

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-2704/2023
31. март 2023. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 31.03.2023

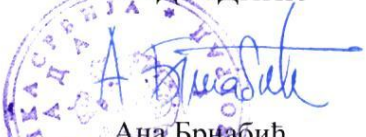
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-635/23		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, по задужењу Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд (пројекат „Трансбалкански коридор за пренос електричне енергије, секција 4 – 2x400 kV ДВ Бајина Башта (РС) – Пљевља (МЕ) – Вишеград (БиХ)”), с предлогом да се узме у претрес.

За представнике Владе у Народној скупштини одређени су Сениша Мали, потпредседник Владе и министар финансија и Дубравка Ћедовић, министар рударства и енергетике, а за поверенике Ана Триповић, државни секретар у Министарству финансија и Драгана Дејановић, вршилац дужности помоћника директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић

4100123.004/12

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО
ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОМРЕЖА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД
(ПРОЈЕКАТ „ТРАНСБАЛКАНСКИ КОРИДОР ЗА ПРЕНОС ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ,
СЕКЦИЈА 4 – 2X400 kV ДВ БАЈИНА БАШТА (РС) – ПЉЕВЉА (МЕ) – ВИШЕГРАД
(БИХ)“)

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд по задужењу код Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, у износу до 30.000.000 евра (словима: тридесетмилиона евра).

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија (у даљем тексту: Гарант) издаје у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Уговора о зајму за пројекат „Трансбалкански коридор за пренос електричне енергије, секција 4 – 2x400 kV ДВ Бајина Башта (РС) – Пљевља (МЕ) – Вишеград (БиХ)” између Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни и Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд BMZ бр. 2013 665 74, ID број зајма 30832, на износ до 30.000.000 евра (словима: тридесетмилиона евра) (у даљем тексту: Уговор о зајму), закљученог 30. децембра 2022. године.

Гарант прихвата све одредбе Уговора о зајму и сагласан је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) по Уговору о зајму.

Гаранција у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW), по задужењу Зајмопримца за пројекат „Трансбалкански коридор за пренос електричне енергије, секција 4 – 2x400 kV ДВ Бајина Башта (РС) – Пљевља (МЕ) – Вишеград (БиХ)”, потписана је од стране овлашћеног представника Гаранта, 30. јануара 2023. године и њоме је предвиђено да Гарант јемчи за обавезе Зајмопримца по основу Уговора о зајму.

Члан 3.

Отплату зајма врши Зајмопримац на начин утврђен Уговором о зајму.

Средства за отплату зајма обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату зајма обезбеђује према плану отплате из Уговора о зајму, у износу који укључује главницу, обрачунату камату, провизију на неповучена средства и пратеће трошкове задуживања.

Члан 4.

Ако по основу издате гаранције Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, Гарант има право да од Зајмопримца потражује повраћај главнице, камате, провизије на неповучена средства, пратећих трошкова задуживања и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблаговременог извршења обавезе, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана, Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Уговора о зајму ради спровођења пројекта „Трансбалкански коридор за пренос електричне енергије, секција 4 – 2x400 kV ДВ Бајина Башта (РС) – Пљевља (МЕ) – Вишеград (БиХ)” између Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW) и Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд (у даљем тексту: EMC), BMZ бр. 2013 665 74, ID број зајма 30832, закљученог 30. децембра 2022. године на износ до 30.000.000 евра (у даљем тексту: Уговор о зајму) у оквиру Регионалног програма енергетске ефикасности у преносном систему II, садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у члану 7. Уговора о зајму, у вези са давањем гаранције Републике Србије. Наиме, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона. Чланом 7. Уговора о зајму предвиђено је да Република Србија изда гаранцију за плаћање KfW-у, као обезбеђење зајма.

Регионални значај изградње интерконективног далековода огледа се у промовисању и развијању прекограничне сарадње Републике Србије, Црне Горе и Босне и Херцеговине, са циљем формирања заједничког тржишта електричне енергије југоисточне Европе. Пројекат изградње 4. секције Трансбалканског коридора је од стране релевантних међународних организација препознат као један од пројеката од највишег националног и регионалног значаја.

Изградња интерконективног далековода, са аспекта дугорочног развоја електроенергетске мреже Републике Србије, омогућиће унапређење стабилности и поузданости националног електроенергетског система, развојно усаглашавање и интегрисање са енергетским системима земаља чланица Енергетске заједнице, земаља југоисточне Европе, а у складу са енергетском политиком ЕУ по питању регионалне сигурности напајања, интеграције обновљивих извора енергије и успостављања интерног електроенергетског тржишта. Изградња система за пренос електричне енергије напонског нивоа 400 kV „Трансбалкански коридор” представља пројекат од највећег националног и регионалног интереса. Овим се обезбеђује спајање енергетских тржишта источне и западне Европе и транс-национални пренос електричне енергије на великим растојањима уз минималне губитке. Поред овога изградња система гарантује сигурно и стабилно снабдевање домаћих потрошача довољним количинама електричне енергије.

Полазиште пројекта је обезбеђење националне енергетске безбедности Републике Србије и замена дотрајале преносне електроенергетске мреже нижег напонског нивоа (220 kV) системом вишеструко већег капацитета и вишег напонског нивоа. Повољан географски положај Републике Србије и потенцијал њеног електроенергетског система, који ће бити, значајно унапређен реализацијом „Трансбалканског коридора“, омогућиће да наша земља у ближој будућности преузме улогу регионалног лидера у области електроенергетике, чиме ће се индиректно постићи и позитивни ефекти на привредни и друштвени развој Републике Србије.

Уговором о зајму, повлачење средстава кредита у износу до 30.000.000 евра, условљено је давањем гаранције Републике Србије, односно ступањем на снагу закона о давању гаранције.

Република Србија као Гарант прихвата све одредбе Уговора о зајму и сагласна је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Зајмопримца по основу Уговора о зајму.

Чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/21 и 125/22), предвиђено је издавање гаранције Републике Србије KfW-у у износу до 30.000.000 евра по задужењу ЕМС-а ради спровођења пројекта „Трансбалкански коридор за пренос електричне енергије, секција 4 – 2x400 kV ДВ Бајина Башта (РС) – Пљевља (МЕ) – Вишеград (БиХ)” (у даљем тексту: Пројекат).

Закључком Владе 05 Број: 48-10799/2022 од 22. децембра 2022. године Влада је утврдила Основу за вођење преговора и одредила састав делегације за преговоре са KfW-ом у вези са одобравањем зајма ЕМС-у ради спровођења Пројекта и давањем гаранције Републике Србије KfW-у, а Закључком Владе 05 Број: 48-10932/2022 од 29. децембра 2022. године, између осталог, прихваћени су Извештај са преговора са KfW-ом у вези са одобравањем зајма ЕМС-у ради спровођења Пројекта и давањем гаранције Републике Србије KfW-у по задуживању ЕМС-а и Нацрт уговора о зајму између KfW-а и ЕМС-а за износ до 30.000.000 евра ради спровођења Пројекта и усвојен је Нацрт гаранције за плаћање Републике Србије у корист KfW-а, по задуживању ЕМС-а.

- У циљу обезбеђивања кредита, по стандардним условима KfW-а потребно је да Република Србија као средство обезбеђења изда гаранцију за плаћање KfW-у којом се, у својству гаранта, обавезује да ће KfW-у надокнадити све износе који доспевају на наплату по основу Уговора о зајму који су закључили ЕМС и KfW у случају да ЕМС не буде у могућности да испуни своје обавезе плаћања о доспећу и средства исплати KfW-у у складу са планом отплате. Наведена гаранција за плаћање представља услов за коришћење средстава одобрених ЕМС-у по Уговору о зајму.
- Уговором о зајму је дефинисано да исти ступа на снагу када Гаранција за плаћање ступи на снагу тј. осмог дана од датума објављивања Закона о давању гаранције у „Службеном гласнику Републике Србије”.
- Гаранција за плаћање потписана је 30. јануара 2023. године.
- Поред Уговора о зајму и Гаранције за плаћање потписани су и следећи споразуми:
 - Уговор о донацији и Пројекту, у износу од 8,5 милиона евра, између Републике Србије, коју представљају Министарство за европске интеграције и Министарство рударства и енергетике, ЕМС-а и KfW-а којим се дефинише висина, усмеравање, исплата и остали детаљи

везани за донацију која је _____ дата на основу општих услова Европског заједничког фонда за западни Балкан (WBIF), који је потписан 23. јануара 2023. године.

- Посебан уговор уз Уговор о зајму и Уговор о донацији и Пројекту, између Републике Србије, коју представља Министарство рударства и енергетике, ЕМС-а и KfW-а, којим се дефинишу детаљи Пројекта, као и роба и услуге које ће се финансирати из зајма и бесповратних средстава, који је потписан 23. јануара 2023. године.
- KfW ће субвенционисати каматну стопу из нискокаматних буџетских средстава Савезне Републике Немачке за пројекте који испуњавају критеријум политике развоја, тако да су одобрени веома повољни финансијски услови зајма у поређењу са кретањима на међународном финансијском тржишту.
- Уговором о зајму предвиђено је да KfW одобри зајам ЕМС-у, као зајмопримцу, уз државну гаранцију, под следећим условима:
- износ зајма је 30.000.000 евра, у оквиру лимита предвиђеног Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину;
- период расположивости зајма је до 30. јануара 2028. године, након чега почиње отплата главнице зајма у полугодишњим ратама (укупно 21 рата);
- период отплате зајма је 15 година, уз укључен период почека до пет година, тако да прва рата отплате главнице доспева 15. марта 2028. године а последња 15. марта 2038. године;
- фиксна каматна стопа се одређује приликом повлачења сваке транше на основу своп стопе која се објављује на Reuters страници „ICAPEURO” или ако ова страница не садржи потребне детаље или није доступна, онда на Bloomberg страни „ICAЕ”. На поменутој стопу додаје се фиксна маржа од 0,45% годишње. Након сваке исплате, KfW консолидује каматне стопе у јединствену стопу на нивоу зајма која се фиксира после последњег повлачења до краја периода отплате;
- накнада за организовање посла плаћа се једнократно у износу од 0,50% износа зајма;
- провизија на неповучена средства обрачунаваће се по стопи од 0,25% годишње на неискоришћени износ зајма и плаћа се полугодишње за протекли период, на дан 15. марта и 15. септембра сваке године, али не пре првог датума плаћања који следи након ступања на снагу и правоснажности Уговора о зајму;
- затезна камата за доцњу у плаћању обавеза зајмопримца, обрачунава се по стопи од 200 базних поена изнад каматне стопе наведене у Уговору о зајму.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се преузимање обавезе Републике Србије да као гарант измири обавезе ЕМС-а по задужењу код KfW-а, у износу до 30.000.000 евра.

Одредбом члана 2. овог закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија даје у корист KfW-а, на име обавеза из Уговора о зајму, за Пројекат, закљученог 30. децембра 2022. године, између KfW-а и ЕМС-а на износ до 30.000.000 евра.

Одредбом члана 3. овог закона уређују се питања која се односе на обавезе које ЕМС има у вези са овим кредитом.

Одредбом члана 4. овог закона предвиђа се регресно право Републике Србије ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо ЕМС-а, као корисника кредита.

Одредбом члана 5. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач: ВЛАДА

Обрађивач: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОМРЕЖА СРБИЈЕ“, БЕОГРАД (ПРОЈЕКАТ „ТРАНСБАЛКАНСКИ КОРИДОР ЗА ПРЕНОС ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ, СЕКЦИЈА 4 – 2X400 KV ДВ БАЈИНА БАШТА (РС) – ПЉЕВЉА (МЕ) – ВИШЕГРАД (БИХ)“)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF KfW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROMREZA SRBIJE, BELGRADE (TRANSBALKAN ELECTRICITY CORRIDOR, SECTION IV – 2X400 KV OHL BAJINA BASTA (RS) - PLJEVLJA (ME) – VISEGRAD (BIH))

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
Не постоје релевантне одредбе Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје наведене одредбе

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађеност са њима,

Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје секундарни извори права Европске уније

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоје наведени извори права Европске уније

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Полазећи од нормативног садржаја предметног закона није потребно обавити консултације са Европском Комисијом и другим стручним телима Европске уније.