

# ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ

## Члан 1.

У Закону о приватизацији („Службени гласник РС”, број 83/14 – у даљем тексту: Закон), у члану 2. став 1. тачка 26. речи: „2013. године” замењују се речима: „последње пословне године”.

## Члан 2.

У члану 6. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Одредба става 2. овог члана не односи се на субјекте приватизације који су актом Владе одређени за субјекте приватизације од стратешког значаја, као и на субјекте приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија или чија имовина се налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија.”

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

## Члан 3.

У члану 12. став 3. тачка 2) речи: „до дана објављивања јавног позива”, замењују се речима: „на дан подношења пријаве за учешће”.

## Члан 4.

Члан 20. мења се и гласи:

„Члан 20.

Субјект приватизације дужан је да изврши попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, у складу са законима којима се уређује рачуноводство и међународним рачуноводственим стандардима, у року од 30 дана од дана објаве јавног позива за прикупљање писама о заинтересованости из члана 18. овог закона, као и да у том року податке достави Агенцији.

Уколико је од пописа и процене из става 1. овог члана протекло 12 месеци, Агенција ће упутити захтев субјекту приватизације да достави нови попис и процену са стањем на дан 31. децембар последње пословне године.

Субјект приватизације је дужан да попис и процену из става 3. овог члана достави у року од 30 дана од дана достављања захтева Агенције.

Агенција ће попис и процену из става 3. овог члана доставити надлежном органу ради измене одлуке о почетној цени, а надлежни орган дужан је да обавести Агенцију у року од 15 дана од дана достављања пописа и процене од стране Агенције.”

## Члан 5.

У члану 24. став 2. мења се и гласи:

„Субјект приватизације припрема приватизациону документацију са стањем на дан пописа и процене из члана 20. овог закона и доставља је Агенцији у року од 30 дана од дана када је Агенција доставила одлуку о моделу и методу субјекту приватизације.”

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Субјект приватизације је дужан да истовремено са достављањем пописа и процене из члана 20. став 3. овог закона Агенцији достави нову приватизациону документацију са стањем на дан тог пописа и процене.”

Досадашњи став 3. постаје став 4.

#### **Члан 6.**

У члану 26. став 3. број: „30” замењује се бројем: „15”.

#### **Члан 7.**

У члану 37. став 2. брише се.

Досадашњи став 3. постаје став 2.

У досадашњем ставу 4. који постаје став 3. речи: „става 3.” замењују се речима: „става 2.”

Досадашњи ст. 5, 6, 7. и 8. постају ст. 4, 5, 6. и 7.

У досадашњем ставу 9. који постаје став 8. речи: „става 8.” замењују се речима: „става 7.”

#### **Члан 8.**

У члану 63. став 2. речи: „из члана 18.” замењују се речима: „из члана 26”.

#### **Члан 9.**

У члану 76. став 1. речи: „2013. године” замењују се речима: „последње пословне године”.

#### **Члан 10.**

Члан 85. мења се и гласи:

„Члан 85.

Одговорно лице у субјекту приватизације из члана 20. ст. 1. и 3. овог закона које не достави податке у прописаном року, као и одговорно лице у субјекту приватизације из члана 24. став 4, члана 49. став 1. и члана 57. став 4. овог закона које Агенцији достави неистините или непотпуне податке о имовини и обавезама субјекта приватизације или достави нетачну или непотпуну документацију, казниће се затвором од три месеца до пет година и новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара.”

#### **Члан 11.**

За субјекте приватизације за које се покрене поступак приватизације после ступања на снагу овог закона, рок из члана 4. овог закона почиње да тече од дана достављања иницијативе субјекту приватизације.

#### **Члан 12.**

Против субјекта приватизације за који је до дана ступања на снагу овог закона Агенција за приватизацију објавила јавни позив за продају капитала и имовине, поступци принудног извршења и принудне наплате из члана 94. ст. 2. и 3. Закона не могу се наставити, односно покренути до спроведеног поступка приватизације у складу са Законом или до проглашења поступка продаје капитала и имовине неуспешним, по трећем објављеном јавном позиву за продају капитала или имовине, а најкасније до 31. октобра 2015. године.

Против субјекта приватизације за који је до дана ступања на снагу овог закона Агенција објавила јавни позив за избор стратешког инвеститора,

поступци принудног извршења и принудне наплате из члана 94. ст. 2. и 3. Закона не могу се наставити, односно покренути до закључења уговора о стратешком партнерству или до проглашења поступка неуспешним, а најкасније до 31. октобра 2015. године.

#### **Члан 13.**

Против субјекта приватизације који је актом Владе одређен за субјект приватизације од стратешког значаја и субјекта приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија или чија имовина се налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, поступак принудног извршења и принудне наплате не може се наставити, односно покренути у року од једне године од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 14.**

Ако се привредно друштво, које је до дана ступања на снагу овог закона извршило приватизацију више од 50% друштвеног капитала, према одредбама Закона о друштвеном капиталу („Службени лист СФРЈ”, бр. 84/89 и 56/90) и Закона о условима и поступку претварања друштвене својине у друге облике својине („Службени гласник РС”, бр. 48/91, 75/91, 48/94 и 51/94), не приватизује у року прописаном чланом 6. Закона, даном истека тог рока, 70% неприватизованог дела друштвеног капитала преноси се на Акционарски фонд, а 30% неприватизованог дела друштвеног капитала преноси се запосленима без накнаде, у складу са одредбама чл. 61-64. Закона.

Ако се привредно друштво, које је до дана ступања на снагу овог закона извршило приватизацију дела капитала према одредбама Закона о својинској трансформацији („Службени гласник РС”, бр. 32/97 и 10/01) не приватизује у року прописаном чланом 6. Закона, даном истека тог рока 100% неприватизованог дела друштвеног капитала преноси се на Акционарски фонд.

Ако се привредно друштво чији друштвени капитал чини мање од 50% укупног капитала друштва не приватизује у року прописаном чланом 6. Закона, даном истека тог рока 100% неприватизованог дела друштвеног капитала преноси се на Акционарски фонд.

Ако је за привредно друштво из ст. 1. до 3. овог члана донета одлука о преносу капитала на Акционарски фонд, привредно друштво је дужно да акције или уделе пренесе Акционарском фонду, најкасније у року од 30 дана од дана доношења те одлуке.

Ако привредно друштво из ст. 1. до 3. овог члана не пренесе акције, односно уделе Акционарском фонду у року из става 4. овог члана, министарство надлежно за послове привреде донеће решење о преносу тих акција, односно удела.

Решење из става 5. овог члана коначно је.

Акционарски фонд подноси пријаву за упис у надлежне регистре, који су дужни да изврше упис без накнаде у року од осам дана од дана доношења решења из става 6. овог члана.

#### **Члан 15.**

Поступци приватизације започети до дана ступања на снагу овог закона наставиће се по одредбама овог закона.

**Члан 16.**

У року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона субјекти приватизације за које је до дана ступања на снагу овог закона објављен јавни позив за продају капитала или имовине дужни су да доставе Агенцији попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар 2014. године.

**Члан 17.**

Министарство надлежно за послове привреде наставља да обавља контролу и верификацију поступака својинске трансформације и процене вредности капитала који су започети, а нису завршени, као и контролу процене вредности капитала учесника статусних промена.

**Члан 18.**

Овај закон ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 86. став 2. Устава Републике Србије, којим се утврђује да се постојећа друштвена својина претвара у приватну својину под условима, на начин и у роковима предвиђеним законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о приватизацији („Службени гласник РС”, број 83/14) ступио је на снагу 13. августа 2014. године чиме је престао да важи Закон о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07, 93/12, 119/12, 51/14 и 52/14). Доношењем Закона решени су бројни проблеми који су се појавили у пракси, а сам Закон учинио је правни оквир битно примеренијим за преостале субјекте приватизације у портфељу Агенције за приватизацију. Закон је у великој мери исправио недостатке претходног закона. Иако оцењен као велики искорак напред у регулисању поступка приватизације примена важећег Закона о приватизацији указала је на постојање извесних проблема у примени одређеног броја одредби. Чланом 6. Закона о приватизацији прописано је да је приватизација обавезна за субјекте са друштвеним капиталом, односно да се друштвени капитал субјеката приватизације мора приватизовати најкасније до 31. децембра 2015. године. Изменама и допунама закона предлаже се изузетак у односу на прописани рок за приватизацију друштвеног капитала, али само у погледу субјеката који су актом Владе одређени као субјекти приватизације од стратешког значаја, као и у односу на субјекте приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, или имовина налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија.

Чланом 94. ст. 2. и 3. Закона о приватизацији уређено је питање наплате потраживања поверилаца, у смислу да се поступци принудног извршења и принудне наплате против субјекта приватизације који су били у реструктурирању на дан ступања на снагу овог закона, а који су прекинути на основу члана 20ж Закона о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07, 123/07 - др. закон, 30/10 - др. закон, 93/12 и 119/12), могу наставити по истеку рока од 180 дана од дана истека рока за доношење одлуке о моделу приватизације субјекта приватизације. Наведени закон прописује и да се поступци принудног извршења и принудне наплате против субјеката приватизације који су били у реструктурирању на дан ступања на снагу овог закона, а који нису покренути до дана ступања на снагу овог закона, могу покренути по истеку рока од 180 дана од дана истека рока за доношење одлуке о моделу приватизације субјекта приватизације. У вези са наведеним одредбама, допунама закона предлаже се да се против субјекта приватизације за који је до дана ступања на снагу закона, Агенција за приватизацију објавила јавни позив за продају капитала и имовине, поступци принудног извршења и принудне наплате из наведеног члана 94. ст. 2. и 3. не могу наставити, односно покренути до спроведеног поступка приватизације у складу са Законом о приватизацији, или до проглашења поступка продаје капитала и имовине неуспешним, по трећем објављеном јавном позиву за продају капитала или имовине, а најкасније до 31. октобра 2015. године. Допунама закона предлаже се и да се против субјекта приватизације за који је Агенција за приватизацију објавила јавни позив за избор стратешког инвеститора, поступци принудног

извршења и принудне наплате из члана 94. ст. 2. и 3. не могу се наставити, односно покренути до закључења уговора о стратешком партнерству или до проглашења поступка неуспешним, а најкасније до 31. октобра 2015. године.

Наведени предлог има за циљ да се успешно реши судбина субјеката приватизације за које постоје услови за продају, јер уколико би током поступка, дошло до принудних извршења на имовини наведених субјеката, постоји објективна немогућност да се њихова приватизација спроведе. Наиме, спровођењем принудног извршења и принудне наплате против субјекта приватизације, стање у субјектима приватизације било би битно промењено у односу на оно што је представљено у продајној документацији и јавном позиву за приватизацију (предмет који је објављен за јавну продају био би у међувремену, принудним путем отуђен од субјекта приватизације).

Без измене наведених законских одредаба, Агенција за приватизацију би била у обавези да повуче све јавне позиве, који буду у току, у тренутку када субјект изгуби заштиту од принудне наплате. Са друге стране, како почетна цена на другом/трећем надметању може износити најмање једну трећину процењене вредности капитала/имовине, на овај начин ће се исцрпети могућност спровођења приватизације, односно биће оправдана даља примена Закона о стечају.

Такође, када је реч о субјектима приватизације од стратешког значаја не сме се изгубити из вида чињеница да се ради о субјектима приватизације који запошљавају око 25.000 радника, те би одлазак у стечај ових друштава и губитак посла за велики број грађана довео до великих потреса у Републици Србији, како на социјалном и на привредном плану. Одлагањем истека рока за заштиту од принудне наплате за једну годину од дана ступања на снагу допуна закона, отвара се могућност да се покуша са ревитализацијом ових субјеката и са очувањем радних места.

Поред наведеног, када је реч о субјектима приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, или имовина налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, треба имати у виду чињеницу да је реч о субјектима који су изложени узурпацији имовине и противправној приватизацији коју спроводи Косовска агенција за приватизацију. Наведени субјекти су у неповољнијем положају у односу на друге привредне субјекте у Републици Србији, јер су суочени са недостатком тржишта, административним баријерама и чињеницом да им нису доступни банкарски кредити, сходно чему им је потребна додатна заштита као вид позитивне дискриминације.

Предложене измене и допуне имају за циљ и да се стање имовине, обавеза и капитала у продајној документацији усагласи са фактичким стањем, те да се одступања сведу на најмању могућу меру, па је у том смислу интервенисано у одредбама којима се уређује попис и процена фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала. У том смислу, због протеча времена, указује се потреба да се ажурира процена вредности, те се прописује дужност субјекта приватизације да изврши попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, односно да достави нови попис и процену са стањем на дан 31. децембар последње пословне године ако је од пописа и процене протекло 12 месеци, као и да припреми приватизациону документацију са стањем на дан пописа и процене. У складу са наведеним изменама, прописивање отписа дуга као мере за припрему и растеређење обавеза субјеката приватизације којом се државни повериоци субјекта приватизације обавезују да отпишу дуг са стањем на дан 31. децембар последње пословне године има за циљ да усклади датум на који се врши отпис са датумом пописа и процене.

Интервенисано је и у одредби којом се прописује одговорност, за кривично дело у смислу да се кривична одговорност проширује и на одговорно лице у субјекту приватизације које достави неистините или непотпуне податке о имовини и обавезама субјекта приватизације, или нетачну и непотпуну документацију у Програму за продају имовине. Такође, предложене измене и допуне одредби подразумевају низ интервенција у тексту закона којима би се омогућило ефикасно спровођење поступка приватизације и онемогућавање наступања штетних последица на социјалном и привредном плану.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

#### **Уз члан 1.**

Чланом 1. овог закона мења се одредба члана 2. став 1. тачка 26) којом се дефинише условни отпис дуга. Исти је дефинисан као мера за припрему и растерећење обавеза субјекта приватизације којом се државни повериоци субјекта приватизације обавезују да отпишу дуг са стањем на дан 31. децембар 2013. године према субјекту приватизације који послује у целини или већинским друштвеним или јавним капиталом. Отпис дуга је пуноважан уколико је продат капитал субјекта приватизације, односно закључен уговор о докапитализацији. Изменама и допунама закона уређује се отпис дуга са стањем на дан 31. децембар последње пословне године.

#### **Уз члан 2.**

Чланом 2. овог закона допуњује се одредба члана 6. Закона о приватизацији, у смислу да се рок за приватизацију друштвеног капитала субјекта приватизације (31. децембар 2015. године), не односи на субјекте приватизације који су актом Владе одређени за субјекте приватизације од стратешког значаја, као и на субјекте приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, или имовина налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија.

#### **Уз члан 3.**

Чланом 3. овог закона мења се одредба члана 12. став 3. тачка 2) у том смислу што се прописује да купац, односно члан конзорцијума, не може бити физичко лице, правно лице и оснивач правног лица, који према субјекту приватизације има доспеле неизмирене обавезе на дан подношења пријаве за учешће, а не на дан објављивања јавног позива, како је до сада било прописано.

#### **Уз члан 4.**

Чланом 4. овог закона мењају се одредбе члана 20. Закона у смислу да је субјект приватизације дужан да изврши попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, у складу са законима којим се уређује рачуноводство и међународним рачуноводственим стандардима, у року од 30 дана од дана објаве јавног позива за прикупљање писама о заинтересованости из члана 18. овог закона, као и да у том року податке достави Агенцији. Такође, наведеном одредбом прописује се да, уколико је од пописа и процене протекло 12 месеци, Агенција ће упутити захтев субјекту приватизације да достави нови попис и процену са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, а да је субјект приватизације је дужан да попис и процену достави у року од 30 дана од дана достављања захтева Агенцији. Наведеним чланом прописује се и да ће Агенција попис и процену из става 3. овог члана доставити надлежном

органу ради измене одлуке о почетној цени, а да је надлежни орган дужан је да обавести Агенцију у року од 15 дана од дана достављања пописа и процене од стране Агенције.

**Уз члан 5.**

Чланом 5. овог закона, одредба члана 24. став 2. мења у том смислу да се прописује да субјект приватизације припрема приватизациону документацију са стањем на дан пописа и процене вредности имовине, обавеза и капитала. Наведена одредба члана 24. се допуњује обавезом субјекта приватизације да истовремено са достављањем пописа и процене из члана 20. став 3. овог закона, Агенцији достави нову приватизациону документацију са стањем на дан тог пописа и процене.

**Уз члан 6.**

Чланом 6. овог закона интервенише се у члану 26. којим је прописано да Агенција припрема и објављује јавни позив за продају капитала, односно имовине субјекта приватизације, као и да се јавни позив објављује најмање у једном дневном високотиражном листу који се дистрибуира на целој територији Републике Србије и на интернет страници Агенције, најкасније 30 дана пре дана који је одређен за достављање пријава. Изменама наведене одредбе предвиђено је да се јавни позив објављује најкасније 15 дана пре дана који је одређен за достављање пријава.

**Уз члан 7.**

Чланом 7. овог закона брисана је одредба члана 37. став 2. која је прописивала да Агенција за приватизацију и купац капитала, као уговорне стране, потписују записник који садржи спецификацију имовине, права и обавеза субјекта приватизације, који чини саставни део уговора о продаји капитала.

**Уз члан 8.**

Чланом 8. овог закона мења се одредба члана 63. којом се уређује стицање акција без накнаде, у смислу да запослени имају право на стицање акција без накнаде чија је укупна номинална вредност 200 евра у динарској противвредности, по званичном средњем курсу динара на дан објављивања јавног позива за продају капитала, односно имовине субјекта приватизације, а не на дан објављивања јавног позива за прикупљање писама о заинтересованости, како је до сада било прописано.

**Уз члан 9.**

Чланом 9. овог закона мења се одредба члана 76, којом се уређује отпис дуга (условни), у смислу што је предвиђено да Влада може да донесе одлуку да државни повериоци субјекта приватизације отпишу дуг, и то са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, а не са стањем на дан 31. децембар 2013. године, како је до сада било прописано.

**Уз члан 10.**

Чланом 10. овог закона проширена је одговорност за кривично дело у том смислу што је предвиђено да ће се запређеном казном из члана 85. Закона о приватизацији казнити и одговорно лице у надлежном органу субјекта приватизације које достави неистините или непотпуне податке о имовини и обавезама субјекта приватизације или нетачну или непотпуну документацију у Програму за продају имовине.

**Уз члан 11.**

Чланом 11. овог закона, прописано је да за субјекте приватизације за које се покрене поступак приватизације после ступања на снагу овог закона, рок за

достављање пописа и процене фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, почиње да тече од дана достављања иницијативе субјекту приватизације.

**Уз члан 12.**

Чланом 12. овог закона, Закон о приватизацији допуњује се одредбом којом се прописује да се против субјекта приватизације за који је до дана ступања на снагу овог закона, Агенција за приватизацију објавила јавни позив за продају капитала и имовине, поступци принудног извршења и принудне наплате из члана 94 ст. 2. и 3. не могу наставити, односно покренути до спроведеног поступка приватизације у складу са Законом, или до проглашења поступка продаје капитала и имовине неуспешним, по трећем објављеном јавном позиву за продају капитала или имовине, а најкасније до 31. октобра 2015. године. Такође, када је у питању стратешко партнерство, Закон о приватизацији је допуњен одредбом којом се прописује да се против субјекта приватизације за који је до дана ступања на снагу овог закона Агенција за приватизацију објавила јавни позив за избор стратешког инвеститора поступци принудног извршења и принудне наплате из члана 94 ст. 2. и 3. не могу се наставити, односно покренути до закључења уговора о стратешком партнерству или до проглашења поступка неуспешним, а најкасније до 31. октобра 2015. године.

**Уз члан 13.**

Чланом 13. овог закона, Закон о приватизацији допуњује се одредбом којом се прописује да се против субјекта приватизације који је актом Владе одређен за субјекат приватизације од стратешког значаја и субјекта приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, или имовина налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, поступак принудног извршења и принудне наплате не може се наставити, односно покренути у року од једне године од дана ступања на снагу овог закона.

**Уз члан 14.**

Чланом 14. овог закона, прописује да се на Акционарски фонд преноси 100% капитала привредног друштва које је до дана ступања на снагу овог закона извршило приватизацију дела капитала према одредбама Закона о својинској трансформацији („Службени гласник РС”, бр. 32/97 и 10/01), ако се не приватизује у року прописаном чланом 6. овог закона. Наведено, из разлога што је сагласно одредбама Закона о својинској трансформацији у првом кругу својинске трансформације, већ извршена подела акција без накнаде. Наведеном одредбом се такође, прописује да се ако се привредно друштво чији друштвени капитал чини мање од 50% укупног капитала друштва не приватизује у року прописаном чланом 6. овог закона, даном истека тог рока 100% неприватизованог дела друштвеног капитала преноси се на Акционарски фонд.

**Уз члан 15.**

Чланом 15. овог закона, прописује се да ће се поступци приватизације започети до дана ступања на снагу овог закона наставити по одредбама овог закона.

**Уз члан 16.**

Чланом 16. овог закона прописује се да су у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона, субјекти приватизације за које је до дана ступања на снагу овог закона објављен јавни позив за продају капитала или имовине дужни да доставе Агенцији попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем дан 31. децембар 2014. године.

**Уз члан 17.**

Чланом 17. овог закона, прописује се да Министарство надлежно за послове привреде наставља да обавља контролу и верификацију поступака својинске трансформације и процене вредности капитала који су започети, а нису завршени, као и контролу процене вредности капитала учесника статусних промена.

**Уз члан 18.**

Чланом 18. овог закона уређује се ступање на снагу и то даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

**IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна средства из буџета Републике Србије.

**V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст) произлазе из чињенице да је неопходно обезбедити услове за његову примену што раније, а све у циљу избегавања штетних последица на социјалном и привредном плану, које би недоношење закона по хитном поступку могло би да проузрокује.

**VI. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлаже се да овај закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” како би се у што краћем року створиле неопходне законске претпоставке за ефикасно спровођење поступка приватизације.

**VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ****Члан 2.**

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1. *Приватизација*, у смислу овог закона, је промена власништва капитала и имовине правних лица која послују друштвеним и јавним капиталом. Приватизација, у смислу овог закона, је и:

- продаја акција, односно удела који су пренети Агенцији за приватизацију (у даљем тексту: Агенција) после раскида уговора о продаји капитала закљученог између Агенције и купца;

- продаја имовине у предузећима код којих је раскинут уговор о продаји капитала;

- продаја акција, односно удела Акционарског фонда, као и Фонда за развој Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, када се продају заједно са акцијама, односно уделима Акционарског фонда;

2. *Јавни капитал* је капитал Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе;

3. *Предмет приватизације* је:

- друштвени, односно јавни капитал и имовина у предузећима и другим правним лицима, укључујући и јавна предузећа и јавни капитал исказан у акцијама или уделима;

- акције, односно удели после раскида уговора о продаји капитала;

- имовина у предузећима код којих је раскинут уговор о продаји капитала;

- акције односно удели Акционарског фонда, као и Фонда за развој Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање а када се продају заједно са акцијама, односно уделима Акционарског фонда;

4. *Субјекти приватизације* су предузећа, привредна друштва, и друга правна лица у којима се врши промена власништва, укључујући и јавна предузећа, а за која је покренута иницијатива за приватизацију;

5. *Модел приватизације* су продаја капитала, продаја имовине, стратешко партнерство и пренос капитала без накнаде;

6. *Методи приватизације* су јавно прикупљање понуда са јавним надметањем и јавно прикупљање понуда;

7. *Учесник у поступку приватизације* је лице које је доставило пријаву за учествовање у поступку приватизације;

8. *Купац* је домаће или страном правно или физичко лице које је проглашено купцем, односно лице са којим је закључен купопродајни уговор;

9. *Стратешки инвеститор* је домаће или страном правно лице које је са субјектом приватизације, односно Републиком Србијом закључило уговор о стратешком партнерству;

10. *Средства плаћања* су динар и страна средства плаћања (девизе и ефективни страни новац);

11. *Писмо о заинтересованости* је исказивање интереса за одређени субјект и модел приватизације, са основним подацима о заинтересованом купцу односно стратешком инвеститору и предлогом индикативне цене, инвестиционог програма, оквирног плана пословања и броја запослених на неодређено време, као и другим подацима од значаја одређеним јавним позивом;

12. *Фер тржишна вредност* је фер вредност дефинисана Међународним стандардом финансијског извештавања 13 - Одмеравање фер вредности;

13. *Метод јавног прикупљања понуда са јавним надметањем* је метод приватизације за продају капитала и имовине субјекта приватизације подношењем понуда и јавним надметањем учесника;

14. *Метод јавног прикупљања понуда* је метод приватизације подношењем понуда за избор стратешког инвеститора;

15. *Почетна цена за продају капитала, односно имовине* износи најмање једну половину од процењене вредности капитала, односно имовине, а нова почетна цена на другом прикупљању понуда и јавном надметању најмање једну трећину од процењене вредности капитала односно имовине;

16. *Продаја капитала* је модел приватизације чији је предмет продаје јавни капитал или друштвени капитал који се приватизује, акције, односно удели после раскида уговора о продаји капитала закљученог између Агенције и купца, као и акције, односно удели Акционарског фонда, као Фонда за развој Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање када се продају заједно са акцијама, односно уделима Акционарског фонда;

17. *Продаја имовине* је модел приватизације којим се у поступку приватизације продаје имовина или део имовине субјекта приватизације;

18. *Програм за продају имовине* је програм о продаји имовине који доноси субјект приватизације а прихвата Агенција за приватизацију, у роковима предвиђеним овим законом;

19. *Стратешко партнерство* је модел приватизације кроз институционални однос домаћих или страних правних лица са субјектом приватизације односно Републиком Србијом, које се спроводи кроз заједничко улагање путем оснивања новог привредног друштва или докапитализацијом постојећег субјекта приватизације;

20. *Оснивање новог привредног друштва* је оснивање друштва чији су оснивачи Република Србија и стратешки инвеститор тако што је улог Републике Србије имовина коју је Република Србија стекла по основу потраживања које има према субјекту приватизације за који је донела одлуку о стратешком партнерству, путем замене испуњења;

21. *Докапитализација* постојећег субјекта приватизације је повећање основног капитала субјекта приватизације за који је Влада донела одлуку о стратешком партнерству;

22. *Уговор о стратешком партнерству* је уговор о докапитализацији постојећег субјекта приватизације који закључују Република Србија, стратешки инвеститор и субјект приватизације, као и уговор о оснивању новог друштва који закључују Република Србија и стратешки инвеститор;

23. *Пренос капитала без накнаде запосленима* је пренос капитала у субјекту приватизације са друштвеним капиталом који се приватизује моделом продаје капитала, тако што се до 30% капитала преноси запосленима, без накнаде, у акцијама, односно уделима;

24. *Пренос капитала без накнаде стратешком инвеститору* је пренос капитала инвеститору у случају позитивних резултата пословања, у складу са прописима којима се уређује подстицај за инвестиције, а на основу одлуке Владе;

25. *Мере за припрему и растерећење обавеза субјекта приватизације* су мере које може донети Влада када се субјект приватизације приватизује продајом капитала или спроводи докапитализација постојећег субјекта приватизације, под условима из овог закона;

26. *Условни отпис дуга* је мера за припрему и растерећење обавеза субјекта приватизације којом се државни повериоци субјекта приватизације обавезују да отпишу дуг са стањем на дан 31. децембар 2013. године ПОСЛЕДЊЕ ПОСЛОВНЕ ГОДИНЕ према субјекту приватизације који послује у целини или већинским друштвеним или јавним капиталом. Отпис дуга је пуноважан уколико је продат капитал субјекта приватизације, односно закључен уговор о докапитализацији;

27. *Претварање дуга субјекта приватизације у трајни улог (конверзија)* је мера за припрему и растерећење обавеза субјекта приватизације којом се потраживања поверилаца конвертују у трајни улог у капиталу субјекта приватизације;

28. *Државни повериоци* су: јавно предузеће, Пореска управа, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање, Републичка дирекција за робне резерве, Фонд за развој Републике Србије и други републички органи и организације, укључујући и Аутономну покрајину Војводину и јединице локалне самоуправе.

Државним повериоцем сматра се и Агенција за осигурање депозита када врши функцију стечајног управника над банкама у стечају и када управља у име и за рачун Републике Србије потраживањима Републике Србије по основу преузетих ино обавеза;

29. *Заложни повериоци* јесу повериоци који имају потраживања обезбеђена хипотеком или залогом на имовини субјекта приватизације, као и повериоци који су у извршном поступку стекли право намирења на покретним и непокретним стварима субјекта приватизације;

30. *Обустава поступка* се примењује у случају сазнања за околности за које се није знало у време покретања поступка, а које у потпуности онемогућавају продају капитала, односно имовине, субјекта приватизације;

31. *Контрола извршења обавеза купца* из уговора је контрола коју врши Агенција којом проверава да ли купац извршава уговорене обавезе;

32. *Стечај ради окончања приватизације* је стечај који покреће Агенција у односу на субјект приватизације када се стекну разлози за покретање стечаја у складу са одредбама овог закона и Закона о стечају, а у циљу окончања приватизације.

#### Члан 6.

Приватизација је обавезна за субјекте приватизације са друштвеним капиталом.

Друштвени капитал субјеката приватизације се мора приватизовати најкасније до 31. децембра 2015. године.

ОДРЕДБА СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ОДНОСИ СЕ НА СУБЈЕКТЕ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ КОЈИ СУ АКТОМ ВЛАДЕ ОДРЕЂЕНИ ЗА СУБЈЕКТЕ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ОД СТРАТЕШКОГ ЗНАЧАЈА, КАО И НА СУБЈЕКТЕ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЧИЈЕ СЕ СЕДИШТЕ НАЛАЗИ ИЛИ ПРЕТЕЖНА ДЕЛАТНОСТ ОБАВЉА НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ КОСОВО И МЕТОХИЈА, ИЛИ ЧИЈА ИМОВИНА СЕ НАЛАЗИ И НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ КОСОВО И МЕТОХИЈА.

Приватизација јавног капитала и имовине субјеката који послују јавним капиталом спроводи се на основу одлуке Владе, односно надлежног органа аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.

Сматра се да је поступак приватизације спроведен ако је закључен уговор о продаји капитала и ако су испуњени сви услови за пренос власништва над капиталом који су предвиђени уговором о продаји (уплата купопродајне цене, достављање банкарске гаранције, упис промене власништва у надлежни регистар), односно остварен Програм за продају имовине (у даљем тексту: Програм).

#### Члан 12.

Купац, у смислу одредаба овог закона, може бити домаће или страно правно или физичко лице. Само домаће правно или физичко лице може бити купац пољопривредног земљишта.

Домаћа или страна правна или физичка лица могу да се удруже ради куповине субјекта приватизације или стратешког партнерства (у даљем тексту: Конзорцијум) и да овласте једно лице за заступање.

Купац, односно члан конзорцијума, не може бити:

- 1) домаће правно лице које послује већинским друштвеним капиталом;
- 2) физичко лице, правно лице и оснивач правног лица, који према субјекту приватизације има доспеле неизмирене обавезе до дана објављивања јавног позива НА ДАН ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВЕ ЗА УЧЕШЋЕ;
- 3) физичко лице, правно лице и оснивач правног лица са којим је раскинут уговор о продаји, односно стратешком партнерству због неизвршења уговорених обавеза;
- 4) физичко лице које је осуђивано за кривична дела против живота и тела, кривична дела против имовине, кривична дела против привреде, кривична дела против службене дужности, кривична дела против здравља људи и кривична дела против јавног реда и мира, за која је запређена казна затвора од пет година или тежа казна или против кога је покренут кривични поступак за та кривична дела.

Купац контролног, односно зависног друштва у којем се спроводи приватизација не може да буде његово зависно, односно контролно друштво које послује друштвеним капиталом.

Учесник у поступку приватизације који је проглашен купцем, односно стратешким инвеститором, а који не предузме све потребне радње и не закључи уговор у складу са овим законом, губи својство купца односно стратешког инвеститора, и право да учествује у будућим поступцима приватизације, као и право на враћање депозита.

Право да учествује у поступку приватизације нема ни члан породице учесника који је изгубио својство купца, као ни правно лице чији је он оснивач.

Члановима породице у смислу става 6. овог члана сматрају се потомци, брачни или ванбрачни друг и родитељи учесника.

Купац не може бити ни привредно друштво у којем се лице из става 3. тач. 2), 3) и 4) и става 4. овог члана сматра контролним чланом или контролним акционаром, у смислу закона којим се уређују привредна друштва.

Купац не може бити ни субјект приватизације, односно зависно друштво.

Ограничења из ст. 3-9. овог члана примењују се и на стратешког инвеститора.

Купац, односно стратешки инвеститор, у смислу одредаба овог закона, не може бити ни физичко лице, правно лице и оснивач правног лица које је изгубило својство купца у складу са Законом о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07, 123/07 - др. закон, 30/10 - др. закон, 93/12, 119/12, 51/14 и 52/14 - УС), као ни члан породице купца у смислу става 7. овог члана.

#### Члан 20.

~~Субјект приватизације дужан је да изврши попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, у складу са законима којим се уређује рачуноводство и међународним рачуноводственим стандардима, у року од 45 дана од дана објаве јавног позива за прикупљање писама о заинтересованости из члана 18. овог закона, као и да у том року податке достави Агенцији.~~

~~За субјекте приватизације за које се покрене поступак приватизације после ступања на снагу овог закона, рок из става 1. овог члана почиње да тече од дана достављања иницијативе субјекту приватизације.~~

~~Ако се утврди да постоји имовина субјекта приватизације која није приказана у приватизационој документацији, Агенција ће ради процене те имовине ангажовати овлашћеног проценитеља.~~

~~Трошкове процене из става 3. овог члана сноси субјект приватизације.~~

~~Ако је са купцем закључен уговор о продаји капитала, а накнадно се пронађе имовина субјекта приватизације која није била приказана у приватизационој документацији, купац ће на рачун Агенције уплатити износ који се утврђује множењем следећих елемената:~~

~~—процењене вредности новопронађене имовине (умањене за вредност залого, у случајевима када је новопронађена имовина оптерећена залогом пре продаје капитала) и~~

~~—количника купопродајне цене за капитал и процењене вредности капитала која је коришћена у поступку продаје капитала.~~

~~Износ из става 5. овог члана купац је дужан да уплати Агенцији у року од 30 дана од дана када га је Агенција обавестила о висини износа.~~

~~Ако купац не изрази интересовање за куповину имовине из става 3. овог члана имовина се преноси на Републику Србију.~~

~~Средства из става 5. овог члана Агенција преноси у складу са чланом 17. став 4. овог закона.~~

СУБЈЕКТ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ДУЖАН ЈЕ ДА ИЗВРШИ ПОПИС И ПРОЦЕНУ ФЕР ТРЖИШНЕ ВРЕДНОСТИ ЦЕЛОКУПНЕ ИМОВИНЕ И ОБАВЕЗА И КАПИТАЛА СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. ДЕЦЕМБАР ПОСЛЕДЊЕ ПОСЛОВНЕ ГОДИНЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНИМА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ РАЧУНОВОДСТВО И МЕЂУНАРОДНИМ РАЧУНОВОДСТВЕНИМ СТАНДАРДИМА, У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЕ ЈАВНОГ ПОЗИВА ЗА ПРИКУПЉАЊЕ ПИСАМА О ЗАИНТЕРЕСОВАНОСТИ ИЗ ЧЛАНА 18. ОВОГ ЗАКОНА, КАО И ДА У ТОМ РОКУ ПОДАТКЕ ДОСТАВИ АГЕНЦИЈИ.

УКОЛИКО ЈЕ ОД ПОПИСА И ПРОЦЕНЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПРОТЕКЛО 12 МЕСЕЦИ, АГЕНЦИЈА ЋЕ УПУТИТИ ЗАХТЕВ СУБЈЕКТУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ДА ДОСТАВИ НОВИ ПОПИС И ПРОЦЕНУ СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. ДЕЦЕМБАР ПОСЛЕДЊЕ ПОСЛОВНЕ ГОДИНЕ.

СУБЈЕКТ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЈЕ ДУЖАН ДА ПОПИС И ПРОЦЕНУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВИ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ЗАХТЕВА АГЕНЦИЈЕ.

АГЕНЦИЈА ЋЕ ПОПИС И ПРОЦЕНУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВИТИ НАДЛЕЖНОМ ОРГАНУ РАДИ ИЗМЕНЕ ОДЛУКЕ О ПОЧЕТНОЈ ЦЕНИ, А НАДЛЕЖНИ ОРГАН ДУЖАН ЈЕ ДА ОБАВЕСТИ АГЕНЦИЈУ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ПОПИСА И ПРОЦЕНЕ ОД СТРАНЕ АГЕНЦИЈЕ.

#### Члан 24.

Продајну документацију у поступку јавног прикупљања понуда са јавним надметањем чине:

- 1) уговор о чувању поверљивих података;
- 2) приватизациона документација;
- 3) упутство за понуђаче;
- 4) образац пријаве за учествовање у поступку јавног прикупљања понуда са јавним надметањем;

5) нацрт уговора о продаји.

~~Приватизациону документацију из става 1. тачка 2) овог члана, припрема субјект приватизације и доставља је Агенцији у року од 30 дана од дана када је Агенција доставила одлуку о моделу и методу субјекту приватизације.~~

СУБЈЕКТ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ПРИПРЕМА ПРИВАТИЗАЦИОНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ СА СТАЊЕМ НА ДАН ПОПИСА И ПРОЦЕНЕ ИЗ ЧЛАНА 20. ОВОГ ЗАКОНА И ДОСТАВЉА ЈЕ АГЕНЦИЈИ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА КАДА ЈЕ АГЕНЦИЈА ДОСТАВИЛА ОДЛУКУ О МОДЕЛУ И МЕТОДУ СУБЈЕКТУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ.

СУБЈЕКТ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЈЕ ДУЖАН ДА ИСТОВРЕМЕНО СА ДОСТАВЉАЊЕМ ПОПИСА И ПРОЦЕНЕ ИЗ ЧЛАНА 20. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА АГЕНЦИЈИ ДОСТАВИ НОВУ ПРИВАТИЗАЦИОНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ СА СТАЊЕМ НА ДАН ТОГ ПОПИСА И ПРОЦЕНЕ.

За тачност и свеобухватност достављене приватизационе документације одговорно је лице овлашћено за заступање субјекта приватизације под кривичном, моралном и материјалном одговорношћу.

#### Члан 26.

Агенција припрема и објављује јавни позив за продају капитала, односно имовине субјекта приватизације.

Јавни позив садржи пословно име субјекта приватизације, податке о структури и вредности капитала, опис и вредност капитала и имовине, почетну цену за продају капитала, односно имовине, рок за подношење пријаве за учешће, као и друге податке од значаја за спровођење поступка.

Јавни позив из става 1. овог члана објављује се најмање у једном дневном високотиражном листу који се дистрибуира на целој територији Републике Србије и на интернет страници Агенције, најкасније 30-15 дана пре дана који је одређен за достављање пријава.

#### Члан 37.

Уговор о продаји капитала је уговор по приступу и може да садржи одредбе о: уговорним странама, предмету продаје, уговореној цени и року плаћања, износу и року инвестирања купца, обавези пословања субјекта приватизације, ограничењу располагања имовином и капиталом субјекта приватизације путем отуђења и залогe, забрани смањења броја запослених који су у радном односу на неодређено време, обавези исплате редовне зараде запосленима, средствима обезбеђења уредног извршења уговорних обавеза и друге одредбе.

~~Агенција за приватизацију и купац капитала, као уговорне стране, потписују записник који садржи спецификацију имовине, права и обавеза субјекта приватизације, који чини~~

Уговорне обавезе по правилу трају две године.

Изузетно од ~~става 3.~~ СТАВА 2. овог члана, због значаја очувања делатности, на предлог ресорног министарства у чијој је надлежности делатност субјекта

приватизације, период уговорних обавеза може се уговором о продаји капитала одредити у трајању од три године.

Уговор о продаји капитала сматра се закљученим кад га потпишу купац и Агенција и оверава се од стране надлежног органа.

Уговор о продаји капитала Агенција доставља министарству надлежном за послове финансија, ради евидентирања, у року од три дана од дана његовог закључења.

Уговор о продаји капитала објављује се на званичној интернет страници Агенције, у року од три дана од дана његовог закључења.

Даном овере уговора о продаји капитала, Агенција стиче законско заложно право на капиталу који је био предмет продаје, а надлежни орган дужан је да по службеној дужности то право региструје.

Агенција је дужна да у року од 15 дана од дана извршења последње уговорне обавезе купца, обавести надлежни регистар ради брисања законског заложног права ~~из става 8. ИЗ СТАВА 7. овог члана.~~

#### Члан 63.

Капитал за стицање акција без накнаде у поступку продаје капитала не може бити већи од 30% друштвеног капитала који се приватизује.

Запослени имају право на стицање акција без накнаде у складу са чланом 61. овог закона, чија је укупна номинална вредност 200 евра у динарској противвредности, по званичном средњем курсу динара на дан објављивања јавног позива ~~из члана 18. ИЗ ЧЛАНА 26. овог закона,~~ за сваку пуну годину рада у радном односу.

Ако је вредност капитала за стицање акција без накнаде, мања од укупне номиналне вредности акција које запослени стичу без накнаде, запослени стичу право на мањи број акција, сразмерно односу тих вредности.

#### Члан 76.

Влада може да донесе одлуку да државни повериоци субјекта приватизације отпишу дуг са стањем на дан 31. децембар 2013. године ПОСЛЕДЊЕ ПОСЛОВНЕ ГОДИНЕ према субјекту приватизације који послује у целини или већинским друштвеним или јавним капиталом.

Државни повериоци дужни су да отпишу дуг и према подређеном (зависном) друштву:

- 1) које у структури капитала има већински капитал контролног (матичног) друштва које послује већинским друштвеним или јавним капиталом;
- 2) у којем је друштвени или јавни капитал већински заједно са капиталом контролног друштва.

Одлука о отпису дуга из става 1. овог члана, може се донети када се субјект приватизује продајом капитала или стратешким партнерством кроз

докапитализацију или као мера унапред припремљеног плана реорганизације (у даљем тексту: УППР), у складу са законом којим се уређује стечај.

Отпис дуга пуноважан је у случају ако је продат капитал субјекта приватизације, извршена докапитализација од стране стратешког инвеститора или уколико је донето правноснажно решење којим се потврђује усвајање УППР субјекта приватизације.

#### Члан 85.

~~Одговорно лице у субјекту приватизације из члана 20. став 1. овог закона, које не достави податке у прописаном року, као и одговорно лице у субјекту приватизације из члана 24. став 3. и члана 57. став 4. овог закона које Агенцији достави неистините или непотпуне податке о имовини и обавезама субјекта приватизације или достави нетачну и непотпуну документацију, казниће се затвором од три месеца до пет година и новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара.~~

ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У СУБЈЕКТУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ИЗ ЧЛАНА 20. СТ. 1. И 3. ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ НЕ ДОСТАВИ ПОДАТКЕ У ПРОПИСАНОМ РОКУ, КАО И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У СУБЈЕКТУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ИЗ ЧЛАНА 24. СТАВ 4, ЧЛАНА 49. СТАВ 1. И ЧЛАНА 57. СТАВ 4. ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ АГЕНЦИЈИ ДОСТАВИ НЕИСТИНИТЕ ИЛИ НЕПОТПУНЕ ПОДАТКЕ О ИМОВИНИ И ОБАВЕЗАМА СУБЈЕКТА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ИЛИ ДОСТАВИ НЕТАЧНУ ИЛИ НЕПОТПУНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ, КАЗНИЋЕ СЕ ЗАТВОРОМ ОД ТРИ МЕСЕЦА ДО ПЕТ ГОДИНА И НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 100.000 ДО 1.000.000 ДИНАРА.

### САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ

#### Члан 11.

ЗА СУБЈЕКТЕ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЗА КОЈЕ СЕ ПОКРЕНЕ ПОСТУПАК ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ПОСЛЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, РОК ИЗ ЧЛАНА 4. ОВОГ ЗАКОНА, ПОЧИЊЕ ДА ТЕЧЕ ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ИНИЦИЈАТИВЕ СУБЈЕКТУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ.

#### Члан 12.

ПРОТИВ СУБЈЕКТА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЗА КОЈИ ЈЕ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, АГЕНЦИЈА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ ОБЈАВИЛА ЈАВНИ ПОЗИВ ЗА ПРОДАЈУ КАПИТАЛА И ИМОВИНЕ, ПОСТУПЦИ ПРИНУДНОГ ИЗВРШЕЊА И ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ ИЗ ЧЛАНА 94. СТ. 2. И 3. ЗАКОНА НЕ МОГУ СЕ НАСТАВИТИ, ОДНОСНО ПОКРЕНУТИ ДО СПРОВЕДЕНОГ ПОСТУПКА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ ИЛИ ДО ПРОГЛАШЕЊА ПОСТУПКА ПРОДАЈЕ КАПИТАЛА И ИМОВИНЕ НЕУСПЕШНИМ, ПО ТРЕЋЕМ ОБЈАВЉЕНОМ ЈАВНОМ ПОЗИВУ ЗА ПРОДАЈУ КАПИТАЛА ИЛИ ИМОВИНЕ, А НАЈКАСНИЈЕ ДО 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ.

ПРОТИВ СУБЈЕКТА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЗА КОЈИ ЈЕ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА АГЕНЦИЈА ОБЈАВИЛА ЈАВНИ ПОЗИВ ЗА ИЗБОР СТРАТЕШКОГ ИНВЕСТИТОРА, ПОСТУПЦИ ПРИНУДНОГ ИЗВРШЕЊА И ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ ИЗ ЧЛАНА 94. СТ. 2. И 3. ЗАКОНА НЕ МОГУ СЕ НАСТАВИТИ, ОДНОСНО ПОКРЕНУТИ ДО ЗАКЉУЧЕЊА УГОВОРА О СТРАТЕШКОМ ПАРТНЕРСТВУ ИЛИ ДО ПРОГЛАШЕЊА ПОСТУПКА НЕУСПЕШНИМ, А НАЈКАСНИЈЕ ДО 31. ОКТОБРА 2015. ГОДИНЕ.

## Члан 13.

ПРОТИВ СУБЈЕКТА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ КОЈИ ЈЕ АКТОМ ВЛАДЕ ОДРЕЂЕН ЗА СУБЈЕКАТ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ОД СТРАТЕШКОГ ЗНАЧАЈА И СУБЈЕКТА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЧИЈЕ СЕ СЕДИШТЕ НАЛАЗИ ИЛИ ПРЕТЕЖНА ДЕЛАТНОСТ ОБАВЉА НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ КОСОВО И МЕТОХИЈА ИЛИ ЧИЈА ИМОВИНА СЕ НАЛАЗИ И НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ КОСОВО И МЕТОХИЈА, ПОСТУПАК ПРИНУДНОГ ИЗВРШЕЊА И ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ НЕ МОЖЕ СЕ НАСТАВИТИ, ОДНОСНО ПОКРЕНУТИ У РОКУ ОД ЈЕДНЕ ГОДИНЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

## Члан 14.

АКО СЕ ПРИВРЕДНО ДРУШТВО, КОЈЕ ЈЕ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, ИЗВРШИЛО ПРИВАТИЗАЦИЈУ ВИШЕ ОД 50% ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА, ПРЕМА ОДРЕДБАМА ЗАКОНА О ДРУШТВЕНОМ КАПИТАЛУ („СЛУЖБЕНИ ЛИСТ СФРЈ”, БР. 84/89 И 56/90) И ЗАКОНА О УСЛОВИМА И ПОСТУПКУ ПРЕТВАРАЊА ДРУШТВЕНЕ СВОЈИНЕ У ДРУГЕ ОБЛИКЕ СВОЈИНЕ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 48/91, 75/91, 48/94 И 51/94), НЕ ПРИВАТИЗУЈЕ У РОКУ ПРОПИСАНОМ ЧЛАНОМ 6. ЗАКОНА, ДАНОМ ИСТЕКА ТОГ РОКА, 70% НЕПРИВАТИЗОВАНОГ ДЕЛА ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА ПРЕНОСИ СЕ НА АКЦИОНАРСКИ ФОНД, А 30% НЕПРИВАТИЗОВАНОГ ДЕЛА ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА ПРЕНОСИ СЕ ЗАПОСЛЕНИМА БЕЗ НАКНАДЕ, У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ЧЛ. 61-64. ЗАКОНА.

АКО СЕ ПРИВРЕДНО ДРУШТВО, КОЈЕ ЈЕ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ИЗВРШИЛО ПРИВАТИЗАЦИЈУ ДЕЛА КАПИТАЛА ПРЕМА ОДРЕДБАМА ЗАКОНА О СВОЈИНСКОЈ ТРАНСФОРМАЦИЈИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 32/97 И 10/01) НЕ ПРИВАТИЗУЈЕ У РОКУ ПРОПИСАНОМ ЧЛАНОМ 6. ЗАКОНА, ДАНОМ ИСТЕКА ТОГ РОКА 100% НЕПРИВАТИЗОВАНОГ ДЕЛА ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА ПРЕНОСИ СЕ НА АКЦИОНАРСКИ ФОНД.

АКО СЕ ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЧИЈИ ДРУШТВЕНИ КАПИТАЛ ЧИНИ МАЊЕ ОД 50% УКУПНОГ КАПИТАЛА ДРУШТВА НЕ ПРИВАТИЗУЈЕ У РОКУ ПРОПИСАНОМ ЧЛАНОМ 6. ЗАКОНА, ДАНОМ ИСТЕКА ТОГ РОКА 100% НЕПРИВАТИЗОВАНОГ ДЕЛА ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА ПРЕНОСИ СЕ НА АКЦИОНАРСКИ ФОНД.

АКО ЈЕ ЗА ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ИЗ СТ. 1. ДО 3. ОВОГ ЧЛАНА ДОНЕТА ОДЛУКА О ПРЕНОСУ КАПИТАЛА НА АКЦИОНАРСКИ ФОНД, ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЈЕ ДУЖНО ДА АКЦИЈЕ ИЛИ УДЕЛЕ ПРЕНЕСЕ АКЦИОНАРСКОМ ФОНДУ, НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОНОШЕЊА ТЕ ОДЛУКЕ.

АКО ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ИЗ СТ. 1. ДО 3. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ПРЕНЕСЕ АКЦИЈЕ, ОДНОСНО УДЕЛЕ АКЦИОНАРСКОМ ФОНДУ У РОКУ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ПРИВРЕДЕ ДОНЕЋЕ РЕШЕЊЕ О ПРЕНОСУ ТИХ АКЦИЈА, ОДНОСНО УДЕЛА.

РЕШЕЊЕ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА КОНАЧНО ЈЕ.

АКЦИОНАРСКИ ФОНД ПОДНОСИ ПРИЈАВУ ЗА УПИС У НАДЛЕЖНЕ РЕГИСТРЕ, КОЈИ СУ ДУЖНИ ДА ИЗВРШЕ УПИС БЕЗ НАКНАДЕ У РОКУ ОД ОСАМ ДАНА ОД ДАНА ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА.

Члан 15.

ПОСТУПЦИ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЗАПОЧЕТИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА НАСТАВИЋЕ СЕ ПО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 16.

У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА СУБЈЕКТИ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ЗА КОЈЕ ЈЕ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ОБЈАВЉЕН ЈАВНИ ПОЗИВ ЗА ПРОДАЈУ КАПИТАЛА ИЛИ ИМОВИНЕ ДУЖНИ СУ ДА ДОСТАВЕ АГЕНЦИЈИ ПОПИС И ПРОЦЕНУ ФЕР ТРЖИШНЕ ВРЕДНОСТИ ЦЕЛОКУПНЕ ИМОВИНЕ И ОБАВЕЗА И КАПИТАЛА СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. ДЕЦЕМБАР 2014. ГОДИНЕ.

Члан 17.

МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ПРИВРЕДЕ НАСТАВЉА ДА ОБАВЉА КОНТРОЛУ И ВЕРИФИКАЦИЈУ ПОСТУПАКА СВОЈИНСКЕ ТРАНСФОРМАЦИЈЕ И ПРОЦЕНЕ ВРЕДНОСТИ КАПИТАЛА КОЈИ СУ ЗАПОЧЕТИ, А НИСУ ЗАВРШЕНИ, КАО И КОНТРОЛУ ПРОЦЕНЕ ВРЕДНОСТИ КАПИТАЛА УЧЕСНИКА СТАТУСНИХ ПРОМЕНА.

Члан 18.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ДАНОМ ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

### 1. Одређивање проблема које закон треба да реши

У складу са предложеним изменама и допунама закона, прописивање изузетка у односу на прописани рок за приватизацију друштвеног капитала, али само у погледу субјеката који су актом Владе одређени за субјекте приватизације од стратешког значаја, као и у односу на субјекте приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, или имовина налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, омогућило би стварање услова за успешно окончање приватизације тих субјеката.

Предложеним изменама и допунама закона, прописује се да је Субјект приватизације дужан је да изврши попис и процену фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза и капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, а да ће, уколико је од пописа и процене протекло 12 месеци, Агенција упутити захтев субјекту приватизације да достави нови попис и процену са стањем на дан 31. децембар последње пословне године. Прописивање обавезе субјекта приватизације да изврши попис и процену са стањем на дан 31. децембар последње пословне године као и да припреми приватизациону документацију са стањем на дан пописа и процене, омогућило би да стање у субјектима приватизације не буде битно промењено у односу на стање представљено у продајној документацији, чиме се појачава одговорност за достављање података и документације одговорног лица у субјекту приватизације.

Спровођење принудног извршења и принудне наплате против субјекта приватизације, за који је Агенција за приватизацију објавила јавни позив одложило би се до спроведеног поступка приватизације, закључења уговора о стратешком партнерству или до проглашења поступка продаје неуспешним, а најкасније до 31. октобра 2015. године. Против субјекта приватизације који је актом Владе одређен за субјекат приватизације од стратешког значаја и субјекта приватизације чије се седиште, претежна делатност или имовина налази на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, поступак принудног извршења и принудне наплате одложио би се до истека једне године од дана ступања на снагу овог закона.

Одлагањем истека рока за заштиту од принудне наплате, а што представља основне измене предложеног закона, отвара се могућност да се покуша са ревитализацијом ових субјеката и са очувањем радних места, а спречава одлазак у стечај ових друштава и губитак посла за велики број грађана, што би како је и у разлозима за доношење овог закона наведено, довело до великих потреса у Републици Србији, како на социјалном и на привредном плану. Спровођење принудног извршења би се одложило до 31. октобра 2015. за максимално 37 субјеката приватизације са 5.857 запослених. Субјекти приватизације од стратешког значаја обухватају скуп од 17 предузећа са 21.517 запослених.

### 2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Циљ доношења овог закона је стварање услова за успешно решавање судбине субјеката приватизације за које постоје услови за продају, јер уколико би током поступка, дошло до принудних извршења на имовини наведених субјеката, постоји објективна немогућност да се њихова приватизација спроведе.

Такође, изменама и допунама закона предлаже се изузетак у односу на прописани рок за приватизацију друштвеног капитала, у погледу субјеката који

су актом Владе одређени као субјекти приватизације од стратешког значаја што ће спречити покретање поступка стечаја ове субјекте коју су од значаја за привреду Републике Србије и који запошљавају велики број запослених. Када је реч о субјектима приватизације чије се седиште налази или претежна делатност обавља на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, или имовина налази и на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија, треба имати у виду чињеницу да је реч о субјектима који су изложени узурпацији имовине и противправној приватизацији коју спроводи Косовска агенција за приватизацију, чиме су у неповољнијем положају у односу на друге привредне субјекте у Републици Србији, па је један од циљева овог закона и додатна заштита ових субјеката као вид позитивне дискриминације. Циљ закона је и стварање правног оквира да се стање имовине, обавеза и капитала у продајној документацији усагласи са фактичким стањем, те да се одступања сведу на најмању могућу меру.

### **3. Друге могућности за решавање проблема**

У току анализе разматрано је неколико релевантних могућности:

- 1) status quo - немењање важећег Закона о приватизацији, и
- 2) доношење Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији којим би се извршила корекција уочених проблема,
- 3) доношење новог Закона о приватизацији.

Разлог зашто се нисмо определили за доношење новог закона о приватизацији је чињеница да обим интервенција није довољан да би захтевао доношење новог закона. Такође, у току анализе разматране су могућности превазилажења проблема постојећим решењима, међутим, имајући у виду да су рокови за спровођење приватизације, обавеза субјекта приватизације да изврши попис и процену вредности имовине, обавеза и капитала, рок за процену и дан на који се та процена врши, поступање са новопронађеном имовином, потписивање записника који садржи спецификацију имовине, права и обавеза субјекта приватизације, одговорност за кривично дело и рокови за покретање и наставак поступака принудног извршења и принудне наплате против субјекта приватизације прописани законом, то је једина могућност прописивање одредаба предложених изменама допунама закона, јер предметна питања није могуће уредити подзаконским актима.

### **4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема**

Измена и допуне закона су нужне, с обзиром да је реч о питањима која су законом прописана.

### **5. На кога ће и како утицати предложена решења**

Закон се односи пре свега на субјекте приватизације, с тим да ће се, усвајањем предложених допуна закона, створити услови за окончање приватизације, а што ће се позитивно одразити на све актере у поступку приватизације: запослене, повериоце, мале акционаре а пре свега на субјект приватизације. Решавање статуса субјеката приватизације ће позитивно допринети и општем стању привреде Републике Србије.

### **6. Трошкови које ће примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа**

Примена закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима, пошто се предложеним решењем не предвиђа увођење трошкова грађанима или привреди.

**7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове**

Допуна закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди.

**8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Одредбе предложеног закона створиће услове за окончање поступка приватизације, а што ће имати позитивне ефекте по привреду Републике Србије, па самим тим и привредне субјекте.

**9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове**

У Предлог закона су унете сугестије надлежних органа, а допуне артикулишу опште мишљење да постојећа решења, нису даље одржива, те да постоји потреба отклањања проблема корективним регулисањем.

**10. Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?**

Мере и активности на примени овог закона и у роковима који су овим законом прописани, спроводиће Влада Републике Србије, надлежно министарство и Агенција за приватизацију.

У оквиру регулаторних мера и активности Влада Републике Србије донеће акт којим ће бити одређени субјекти од стратешког значаја.

<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Овлашћени предлагач прописа – В л а д а**

Обрађивач - Министарство привреде

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о приватизацији

Draft law on amendments and supplements to the Law on privatisation

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

/

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

/

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

/

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

*Не постоји обавеза усклађивања, јер предложени пропис није предмет регулисања у прописима ЕУ.*

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**