животну средину спроводи надлежни орган у складу са одредбама овог закона пре издавања одобрења за извођење пројекта органа надлежног за одобравање пројекта.

Предмет процене утицаја

Члан 4.

Предмет процене утицаја су пројекти који могу да имају значајан утицај на животну средину имајући у виду нарочито њихову величину, особине или место извођења и који су утврђени у складу са чланом 5. став 1. овог закона.

Предмет процене утицаја су и пројекти који сами или заједно са другим изведеним, одобреним или планираном пројектима, могу да имају значајан утицај на животну средину имајући у виду нарочито њихову величину, особине или место извођења.

Предмет процене утицаја су и пројекти који сами или заједно са другим пројектима, радовима или активностима, могу да имају значајан утицај на очување и целовитост подручја еколошке мреже у складу са овим законом и прописима којима се уређује заштита природе.

Предмет процене утицаја су и стратешки енергетски пројекти који су одређени као стратешки сагласно прописима којима се уређује област енергетике.

Пројекти из ст. 1 – 4. овог члана могу да буду предмет процене утицаја ако је њихово извођење, односно употреба у складу са прописима којима се уређује планирање и изградња, заштита природе и животне средине и другим прописима Републике Србије.

Пројекти за које се врши процена утицаја

Члан 5.

Влада прописује:

1) листу пројеката за које је обавезна процена утицаја;

2) листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја.

Прописом из става 1. овог члана утврђују се пројекти и критеријуми за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана који се односе нарочито на величину и карактеристике пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја.

Надлежни орган одлучује о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана применом прописаних критеријума.

Мишљење

Члан 6.

За пројекте из члана 5. став 1. тач. 1) и 2) овог закона прибавља се мишљење министарства надлежног за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство) о потреби покретања поступка процене утицаја у поступку издавања локацијских услова у складу са законом којим се уређује планирање и изградња.

Захтев за мишљење из става 1. овог члана може да се прибави и у поступку издавања информације о локацији.

Министарство даје мишљење из става 1. овог члана и на захтев носиоца пројекта, односно подносиоца захтева.

Захтев за мишљење из ст. 1 - 3. овог члана садржи:

1) податке о носиоцу пројекта, односно подносиоцу захтева;
2) назив пројекта и све планиране делове пројекта и/или фазе изградње;
3) податке о локацији, односно о катастарским парцелама на којима се планира пројекат;
4) податке о физичким карактеристикама пројекта (површина, дужина, капацитет у складу са специфичностима пројекта).

Мишљење из ст. 1. - 3. овог члана не ослобађа носиоца пројекта из члана 5. став 1. тач. 1) и 2) овог закона обавезе да покрене поступак процене утицаја на животну средину.

Надлежност

Члан 7.

Министарство спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом за:

1) пројекте наведене у листи пројеката за које је обавезна процена утицаја у складу са чланом 5. став 1. тачка 1) овог закона;

2) постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе, коју у складу са законом којим се уређује интегрисано спречавање и контрола индустријског загађења издаје Министарство;

3) севесо постројења и севесо комплексе;

4) пројекте који се изводе на територији две или више јединица локалне самоуправе;

5) пројекте који подлежу обавези спровођења оцене прихватљивости у складу са посебним законом;

6) међународне пројекте и пројекте са прекограничним утицајем;

7) друге пројекте за које одобрење за извођење пројекта издаје надлежни републички орган.

Орган аутономне покрајине надлежан за послове заштите животне средине спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом за пројекте из става 1. тач. 1) - 5) овог члана који се у целости спроводе на територији аутономне покрајине као законом поверене послове.

За пројекте из става 1. тач. 1) – 5) овог члана који се само једним делом реализују на простору аутономне покрајине, Министарство спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове заштите животне средине спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом за све пројекте који нису наведени у ст. 1. и 2. овог члана.

Надлежност у посебним случајевима

Члан 8.

Ако је надлежни орган за спровођење поступка процене утицаја истовремено и носилац пројекта који је предмет одлучивања, поступак процене утицаја, у оквиру овлашћења утврђених овим законом, спроводи:

1) Министарство - ако је носилац пројекта јединица локалне самоуправе или аутономна покрајина;

2) орган аутономне покрајине - ако је носилац пројекта јединица локалне самоуправе на територији аутономне покрајине;

3) Влада - ако је носилац пројекта Министарство.

Обавеза прибављања сагласности на процену утицаја

Члан 9.

Носилац пројекта дужан је да за пројекат за који је обавезна процена утицаја и пројекат за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, уз захтев за одобрење за извођење пројекта приложи сагласност надлежног органа на студију и студију о процени утицаја пројекта или одлуку надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину и саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта.

Носилац пројекта не може да приступи изградњи и извођењу пројекта, као и пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, без сагласности

надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину.

Документација на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта садржи мере и услове заштите животне средине.

Одговорни пројектант који је израдио документацију на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта или који ју је потврдио у поступку техничке контроле и носилац пројекта својом изјавом потврђују да документација из става 3. овог члана садржи мере и услове заштите животне средине, да је са њима усаглашена, односно да их ближе разрађује.

Носилац пројекта прилаже изјаву из става 4. овог члана уз захтев за одобрење за извођење пројекта.

II. ПОСТУПАК ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА

Фазе у поступку процене утицаја

Члан 10.

Поступак процене утицаја састоји се од следећих фаза:

1) одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из члана 5. став 1. тачка 2) овог закона;

2) одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта;

3) одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Прикупљање података и документације

Члан 11.

Надлежни органи и други органи и организације дужни су да, на захтев носиоца пројекта, обезбеде потребне податке, обавештења и документацију од значаја за утврђивање и процену могућих утицаја пројекта на чиниоце животне средине у року од 15 дана од дана пријема захтева.

Ако орган и организација из става 1. овог члана не располаже траженим подацима, обавештењима и документацијом, о томе писаним путем обавештава носиоца пројекта у року из става 1. овог члана.

1. Одлучивање о потреби процене утицаја

Захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину

Члан 12.

Носилац пројекта за пројекат за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, подноси надлежном органу захтев за одлучивање о потреби процене утицаја (у даљем тексту: захтев о потреби процене утицаја) у папирном облику или електронском путем.

Захтев о потреби процене утицаја подноси се за цео пројекат, на прописаном обрасцу. Уз захтев у папирном облику доставља се и примерак захтева на преносивом електронском носачу информација (ЦД или УСБ).

Захтев из става 2. овог члана садржи:

1) податке о носиоцу пројекта;

2) опис локације, нарочито у погледу осетљивости животне средине на географском подручју места извођења пројекта и подручју које може бити изложено утицајима;

3) назив, опис и карактеристике пројекта, у току целокупног трајања пројекта, укључујући, по потреби, и радове на његовом затварању, односно уклањању;

4) приказ разумних алтернатива које су разматране;

5) опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају;

6) опис могућих утицаја пројекта на чиниоце животне средине, у току целокупног трајања пројекта, укључујући нарочито утицаје који потичу од:

(1) очекиваних емисија и очекиване производње отпада,

(2) буке, вибрација, јонизујућих и нејонизујућих зрачења, светлости, топлоте,

(3) природе и количине емисија гасова са ефектом стаклене баште,

(4) коришћења природних вредности, посебно земљишта, воде, биљног и животињског света у току извођења и експлоатације,

(5) кумулативних утицаја пројекта и других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката;

7) предлог мера за спречавање, смањење и отклањање значајних негативних утицаја;

8) нетехнички резиме података из тач. 2) - 7) овог става;

9) податке о могућим тешкоћама на које је наишао носилац пројекта у прикупљању података и документације;

10) друге податке и информације на захтев надлежног органа.

Уз захтев из става 3. овог члана прилаже се следећа документација:

1) локацијски услови за пројекте за које се издаје грађевинска дозвола, односно одобрење за извођење радова за пројекте за које се не издаје грађевинска дозвола или информација о локацији за остале пројекте или други документ којим се доказује усклађеност пројекта са просторно планским документом;

2) одлука надлежног органа донета у поступку претходне оцене прихватљивости за пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже;

3) услови и сагласности других надлежних органа и организација прибављени у складу са посебним законом;

4) идејно решење или пројекат, односно извод из пројекта или студија изводљивости експлоатације минералних сировина или извод из студије;

5) графички приказ микро и макро локације;

6) други докази на захтев надлежног органа.

Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министар) ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева о потреби процене утицаја и документацију која се уз захтев подноси.

Разматрање захтева о потреби процене утицаја

Члан 13.

Ако је захтев о потреби процене утицаја неуредан, надлежни орган захтева од носиоца пројекта додатне податке, обавештења и документацију и одређује рок за њихово достављање.

Ако подносилац захтева о потреби процене утицаја не достави додатне податке, обавештења и документацију у остављеном року, надлежни орган одбацује захтев као неуредан, осим у случају из члана 11. став 2. овог закона.

Одлучивање о захтеву о потреби процене утицаја

Члан 14.

Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву о потреби процене утицаја у року од 15 дана од дана пријема уредног захтева.

Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о:

1) носиоцу пројекта;

2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира;

3) месту и времену и могућности увида у податке, обавештења и документацију из захтева носиоца пројекта;

4) одлуци која би могла бити донета на основу поднетог захтева;

5) називу и адреси надлежног органа.

Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 15 дана од дана оглашавања, односно пријема обавештења из става 1. овог члана да доставе своје мишљење на поднети захтев.

Надлежни орган, у року од десет дана од дана истека рока из става 3. овог члана, одлучује о поднетом захтеву применом критеријума из члана 5. став 2. овог закона узимајући у обзир податке, документацију и обавештења из захтева, достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности и, ако је то примењиво, резултате из већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака процене ризика од удеса у складу са посебним законом.

Одлуком којом утврђује да је потребна процена утицаја на животну средину надлежни орган може одредити и обим и садржај студије о процени утицаја пројекта.

Одлуком којом утврђује да није потребна процена утицаја на животну средину надлежни орган може одредити мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или друге минималне услове заштите животне средине.

Одлука из става 6. овог члана саставни је део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта.

Одлуку из става 4. овог члана надлежни орган доставља носиоцу пројекта, надлежном инспектору за заштиту животне средине и органу надлежном за одобравање пројекта и о њој обавештава заинтересоване,органе и организације и јавност у року од пет дана од дана доношења одлуке.

Обавештење из става 8. овог члана садржи нарочито назив и карактеристике пројекта, разлоге због којих је донета одлука да је потребна процена утицаја на животну средину, односно због којих је донета одлука да није потребна процена утицаја.

Ако носилац пројекта у року од две године од дана достављања одлуке из става 6. овог члана не отпочне са извођењем пројекта за који је одлука донета или ако носилац пројекта у току изградње или извођења пројекта мора да одступи од документације на основу које је одлука донета или ако дође до битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора да одступи од мера и услова заштите животне средине одређених том одлуком, дужан је да поднесе нови захтев за одлучивање о потреби процене утицаја.

Претходна оцена прихватљивости

Члан 15.

Надлежни орган за пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, приликом одлучивања о захтеву о потреби процене утицаја у складу са чланом 14. овог закона нарочито узима у обзир величину, карактеристике пројекта, осетљивост животне средине на географском подручју места извођења пројекта, врсту и особине могућих утицаја пројеката посебно у односу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Надлежни орган може да донесе одлуку из члана 14. став 6. овог закона ако на основу спроведеног поступка и одлуке донете у поступку претходне оцене прихватљивости утврди да пројекат неће да има значајне негативне утицаје на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Одлуком да није потребна процена утицаја надлежни орган, по потреби, одређује мере ублажавања и/или спречавања утицаја којима се искључује могућност наступања негативних утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Право на жалбу

Члан 16.

Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу да изјаве жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја.

Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

2. Одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта

Захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта

Члан 17.

Носилац пројекта за пројекат за који се обавезно врши процена утицаја и за који је надлежни орган утврдио потребу процене утицаја подноси надлежном органу захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта (у даљем тексту: захтев за одређивање обима и садржаја) у папирном облику или електронским путем.

Захтев за одређивање обима и садржаја подноси се за цео пројекат, на прописаном обрасцу. Уз захтев у папирном облику доставља се и примерак захтева на преносивом електронском носачу информација (ЦД или УСБ).

Захтев из става 2. овог члана садржи податке из члана 12. став 3. овог закона.

Уз захтев из става 3. овог члана прилаже се документација из члана 12. став 4. овог закона.

Министар ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта и документацију која се уз захтев подноси.

Разматрање захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта

Члан 18.

По пријему захтева за одређивање обима и садржаја, надлежни орган поступа на начин утврђен у члану 13. овог закона.

Одлучивање о захтеву

Члан 19.

Надлежни орган у року од 15 дана од дана пријема уредног захтева за одређивање обима и садржаја, обавештава јавност, заинтересоване органе и организације о поднетом захтеву.

Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 15 дана од дана обавештавања доставити своја мишљења о поднетом захтеву.

Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на захтев за одређивање обима и садржаја не може бити дужи од 30 дана.

Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана истека рока из става 2, односно става 3. овог члана, доноси одлуку о одређивању обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта, узимајући у обзир величину и специфичне особине пројекта, осетљивост животне средине на географском подручју места извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја, податке, документацију и обавештења из захтева, као и достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности.

Надлежни орган приликом утврђивања обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта, разматра могућност укључивања у студију о процени утицаја пројекта доступне резултате већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака процене ризика од удеса у складу са посебним законом.

Надлежни орган доставља носиоцу пројекта одлуку из става 4. овог члана и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност у року од пет дана од дана доношења одлуке.

Право на жалбу против одлуке о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта

Члан 20.

Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта.

Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

3. Одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта

Захтев за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта

Члан 21.

Носилац пројекта подноси надлежном органу захтев за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта (у даљем тексту: захтев за сагласност) у папирном облику или електронским путем.

Уз захтев из става 1. овог члана подноси се студија о процени утицаја пројекта у папирном облику или електронским путем.

Уз захтев и студију у папирном облику доставља се и примерак студије на преносивом електронском носачу информација (ЦД или УСБ).

Носилац пројекта дужан је да захтев за сагласност поднесе најкасније у року од годину дана од дана пријема коначне одлуке којом је одређен обим и садржај студије о процени утицаја пројекта.

Надлежни орган на образложен захтев носиоца пројекта поднет пре истека рока из става 4. овог члана, може тај рок да продужи најдуже за шест месеци.

Ако носилац пројекта поднесе захтев за сагласност по истеку рока из става 4. односно става 5. овог члана, надлежни орган ће захтев одбацити.

Надлежни орган по пријему захтева за сагласност, поступа на начин из члана 13. овог закона.

Садржај студије о процени утицаја пројекта

Члан 22.

Студија о процени утицаја пројекта обавезно садржи:

1) податке о носиоцу пројекта;

2) опис локације на којој се планира реализација пројекта са наведеним катастарским парцелама и координатама експлоатационог, односно истражног поља ако се ради о пројектима истраживања, односно експлоатације минералних сировина;

3) назив и опис целог пројекта, укључујући величину, технологију, пројектоване капацитете и друге карактеристике пројекта које су релевантне за утврђивање и процену значајних утицаја и ризика у току трајања пројекта;

4) приказ разумних алтернатива које су разматране;

5) опис могућих утицаја пројекта на животну средину који су последица грађења и коришћења пројекта, укључујући, по потреби, опис радова на затварању, односно уклањању, као и ризика за чиниоце животне средине;

6) приказ стања животне средине на географском подручју места извођења пројекта обухваћеном могућим утицајем пројекта (микро и макро локација) и процена могућих промена чинилаца животне средине без реализације пројекта на основу доступних информација о стању животне средине и научних сазнања;

7) опис чинилаца животне средине на које би пројекат могао да утиче, у току трајања целокупног пројекта, укључујући нарочито:

(1) примењене технологије, употребљени материјал, пројектовани капацитет, конструкције, опрему, потрошњу енергије итд. у току извођења и експлоатације,

(2) емисије загађујућих материја у ваздух, воду, земљиште, буке, вибрација, јонизујућег и нејонизујућег зрачења, светлости, топлоте, непријатности у току извођења и експлоатације,

(3) негативно деловање очекиваних остатака, настанак, одлагање и поновно искоришћавање отпада у току извођења и експлоатације,

(4) врсте и очекиване количине емисија гасова са ефектом стаклене баште у току извођења и експлоатације,

(5) подложност пројекта климатским променама у току извођења и експлоатације,

(6) коришћење природних вредности, посебно земљишта, воде и биљног и животињског света у току извођења и експлоатације,

(7) кумулативне утицаје пројекта с утицајима других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката на географском подручју места извођења пројекта;

8) опис и процене очекиваних ризика од великих удеса и природних катастрофа по здравље људи и животну средину који могу да настану услед реализације пројекта или потичу од изложености пројекта ризицима од великих удеса и/или катастрофа;

9) предлог мера предвиђених у циљу спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине;

10) предлог програма праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине;

11) краћи приказ података из тач. 2) - 10) овог става – нетехнички резиме;

12) опис метода предвиђања или доказа коришћених за утврђивање и процену утицаја пројекта на животну средину;

13) податке о техничким недостацима или непостојању одговарајућих стручних знања и вештина или немогућности да се прибаве одговарајући подаци.

Садржај студије мора да буде усаглашен са одлуком надлежног органа којом је одређен њен обим и садржај.

Носилац пројекта при изради студије о процени утицаја пројекта, узима у обзир захтеве и циљеве заштите животне средине утврђене у складу са прописима у области заштите животне средине, утицај пројекта на животну средину у току његове експлоатације и по потреби, његовог затварања и уклањања.

Носилац пројекта може да искористи резултате и/или податке из већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступка процене ризика од удеса у складу са посебним законом, ако на основу њих могу поуздано да се утврде, опишу и процене одређени утицаји пројекта на чиниоце животне средине.

Уз студију о процени утицаја пројекта прилажу се услови и сагласности других надлежних органа и организација прибављени у складу са посебним законом.

За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу да утичу на очување и целовитост подручја еколошке мреже уз студију се прилаже и одлука надлежног органа донета у поступку главне оцене прихватљивости у складу са прописима којима се уређује заштита природе.

Студија о процени утицаја пројекта садржи и основне податке о лицима и квалификацијама лица која су учествовала у њеној изради, о одговорном лицу, датум израде и потпис одговорног лица.

Министар ближе прописује садржину студије о процени утицаја пројекта и документацију која се уз студију подноси.

Главна оцена прихватљивости

Члан 23.

За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже поступак главне оцене прихватљивости за еколошку мрежу спроводи се у складу са законом којим се уређује заштита природе пре поступка одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Носилац пројекта дужан је да у студији о процени утицаја пројекта, посебно прикаже све утицаје пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, мере за спречавање или ублажавање негативних утицаја пројекта и начин праћења утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Овлашћење за израду студије о процени утицаја пројекта

Члан 24.

Студију о процени утицаја пројекта може да израђује правно лице или предузетник, ако је уписано у одговарајући регистар за обављање стручне, научне или техничке делатности, делатности пројектовања, инжењеринга и израде студија и анализа.

Правно лице или предузетник из става 1. овог члана дужно је да за израду студије о процени утицаја пројекта образује мултидисциплинарни тим састављен од лица која поседују доказ о квалификацији за израду студије о процени утицаја пројекта, односно за области које су предмет студије у чијој изради учествују.

Лице је квалификовано за израду студије о процени утицаја пројекта ако има најмање 6.2. ниво квалификације у складу са чланом 5. тачка 7) Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије („Службени гласник РС", бр. 27/18, 6/20, 129/21 - др. закон и 76/23) одговарајућег смера и најмање пет година рада у струци или звање одговорног пројектанта.

Правно лице или предузетник из става 1. овог члана дужно је да студију о процени утицаја пројекта изради на основу тачних, потпуних, најновијих, веродостојних и доступних података.

Јавне консултације

Обавештавање јавности и органа и достављање мишљења

Члан 25.

Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву за сагласност у року од десет дана од дана пријема уредног захтева.

Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о:

1) носиоцу пројекта;

2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира;

3) месту и времену остваривања јавног увида у захтев за сагласност, студију о процени утицаја пројекта и друге податке, обавештења и документацију из захтева за сагласност;

4) начину остваривања електронског приступа подацима, обавештењима и документацији из тачке 3) овог става;

5) месту и времену одржавања јавне презентације пројекта и јавне расправе;

6) одлуци која би могла да буде донета на основу поднетог захтева;

7) позиву заинтересованим органима и организацијама и јавности да доставе мишљења и примедбе на студију о процени утицаја пројекта са упутством о начину и роковима за њихово достављање;

8) називу и адреси надлежног органа.

Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 40 дана од дана обавештавања, да доставе своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта.

Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта не може да буде дужи од 60 дана.

Презентација и јавна расправа о студији о процени утицаја пројекта

Члан 26.

Надлежни орган спроводи презентацију и јавну расправу о студији о процени утицаја пројекта (у даљем тексту: јавна расправа).

Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема уредног захтева за давање сагласности обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту одржавања јавне расправе.

Јавна расправа може да се одржи најраније 30 дана од дана обавештавања јавности.

Носилац пројекта учествује у јавној расправи и дужан је да изложи све утврђене, описане и процењене утицаје пројекта на чиниоце животне средине у студији о процени утицаја пројекта, елементе, карактеристике и друге особине пројекта и мере предвиђене у циљу избегавања, спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања сваког негативног утицаја пројекта на животну средину утврђеног студијом, начин праћења утицаја пројекта, разумне алтернативе које је разматрао и главне разлоге за одабрано решење.

Носилац пројекта дужан је да обезбеди учешће на јавној расправи лица које је ангажовао за израду студије о процени утицаја пројекта и омогући јавности непосредно упућивање питања и саопштавање коментара, сугестија, примедаба и мишљења израђивачима студије.

За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу да утичу на очување и целовитост подручја еколошке мреже, носилац пројекта је дужан да у оквиру јавне расправе о пројекту изложи и информације о могућим утицајима пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Јавна расправа се одржава у јединици локалне самоуправе на чијој територији се изводи пројекат, а у случају да пројекат има значајан утицај и на другом месту, јавна расправа се спроводи и на том месту.

Надлежни орган, ако постоје значајни ризици по здравље и безбедност учесника јавне расправе, обезбеђује одржавање јавне расправе употребом техничке опреме која омогућава комуникацију на даљину преко видео линка путем интернет мреже.

Надлежни орган сачињава извештај о спроведеној јавној расправи са резултатима у року од седам дана од дана њеног одржавања.

Министар ближе прописује поступак јавног увида, јавне презентације и расправе и израду извештаја о спроведеној јавној расправи.

Одобравање студије о процени утицаја пројекта

Техничка комисија

Члан 27.

Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана пријема захтева за сагласност образује техничку комисију за оцену студије о процени утицаја пројекта.

Председник техничке комисије именује се из реда запослених или постављених лица у надлежном органу.

За чланове техничке комисије именују се лица са најмање 6.2. нивоом квалификације у складу са чланом 5. тачка 7) Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије („Службени гласник РС", бр. 27/18, 6/20, 129/21 - др. закон и 76/23) одговарајуће струке, односно смера и одговарајућим стручним резултатима, из реда:

1) запослених или постављених лица у надлежном органу;

2) запослених или постављених лица у заинтересованим органима и организацијама;

3) независних стручњака.

Чланови техничке комисије не могу да буду лица која су:

1) учествовала у изради студије о процени утицаја пројекта која је предмет оцене;

2) оснивачи, односно чланови правног лица или предузетник који је израдио студију о процени утицаја пројекта или запослени код тих лица;

3) оснивачи, односно чланови или запослени код носиоца пројекта или лица која су на други начин пословно повезана са носиоцем пројекта или израђивачем студије;

4) брачни другови, крвни сродници до четвртог степена сродства и сродници по тазбини до другог степена сродства лица из тач. 1) - 3) овог става;

5) инспектори који врше инспекцијски надзор над пројектом за који је израђена студија о процени утицаја пројекта.

Надлежни орган може да образује и више техничких комисија за оцену студије.

Достављање студије о процени утицаја пројекта техничкој комисији

Члан 28.

Надлежни орган доставља студију о процени утицаја пројекта техничкој комисији у року од три дана од дана њеног образовања.

По завршеним јавним консултацијама и расправи, надлежни орган у року од седам дана доставља техничкој комисији извештај са прегледом мишљења и примедаба јавности, заинтересованих органа и организација.

Поступак оцене студије о процени утицаја пројекта

Члан 29.

Техничка комисија испитује студију о процени утицаја пројекта, разматра извештај са систематизованим прегледом мишљења и примедаба заинтересованих органа и организација и јавности и оцењује све утицаје пројекта на чиниоце животне средине и подобност предложених карактеристика пројекта и мера и услова за спречавање, смањење и отклањање могући негативних утицаја пројекта на стање животне средине на географском подручју места извођења пројекта, у току извођења пројекта, рада пројекта, у случају удеса и по престанку рада пројекта.

Председник техничке комисије може да позове на седницу комисије носиоца пројекта, израђивача студије о процени утицаја пројекта, као и представнике надлежних органа и организација који су издали услове, сагласности и мишљења у складу са посебним законом.

На предлог техничке комисије, надлежни орган може да захтева од носиоца пројекта да у одређеном року, који не може да буде краћи од осам ни дужи од 60 дана, изврши измене и допуне у достављеној студији о процени утицаја пројекта.

Ако носилац пројекта не поступи у свему по захтеву из става 3. овог члана, надлежни орган може, на предлог техничке комисије, да одобри највише један додатни рок за измене и допуне студије о процени утицаја пројекта.

Техничка комисија дужна је да извештај са оценом студије о процени утицаја пројекта и предлогом одлуке достави надлежном органу у року од 15 дана од дана пријема извештаја са прегледом мишљења и примедаба заинтересованих органа, организација и јавности из члана 28. став 2. овог закона, односно у року од 15 дана од дана пријема измењене и допуњене студије од надлежног органа.

За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, предлог одлуке техничке комисије са оценом могућих утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже доставља се на мишљење органу који је донео одлуку у поступку главне оцене прихватљивости.

Министар ближе прописује начин рада техничке комисије.

Допуна испитног поступка

Члан 30.

Надлежни орган може да захтева од носиоца пројекта додатна обавештења, разјашњења или податке ако је то неопходно за процену одређених утицаја пројекта на чиниоце животне средине, процену подобности предложених мера и/или карактеристика пројекта.

Надлежни орган може да захтева додатна разјашњења, информације и податке и од других надлежних органа и организација.

Надлежни орган одређује извођење додатних доказа, укључујући, по потреби, вештачење на околности које су битне за доношење одлуке, ако на основу спроведеног поступка, није могуће извести потпуну процену одређених утицаја пројекта на чиниоце животне средине, карактеристике пројекта или подобност предложених мера и услова заштите животне средине да спрече, смање или отклоне могуће негативне утицаје пројекта на одређене чиниоце животне средине.

Одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта

Члан 31.

Надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности на студију, на основу спроведеног поступка јавних и прекограничних консултација ако су спроведене и извештаја техничке комисије у року од десет дана од дана пријема извештаја техничке комисије.

Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се мере и услови за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора да отпочне извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове или ажурирања студије на коју се даје сагласност.

У образложењу одлуке из става 1. овог члана обавезно се наводе следећи елементи:

1) опис и процена утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку;

2) оцена подобности предложених мера и услова за спречавање, смањење или отклањање негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку;

3) оцена предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине;

4) изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и прекограничних консултација;

5) главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Рок за отпочињање извођења пројекта не може да буде дужи од две године од дана достављања одлуке носиоцу пројекта.

Надлежни орган одлуком одбија захтев за давање сагласности ако на основу спроведеног поступка и извештаја техничке комисије, утврди:

1) да предложене карактеристике пројекта или мере и услови нису подобни да спрече, смање или отклоне значајне негативне утицаје пројекта на чиниоце животне средине; или

2) пројекат није усаглашен са прописаним захтевима заштите животне средине; или

3) спровођење пројекта би спречило или значајно отежало остваривање циљева заштите животне средине утврђених прописима у области заштите животне средине.

Одлуку из става 1. овог члана надлежни орган доставља носиоцу пројекта, надлежном инспектору за заштиту животне средине и органу надлежном за одобравање пројекта.

Одлука из става 1. овог члана и студија о процени утицаја пројекта саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта.

Пројекат за који је дата сагласност на студију о процени утицаја пројекта може да се реализује у више фаза.

Носилац пројекта из става 8. овог члана који пројекат изводи у више фаза дужан је да поднесе захтев за одлучивање о потреби ажурирања студије ако се током извођења пројекта стекну разлози за ажурирање студије прописани овим законом.

Одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта који може да има утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже

Члан 32.

За пројекат који сам или заједно са другим пројектом, радовима и активностима може да утиче на очување и целовитост подручја еколошке мреже, надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта ако на основу спроведеног поступка, предлога техничке комисије и мишљења органа који је спровео поступак главне оцене прихватљивости, може извести оцену да пројекат сам или с другим пројектом, радовима или активностима неће да има значајан негативан утицај на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта надлежни орган одређује, поред мера и услова из члана 31. став 2. овог закона, и мере и услове ублажавања и спречавања негативних утицаја пројекта на подручје еколошке мреже, мере праћења њиховог спровођења, као и мере праћења утицаја пројекта на подручје еколошке мреже.

Надлежни орган одбија захтев за давање сагласности ако на основу главне оцене прихватљивости утврди да пројекат може да има значајан негативан утицај на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Обавеза органа надлежног за одобравање пројекта

Члан 33.

Орган надлежан за одобравање пројекта дужан је да изда одобрење за извођење пројекта које је у свему усаглашено са мерама и условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуком којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину.

Орган надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта одбија захтев за издавање одобрења за извођење пројекта за који је надлежни орган одбио захтев за давање сагласности или за који утврди да није усаглашен са условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или је поднет након протека рока за почетак извођења пројекта.

Обавештавање о донетој одлуци

Члан 34.

Надлежни орган дужан је да о одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуци о одбијању захтева за давање сагласности, у року од десет дана од дана доношења, обавести заинтересоване органе и организације и јавност.

Обавештење из става 1. овог члана садржи:

1) одлуку;

2) главне разлоге на којима се одлука заснива;

3) мере и услове које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја пројекта .

Право вођења управног спора

Члан 35.

Одлука надлежног органа из чл. 31. и 32. овог закона је коначна.

Против одлуке из става 1. овог члана носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу да покрену управни спор пред надлежним судом у складу са законом.

Ажурирање студије о процени утицаја пројекта

Члан 36.

Носилац пројекта дужан је да са реализацијом, односно изградњом и извођењем пројекта отпочне у року утврђеном у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

По истеку рока из става 1. овог члана, носилац пројекта дужан је да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове студије или ажурирања постојеће студије о процени утицаја пројекта.

Носилац пројекта дужан је да поднесе захтев за одлучивање о потреби ажурирања постојеће студије и ако у току изградње, односно извођења пројекта дође до битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора да одступи од документације на основу које је одлука донета или мера и услова одређених одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Захтев из става 3. овог члана подноси се пре подношења захтева за издавање одобрења за извођење пројекта по измењеној документацији.

Захтев из ст. 2. и 3. овог члана садржи податке прописане за захтев за одлучивање о потреби процене утицаја пројекта.

Уз захтев из става 3. овог члана уместо документације из члана 12. став 4. тачка 4) овог закона, доставља се измењен пројекат или извод из измењеног пројекта.

Поступци из ст. 2. и 3. овог члана спроводе се у складу са одредбама овог закона којима се уређује поступак по захтеву о потреби процене утицаја пројекта.

У поступку одлучивања по захтеву из ст. 2. и 3. овог члана надлежни орган може да донесе одлуку о изради нове студије о процени утицаја пројекта, ажурирању постојеће студије о процени утицаја пројекта или одлуку да није потребна израда нове, односно ажурирање постојеће студије.

Приликом доношења одлуке из става 8. овог члана надлежни орган утврђује да ли је у међувремену дошло до измена чинилаца животне средине из члана 3. овог закона и да ли су предложене мере и услови и даље одговарајући.

Одлуком којом утврђује да је потребна израда нове студије о процени утицаја пројекта, односно ажурирање постојеће студије, надлежни орган одређује и њен обим и садржај.

Поступак давања сагласности на студију, односно ажурирану студију, спроводи се у складу са одредбама овог закона којима се уређује одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Процена утицаја затеченог стања на животну средину

Члан 37.

Носилац изведеног пројекта за који се по одредбама овог закона врши процена утицаја, а који је изграђен без одобрења за изградњу или се користи без одобрења за употребу, дужан је да поднесе захтев за:

1) одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања на животну средину (у даљем тексту: студија затеченог стања) за пројекте из члана 5. став 1. тачка 1) овог закона;

2) одлучивање о потреби процене утицаја затеченог стања за пројекте из члана 5. став 1. тачка 2) овог закона.

Уз захтев из става 1. овог члана подноси се:

1) обавештење о могућности усклађивања са планском документацијом у складу са законом којим се уређује озакоњење објеката;

2) извод из пројекта изведеног објекта;

3) извештај овлашћене организације са подацима о емисијама и извештај о резултатима мерења и испитивања чинилаца животне средине на које пројекат утиче који нису старији од шест месеци;

4) графички приказ микро и макро локације.

Студија затеченог стања израђује се на основу пројекта изведеног објекта, података о емисији и резултата мерења и испитивања чинилаца животне средине и има садржај прописан овим законом за студију о процени утицаја пројекта.

Надлежни орган одлучује о потреби израде студије затеченог стања, обиму и садржају студије затеченог стања и о давању сагласности или одбијању захтева за давање сагласности на студију затеченог стања по поступку прописаном овим законом.

Министар прописом из члана 12. став 5. овог закона ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева о потреби процене утицаја затеченог стања, прописом из члана 17. став 5. овог закона ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева за одређивање обима и садржаја студије затеченог стања и прописом из члана 22. став 8. овог закона ближе прописује садржину студије затеченог стања и документацију која се уз те захтеве и студију подноси.

Промена носиоца пројекта

Члан 38.

Ако у току извођења пројекта носилац пројекта на кога гласи одлука надлежног органа о давању сагласности на студију или одлука надлежног органа о утврђивању да није потребна процена утицаја на животну средину, пренесе извођење пројекта на друго лице, то лице, као носилац пројекта, преузима сва права и обавезе из одлуке надлежног органа о давању сагласности на студију или одлуке надлежног органа о утврђивању да није потребна процена утицаја на животну средину и одговоран је за њихово спровођење.

Носилац пројекта на кога гласи одлука надлежног органа о давању сагласности на студију или одлука надлежног органа о утврђивању да није потребна процена утицаја на животну средину дужан је да о преносу права из става 1. овог члана обавести орган који је донео одлуку у поступку процене утицаја на животну средину у року од 15 дана од дана настале промене и да уз то обавештење достави одлуку органа надлежног за издавање одобрења за извођење пројекта о преносу одобрења, односно сагласности и изјаву лица на које се преноси извођење пројекта о прихватању преноса са свим правима и обавезама које проистичу из њега.

Лице на које је пренето извођење пројекта не може наставити са извођењем пројекта као носилац пројекта, без претходног обавештавања о насталој промени у складу са ставом 2. овог члана.

На лице на које је пренето извођење пројекта примењују се одредбе овог закона које се односе на носиоца пројекта.

Обавештење о насталој промени из става 2. овог члана, одлука органа надлежног за издавање одобрења за извођење пројекта о преносу одобрења, односно сагласности и изјава лица на које се преноси извођење пројекта о прихватању преноса достављају се надлежној инспекцији за заштиту животне средине у року од три дана од дана пријема обавештења.

Обавештавања јавности, заинтересованих органа и организација

Начин обавештавања

Члан 39.

Надлежни орган дужан је да јавност обавештава о поднетим захтевима носиоца пројекта из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона путем најмање једних штампаних дневних новина, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта.

Надлежни орган дужан је да о својим одлукама из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона обавести јавност путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта.

Надлежни орган обавештава јавност о поднетим захтевима из става 1. овог члана и донетим одлукама из става 2. овог члана и објављивањем на својој интернет веб презентацији, а може да обавести јавност објављивањем и на огласној табли надлежног органа јединице локалне самоуправе и/или огласној табли месне заједнице, на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта.

Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може да се врши и путем електронских медија

Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми.

Рокови за достављање мишљења на поднете захтеве, односно подношење жалбе или тужбе на донете одлуке, почињу да теку од дана објављивања обавештења из ст. 1. и 2. овог члана у штампаним дневним новинама.

Приступ јавности подацима везаним за поступак процене утицаја

Члан 40.

Надлежни орган дужан је да јавности омогући увид у захтеве из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона, документацију коју носилац пројекта доставља уз захтев и другу документацију од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја укључујући и извештај о учешћу јавности у јавним и прекограничним консултацијама, извештај техничке комисије,

студију о процени утицаја пројекта достављену уз захтев и коначну верзију студије, као и донете одлуке из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона.

Надлежни орган омогућава приступ поднетим захтевима и донетим одлукама и другим подацима од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја из става 1. овог члана одмах кад оне постану доступне надлежном органу.

Излагање на увид документације из става 1. овог члана врши се у надлежном органу и јединици локалне самоуправе на чијој територији се планира пројекат.

Надлежни орган омогућава приступ документацији из става 1. овог члана и путем интернет веб презентације намењене за обавештавање јавности о поднетим захтевима и донетим одлукама у поступку процене утицаја.

Од обавезе омогућавања приступа јавности и стављања на увид документације из става 1. овог члана изузимају се подаци заштићени интелектуалном својином, пословном или државном тајном ако носилац пројекта учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи.

Носилац пројекта дужан је да у захтеву за искључење података из садржаја обавештења учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи.

Правом интелектуалне својине, пословном или државном тајном из става 6. овог члана не могу да буду заштићени подаци који се односе на стање животне средине, емисије и могуће негативне утицаје и последице, ризике од удеса, резултате мониторинга и инспекцијски надзор.

Надлежни орган дужан је да заинтересованим органима и организацијама и јавности стави на увид комплетну документацију о спроведеном поступку процене утицаја, на захтев поднет у писаној форми, у року од 15 дана од дана пријема захтева.

Провера испуњености мера и услова из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта

Члан 41.

У поступку техничког прегледа за пројекте за које је дата сагласност на студију о процени утицаја пројекта, као и за пројекте за које је утврђено да није потребна процена утицаја на животну средину уз предузимање мера и услова заштите, утврђује се да ли су испуњене мере и услови из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуке којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину, у складу са законом којим се уређује изградња објеката и законом којим се уређује истраживање и експлоатација минералних сировина.

Надлежни орган који је водио поступак процене утицаја именује лице које учествује у раду комисије за технички преглед.

Лице из става 2. овог члана може бити запослено или постављено у надлежном органу, односно у другом органу и организацији или независни стручњак који поседује доказе о квалификацији за учешће у раду техничке комисије из члана 27. овог закона.

Употребна дозвола не може да се изда ако лице из става 2. овог члана не потврди да су испуњене мере и услови из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуке којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину.

Прекограничне консултације

Члан 42.

Ако пројекат може да има значајан утицај на животну средину друге државе или ако држава чија животна средина може да буде значајно угрожена то затражи, Министарство у што краћем року, а најкасније када оно или надлежни орган обавести своју јавност, доставља надлежном органу друге државе:

1) опис пројекта заједно са свим доступним подацима о његовим могућим прекограничним утицајима;

2) природу одлуке која може да буде донета;

3) обавештење о року у коме надлежни орган друге државе може да саопшти своју намеру да учествује у поступку процене утицаја.

У случају да друга држава саопшти намеру да учествује у поступку процене утицаја, Министарство надлежном органу друге државе доставља информације из члана 21. овог закона.

Надлежни орган, на образложен захтев носиоца пројекта, издваја податке заштићене интелектуалном својином, пословном и државном тајном из информације из става 2. овог члана, ако носилац пројекта учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи.

Правом интелектуалне својине, пословном или државном тајном из става 3. овог члана не могу да буду заштићени подаци који се односе на стање животне средине, емисије и могуће негативне утицаје и последице, ризике од удеса и резултате мониторинга.

О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности, Министарство обавештава надлежни орган државе која је учествовала у поступку процене утицаја достављањем обавештења о садржини одлуке; главним разлозима на којима је одлука заснована, укључујући разлоге о прихватању или одбијању прибављених мишљења заинтересованих органа, организација и јавности; мерама и условима у циљу спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја на животну средину.

Министарство је дужно да затражи од надлежног органа друге државе обавештење о планираном пројекту који може да има значајан прекогранични утицај на чиниоце животне средине на територији Републике Србије.

О примљеном обавештењу о прекограничном утицају предложеног пројекта друге државе Министарство обавештава заинтересоване органе и организације и јавност.

Министарство омогућава електронски приступ информацијама од значаја за процену прекограничних утицаја предложеног пројекта друге државе заинтересованим органима и организацијама и јавности одмах кад му обавештење и информације постану доступне.

Прибављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности Министарство узима у обзир приликом давања мишљења надлежном органу друге државе.

На прекограничне консултације заинтересованих органа и организација и јавности друге државе, односно заинтересованих органа и организација и јавности Републике Србије, примењују се одредбе чл. 25, 26, 34, 39. и 40. овог закона.

Трошкови носиоца пројекта

Члан 43.

Носилац пројекта сноси трошкове израде, измене и допуне и ажурирања студије о процени утицаја пројекта, израде студије затеченог стања, обавештавања и учешћа јавности у поступку процене утицаја и рада техничке комисије, трошкове превода докумената, вештачења и извођења других доказа у поступку процене утицаја.

Министар прописује висину трошкова за рад чланова техничке комисије и вештачења.

Евиденције, централна електронска база података и централни веб портал

Обавеза вођења евиденције

Члан 44.

Надлежни орган води евиденцију о покренутим, спроведеним поступцима и донетим одлукама у поступку процене утицаја као јавну књигу у поступку процене утицаја.

Јавна књига се састоји из главне књиге са збирком исправа.

У главну књигу уписују се подаци о спроведеном поступку процене утицаја на животну средину, и то:
1) носиоцу пројекта;
2) захтевима носиоца пројекта;
3) одлукама које доноси надлежни орган;
4) обавештавању и учешћу јавности у поступку;
5) извршеним консултацијама са заинтересованим органима и организацијама и јавношћу;

6) студији о процени утицаја пројекта;
7) правним и физичким лицима којима је поверена израда студије о процени утицаја пројекта;
8) раду и извештају техничке комисије;
9) инспекцијској контроли и изреченим санкцијама.

Упоредо са вођењем главне књиге формира се и електронска база података, са елементима које садржи главна књига.

Електронска база података доступна је јавности путем интернета.

Збирка исправа на основу којих се подаци уписују у главну књигу и уносе у електронску базу података чува се у досијеима формираним за сваки предмет.

Министар прописује ближи садржај, изглед и начин вођења јавне књиге.

Централна електронска база података и централни веб портал

Члан 45.

Министарство води централну електронску базу података и централни веб портал преко којег надлежни органи обавештавају заинтересоване органе и организације и јавност о покренутим поступцима процене утицаја, фазама поступка процене утицаја, роковима и начинима достављања мишљења, месту и времену одржавања јавних консултација, прекограничним консултацијама и омогућавају електронски приступ документацији из члана 40. став 1. овог закона.

Надлежни орган дужан је да уноси податке из јавне књиге у централну електронску базу података о покренутим, спроведеним поступцима процене утицаја и донетим одлукама, као и обавештења и другу документацију о току поступка процене утицаја.

Министарство је дужно да омогући несметан приступ јавности централној електронској бази података у складу са законом.

Управни поступак

Члан 46.

На питања покретања, вођења и окончања поступка процене утицаја примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак, осим ако није другачије предвиђено овим законом.

III. НАДЗОР

Члан 47.

Надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу њега врши Министарство.

Инспекцијски надзор врши Министарство преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор) у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

Права и дужности инспектора

Члан 48.

У вршењу инспекцијског надзора инспектор има право и дужност да утврђује:

1) да ли се отпочело са извођењем пројекта без претходно спроведеног поступка процене утицаја у складу са законом;

2) да ли је поднет захтев за добијање сагласности на студију о процени утицаја за пројекте из члана 5. став 1. тачка 1) овог закона;

3) да ли је поднет захтев за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из члана 5. став 1. тачка 2) овог закона;

4) да ли је носилац пројекта поднео нови захтев за одлучивање о потреби процене утицаја у складу са чланом 14. став 10. овог закона;

5) да ли је носилац пројекта извршио обавезе из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта;

6) да ли је носилац пројекта поднео захтев за израду нове, односно ажурирање постојеће студије о процени утицаја пројекта;

7) да ли је носилац изведеног пројекта поднео захтев за одлучивање о потреби процене утицаја затеченог стања, односно одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања и захтев за давање сагласности на студију затеченог стања;

8) да ли је носилац изведеног пројекта извршио обавезе из одлуке о сагласности на студију затеченог стања;

9) да ли је носилац пројекта обавестио надлежни орган о преносу права на извођење пројекта на друго лице у складу са чланом 38. став 2. овог закона и да ли је лице на које је пренето извођење пројекта поступило у складу са чланом 38. став 3. овог закона.

Овлашћења инспектора за заштиту животне средине

Члан 49.

У вршењу послова инспекцијског надзора инспектор је овлашћен да:

1) наложи подношење захтева за одређивање обима и садржаја студије;

2) наложи подношење захтева за утврђивање потребе процене утицаја пројекта;

3) наложи подношење новог захтева о потреби процене утицаја у случају из члана 14. став 10. овог закона;

4) наложи подношење захтева за израду нове, односно ажурирање постојеће студије о процени утицаја пројекта;

5) наложи подношење захтева за покретање поступка процене утицаја затеченог стања;

6) забрани извођење пројекта и обављање делатности док се не прибави сагласност надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта, ажурирану студију односно студију затеченог стања;

7) забрани извођење пројекта и обављање делатности чија је реализација започета након протека рока из одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја или ако су се у току извођења пројекта стекли разлози за подношење новог захтева за одлучивање о потреби процене утицаја из члана 14. став 10. овог закона, до прибављања одлуке надлежног органа;

8) забрани извођење пројекта и обављања делатности чија је реализација започета након протека рока из одлуке надлежног органа о сагласности на студију о процени утицаја пројекта или ако су се у току извођења пројекта стекли разлози за ажурирање студије из члана 36. став 3. овог закона, до прибављања одлуке надлежног органа о потреби израде нове, односно ажурирања постојеће студије;

9) наложи спровођење мера односно испуњење услова утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, или одлуци којом се утврђује да није потребна процена утицаја;

10) забрани извођење пројекта и обављање делатности до испуњења услова и спровођења мера утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања или одлуци којом се утврђује да није потребна процена утицаја;

11) забрани извођење пројекта и обављање делатности до достављања обавештења о промени носиоца пројекта и одлуке органа надлежног за издавање одобрења за извођење пројекта о преносу одобрења, односно сагласности и изјаве лица на које се преноси извођење пројекта;

12) поднесе пријаву за учињени привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, по одредбама овог закона.

Против решења инспектора из става 1. овог члана може се у року од 15 дана од дана пријема решења изјавити жалба Министру.

Жалба на решење инспектора не одлаже његово извршење.

Поверавање инспекцијског надзора

Члан 50.

Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе поверавају се послови инспекцијског надзора над применом одредаба овог закона за пројекте за које је орган аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја.

У вршењу послова инспекцијског надзора из става 1. овог члана инспектор има права, дужности и овлашћења из чл. 48. и 49. овог закона.

IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Привредни преступ

Члан 51.

Новчаном казном од 500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице - носилац пројекта ако:

1) приступи изградњи, извођењу пројекта или пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који је утврђена потреба процене утицаја без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја (члан 9. став 2);

2) не спроведе мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или друге минималне услове заштите животне средине из одлуке надлежног органа да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (члан 14 став 6);

3) не испуни услове или не спроведе мере из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (члан 31. став 2).

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу - носиоцу пројекта, новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара.

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоцу пројекта, новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара.

Члан 52.

Новчаном казном од 500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице - израђивач студије ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона.

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу – израђивачу студије новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара.

Заштитне мере

Члан 53.

За привредни преступ из чл. 51. и 52. овог закона, поред прописане новчане казне, правном лицу се може изрећи заштитна мера забрана правном лицу да се бави одређеном привредном делатношћу у трајању од три до десет година, а одговорном лицу заштитна мера забране одговорном лицу да врши одређене дужности у трајању од три до десет година.

Прекршаји

Члан 54.

Новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник-носилац пројекта ако:

1) приступи изградњи, извођењу пројекта или пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који је утврђена потреба процене утицаја без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја (члан 9. став 2);

2) не спроведе мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или друге минималне услове заштите животне средине из одлуке надлежног органа да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (члан 14 став 6);

3) не испуни услове или не спроведе мере из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (члан 31. став 2).

За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године.

Члан 55.

Новчаном казном од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице - носилац пројекта ако:

1) уз захтев за одобрење за извођење пројекта не приложи сагласност надлежног органа на студију и студију о процени утицаја пројекта на животну средину или одлуку надлежног органа да није потребна процена утицаја на животну средину (члан 9. став 1);

2) не поднесе захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину или захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја (чл. 12, 14. и 17);

3) не поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове студије, односно захтев за одлучивање о потреби ажурирања постојеће студије о процени утицаја пројекта или захтев за давање сагласности на нову, односно ажурирану студију (члан 36. ст. 2, 3. и 11);

4) не поднесе захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања или захтев за одлучивање о потреби процене утицаја затеченог стања на животну средину или захтев за давање сагласности на студију затеченог стања (члан 37. ст. 1. и 4);

5) не обавести надлежни орган о промени носиоца пројекта и не достави одлуку органа надлежног за одобрење за извођење пројекта о преносу одобрења, односно сагласности (члан 38. став 2).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу - носиоцу пројекта новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоцу пројекта новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – носилац пројекта новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара.

Члан 56.

Новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник - израђивач студије, ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона.

За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године.

Прекршајна одговорност одговорног пројектанта

Члан 57.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорни пројектант који је израдио и потписао документацију на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта или је у поступку техничке контроле својим потписом потврдио да та документација садржи мере и услове заштите животне средине из одлуке о сагласности на студију и студије о процени утицаја пројекта, односно одлуке да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину, супротно члану 9. став 3. овог закона.

За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, одговорном пројектанту односно вршиоцу техничке контроле се може изрећи заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године.

Прекршајна одговорност одговорног лица у надлежном органу

Члан 58.

Новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у надлежном органу ако:

1) не донесе одлуку о потреби процене утицаја, односно одлуку о потреби процене утицаја затеченог стања, одлуку о обиму и садржини студије о процени утицаја, односно студије затеченог стања, одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја, одлуку о потреби израде нове, односно ажурирању постојеће студије или одлуку о сагласности на студију затеченог стања, у складу са овим законом (чл. 14, 19, 31, 36. и 37);

2) не обавести јавност о поднетим захтевима и донетим одлукама на прописан начин (члан 39);

3) не стави на увид јавности, заинтересованим органима и организацијама документацију о поступку процене утицаја у складу са чланом 40. Закона;

4) не спроведе поступак прекограничних консултација (члан 42);

5) не води прописане евиденције (члан 44);

6) не унесе податке, информације, обавештења и документацију о поступку процене утицаја у централну базу података (члан 45. став 2).

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Решавање раније поднетих захтева

Члан 59.

Решавање захтева поднетих до дана ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09).

Рокови за доношење подзаконских прописа

Члан 60.

До доношења прописа из члана 5. став 1, члана 12. став 5, члана 17. став 5, члана 22. став 8, члана 26. став 10, члана 29. став 7, члана 43. став 2. и члана 44. став 7. овог закона примењиваће се прописи донети на основу Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09) ако нису у супротности са одредбама овог закона.

Прописи из става 1. овог члана донеће се у року од две године од дана ступања на снагу овог закона, изузев прописа из члана 5. став 1. овог закона који ће се донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Рокови за успостављање централне базе података и централног веб портала и интернет странице

Члан 61.

Надлежни орган ће у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона успоставити интернет веб презентацију из члана 40. став 4. овог закона.

Министарство ће у року од три године од дана ступања на снагу овог закона успоставити централну електронску базу података и централни веб портал из члана 45. став 1. овог закона.

Забрана скраћивања рокова и искључивања фазе или подфазе поступка процене утицаја

Члан 62.

Поступак процене утицаја за стратешке енергетске пројекте спроводи се у роковима прописаним овим законом ако посебним законом нису одређени други рокови.

У поступку процене утицаја пројеката из става 1. овог члана рокови из члана 14. став 3, члана 19. став 2, члана 25. став 3. и члана 26. став 3. овог закона не могу се скраћивати другим законом.

У поступку процене утицаја пројеката из става 1. овог члана фазе поступка или делови поступка једне фазе (подфазе) прописане овим законом не могу се мењати или рокови за спровођење скраћивати другим законом.

Завршне одредбе

Члан 63.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09).

Члан 64.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије", осим одредаба чл. 12, 15, 17, 22, 23, 26, 29. и 32. овог закона у делу који се односи на оцену прихватљивости, које се примењују по истеку две године од дана ступања на снагу овог закона.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тачка 9) Устава Републике Србије, по коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређивања животне средине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

1. Стање нормативне уређености

У складу са Уставом, Република Србија уређује систем заштите животне средине Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – УС, 14/16, 76/18 и 95/18 – др. закон) и посебним законима и подзаконским актима, где једно од најзначајнијих места заузима Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09).

Систем процене утицаја на животну средину уређен је Законом о заштити животне средине, Законом о процени утицаја на животну средину и подзаконским актима и то: Уредбом о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС", број 114/08), Правилником о поступку јавног увида, презентацији и јавној расправи о студији о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", број 69/05); Правилником о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", број 69/05); Правилником о поступку јавног увида, презентацији и јавној расправи о студији о процени утицаја („Службени гласник РС", број 69/05); Правилником о раду техничке комисије за оцену студије о процени утицаја („Службени гласник РС", број 69/05); Правилником о садржини, изгледу и начину вођења јавне књиге о спроведеним поступцима и донетим одлукама о процени утицаја („Службени гласник РС", број 69/05); Правилником о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", број 69/05).

Чланом 10. Закона о заштити животне средине је прописано да се одрживо управљање природним вредностима и заштита животне средине уређују овим законом, посебним законима и другим прописима којима се уређује, између осталог, процена утицаја планова, програма и пројеката на животну средину. Чланом 36. Закона о заштити животне средине је даље предвиђено да се процена утицаја пројекта на животну средину врши за пројекте који се планирају и реализују у простору, укључујући промене технологије, реконструкцију, проширење капацитета или престанак рада који могу довести до значајног загађивања животне средине или представљају ризик по здравље људи. Процена утицаја врши се за пројекте из области индустрије, рударства, енергетике, саобраћаја, туризма, пољопривреде, шумарства, водопривреде, управљања отпадом и комуналних делатности, као и за пројекте који се планирају на заштићеном природном добру и у заштићеној околини непокретног културног добра. Процена утицаја пројекта на животну средину је саставни део техничке документације без које се не може приступити извођењу пројекта и врши се у складу са поступком прописаним посебним законом.

Потреба додатног усклађивања Закона о процени утицаја на животну средину са прописима ЕУ, створили су предуслове за усвајање новог закона о процени утицаја на животну средину.

Први Закон о процени утицаја на животну средину је усвојен 2004. године са циљем преношења у правни систем Републике Србије Директиве 85/337/ЕЕЗ о процени утицаја одређених јавних и приватних пројеката на животну средину која је укинута Директивом 2011/92/ЕУ о процени утицаја одређених јавних и приватних пројеката на животну средину.

Изменама и допунама Закона о процени утицаја на животну средину од 15. маја 2009. године разрађена су и допуњена постојећа решења у погледу нивоа информација које носилац пројекта доставља надлежном органу, могућност органа да у „скрининг" фази одлучује о обиму студије о процени утицаја, минимални услови заштите животне средине за пројекат за који није потребна процена утицаја, обавештавање јавности о одлуци којом се утврђује да је потребна процена утицаја одређеног пројекта на животну средину, итд.

Законом о процени утицаја на животну средину и Уредбом о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, нису и потпуности пренете све директиве (укључујући и њихове измене и допуне): Директива 2009/31/ЕЦ (Директива 2009/31/ЕС Европског Савета и Парламента од 23. априла 2009. године о геолошком складиштењеу угљен-диоксида и измени Директиве Савета 85/337/ЕЕЦ, 2000/60 ЕЦ, 2001/80/ЕЦ, 2004/35/ЕЦ, 2006/12/ЕЦ, 2008/1/ЕЦ и Уредбе (ЕЦ) бр. 1013/2006) којом су у Анекс I и Анекс II пројеката Директиве 85/337/ЕЕЗ унете инсталација за заробљавање емисија угљен диоксида (CO_2), пренос CO_2 за потребе геолошког складиштења и геолошко складиштење CO_2; нова Директива 2011/92/ЕУ којом је укинута Директива 85/337/ЕЕЗ; и Директива 2014/52/ЕУ којом је измењена Директива 2011/92/ЕУ.

Наиме, према мониторинг извештају ECRAN из 2015. године оцена степена преноса је смањена са 95% на 80% услед измена Директиве 2011/92/ЕУ Директивом из 2014. године.

С тим у вези, Законом нису пренети у целости следећи захтеви Директиве 2014/52/ЕУ (у даљем тексту: Директива):

1. Успостављање механизма за спровођење јединствене оцене пројеката и/или координације различитих поступака процене утицаја који истовремено подлежу обавези процене утицаја из Директиве и оцене прихватљивости чланова 6.3 и 7. Директиве о стаништима (члан 2. став 3. Директиве);
2. Захтев да резултати консултација буду узети у обзир у поступку издавања одобрења за извођење пројекта (члан 8. Директиве);
3. Захтев да релевантне информације, услови заштите и мере спречавања, смања и отклањања негативних утицаја пројекта буду укључене у одобрење за извођење пројекта (члан 8а Директиве);
4. Успостављање начина обавештавања јавности и заинтересованих органа и организација о донетој одлуци по захтеву за издавање одобрења за извођење пројекта и начину укључивања услова заштите и мера спречавања, смања и отклањања негативних утицаја пројекта на животну средину у одобрење за извођење пројекта (члан 9. Директиве)

Са становишта нових решења предложених овим законом, релевантни су одређени прописи, и то:

1. Директива 2011/92/ЕУ о процени утицаја одређених јавних и приватних пројеката на животну средину;

2. Директива 2014/52/ЕУ о изменама и допунама Директиве 2011/92/ЕУ о процени утицаја одређених јавних и приватних пројеката на животну средину;

3. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 36/09–др. закон, 72/09–др. Закон, 43/11-УС, 14/16, 76/18 и 95/18 - др. закон);

4. Закон о заштити природе („Службени гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 91/10 - исправка, 14/16, 95/18 - др. закон и 71/21);

5. Закон о енергетици („Службени гласник РС", бр. 145/14, 95/18 - др. закон и 40/21);

6. Закон о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС", бр. 101/15, 95/18 - др. закон и 40/21);

7. Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон, 9/20, 52/21 и 62/23);

8. Закон о водама („Службени гласник РС", бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18 - др. закон).

2. Разлози за доношење и циљеви

Основни циљ доношења новог Закона о процени утицаја животну средину је достизање што већег степена усаглашености Закона са Директивом 2011/92/ЕУ о процени утицаја одређених јавних и приватних пројеката на животну средину која је измењена Директивом 2014/52/ЕУ.

Сврха доношења новог Закона о процени утицаја на животну средину је и да се боље уреде одређена решења која изазивају недоумице у пракси, а то су:

- пракса дељења односно тзв. „цепања" пројеката на више мањих, како би се избегла примена Закона о процени утицаја животну средину;
- уређење питања кумулативног дејства пројекта са другим пројектима које планира носилац пројекта или трећа лица;
- уређење питања у којим случајевима се одбија захтев за давање сагласности на студију;
- уређење питања одговорности и провере тачности података и информација из захтева и студије о процени утицаја пројекта;
- боље увезивање поступка процене утицаја са поступком за издавање интегрисане дозволе и са поступком правовременог обавештавања јавности о пројекту у складу са чланом 15. Директиве 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце, о измени и накнадном стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/ЕЗ (Севесо III директива);
- уређење питања примене обавеза дефинисаних Законом о процени утицаја животну средину од стране органа надлежних за примену прописа којима се уређује одобравање извођења пројеката који подлежу поступку утврђивања потребе процене утицаја/поступку процене утицаја, нарочито у сектору рударства;
- питање уређења надлежности и евентуалног проширења надлежности за спровођење процене утицаја Министарства на све пројекте за које одобрење за извођење пројекта издаје надлежни републички орган;

- уређење питања електронског оглашавања/обавештавања/достављања информација заинтересованој јавности у свим фазама поступка процене утицаја.

Разлози за доношење новог закона састоје се и у потреби за усклађивањем Закона о процени утицаја на животну средину са другим прописима у области заштите животне средине и прописима који регулишу области планирања и изградње, геолошких истраживања и експлотације минералних ресурса.

Као посебно питање које треба уредити је неопходност решавања односа поступка процене утицаја са поступком оцене прихватљивости пројеката који могу имати значајан утицај на очување и целовитост подручја еколошке мреже у складу са Законом о заштити природе. У поступку оцене прихватљивости за еколошку мрежу који се спроводи у складу са тим законом оцењује се могућ утицај стратегије, плана, основе, програма, пројекта, радова, или активности на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже. Поступак спроводи министарство надлежно за послове заштите животне средине, односно орган надлежан за те послове у аутономној покрајини. Поступак се спроводи пре усвајања плана, издавања локацијских услова, или другог одобрења за спровођење или извођење. За стратегије, планове, основе и програме за које се у складу са посебним законом спроводи поступак стратешке процене и за пројекте за које се у складу са посебним законом спроводи поступак процене утицаја, оцена прихватљивости се спроводи у оквиру тих поступака. Поступак се састоји из претходне и главне оцене прихватљивости: претходна оцена треба да покаже да ли неки пројекат сам или у комбинацији са другим пројектом, радовима или активностима може имати утицај на очување и целовитост подручја еколошке мреже. Уколико претходна оцена покаже да је то могуће, спроводи се поступак главне оцене прихватљивости. У супротном (ако претходна оцена прихватљивости покаже да пројекат сам или у комбинацији са другим пројектом радовима или активностима неће имати негативних утицаја на очување и целовитост подручја еколошке мреже) поступак главне оцене прихватљивости није потребно спроводити. Оцена прихватљивости за еколошку мрежу није нов институт у прописима заштите животне средине. Он је предвиђен Законом о заштити природе (члан 10) још 2010. године али у пракси није заживео. Ово због тога што подзаконски пропис којим би ближе требало уредити овај поступак није донет (иако се на њему ради од 2016. године). Дефиниција појма оцене прихватљивости за еколошку мрежу, као и дефиниција појма еколошке мреже дата је у члану 3. тачка 9. и 10. овог закона и произилази из прописа којима се уређује заштита природе. Еколошком мрежом Републике Србије, у складу са Уредбом о еколошкој мрежи („Службени гласник РС", број 102/10) обухваћено је 101 еколошки значајно подручје. То су подручја која обухватају просторне целине на којима су одређена заштићена подручја дефинисана на основу међународних програма за идентификацију. Поред ових подручја еколошку мрежи чине и еколошки коридори (од међународног, националног и локалног значаја). То су еколошке путање и везе које омогућавају кретање јединки популације и проток гена између еколошки значајних подручја. Према поменутој уредби еколошку мрежу поред еколошки значајних подручја чине и одређени водотоци са обалским појасом (Дунав, Тиса, Сава, Дрина, Јужна и Велика Морава, Тамиш, Кереш, Златица, Караш, Нера, Брзава, Моравица, Босут и Студва) који представљају еколошке коридоре од међународног значаја јер омогућавају повезивање са еколошким мрежама суседних земаља. Натура 2000 је међународна еколошка мрежа на територији Европске уније. Успостављена је за очување биолошке разноврсности и конципирана тако да свака чланица Европске уније има свој удео и гарантује да заједно са осталим земљама чува и одржава заштићена подручја која је номиновала за мрежу. Република Србија ће током

приступног процеса ЕУ постати део еколошке мреже Натура 2000. Еколошка мрежа Натура 2000 оснива се на два прописа Европске уније: Директива о птицама (Директива 79/409/ЕЕС о очувању дивљих птица) и Директива о стаништима (Директива 92/43/ЕЕС о очувању природних станишта дивље флоре и фауне) којима се успоставља јединствени концепт очувања биљних и животињских врста и станишта у земљама чланицама Европске уније. Успостављање еколошке мреже одабраних станишта од заједничке важности за Европску заједницу је један од захтева који се ставља пред приступајуће државе. Свака нова држава мора да даје свој допринос кохерентном ланцу станишта који омогућавају преживљавање дивљих врста и несметано кретање и миграцију животиња између станишта (концепт мреже). Свака чланица Европске уније предлажући заштићена подручја из своје државе као део еколошке мреже Натура 2000 даје свој допринос и програму рада Конвенције о биолошкој разноврсности (Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности „Службени лист СРЈ – Међународни уговори", број 11/01). Еколошка мрежа Натура 2000 повезана је и са Емералд еколошком мрежом Бернске конвенције (Закон о потврђивању Конвенције о очувању европске дивље флоре и фауне и природних станишта „Службени гласник РС - Међународни уговори", број 102/07). Емералд еколошка мрежа од међународног значаја за очување дивље флоре и фауне и природних станишта обухвата и државе које нису чланице Европске уније: поред територије Европе и територију Азије и северне Африке и протеже од Канарских острва до Кавказа и од Турске до Лапоније. Емералд еколошка мрежа је за чланице Европске уније унапређена правно и територијално у сличан концепт еколошке мреже Натура 2000. За земље које нису чланице ЕУ (као и за кандидате за чланство) Емералд еколошка мрежа је припрема и допринос имплементацији еколошке мреже Натура 2000. Емералд еколошка мрежа се заснива на истим принципима као и еколошка мрежа Натура 2000 и посматра се као припрема за имплементацију Директиве о птицама и Директиве о стаништима у оквиру европских интеграција из којих произилази и инструмент оцене прихватљивости за еколошку мрежу.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

1. Основне одредбе (чл. 1-9)

Овим одредбама дефинисан је предмет уређења Предлога закона о процени утицаја на животну средину и изузеци од примене одредаба овог закона (члан 1).

Дато је значење појединих израза употребљених у Предлогу закона (члан 2.) док је у члану 3. дефинисано шта обухвата процена утицаја на животну средину, шта укључује процена утицаја на животну средину са императивним закључком у последњем ставу који говори да се процена утицаја на животну средину спроводи пре издавања одобрења за извођење пројекта органа надлежног за одобравање пројекта.

У члану 4. Предлога закона дефинисан је предмет процене утицаја на животну средину. Предмет процене утицаја на животну средину су пројекти који могу имати значајан утицај на животну средину имајући у виду нарочито њихову величину, особине или место извођења и утврђени су у складу са чланом 5. став 1. овог закона. Предмет процене утицаја су и пројекти који сами, или заједно са другим изведеним, одобреним или планираним пројектима, могу имати значајан утицај на животну средину имајући у виду нарочито њихову величину, особине или место извођења. Предмет процене утицаја су и пројекти који сами,

или заједно са другим пројектима, радовима или активностима, могу имати значајан утицај на очување и целовитост подручја еколошке мреже у складу са овим законом и прописима којима се уређује заштита природе. Одредба је својом дефиницијом обухватила ситуације (1) намерног „цепања" пројекта од стране једног носиоца („spliting") у циљу избегавања Закона и (2) ситуације када више мањих пројеката који немају значајно дејство, кумулирају значајан утицај („small scale projects"). Предмет процене утицаја су и стратешки енергетски пројекти који су као такви одређени у складу са прописима којима се уређује област енергетике. Наведени пројекти могу бити предмет процене утицаја ако је њихово извођење, односно употреба у складу са прописима којима се уређује планирање и изградња, заштита природе и животне средине и другим прописима Републике Србије.

У члану 5. Предлога закона дефинисани су пројекти за које се врши процена утицаја. Влада прописује листу пројеката за које је обавезна процена утицаја (став 1. тачка 1) и листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја (став 1. тачка 2). Прописом из става 1. овог члана утврђују се пројекти и критеријуми за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана. Надлежни орган одлучује о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана применом прописаних критеријума.

Чланом 6. Предлога закона прописано је прибављање мишљења министарства надлежног за послове заштите животне средине о потреби покретања поступка процене утицаја у поступку издавања локацијских услова у складу са законом којим се уређује планирање и изградња. Ово мишљење је могуће прибавити и у поступку издавања информације о локацији, као и по захтеву носиоца пројекта. Прописано је и које податке захтев за мишљење мора са садржи да би мишљење могло бити дато. Мишљење министарства надлежног за послове заштите животне средине, међутим, не ослобађа носиоца пројекта који по одредбама овог закона подлеже процени утицаја, да покрене поступак процене утицаја у складу са Законом. Ово због тога што мишљење не може заменити одлуку надлежног органа донету у поступку спроведеном у складу са овим законом.

Чланом 7. Предлога закона одређени су надлежни органи и утврђене су надлежности за спровођење обавеза које су прописане овим законом.

У члану 8. Предлога закона одређена је посебна надлежност када је надлежни орган за спровођење поступка процене утицаја истовремено и носилац пројекта који је предмет одлучивања.

У члану 9. Предлога закона прописана је обавеза прибављања сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Носилац пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, дужан је да уз захтев за одобрење за извођење пројекта приложи сагласност надлежног органа на студију и студију о процени утицаја пројекта или одлуку надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину и саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта (став 1). Носилац пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, не може приступити изградњи и извођењу пројекта, као и пуштању у рад, без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја или одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (став 2). Документација на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта садржи мере и услове заштите животне средине (став 3). Одговорни пројектант који је израдио документацију на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта или који ју је потврдио у поступку техничке контроле и

носилац пројекта својом изјавом потврђују да та документација садржи мере и услове заштите животне средине, да је са њима усаглашена, односно да их ближе разрађује (став 4). На овај начин дефинисана је веза између одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја и студије са мерама и условима заштите животне средине и одлуке којом се одобрава извођење пројекта, односно на тај начин су услови и мере заштите животне средине унети и у одлуку којом се одобрава извођење пројекта.

2. Поступак процене утицаја (чл. 10 – 46)

У члану 10. Предлога закона утврђене су фазе које чине поступак процене утицаја, и то:

1) одлучивање о потреби процене утицаја; 2) одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја; 3) одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Члан 11. Предлога закона дефинише прикупљање података и документације од значаја за утврђивање и процену могућих непосредних и посредних утицаја пројекта на животну средину, као и дужности надлежних органа и других органа и организације за поступање у том смислу.

Чланом 12. Предлога закона је прописано како и на који начин носилац пројекта за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја подноси захтев и прецизира шта он мора да садржи.

Чланом 13. Предлога закона је прописан поступак разматрања захтева о потреби процене утицаја, а чланом 14. поступак одлучивања о захтеву о потреби процене утицаја. Према прописаном поступку одлучивања о захтеву надлежни орган најпре обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву, који мора бити потпун и уредан (став 1). Прописано је које податке обавештење мора да садржи (о: носиоцу пројекта; називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира; месту, времену и могућности увида у податке, обавештења и документацију из захтева; одлуци која би могла бити донета; 5) називу и адреси надлежног органа). Јавност, заинтересовани органи и организације могу доставити своје мишљење, примедбе, предлоге, сугестије и сл. на поднети захтев и за то је одређен рок од 15 дана од дана обавештавања (став 3). По истеку одређеног рока надлежни орган одлучује о поднетом захтеву применом критеријума из члана 5. став 2. овог закона (став 4.). Одлуком којом утврђује да је потребна процена утицаја пројекта на животну средину надлежни орган може одредити и обим и садржај студије о процени утицаја (став 5.). Одлуком којом утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину надлежни орган може одредити мере спречавања, смањења и/или отклањања значајних штетних утицаја и/или друге минималне услове заштите животне средине којима се искључује могућност настајања значајних негативних утицаја на животну средину (став 6). Одлука којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину и истовремено одређују мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или други минимални услови заштите животне средине саставни је део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта (став 7). Донету одлуку надлежни орган доставља носиоцу пројекта, надлежном органу за одобрење пројекта и надлежном

инспектору за заштиту животне средине и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност (став 8). Обавештење садржи нарочито разлоге због којих је донета одлука да је потребна процена утицаја на животну средину, односно због којих је донета одлука да није потребна процена утицаја. Уколико носилац пројекта у року од две године од дана достављања одлуке из става 6. овог члана не отпочне са извођењем пројекта за који је одлука донета, или ако носилац пројекта у току изградње или извођења пројекта мора да одступи од документације на основу које је одлука донета или ако дође битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора одступи од мера и услова заштите животне средине одређених одлуком, дужан је да поднесе нови захтев за одлучивање о потреби процене утицаја (став 9).

Члан 15. Предлога закона прописује да надлежни орган приликом одлучивања о захтеву о потреби процене утицаја пројеката који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, приликом одлучивања о захтеву узима у обзир величину, карактеристике пројекта, осетљивост животне средине на географском подручју места извођења пројекта, врсту и особине могућих утицаја пројеката посебно у односу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже. Надлежни орган може донети одлуку да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину када на основу спроведеног поступка и одлуке донете у поступку претходне оцене прихватљивости који се спроводи у складу са законом којим се уређује заштита природе, утврди да пројекат неће имати значајне негативне утицаје на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже. Одлуком да није потребна процена утицаја надлежни орган ће, по потреби, одредити мере ублажавања и/или спречавања утицаја којима се искључује могућност наступања негативних утицаја на еколошку мрежу.

Чланом 16. Предлога закона дефинисан је жалбени поступак. Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност може да изјави жалбу надлежном другостепеном органу на одлуку о захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја, у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Чланом 17. Предлога закона је прописано је на који начин се подноси захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину надлежном органу и прописан његов садржај. Носилац пројекта за који се обавезно врши процена утицаја и за који је надлежни орган утврдио обавезу процене утицаја подноси захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја. Захтев се подноси за цео пројекат, на прописаном обрасцу у папирном облику или електронским путем и садржи податке прописане чланом 12. став 3. овог закона. Уз захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја прилаже се документација прописана чланом 12. став 4. овог закона.

Чланом 18. Предлога закона је описан поступак разматрања захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта који мора бити потпун и уредан.

Чланом 19. Предлога закона прописан је поступак одлучивања о захтеву. Према прописаном поступку одлучивања надлежни орган најпре обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву (став 1). Јавност, заинтересовани органи и организације могу доставити своје мишљење, примедбе, предлоге, сугестије исл. о поднетом захтеву за шта је одређен рок од 15 дана од дана обавештавања (став 2). Надлежни

орган може одредити и дужи рок за достављање мишљења уколико процени да је то потребно због сложености пројекта, с том што тај рок не може бити дужи од 30 дана (став 3). По истеку одређеног рока надлежни орган доноси одлуку о одређивању обима и садржаја студије о процени утицаја, узимајући у обзир величину и специфичне особине пројекта, осетљивост животне средине на географском подручју места извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја, податке, документацију и обавештења из захтева, као и достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности (став 4.). У циљу избегавања двоструке процене утицаја пројекта на животну средину, приликом утврђивања обима и садржаја, надлежни орган разматра могућност укључивања у студију о процени утицаја доступне резултате већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака процене ризика од удеса у складу са посебним законом (став 5.). Донета одлука доставља се носиоцу пројекта и о њој обавештавају заинтересовани органи и организације и јавност (став 6).

Чланом 20. Предлога закона дефинисан је жалбени поступак. Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност може да изјави жалбу надлежном другостепеном органу на одлуку о захтеву за одређивање обим и садржаја студије о процени утицаја пројекта, у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Члан 21. Предлога закона прописује на који начин се подноси захтев за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта надлежном органу, а члан 22. садржај студије о процени утицаја пројекта. Студија садржи 13 обавезних поглавља која су наведена у ставу 1.тог члана. Уз студију се прилажу се услови и сагласности других надлежних органа и организација издати у складу са посебним законом. Садржај студије мора бити усаглашен са одлуком надлежног органа којим је одређен њен обим и садржај (став 2.). За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже уз студију се прилаже и одлука надлежног органа донета у поступку главне оцене прихватљивости у складу са законом којим се уређује заштита природе (став 6). Студија о процени утицаја садржи и основне податке о лицима, односно квалификацији лица која су учествовала у њеној изради, о одговорном лицу, датум израде и потпис одговорног лица (став 7). Министар ближе прописује садржину студије о процени утицаја и документацију која се уз студију подноси (став 8).

Чланом 23. Предлога закона је прописано да се за пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже поступак главне оцене прихватљивости за еколошку мрежу спроводи у складу са законом којим се уређује заштита природе пре поступка одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Носилац пројекта је у обавези да у студији о процени утицаја пројекта, посебно прикаже све утицаје пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, мере за спречавање и/или ублажавање негативних утицаја пројекта и начине праћења утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Чланом 24. Предлога закона је дефинисано ко може да израђује студију о процени утицаја пројекта на животну средину. Студију може да израђује правно лице или предузетник ако је уписано у одговарајући регистар за обављање стручне, научне или техничке

делатности, делатности пројектовања, инжењеринга и израде студија и анализа (став 1). Правно лице или предузетник – израђивач студије дужно је да за израду студије о процени утицаја пројекта образује мултидисциплинарни тим састављен од лица која поседују доказ о квалификацији за израду студије о процени утицаја пројекта, односно за области које су предмет студије у чијој изради учествују (став 2). Лице је квалификовано за израду студије о процени утицаја пројекта ако има најмање 6.2. ниво квалификације у складу са чланом 5. тачка 7) Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије („Службени гласник РС", бр. 27/18, 6/20, 129/21 - др. закон и 76/23) одговарајућег смера и најмање пет година рада у струци или звање одговорног пројектанта. (став 3). Правно лице или предузетник из става 1. овог члана дужно је да студију о процени утицаја пројекта изради на основу тачних, потпуних, најновијих, веродостојних и доступних података. (став 4).

Чланом 25. Предлога закона прописан је начин обавештавања јавности, заинтересованих органа и организација о поднетом захтеву за сагласност на студију о процени утицаја пројекта, садржина обавештења и рок у коме јавност, заинтересовани органи и организације могу доставити своје мишљење на студију.

Чланом 26. Предлога закона прописан је поступак презентације и јавне расправе о студији о процени утицаја пројекта и израде извештаја о спроведеној јавној расправи. Министар ближе прописује поступак јавног увида, јавне презентације и расправе и израду извештаја о спроведеној јавној расправи.

Према члану 27. Предлога закона, за оцену студије о процени утицаја пројекта надлежни орган образује техничку комисију. За оцену студије надлежни орган може образовати и више техничких комисија. Прописано је и ко може, односно ко не може бити члан техничке комисије.

Чланом 28. Предлога закона прописано је да надлежни орган по завршеним јавним консултацијама и расправи, доставља техничкој комисији извештај са прегледом мишљења и примедаба заинтересованих органа и организација и јавности.

Члану 29. Предлога закона прописује поступак оцене студије о процени утицаја пројекта. Техничка комисија испитује студију, разматра извештај са систематизованим прегледом мишљења и примедаба заинтересованих органа и организација и јавности и оцењује све утицаје пројекта на чиниоце животне средине и подобност предложених карактеристика пројекта и мера и услова за спречавање, смањење и отклањање могући негативних утицаја пројекта на стање животне средине на географском подручју места извођења пројекта, у току извођења пројекта, рада пројекта, у случају удеса и по престанку рада пројекта. Техничка комисија дужна је да извештај са оценом студије о процени утицаја пројекта и предлогом одлуке достави надлежном органу. Рок за то је 15 дана од дана пријема извештаја са прегледом мишљења и примедаба заинтересованих органа, организација и јавности, односно од дана пријема измењене и допуњене студије од надлежног органа. Министар ближе прописује начин рада техничке комисије.

Члан 30. Предлога закона прописује допуну испитног поступка. Надлежни орган у сврхе правилног и потпуног утврђивања одлучних чињеница за доношење одлуке може захтевати од носиоца пројекта додатна разјашњења или подношење додатне документације

(став 1). Надлежни орган ће, уколико је то неопходно за правилну оцену утицаја пројекта на чиниоце животне средине, захтевати достављање разјашњења, информација и података од других органа и организација (став 2). Надлежни орган ће одредити извођење додатних доказа, укључујући по потреби вештачење на околности које су битне за доношење одлуке ако на основу спроведеног поступка, није могуће извести потпуну процену одређених утицаја пројекта на чиниоце животне средине или подобност предложених мера или карактеристика пројекта да спрече, смање или отклоне утврђене значајне утицаје пројекта на одређене чиниоце животне средине (став 3.).

Чланом 31. Предлога закона прописан је поступак давања сагласности на студију о процени утицаја пројекта, односно одбијање захтева за давање сагласности на студију. Надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију или о одбијању захтева за давање сагласности, на основу спроведеног поступка јавних консултација и прекограничних консултација ако су спроведене и извештаја техничке комисије, узимајући у обзир мишљења заинтересованих органа и организација и јавности у року од десет дана од дана пријема извештаја техничке комисије (став 1). Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се услови и мере за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора отпочети извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове или ажурирања студије на коју се даје сагласност (став 2). Прописана је и обавезна садржина образложења одлуке из става 1. овог члана (став 3). Рок за отпочињање извођења пројекта не може бити дужи од две године од дана достављања одлуке носиоцу пројекта (став 4.). Прописано је и у којим случајевима ће надлежни орган одбити захтев за давање сагласности: када на основу спроведеног поступка и извештаја техничке комисије, утврди да предложене карактеристике пројекта или мере нису подобне да спрече, смање или отклоне значајне негативне утицаје на чиниоце животне средине; или ако пројекат није усаглашен са прописаним захтевима заштите животне средине; или би спровођење пројекта спречило или значајно отежало остваривање циљева заштите животне средине утврђених прописима у области заштите животне средине (став 5). Одлука о давању сагласности на студију и студија о процени утицаја саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта. Пројекат за који је дата сагласност на студију о процени утицаја пројекта може да се реализује у више фаза. Носилац пројекта који пројекат изводи у више фаза, дужан је да поднесе захтев за одлучивање о потреби ажурирања студије ако се током извођења пројекта стекну разлози за ажурирање студије прописани овим законом (ст. 7-9).

Чланом 32. Предлога закона је прописан поступак одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта који може имати утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже: За пројекат који сам или заједно са другим пројектом, радовима и активностима може да утиче на очување и целовитост подручја еколошке мреже, надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта ако на основу спроведеног поступка, предлога техничке комисије и мишљења органа који је спровео поступак главне оцене прихватљивости, може извести оцену да пројекат сам или с другим пројектом, радовима или активностима неће имати значајан негативан утицај на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже (став 1). Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта надлежни орган одређује, поред мера и услова за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину и мере и услове ублажавања и спречавања негативних утицаја пројекта на подручје

еколошке мреже, мере праћења њиховог спровођења, као и мере праћења утицаја пројекта на подручје еколошке мреже (став 2). Ако се на основу главне оцене прихватљивости утврди да пројекат може имати значајан негативан утицај на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, надлежни орган ће одбити захтев за давање сагласности (став 3).

Према члану 33. Предлога закона орган надлежан за одобравање пројекта дужан је да изда одобрење за извођење пројекта које је у свему усаглашено са мерама и условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуком којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (став 1). Орган надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта одбија захтев за издавање одобрења за извођење пројекта за који је надлежни орган одбио захтев за давање сагласности на студију или за који утврди да није усаглашен са условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или је поднет након протека рока за почетак извођења пројекта (став 2).

Члан 34. Предлога закона прописује начин обавештавања заинтересованих органа и организација и јавности о донетој одлуци по захтеву за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта, достављање одлуке, као и обавезну садржину обавештења.

Према члану 35. Предлога закона против одлуке надлежног органа о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности на студију, носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу покренути управни спор пред надлежним судом у складу са законом.

Члан 36. Предлога закона прописује поступак ажурирања студије о процени утицаја пројекта. Носилац пројекта дужан је да са реализацијом, односно изградњом и извођењем пројекта отпочне у року утврђеном у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (став 1). По истеку рока из става 1. овог члана, носилац пројекта је дужан да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове студије или ажурирања постојеће студије о процени утицаја пројекта (став 2). Носилац пројекта је дужан да поднесе захтев за одлучивање о ажурирању постојеће студије и ако у току изградње, односно извођења пројекта дође до битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора да одступи од документације на основу које је одлука донета или мера и услова одређених одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (став 3). Захтев из става 3. овог члана подноси се пре подношења захтева за издавање одобрења за извођење пројекта по измењеној документацији (став 4). Захтев из ст. 2. и 3. овог члана садржи податке прописане за захтев за одлучивање о потреби процене утицаја (став 5). Одлучујући по том захтеву надлежни орган може да донесе одлуку о изради нове студије о процени утицаја пројекта, ажурирању постојеће студије о процени утицаја пројекта или одлуку да није потребна израда нове, односно ажурирање постојеће студије при чему надлежни орган утврђује да ли је у међувремену дошло до измена чинилаца животне средине и да ли су предложене мере и услови и даље одговарајући. (ст. 7. и 8). Одлуком којом утврђује да је потребна израда нове студије о процени утицаја пројекта, односно ажурирање постојеће студије, надлежни орган одређује и њен обим и садржај. Поступак давања сагласности на студију, односно ажурирану студију, спроводи се у складу са одредбама овог закона којима

се уређује одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (ст. 9 - 11).

Члан 37. Предлога закона прописује поступак процене утицаја затеченог стања на животну средину. Поступак се спроводи за изведене пројекте за које се по одредбама овог закона врши процена утицаја, а који су изграђени без одобрења за изградњу или се користе без одобрења за употребу. Студија затеченог стања израђује се на основу пројекта изведеног објекта, података о емисији и резултата мерења и испитивања чинилаца животне средине и има садржај прописан овим законом за студију о процени утицаја. Надлежни орган одлучује о потреби израде студије затеченог стања, обиму и садржају студије затеченог стања и о давању сагласности или одбијању захтева за давање сагласности на студију затеченог стања по поступку прописаном овим законом.

Члан 38. Предлога закона уређује промену носиоца пројекта у току извођења пројекта.

У члану 39. Предлога закона дефинисан је начин обавештавања јавности о поднетим захтевима носиоца пројекта из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика који излази на подручју које ће бити захваћено утицајем планираног пројекта (став 1). На исти начин надлежни орган је дужан да обавести јавност о својим одлукама из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона (став 2). Надлежни орган обавештава јавност о поднетим захтевима и донетим одлукама и објављивањем на својој интернет веб презентацији, а може обавестити јавност објављивањем и на огласној табли надлежног органа јединице локалне самоуправе и/или огласној табли месне заједнице, на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта (став 3). Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми (ства 4). Обавештавање се може вршити и путем електронских медија (став 5). Рокови за достављање мишљења на поднете захтеве, односно подношење жалбе или тужбе на донете одлуке, почињу да теку од дана објављивања обавештења у штампаним дневним новинама (став 6).

Члан 40. Предлога закона обавезује надлежни орган да омогући јавности увид у захтев из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона, документацију коју носилац пројекта доставља уз захтев и другу документацију од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја укључујући и извештај о учешћу јавности у јавним и прекограничним консултацијама, извештај техничке комисије, студију о процени утицаја пројекта достављену уз захтев и коначну верзију студије, као и донету одлуку из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона, и то непосредно, у службеним просторијама надлежног органа и јединице локалне самоуправе на чијој територији се планира пројекат, као и путем интернет веб презентације намењене обавештавању јавности о поднетим захтевима и донетим одлукама у поступку процене утицаја (став 1, 3. и 4). У ставу 5, 6. и 7. је прописано који се подаци и документација изузимају од обавезе омогућавања увида и на који начин. Надлежни орган је дужан да заинтересованим органима и организацијама и јавности стави на увид комплетну документацију о спроведеном поступку процене утицаја, на захтев поднет у писаној форми, у року од 15 дана од дана пријема захтева (став 8).

Чланом 41. Предлога закона прописана је провера испуњености услова из сагласности на процену утицаја. Она се врши у поступку техничког прегледа за пројекте за које је дата сагласност на студију о процени утицаја утврђује се да ли су испуњени услови из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја или је донета одлука којом се утврђује да

процена утицаја није потребна, у складу са законом којим се уређује изградња објеката и законом којим се уређује истраживање и експлоатација минералних сировина (став 1.). Надлежни орган који је водио поступак процене утицаја именује лице које учествује у раду комисије за технички преглед а које може бити запослено или постављено у надлежном органу, односно у другом органу и организацији или независни стручњак који поседује доказе о квалификацији за учешће у раду техничке комисије из члана 27. овог закона (ст. 2. и 3.). Употребна дозвола не може се издати ако то лице не потврди да су испуњени услови из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја или одлуке којом се утврђује да процена утицаја тог пројекта није потребна (став 4).

Члан 42. Предлога закона прописује поступак прекограничних консултација ако пројекат може имати значајан утицај на животну средину друге државе или ако држава чија животна средина може бити значајно угрожена то затражи. Прецизирана је врста информација која се доставља суседној (или суседним) држави. За све пројекте на које се примењује Конвенција о процени утицаја на животну средину пројеката у прекограничном контексту, Министарство заштите животне средине је надлежни орган за вођење поступка процене утицаја. Регулисано је да о одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја или о одбијању захтева за давање сагласности Министарство обавештава надлежни орган државе која је учествовала у поступку процене утицаја достављањем обавештења о садржини одлуке и условима који су одређени; главним разлозима на којима је одлука заснована, укључујући разлоге о прихватању или одбијању прибављених мишљења заинтересованих органа, организација и јавности; мерама које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања штетних утицаја на животну средину (ст. 1-5). Министарство је дужно да затражи од надлежног органа друге државе учешће у поступку одлучивања у случају пројеката који могу имати значајан прекогранични утицај на чиниоце животне средине на територији Републике Србије (став 6.). О примљеним обавештењима о прекограничним утицајима предложеног пројекта друге државе Министарство обавештава заинтересоване органе и организације и јавност (став 7.).

Чланом 43. Предлога закона је прописано да носилац пројекта сноси трошкове израде, измене и допуне и ажурирања студије о процени утицаја пројекта, израде студије затеченог стања, обавештавања и учешћа јавности у поступку процене утицаја, рада техничке комисије, трошкове превода докумената, вештачења и извођења других доказа у поступку процене утицаја. Висину трошкова за рада чланова техничке комисије и вештачења прописује министар.

Чланом 44. Предлога закона прописана је обавеза надлежног органа да води евиденцију о покренутим и спроведеним поступцима и донетим одлукама, као јавну књигу. Министар прописује садржину, изглед и начин вођења јавне књиге. Надлежни орган уноси податке из јавне књиге у централну електронску базу података о покренутим, спроведеним поступцима процене утицаја и донетим одлукама коју води Министарство.

Чланом 45. Предлога закона прописано је да Министарство води централну електронску базу података и централни веб портал преко којег надлежни органи обавештавају заинтересоване органе и организације и јавност о покренутим поступцима процене утицаја, фазама поступка процене утицаја, роковима и начинима достављања мишљења, месту и времену одржавања јавних консултација, прекограничним консултацијама и омогућавају

електронски приступ документацији (став 1). Надлежни орган дужан је да уноси податке из јавне књиге у централну електронску базу података о покренутим, спроведеним поступцима процене утицаја и донетим одлукама, као и обавештења и другу документацију о току поступка процене утицаја (став 2) а Министарство да омогући несметан приступ јавности централној електронској бази података у складу са законом (став 3).

Према члану 46. Предлога закона на питања покретања, вођења и окончања поступка процене утицаја која нису уређена овим законом сходно се примењују одредбе закона којим се уређује општи управни поступак.

3. Надзор

Чланом 47. Предлога закона уређен је надзор. Надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу њега врши Министарство. Инспекцијски надзор врши Министарство преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор) у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

Чл. 48, 49. и 50. Предлога закона дефинисана су права и дужности инспектора, овлашћења инспектора и поверавање инспекцијског надзора. Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе поверавају се послови инспекцијског надзора над применом одредаба овог закона за пројекте за које је орган аутономне покрајине, односно локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја. Против решења инспектора може се изјавити жалба министру у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба на решење не одлаже његово извршење.

4. Казнене одредбе

Чл. 51 - 58. Предлога закона прописује казнене одредбе за привредни преступ и прекршај.

Чланом 51. Предлога закона прописане су новчане казне за привредни преступ правног лица - носиоца пројекта, одговорног лица у правном лицу - носиоцу пројекта и одговорног лица у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоцу пројекта.

Члан 52. Предлога закона прописује новчану казну за привредни преступ правног лица - израђивача студије ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона. (став 1.). За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се новчаном казном и одговорно лице у правном лицу – израђивачу студије (став 2).

Члан 53. Предлога закона прописује да се за привредни преступ из чл. 51. и 52. овог закона, поред прописане новчане казне, правном лицу може изрећи заштитна мера забрана правном лицу да се бави одређеном делатношћу у трајању од три до десет, а одговорном лицу заштитна мера забране вршења одређене дужности у трајању од три до десет година.

Члан 54. Предлога закона прописује да ће се новчаном казном казнити за прекршај предузетник ако учини неку од радњи из члана 51. став 1. овог закона (став 1). За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године (став 2).

Чланом 55. Предлога закона прописане су новчане казне за прекршај правног лица - носиоца пројекта, одговорног лица у правном лицу – носиоца пројекта, одговорног лица у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоца пројекта и предузетника – носиоца пројекта.

Члан 56. Предлога закона прописује новчану казну за прекршај предузетника - израђивача студије ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона. (став 1). За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године (став 2).

Чланом 57. Предлога закона прописана је новчана казна за прекршај одговорног пројектанта који је израдио и потписао документацију на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта или је у поступку техничке контроле својим потписом потврдио да та документација садржи мере и услове заштите животне средине из одлуке о сагласности на студију и студије о процени утицаја пројекта, односно одлуке да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину супротно члану 9. став 3. Закона. У ставу 2. тог члана Закона прописана је и заштитна мера забране вршења одређене делатности од једне до три године.

Чланом 58. Предлога закона прописана је новчана казна за прекршај одговорног лица у надлежном органу.

5. Прелазне и завршне одредбе

У прелазним и завршним одредбама чл. 59-64. Предлога закона прописано је:

- решавање захтева поднетих до дана ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09) (члан 59);

- до доношења акта из члана 5. став 1, члана 12. став 4, члана 17. став 4, члана 22. став 9, члана 26. став 11, члана 29. став 8, члана 43. став 2. и члана 44. став став 2. овог закона примењивати прописи донети на основу Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09) уколико нису у супротности са одредбама овог закона, као и да ће се подзаконски прописи донети у року од две године од дана ступања на снагу овог закона, изузев прописа из члана 5. став 1. овог закона који ће се донети у року од шест месеци (члан 60);

- надлежни орган ће у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона успоставити интернет веб презентацију из члана 40. став 4. овог закона, а Министарство ће у року од три године од дана ступања на снагу овог закона успоставити централну електронску базу података и централни веб портал из члана 45. став 1. овог закона (члан 61);

- забрана скраћивања минималних рокова за учешће јавности у поступку процене утицаја (члан 62);
- даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09) (члан 63);
- овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије" осим одредаба чл. 12, 15, 17, 22, 23, 26, 29. и 32. овог закона у делу који се односи на оцену прихватљивости које се примењују по истеку две године од дана ступања на снагу овог закона (члан 64).

IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона за 2024. годину су обезбеђена финансијска средства, а за 2025. годину су опредељена у пројекцијама и биће планирана у буџету Републике Србије на разделу министарства за 2025. годину, за намену успостављања и вођења централне базе података и централног веб портала.

Средства за успостављање и вођење централне базе података и централног веб портала су обезбеђена у буџету Републике Србије за 2024. годину, а за 2025. годину биће планирана у буџету министарства у износу од по 2.500.000,00 РСД годишње, на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0 - Министарство заштите животне средине, Програм 0404 - Управљање заштитом животне средине, Функција 560 - Заштита животне средине некласификована на другом месту, Програмска активност 0004 – Администрација и управљање, Економска класификација 515 - Нематеријална имовина.

На пословима успостављања и рада на централној бази података и централном веб порталу радиће постојећи запослени.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ПРОПИСА

ПРИЛОГ 2:

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Индустријска постројења, енергетски објекти и инфраструктурни пројекти обично нуде могућности за значајни економски развој и нова радна места. Међутим, управо обим и сложеност таквих интервенција може довести и до значајних штетних ефеката попут загађења животне средине, нарушавања људског здравља и исцрпљивања ограничених природних ресурса. Управо зато је осмишљен поступак процене утицаја на животну средину који обезбеђује да се, пре реализације оваквих типова пројеката, сагледају сви значајни утицаји које они могу имати на животну средину. На тај начин потенцијални негативни ефекти могу се благовремено идентификовати и потом умањити, спречити или отклонити. Квалитетан поступак процене утицаја је значајан како за заштиту животне средине и одрживи развој тако и за успешно усаглашавање са еколошким стандардима ЕУ у оквиру Поглавља 27 у приступним преговорима. У овом тренутку Република Србија је само делимично у своје законодавство пренела Директиве и стандарде ЕУ у овој области. Осим других сектора у оквиру Поглавља 27 (управљање отпадом и отпадним водама, индустријске емисије, климатске промене итд.), потребно је усагласити домаћу регулативу и са хоризонталним политикама и прописима ЕУ у које спада и процена утицаја на животну средину.

Следствено наведеном, највећи број захвета у спроведеним процедурама се односи на одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, тј. предмет процене утицаја на животну средину су били пројекти са Листе 2 Уредбе којом су утврђене Листе пројеката за које је обавезна израда Студије – Листа 1 и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину – Листа 2. У највећем броју случају доношена су решења којим се носилац пројекта ослобађа од израде студије о процени утицаја на животну средину. Најмањи број захтева је везан за пројекте са Листе 1 Уредбе, којим се одређује обим и садржај Студије о процени утицаја на животну средину.

На основу примене Закона о процени утицаја на животну средину, налазимо да се у Министарству заштите животне средине и Покрајинском секретаријату заштите животне средине, у периоду 2020 – 2022. године, просечно спроведе између 120 и 130 поступака за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, између 40 и 50 поступака за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину и између 50 и 60 поступака за давање сагласности на студије о процени утицаја на животну средину.

Показатељи загађења животне средине нису у директној вези са спроведеним поступцима процене утицаја на животну средину, обзиром да се примењује механизам процене утицаја на животну средину затеченог стања пројекта.

Према последњим извештајима о броју спроведених поступака на свим нивоима надлежности последњих година произилази да је процентуално велики број захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину решен тако што није наложена израда студије о процени утицаја на животну средину. Те одлуке јесу биле утемељене у закону о процени утицаја на животну средину, највећи број је у актима садржавао и прописане мере заштите животне средине, али је са друге стране учињен и уступак носиоцима пројекта јер се постигла уштеда у времену и средствима. Чињеница је и да инспекцијска контрола и надзор нису једнако делотворни када на терену контролишу привредни субјект који поседује верификовану студију о процени утицаја на животну средину са овереним мерама заштите животне средине из те студије у односу на привредни субјект који поседује само решење којим се ослобађа од израде студије о процени утицаја.

Такође, оцена прихватљивости са строгим мерама заштите биодиверзитета није почела да се примењује, а постојећи поступак процене утицаја као стручну подлогу има само услове заштите природе које издаје завод за заштиту природе без довољно стручног разматрања у захтевима и студијама негативног утицаја пројеката на ретке биљне и животињске врста понегде и на комплетна станишта. Крајња консеквенца не примењивања механизма оцене прихватљивости може да се односи и на губитак станишта.

У том циљу, Министарство заштите животне средине припрема Предлог закона о процени утицаја на животну средину ради даље хармонизације са европским правним тековинама, нарочито Директиве 2014/52/ЕЗ која на нивоу ЕУ уређује поступак процене утицаја на животну средину.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Да спроводи се. На снази је Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09) као и следећа подзаконска акта:

1. Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС", број 114/08),
2. Pravilnik o sadržini zahteva o potrebi procene uticaja i sadržini zahteva za određivanje obima i sadržaja studije o proceni uticaja na životnu sredinu („Службени гласник РС", број 69/05),
3. Pravilnik o sadržini, izgledu i načinu vođenja javne knjige o sprovedenim postupcima i donetim odlukama o proceni utičaja na životnu sredinu(„Службени гласник РС", број 69/05),
4. Pravilnik o sadržini, izgledu i načinu vođenja javne knjige o sprovedenim postupcima i donetim odlukama o proceni utičaja na životnu sredinu („Службени гласник РС", број 69/05),
5. Правилник о раду техничке комисије за оцену студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", број 69/05),

6. Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", број 69/05).

Изради Предлога закона приступило се у циљу потпуног усклађивања домаћих прописа са прописима Европске уније и унапређењу заштите животне средине и унапређивању одрживог развоја интегрисањем основних начела заштите животне средине у поступку припреме и усвајања одређених приватних и јавних пројеката. У циљу потпуног уређења ове области, потребно је даље усклађивање домаћих прописа са Директивом Савета 2014/52/ЕУ - изменьена амандманима Директива Савета 2011/92/ЕУ о процени утицаја на животну средину одређених јавних и приватних пројеката, како би се додатно ојачао ниво заштите здравља људи и животне средине.

Планирано је да се боље уреде одређена решења која су до сада изазивала недоумице и проблеме у примени важећег Закона о процени утицаја на животну средину:

- Пракса „цепања" пројеката на више мањих захвата како би се избегла примена Закона;

- Уређење питања кумулативног дејства пројекта са другим пројектима које планира носилац пројекта или трећа лица;

- Уређење питања оглашавања захтева у медијима и адекватност постојећих рокова за јавни увид у захтеве и студију;

- Уређење питања у којим случајевима се одбија захтев за давање сагласности на студију;

- Уређење питања одговорности и провере тачности података и информација из захтева и студије о процени утицаја пројекта;

- Боље увезивање поступка процене утицаја са поступком за издавање интегрисане дозволе и правовременог обавештавања јавности о пројекту у складу са чланом 15. СЕВЕСО 3 Директиве;

- Уређенија веза са секторским законима а нарочито Законом о планирању и изградњи, и Законом о геолошким истраживањима и рударству;

- Питање уређења надлежности и евентуалног проширења надлежности за спровођење процене утицаја Министарства на све пројекте који су дефинисани чланом 133. Закона о планирању и изградњи;

- Уређење питања електронског оглашавања/обавештавања/достављања информација заинтересованој јавности у свим фазама поступка процене утицаја.

Као посебно питање које треба уредити наведена је неопходност решавања односа поступка процене утицаја са поступком оцене прихватљивости пројеката за еколошки значајна подручја у складу са последњим изменама и допунама Закона о заштити природе.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

- Закон о потврђивању амандмана на ESPOO конвенцију, Одлука II/14 и Одлука III/7 („Службени гласник РС", број 4/16): највише из разлога усклађивања прописа са Споразумом о енергетској заједници земаља ЈИ Европе, јер се Одлуке II/14 и III/7 садрже листу пројеката из области енергетике, геологије и рударства и који морају бити садржани у Закону о процени утицаја на животну средину, Закону о потврђивању Конвенције о процени утицаја на животну средину пројеката у прекограничном контексту и подзаконским актима (Уредба којом су утврђене Листе пројеката за које је обавезна израда Студије – Листа 1 и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину – Листа 2)
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09):
  Предлог новог Закона је конципиран на изменама и допунама важећег Закона о процени утицаја на животну средину.
- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09 и 72/09, 014/16);
  „Кровни" Закон о заштити животне средине је такође у поступку измена и допуна, суштински представља правни основ за усвајање Закона о процени утицаја на животну средину.
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС", број 18/16):
  Значај се огледа у томе да закон о процени утицаја на животну средину не може да обухвати све правно процедуралне ситуације које се могу јавити у поступцима примене закона, те је Закон о општем управном поступку незаменљива регулаторна подлога. Досадашња пракса примене закона о процени утицаја на животну средину указује на врло солидну компатибилност та два закона.
- Уредба која прописује листу (I) пројеката за које је обавезна процена утицаја, и листу (II) пројеката за које се процена утицаја може захтевати („Службени гласник РС", број 114/08):
  Усвајање новог закона о процени утицаја на животну средину представља први корак ка измени регулативе у овој области, јер аутоматски после усвојеног закона следи поступак усвајања и нове Уредбе која прописује листу (I) пројеката за које је обавезна процена утицаја, и листу (II) пројеката за које се процена утицаја може захтевати. Предложена нова Уредба садржи и једну новину, а притом значајно усклађује пропис са важећом Директивом ЕУ за процену утицаја на животну средину, а то је увођење прилога, који ће садржати критеријуме на основу којих се доноси одлука о изради или неизради Студије о процени утицаја на животну средину.
- Закон о потврђивању Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту (Еспоо конвенција) („Службени гласник РС", број 102/07);

Нови закон о процени утицаја на животну средину у већој мери ће бити усаглашен са Законом о потврђивању Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекогра- ничном контексту, а Анекс 1 Конвенције у потпуности усаглашен са Листом 1 будуће Уредбе која прописује листу (I) пројеката за које је обавезна процена утицаја, и листу (II) пројеката за које се процена утицаја може захтевати.

- Закон о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине („Службени гласник РС", број 38/09);
  Комплетна компонента Закона о процени утицаја на животну средину која се дотиче доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине је усаглашена са Конвенцијом о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине.
- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС", број 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10);
  И нови и постојећи Закон о процени утицаја на животну средину садрже члан који регулише достављање тражене информације из делокруга процедуре процене утицаја на животну средину.
- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС", бр. 72/09, 132/14 и 145/14).
  Суштински најбитнија веза мора да буде успостављена између Закона о планирању и изградњи и Закона о процени утицаја на животну средину у смислу да ће бити извршене измене у Закону о планирању и изградњи после усвајања новог Закона о процени утицаја на животну средину. Без измене Закона о планирању и изградњи, ефекат усвајања новог Закона о процени утицаја на животну средину биће знатно скромнији, самим тим и степен усклађености са Директивом ЕУ.

С обзиром да је одговорност надлежног органа да контролише спровођење прописа, предложеним решењима у Закону, инспекцијски надзор је уређен у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18).

Примена одредби постојећег Закона о процени утицаја на животну средину, по дефиницији би требало да допринесе квалитетнијој заштити чинилаца животне средине, и огледа се у имплементацији мера заштите животне средине од стране носиоца пројеката, верификованих кроз поступак одлучивања о потреби процене утицаја на животну средину и поступак давања сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину. Показатељи учинка досадашње примене Закона могу да буду Годишњи извештаји о стању животне средине које публикује Агенција за заштиту животне средине и број извршених инспекцијских надзора од стране инспекције заштите животне средине на свим нивоима одлучивања, међутим у овом моменту не постоји прецизан и јасан показатељ учинка, није установљен образац или модел који би на егзактан начин приказивао учинковитост закона.

Потребно је даље усклађивање домаћих прописа са директивом ЕУ и уређивање ове области, како би се постигао виши ниво заштите здравља људи и животне средине, а што подразумева системски другачији приступ у праћењу учинка у вези примене Закона о процени утицаја на животну средину

Предложеним решењима у Закону прецизније се уређује превенција од негативних утицаја пројеката на животну средину а планирана је и контрола даљег тока процедуре до издавања одобрења за извођење пројекта у смислу укључивања верификованих мера заштите животне средине у пројектну документацију на основу које се издају поменута одобрења (грађевинска дозвола, водна дозвола, дозвола за извођење рударских радова на експлоатацији минералних сировина).

Како је и у Директиви ЕУ једним делом разматран и механизам процене опасности од удеса (веза са СЕВЕСО Директивом) предложени предлог закона о процени утицаја на животну средину уводи и категорију која се односи на подобност предложене локације за реализацију пројекта када је исти планиран у близини Севесо постројења. У важећем закону о процени утицаја на животну средину, постоје обавезне одредбе које за пројекте из Севесо режима налажу разматрање процену утицаја од великих удеса, мере превенције и план мониторинга.

Не мање важно је и подизање нивоа свести становништва и адекватно информисање јавности која може бити погођена ефектима пројекта, као и информације о мерама заштите животне средине које носилац пројекат је дужан да реализује. Постојећи закон у својим одредбама дефинише на који начин се остварује обавештавање заинтересован јавности, међутим досадашња пракса указује да се овај механизам мора прецизирати а да се притом задовоље одредбе Директиве ЕУ.

Такође, предложена решења на квалитетнији начин уређују учешће јавности у поступцима разматрања захтева и доношење одлука, како би се заинтересованој јавности омогућило да изрази своје мишљење о одређеним пројектима који могу утицати негативно на животну средину.

Овде треба поменути и пројекте који разматрају промене на постојећим индустријским комплексима и планирање нових пројеката у близини постојећих индустријских комплекса, где носилац пројекта мора да озбиљно размотри синергијски односно кумулативни утицај на животну средину и то на много квалитетнији начин у односу на досадашњу праксу услед примене важећег закона.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

После вишегодишње примене Закона о процени утицаја на животну средину (први пут усвојен децембра 2004, измењен маја 2009) установљено је да Закон о процени утицаја на животну средину није у довољној мери усклађен са другим прописима у области заштите животне средине и прописима који регулишу области планирања и изградње, геолошких истраживања и експлотације минералних ресурса, делокруг водопривреде и др. Специфицирани проблеми се односе на устаљену праксу „цепања" пројеката на више мањих захвата како би се избегла

израда Студија о процени утицаја на животну средину, затим непостојање јасне и прецизне везе одобрене студије о процени утицаја на животну средину или акта којим се утврђује да није потребна израда Студије о процени утицаја са техничким пројектима на основу којих се код надлежног органа издају одобрења за извођење пројекта (грађевинска дозвола, одобрење за извођење рударских радова, водна сагласност и ост.), недовољно прецизно решено питање надлежности у примени Закона о процени утицаја на животну средину и непостојање јасног механизма контроле над повереним пословима у јединицама локалне самоуправе, у примени Закона о процени утицаја на животну средину.

Највећи проблем представља недостатак кадрова у јединицима локалне самоуправе које на основу поверених послова спроводе Закон о процени утицаја на животну средину. Генерално, недостатак стручног капацитета је први и основни узрок несолидне примене закона, гледано по свим нивоа органа управљања. Једно од решења је то што ће применом новог Закона о процени утицаја на животну средину сви пројекти а које је обавезна процена утицаја на животну средину, затим пројекти који подлежу обавези издавања интегрисане дозволе, као пројекте у Севесо 2 или Севесо 3 режиму бити у надлежности министарства или покрајинског секретаријата за заштиту животне средине, где су за сада ипак задовољавајући стручни капацитети.

Тренутно не постоји јединствена електронска база која би обухватила све поступке процене утицаја на животну средину на свим нивоима одлучивања – министарство, покрајински секретаријат за заштиту животне средине и јединице локалне самоуправе. Електронска база и on line приступ биће гарант веће транспарентности у спровођењу Закона о процени утицаја на животну средину, али и дати могућност праћења јединица локалних самоуправа у примени закона о процени утицаја на животну средину. До сада није адекватно вршена контрола законитости у раду над повереним пословима у јединицама локалне самоуправе, и први корак у том смислу јесте успостављање јединствене електронске базе.

Закон о процени утицаја прописује прецизну и јасну процедуру у спровођењу закона са јасно утврђеним роковима у одређеним поступањима. Ти рокови нису често компатибилни са реализацијом великих пројеката чија реализација претпоставља велики број поступака јавних набавки, израде документације и њене ревизије, исходовање услова, сагласности и дозвола итд. Гледано према процедурама по којима се исходују одобрења за извођења пројекта – Закон о планирању и изградњи и грађевинска дозвола, Закон о геолошким истраживањима и рударству и Одобрење којим се дозвољава извођење рударских радова и Закон о водама и водна дозвола, место и улога поступка процене утицаја на животну средину није до краја прецизирана, што ће се постићи уколико се усвоји предложени закон.

Пракса „цепања" пројеката на више мањих захвата како би се избегла примена Закона је један од проблема који генерално квари слику о примени закона у целој

држави. По правилу у тим ситуацијама доносе се одлуке о ослобађању од израде студије о процени утицаја.

Поступак ажурирања одобрених студија о процени утицаја на животну средину у постојећем закону није на јасан начин прописан те се тумачио разнородно, у зависности од нивоа државног органа где су вођени поступци. Нови закон у том смислу уноси одређене новине, тј. предвиђен је јаснији поступак. Уместо предвиђеног образсца који се односи на одређивање обима и садржаја за ажурирање Студије, планиран је у новом закону образац за одлучивање о потреби процене утицаја за ажурирање или израду нове студије о процени утицаја. Посебно је битно што је проширен основ за покретање поступка за ажурирање студије, а огледа се у ставу 3 члана 37. Предлога закона:

„Носилац пројекта је дужан да поднесе захтев за одлучивање о ажурирању постојеће студије и ако у току изградње, односно извођења пројекта дође до битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора да одступи од услова одређених одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере".

Поступак процене утицаја затеченог стања пројекта на животну средину такође садржи одређене нејасноће, што ће бити отклоњено новим законом. Постојећи закон када се ради о поступку затеченог стања за пројекте са листе 1 Уредбе не предвиђа фазу одређивања обима и садржаја, а планирано је Предлогом новог закона, став 1 члан 39.

5) Која промена се предлаже?

1. Предлогом новог закона направена је веза за Законом о заштити природе у смислу везе поступака процене утицаја на животну средину и поступака израде Претходне и Главне оцене прихватљивости, за пројекте који су сврстани у еколошку мрежу. Планирано је да се поступак главне оцене прихватљивости за еколошку мрежу спроводи пре поступка одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта у складу са законом којим се уређује заштита природе. Носилац пројекта је у обавези да у студији о процени утицаја пројекта, посебно прикаже све утицаје пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, мере за спречавање и/или ублажавање негативних утицаја пројекта и начине праћења утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

2. Резултати консултација кроз поступак процене утицаја на животну средину заједно са условима заштите животне средине са мерама ограничења утицаја пројекта биће узети у обзир у поступку издавања одобрења за извођење пројекта – Грађевинска дозвола, Решење којим се одобрава извођење рударских радова на експлотацији минералних сировина, водна дозвола, итд.

3. Јачање капацитета у јединицама локалне самоуправе што укључује и касније организовање обука за запослене.

4. Увођење електронске базе која ће покрити све поступке процене утицаја на животну средину на свим нивоима одлучивања – министарство, покрајински секретаријат за заштиту животне средине и јединице локалне самоуправе. Електронска база и on line приступ биће гарант веће транспарентности у спровођењу Закона о процени утицаја на животну средину.

Даље у тексту прилаже се објашњење основних правних института у предложеном предлогу закона:

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Постојећим Законом о потврђивању амандмана на ESPOO конвенцију, Одлука II/14 и Одлука III/7 („Службени гласник РС", број 04/16); Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04 и 36/09); Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09 и 72/09, 14/16); Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС", број 18/16); Уредбом која прописује листу (I) пројеката за које је обавезна процена утицаја, и листу (II) пројеката за које се процена утицаја може захтевати („Службени гласник РС", број 114/08); Законом о потврђивању Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту (Еспоо конвенција) („Службени гласник РС", број 102/07); Законом о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине („Службени гласник РС", број 38/09); Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС", бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10); Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС", бр. 72/09, 132/14 и 145/14), у највећој мери су пренешене одредбе Директиве 2011/92/ЕУ.

Ове одредбе допринеле су бољем нивоу заштите животне средине, међутим измене уведене Директивом 2014/52/ЕЗ још увек нису пренете у домаће законодавство, што се постиже доношењем овог Закона.

У циљу унапређења ове области и потпуног усклађивања националних са међународним прописима потребно је приступити изради нових прописа, уз истовремено обезбеђивање координисаног укључивања у тај процес надлежних органа на свим нивоима

Такође, с обзиром на комплексност ове области, за потпуно спровођење прописа потребно је координисано учешће великог броја надлежних органа на националном нивоу, њихова вертикална координација са регионалним и локалним органима, индустријом и јавношћу, као и билатерална прекогранична сарадња са суседним земљама.

У даљем поступку унапређења ове области и усклађивања са правним тековинама ЕУ, посебно се мора водити рачуна о подели надлежности у Републици Србији, како вертикалној, тако и хоризонталној. На овај начин, кроз јасно дефинисане надлежности успоставио би се институционални оквир и створили услови за потпуно преношење и спровођење правног оквира ЕУ из ове области и, што је и најважније, унапредила би се заштита животне средине у Републици Србији.

Због свега наведеног, постоји очигледна потреба да се унапреди постојећи правни оквир који уређује област превенције, спремности и одговора на велике удесе који укључују опасне супстанце.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложени Предлог закона о процени утицаја на животну средину имаће позитиван утицај на све сегменте друштва, јер ће се применом овог закона обезбедити избегавање, спречавање, смањење или отклањање сваког значајнијег штетног утицаја пројеката на животну средину, начин праћења утицаја пројекта, разумне алтернативе које су разматране и главне разлоге за одабрано решење, што ће унапредити систем заштите животне средине у Републици Србији.

Надлежни органи на свим нивоима ће морати да обезбеде координацију рада и да сарађују и обезбеде механизме за сарадњу у овој области. Предложеним решењима у Предлогу закона прецизно су дефинисане и обавезе надлежних органа које се односе на информисање јавности и учешће у доношењу одлука. Дефинисано је право заинтересоване јавности да учествује у доношењу одлука и да изрази своје, а доносиоцу одлука да узме у обзир мишљења и разлоге за забринутост који се могу односити на те одлуке, чиме се повећава одговорност и транспарентност процеса доношења одлука и доприноси јавној свести о питањима у области животне средине и подршци донесеним одлукама.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће без доношења нових прописа у овој области.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Уколико поредимо искуство других држава, остваривање жељених промена захтева измену постојећих законских прописа. Како се наведеним променама обезбеђује транспозиција, а затим и имплементација одговарајућег акта Европске уније, која је међународно преузета обавеза Републике Србије, транспозиција и имплементација ових аката била је потребна и у земљама које су чланице Европске уније. Прва Директива за процену утицаја приватних и јавних пројеката на животну средину је из 1985 године /Directive 85/337 EEC/ а Република Србија је 1992 у складу са том директивом почела да усклађује прописе. У прилог томе говори и чињеница да 1992 усвојен Правилник о анализи утицаја на животну средину објеката и активности који је био на снази до почетка 2005 године. Касније је на снагу ступила Директива ЕУ за процену утицаја приватних и јавних пројеката на животну средину из 1997 године, Directive 97/11 EEC која је уствари измењена амандманима претходно важећа директива из 1985 године. Према одредбама те директиве је усаглашен постојећи Закон о процени утицаја на животну средину.

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Формални разлози за доношење предложеног закона налазе се у документима Републике Србије који одређују транспозицију правних аката Европске уније у национални правни систем у процесу прикључивања Европској унији. Тако је у Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (трећа ревизија, фебруар 2018.) утврђено да ће Директива 2014/52/ЕЗ којом се мења Директива 2011/92/ЕУ о процени утицаја пројеката на животну средину бити пренесена у правни систем Републике Србије усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о процени утицаја на животну средину, као и подзаконских аката.

Одредбе Директиве 2011/92/ЕУ делимично су пренешене у Закон о потврђивању амандмана на ESPOO конвенцију, Одлука II/14 и Одлука III/7 („Службени гласник РС", број 4/16); Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09); Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09 и 72/09, 14/16); Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС", број 18/16); Уредбу која прописује листу (I) пројеката за које је обавезна процена утицаја, и листу (II) пројеката за које се процена утицаја може захтевати („Службени гласник РС", број 114/08); Закон о потврђивању Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту (Еспоо конвенција) („Службени гласник РС", број 102/07); Закон о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине („Службени гласник РС", број 38/09); Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС", бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10); Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС", бр. 72/09, 132/14 и 145/14). Ове одредбе допринеле су вишем нивоу заштите животне средине, међутим измене уведене Директивом 2014/52/ЕЗ још увек нису пренете у домаће законодавство, што се постиже доношењем овог Закона.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Већи број израђених студија, бржи и ефикаснији поступак процене утицаја, брже одлучивање о захтевима о потреби процене утицаја, смањење броја постројења која раде без спроведеног поступка процене утицаја.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Законом о процени утицаја на животну средину општи и посебни циљеви су усклађени с важећим документима јавних политика, са Националном стратегијом одрживог развоја („Службени гласник РС", број 57/08), која поставља циљеве и општа начела у погледу спречавања реализације пројеката који негативно утичу на чиниоце животне средине.

Принцип Предострожности из Националне стратегије одрживог развоја - *Захтевати очување природне равнотеже када нема поузданих информација о одређеном проблему. Свака активност мора бити планирана и спроведена тако да проузрокује најмању могућу промену у животној средини. Превентивно деловати да би се спречили могући знатни негативни утицаји на животну средину, особито ако би била угрожена добробит људи и животиња;*

Преговарачка позиција за поглавље 27 – животна средина и климатске промене садржи одељак Хоризонтално законодавство у оквиру којег је дефинисан статус транспозиције Директиве ЕУ у домаћем законодавству са задатим роковима за достизање пуне транспозиције. Такође, према прихваћеним обавезама које произилазе из Споразума о формирању енергетске заједнице земаља југоисточне Европе, Република Србија је у обавези да до краја јуна 2022 године спроведе поступак усвајања новог Закона о процени утицаја на животну средину.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Стављање у оперативну функцију механизма оцене прихватљивости у складу са Законом о заштити природе. За очекивати је да се тада комплетира систем процене утицаја на животну средину, у смислу да ће захтеви који се достављају надлежном органу за пројекте који се тичу Натуре 2000 бити комплетни, а донешене одлуке компетентне и кредибилне.

Показатељи учинка су:

- Проценат израђених Студија о процени утицаја на животну средину са Главним оценама прихватљивости када се ради о планираним пројектима у близини еколошки значајних подручја и еколошких коридора,
- Проценат израђених Студија о процени утицаја на животну средину које садрже кредибилне закључке и анализе после спроведених „нултих" мерења параметара животне средине, утврђеног чињеничног стања по питању здравља становништва на ширем простору где се планира пројекат, приказане пројекције кумулативног утицаја на животну средину предметног пројекта и пројеката у окружењу,
- Проценат израђених Студија о процени утицаја на животну средину где су мере заштите животне средине потврђене у пројектима на основу којих се издају одобрења за извођење пројекта,
- Проценат одбијених захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја као и захтева за давање сагласности на студије о процени утицаја на животну средину,
- Заустављен рад постројења која не спроводе мере заштите животне средине, или раде без спроведеног поступка процене утицаја и прибављених аката, а на основу правоснажних одлука инспекцијских органа. У року од 2 године од дана ступања на снагу новог закона, очекује се повећан број правноснажних одлука инспекцијских органа које забрањују рад постројења која не спроводе мере заштите животне средине, или раде без спроведеног поступка процене утицаја и прибављених аката, јер се очекује да у том периоду буду усвојени

сви пратећи подзаконски акти као и усаглашавање секторских закона за овим новим законом о процени утицаја на животну средину.

Генерални показатељи из Извештаја о стању животне средине за 2024, 2025 и 2026 годину, требало би да улажу на мањи степен загађења чинилаца животне средине у наредним годинама. Извештаје израђује Агенција за заштиту животне средине на основу обавезе из Закона о заштити животне средине.

ПРИЛОГ 4:

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*" опција?

„Status quo" или друге релевантне опције нису разматране. Сви проблеми који су претходили изради овог предлога, а тичу се лимитираних ефеката примене постојећег Закона о процени утицаја на животну средину, остали би присутни.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Поред регулаторних мера нису идентификоване друге опције за постизање жељене промене, имајући у виду да се једино регулаторним мерама могу испунити обавезе усклађивања домаће легислативе са прописима Европске уније, који ову област уређују кохерентно и целовито. Тежи се ка недвосмисленој, јасној и прецизнијом улози свих учесника у поступку процене утицаја на животну средину, са јасно дефинисаним правима и обавезама.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

У смислу постизања посебних циљева који су дефинисани као резултат примене предложених решења у Предлогу закона нису предвиђене подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

У оквиру разматраних опција нису идентификоване посебне организационе, управљачке и институционалне мере које је потребно спровести да би се постигли посебни циљеви. Потребно је координисано учешће надлежних органа на националном нивоу, њихова вертикална координација са локалним органима, индустријом и јавношћу, као и билатерална прекогранична сарадња са суседним земљама.

Међутим, важно је истаћи да ће се применом предложених решења постићи подизање нивоа свести становништва и адекватно информисање јавности која може бити погођена ефектима реализације пројекта о идентификованим опасностима и могућим последицама у случају удеса, као и адекватно пружање информација о мерама које треба да примени угрожено становништво и како треба да се понаша у случају удеса. Из тог разлога, неопходно је да се ојачају капацитети локалних самоуправа на чијој територији се налазе оваква постројења, у циљу спровођења едукације и обуке становништва из области заштите и спасавања у случају удеса са опасним супстанцама

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно едукативних мера?

С обзиром на комплексност ове области, промена се не може постићи кроз спровођење информативно – едукативних мера

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Предлогом закона дата је могућност да се јавност и заинтересована јавност као циљна група из цивилног сектора укључи у процес његовог спровођења,.

У том смислу, предложена решења односе се и на учешће јавности у доношењу одлука, како би се заинтересованој јавности омогућило да изрази своје мишљење о одређеним пројектима, а доносиоцу одлука да узме у обзир мишљења и разлоге за забринутост који се могу односити на те одлуке, чиме се повећава одговорност и транспарентност процеса доношења одлука и доприноси јавној свести о питањима у области животне средине и подршци донесеним одлукама.

Поступак учешћа јавности спроводи се у у складу са прописом којим се уређује поступак учешћа јавности у изради одређених планова и програма у области животне средине. Поступак учешћа јавности у изради, измени или прегледу наведених планова и програма се не примењује у односу на планове и програме за које се поступак учешћа јавности спроводи у складу са законом којим се уређује стратешка процена утицаја планова и програма на животну средину.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Постоје одређени расположиви и потенцијални капацитети за спровођење идентификоване опције, али је потребно јачање административних капацитета, како за вођење управних поступака у овој области, тако и за потребе инспекцијских надзора.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Након извршене анализе у оквиру Прилога 2, идентификованих проблема, као и њихових узрока и последица, изабрана је као опција доношење новог Закона о процени утицаја на животну средину, којим се уређују правила спровођења поступка утврђивања и процене утицаја пројеката на чиниоце животне средине и избегавања, спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину у Републици Србији и којим се у домаће законодавство преноси Директива 2014/52/ЕЗ. Предложеним решењима прецизније се уређују права и обавезе носилаца пројеката, обавезе надлежних органа, информисање, јавне консултације и учешће у одлучивању, инспекцијски надзор, казнене одредбе и друго, што ће допринети да се превазиђу уочени проблеми у овој области.

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Ефекат изабране опције на јавне приходе ће се огледати кроз наплату Републичке административне таксе и у случају неиспуњавања обавеза у складу са законом, предвиђених новчаних казни за привредне преступе и прекршаје.

Ефекат изабране опције на јавне расходе ће се огледати кроз трошкове рада надлежног органа у вођењу предвиђеног управног поступка.

2) **Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?**

За спровођење изабране опције потребно је предвидети одређена буџетска средства.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Изабрана опција не уводи међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Изабрана опција не претпоставља оснивање нових институција ни реструктурирање постојећих, нити посебне обуке за државне службенике.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Трошкови који проистичу из спровођења изабране опције немају утицај на редовно планирање буџета Републике Србије.

6) **Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција**?

Спровођење изабране опције не може имати ванредне утицаје на буџет других институција.

ПРИЛОГ 6:

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изабрана опција ће привреди, односно правним лицима која су носиоци пројеката, изазвати трошак Републичке административне таксе. Други трошкови нису прописивани изабраном опцијом као обавезни.

Носиоци пројеката могу имати трошак по облигационим односима са другим правним лицима, уколико се одлуче да са њима уговарају сарадњу у смислу испуњења законских захтева, али то не морају да чине, већ имају право избора у вези наведеног. Носиоци пројеката могу имати користи од изабране опције, јер ће кроз адекватне процедуре смањити ризик од значајних негативних утицаја на чиниоце животне средине.

Неопходно је сагледати утицај и могуће последице оваквих пројеката по живот и здравље људи, квалитет животне средине и материјална и природна добра, који могу бити узрок непосредних директних последица, на самом месту пројекта и у његовој близини, али и проузроковати дугорочне или индиректне утицаје на животну средину.

Носиоци пројекта могу имати трошак увођења додатних мера заштите животне средине обзиром на тенденцију пооштровања граничних вредности параметара животне средине усвајањем нових прописа који се усклађују са секторским директивама ЕУ. Новим законом уводи се могућност вештачења приказаних потенцијално спорних информација, чињеница и закључака у Студијама о процени утицаја на животну средину, а што ће такође пасти на терет носиоца пројекта.

Носиоци пројекта могу имати користи од изабране опције, јер ће се адекватном превенцијом тј. применом свих мера заштите животне средине, смањити могућност загађења животне средине у смислу прекорачења граничних вредности, као и вероватноћа настанка акцидента и свеукупно наношења штете животној средини. Последице оваквих ситуација се директно или индиректно одражавају на квалитет живота и здравља људи, очуваност заштићених и строго заштићених еколошких подручја, еколошких коридора, строго заштићених биљних и животињских врста, итд. На крају, ефикасну превенцију од загађења животне средине, треба сагледати и као оправдану и мудру инвестицију, јер је имплементација мера заштите животне средине и плана мониторинга увек мања од трошкова отклањања последица прекомерног загађења.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција може утицати на рад, а самим тим и на конкурентност привредних субјеката, само у случају да носиоци пројеката не испуњавају услове прописане Законом.

Министарство Решењем забрањује почетак рада постројења или почетак извођења радова, односно рад пројекта, уколико се током контроле утврде значајни недостаци у спровођењу мера које носилац пројекта предузима за смањење негативних утицаја на чиниоце животне средине.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабране опције не утичу на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција не прописује обавезан трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција не утиче на друштвено богатство и његову расподелу.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Изабрана опција нема ефеката на квалитет и статус радне снаге, нити уводи нова права, обавезе и одговорности носилаца пројеката као послодаваца.

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Примена овог закона неће проузроковати додатне трошкове грађанима, али корист хоће, имајући у виду значајне непосредне и посредне утицаје пројеката на чиниоце животне средине, међу којима је и утицај на становништво. Штавише, такви утицаји и недостатак њихове процене често узрокују значајне економске губитке и ремете одрживи раст. Изабрана опција прописује обавезе носилаца пројеката у циљу смањења утврђених, описаних и процењених утицаја и обавезно информисање грађана о исходима спровођења пројеката. Минимални трошкови би се једино могли односити на одржавање јединствене електронске базе.

2) **Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?**

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације, већ ће имати позитивне утицаје у смислу унапређења заштите животне средине у целини, а тај позитивни утицај ни на који начин неће негативно утицати на успешно спровођење те опције.

Изабрана опција подразумева утврђивање, опис и процену непосредних и посредних, секундарних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних, значајних утицаја одређеног пројекта на чиниоце животне средине, међу којима и на становништво и здравље људи.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Мере изабране опције немају директан утицај на друштвене групе понаособ, већ на друштво у целини, и то позитиван утицај, кроз унапређења заштите животне средине у целини.

Изабрана опција подразумева утврђивање, опис и процену непосредних и посредних, секундарних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних, значајних утицаја одређеног пројекта на чиниоце животне средине, међу којима и на становништво (и осетљивих група) и здравље људи.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опција не би утицала на тржиште рада и запошљавање.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман и не доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица.

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Изабрана опција не утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва.

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу.

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе.

ПРИЛОГ 8:

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Пројекти који се реализују без мера заштите животне средине представљају значајну претњу по здравље људи и животну средину. Изабрана опција има за циљ смањење негативног утицаја на здравље људи и животну средину укључујући и смањење ризика од удеса, сводећи га на најмању могућу меру и ограничавање последица. Позитиван утицај огледа се у превенцији неконтролисаног емитовања штетних супстанци у медијуме животне средине, у току редовног рада и у случају акцидента, које може утицати на чиниоце животне средине и довести до загађења већих размера површинских и подземних вода, ваздуха и земљишта и утицати на пример, на квалитет хране и воде за пиће. Да би се минимизирали ризици, неопходан је поступак процене утицаја на животну средину где се као резултат добијају мере заштите животне средине, које се инкорпорирају у главне и извођачке пројекте и чија реализација гарантује одговарајућу превенцију од загађења животне средине.

Прописивање обавезе достављања на сагласност Студије о процени утицаја на животну средину и претходно Оцене прихватљивости, имаће значајан утицај и корист за животну средину, јер ће се унапредити контролни режим кроз проверу докумената од стране надлежног органа, као и Техничке комисије, исправити недостаци у документима и смањити могућност од загађења, чиме се може само побољшати заштита људи и животне средине.

Са друге стране, у досадашњој пракси је уочена тенденција носиоца пројекта да «цепањем» пројеката на више мањих целина, потпадне под обавезу одлучивања о потреби процене утицаја на животну средину (пројекат са листе 2 Уредбе о листама пројеката) уместо да се препознају на Листи 1 Уредбе што подразумева обавезу израде Студије о процени утицаја на животну средину и већу учесталост контроле тих постројења од стране инспекције за заштиту животне средине, чиме се негативан утицај на животну средину ни у ком погледу не смањује, већ се повећава.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Изабрана опција позитивно утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну, јер се обезбеђује очување станишта, екосистема и врста, очување изворне генетичке разноврсности, одржавање природних еколошких процеса који могу бити угрожени спровођењем пројеката.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Изабрана опција има за циљ да позитивно утиче на здравље људи, смањујући ризик од значајне непосредне и посредне утицаје пројеката на чиниоце животне средине.

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Изабрана опција има за циљ избегавање, спречавање, смањење и, где је то могуће, отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, чиме се позитивно утиче на живот и здравље људи.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Изабрана опција има за циљ избегавање, спречавање, смањење и, где је то могуће, отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, чиме се позитивно утиче на живот и здравље људи, као и на земљиште.

Додатно, изабрана опција прописује и адекватно планирање простора, јер јасно дефинише начине праћења утицаја пројеката на животну средину, разумне алтернативе које су разматране, као и главне разлоге за одабрана решења, како би се пружила већа заштита стамбених подручја, површина јавне намене и животне средине, укључујући природна и осетљива подручја од посебног значаја за заштиту.

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене. Нови закон уводи као правни основ јединствену електронску базу са роком њеног стављања у оперативну функцију за макисимално 3 године. Министарство заштите животне средине је одговорно за њено увођење и вршење контроле над уносом података у базу од стране локалне и покрајинске администрације међутим начин вршења контроле још увек није утврђен.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има одређене капацитете за спровођење изабране опције, али је потребно јачање административних капацитета, како за вођење управних поступака у овој области, тако и за потребе инспекцијских надзора, посебно имајући у виду старосну структуру запослених.

У сврху јачања административних капацитета, потребно је попуњавање извршилачких радних места на свим нивоима одлучивања – Министарство, покрајински секретаријат за заштиту животне средине, јединице локалне самоуправе, затим набавка рачунарске опреме и канцеларијског материјала за њих, додатна обука, те набавка возила за сврхе рада надлежне инспекције.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није потребно реструктуирање постојећег државног органа.

4) **Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика**?

Да, изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција предвиђа позитиван утицај на владавину права и безбедност кроз јасно прописана права и обавезе носилаца пројеката и државних органа, као и систем надзора над спровођењем прописаних обавеза.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција позитивно утиче на одговорност и транспарентност рада државног органа, кроз јасно прописане обавезе државног органа и јасно прописане обавезе, како носиоца пројекта, тако и државног органа у информисању јавности и доступности информација грађанима.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

8)

Да би се изабрана опција спровела, потребно је усвојити подзаконске акте. Предвиђено је да се подзаконски акти неопходни за спровођење изабране опције усвоје у року од 6 месеци од ступања на снагу изабране опције, а да се остали подзаконски акти, који нису од кључног значаја за почетак спровођења изабране опција и којима се обезбеђује касније доследно спровођење и одрживост, усвоје у року од 2 године од ступања на снагу изабране опције.

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Ради израде Предлога закона о процени утицаја на животну средину формирана је радна група сачињена од представника Министарства заштите животне средине, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства рударства и енергетике, Министарства одбране, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, представника локалних самоуправа укључујући и град Београд а са циљем да се на најбољи начин дефинишу појединачне одредбе и прецизирају најбоља решења.

Спровођење изабране опције је приоритет за министарство надлежно за послове заштите животне средине.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Финансијска средства за спровођење Закона о процени утицаја на животну средину планираће се у оквиру лимита на разделу Министарства заштите животне средине који ће бити опредељени од стране Министарства финансија у складу са билансним могућностима.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоје додатни ризици.

СПРОВОЂЕЊЕ КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА

Поступак израде Нацрта закона о процени утицаја на животну средину покренут је још 2018. године, када је формирана Радна група за израду Нацрта закона. Радна група је припрему Нацрта закона обављала до 2020. године након чега је уследио прекид рада Радне групе. Наставак рада на припреми Нацрта закона омогућен је формирањем нове Радне групе, у октобру 2021. године, и сачињена је од представника Министарства заштите животне средине, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства рударства и енергетике, Министарства одбране, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, представника локалних самоуправа, града Београда, Републичког секретаријата за јавне политике, а са циљем да се на најбољи начин дефинишу појединачне одредбе и прецизирају најбоља решења.

У поступку припреме овог прописа, Министарство заштите животне средине спровело је јавне консултације о Нацрту закона у периоду од 18. новембра до 28. новембра 2021. године, како би све заинтересоване стране биле благовремено и правилно информисане о предложеним законским решењима, чиме би се омогућило да дају и свој допринос даљем унапређењу предложених законских решења.

Текст Нацрта закона објављен је на званичној веб презентацији Министарства заштите животне средине (https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/javne-rasprave/javni-poziv-za-ucesce-javnosti-u-procesu-konsultacija-u-vezi-sa-nacrtom-zakona-o-proceni-uticaja-na-zivotnu-sredinu), а сва заинтересована лица била су у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе електронским путем.

Касније је спроведена и јавна расправа где је израђен Извештај о спроведеној јавној расправи садржи аргументоване одговоре Министарства заштите животне средине на све достављене коментаре. После усвојеног једног броја предлога, као резултат консултативног процеса, произашао је коначан текст Предлога закона о процени утицаја на животну средину. Као што се види у предложеној Анализи ефеката примедбе је током поступка доставило 26 субјеката, од министарстава, покрајинских органа, локалних самоуправа, па до организација цивилног друштва. На самој јавној расправи, одржаној 10. јануара 2022. године учествовали су представници Министарства рударства и енергетике, Института за архитектуру и урбанизам Србије, Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине из Новог Сада, Градске управе града Панчева, Градске управе града Ниш, Градске управе града Суботица, Електропривреде Србије, Биолошког факултета Београд, Сталне конференције градова и општина Србије, НАЛЕД Савез за имовину и инвестиције и Пројектно консултантска предузећа које се баве проценом утицаја на животну средину.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач: Влада
Обрађивач: Министарство заштите животне средине

2. Назив прописа
Предлог закона о процени утицаја на животну средину
Law on Environmental Impact Assessment

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС", број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа.
Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП), Наслов VIII – Политике сарадње, члан 111. - Животна средина.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума.
- члан 111, општи рок, Наслов VI, (члан 72.)

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума.
- ССП, Наслов VIII – Политике сарадње, члан 111. - Животна средина;
- испуњава у потпуности

Предлог закона о процени утицаја на животну средину је у складу са чланом 111. ССП, јер доприноси сарадњи у области животне средине кроз усклађивање српских прописа Директивама ЕУ и са оним правним тековинама ЕУ којима се предвиђа да државе чланице саме ближе уређују поједина питања у овој области која нису детаљно уређена прописима ЕУ.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума.
Не постоје

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
Доношење Закона о процени утицаја на животну средину је предвиђено Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ(2022-2025), четврти квартал 2022. године

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:
а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.

-Уговор о функционисању Европске Уније III – Политике ЕУ и унутрашње мере, Наслов XX – животна средина, члан 191.

Treaty on the Functioning of the European Union, article 191. (OJ C83)
- потпуно усклађено

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.
Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment as amended by Directive 2014/52/EU
- Директива 2011/92/ЕУ Европског парламента и Савета од 13. децембра 2011. године о процени утицаја јавних и приватних пројеката на животну средину измењена Директивом 2014/52/ЕУ
- Делимично усклађено.
Потпуно преношење Директиве 2011/92/ЕУ планирано је усвајањем Закона о процени утицаја на животну средину и усвајањем подзаконских аката.

Directive 2003/35/EC of the European Parliament and of the Council of 26 May 2003 providing for public participation in respect of the drawing up of certain plans and programmes relating to the environment and amending with regard to public participation and access to justice Council Directives 85/337/EEC and 96/61/EC;

Директива 2003/35/ЕЗ Европског парламента и Савета од 26. маја 2003. године о учешћу јавности у изради одређених планова и програма у области заштите животне средине, којом се мењају и допуњавају Директива Савета 85/337/ЕЕЗ и Директива Савета 96/61/ЕЗ у делу који се односи на учешће јавности и право на правну заштиту

- потпуно усклађено

Directive 2012/18/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances, amending and subsequently repealing Council Directiv96/82/EC Text with EEA relevance;

Директива 2012/18/ЕУ Европског парламента и Савета од 4. јула 2012. године о контроли опасности од великог удеса који укључује опасне супстанце, о измени и допуни Директиве Савета 96/82ЕЗ и каснијем стављању ван снаге Директиве Савета 96/82/ЕЗ

- потпуно усклађено

Биће постигнута потпуна усклађеност усвајањем Предлога закона о процени утицаја на животну средину

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност.
Законом о процени утицаја на животну средину ће се постићи делимична усаглашеност прописа са прописима ЕУ из области процене утицаја, а потпуна усаглашеност ће се постићи усвајањем подзаконских аката

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Није познат

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Предложеним законом о процени утицаја на животну средину врши се транспоновање одредби Директиве 2011/92/ЕУ Европског парламента о процени утицаја јавних и приватних пројеката на животну средину измењена Директивом 2014/52/ЕУ. Из тог разлога потребно је попунити Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Директива 2011/92/ЕУ није преведена на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Предложени закона о процени утицаја на животну средину је преведен на енглески језик и послат Европској комисији на коментаре.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради овог закона учествовала је Радна група формирана 2021. године. Овај закон је достављен Европској комисији 14. фебруара 2024. године. Обављене су консултације са Европском комисијом и достављено мишљење на закон са препорукама.

1.Назив прописа Европске уније: Директива 2011/92/ЕУ Европског парламента и Савета од 13. децембра 2011. године о процени утицаја одређених јавних и приватних пројеката на животну средину измењена Директивом 2014/52/ЕУ (*Службени гласник Л 26, 28/01/2012 стр. 1-21*) DIRECTIVE 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment amended by Directive 2014/52/EU (*Official Journal L 26, 28/01/2012, p. 1-21*) OJ L 26, 28.1.2012	2. „CELEX" ознака ЕУ прописа 32011L0092
3. Овлашћени предлагач : Влада Обрађивач: Министарство заштите животне средине	4. Датум израде табеле 01.08.2024.
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: Предлог закона о процени утицаја на животну средину - Draft Law on Environmental Impact Assesment	6.Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2022-508

7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Републике Србије	Садржина одредбе	Усклађеност[1]	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености

[1] Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

Art. 1.1	This Directive shall apply to the assessment of the environmental effects of those public and private projects, which are likely to have significant effects on the environment	Члан 1. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Овим законом уређује се поступак процене утицаја за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекогранične консултације за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину друге државе, надзор и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину.	потпуно усклађено		
Art. 1.2 (a)	Definitions (a) 'Project' means: the execution of construction works or of other installations or schemes, other interventions in the natural surroundings and landscape including those involving the extraction of mineral resources;	Члан 2. став 1. тачка 3) Предлога закона о процени утицаја на животну средину	пројекат јесте: (1) изградња објекта, реконструкција објекта, извођење радова на објекту, проширење капацитета или престанак рада, уградња или извођење инсталација, постројења и опреме, њихова реконструкција, уклањање или промена технологије (технологије процеса рада, сировине, репроматеријала, енергената и отпада); (2) планирање, изградња или извођење више временски или просторно повезаних објеката, захвата и/или сложених система који представљају јединствену економску	потпуно усклађено		

			и/или техничко-технолошку целину, који се сматрају једним пројектом у смислу овог закона; (3) остале активности, радови и интервенције у природи и природном окружењу укључујући радове и активности који обухватају експлоатацију минералних сировина или геолошка истраживања осим хидрогеолошких, хидрогеотермалних, петрогеотермалних и инжењерско геолошких – геотехничких истраживања;			
Art. 1. 2. (b)	(b) 'developer' means the applicant for authorisation for a private project or the public authority which initiates a project;	Члан 2. став 1. тачка 2. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	2) носилац пројекта јесте подносилац захтева за добијање одобрења за извођење пројекта или орган јавне власти који покреће пројекат, односно лице које планира да обавља или обавља радове и активности у оквиру пројекта који је предмет процене утицаја на животну средину	потпуно усклађено		
Art. 1.2. (c)	(c) 'development consent' means the decision of the competent authority or authorities which entitles the developer to proceed with the project;	Члан 2. став 1. тачка 4. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	4) одобрење за извођење пројекта јесте акт надлежног органа, издат у складу са прописом, којим се одобрава изградња, извођење радова или наставак пројектних	потпуно усклађено		

			активности (грађевинска дозвола, решење којим се одобрава извођење радова, сагласност за експлоатацију речних наноса, одобрење за извођење геолошких истраживања, одобрење за изградњу рударских објеката и/или одобрење за извођење рударских радова и др)			
Art. 1.2. (d)	(d) 'public' means one or more natural or legal persons and, in accordance with national legislation or practice, their associations, organisations or groups;	Члан 2. став 1. тачка 1. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	1) јавност обухвата једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе;	потпуно усклађено		
Art. 1.2. (e)	(e) 'public concerned' means the public affected or likely to be affected by, or having an interest in, the environmental decision-making procedures referred to in Article 2(2). For the purposes of this definition, non-governmental organisations promoting environmental protection and meeting any requirements under national law shall be deemed to have an interest;	Члан 2. став 1. тачка 7. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	7) заинтересована јавност обухвата јавност на коју пројекат утиче или је вероватно да ће утицати, или на чије право или интерес заснован на закону одлука у поступку процене утицаја или одобрење за извођење пројекта може утицати. За удружења грађана која заступају интересе заштите животне средине и евидентирана су код надлежног органа, постојање интереса заснованог на закону на које одлука у поступку процене утицаја или одобрење којим се одобрава извођење пројекат може	потпуно усклађено		

			утицати се подразумева:			
Art. 1.2. (f)	(f) 'competent authority or authorities' means that authority or those authorities which the Member States designate as responsible for performing the duties arising from this Directive.	Члан 2. став 1. тачка 8. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	8) заинтересовани органи и организације јесу органи и организације Републике Србије, односно аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и предузећа, који су овлашћени за утврђивање услова и издавање дозвола, одобрења и сагласности за изградњу објеката, планирање и уређење простора, заштиту и праћење стања животне средине, обављање делатности у области јавног здравља и заштиту и коришћење природних и радом створених вредности;	потпуно усклађено		
Art. 1.2. (g)	(g) 'environmental impact assessment' means a process consisting of: (i) the preparation of an environmental impact assessment report by the developer, as referred to in Article 5(1) and (2); (ii) the carrying out of consultations as referred to in Article 6 and, where relevant, Article 7; (iii) the examination by the competent authority of the information presented in the environmental impact assessment report and any supplementary information provided, where	Члан 1. став 1. и Члан 3. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Процена утицаја пројекта на животну средину обухвата утврђивање, опис и процену непосредних и посредних, секундарних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних, значајних утицаја (у даљем тексту: утицаји) одређеног пројекта на следеће чиниоце животне средине: 1) становништво и здравље људи;	потпуно усклађено		

	necessary, by the developer in accordance with Article 5(3), and any relevant information received through the consultations under Articles 6 and 7; (iv) the reasoned conclusion by the competent authority on the significant effects of the project on the environment, taking into account the results of the examination referred to in point (iii) and, where appropriate, its own supplementary examination; and (v) the integration of the competent authority's reasoned conclusion into any of the decisions referred to in Article 8a.		2) биолошку разноврсност, посебно врсте станишта и њихову функционалну повезаност, подручја и друге природне вредности обухваћене прописима којима се уређује заштита природе; 3) еколошки значајна подручја, еколошке коридоре и еколошку мрежу; 4) екосистеме; 5) воду, ваздух и земљиште; 6) климу; 7) материјална добра, материјално културно наслеђе у складу са законом којим се уређује област заштите културног наслеђа и одлике предела; и 8) интеракцију између чинилаца из тач. 1) - 7) овог става. Процена утицаја пројекта на животну средину обухвата и утврђивање, опис и процену очекиваних ризика од великих удеса услед реализације пројекта, као и утицај пројекта на животну средину у случају природних катастрофа и процену очекиваних ризика који потичу од изложености пројекта великим удесима или природним			

			катастрофама. Поступак процене утицаја пројекта на животну средину спроводи надлежни орган у складу са одредбама овог закона пре издавања одобрења за извођење пројекта органа надлежног за одобравање пројекта. Члан 1. став 1. Овим законом уређује се поступак процене утицаја за пројекте који могу да имају значајне утицаје на животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекогранične консултације за пројекте који могу да имају значајне утицаје на животну средину друге државе, надзор и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину.			
Art. 1.3.	3. Member States may decide, on a case-by-case basis and if so provided under national law, not to apply this Directive to projects, or parts of projects, having defence as their sole purpose, or to projects having the response to civil emergencies as their sole purpose, if they deem that such application would have an adverse effect on those purposes.	Члан 1. став 2. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Одредбе овог закона не примењују се на пројекте чија је искључива сврха сузбијање и спречавање непосредне опасности по живот и здравље људи или имовину, спашавање људи и имовине и то само док трају наведене околности које се утврђују посебним	потпуно усклађено		

			актом надлежног органа, као и на пројекте или делове пројеката чија је сврха одбрана земље.			
Art. 2.1	1. Member States shall adopt all measures necessary to ensure that, before development consent is given, projects likely to have significant effects on the environment by virtue, inter alia, of their nature, size or location are made subject to a requirement for development consent and an assessment with regard to their effects on the environment. Those projects are defined in Article 4.	Чл. 9. ст. 1. и чл. 9. ст. 2, чл. 49. ст. 1 (1.2 и 6), чл. 51. ст. 1 (1) , чл. 53. чл. 54. ст. 1 и 2. чл. 55. ст. 1 (1-2) Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 9. Носилац пројекта дужан је да за пројекат за који је обавезна процена утицаја и пројекат за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, уз захтев за одобрење за извођење пројекта приложи сагласност надлежног органа на студију и студију о процени утицаја пројекта или одлуку надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину и саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта. Носилац пројекта не може да приступи изградњи и извођењу пројекта, као и пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на	потпуно усклађено		

			животну средину. Чл. 49. ст. 1. У вршењу послова инспекцијског надзора инспектор је овлашћен да: 1) наложи подношење захтева за одређивање обима и садржаја студије; 2) наложи подношење захтева за утврђивање потребе процене утицаја пројекта; 6) забрани извођење пројекта и обављање делатности док се не прибави сагласност надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта, ажурирану студију односно студију затеченог стања; Чл. 51. ст. 1. Новчаном казном од 500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице - носилац пројекта ако: 1) приступи изградњи, извођењу пројекта или пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који је утврђена потреба процене утицаја без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке			

			надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја (члан 9. став 2); Члан 53. За привредни преступ из чл. 51. и 52. овог закона, поред прописане новчане казне, правном лицу се може изрећи заштитна мера забрана правном лицу да се бави одређеном привредном делатношћу у трајању од три до десет година, а одговорном лицу заштитна мера забране одговорном лицу да врши одређене дужности у трајању од три до десет година. Члан 54. Новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник-носилац пројекта ако: 1) приступи изградњи, извођењу пројекта или пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који је утврђена потреба процене утицаја без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке			

			надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја (члан 9. став 2); 2) не спроведе мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или друге минималне услове заштите животне средине из одлуке надлежног органа да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (члан 14. став 6); 3) не испуни услове или не спроведе мере из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (члан 31. став 2); Члан 55. Новчаном казном од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице - носилац пројекта ако: 1) уз захтев за одобрење за извођење пројекта не приложи сагласност надлежног органа на студију и студију о процени утицаја пројекта на животну средину или одлуку надлежног органа да није потребна процена утицаја на животну средину (члан 9. став 1);			

			2) не поднесе захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину или захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја (чл. 12, 14. и 17);			
Art.2.2	[The environmental impact assessment may be integrated into the existing procedures for development consent to projects in the Member States, or, failing this, into other procedures or into procedures to be established to comply with the aims of this Directive.			потпуно усклађено		
Art. 2.3.1	In the case of projects for which the obligation to carry out assessments of the effects on the environment arises simultaneously from this Directive and from Council Directive 92/43/EEC and/or Directive 2009/147/EC of the European Parliament and the Council, Member States shall, where appropriate, ensure that coordinated and/or joint procedures fulfilling the requirements of that Union legislation are provided for.	Чл. 4. ст. 3. Чл. 7. ст. 1 (5) Чл. 7. ст. 2 Чл. 15. Чл. 23. Чл. 32. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Чл. 4. ст. 3. Предмет процене утицаја су и пројекти који сами или заједно са другим пројектима, радовима или активностима, могу да имају значајан утицај на очување и целовитост подручја еколошке мреже у складу са овим законом и прописима којима се уређује заштита природе. Чл. 7. ст 1. (5) Министарство спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом за 5)пројекте који подлежу	потпуно усклађено		

			обавези спровођења оцене прихватљивости у складу са посебним законом; Чл. 7. ст. 2. Орган аутономне покрајине надлежан за послове заштите животне средине спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом за пројекте из става 1. тач. 1) - 5) овог члана који се у целости спроводе на територији аутономне покрајине као законом поверене послове. Члан 15. Надлежни орган за пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, приликом одлучивања о захтеву о потреби процене утицаја у складу са чланом 14. овог закона нарочито узима у обзир величину, карактеристике пројекта, осетљивост животне средине на географском подручју места извођења пројекта, врсту и особине могућих утицаја пројеката посебно у односу на циљеве очувања и целовитост			

			подручја еколошке мреже. Надлежни орган може да донесе одлуку из члана 14. став 6. овог закона ако на основу спроведеног поступка и одлуке донете у поступку претходне оцене прихватљивости утврди да пројекат неће да има значајне негативне утицаје на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже. Одлуком да није потребна процена утицаја надлежни орган, по потреби, одређује мере ублажавања и/или спречавања утицаја којима се искључује могућност наступања негативних утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже. Члан 23. За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже поступак главне оцене прихватљивости за еколошку мрежу спроводи се у складу са законом којим се уређује заштита природе пре поступка одлучивања о давању			

			сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Носилац пројекта дужан је да у студији о процени утицаја пројекта, посебно прикаже све утицаје пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, мере за спречавање или ублажавање негативних утицаја пројекта и начин праћења утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже. Члан 32. За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу да утичу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже поступак главне оцене прихватљивости за еколошку мрежу спроводи се у складу са законом којим се уређује заштита природе пре поступка одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Носилац пројекта дужан је да у студији о процени утицаја пројекта, посебно прикаже све утицаје пројекта на циљеве очувања			

			и целовитост подручја еколошке мреже, мере за спречавање или ублажавање негативних утицаја пројекта и начин праћења утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.			
Art. 2.3.2	In the case of projects for which the obligation to carry out assessments of the effects on the environment arises simultaneously from this Directive and Union legislation other than the Directives listed in the first subparagraph, Member States may provide for coordinated and/or joint procedures.			потпуно усклађено		
Art. 2.3.3	Under the coordinated procedure referred to in the first and second subparagraphs, Member States shall endeavour to coordinate the various individual assessments of the environmental impact of a particular project, required by the relevant Union legislation, by designating an authority for this purpose, without prejudice to any provisions to the contrary contained in other relevant Union legislation.	Чл. 7. ст. 1. (5) Чл. 7. ст. 2 . Предлога закона о процени утицаја на животну средину		потпуно усклађено		
Art. 2.3.4	Under the joint procedure referred to in the first and second subparagraphs, Member States shall endeavour to provide for a single assessment of the environmental impact of a particular project required by the relevant Union legislation, without prejudice to any			непреносиво	Предлог закона се определио за кординисану процедуру процене утицаја на животну	

	provisions to the contrary contained in other relevant Union legislation.				средину и опроцедуру оцене прихватљивост и – видети поглавље 2.3.1	
Art. 2.3.5	The Commission shall provide guidance regarding the setting up of any coordinated or joint procedures for projects that are simultaneously subject to assessments under this Directive and Directives 92/43/EEC, 2000/60/EC, 2009/147/EC or 2010/75/EU.			непреносиво	Одредбом је прописан захтев за Европску комисију	
Art. 2.4.1	Without prejudice to Article 7, Member States may, in exceptional cases, exempt a specific project from the provisions laid down in this Directive, where the application of those provisions would result in adversely affecting the purpose of the project, provided the objectives of this Directive are met. In that event, the Member States shall: (a) consider whether another form of assessment would be appropriate; (b) make available to the public concerned the information obtained under other forms of assessment referred to in point (a), the information relating to the decision granting exemption and the reasons for granting it; (c) inform the Commission, prior to granting consent, of the reasons justifying the exemption granted, and provide it with the information made available, where applicable, to their own nationals.			непреносиво	Предлог закона не предвиђа изузеће одређених специфичнихпројеката из поступака процене утицаја на животну средину. Сви пројекти који подлежу листама у Уредби која ће транспоновати Анекс I и II биће предмет поступка процене утицаја /скрининга, респективно.	

Art. 2.4.2	The Commission shall immediately forward the documents received to the other Member States. The Commission shall report annually to the European Parliament and to the Council on the application of this paragraph.			непреносиво	Одредба поставља услове који обавезују ЕК. Ова одредба не садржи обавезу преношења за државу која није чланица	
Art. 2.5	Without prejudice to Article 7, in cases where a project is adopted by a specific act of national legislation, Member States may exempt that project from the provisions relating to public consultation laid down in this Directive, provided the objectives of this Directive are met. Member States shall inform the Commission of any application of the exemption referred to in the first subparagraph every two years from 16 May 2017.`:			непреносиво	Одредба је опциона. Предлог закона не разматра изузећа од редовне процедуре процене утицаја пројеката на животну средину. .	
Art. 3.1	The environmental impact assessment shall identify, describe and assess in an appropriate manner, in the light of each individual case, the direct and indirect significant effects of a project on the following factors: (a) population and human health; (b) biodiversity, with particular attention to species and habitats protected under Directive 92/43/EEC and Directive 2009/147/EC; (c) land, soil, water, air and climate; (d) material assets, cultural heritage and the landscape; (e) the interaction between the factors referred to in points (a) to (d).	Члан 3. став 1. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 3. став 1. Процена утицаја пројекта на животну средину обухвата утврђивање, опис и процену непосредних и посредних, секундарних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних, значајних утицаја (у даљем тексту: утицаји) одређеног пројекта на следеће чиниоце	потпуно усклађено		

			животне средине: 1) становништво и здравље људи; 2) биолошку разноврсност, посебно врсте станишта и њихову функционалну повезаност, подручја и друге природне вредности обухваћене прописима којима се уређује заштита природе; 3) еколошки значајна подручја, еколошке коридоре и еколошку мрежу; 4) екосистеме; 5) воду, ваздух и земљиште; 6) климу; 7) материјална добра, материјално културно наслеђе у складу са законом којим се уређује област заштите културног наслеђа и одлике предела; и 8) интеракцију између чинилаца из тач. 1) - 7) овог става.			
Art. 3.2	The effects referred to in paragraph 1 on the factors set out therein shall include the expected effects deriving from the vulnerability of the project to risks of major accidents and/or disasters that are relevant to the project concerned.	Члан 3. став 2. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 3. став 2. Процена утицаја пројекта на животну средину обухвата и утврђивање, опис и процену очекиваних ризика од великих удеса услед реализације пројекта, као и утицај пројекта на	потпуно усклађено		

			животну средину у случају природних катастрофа и процену очекиваних ризика који потичу од изложености пројекта великим удесима или природним катастрофама.			
Art. 4.1	Subject to Article 2(4), projects listed in Annex I shall be made subject to an assessment in accordance with Articles 5 to 10.	Члан 5. Предлога закона о процени утицаја на животну средину Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, чл. 1. Листа I	Влада прописује: 1) листу пројеката за које је обавезна процена утицаја; 2) листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја. Прописом из става 1. овог члана утврђују се пројекти и критеријуми за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана који се односе нарочито на величину и карактеристике пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја. Надлежни орган одлучује о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана применом прописаних критеријума. Члан 1. Уредбе Овом уредбом утврђује се Листа I Пројекти за које је обавезна процена утицаја на	потпуно усклађено		

			животну средину и Листа II Пројекти за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, које су одштампане уз ову уредбу и чине њен саставни део.			
Art. 4.2	Subject to Article 2(4), for projects listed in Annex II, Member States shall determine whether the project shall be made subject to an assessment in accordance with Articles 5 to 10. Member States shall make that determination through: (a) a case-by-case examination; or (b) thresholds or criteria set by the Member State. Member States may decide to apply both procedures referred to in points (a) and (b)..	Чл. 5. ст. 1, 2. и 3. Предлога закона о процени утицаја на животну средину Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, чл. 1. и 2. Листа 2	Члан 5. Влада прописује: 1) листу пројеката за које је обавезна процена утицаја; 2) листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја. Прописом из става 1. овог члана утврђују се пројекти и критеријуми за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана који се односе нарочито на величину и карактеристике пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја. Надлежни орган одлучује о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана применом прописаних критеријума. Члан 1. Уредбе Овом уредбом утврђује се Листа I Пројекти за које је	делимично усклађено		Потпуна усаглашеност ће се постићи усвајањем нове Уредбе којом се у потпуности транспонују Анекси I-III Директиве а у вези са чланом 5 Предлога закона. У складу са Предлогом закона и уредбом која је тренутно на снази, у правном систему је присутна комбинација критеријума(прагова) са поступком који укључује испитивање од случаја до случаја. Нова Уредба ће у потпуности садржати Анексе I-III Директиве. Дакле, приступ ће бити одређен новом Уредбом Владе. Комбиновани праг/од случаја до случаја ће се задржати, највероватније и у новој Уредби. Поред тога, новом Уредбом биће прописани критеријуми за процену од случаја до случаја за пројекте из Листе 2 Уредбе којима се преноси Анекс III Директиве.

			обавезна процена утицаја на животну средину и Листа II Пројекти за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, које су одштампане уз ову уредбу и чине њен саставни део. Члан 2. Уредбе Листа II Пројекти за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, поред назива пројекта, садржи и критеријуме за одлучивање о потреби израде процене утицаја на животну средину.			
Art. 4.3	Where a case-by-case examination is carried out or thresholds or criteria are set for the purpose of paragraph 2, the relevant selection criteria set out in Annex III shall be taken into account. Member States may set thresholds or criteria to determine when projects need not undergo either the determination under paragraphs 4 and 5 or an environmental impact assessment, and/or thresholds or criteria to determine when projects shall in any case be made subject to an environmental impact assessment without undergoing a determination set out under paragraphs 4 and 5.	Чл. 5. ст. 1. Чл. 5. ст. 2. Чл. 5. ст. 3. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 5. Влада прописује: 1) листу пројеката за које је обавезна процена утицаја; 2) листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја. Прописом из става 1. овог члана утврђују се пројекти и критеријуми за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана који се односе	Делимично усклађено		Потпуна усаглашеност ће се постићи усвајањем нове Уредбе којом се у потпуности транспонују Анекси I-III Директиве а у вези са чланом 5 Предлога закона. У складу са Предлогом закона и уредбом која је тренутно на снази, у правном систему је присутна комбинација критеријума(прагова) са поступком који укључује испитивање од случаја до

			нарочито на величину и карактеристике пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја. Надлежни орган одлучује о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана применом прописаних критеријума.			случаја. Нова Уредба ће у потпуности садржати Анексе I-III Директиве. Дакле, приступ ће бити одређен новом Уредбом Владе. Комбиновани праг/од случаја до случаја ће се задржати, највероватније и у новој Уредби. Поред тога, новом Уредбом биће прописани критеријуми за процену од случаја до случаја за пројекте из Листе 2 Уредбе којима се преноси Анекс III Директиве.
Art. 4.4.	Where Member States decide to require a determination for projects listed in Annex II, the developer shall provide information on the characteristics of the project and its likely significant effects on the environment. The detailed list of information to be provided is specified in Annex IIA. The developer shall take into account, where relevant, the available results of other relevant assessments of the effects on the environment carried out pursuant to Union legislation other than this Directive.	Чл. 11. и 12. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 11. Надлежни органи и други органи и организације дужни су да, на захтев носиоца пројекта, обезбеде потребне податк, обавештења и документацију од значаја за утврђивање и процену могућих утицаја пројекта на чиниоце животне средине у року од 15 дана од дана пријема захтева. Ако орган и организација из става 1. овог члана не располаже траженим подацима, обавештењима и документацијом, о томе писаним путем обавештава носиоца пројекта у року из става 1. овог члана.	потпуно усклађено		

			Члан 12. Носилац пројекта за пројекат за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, подноси надлежном органу захтев за одлучивање о потреби процене утицаја (у даљем тексту: захтев о потреби процене утицаја). Захтев о потреби процене утицаја подноси се за цео пројекат, на прописаном обрасцу у папирном облику или електронским путем. Уз захтев у папирном облику доставља се и примерак захтева на преносивом електронском носачу информација (ЦД или УСБ). Захтев из става 2. овог члана садржи: 1) податке о носиоцу пројекта; 2) опис локације, нарочито у погледу осетљивости животне средине на географском подручју места извођења пројекта и подручју које може бити изложено утицајима; 3) назив, опис и карактеристике пројекта, у току целокупног трајања пројекта, укључујући, по потреби, и радове на његовом затварању;			

			односно уклањању; 4) приказ главних алтернатива које су разматране; 5) опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају; 6) опис могућих утицаја пројекта на чиниоце животне средине, у току целокупног трајања пројекта, укључујући нарочито утицаје који потичу од: (1) очекиваних емисија и очекиване производње отпада, (2) буке, вибрација, јонизујућих и нејонизујућих зрачења, светлости, топлоте, (3) природе и количине емисија гасова са ефектом стаклене баште, (4) коришћења природних вредности, посебно земљишта, воде, биљног и животињског света у току извођења и експлоатације, **(5) кумулативних утицаја пројекта и других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката;** **7) предлог мера за спречавање, смањење и**			

			отклањање значајних негативних утицаја: 8) нетехнички резиме података из тач. 2) - 7) овог става; 9) податке о могућим тешкоћама на које је наишао носилац пројекта у прикупљању података и документације; 10) друге податке и информације на захтев надлежног органа. Уз захтев из става 3. овог члана прилаже се следећа документација: 1) локацијски услови за пројекте за које се издаје грађевинска дозвола, односно одобрење за извођење радова за пројекте за које се не издаје грађевинска дозвола, или информација о локацији за остале пројекте или други документ којим се доказује усклађеност пројекта са просторно планским документом; 2) одлука надлежног органа донета у поступку претходне оцене прихватљивости за пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу утицати на очување и целовитост подручја			

			еколошке мреже; 3) услови и сагласности других надлежних органа и организација прибављени у складу са посебним законом; 4) идејно решење или пројекат, односно извод из пројекта или студија изводљивости експлоатације минералних сировина или извод из студије; 5) графички приказ микро и макро локације; 6) други докази на захтев надлежног органа. Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министар) ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева о потреби процене утицаја и документацију која се уз захтев подноси.			
By Art. 4.4.	The developer may also provide a description of any features of the project and/or measures envisaged to avoid or prevent what might otherwise have been significant adverse effects on the environment	Чл. 12. ст. 3. (7) Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 12. став 3. Захтев из става 2. овог члана садржи: ..... 7) предлог мера за спречавање, смањење и отклањање значајних негативних утицаја;	Потпуно усклађено		
Art. 4.5.	The competent authority shall make its determination, on the basis of the	Чл. 14. ст. 4, 5, 8, 9,	Чл. 14. ст. 4. Надлежни орган, у року од	потпуно усклађено		

	information provided by the developer in accordance with paragraph 4 taking into account, where relevant, the results of preliminary verifications or assessments of the effects on the environment carried out pursuant to Union legislation other than this Directive. The determination shall be made available to the public and: a) where it is decided that an environmental impact assessment is required, state the main reasons for requiring such assessment with reference to the relevant criteria listed in Annex III; or b) where it is decided that an environmental impact assessment is not required, state the main reasons for not requiring such assessment with reference to the relevant criteria listed in Annex III, and, where proposed by the developer, state any features of the project and/or measures envisaged to avoid or prevent what might otherwise have been significant adverse effects on the environment.	Чл. 39. ст 2. Чл. 40. ст 1. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	десет дана од дана истека рока из става 3. овог члана, одлучује о поднетом захтеву применом критеријума из члана 5. став 2. овог закона узимајући у обзир податке, документацију и обавештења из захтева, достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности и, ако је то примењиво, резултате из већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака процене ризика од удеса у складу са посебним законом. Члан 14. став 5. Одлуком којом утврђује да је потребна процена утицаја на животну средину надлежни орган може одредити и обим и садржај студије о процени утицаја пројекта. Члан 14. став 6. Одлуком којом утврђује да није потребна процена утицаја на животну средину надлежни орган може одредити мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или друге минималне услове заштите животне средине.			

			Члан 14. став 7. Одлука из става 6. овог члана саставни је део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта. Члан 14. став 8. Одлуку из става 4. овог члана надлежни орган доставља носиоцу пројекта, надлежном инспектору за заштиту животне средине и органу надлежном за одобравање пројекта и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност у року од пет дана од дана доношења одлуке. Члан 14. став 9. Обавештење из става 8. овог члана садржи нарочито назив и карактеристике пројекта, разлоге због којих је донета одлука да је потребна процена утицаја на животну средину, односно због којих је донета одлука да није потребна процена утицаја. Члан 39. став 2. Надлежни орган дужан је			

			да о својим одлукама из чл. 14, 19, 31, 32, 36 и 37. овог закона обавести јавност путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Члан 40. став 1. Надлежни орган дужан је да јавности омогући увид у захтеве из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона, документацију коју носилац пројекта доставља уз захтев и другу документацију од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја укључујући и извештај о учешћу јавности у јавним и прекограничним консултацијама, извештај техничке комисије, студију о процени утицаја пројекта достављену уз захтев и коначну верзију студије, као и донете одлуке из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона. Члан 40. став 4. Надлежни орган омогућава приступ документацији из става 1. овог члана и путем интернет веб презентације намењене за обавештавање			

			јавности о поднетим захтевима и донетим одлукама у поступку процене утицаја.			
Art. 4.6.	Member States shall ensure that the competent authority makes its determination as soon as possible and within a period of time not exceeding 90 days from the date on which the developer has submitted all the information required pursuant to paragraph 4.	Члан 14. став 4. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Надлежни орган, у року од десет дана од дана истека рока утврђеног у ставу 3. овог члана, одлучује о поднетом захтеву применом критеријума из члана 5. став 2. овог закона, узимајући у обзир податке, документацију и обавештења из захтева, достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности и, ако је то примењиво, резултате из већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака процене ризика од удеса у складу са посебним законом.	потпуно усклађено		
Art. 4.6.	In exceptional cases, for instance relating to the nature, complexity, location or size of the project, the competent authority may extend that deadline to make its determination; in that event, the competent authority shall inform the developer in writing of the reasons justifying the extension and of the date when its determination is expected.			непреносиво	Одредба не садржи преносиву обавезу за државу нечланицу	
Art. 5.1.1	Where an environmental impact assessment is required, the developer	Члан 22. ст. 1. и 8. Предлога	Студија о процени утицаја	потпуно усклађено		

	shall prepare and submit an environmental impact assessment report. The information to be provided by the developer shall include at least: (a) description of the project comprising information on the site, design, size and other relevant features of the project; (b) a description of the likely significant effects of the project on the environment; (c) a description of the features of the project and/or measures envisaged in order to avoid, prevent or reduce and, if possible, offset likely significant adverse effects on the environment; (d) a description of the reasonable alternatives studied by the developer, which are relevant to the project and its specific characteristics, and an indication of the main reasons for the option chosen, taking into account the effects of the project on the environment; (e) a non-technical summary of the information referred to in points (a) to (d); and (f) any additional information specified in Annex IV relevant to the specific characteristics of a particular project or type of project and to the environmental features likely to be affected.	закона о процени утицаја на животну средину	пројекта обавезно садржи: 1) податке о носиоцу пројекта; 2) опис локације на којој се планира реализација пројекта са наведеним катастарским парцелама и координатама експлоатационог, односно истражног поља ако се ради о пројектима истраживања, односно експлоатације минералних сировина; 3) назив и опис целог пројекта, укључујући величину, технологију, пројектоване капацитете и друге карактеристике пројекта које су релевантне за утврђивање и процену значајних утицаја и ризика у току трајања пројекта; 4) приказ разумних алтернатива које су разматране; 5) опис могућих утицаја пројекта на животну средину који су последица грађења и коришћења пројекта, укључујући, по потреби, опис радова на затварању, односно уклањању, као и ризика за чиниоце животне средине; 6) приказ стања животне средине на географском подручју места извођења пројекта обухваћеном			

			могућим утицајем пројекта (микро и макро локација) и процена могућих промена чинилаца животне средине без реализације пројекта на основу доступних информација о стању животне средине и научних сазнања; 7) опис чинилаца животне средине на које би пројекат могао да утиче, у току трајања целокупног пројекта, укључујући нарочито: (1) примењене технологије, употребљеног материјала, пројектованог капацитета, конструкције, опреме, потрошње енергије итд. у току извођења и експлоатације, (2) емисија загађујућих материја у ваздух, воду, земљиште, буке, вибрација, јонизујућег и нејонизујућег зрачења, светлости, топлоте, непријатности у току извођења и експлоатације, (3) негативног деловања очекиваних остатака, настанка, одлагања и поновног искоришћавања отпада у току извођења и експлоатације, (4) врсте и очекиване количине емисија гасова са			

			ефектом стаклене баште у току извођења и експлоатације, (5) подложности пројекта климатским променама у току извођења и експлоатације; (6) коришћења природних вредности, посебно земљишта, воде и биљног и животињског света у току извођења и експлоатације, (7) кумулативних утицаја пројекта с утицајима других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката на географском подручју места извођења пројекта; 8) опис и процене очекиваних ризика од великих удеса и природних катастрофа по здравље људи и животну средину који могу да настану услед реализације пројекта или потичу од изложености пројекта ризицима од великих удеса и/или катастрофа; 9) предлог мера предвиђених у циљу спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине; 10) предлог програма			

			праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине; 11) краћи приказ података из тач. 2) до 10) овог става – нетехнички резиме; 12) опис метода предвиђања или доказа коришћених за утврђивање и процену утицаја пројекта на животну средину; 13) податке о техничким недостацима или непостојању одговарајућих стручних знања и вештина или немогућности да се прибаве одговарајући подаци. Члан 22. став 8. Министар ближе прописује садржину студије о процени утицаја пројекта и документацију која се уз студију подноси.			
Art. 5.1.2	Where an opinion is issued pursuant to paragraph 2, the environmental impact assessment report shall be based on that opinion, and include the information that may reasonably be required for reaching a reasoned conclusion on the significant effects of the project on the environment, taking into account current knowledge and methods of assessment. The developer shall,	Члан 22. став 2. Члан 19. став 5. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 22. став 2. Садржај студије мора да буде усаглашен са одлуком надлежног органа којом је одређен њен обим и садржај.	потпуно усклађено		

	with a view to avoiding duplication of assessments, take into account the available results of other relevant assessments under Union or national legislation, in preparing the environmental impact assessment report.		Члан 19. став 5. Надлежни орган приликом утврђивања обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта, разматра могућност укључивања у студију о процени утицаја пројекта доступне резултате већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака процене ризика од удеса у складу са посебним законом.			
Art. 5.2.1	Where requested by the developer, the competent authority, taking into account the information provided by the developer in particular on the specific characteristics of the project, including its location and technical capacity, and its likely impact on the environment, shall issue an opinion on the scope and level of detail of the information to be included by the developer in the environmental impact assessment report in accordance with paragraph 1 of this Article. The competent authority shall consult the authorities referred to in Article 6(1) before it gives its opinion.	Члан 14. ст. 4, чл. 17, чл. 18, чл. 19. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 14. став 4. Надлежни орган, у року од десет дана од дана истека рока из става 3. овог члана, одлучује о поднетом захтеву применом критеријума из члана 5. став 2. овог закона узимајући у обзир податке, документацију и обавештења из захтева, достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности и, ако је то применљиво, резултате из већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака	потпуно усклађено		

			процене ризика од удеса у складу са посебним законом. Члан 17. Носилац пројекта за пројекат за који се обавезно врши процена утицаја и за који је надлежни орган утврдио потребу процене утицаја подноси надлежном органу захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта (у даљем тексту: захтев за одређивање обима и садржаја) у папирном облику или електронским путем. Захтев за одређивање обима и садржаја подноси се за цео пројекат, на прописаном обрасцу. Уз захтев у папирном облику доставља се и примерак захтева на преносивом електронском носачу информација (ЦД или УСБ). Захтев из става 2. овог члана садржи податке из члана 12. став 3. овог закона. Уз захтев из става 3. овог члана прилаже се документација из члана 12. став 4. овог закона. Министар ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева за одређивање			

			обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта и документацију која се уз захтев подноси. Члан 18. По пријему захтева за одређивање обима и садржаја, надлежни орган поступа на начин утврђен у члану 13. овог закона. Члан 19. Надлежни орган у року од 15 дана од дана пријема уредног захтева за одређивање обима и садржаја, обавештава јавност, заинтересоване органе и организације о поднетом захтеву. Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 15 дана од дана обавештавања доставити своја мишљења о поднетом захтеву. Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на захтев за одређивање обима и садржаја не може бити дужи од 30 дана. Надлежни орган најкасније у року од десет			

			дана од дана истека рока из става 2. односно става 3. овог члана, доноси одлуку о одређивању обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта, узимајући у обзир величину и специфичне особине пројекта, осетљивост животне средине на географском подручју места извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја, податке, документацију и обавештења из захтева, као и достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности. Надлежни орган приликом утврђивања обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта, разматра могућност укључивања у студију о процени утицаја пројекта доступне резултате већ спроведених поступака процене утицаја на животну средину или поступака процене ризика од удеса у складу са посебним законом. Надлежни орган доставља носиоцу пројекта одлуку из става 4. овог члана и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност у року од пет дана од дана доношења одлуке.			

Art. 5.2.2	Member States may also require the competent authorities to give an opinion as referred to in the first subparagraph, irrespective of whether the developer so requests.	Члан 17. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 17. Носилац пројекта за пројекат за који се обавезно врши процена утицаја и за који је надлежни орган утврдио потребу процене утицаја подноси надлежном органу захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта (у даљем тексту: захтев за одређивање обима и садржаја) у папирном облику или електронским путем. Захтев за одређивање обима и садржаја подноси се за цео пројекат, на прописаном обрасцу. Уз захтев у папирном облику доставља се и примерак захтева на преносивом електронском носачу информација (ЦД или УСБ). Захтев из става 2. овог члана садржи податке из члана 12. став 3. овог закона. Уз захтев из става 3. овог члана прилаже се документација из члана 12. став 4. овог закона. Министар ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта и	потпуно усклађено		

			документацију која се уз захтев подноси.			
Art. 5.3.	In order to ensure the completeness and quality of the environmental impact assessment report: (a) the developer shall ensure that the environmental impact assessment report is prepared by competent experts; (b) the competent authority shall ensure that it has, or has access as necessary to, sufficient expertise to examine the environmental impact assessment report; and (c) where necessary, the competent authority shall seek from the developer supplementary information, in accordance with Annex IV, which is directly relevant to reaching the reasoned conclusion on the significant effects of the project on the environment.*;	Члан 22. став 7, чл. 24, чл. 27 ст. 1, 2. и 3. и Члан 30 Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 30. Надлежни орган може да захтева од носиоца пројекта додатна обавештења, разјашњења или податке ако је то неопходно за процену одређених утицаја пројекта на чиниоце животне средине, процену подобности предложених мера и/или карактеристика пројекта. Надлежни орган може да захтева додатна разјашњења, информације и податке и од других надлежних органа и организација. Надлежни орган одређује извођење додатних доказа, укључујући, по потреби, вештачење на околности које су битне за доношење одлуке, ако на основу спроведеног поступка, није могуће извести потпуну процену одређених утицаја пројекта на чиниоце животне средине, карактеристике пројекта или подобност предложених мера и услова заштите животне средине да спрече, смање или отклоне могуће негативне утицаје	потпуно усклађено		

			пројекта на одређене чиниоце животне средине. Члан 22. став 7. Студија о процени утицаја пројекта садржи и основне податке о лицима и квалификацијама лица која су учествовала у њеној изради, о одговорном лицу, датум израде и потпис одговорног лица. Члан 24. Студију о процени утицаја пројекта може да израђује правно лице или предузетник, ако је уписано у одговарајући регистар за обављање стручне, научне или техничке делатности, делатности пројектовања, инжењеринга и израде студија и анализа. Правно лице или предузетник из става 1. овог члана дужно је да за израду студије о процени утицаја пројекта образује мултидисциплинарни тим састављен од лица која поседују доказ о квалификацији за израду студије о процени утицаја пројекта, односно за области које су предмет студије у чијој изради учествују. Лице је квалификовано за израду студије о процени			

			утицаја пројекта ако има високу стручну спрему одговарајућег смера и најмање пет година рада у струци или звање одговорног пројектанта. Правно лице или предузетник из става 1. овог члана дужно је да студију о процени утицаја пројекта изради на основу тачних, потпуних, најновијих, веродостојних и доступних података. Члан 27. ст. 1, 2. и 3. Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана пријема захтева за сагласност образује техничку комисију за оцену студије о процени утицаја пројекта. Председник техничке комисије именује се из реда запослених или постављених лица у надлежном органу. За чланове техничке комисије именују се лица са најмање 6.2. нивоом квалификације у складу са чланом 5. тачка 7) Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије („Службени гласник РС", бр. 27/18, 6/20, 129/21 - др. закон и 76/23) одговарајуће струке.			

			односно смера и одговарајућим стручним резултатима, из реда:			
Art. 5.4	Member States shall, if necessary, ensure that any authorities holding relevant information, with particular reference to Article 3, make this information available to the developer.	Члан 11. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 11. Надлежни органи и други органи и организације дужни су да, на захтев носиоца пројекта, обезбеде потребне податке, обавештења и документацију од значаја за утврђивање и процену могућих утицаја пројекта на чиниоце животне средине у року од 15 дана од дана пријема захтева. Ако орган и организација из става 1. овог члана не располаже траженим подацима, обавештењима и документацијом, о томе писаним путем обавештава носиоца пројекта у року из става 1. овог члана.	потпуно усклађено		
Art. 6.1	Member States shall take the measures necessary to ensure that the authorities likely to be concerned by the project by reason of their specific environmental responsibilities or local and regional competences are given an opportunity to express their opinion on the information supplied by the developer and on the request for development consent, taking into account, where appropriate, the cases referred to in Article 8a(3). To that	Члан 25. ст. 1–4. и члан 26. став 2. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 25. ст. 1-4. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву за сагласност у року од десет дана од дана пријема уредног захтева. Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 1) носиоцу пројекта; 2) називу, врсти и локацији	потпуно усклађено		

	end, Member States shall designate the authorities to be consulted, either in general terms or on a case-by-case basis. The information gathered pursuant to Article 5 shall be forwarded to those authorities. Detailed arrangements for consultation shall be laid down by the Member States.		пројекта чије се извођење планира; 3) месту и времену остваривања јавног увида у захтев за сагласност, студију о процени утицаја пројекта и друге податаке, обавештења и документацију из захтева за сагласност; 4) начину остваривања електронског приступа подацима, обавештењима и документацији из тачке 3) овог става; 5) месту и времену одржавања јавне презентације пројекта и јавне расправе; 6) одлуци која би могла да буде донета на основу поднетог захтева; 7) позиву заинтересованим органима и организацијама и јавности да доставе мишљења и примедбе на студију о процени утицаја пројекта са упутством о начину и роковима за њихово достављање; 8) називу и адреси надлежног органа. Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 40 дана од дана обавештавања, да доставе своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта. Надлежни орган може да			

			одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта не може да буде дужи од 60 дана. Чл. 26. ст. 2. Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема уредног захтева за давање сагласности обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту одржавања јавне расправе.			
Art. 6.2	In order to ensure the effective participation of the public concerned in the decision-making procedures, the public shall be informed electronically and by public notices or by other appropriate means, of the following matters early in the environmental decision-making procedures referred to in Article 2(2) and, at the latest, as soon as information can reasonably be provided: (a) the request for development consent; (b) the fact that the project is subject to an environmental impact assessment procedure and, where relevant, the fact that Article 7	Члан 25. ст. 1–4. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 25. ст. 1-4. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву за сагласност у року од десет дана од дана пријема уредног захтева. Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 1) носиоцу пројекта; 2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира; 3) месту и времену остваривања јавног увида у захтев за сагласност, студију о процени утицаја	потпуно усклађено		

	applies: (c) details of the competent authorities responsible for taking the decision, those from which relevant information can be obtained, those to which comments or questions can be submitted, and details of the time schedule for transmitting comments or questions; (d) the nature of possible decisions or, where there is one, the draft decision; (e) an indication of the availability of the information gathered pursuant to Article 5; (f) an indication of the times and places at which, and the means by which, the relevant information will be made available; (g) details of the arrangements for public participation made pursuant to paragraph 5 of this Article.		пројекта и друге податаке, обавештења и документацију из захтева за сагласност; 4) начину остваривања електронског приступа подацима, обавештењима и документацији из тачке 3) овог става; 5) месту и времену одржавања јавне презентације пројекта и јавне расправе; 6) одлуци која би могла да буде донета на основу поднетог захтева; 7) позиву заинтересованим органима и организацијама и јавности да доставе мишљења и примедбе на студију о процени утицаја пројекта са упутством о начину и роковима за њихово достављање; 8) називу и адреси надлежног органа. Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 40 дана од дана обавештавања, да доставе своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта. Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о			

			процени утицаја пројекта не може да буде дужи од 60 дана.			
Art. 6.3	Member States shall ensure that, within reasonable time-frames, the following is made available to the public concerned: (a) any information gathered pursuant to Article 5; (b) in accordance with national legislation, the main reports and advice issued to the competent authority or authorities at the time when the public concerned is informed in accordance with paragraph 2 of this Article; (c) in accordance with the provisions of Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information (7), information other than that referred to in paragraph 2 of this Article which is relevant for the decision in accordance with Article 8 of this Directive and which only becomes available after the time the public concerned was informed in accordance with paragraph 2 of this Article.	Члан 25. ст. 1. и 2, члан 26. став 2, члан 40. ст. 1–4, члан 40. став 8, члан 45. ст. 1-3. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 25. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву за сагласност у року од десет дана од дана пријема уредног захтева. Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о: 1) носиоцу пројекта; 2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира; 3) месту и времену остваривања јавног увида у захтев за сагласност, студију о процени утицаја пројекта и друге податаке, обавештења и документацију из захтева за сагласност; 4) начину остваривања електронског приступа подацима, обавештењима и документацији из тачке 3) овог става; 5) месту и времену одржавања јавне презентације пројекта и јавне расправе; 6) одлуци која би могла да	потпуно усклађено		

			буде донета на основу поднетог захтева; 7) позиву заинтересованим органима и организацијама и јавности да доставе мишљења и примедбе на студију о процени утицаја пројекта са упутством о начину и роковима за њихово достављање; 8) називу и адреси надлежног органа. Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 40 дана од дана обавештавања, да доставе своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта. Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта не може да буде дужи од 60 дана. Члан 26. став 2. Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема уредног захтева за давање сагласности обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту одржавања јавне расправе.			

			Члан 40. ст. 1–4 Надлежни орган дужан је да јавности омогући увид у захтеве из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона, документацију коју носилац пројекта доставља уз захтев и другу документацију од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја укључујући и извештај о учешћу јавности у јавним и прекограничним консултацијама, извештај техничке комисије, студију о процени утицаја пројекта достављену уз захтев и коначну верзију студије, као и донете одлуке из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона. Надлежни орган омогућава приступ поднетим захтевима и донетим одлукама и другим подацима од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја из става 1. овог члана одмах кад оне постану доступне надлежном органу. Излагање на увид документације из става 1. овог члана врши се у надлежном органу и јединици локалне самоуправе на чијој територији се планира пројекат.			

			Надлежни орган омогућава приступ документацији из става 1. овог члана и путем интернет веб презентације намењене за обавештавање јавности о поднетим захтевима и донетим одлукама у поступку процене утицаја. Члан 40. став 8. Надлежни орган дужан је да заинтересованим органима и организацијама и јавности стави на увид комплетну документацију о спроведеном поступку процене утицаја, на захтев поднет у писаној форми, у року од 15 дана од дана пријема захтева. Члан 45. ст. 1–3. Министарство води централну електронску базу података и централни веб портал преко којег надлежни органи обавештавају заинтересоване органе и организације и јавност о покренутим поступцима процене утицаја, фазама поступка процене утицаја, роковима и начинима достављања мишљења, месту и времену одржавања јавних консултација, прекограничним консултацијама и			

			омогућавају електронски приступ документацији из члана 40. став 1. овог закона. Надлежни орган дужан је да уноси податке из јавне књиге у централну електронску базу података о покренутим, спроведеним поступцима процене утицаја и донетим одлукама, као и обавештења и другу документацију о току поступка процене утицаја. Министарство је дужно да омогући несметан приступ јавности централној електронској бази података у складу са законом.			
Art. 6.4	The public concerned shall be given early and effective opportunities to participate in the environmental decision-making procedures referred to in Article 2(2) and shall, for that purpose, be entitled to express comments and opinions when all options are open to the competent authority or authorities before the decision on the request for development consent is taken.	Члан 25. ст. 3. и 4, члан 26, члан 31. ст. 3 (4). Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 25. ст. 3. и 4. Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 40 дана од дана обавештавања, да доставе своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта. Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта не	потпуно усклађено		

			може да буде дужи од 60 дана. Члан 26. Надлежни орган спроводи презентацију и јавну расправу о студији о процени утицаја пројекта (у даљем тексту: јавна расправа). Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема уредног захтева за давање сагласности обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту одржавања јавне расправе. Јавна расправа може да се одржи најраније 30 дана од дана обавештавања јавности. Носилац пројекта учествује у јавној расправи и дужан је да изложи све утврђене, описане и процењене утицаје пројекта на чиниоце животне средине у студији о процени утицаја пројекта, елементе, карактеристике и друге особине пројекта и мере предвиђене у циљу избегавања, спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања сваког негативног утицаја пројекта			

			на животну средину утврђеног студијом, начин праћења утицаја пројекта, разумне алтернативе које је разматрао и главне разлоге за одабрано решење. Носилац пројекта дужан је да обезбеди учешће на јавној расправи лица које је ангажовао за израду студије о процени утицаја пројекта и омогући јавности непосредно упућивање питања и саопштавање коментара, сугестија, примедаба и мишљења израђивачима студије. За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу да утичу на очување и целовитост подручја еколошке мреже, носилац пројекта је дужан да у оквиру јавне расправе о пројекту изложи и информације о могућим утицајима пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже. Јавна расправа се одржава у јединици локалне самоуправе на чијој територији се изводи пројекат, а у случају да пројекат има значајан утицај и на другом месту, јавна расправа се спроводи			

			и на том месту. Надлежни орган, ако постоје значајни ризици по здравље и безбедност учесника јавне расправе, обезбеђује одржавање јавне расправе употребом техничке опреме која омогућава комуникацију на даљину преко видео линка путем интернет мреже. Надлежни орган сачињава извештај о спроведеној јавној расправи са резултатима у року од седам дана од дана њеног одржавања. Министар ближе прописује поступак јавног увида, јавне презентације и расправе и израду извештаја о спроведеној јавној расправи. Члан 31. ст. 3 (4) У образложењу одлуке из става 1. овог члана обавезно се наводе следећи елементи: 4) изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и прекограничних консултација;			

Art. 6.5	The detailed arrangements for informing the public, for example by bill posting within a certain radius or publication in local newspapers, and for consulting the public concerned, for example by written submissions or by way of a public inquiry, shall be determined by the Member States. Member States shall take the necessary measures to ensure that the relevant information is electronically accessible to the public, through at least a central portal or easily accessible points of access, at the appropriate administrative level.`:	Члан 39. ст. 1–4. Члан 40 ст. 1–4. Члан 45. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Надлежни орган дужан је да јавност обавештава о поднетим захтевима носиоца пројекта из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона путем најмање једних штампаних дневних новина, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Надлежни орган дужан је да о својим одлукама из чл. 14, 19, 31, 32, 36 и 37. овог закона обавести јавност путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Надлежни орган обавештава јавност о поднетим захтевима из става 1. овог члана и донетим одлукама из става 2. овог члана и објављивањем на својој интернет веб презентацији, а може обавестити јавност објављивањем и на огласној табли надлежног органа јединице локалне самоуправе и/или огласној	потпуно усклађено		

			табли месне заједнице, на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може да се врши и путем електронских медија Чл. 40. ст. 1–4 Надлежни орган дужан је да јавности омогући увид у захтеве из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона, документацију коју носилац пројекта доставља уз захтев и другу документацију од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја укључујући и извештај о учешћу јавности у јавним и прекограничним консултацијама, извештај техничке комисије, студију о процени утицаја пројекта достављену уз захтев и коначну верзију студије, као и донете одлуке из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона. Надлежни орган омогућава приступ поднетим захтевима и донетим одлукама и другим подацима од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја из става 1. овог члана одмах кад оне постану доступне			

			надлежном органу. Излагање на увид документације из става 1. овог члана врши се у надлежном органу и јединици локалне самоуправе на чијој територији се планира пројекат. Надлежни орган омогућава приступ документацији из става 1. овог члана и путем интернет веб презентације намењене за обавештавање јавности о поднетим захтевима и донетим одлукама у поступку процене утицаја. Члан 45. Министарство води централну електронску базу података и централни веб портал преко којег надлежни органи обавештавају заинтересоване органе и организације и јавност о покренутим поступцима процене утицаја, фазама поступка процене утицаја, роковима и начинима достављања мишљења, месту и времену одржавања јавних консултација, прекограничним консултацијама и омогућавају електронски			

			приступ документацији из члана 40. став 1. овог закона. Надлежни орган дужан је да уноси податке из јавне књиге у централну електронску базу података о покренутим, спроведеним поступцима процене утицаја и донетим одлукама, као и обавештења и другу документацију о току поступка процене утицаја. Министарство је дужно да омогући несметан приступ јавности централној електронској бази података у складу са законом.			
Art. 6.6	Reasonable time-frames for the different phases shall be provided for, allowing sufficient time for: (a) informing the authorities referred to in paragraph 1 and the public; and (b) the authorities referred to in paragraph 1 and the public concerned to prepare and participate effectively in the environmental decision-making, subject to the provisions of this Article.':	Члан 25. став 1. и Члан 25. ст. 3. и 4. Члан 26. ст. 1–3. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 25. став 1. Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву за сагласност у року од десет дана од дана пријема уредног захтева. Члан 25. ст. 3. и 4. Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 40 дана од дана обавештавања, да доставе своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта.	потпуно усклађено		

			Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта не може да буде дужи од 60 дана. Члан 26. ст. 1–3. Надлежни орган спроводи презентацију и јавну расправу о студији о процени утицаја пројекта (у даљем тексту: јавна расправа). Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема уредног захтева за давање сагласности обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту одржавања јавне расправе. Јавна расправа може да се одржи најраније 30 дана од дана обавештавања јавности.			
Art. 6.7.	The time-frames for consulting the public concerned on the environmental impact assessment	Члан 25. ст. 1, 3. и 4. Предлога закона о процени	Члан 25. став 1. Надлежни орган	потпуно усклађено		

	report referred to in Article 5(1) shall not be shorter than 30 days	утицаја на животну средину	обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву за сагласност у року од десет дана од дана пријема уредног захтева. Члан 25. став 3. Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 40 дана од дана обавештавања, да доставе своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта. Члан 25. став 4. Надлежни орган може да одреди дужи рок за достављање мишљења ако процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта не може да буде дужи од 60 дана.			
Art. 7.1	Where a Member State is aware that a project is likely to have significant effects on the environment in another Member State or where a Member State likely to be significantly affected so requests, the Member State in whose territory the project is intended to be carried out shall send to the affected Member State as soon as possible and no later than when informing its own public, inter alia: (a) a description of the project,	Члан 42. став 1. тач. 1) и 2) Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Ако пројекат може да има значајан утицај на животну средину друге државе или ако држава чија животна средина може да буде значајно угрожена то затражи, Министарство у што краћем року, а најкасније када оно или надлежни орган обавести своју јавност, доставља другој држави:	потпуно усклађено		

	together with any available information on its possible transboundary impact; (b) information on the nature of the decision which may be taken.		1) опис пројекта заједно са свим доступним подацима о његовим могућим прекограничним утицајима; 2) природу одлуке која може да буде донета;			
Art. 7.1	The Member State in whose territory the project is intended to be carried out shall give the other Member State a reasonable time in which to indicate whether it wishes to participate in the environmental decision-making procedures referred to in Article 2(2), and may include the information referred to in paragraph 2 of this Article.	Члан 42. став 1. тачка 3) Предлога закона о процени утицаја на животну средину	3) обавештење о року у коме друга држава може да саопшти своју намеру да учествује у поступку процене утицаја.	потпуно усклађено		
Art. 7.2	If a Member State which receives information pursuant to paragraph 1 indicates that it intends to participate in the environmental decision-making procedures referred to in Article 2(2), the Member State in whose territory the project is intended to be carried out shall, if it has not already done so, send to the affected Member State the information required to be given pursuant to Article 6(2) and made available pursuant to points (a) and (b) of Article 6(3).	Члан 42. став 2. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	У случају да друга држава саопшти намеру да учествује у поступку процене утицаја, Министарство другој држави доставља информације из члана 21. овог закона.	потпуно усклађено		
Art. 7.3 a)	The Member States concerned, each insofar as it is concerned, shall also: (a) arrange for the information referred to in paragraphs 1 and 2 to be made available, within a reasonable time, to the authorities referred to in Article 6(1) and the public concerned in the territory of the Member State likely to be	Члан 42. став 5. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности, Министарство обавештава државу која је учествовала у поступку процене утицаја достављањем обавештења о	потпуно усклађено		

	significantly affected; and		садржини одлуке; главним разлозима на којима је одлука заснована, укључујући разлоге о прихватању или одбијању прибављених мишљења заинтересованих органа, организација и јавности; мерама и условима у циљу спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја на животну средину.			
Art. 7.3 б)	(b) ensure that the authorities referred to in Article 6(1) and the public concerned are given an opportunity, before development consent for the project is granted, to forward their opinion within a reasonable time on the information supplied to the competent authority in the Member State in whose territory the project is intended to be carried out.	Члан 42. ст. 9. и 10. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Прибављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности Министарство узима у обзир приликом давања мишљења надлежном органу друге државе. На прекограничне консултације заинтересованих органа и организација и јавности друге државе, односно заинтересованих органа и организација и јавности Републике Србије, примењују се одредбе чл. 25, 26, 34, 39. и 40. овог закона.	потпуно усклађено		
Art. 7.4	The Member States concerned shall enter into consultations regarding, inter alia, the potential transboundary effects of the project and the measures envisaged to reduce or eliminate such effects and shall agree on a reasonable time- frame for the duration of the consultation period. Such consultations may be conducted through an appropriate	Члан 42. ст. 6. и 10. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Министарство је дужно да затражи од друге државе обавештење о планираном пројекту који може да има значајан прекогранични утицај на чиниоце животне средине на територији Републике Србије. На прекограничне консултације	потпуно усклађено		

	joint body.		заинтересованих органа и организација и јавности друге државе, односно заинтересованих органа и организација и јавности Републике Србије, примењују се одредбе чл. 25, 26, 34, 39. и 40. овог закона.			
Art.7.5	The detailed arrangements for implementing paragraphs 1 to 4 of this Article, including the establishment of time-frames for consultations, shall be determined by the Member States concerned, on the basis of the arrangements and time-frames referred to in Article 6(5) to (7), and shall be such as to enable the public concerned in the territory of the affected Member State to participate effectively in the environmental decision-making procedures referred to in Article 2(2) for the project.	Члан 42. ст. 8. и 10. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Министарство омогућава електронски приступ информацијама од значаја за процену прекограничних утицаја предложеног пројекта друге државе заинтересованим органима и организацијама и јавности одмах кад му обавештење и информације постану доступне. На прекограничне консултације заинтересованих органа и организација и јавности друге државе, односно заинтересованих органа и организација и јавности Републике Србије, примењују се одредбе чл. 25, 26, 34, 39. и 40. овог закона.	потпуно усклађено		
Art.8.	The results of consultations and the information gathered pursuant to Articles 5 to 7 shall be duly taken into account in the development consent procedure.	Члан 9. став 1. Члан 9. ст. 3, 4. и 5. Члан 31. ст. 8. и 9. Члан 33. ст. 1. и 2. Предлога закона о процени	Члан 9. став 1. Носилац пројекта дужан је да за пројекат за који је обавезна процена утицаја и пројекат за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, уз захтев за одобрење за извођење пројекта приложи	Потпуно усклађено	Потребно је усвојити измене и допуне Закона о планирању и изградњи	

		утицаја на животну средину	сагласност надлежног органа на студију и студију о процени утицаја пројекта или одлуку надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину и саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта. Члан 9. став 3. Документација на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта садржи мере и услове заштите животне средине. Члан 9. став 4. Одговорни пројектант који је израдио документацију на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта или који ју је потврдио у поступку техничке контроле и носилац пројекта својом изјавом потврђују да документација из става 3. овог члана садржи мере и услове заштите животне средине, да је са њима усаглашена, односно да их ближе разрађује. Члан 9. став 5. Носилац пројекта прилаже			

			изјаву из става 4 овог члана уз захтев за одобрење за извођење пројекта. Члан 31. став 8. Пројекат за који је дата сагласност на студију о процени утицаја пројекта може да се реализује у више фаза. Члан 31. став 9. Носилац пројекта из става 8. овог члана који пројекат изводи у више фаза дужан је да поднесе захтев за одлучивање о потреби ажурирања студије ако се током извођења пројекта стекну разлози за ажурирање студије прописани овим законом. Члан 33. став 1. Орган надлежан за одобравање пројекта дужан је да изда одобрење за извођење пројекта које је у свему усаглашено са мерама и условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуком којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину.			

			Члан 33. став 2. Орган надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта одбија захтев за издавање одобрења за извођење пројекта за који је надлежни орган одбио захтев за давање сагласности или за који утврди да није усаглашен са условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или је поднет након протека рока за почетак извођења пројекта.			
Art. 8a.1	The decision to grant development consent shall incorporate at least the following information: (a) the reasoned conclusion referred to in Article 1(2)(g)(iv); (b)any environmental conditions attached to the decision, a description of any features of the project and/or measures envisaged to avoid, prevent or reduce and, if possible, offset significant adverse effects on the environment as well as, where appropriate, monitoring measures.	Члан 2. став 4. Члан 31. ст. 1, 2, 3, 7. и 8. Члан 33. став 1. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 2. Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење: 4) одобрење за извођење пројекта јесте акт надлежног органа, издат у складу са прописом, којим се одобрава изградња, извођење радова или наставак пројектних активности (грађевинска дозвола, решење којим се одобрава извођење радова, сагласност за експлоатацију речних наноса, одобрење за извођење геолошких истраживања, одобрење за изградњу рударских	Потпуно усклађено		

			објеката и/или одобрење за извођење рударских радова и др); Члан 31. став 1. Надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности на студију, на основу спроведеног поступка јавних и прекограничних консултација ако су спроведене и извештаја техничке комисије у року од десет дана од дана пријема извештаја техничке комисије. Члан 31. став 2. Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се мере и услови за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора да отпочне извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове или ажурирања			

			студије на коју се даје сагласност. Члан 31. став 3. У образложењу одлуке из става 1. овог члана обавезно се наводе следећи елементи: 1) опис и процена утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку; 2) оцена подобности предложених мера и услова за спречавање, смањење или отклањање негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку; 3) оцена предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине; 4) изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и прекограничних консултација; 5) главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Рок за отпочињање извођења пројекта не може да буде дужи од две године од дана			

			достављања одлуке носиоцу пројекта. Надлежни орган одлуком одбија захтев за давање сагласности ако на основу спроведеног поступка и извештаја техничке комисије, утврди: 1) да предложене карактеристике пројекта или мере и услови нису подобни да спрече, смање или отклоне значајне негативне утицаје пројекта на чиниоце животне средине; или 2) пројекат није усаглашен са прописаним захтевима заштите животне средине; или 3) спровођење пројекта би спречило или значајно отежало остваривање циљева заштите животне средине утврђених прописима у области заштите животне средине. Члан 31. став 7. Одлука из става 1. овог члана и студија о процени утицаја пројекта саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта. Члан 31. став 8. Пројекат за који је дата			

			сагласност на студију о процени утицаја пројекта може да се реализује у више фаза. Члан 33. став 1. Орган надлежан за одобравање пројекта дужан је да изда одобрење за извођење пројекта које је у свему усаглашено са мерама и условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуком којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину.			
Art. 8a.2	The decision to refuse development consent shall state the main reasons for the refusal.	Члан 2. став 4. Члан 31. ст. 3. (5) Члан 31. став 5. Члан 33. став 2. Члан 34. ст. 1. и 2. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 2. Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење: 4) одобрење за извођење пројекта јесте акт надлежног органа, издат у складу са прописом, којим се одобрава изградња, извођење радова или наставак пројектних активности (грађевинска дозвола, решење којим се одобрава извођење радова, сагласност за експлоатацију речних наноса, одобрење за извођење геолошких истраживања, одобрење за	Потпуно усклађено		

			изградњу рударских објеката и/или одобрење за извођење рударских радова и др); Члан 31. став 3. У образложењу одлуке из става 1. овог члана обавезно се наводе следећи елементи: 5) главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Члан 31. став 5. Надлежни орган одлуком одбија захтев за давање сагласности ако на основу спроведеног поступка и извештаја техничке комисије, утврди: 1) да предложене карактеристике пројекта или мере и услови нису подобни да спрече, смање или отклоне значајне негативне утицаје пројекта на чиниоце животне средине; или 2) пројекат није усаглашен са прописаним захтевима заштите животне средине; или 3) спровођење пројекта би спречило или значајно отежало остваривање циљева заштите животне средине утврђених			

			прописима у области заштите животне средине. Члан 33. став 2. Орган надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта одбија захтев за издавање одобрења за извођење пројекта за који је надлежни орган одбио захтев за давање сагласности или за који утврди да није усаглашен са условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или је поднет након протека рока за почетак извођења пројекта. Члан 34. ст. 1. и 2. Надлежни орган дужан је да о одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуци о одбијању захтева за давање сагласности, у року од десет дана од дана доношења, обавести заинтересоване органе и организације и јавност. Обавештење из става 1. овог члана садржи: 1) одлуку; 2) главне разлоге на којима се одлука заснива;			

			3) мере и услове које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја пројекта .			
Art. 8a.3	In the event Member States make use of the procedures referred to in Article 2(2) other than the procedures for development consent, the requirements of paragraphs 1 and 2 of this Article, as appropriate, shall be deemed to be fulfilled when any decision issued in the context of those procedures contains the information referred to in those paragraphs and there are mechanisms in place which enable the fulfilment of the requirements of paragraph 6 of this Article.	Члан 31. ст. 1-8. Члан 33. ст. 1. и 2. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 31. ст. 1-8. Надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности на студију, на основу спроведеног поступка јавних и прекограничних консултација ако су спроведене и извештаја техничке комисије у року од десет дана од дана пријема извештаја техничке комисије. Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се мере и услови за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора да отпочне извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби	Потпуно усклађено		

			израде нове или ажурирања студије на коју се даје сагласност. У образложењу одлуке из става 1. овог члана обавезно се наводе следећи елементи: 1) опис и процена утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку; 2) оцена подобности предложених мера и услова за спречавање, смањење или отклањање негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку; 3) оцена предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине; 4) изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и прекограничних консултација; 5) главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Рок за отпочињање извођења пројекта не може да буде дужи од две године од дана достављања одлуке носиоцу			

			пројекта. Надлежни орган одлуком одбија захтев за давање сагласности ако на основу спроведеног поступка и извештаја техничке комисије, утврди: 1) да предложене карактеристике пројекта или мере и услови нису подобни да спрече, смање или отклоне значајне негативне утицаје пројекта на чиниоце животне средине; или 2) пројекат није усаглашен са прописаним захтевима заштите животне средине; или 3) спровођење пројекта би спречило или значајно отежало остваривање циљева заштите животне средине утврђених прописима у области заштите животне средине. Одлуку из става 1. овог члана надлежни орган доставља носиоцу пројекта, надлежном инспектору за заштиту животне средине и органу надлежном за одобравање пројекта. Одлука из става 1. овог члана и студија о процени утицаја пројекта саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта.			

			Пројекат за који је дата сагласност на студију о процени утицаја пројекта може да се реализује у више фаза. Члан 33. став 1. Орган надлежан за одобравање пројекта дужан је да изда одобрење за извођење пројекта које је у свему усаглашено са мерама и условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуком којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину. Члан 33. став 2. Орган надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта одбија захтев за издавање одобрења за извођење пројекта за који је надлежни орган одбио захтев за давање сагласности или за који утврди да није усаглашен са условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или је поднет након протека рока за почетак извођења пројекта.			

Art. 8a.4	In accordance with the requirements referred to in paragraph 1(b), Member States shall ensure that the features of the project and/or measures envisaged to avoid, prevent or reduce and, if possible, offset significant adverse effects on the environment are implemented by the developer, and shall determine the procedures regarding the monitoring of significant adverse effects on the environment.	Члан 31. став 2. Члан 31. став 6. Члан 31. став 7. Предлога закона	Члан 31. став 2. Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се мере и услови за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора да отпочне извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове или ажурирања студије на коју се даје сагласност. Члан 31. став 6. Одлуку из става 1. овог члана надлежни орган доставља носиоцу пројекта, надлежном инспектору за заштиту животне средине и органу надлежном за одобравање пројекта. Члан 31. став 7. Одлука из става 1. овог члана и студија о процени утицаја пројекта саставни су део документације на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта.	Потпуно усклађено		

Art. 8a.4	The type of parameters to be monitored and the duration of the monitoring shall be proportionate to the nature, location and size of the project and the significance of its effects on the environment.	Члан 31. став 2. Члан 31. ст. 3 (3) Предлога закона	Члан 31. ст. 2.. Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се мере и услови за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора да отпочне извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове или ажурирања студије на коју се даје сагласност. Члан 31. став (3) У образложењу одлуке из става 1. овог члана обавезно се наводе следећи елементи: 3) оцена предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине;		Потпуно усклађено	
Art. 8a.4	Existing monitoring arrangements resulting from Union legislation other than this Directive and from national legislation may be used if appropriate, with a view to avoiding duplication of monitoring.			непреносиво	Одредба не садржи преносиву обавезу за државу нечланицу	

Art. 8a.5	Member States shall ensure that the competent authority takes any of the decisions referred to in paragraphs 1 to 3 within a reasonable period of time.	Члан 31. став 1. Предлога закона	Члан 31. став 1. Надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности на студију, на основу спроведеног поступка јавних и прекограничних консултација ако су спроведене и извештаја техничке комисије у року од десет дана од дана пријема извештаја техничке комисије.	Потпуно усклађено		
Art. 8a.6	The competent authority shall be satisfied that the reasoned conclusion referred to in Article 1(2)(g)(iv), or any of the decisions referred to in paragraph 3 of this Article, is still up to date when taking a decision to grant development consent. To that effect, Member States may set time-frames for the validity of the reasoned conclusion referred to in Article 1(2)(g)(iv) or any of the decisions referred to in paragraph 3 of this Article.';	Члан 31. став 2. Члан 31. став 4. Предлога закона	Члан 31. став 2. Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се мере и услови за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора да отпочне извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове или ажурирања студије на коју се даје сагласност. Члан 31. став 4. Рок за отпочињање извођења пројекта не може	Потпуно усклађено		

			да буде дужи од две године од дана достављања одлуке носиоцу пројекта.			
Art.9.1	When a decision to grant or refuse development consent has been taken, the competent authority or authorities shall promptly inform the public and the authorities referred to in Article 6(1) thereof, in accordance with the national procedures, and shall ensure that the following information is available to the public and to the authorities referred to in Article 6(1), taking into account, where appropriate, the cases referred to in Article 8a(3): (a) the content of the decision and any conditions attached thereto as referred to in Article 8a(1) and (2); (b) the main reasons and considerations on which the decision is based, including information about the public participation process. This also includes the summary of the results of the consultations and the information gathered pursuant to Articles 5 to 7 and how those results have been incorporated or otherwise addressed, in particular the comments received from the affected Member State referred to in Article 7.`;	Члан 31. став 2. Члан 31. став 3. Члан 31. став 6. Члан 34. став 1. и 2. Члан 39. Члан 40. Предлога закона	Члан 31. став 2. Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта одређују се мере и услови за отклањање, спречавање и смањење негативних утицаја пројекта на животну средину, мере праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине, рок у којем носилац пројекта мора да отпочне извођење пројекта и упозорење да ако то не учини у остављеном року мора да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове или ажурирања студије на коју се даје сагласност. Чл. 31. ст. 3. У образложењу одлуке из става 1. овог члана обавезно се наводе следећи елементи: 1) опис и процена утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку; 2) оцена подобности предложених мера и услова за спречавање, смањење или отклањање негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку; 3) оцена предложених мера	Потпуно усклађено		

			праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине: 4) изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних и прекограничних консултација; 5) главни разлози за доношење одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта. Члан 31. став 6. Одлуку из става 1. овог члана надлежни орган доставља носиоцу пројекта, надлежном инспектору за заштиту животне средине и органу надлежном за одобравање пројекта. Члан 34. ст. 1. и 2. Надлежни орган дужан је да о одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуци о одбијању захтева за давање сагласности, у року од десет дана од дана доношења, обавести заинтересоване органе и организације и јавност.			

			Обавештење из става 1. овог члана садржи: 1) одлуку; 2) главне разлоге на којима се одлука заснива; 3) мере и услове које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја пројекта . Члан 39. Надлежни орган дужан је да јавност обавештава о поднетим захтевима носиоца пројекта из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона путем најмање једних штампаних дневних новина, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Надлежни орган дужан је да о својим одлукама из чл. 14, 19, 31, 32, 36 и 37. овог закона обавести јавност путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Надлежни орган обавештава јавност о поднетим захтевима из става 1. овог члана и			

			донетим одлукама из става 2. овог члана и објављивањем на својој интернет веб презентацији, а може да обавести јавност објављивањем и на огласној табли надлежног органа јединице локалне самоуправе и/или огласној табли месне заједнице, на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може да се врши и путем електронских медија Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми. Рокови за достављање мишљења на поднете захтеве, односно подношење жалбе или тужбе на донете одлуке, почињу да теку од дана објављивања обавештења из ст. 1. и 2. овог члана у штампаним дневним новинама. Члан 40. Надлежни орган дужан је да јавности омогући увид у захтеве из чл. 12, 17, 21, 36. и 37. овог закона, документацију коју носилац пројекта доставља уз захтев и другу			

			документацију од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја укључујући и извештај о учешћу јавности у јавним и прекограничним консултацијама, извештај техничке комисије, студију о процени утицаја пројекта достављену уз захтев и коначну верзију студије, као и донете одлуке из чл. 14, 19, 31, 32, 36. и 37. овог закона. Надлежни орган омогућава приступ поднетим захтевима и донетим одлукама и другим подацима од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја из става 1. овог члана одмах кад оне постану доступне надлежном органу. Излагање на увид документације из става 1. овог члана врши се у надлежном органу и јединици локалне самоуправе на чијој територији се планира пројекат. Надлежни орган омогућава приступ документацији из става 1. овог члана и путем интернет веб презентације намењене за обавештавање јавности о поднетим захтевима и донетим одлукама у поступку			

			процене утицаја. Од обавезе омогућавања приступа јавности и стављања на увид документације из става 1. овог члана изузимају се подаци заштићени интелектуалном својином, пословном или државном тајном ако носилац пројекта учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи. Носилац пројекта дужан је да у захтеву за искључење података из садржаја обавештења учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи. Правом интелектуалне својине, пословном или државном тајном из става 6. овог члана не могу да буду заштићени подаци који се односе на стање животне средине, емисије и могуће негативне утицаје и последице, ризике од удеса, резултате мониторинга и инспекцијски надзор. Надлежни орган дужан је да заинтересованим органима и организацијама и јавности			

			стави на увид комплетну документацију о спроведеном поступку процене утицаја, на захтев поднет у писаној форми, у року од 15 дана од дана пријема захтева.			
Art. 9.2.1	The competent authority or authorities shall inform any Member State which has been consulted pursuant to Article 7, forwarding to it the information referred to in paragraph 1 of this Article. The consulted Member States shall ensure that that information is made available in an appropriate manner to the public concerned in their own territory.	Члан 42. став 5. Предлога закона	Члан 42. став 5. О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или о одбијању захтева за давање сагласности, Министарство обавештава надлежни орган државе која је учествовала у поступку процене утицаја достављањем обавештења о садржини одлуке; главним разлозима на којима је одлука заснована, укључујући разлоге о прихватању или одбијању прибављених мишљења заинтересованих органа, организација и јавности; мерама и условима у циљу спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја на животну средину.	Потпуно усклађено		
Art. 9.2.2	The consulted Member States shall ensure that that information is made available in an appropriate manner to the public concerned in their own territory.	Члан 42. став 8. Члан 42. став 10. Предлога закона	Члан 42. став 8. Министарство омогућава електронски приступ информацијама од значаја за процену прекограничних утицаја предложеног	Потпуно усклађено		

			пројекта друге државе заинтересованим органима и организацијама и јавности одмах кад му обавештење и информације постану доступне. Члан 42. став 10. На прекограничне консултације заинтересованих органа и организација и јавности друге државе, односно заинтересованих органа и организација и јавности Републике Србије, примењују се одредбе чл. 25, 26, 34, 39. и 40. овог закона.			
Art. 9.a	Member States shall ensure that the competent authority or authorities perform the duties arising from this Directive in an objective manner and do not find themselves in a situation giving rise to a conflict of interest.	Члан 27. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана пријема захтева за сагласност образује техничку комисију за оцену студије о процени утицаја пројекта. Председник техничке комисије именује се из реда запослених или постављених лица у надлежном органу. За чланове техничке комисије могу да буду именована лица са високом стручном спремом одговарајуће струке, односно смера и одговарајућим стручним резултатима, из реда:	потпуно усклађено		

			1) запослених или постављених лица у надлежном органу; 2) запослених или постављених лица у заинтересованим органима и организацијама; 3) независних стручњака; Чланови техничке комисије не могу да буду лица која су: 1) учествовала у изради студије о процени утицаја пројекта која је предмет оцене; 2) оснивачи, односно чланови правног лица или предузетник који је израдио студију о процени утицаја пројекта или запослени код тих лица; 3) оснивачи, односно чланови или запослени код носиоца пројекта или лица која су на други начин пословно повезана са носиоцем пројекта или израђивачем студије; 4) брачни другови, крвни сродници до четвртог степена сродства и сродници по тазбини до другог степена сродства лица из тач. 1) до 3) овог става; 5) запослена као инспектори који врше инспекцијски надзор над пројектом за који је израђена студија о процени утицаја пројекта.			

			Надлежни орган може да образује једну или више техничких комисија за оцену студије.			
Art. 9.a	Where the competent authority is also the developer, Member States shall at least implement, within their organisation of administrative competences, an appropriate separation between conflicting functions when performing the duties arising from this Directive.	Члан 8. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Ако је надлежни орган за спровођење поступка процене утицаја истовремено и носилац пројекта који је предмет одлучивања, поступак процене утицаја, у оквиру овлашћења утврђених овим законом, спроводи: 1) Министарство - ако је носилац пројекта јединица локалне самоуправе или аутономна покрајина; 2) орган аутономне покрајине - ако је носилац пројекта јединица локалне самоуправе на територији аутономне покрајине; 3) Влада - ако је носилац пројекта Министарство.	потпуно усклађено		
Art. 10	Without prejudice to Directive 2003/4/EC, the provisions of this Directive shall not affect the obligation on the competent authorities to respect the limitations imposed by national laws, regulations and administrative provisions, and accepted legal practices with regard to commercial and industrial confidentiality, including intellectual property, and the safeguarding of the public interest.	Члан 40. ст. 5-7. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Од обавезе омогућавања приступа јавности и стављања на увид документације из става 1. овог члана изузимају се подаци заштићени интелектуалном својином, пословном или државном тајном ако носилац пројекта учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи. Носилац пројекта дужан је	потпуно усклађено		

			да у захтеву за искључење података из садржаја обавештења учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи. Правом интелектуалне својине, пословном или државном тајном из става 6. овог члана не могу да буду заштићени подаци који се односе на стање животне средине, емисије и могуће негативне утицаје и последице, ризике од удеса, резултате мониторинга и инспекцијски надзор.			
Art. 10.	Where Article 7 applies, the transmission of information to another Member State and the receipt of information by another Member State shall be subject to the limitations in force in the Member State in which the project is proposed.	Члан 42. ст. 3. и 4. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Надлежни орган, на образложен захтев носиоца пројекта, издваја податке заштићене интелектуалном својином, пословном и државном тајном из информације из става 2. овог члана, ако носилац пројекта учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи. Правом интелектуалне својине, пословном или државном тајном из става 3. овог члана не могу да буду заштићени подаци који се односе на стање животне средине, емисије и могуће негативне утицаје и	потпуно усклађено		

			последице, ризике од удеса и резултате мониторинга.			
Art. 10a	Member States shall lay down rules on penalties applicable to infringements of the national provisions adopted pursuant to this Directive. The penalties thus provided for shall be effective, proportionate and dissuasive.	Члан 51.-58. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 51. Новчаном казном од 500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице - носилац пројекта ако: 1) приступи изградњи, извођењу пројекта или пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који је утврђена потреба процене утицаја без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја (члан 9. став 2); 2) не спроведе мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или друге минималне услове заштите животне средине из одлуке надлежног органа да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (члан 14 став 6); 3) не испуни услове или не спроведе мере из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (члан 31. став 2); За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном	потпуно усклађено		

			лицу - носиоцу пројекта, новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара. За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоцу пројекта, новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара. Члан 52. Новчаном казном од 500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице - израђивач студије ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона. За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу – израђивачу студије новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара. Заштитне мере Члан 53. За привредни преступ из чл. 51. и 52. овог закона, поред прописане новчане казне, правном лицу се може изрећи заштитна мера забрана			

			правном лицу да се бави одређеном привредном делатношћу у трајању од три до десет година, а одговорном лицу заштитна мера забране одговорном лицу да врши одређене дужности у трајању од три до десет година. Прекршаји Члан 54. Новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник-носилац пројекта ако: 1) приступи изградњи, извођењу пројекта или пуштању у рад пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који је утврђена потреба процене утицаја без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја пројекта или одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја (члан 9. став 2); 2) не спроведе мере спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја или друге минималне услове заштите животне средине из одлуке			

			надлежног органа да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (члан 14 став 6); 3) не испуни услове или не спроведе мере из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта (члан 31. став 2); За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године. Члан 55. Новчаном казном од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице - носилац пројекта ако: 1) уз захтев за одобрење за извођење пројекта не приложи сагласност надлежног органа на студију и студију о процени утицаја пројекта на животну средину или одлуку надлежног органа да није потребна процена утицаја на животну средину (члан 9. став 1); 2) не поднесе захтев за одлучивање о потреби			

			процене утицаја на животну средину или захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја (чл. 12, 14. и 17); 3) не поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове студије, односно захтев за одлучивање о потреби ажурирања постојеће студије о процени утицаја пројекта или захтев за давање сагласности на нову, односно ажурирану студију (члан 36. ст. 2, 3. и 11); 4) не поднесе захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања или захтев за одлучивање о потреби процене утицаја затеченог стања на животну средину или захтев за давање сагласности на студију затеченог стања (члан 37. ст. 1. и 4); 5) не обавести надлежни орган о промени носиоца пројекта и не достави одлуку органа надлежног за одобрење за извођење пројекта о преносу одобрења, односно сагласности (члан 38. став 2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу - носиоцу пројекта новчаном казном			

			од 30.000 до 150.000 динара. За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоцу пројекта новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара. За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – носилац пројекта новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара. Члан 56. Новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник - израђивач студије, ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона. За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године. Прекршајна одговорност одговорног пројектанта Члан 57. Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара			

			казниће се за прекршај одговорни пројектант који је израдио и потписао документацију на основу које се доноси одлука о одобрењу за извођење пројекта или је у поступку техничке контроле својим потписом потврдио да та документација садржи мере и услове заштите животне средине из одлуке о сагласности на студију и студије о процени утицаја пројекта, односно одлуке да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину, супротно члану 9. став 3. овог закона. За прекршај из става 1 овог члана, поред прописане новчане казне, одговорном пројектанту односно вршиоцу техничке контроле се може изрећи заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године. Прекршајна одговорност одговорног лица у надлежном органу Члан 58. Новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у надлежном органу ако: 1) не донесе одлуку о потреби процене утицаја,			

			односно одлуку о потреби процене утицаја затеченог стања, одлуку о обиму и садржини студије о процени утицаја, односно студије затеченог стања, одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја, одлуку о потреби израде нове, односно ажурирању постојеће студије или одлуку о сагласности на студију затеченог стања, у складу са овим законаом (чл. 14, 19, 31, 36. и 37); 2) не обавести јавност о поднетим захтевима и донетим одлукама на прописан начин (члан 39); 3) не стави на увид јавности, заинтересованим органима и организацијама документацију о поступку процене утицаја у складу са чланом 40. Закона; 4) не спроведе поступак прекограничних консултација (члан 42); 5) не води прописане евиденције (члан 44); 6) не унесе податке, информације, обавештења и документацију о поступку процене утицаја у централну базу података (члан 45. став 2).			
Art. 11.1	Member States shall ensure that, in accordance with the relevant national legal system, members of the public concerned:	Члан 16, члан 20. и члан 35. Предлога закона о процени	Члан 16. Носилац пројекта, заинтересовани органи и	потпуно усклађено		

	(a) having a sufficient interest, or alternatively; (b) maintaining the impairment of a right, where administrative procedural law of a Member State requires this as a precondition; have access to a review procedure before a court of law or another independent and impartial body established by law to challenge the substantive or procedural legality of decisions, acts or omissions subject to the public participation provisions of this Directive.	утицаја на животну средину	организације и заинтересована јавност могу да изјаве жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја. Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине. Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Члан 20. Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта. Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине. Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Члан 35. Одлука надлежног органа из чл. 31. и 32. овог закона			

			је коначна. Против одлуке из става 1. овог члана носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу да покрену управни спор пред надлежним судом у складу са законом.			
Art. 11.2	Member States shall determine at what stage the decisions, acts or omissions may be challenged.	Члан 16. став 1, Члан 20. став 1. и члан 35. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 16. Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу да изјаве жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја. Члан 20. Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта. Члан 35. Одлука надлежног органа из чл. 31. и 32. овог закона је коначна. Против одлуке из става 1. овог члана носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу да покрену управни спор пред надлежним судом у складу са законом.	потпуно усклађено		

Art. 11.3	What constitutes a sufficient interest and impairment of a right shall be determined by the Member States, consistently with the objective of giving the public concerned wide access to justice. To that end, the interest of any non-governmental organisation meeting the requirements referred to in Article 1(2) shall be deemed sufficient for the purpose of point (a) of paragraph 1 of this Article. Such organisations shall also be deemed to have rights capable of being impaired for the purpose of point (b) of paragraph 1 of this Article.	Члан 2. тачка 7. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 2. 7) заинтересована јавност обухвата јавност на коју пројекат утиче или је вероватно да ће утицати, или на чије право или интерес заснован на закону одлука у поступку процене утицаја или одобрење за извођење пројекта може да утиче. За удружења грађана у области заштите животне средине која заступају интересе заштите животне средине (припремају и реализују своје програме заштите, штите своја права и интересе у области заштите животне средине, предлажу активности и мере заштите, учествују у поступку доношења одлука у складу са законом, доприносе или непосредно раде на информисању о животној средини) и евидентирана су код надлежног органа, сматра се да постоји интерес заснован на закону на које одлука у поступку процене утицаја или одобрење за извођење пројекта може да утиче;	потпуно усклађено		
Art. 11.4	The provisions of this Article shall not exclude the possibility of a preliminary review procedure before an administrative authority and shall not affect the requirement of exhaustion of administrative review procedures prior to recourse to judicial review procedures, where	Члан 16, члан 20 и члан 35. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 16. Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу да изјаве жалбу против одлуке надлежног органа о	потпуно усклађено		

	such a requirement exists under national law. Any such procedure shall be fair, equitable, timely and not prohibitively expensive.		захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја. Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине. Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Члан 20. Носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта. Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине. Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Члан 35. Одлука надлежног органа из чл. 31. и 32. овог закона је коначна. Против одлуке из става 1. овог члана носилац пројекта, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност			

			могу да покрену управни спор пред надлежним судом у складу са законом.			
Art. 11.5	In order to further the effectiveness of the provisions of this Article, Member States shall ensure that practical information is made available to the public on access to administrative and judicial review procedures.	Члан 34. ст. 1. и 2. Члан 39. став 2. Члан 39. став 3. Члан 39. став 4. Члан 39. став 6. Члан 46. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 34. ст. 1. и 2. Надлежни орган дужан је да о одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта или одлуци о одбијању захтева за давање сагласности, у року од десет дана од дана доношења, обавести заинтересоване органе и организације и јавност. Обавештење из става 1. овог члана садржи: 1) одлуку; 2) главне разлоге на којима се одлука заснива; 3) мере и услове које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања негативних утицаја пројекта . Члан 39. став 2. Надлежни орган дужан је да о својим одлукама из чл. 14, 19, 31, 32, 36 и 37. овог закона обавести јавност путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика које излазе на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта.	потпуно усклађено		

			Члан 39. став 3. Надлежни орган обавештава јавност о поднетим захтевима из става 1. овог члана и донетим одлукама из става 2. овог члана и објављивањем на својој интернет веб презентацији, а може да обавести јавност објављивањем и на огласној табли надлежног органа јединице локалне самоуправе и/или огласној табли месне заједнице, на подручју обухваћеном утицајем планираног пројекта. Члан 39. став 4. Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може да се врши и путем електронских медија Члан 39. став 6. Рокови за достављање мишљења на поднете захтеве, односно подношење жалбе или тужбе на донете одлуке, почињу да теку од дана објављивања обавештења из ст. 1. и 2. овог члана у штампаним дневним новинама. Члан 46.			

			На питања покретања, вођења и окончања поступка процене утицаја примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак, осим ако није другачије предвиђено овим законом.			
Art. 12.	1. The Member States and the Commission shall exchange information on the experience gained in applying this Directive. 2. In particular, every six years from 16 May 2017 Member States shall inform the Commission, where such data are available, of: (a) the number of projects referred to in Annexes I and II made subject to an environmental impact assessment in accordance with Articles 5 to 10; (b) the breakdown of environmental impact assessments according to the project categories set out in Annexes I and II; (c) the number of projects referred to in Annex II made subject to a determination in accordance with Article 4(2); (d) the average duration of the environmental impact assessment process; (e) general estimates on the average direct costs of environmental impact assessments, including the impact			непреносиво	Одредба не садржи преносиву обавезу за државу нечланицу	

	from the application of this Directive to SMEs. 3. On the basis of that exchange of information, the Commission shall if necessary submit additional proposals to the European Parliament and to the Council, with a view to ensuring that this Directive is applied in a sufficiently coordinated manner.					
Art.13	Member States shall communicate to the Commission the texts of the provisions of national law, which they adopt in the field covered by this Directive.			непреносиво	Одредба не садржи преносиву обавезу за државу нечланицу	
Art. 14.	Directive 85/337/EEC, as amended by the Directives listed in Annex V, Part A, is repealed, without prejudice to the obligations of the Member States relating to the time limits for transposition into national law of the Directives set out in Annex V, Part B. References to the repealed Directive shall be construed as references to this Directive and shall be read in accordance with the correlation table in Annex VI.			непреносиво	Одредба не садржи преносиву обавезу за државу нечланицу	
Art. 15.	This Directive shall enter into force on the 20th day following its publication in the Official Journal of the European Union.			непреносиво	Одредба не садржи преносиву обавезу за државу нечланицу	
Art. 16	Addressees This Dir. is addressed to the MS			непреносиво	Одредба не садржи преносиву	

					обавезу за државу нечланицу	
Annex I	Projects subject to Art. 4.1 (i.e., EIA required).	Члан 5. став 1. тачка 1) Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Влада прописује: 1) листу пројеката за које је обавезна процена утицаја;	потпуно усклађено		
Annex II	Projects subject to Art. 4.2 (i.e., MS to determine if EIA is required)..	Члан 5. став 1. тачка 2) Предлога закона о процени утицаја на животну средину	2) листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја	потпуно усклађено		
Annex II. A	Information referred to in Art. 4.4 (i.e. information to be provided by the developer on projects listed in Annex II)	Члан 12. став 3. Члан 12. став 4. Члан 12. став 5. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 12. став 3. Захтев из става 2. овог члана садржи: 1) податке о носиоцу пројекта; 2) опис локације, нарочито у погледу осетљивости животне средине на географском подручју места извођења пројекта и подручју које може бити изложено утицајима; 3) назив, опис и карактеристике пројекта, у току целокупног трајања пројекта, укључујући, по потреби, и радове на његовом затварању, односно уклањању; 4) приказ разумних алтернатива које су разматране; 5) опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају;	потпуно усклађено		

			6) опис могућих утицаја пројекта на чиниоце животне средине, у току целокупног трајања пројекта, укључујући нарочито утицаје који потичу од: (1) очекиваних емисија и очекиване производње отпада, (2) буке, вибрација, јонизујућих и нејонизујућих зрачења, светлости, топлоте, (3) природе и количине емисија гасова са ефектом стаклене баште, (4) коришћења природних вредности, посебно земљишта, воде, биљног и животињског света у току извођења и експлоатације, (5) кумулативних утицаја пројекта и других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката; 7) предлог мера за спречавање, смањење и отклањање значајних негативних утицаја; 8) нетехнички резиме података из тач. 2) - 7) овог става; 9) податке о могућим тешкоћама на које је наишао носилац пројекта у прикупљању података и документације; 10) друге податке и информације на захтев			

			надлежног органа. Носилац пројекта за пројекат за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, подноси надлежном органу захтев за одлучивање о потреби процене утицаја (у даљем тексту: захтев о потреби процене утицаја). Захтев о потреби процене утицаја подноси се за цео пројекат, на прописаном обрасцу у папирном облику или електронским путем. Уз захтев у папирном облику доставља се и примерак захтева на преносивом електронском носачу информација (ЦД или УСБ). Захтев из става 2. овог члана садржи: 1) податке о носиоцу пројекта; 2) опис локације, нарочито у погледу осетљивости животне средине на географском подручју места извођења пројекта и подручју које може бити изложено утицајима; 3) назив, опис и карактеристике пројекта, у току целокупног трајања пројекта, укључујући, по потреби, и радове на његовом затварању, односно уклањању; 4) приказ главних			

			алтернатива које су разматране; 5) опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају; 6) опис могућих утицаја пројекта на чиниоце животне средине, у току целокупног трајања пројекта, укључујући нарочито утицаје који потичу од: (1) очекиваних емисија и очекиване производње отпада, (2) буке, вибрација, јонизујућих и нејонизујућих зрачења, светлости, топлоте, (3) природе и количине емисија гасова са ефектом стаклене баште, (4) коришћења природних вредности, посебно земљишта, воде, биљног и животињског света у току извођења и експлоатације, експлоатације, (5) кумулативних утицаја пројекта и других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката; 7) предлог мера за спречавање, смањење и отклањање значајних негативних утицаја; 8) нетехнички резиме података из тач. 2) - 7) овог става; 9) податке о могућим			

			тешкоћама на које је наишао носилац пројекта у прикупљању података и документације; 10) друге податке и информације на захтев надлежног органа. Уз захтев из става 3. овог члана прилаже се следећа документација: 1) локацијски услови за пројекте за које се издаје грађевинска дозвола, односно одобрење за извођење радова за пројекте за које се не издаје грађевинска дозвола, или информација о локацији за остале пројекте или други документ којим се доказује усклађеност пројекта са просторно планским документом; 2) одлука надлежног органа донета у поступку претходне оценеекеплоатације, који сами или заједно са другим пројектом, радовима или активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже; 3) услови и сагласности других надлежних органа и организација прибављени у складу са посебним законом; 4) идејно решење или пројекат, односно извод из			

			пројекта или студија изводљивости експлоатације минералних сировина или извод из студије: 5) графички приказ микро и макро локације; 6) други докази на захтев надлежног органа. Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министар) ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева о потреби процене утицаја и документацију која се уз захтев подноси. Члан 12. став 4. Уз захтев из става 3. овог члана прилаже се следећа документација: локацијски услови за пројекте за које се издаје грађевинска дозвола односно одобрење за извођење радова за пројекте за које се не издаје грађевинска дозвола или информација о локацији за остале пројекте или други документ којим се доказује усклађеност пројекта са просторно планским документом; 2) одлука надлежног органа донета у поступку претходне оцене прихватљивости за пројекте који сами или заједно са			

			другим пројектом, радовима или активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже; 3) услови и сагласности других надлежних органа и организација прибављени у складу са посебним законом; 4) идејно решење или пројекат, односно извод из пројекта или студија изводљивости експлоатације минералних сировина или извод из студије; 5) графички приказ микро и макро локације; 6) други докази на захтев надлежног органа. Члан 12. став 5. Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министар) ближе прописује изглед и садржину обрасца захтева о потреби процене утицаја и документацију која се уз захтев подноси.			
Annex III	Selection criteria referred to in Art. 4.3 (i.e. screening criteria).	Члан 5. ст. 1. 2. и 3. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 5. Влада прописује: 1) листу пројеката за које је обавезна процена утицаја; 2) листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о	потпуно усклађено		

			потреби процене утицаја. Прописом из става 1. овог члана утврђују се пројекти и критеријуми за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана који се односе нарочито на величину и карактеристике пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја. Надлежни орган одлучује о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана применом прописаних критеријума.			
Annex IV	Information referred to in Art. 5.1 (i.e., EIA report)	Члан 22. ст. 1. и 8. Предлога закона о процени утицаја на животну средину	Члан 22. Студија о процени утицаја пројекта обавезно садржи: 1) податке о носиоцу пројекта; 2) опис локације на којој се планира реализација пројекта са наведеним катастарским парцелама и координатама експлоатационог, односно истражног поља ако се ради о пројектима истраживања, односно експлоатације минералних сировина; 3) назив и опис целог пројекта, укључујући величину, технологију, пројектоване капацитете и	потпуно усклађено		

			друге карактеристике пројекта које су релевантне за утврђивање и процену значајних утицаја и ризика у току трајања пројекта; 4) приказ главних алтернатива које су разматране; 5) опис могућих утицаја пројекта на животну средину који су последица грађења и коришћења пројекта, укључујући, по потреби, опис радова на затварању, односно уклањању, као и ризика за чиниоце животне средине; 6) приказ стања животне средине на географском подручју места извођења пројекта обухваћеном могућим утицајем пројекта (микро и макро локација) и процена могућих промена чинилаца животне средине без реализације пројекта на основу доступних информација о стању животне средине и научних сазнања; 7) опис чинилаца животне средине на које би пројекат могао да утиче, у току трајања целокупног пројекта, укључујући нарочито: (1) примењене технологије, употребљеног материјала, пројектованог капацитета, конструкције, опреме, потрошње енергије итд. у			

			току извођења и експлоатације. (2) емисија загађујућих материја у ваздух, воду, земљиште, буке, вибрација, јонизујућег и нејонизујућег зрачења, светлости, топлоте, непријатности у току извођења и експлоатације. (3) негативног деловања очекиваних остатака, настанка, одлагања и поновног искоришћавања отпада у току извођења и експлоатације. (4) врсте и очекиване количине емисија гасова са ефектом стаклене баште у току извођења и експлоатације. (5) подложности пројекта климатским променама у току извођења и експлоатације; (6) коришћења природних вредности, посебно земљишта, воде и биљног и животињског света у току извођења и експлоатације. (7) кумулативних утицаја пројекта с утицајима других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката на географском подручју места извођења пројекта; 8) опис и процене очекиваних ризика од великих удеса и природних катастрофа по здравље			

			људи и животну средину који могу да настану услед реализације пројекта или потичу од изложености пројекта ризицима од великих удеса и/или катастрофа; 9) предлог мера предвиђених у циљу спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине; 10) предлог програма праћења утицаја пројекта на чиниоце животне средине; 11) крађи приказ података из тач. 2) до 10) овог става – нетехнички резиме; 12) опис метода предвиђања или доказа коришћених за утврђивање и процену утицаја пројекта на животну средину; 13) податке о техничким недостацима или непостојању одговарајућих стручних знања и вештина или немогућности да се прибаве одговарајући подаци; Министар ближе прописује садржину студије о процени утицаја пројекта и документацију која се уз студију подноси.			